



Br: 02-05-430/26-7278/2

Podgorica, 09.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova

Veza: Vaš akt 01 br. 070/26-3748/3 od 27.02.2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova. Naime, predmetnim Predlogom, kako se navodi u tekstu, vrši se usklađivanje sa važećim izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima, kao i omogućavanju standardizacije vizuelnog identitea policije, modernizacije tehničkih standarda, bolje bezbjednosti policijskih službenika i građana i usklađivanje sa EU preporukama i praksom.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu prethodno navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Novica Vuković

Na osnovu člana 35 stav 6 Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

**UREDBU O BOJI I OZNAKAMA VOZILA, PLOVILA, VAZDUHOPLOVA,
NAORUŽANJU, POSEBNOJ OPREMI I SREDSTVIMA KOJA SE
UPOTREBLJAVAJU ZA VRŠENJE POLICIJSKIH POSLOVA**

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovom uredbom utvrđuju se boja i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebna oprema i sredstava koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj uredbi koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. BOJA I OZNAKE VOZILA, PLOVILA I VAZDUHOPLOVA

Boje

Član 3

Boja vozila, plovila i vazduhoplova koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova je plava ili bijela.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila, plovila i vazduhoplovi, kao i vozila posebne namjene mogu biti i druge boje.

Oznake

Član 4

Oznake vozila i plovila koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova su:

- 1) amblem Uprave policije;
- 2) natpis "POLICIJA";
- 3) broj "122" i
- 4) reflektujuće trake.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila posebne namjene i vazduhoplovi mogu imati drugačije oznake.

Radi vršenja zakonom utvrđenih poslova, mogu se upotrebljavati vozila bez oznaka.

Izgled, veličinu i boju oznaka vozila, plovila, vazduhoplova i vozila posebne namjene koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, utvrđuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

III. NAORUŽANJE

Vrste naoružanja

Član 5

Naoružanje u smislu ove uredbe je naoružanje koje se upotrebljava za vršenje policijskih poslova, i to: vatreno i specijalno oružje sa pripadajućom municijom.

Naoružanje se koristi za izvršavanje redovnih, posebnih i specijalnih zadataka, kao i za potrebe izvođenja obuke.

Vatreno i specijalno oružje

Član 6

Vatreno oružje iz člana 5 stav 1 ove uredbe je: pištolj, revolver, puška (puška sa neolučenim cijevima, puška repetirka, poluautomatska puška, automati, automatska puška, snajperska puška), puškomitraljez, mitraljez i drugo vatreno oružje.

Specijalno oružje iz člana 5 stav 1 ove uredbe je: hladno oružje i oružje sa tetivom, oružje za privremeno onesposobljavanje na bazi svjetlosnog ili zvučnog efekta, oružje za ispaljivanje anastetičkih sredstava i kinetička oružja koja ispaljuju nesmrtonosnu municiju, oružje za ispaljivanje hemijskih metaka, oružje za ispaljivanje zvučnih i svjetlosnih signala i drugo specijalno oružje.

Municija

Član 7

Municija su meci za vatreno oružje sa olučenim ili glatkim cijevima, kao i meci za određene vrste specijalnog oružja.

IV. POSEBNA OPREMA I SREDSTVA

Posebna oprema

Član 8

Posebna oprema koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova je:

- 1) oprema za vozila, plovila i vazduhoplove;
- 2) oprema za naoružanje;
- 3) oprema za izvršavanje redovnih zadataka;
- 4) oprema za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka;
- 5) oprema za komunikaciju i kriptozastitu.

Oprema za vozila, plovila i vazduhoplove

Član 9

Vozila i plovila koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, mogu biti opremljena:

- 1) uređajima za davanje svjetlosnih i zvučnih znakova;
- 2) radio – komunikacionim sistemom;
- 3) navigacionim i GPS sistemom;
- 4) uređajima za noćno osmatranje;
- 5) reflektorima.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila i plovila, kao i vozila posebne namjene i vazduhoplovi mogu imati drugačiju opremu.

Oprema za naoružanje

Član 10

Opremu za naoružanje čine:

- 1) optički nišani;
- 2) noćni nišani;
- 3) holografski nišani;
- 4) kolimatorski nišani;
- 5) laserski obilježivači cilja (u vidljivom i nevidljivom spektru);
- 6) druge vrsta nišana za uočavanje i detekciju cilja;
- 7) taktičke lampe;
- 8) laserski mjerači daljine;
- 9) oprema za gađanje;
- 10) prigušivači zvuka-pucnja;
- 11) kit za ugradnju i gađanje markirajućom municijom;
- 12) futrola;
- 13) remnici;
- 14) kundaci;
- 15) pribor za čišćenje;
- 16) torbe za nošenje.

Oprema za izvršavanje redovnih zadataka

Član 11

Opremu za izvršavanje redovnih zadataka čine:

- 1) ručni sprej sa nadražujućim dejstvom;
- 2) električni paralizator;
- 3) službena palica;
- 4) sredstvo za vezivanje;
- 5) baterijska lampa;
- 6) pištaljka;
- 7) uređaj za audio-vizuelno snimanje.

Oprema za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka

Član 12

Opremu za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka čine:

- 1) zaštitno-balistički komplet opreme;
- 2) intervencijski komplet opreme;
- 3) ronilačka oprema;
- 4) alpinistička oprema;
- 5) oprema za službene konje i pse;
- 6) komplet opreme za kontradiverzioni pregled;
- 7) komplet opreme za uklanjanje neeksplodiranih ubojnih sredstava;
- 8) uređaji, sredstva i sistemi za detekciju zračenja i za radiološku, biološku i hemijsku identifikaciju, zaštitu i dekontaminaciju.

Oprema za komunikaciju i kriptozastitu

Član 13

Opremu za komunikaciju i kriptozastitu čine:

- 1) radio uređaji i njihovi dodaci;
- 2) računarski sistemi sa opremom;
- 3) mrežna oprema i pripadajući komunikacioni uređaji;

- 4) bezbjednosni sistemi sa hardverskim i softverskim komponentama;
- 5) oprema za kriptozastitu: sistemi, sredstva i komponente za kriptozastitu i zastitu podataka;
- 6) uređaji za ispitivanje i analizu sistema, sredstava i komponenti za kriptozastitu i zastitu podataka;
- 7) sistemi i sredstva za obezbjeđenje i zastitu od elektromagnetskih zračenja;
- 8) sistemi i sredstva za otkrivanje uređaja u akustičnom i elektromagnetskom spektru.

Sredstva za vršenje policijskih poslova

Član 14

Sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova su:

- 1) uređaji i/ili sistemi za dnevno i noćno osmatranje i u uslovima smanjene vidljivosti;
- 2) uređaji i/ili sistemi za tehničku zastitu kritične infrastrukture koju koristi Policija, objekata i šticeenih prostora;
- 3) uređaji i/ili sistemi za sprovođenje tajnih nadzora, praćenja i tehničkih snimanja, uređaji za radio-goniometrisanje i radio-elektronsko ometanje;
- 4) uređaji i/ili sistemi za kontrolu brzine kretanja vozila;
- 5) uređaji i/ili sistemi za utvrđivanje prisutnosti alkohola i opojnih droga i drugih psihoaktivnih supstanci u organizmu;
- 6) uređaji i/ili sistemi za provjeru identiteta i dokumenata;
- 7) uređaji i/ili sistemi za provjeru biometrijskih podataka;
- 8) uređaji i/ili sistemi za provjeru digitalnih kartica;
- 9) uređaji i/ili sistemi za audio-vizuelno snimanje, obradu i čuvanje podataka;
- 10) uređaji i/ili sistemi za regulisanje, kontrolu i nadzor u saobraćaju na putevima;
- 11) uređaji i/ili oprema za vršenje granične kontrole;
- 12) sistem bespilotnih vazduhoplova (UAS) i
- 13) uređaji i/ili oprema za alternativno napajanje električnom energijom – agregati.

V. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 15

Akt iz člana 4 stav 4 ove uredbe donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Prestanak važenja

Član 16

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova ("Službeni list CG", br. 6/14 i 22/20).

Stupanje na snagu

Član 17

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, . 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Odredbama člana 35 Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), propisano je da boju i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebnu opremu i sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, utvrđuje Vlada Crne Gore.

Potreba za donošenjem nove Uredbe o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi je utemeljena je u potrebi neophodne pravne usklađenosti sa važećim izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima iz 2023. i 2024. godine, kao i omogućavanju standardizacije vizuelnog identiteta policije, modernizacije tehničkih standarda, bolje bezbjednosti policijskih službenika i građana i usklađivanje sa EU preporukama i praksom.

Akcionim planom Strategije razvoja policije za 2025. godinu, u ključnoj mjeri "Standardizacija vozila i opreme policije", oznaka 4.2.1, kao aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4 – "Unapređenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti", predviđeno je donošenje predmetne Uredbe.

Razlozi su pravni, operativni, tehnički i bezbjednosni i svaki od njih samostalno opravda donošenje novog akta.

Važeću Uredbu o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova („Službeni list CG“, br. 6/14 i 22/20) donijela je Vlada Crne Gore na osnovu člana 19 tada važećeg Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18). Iako uredba formalno važi, zasnovana je na zakonu koji je prestao da važi 3. jula 2021. godine, zbog čega njen pravni osnov više nije aktuelan. Takođe, nije usklađena sa novom sistematikom i terminologijom, što stvara rizik od pravne nesigurnosti i neujednačene primjene.

Operativni razlozi odnose se na nove procedure u primjeni savremene opreme i sredstava koja se koriste u vršenju policijskih poslova, poput uređaja za audio-vizuelno snimanje i sistema bespilotnih vazduhoplova (UAS). Tehnički razlozi ogledaju se u potrebi praćenja savremenih trendova i standarda, naročito u oblasti vidljivosti vozila, digitalnih grafičkih rješenja, nove zaštitne opreme i modernizovanog naoružanja. Posebna pažnja posvećuje se EU standardima, šengenskim pravilima za graničnu policiju i normama zaštitne opreme.

Bezbjednosni razlozi usmjereni su na unaprjeđenje vidljivosti i prepoznatljivosti policije kroz visokokontrastne šeme, fluorescentne elemente i standardizovani grafički identitet, ali i na jasno normiranje prikrivenih radnji, uključujući upotrebu vozila bez oznaka, specijalnih taktičkih vozila i opreme za prikrivene operacije.

Nova uredba predstavlja opšti normativni okvir kojim se obezbjeđuje pravni osnov za donošenje pravilnika Ministarstva unutrašnjih poslova, radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima.

Istovremeno, Uredbom se omogućava veća fleksibilnost i blagovremeno ažuriranje pravilnika, u skladu sa razvojem tehnologije i potrebama službe, uključujući uvođenje novih komponenti naoružanja, opreme i sredstava.

Potreba za donošenjem nove uredbe zasniva se i na preporukama Komiteta za prevenciju torture Savjeta Evrope (CPT), koje se odnose na zaštitu prava pritvorenih i osuđenih lica i zakonito postupanje policijskih službenika, posebno kroz obaveznu upotrebu uređaja za audio-vizuelno snimanje tokom policijskih intervencija radi zaštite bezbjednosti lica i imovine, kontrole primjene ovlašćenja i zaštite policijskih službenika.

Predložena uredba ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta, osim redovnih troškova nabavke vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i opreme, koji se planiraju u okviru godišnjih budžetskih ciklusa.

U konačnom, donošenjem nove uredbe obezbjeđuje se veća prilagodljivost, preglednost propisa, smanjenje administrativnog opterećenja i jasna podjela između strateškog i tehničkog nivoa normativne regulacije u oblasti boja i oznaka vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i posebne opreme koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/26-177/2

19. februara 2026. godine

Za **Ministarstvo unutrašnjih poslova**
Gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: 01 Br: 070/26-3748/2 od 30. januara 2026. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova**

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Na **PREDLOG UREDBE O BOJI I OZNAKAMA VOZILA, PLOVILA, VAZDUHOPLOVA, NAORUŽANJU, POSEBNOJ OPREMI I SREDSTVIMA KOJA SE UPOTREBLJAVAJU ZA VRŠENJE POLICIJSKIH POSLOVA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date predstavnici obrađivača u neposrednoj saradnji 5. i 13. februara 2026. godine, ugrađene u predloženi tekst uredbe.

V. D. SEKRETARA

Nikola Marković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Uredbu o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova („Službeni list CG”, br. 6/14 i 22/20) donijela je Vlada Crne Gore na osnovu člana 19 tada važećeg Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18). Iako uredba važi, zasnovana je na zakonu koji je prestao da važi 3. jula 2021. godine, zbog čega njen pravni osnov više nije usklađen sa novom sistematikom i terminologijom, što stvara rizik od pravne nesigurnosti i neujednačene primjene što je i najvažniji razlog i potreba za donošenjem nove uredbe.
- Predloženom uredbom propisuju se boje i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, vrste naoružanja, posebne opreme i sredstava koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, a ujedno se vrši normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru.
- Pravni osnov za donošenje Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova sadržan je članu 35 stav 6 Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), kojim je propisano da boju i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebnu opremu i sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova utvrđuje Vlada.
- Razlozi za donošenje ove Uredbe su pravni, operativni, tehnički i bezbjednosni i svaki od njih samostalno opravdava donošenje novog akta. Operativni razlozi odnose se na nove procedure u primjeni savremene opreme i sredstava koja se koriste u vršenju policijskih poslova, poput uređaja za audio-vizuelno snimanje i sistema bespilotnih vazduhoplova (UAS). Tehnički razlozi ogledaju se u potrebi praćenja savremenih trendova i standarda, naročito u oblasti vidljivosti vozila, digitalnih grafičkih rješenja, nove zaštitne opreme i modernizovanog naoružanja. Posebna pažnja posvećuje se EU standardima, šengenskim pravilima za graničnu policiju i normama zaštitne opreme.
- Bezbjednosni razlozi usmjereni su na unaprjeđenje vidljivosti i prepoznatljivosti policije kroz visokokontrastne šeme, fluorescentne elemente i standardizovani grafički identitet, ali i na jasno normiranje prikrivenih radnji, uključujući upotrebu vozila bez oznaka, specijalnih taktičkih vozila i opreme za prikrivene operacije.
- Nedonošenjem ovog propisa bilo bi onemogućeno normativno usklađivanje sa važećim Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je da se omogući normativno usklađivanje sa važećim Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru i propisivanje pravnog osnova za donošenje pravilnika radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim tim efikasnije djelovanje policijskih službenika u vršenju policijskih poslova.

- Akcionim planom Strategije razvoja policije za 2025. godinu, u ključnoj mjeri "Standardizacija vozila i opreme policije", oznaka 4.2.1, kao aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja "Unapređenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti", predviđeno je donošenje predmetne Uredbe.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na činjenicu da važeća Uredba o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova nije normativno usklađena sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, zadržavanjem "status quo" opcije ne bi se mogli ispuniti predviđeni ciljevi, odnosno ne bi se efikasno vršili policijski poslovi tako da bi se onemogućila bolja prilagodljivost, preglednost propisa, smanjenje administrativnog opterećenja i jasna podjela između strateškog i tehničkog nivoa normativne regulacije u oblasti boja i oznaka vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i posebne opreme koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova.

- Bilo kojom neregulatornom opcijom ne bi se mogli postići definisani ciljevi imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za pripremanje predloga te Uredbe.

- Obzirom na prirodu i sadržaj Uredbe kao i ciljeve preferirana opcija je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru jer donošenjem uredbe ujedno se predviđa i pravni osnov za donošenje pravilnika, radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim time će se doprinijeti da policijski službenici efikasnije obavljaju policijske poslove što će u krajnjem povećati povjerenje i sigurnost u sektor bezbjednosti

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje i primjena Uredbe će direktno i pozitivno uticati na pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu reakciju nadležnog organa, odnosno organizacione jedinice organa državne

uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove čime se povećava stepen zaštite i bezbjednosti stanovništva Crne Gore, unapređuje efikasnost u otkrivanju učinilaca krivičnih djela i prekršaja, njihovom identifikovanju i privođenju nadležnim organima, kao i u sprečavanju i suzbijanju svih oblika kriminaliteta. Takođe, primjena Uredbe doprinijeće efikasnijem prikupljanju dokaza, dokumentovanju događaja, rasvjetljavanju krivičnih djela, održavanju javnog reda i mira, kontroli i bezbjednosti saobraćaja, zaštiti imovine, pružanju pomoći građanima, kao i ukupnom jačanju povjerenja javnosti u rad policije.

- Navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da se donošenje Uredbe zasniva i na preporukama Komiteta za prevenciju torture Savjeta Evrope (CPT), koje se odnose na zaštitu prava pritvorenih i osuđenih lica i zakonito postupanje policijskih službenika, posebno kroz obaveznu upotrebu uređaja za audio-vizuelno snimanje tokom policijskih intervencija radi zaštite bezbjednosti lica i imovine, kontrole primjene ovlašćenja i zaštite policijskih službenika. - Ukoliko se ne bi usvojila predložena Uredba dovodi se u pitanje modernizacija tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim time se dovodi u pitanje efikasan rad i djelovanje policijskih službenika u vršenju policijskih poslova.
- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Predložena uredba ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta, osim redovnih troškova nabavke vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i opreme, koji se planiraju u okviru godišnjih budžetskih ciklusa. Nije moguće precizno utvrditi obim i strukturu budućih nabavki, jer će iste zavistiti od operativnih potreba i planova rada nadležnog organa. Eventualni troškovi bi se odnosili isključivo na redovne budžetske aktivnosti (nabavku i zamjenu opreme, vozila, sredstava i sl.) koje se planiraju i realizuju u okviru godišnjih budžetskih planova.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ne radi se o jednokratnom finansijskom opterećenju, niti o novoj budžetskoj obavezi koja proizilazi neposredno iz donošenja ove uredbe. Kako se u ovom trenutku ne može unaprijed znati koja će konkretna oprema biti predmet nabavke, niti u kom obimu, precizan finansijski obračun nije moguće izvršiti prije sprovođenja postupaka javnih nabavki i izrade godišnjih planova.

- U ovoj fazi nije moguće precizno kvantifikovati finansijske efekte, jer:
 - nije unaprijed poznato koja će konkretna oprema biti predmet budućih nabavki;
 - dio opreme je već u primjeni;
 - nabavke zavise od dinamike budžetskog planiranja i raspoloživih sredstava;
 - cijene zavise od tržišnih uslova i sprovedenih postupaka javnih nabavki.
- Usvajanjem uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa, kao ni RIA obrasca, prema tome nema ni sugestija i predloga koji bi se uzeli u razmatranje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršanjem policijskih poslova policijski službenici će preduzimati sve mjere u cilju realizacije ovog propisa.
- Glavni indikatori su:
 - normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru;
 - propisivanje pravnog osnova za donošenje pravilnika
 - modernizacija tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima.
- Primjenu propisa vršiče policijski službenici, dok će praćenje njegove primjene vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. 01. 2026. god.

Starješina



PREDLOG

Na osnovu člana 35 stav 6 Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O BOJI I OZNAKAMA VOZILA, PLOVILA, VAZDUHOPLOVA, NAORUŽANJU, POSEBNOJ OPREMI I SREDSTVIMA KOJA SE UPOTREBLJAVAJU ZA VRŠENJE POLICIJSKIH POSLOVA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovom uredbom utvrđuju se boja i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebna oprema i sredstava koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj uredbi koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. BOJA I OZNAKE VOZILA, PLOVILA I VAZDUHOPLOVA

Boje

Član 3

Boja vozila, plovila i vazduhoplova koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova je plava ili bijela.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila, plovila i vazduhoplovi, kao i vozila posebne namjene mogu biti i druge boje.

Oznake

Član 4

Oznake vozila i plovila koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova su:

- 1) amblem Uprave policije;
- 2) natpis "POLICIJA";
- 3) broj "122" i
- 4) reflektujuće trake.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila posebne namjene i vazduhoplovi mogu imati drugačije oznake.

Radi vršenja zakonom utvrđenih poslova, mogu se upotrebljavati vozila bez oznaka.

Izgled, veličinu i boju oznaka vozila, plovila, vazduhoplova i vozila posebne namjene koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, utvrđuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove.

III. NAORUŽANJE

Vrste naoružanja

Član 5

Naoružanje u smislu ove uredbe je naoružanje koje se upotrebljava za vršenje policijskih poslova, i to: vatreno i specijalno oružje sa pripadajućom municijom.

Naoružanje se koristi za izvršavanje redovnih, posebnih i specijalnih zadataka, kao i za potrebe izvođenja obuke.

Vatreno i specijalno oružje

Član 6

Vatreno oružje iz člana 5 stav 1 ove uredbe je: pištolj, revolver, puška (puška sa neolučenim cijevima, puška repetirka, poluautomatska puška, automati, automatska puška, snajperska puška), puškomitraljez, mitraljez i drugo vatreno oružje.

Specijalno oružje iz člana 5 stav 1 ove uredbe je: hladno oružje i oružje sa tetivom, oružje za privremeno onesposobljavanje na bazi svjetlosnog ili zvučnog efekta, oružje za ispaljivanje anastetičkih sredstava i kinetička oružja koja ispaljuju nesmrtonosnu municiju, oružje za ispaljivanje hemijskih metaka, oružje za ispaljivanje zvučnih i svjetlosnih signala i drugo specijalno oružje.

Municija

Član 7

Municija su meci za vatreno oružje sa olučenim ili glatkim cijevima, kao i meci za određene vrste specijalnog oružja.

IV. POSEBNA OPREMA I SREDSTVA

Posebna oprema

Član 8

Posebna oprema koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova je:

- 1) oprema za vozila, plovila i vazduhoplove;
- 2) oprema za naoružanje;
- 3) oprema za izvršavanje redovnih zadataka;
- 4) oprema za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka;
- 5) oprema za komunikaciju i kriptozastitu.

Oprema za vozila, plovila i vazduhoplove

Član 9

Vozila i plovila koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, mogu biti opremljena:

- 1) uređajima za davanje svjetlosnih i zvučnih znakova;
- 2) radio – komunikacionim sistemom;
- 3) navigacionim i GPS sistemom;
- 4) uređajima za noćno osmatranje;
- 5) reflektorima.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, vozila i plovila, kao i vozila posebne namjene i vazduhoplovi mogu imati drugačiju opremu.

Oprema za naoružanje

Član 10

Opremu za naoružanje čine:

- 1) optički nišani;
- 2) noćni nišani;
- 3) holografski nišani;
- 4) kolimatorski nišani;
- 5) laserski obilježivači cilja (u vidljivom i nevidljivom spektru);
- 6) druge vrste nišana za uočavanje i detekciju cilja;
- 7) taktičke lampe;
- 8) laserski mjerači daljine;
- 9) oprema za gađanje;
- 10) prigušivači zvuka-pucnja;
- 11) kit za ugradnju i gađanje markirajućom municijom;
- 12) futrola;
- 13) remnici;
- 14) kundaci;
- 15) pribor za čišćenje;
- 16) torbe za nošenje.

Oprema za izvršavanje redovnih zadataka

Član 11

Opremu za izvršavanje redovnih zadataka čine:

- 1) ručni sprej sa nadražujućim dejstvom;
- 2) električni paralizator;
- 3) službena palica;
- 4) sredstvo za vezivanje;
- 5) baterijska lampa;
- 6) pištaljka;
- 7) uređaj za audio-vizuelno snimanje.

Oprema za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka

Član 12

Opremu za izvršavanje posebnih i specijalnih zadataka čine:

- 1) zaštitno-balistički komplet opreme;
- 2) intervencijski komplet opreme;
- 3) ronilačka oprema;
- 4) alpinistička oprema;
- 5) oprema za službene konje i pse;
- 6) komplet opreme za kontradiverzioni pregled;
- 7) komplet opreme za uklanjanje neeksplodiranih ubojnih sredstava;
- 8) uređaji, sredstva i sistemi za detekciju zračenja i za radiološku, biološku i hemijsku identifikaciju, zaštitu i dekontaminaciju.

Oprema za komunikaciju i kriptozastitu

Član 13

Opremu za komunikaciju i kriptozastitu čine:

- 1) radio uređaji i njihovi dodaci;
- 2) računarski sistemi sa opremom;
- 3) mrežna oprema i pripadajući komunikacioni uređaji;

- 4) bezbjednosni sistemi sa hardverskim i softverskim komponentama;
- 5) oprema za kriptozastitu: sistemi, sredstva i komponente za kriptozastitu i zastitu podataka;
- 6) uređaji za ispitivanje i analizu sistema, sredstava i komponenti za kriptozastitu i zastitu podataka;
- 7) sistemi i sredstva za obezbjeđenje i zastitu od elektromagnetskih zračenja;
- 8) sistemi i sredstva za otkrivanje uređaja u akustičnom i elektromagnetskom spektru.

Sredstva za vršenje policijskih poslova

Član 14

Sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova su:

- 1) uređaji i/ili sistemi za dnevno i noćno osmatranje i u uslovima smanjene vidljivosti;
- 2) uređaji i/ili sistemi za tehničku zastitu kritične infrastrukture koju koristi Policija, objekata i šticeenih prostora;
- 3) uređaji i/ili sistemi za sprovođenje tajnih nadzora, praćenja i tehničkih snimanja, uređaji za radio-goniometrisanje i radio-elektronsko ometanje;
- 4) uređaji i/ili sistemi za kontrolu brzine kretanja vozila;
- 5) uređaji i/ili sistemi za utvrđivanje prisutnosti alkohola i opojnih droga i drugih psihoaktivnih supstanci u organizmu;
- 6) uređaji i/ili sistemi za provjeru identiteta i dokumenata;
- 7) uređaji i/ili sistemi za provjeru biometrijskih podataka;
- 8) uređaji i/ili sistemi za provjeru digitalnih kartica;
- 9) uređaji i/ili sistemi za audio-vizuelno snimanje, obradu i čuvanje podataka;
- 10) uređaji i/ili sistemi za regulisanje, kontrolu i nadzor u saobraćaju na putevima;
- 11) uređaji i/ili oprema za vršenje granične kontrole;
- 12) sistem bespilotnih vazduhoplova (UAS) i
- 13) uređaji i/ili oprema za alternativno napajanje električnom energijom – agregati.

V. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje propisa

Član 15

Akt iz člana 4 stav 4 ove uredbe donijeće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Prestanak važenja

Član 16

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova ("Službeni list CG", br. 6/14 i 22/20).

Stupanje na snagu

Član 17

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, . 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Odredbama člana 35 Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), propisano je da boju i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebnu opremu i sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, utvrđuje Vlada Crne Gore.

Potreba za donošenjem nove Uredbe o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi je utemeljena je u potrebi neophodne pravne usklađenosti sa važećim izmjenama Zakona o unutrašnjim poslovima iz 2023. i 2024. godine, kao i omogućavanju standardizacije vizuelnog identiteta policije, modernizacije tehničkih standarda, bolje bezbjednosti policijskih službenika i građana i usklađivanje sa EU preporukama i praksom.

Akcionim planom Strategije razvoja policije za 2025. godinu, u ključnoj mjeri "Standardizacija vozila i opreme policije", oznaka 4.2.1, kao aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja 4 – "Unapređenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti", predviđeno je donošenje predmetne Uredbe.

Razlozi su pravni, operativni, tehnički i bezbjednosni i svaki od njih samostalno opravda donošenje novog akta.

Važeću Uredbu o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova („Službeni list CG“, br. 6/14 i 22/20) donijela je Vlada Crne Gore na osnovu člana 19 tada važećeg Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18). Iako uredba formalno važi, zasnovana je na zakonu koji je prestao da važi 3. jula 2021. godine, zbog čega njen pravni osnov više nije aktuelan. Takođe, nije usklađena sa novom sistematikom i terminologijom, što stvara rizik od pravne nesigurnosti i neujednačene primjene.

Operativni razlozi odnose se na nove procedure u primjeni savremene opreme i sredstava koja se koriste u vršenju policijskih poslova, poput uređaja za audio-vizuelno snimanje i sistema bespilotnih vazduhoplova (UAS). Tehnički razlozi ogledaju se u potrebi praćenja savremenih trendova i standarda, naročito u oblasti vidljivosti vozila, digitalnih grafičkih rješenja, nove zaštitne opreme i modernizovanog naoružanja. Posebna pažnja posvećuje se EU standardima, šengenskim pravilima za graničnu policiju i normama zaštitne opreme.

Bezbjednosni razlozi usmjereni su na unaprjeđenje vidljivosti i prepoznatljivosti policije kroz visokokontrastne šeme, fluorescentne elemente i standardizovani grafički identitet, ali i na jasno normiranje prikrivenih radnji, uključujući upotrebu vozila bez oznaka, specijalnih taktičkih vozila i opreme za prikrivene operacije.

Nova uredba predstavlja opšti normativni okvir kojim se obezbjeđuje pravni osnov za donošenje pravilnika Ministarstva unutrašnjih poslova, radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima.

Istovremeno, Uredbom se omogućava veća fleksibilnost i blagovremeno ažuriranje pravilnika, u skladu sa razvojem tehnologije i potrebama službe, uključujući uvođenje novih komponenti naoružanja, opreme i sredstava.

Potreba za donošenjem nove uredbe zasniva se i na preporukama Komiteta za prevenciju torture Savjeta Evrope (CPT), koje se odnose na zaštitu prava pritvorenih i osuđenih lica i zakonito postupanje policijskih službenika, posebno kroz obaveznu upotrebu uređaja za audio-vizuelno snimanje tokom policijskih intervencija radi zaštite bezbjednosti lica i imovine, kontrole primjene ovlašćenja i zaštite policijskih službenika.

Predložena uredba ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta, osim redovnih troškova nabavke vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i opreme, koji se planiraju u okviru godišnjih budžetskih ciklusa.

U konačnom, donošenjem nove uredbe obezbjeđuje se veća prilagodljivost, preglednost propisa, smanjenje administrativnog opterećenja i jasna podjela između strateškog i tehničkog nivoa normativne regulacije u oblasti boja i oznaka vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i posebne opreme koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Uredbu o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova („Službeni list CG“, br. 6/14 i 22/20) donijela je Vlada Crne Gore na osnovu člana 19 tada važećeg Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18). Iako uredba važi, zasnovana je na zakonu koji je prestao da važi 3. jula 2021. godine, zbog čega njen pravni osnov više nije usklađen sa novom sistematikom i terminologijom, što stvara rizik od pravne nesigurnosti i neujednačene primjene što je i najvažniji razlog i potreba za donošenjem nove uredbe.</p> <p>– Predloženom uredbom propisuju se boje i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, vrste naoružanja, posebne opreme i sredstava koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, a ujedno se vrši normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru.</p> <p>- Pravni osnov za donošenje Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova sadržan je članu 35 stav 6 Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23 i 84/24), kojim je propisano da boju i oznake vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanje, posebnu opremu i sredstva koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova utvrđuje Vlada.</p> <p>- Razlozi za donošenje ove Uredbe su pravni, operativni, tehnički i bezbjednosni i svaki od njih samostalno opravdava donošenje novog akta. Operativni razlozi odnose se na nove procedure u primjeni savremene opreme i sredstava koja se koriste u vršenju policijskih poslova, poput uređaja za audio-vizuelno snimanje i sistema bespilotnih vazduhoplova (UAS). Tehnički razlozi ogledaju se u potrebi praćenja savremenih trendova i standarda, naročito u oblasti vidljivosti vozila, digitalnih grafičkih rješenja, nove zaštitne opreme i modernizovanog naoružanja. Posebna pažnja posvećuje se EU standardima, šengenskim pravilima za graničnu policiju i normama zaštitne opreme.</p> <p>- Bezbjednosni razlozi usmjereni su na unaprjeđenje vidljivosti i prepoznatljivosti policije kroz visokokontrastne šeme, fluorescentne elemente i standardizovani grafički identitet, ali i na jasno normiranje prikrivenih radnji, uključujući upotrebu vozila bez oznaka, specijalnih taktičkih vozila i opreme za prikrivene operacije.</p> <p>- Nedonošenjem ovog propisa bilo bi onemogućeno normativno usklađivanje sa važećim Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je da se omogući normativno usklađivanje sa važećim Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru i propisivanje pravnog osnova za donošenje pravilnika radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim tim efikasnije djelovanje policijskih službenika u vršenju policijskih poslova.

