

PREDLOG

Na osnovu člana 185 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O UPOZORENJU SKUPŠTINI OPŠTINE BUDVA

1. Upozorava se Skupština opštine Budva da, u roku od deset dana, izvrši zakonom utvrđene obaveze, i to da donese Starteški plan razvoja Opštine Budva, imenuje najviše dva potpredsjednika Opštine Budva i privremeno udalji sa rada predsjednika Opštine Budva.
2. Rok iz tačke 1 ove odluke računa se od dana objavljivanja ove odluke u "Službenom listu Crne Gore".
3. Ova odluka objaviće se u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

Odredbama člana 185 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da kad skupština opštine duže od šest mjeseci ne održava sjednice, ne izvršava odluke nadležnih sudova ili ne izvršava zakonom utvrđene obaveze čime se onemogućava ostvarivanje prava građana ili nanosi znatna materijalna šteta, Vlada će upozoriti skupštinu, da u određenom roku, obezbijedi ostvarivanje svojih funkcija, odnosno izvrši zakonom utvrđene obaveze.

Ministarstvo javne uprave vršilo je redovni nadzor nad primjenom Zakona o lokalnoj samoupravi u Skupštini opštine Budva, pri čemu je uzelo u obzir akt Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 002-063/24-953 od 12. marta 2024. godine, iz kojeg proizilazi da Skupština opštine Budva duže od šest mjeseci nije izvršila nadležnost propisanu odredbom člana 38 stav 1 tačka 3 Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno nije donijela strateški plan razvoja Opštine Budva od 2018. godine. Neizvršavanjem ove zakonom utvrđene obaveze nije obezbijeđeno efikasno sprovođenje politike rasta i razvoja jedinice lokalne samouprave čime se onemogućava ostvarivanje prava građana na lokalnu samoupravu u smislu pružanja višeg nivoa usluga, zaštite životne sredine i efikasnijeg vršenja poslova u cilju zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i privrednih subjekata na području opštine.

Takođe, Skupština opštine Budva nije izvršila nadležnost propisanu odredbom člana 38 stav 1 tačka 18 Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno nije imenovala potpredsjednika Opštine Budva duže od šest mjeseci, što proizilazi iz dokumentacije koju je Skupština opštine Budva dostavila Ministarstvu javne uprave aktom broj 01-016/24-804 od 20.

februara 2024. godine. Odredbama člana 67 st. 1 i 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština ima najviše dva potpredsjednika, te da potpredsjednik opštine zamjenjuje predsjednika opštine u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti u okviru ovlaštenja koja mu predsjednik povjeri, što upućuje na obaveznost imenovanja potpredsjednika opštine, kao i njegovu ulogu u obezbjeđivanju nesmetanog funkcionisanja izvršnog organa opštine. Neizvršavanjem navedenih nadležnosti skupštine opštine onemogućava se pravo na lokalnu samoupravu, koje shodno članu 113 Ustava obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

Takođe, Skupština opštine Budva, duže od šest mjeseci, nije izvršila nadležnost koja proizilazi iz člana 155 Zakona o radu („Službeni list CG”, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21) kojim je propisano da će zaposleni biti privremeno udaljen sa rada od dana izricanja mjere pritvora, dok pritvor traje, odnosno nije privremeno udaljila sa rada predsjednika Opštine Budva od dana izricanja mjere pritvora.

Naime, shodno članu 55 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi predsjednik opštine funkciju obavlja profesionalno, odnosno kao jedino zanimanje, ostvarujući sva prava iz radnog odnosa, odnosno po osnovu rada. Zakon o radu, koji je sistemski u oblasti radnih odnosa, u okviru poglavlja VII uređuje pitanja odgovornosti zaposlenih, odnosno obavezne privremene udaljenosti u slučaju iz člana 155 ovog zakona.

Supsidijarna primjena Zakona o radu u dijelu koji nije regulisan Zakonom o lokalnoj samoupravi, a u vezi za obavljanjem funkcije Predsjednika opštine, potvrđena je rješenjem Ustavnog suda Crne Gore broj U-I br. 11/20 od 29. aprila 2020. godine, u kojem se, između ostalog, navodi da „iz odredaba člana 45 stav 4 i člana 55 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi proizilazi da su funkcije predsjednika Skupštine opštine i predsjednika Opštine profesionalne i u vezi sa zasnivanjem i trajanjem radnog odnosa, Ustavni sud ukazuje da licima koja obavljaju te funkcije mandat po sili zakona, pored slučajeva propisanih odredbama člana 47 (tač. 1-6) i člana 65 (tač. 1-5) Zakona o lokalnoj samoupravi može prestati i u slučajevima propisanim odredbama člana 164 tač. 1,2,3,4, 5 i 8 Zakona o radu.”.

Primjenjujući analogiju, a imajući u vidu da je poslodavac lica koje obavlja funkciju predsjednika opštine opština, a prava i dužnosti u ime poslodavca za sva lica vrši Skupština opštine, odnosno nadležan odbor za izbor i imenovanje, kao i da je odredbama člana 155 Zakona o radu propisano da će zaposleni biti privremeno udaljen sa rada od dana izricanja mjere pritvora, dok pritvor traje, to je Skupština opštine Budva bila u obavezi da privremeno udalji sa rada predsjednika Opštine Budva.

Imajući u vidu činjenicu da do dana podnošenja ovog predloga nije obezbijeđeno vršenje navedenih nadležnosti, stekli su se uslovi da Vlada Crne Gore preduzme mjere iz člana 185 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi i donese Odluku o upozorenju Skupštini opštine Budva, kojom je određen rok od deset dana za izvršavanje zakonom utvrđenih obaveza, i to za donošenje Starteškog plana razvoja Opštine Budva, imenovanje najviše

dva potpredsjednika Opštine Budva i privremeno udaljenje sa rada predsjednika Opštine Budva.

Broj:
Podgorica, _____

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić