



**CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

**INFORMACIJA O UČEŠĆU NA NATO EADRCC MEĐUNARODNOJ  
TERENSKOJ VJEŽBI UPRAVLJANJA POSLJEDICAMA VANREDNIH  
SITUACIJA „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“**

**Podgorica, avgust 2017. godine**



## I. UVODNE NAPOMENE

Evroatlantski centar za koordinaciju odgovora na katastrofe (Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre – EADRCC) u saradnji s državama Evroatlantskog partnerskog savjeta (EAPC) svake godine organizuje međunarodne terenske vježbe upravljanja posljedicama vanrednih situacija (Consequence Management Field Exercise). Crna Gore je bila organizator i domaćin jedne ovakve vježbe 2016. godine, a sada će, kao punopravna članica NATO-a, sa svojim timom učestvovati na NATO EADRCC međunarodnoj terenskoj vježbi upravljanja posljedicama vanrednih situacija „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“, koja će se održati u periodu od 24. do 29. septembra 2017. godine u Tuzlanskom kantonu u Bosni i Hercegovini. Očekuje se učešće oko 1000 učesnika iz ukupno 30 država, od toga je 19 država najavilo učešće u vježbi sa timovima za spašavanje. Na vježbi će takođe učestvovati posmatrači iz 23 države.

Vježba predviđa uvježbavanje pružanja podrške nacionalnim institucijama u cilju podizanja otpornosti na katastrofe kroz unapređenje planiranja, prevencije, spremnosti i odgovora na katastrofe. Provjeravaće se spremnost djelovanja i saradnje u slučaju poplava, klizišta, odrona, zemljotresa, hemijskog akcidenta, rudarske nesreće, udesa u saobraćaju i drugo.

Terenska vježba će biti sprovedena na devet lokacija u Tuzlanskom kantonu (jezero Maline, Modrac i Živinice, rudnik uglja Đurđevik, Banje Brdo, Terminali, rijeka Oskova, kao i napuštena zgrada Vlade Tuzlanskog kantona). Učesnici vježbe će biti smješteni u bazi operacije (bivša kasarna JNA u Tuzli), dok bi logistika timova, kao i posmatrači, evaluatori i ostalo osoblje bili smješteni u hotelima u blizini baze operacije.

Terenskoj vježbi će prethoditi program obuke, štabna vježba (Table Top Exercise – TTX) i vježba komandnog mjesta (Command Post Exercise – CPX), koji imaju za cilj obuku i uvježbavanje procedura lokalnih službi/agencija za upravljanje u vanrednim situacijama (Local Emergency Management Authority (LEMA)), Centra za koordinaciju djelovanja na terenu (On-site Operation Coordination Centre – OSOCC) uspostavljenog po UN modelu i oficira za vezu, kao i voda spasilačkih timova koji će učestvovati na vježbi. Nakon održane terenske vježbe, početkom 2018. godine, slijedi održavanje konferencije o naučenim lekcijama.

U planskom procesu oko organizacije NATO EADRCC međunarodne terenske vježbe „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“ predstavnici Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova učestvovali su na dvije konferencije, koje su održane u Tuzli, Glavnoj planskoj konferenciji, u periodu od 6. do 9. marta 2017. godine i Finalnoj planskoj konferenciji, u periodu od 16. do 19. maja 2017. godine. Na konferencijama je uslovno potvrđeno učešće našeg Nacionalnog tima koji bi brojao 24 pripadnika.



## **II. UČEŠĆE CRNOGORSKOG TIMA NA NATO EADRCC MEĐUNARODNOJ TERENSKOJ VJEŽBI UPRAVLJANJA POSLJEDICAMA VANREDNIH SITUACIJA „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“**

Crnogorski tim koji će učestvovati na NATO EADRCC međunarodnoj terenskoj vježbi „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“ sačinjavaće predstavnici Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova i službi za zaštitu i spašavanje Glavnog grada, Prijestonice Cetinje i opština Tivat, Kotor i Ulcinj. **Nacionalni tim će biti sastavljen od dva različita segmenta tj. tima/modula, i to: tima za zaštitu i spašavanje od poplava uz upotrebu čamaca i tima za djelovanje u slučaju hemijskog, biološkog, nuklearnog i radiacionog (HBRN) akcidenta sa zajedničkim menadžmentom koji će sačinjavati predstavnici Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova.**

S obzirom da je Ministarstvo unutrašnjih poslova, na osnovu člana 37 stav 1 alineja 11 Zakona o zaštiti i spašavanju (“Službeni list Crne Gore”, br. 13/07, 32/11 i 54/16), nadležno da, uz saglasnost Glavnog grada, Prijestonice Cetinje, odnosno opština, odlučuje o slanju operativnih jedinica na vježbe u inostranstvo, sprovedena je procedura pribavljanja saglasnosti od Glavnog grada, Prijestonice Cetinje i opština Tivat, Kotor i Ulcinj da pripadnici opštinskih službi zaštite i spašavanja iz ovih opština učestvuju na NATO EADRCC međunarodnoj terenskoj vježbi „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“<sup>1</sup>.

Uporedo sa učešćem nacionalnog tima u aktivnostima zaštite i spašavanja, od Crne Gore se očekuje da njeni predstavnici učestvuju u rukovodnom i ocjenjivačkom dijelu vježbe sa ukupno šest predstavnika u različitim tijelima (jedan predstavnik u Radnoj grupi Tima za vođenje vježbe – DISTAFF<sup>2</sup>, jedan predstavnik u Centru za koordinaciju djelovanja na terenu – OSOCC, dva evaluatora i dva posmatrača).

Na NATO terenskoj vježbi testiraće se i NICS sistem – napredni sistem za komandovanje u slučaju incidenata (Next Incident Command System), koji treba da se uspostavi u okviru NATO projekta civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama („Advanced Regional Civil Emergency Coordination Pilot“ – ARCECP), koji se implementira u sklopu NATO programa „Nauka za mir i bezbjednost“. Projekat podrazumijeva implementaciju i unapređenje sistema NICS (koji se trenutno isključivo koristi u SAD i Australiji). NICS je mobilan, web-bazirani sistem (internet sistem) za

<sup>1</sup> Dobijene saglasnosti nalaze se u prilogu.

<sup>2</sup> Zadatak DISTAFF-a je da usmjerava i kontroliše sprovođenje scenarija vježbe kako bi se ostvarili dogovorenii ciljevi i zadaci. Uputstva koja DISTAFF izda su obavezujuća za sve učesnike vježbe.



komandovanje i kontrolu svih vrsta nesreća, od prvog odgovora – prilikom redovnih događaja, do ekstremnih situacija, katastrofalnih nesreća čak i vanrednog stanja, koje zahtijevaju angažovanje cijelog sistema zaštite i spašavanja, kao i angažovanje jedinica zaštite i spašavanja drugih država sa kojima su sklopljeni ugovori o prekograničnoj saradnji. Ovaj sistem, prije svega, omogućava bolju logistiku na terenu, tj. mogućnost da spasioci, mimo komunikacije, raspolažu sa svim neophodnim informacijama za aktuelnu nesreću/zbivanje u realnom vremenu. Predviđeno je da NICS sistem bude predstavljen kao paralelna manja vježba kroz učešće i korišćenje četiri nacionalna tima za spašavanje od poplava, Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske, Republike Makedonije i Crne Gore, jer navedene države, takođe, učestvuju i sarađuju u navedenom NATO SPS projektu i implementaciji NICS sistema. Budžet za implementaciju NATO SPS projekta u Crnoj Gori iznosi 831600 €.

### **III. ZNAČAJ UČEŠĆA NA NATO EADRCC MEĐUNARODNOJ TERENSKOJ VJEŽBI UPRAVLJANJA POSLJEDICAMA VANREDNIH SITUACIJA**

Učešće na međunarodnoj terenskoj vježbi podrazumijeva određene obaveze, ali i benefite. Obzirom da smo od 5. juna 2017. godine punopravna članica NATO-a, učešće na ovakvom događaju treba da potvrdi našu spremnost da budemo ravnopravan partner sa drugim državama članicama NATO-a, kao i promovisanje vrijednosti i značaja zajedničkog udruživanja u odgovoru na moguće vanredne situacije.

Najznačajniji benefiti učešća na vježbi su:

- Predstavljanje Crne Gore kao ravnopravnog partnera;
- Promovisanje značaja Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorata za vanredne situacije i ostalih učesnika sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori;
- Uspostавanje direktnih kontakata sa svim značajnim međunarodnim akterima;
- Uvježbavanje interoperabilnosti, koordinacije i saradnje među timovima na terenu,
- Uvježbavanje međunarodnih procedura i standarda slanja međunarodnih timova za spašavanje itd.



## **IV. FINANSIJSKI ASPEKTI UČEŠĆA NA NATO EADRCC MEĐUNARODNOJ TERENSKOJ VJEŽBI UPRAVLJANJA POSLJEDICAMA VANREDNIH SITUACIJA**

**Nakon dobijanja statusa punopravnog člana u NATO- u, Crna Gora je u obavezi da snosi troškove učešća svojih timova i osoblja na ovakvim i sličnim vježbama.**

Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja, je u obavezi da napravi procjenu troškova učešća na terenskoj vježbi i obezbijedi finansijska sredstva za učešće crnogorskih predstavnika na NATO vježbi. **Po preliminarnim procjenama ukupni troškovi Ministarstva unutrašnjih poslova za opremanje i učešće tima, kao i učešće svog osoblja u drugim segmentima vježbe iznosili bi oko 7000 eura.**

Napominjemo da je u sklopu projekta obuke i opremanja timova za spašavanje u slučaju poplava u jugoistočnoj Evropi (JERU projekat) koji se implementira u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE) planirano, između ostalog, uvježbavanje tima za zaštitu i spašavanje od poplava uz upotrebu čamaca na terenskoj vježbi „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“, kao i finansijska podrška za učešće ovog tima na NATO vježbi u iznosu od 1927,81 €. Za realizaciju paralelne vježbe, terensku opremu i predstavljanje NICS sistema, kao i za troškove puta, smještaja i ishrane predstavnika Direktorata za vanredne situacije koji rade na implementaciji projekta izdvojeno je 6500 € iz budžeta NATO SPS projekta.

Iz ovoga proizilazi da će jedan dio troškova za NATO terensku vježbu biti pokriven kroz Inicijativu za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi i NATO SPS projekat (ukupno 8427,81 €), dok su finansijska sredstva u iznosu od oko 7000 € potrebna za menadžment nacionalnog tima, tim za djelovanje u slučaju hemijskog, biološkog, nuklearnog i radijacionog (HBRN) akcidenta, članove DISTAFF-a, OSOCC-a, evaluatore i posmatrače vježbe. U potreban iznos od 7000 € uključeno je opremanje tima (uniforme za pripadnike tima), troškovi puta, smještaja i ishrane za članove tima za djelovanje u slučaju hemijskog, biološkog, nuklearnog i radijacionog (HBRN) akcidenta, članove DISTAFF-a i OSOCC-a i evaluatore i posmatrače vježbe.

## **V. PREDLOG ZAKLJUČAKA**

3. Vlada je usvojila Informaciju o učešću na NATO EADRCC međunarodnoj terenskoj vježbi upravljanja posljedicama vanrednih situacija „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“.
4. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da obezbijedi finansijska sredstva za učešće timova i ostalog osoblja na NATO EADRCC



međunarodnoj terenskoj vježbi upravljanja posljedicama vanrednih situacija „BOSNA I HERCEGOVINA 2017“ i da u saradnji sa organima lokalnih samouprava, realizuje sve neophodne aktivnosti u cilju adekvatne pripreme radi učešća na vježbi i po okončanju iste povratno izvijesti Vladu.