



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-156/2

Podgorica, 28.09.2023. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju Cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari - Lepetane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim aktom vrši se pravno tehničko usklađivanje Odluke i Cjenovnika, dok su cijene za korišćenje trajektnih usluga ostale nepromjenjene, kako je i navedeno u Izvještaju o analizi uticaja propisa.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenih Izmjena i dopuna cjenovnika, nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi, na Predlog odluke o utvrđivanju Cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari – Lepetane.

S poštovanjem,



MINISTAR

mt Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Izmjene i dopune Cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari - Lepetane

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predmetnim Izmjenama i dopunama Cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari-Lepetane (u daljem tekstu: Izmjene i dopune Cjenovnika) sprovedena je preciznija klasifikacija i definisanje kategorija motornih vozila, na koji način će se otkloniti sve dileme i kod zaposlenih Javnog preduzeća na naplatnim mjestima, kao i kod građana, odnosno korisnika ovih usluga.

U Cjenovniku, prije navedenih izmjena i dopuna, kategorizacija vozila bila je postavljena tako da je postojala mogućnost da se stvori određene nedoumice prilikom određivanja cijene karte.

Cjenovnik, prije izmjena i dopuna, nije mogao da pričini štetu, ali je mogao da proizvede komplikacije u poslovanju, odnosno pogrešno tumačenje, a što bi prouzrokovalo oduzimanje vremena i stvaralo gužve na ovom saobraćajno veoma frekventnom potezu, a što bi, posebno sada u zenitu turističke sezone, moglo da prouzrokuje negativne efekte po više privrednih i reputacionih segmenata.

Osim ovog preciziranja, izmjenama i dopunama Cjenovnika uvedena je i mogućnost davanja trajekata u dnevni zakup, na koji bi način Javno preduzeće stvorilo mogućnost dodatne valorizacije ovih plovila, u slučaju takve potrebe.

Ministarstvo finansija je u mišljenju broj 03-02-430/23-5825/2 od 01.08.2023. godine, ukazalo da nema primjedbi na predložene prvobitne Izmjene i dopune Cjenovnika, usvojene na sjednici UO JPMD od 10.07.2023. godine. Međutim, u Izvještaju Komisije za ekonomsku politiku i finansijski sistem broj 07-010/23-4168 od 7.09.2023. godine, ukazano je da je neophodno pravno-tehnički korigovati predmetne Izmjene i dopune Cjenovnika.

Stoga je na sjednici UO JPMD od 11.09.2023. godine donijeta nova Odluka o utvrđivanju cjenovnika usluga trajektne linije Kamenari-Lepetane, broj 0203-3704/6, kojom je izvršeno pravno-tehničko usklađivanje Odluke i Cjenovnika, dok su cijene ostale identične kao u prvobitno predloženim izmjenama i dopunama Cjenovnika iz jula 2023. godine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Izmjenama i dopunama Cjenovnika doći će do pune afirmacije i valorizacije ove, za državu Crnu Goru veoma bitne saobraćajne i privredne tačke, na način što će se prevoz odvijati nesentanim tokom, bez dodatnih zastoja prilikom tumačenja o kojim motornim vozilima se radi, u smislu naplate karte.

Takođe, mogućnost davanja trajekata u dnevni zakup otvara mogućnost za dodatnu zaradu Javnog preduzeća, a samim i države Crne Gore.

Samo organizovanje trajektnog prevoza na liniji Kamenari-Lepetane, formiranje cijene i cjenovnika za ovu namjenu, nabavka trajekata, kao i mogućnost njihove valorizacije kroz davanje u dnevni zakup je u potpunosti u skladu sa Vladinim politikama i strategijama, koje su usmjerene na vraćanje monopolskih resursa pod okrilje države, kako bi se uvećavao državni kapital.

U konačnom, ovim Izmjenama i dopunama Cjenovnika uvedena je jasna i precizna kategorizacija motornih vozila, kako ni zaposleni na mjestima za naplatu predmetnih usluga, ali ni građani ne bi imali dilemu oko cijena za određenu kategoriju vozila.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Usvajanjem ovakvih Izmjena i dopuna Cjenovnika, kao što je naprijed i navedeno, otkloniće dileme prilikom naplate karata za korišćenje predmetne usluge, te će na taj način biti izbjegnuta svaka mogućnost stvaranja bespotrebnih gužvi na samom naplatnom mjestu.