- Akcionim planom Strategije razvoja policije za 2025. godinu, u ključnoj mjeri "Standardizacija vozila i opreme policije", oznaka 4.2.1, kao aktivnost koja utiče na realizaciju Operativnog cilja "Unapređenje materijalno-tehničke opremljenosti policije za potrebe digitalne budućnosti", predviđeno je donošenje predmetne Uredbe.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na činjenicu da važeća Uredba o boji i oznakama vozila i plovila, naoružanju i posebnoj opremi koji se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova nije normativno usklađena sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, zadržavanjem "status quo" opcije ne bi se mogli ispuniti predviđeni ciljevi, odnosno ne bi se efikasno vršili policijski poslovi tako da bi se onemogućila bolja prilagodljivost, preglednost propisa, smanjenje administrativnog opterećenja i jasna podjela između strateškog i tehničkog nivoa normativne regulacije u oblasti boja i oznaka vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i posebne opreme koja se upotrebljava za vršenje policijskih poslova.

- Bilo kojom neregulatornom opcijom ne bi se mogli postići definisani ciljevi imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem Predloga uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova se opredijelilo za pripremanje predloga te Uredbe.

- Obzirom na prirodu i sadržaj Uredbe kao i ciljeve preferirana opcija je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru jer donošenjem uredbe ujedno se predviđa i pravni osnov za donošenje pravilnika, radi operativne razrade standardizacije vizuelnog identiteta vozila, plovila i vazduhoplova, kao i modernizacije tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim time će se doprinijeti da policijski službenici efikasnije obavljaju policijske poslove što će u krajnjem povećati povjerenje i sigurnost u sektor bezbjednosti

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje i primjena Uredbe će direktno i pozitivno uticati na pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu rekaciju nadležnog organa, odnosno organizacione jedinice organa državne

uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove čime se povećava stepen zaštite i bezbjednosti stanovništva Crne Gore, unapređuje efikasnost u otkrivanju učinilaca krivičnih djela i prekršaja, njihovom identifikovanju i privođenju nadležnim organima, kao i u sprečavanju i suzbijanju svih oblika kriminaliteta. Takođe, primjena Uredbe doprinijeće efikasnijem prikupljanju dokaza, dokumentovanju događaja, rasvjetljavanju krivičnih djela, održavanju javnog reda i mira, kontroli i bezbjednosti saobraćaja, zaštiti imovine, pružanju pomoći građanima, kao i ukupnom jačanju povjerenja javnosti u rad policije.

- Navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da se donošenje Uredbe zasniva i na preporukama Komiteta za prevenciju torture Savjeta Evrope (CPT), koje se odnose na zaštitu prava pritvorenih i osuđenih lica i zakonito postupanje policijskih službenika, posebno kroz obaveznu upotrebu uređaja za audio-vizuelno snimljanje tokom policijskih intervencija radi zaštite bezbjednosti lica i imovine, kontrole primjene ovlašćenja i zaštite policijskih službenika.

- Ukoliko se ne bi usvojila predložena Uredba dovodi se u pitanje modernizacija tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima i samim time se dovodi u pitanje efikasan rad i djelovanje policijskih službenika u vršenju policijskih poslova.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Predložena uredba ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta, osim redovnih troškova nabavke vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanja i opreme, koji se planiraju u okviru godišnjih budžetskih ciklusa. Nije moguće precizno utvrditi obim i strukturu budućih nabavki, jer će iste zavisiti od operativnih potreba i planova rada nadležnog organa. Eventualni troškovi bi se odnosili isključivo na redovne budžetske aktivnosti (nabavku i zamjenu opreme, vozila, sredstava i sl.) koje se planiraju i realizuju u okviru godišnjih budžetskih planova.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ne radi se o jednokratnom finansijskom opterećenju, niti o novoj budžetskoj obavezi koja proizilazi neposredno iz donošenja ove uredbe. Kako se u ovom trenutku ne može unaprijed znati koja će konkretna oprema biti predmet nabavke, niti u kom obimu, precizan finansijski obračun nije moguće izvršiti prije sprovođenja postupaka javnih nabavki i izrade godišnjih planova.

- U ovoj fazi nije moguće precizno kvantifikovati finansijske efekte, jer:
- nije unaprijed poznato koja će konkretna oprema biti predmet budućih nabavki;
- dio opreme je već u primjeni;
- nabavke zavise od dinamike budžetskog planiranja i raspoloživih sredstava;
- cijene zavise od tržišnih uslova i sprovedenih postupaka javnih nabavki.
- Usvajanjem uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa, kao ni RIA obrasca, prema tome nema ni sugestija i predloga koji bi se uzeli u razmatranje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršanjem policijskih poslova policijski službenici će preduzimati sve mjere u cilju realizacije ovog propisa.
- Glavni indikatori su:
- normativno usklađivanje sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao i terminološko i sistemsko prilagođavanje važećem zakonskom okviru;
- propisivanje pravnog osnova za donošenje pravilnika
- modernizacija tehničkih standarda naoružanja, opreme i sredstava koja se koriste u policijskim poslovima.
- Primjenu propisa vršiće policijski službenici, dok će praćenje njegove primjene vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. 02. 2026. god.

Starješina