Ukoliko bi došlo do neusvajanja ovih izmjena i dopuna Cjenovnika, odnosno ukoliko bi važeći Cjenovnik ostao na snazi, cijenimo da bi otežalo rad zaposlenih, dok bi korisnici predmetnih usluga, vrlo vjerovatno, imali dileme. Iz navedenih razloga, Javno preduzeće je stava da status quo opcija nije zadovoljavajuća, već da je treba unaprijediti i otkloniti sve stavke koje bi mogle proizvesti bilo koju nejasnoću.

Takođe, u važećem Cjenovniku nije bila predviđena mogućnost davanja u zakup trajektne flote, te bi u slučaju da se javi takva potreba od strane pravnih ili fizičkih lica, Javno preduzeće ne bi bilo u mogućnosti da pruži navedenu uslugu i za istu obračuna cijenu.

S tim u vezi, smatramo da u potpunosti opravdanim usvajanje Izmjena i dopuna Cjenovnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacija predmetnih Izmjena i dopuna Cjenovnika imaće sljedeće pozitivne uticaje:

- Proširivanje asortimana usluga Javnog preduzeća kroz mogućnost davanja u dnevni zakup trajekata
- Popunjavanje budžeta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore/budžeta države Crne Gore
- Podizanje kvaliteta ponude i usluga kako korisnika, tako i cjelokupne turističke ponude;

Kada su u pitanju negativni uticaji predloženog dokumenta, smatramo da isti neće imati negativnih uticaja.

Građani Crne Gore neće imati bilo kakve troškove, imajući u vidu da se Izmjene i dopune Cjenovnika odnose isključivo na detaljniju kategorizaciju i klasifikaciju vozila, odnosno davanje mogućnosti naplate dnevnog zakupa trajekta.

Građani su i do sada plaćali usluge trajektnog prevoza, s tim što će, od kada je pružanje usluga trajektnog prevoza prešlo u ingerenciju Javnog preduzeća, sav prihod se slivati u državni budžet.

Kada je u pitanju opravdanost troškova u smislu donošenja ovog akta, potrebno je istaći da troškova za građane i privrednu neće biti, odnosno da se radi o propisu koji neće finansijski opteretiti gore navedene kategorije.

Navedenim propisom neće doći do stvaranja novog privrednog subjekta, imajući u vidu da je Zaključkom Vlade Crne Gore od februara 2023. godine organizovanje trajektnog prevoza na ovoj liniji već dato u nadležnost Javnog preduzeća, koje je već organizovalo poseban sector, kompletiralo flout trajekata i uspješno obavlja predviđeni posao.

Imajući u vidu samu prirodu ovih usluga, smatramo da neće postojati administrativna opterećenja i biznis barijere.

Kao bitno treba napomenuti i to da je predmetnim Izmjenama i dopunama došlo do snižavanja cijene trajektnog prevoza za putnička kombi vozila sa 9.30 EUR-a na 7,50 EUR-a.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predmetnog akta nije predviđeno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta države Crne Gore, niti njegovom implementacijom proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru, imajući u vidu da se radi o dokumentu kojim se utvrđuju cijene usluga na trajektnoj liniji Kamenari-Lepetane koje korisnici istog plaćaju Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Usvajanjem ovog akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze, jer će se usvajanjem istog ostvariti prihod od naplate prevoza trajektnom linijom za budžet Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, a samim tim i za budžet Crne Gore.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore će usvajanjem ovog akta ostvariti prihod od naplate karata za usluge prevoza na trajektnoj liniji, kao i prihod od davanja u zakup pojedinih trajekata, pored osnovnog prihoda Javnog preduzeća koji se ostvaruje od naknada za korišćenje morskog dobra.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore godišnje donosi Plan korišćenja sredstava na koji saglasnost daje Vlada Crne Gore.

Planiranje prihoda se vrši na osnovu ostvarenog prometa na trajektnoj liniji u prethodnom vremenskom periodu, uzimajući u obzir frekvenciju prolaza u toku ljetnje turističke sezone, kao i na osnovu cjenovnika i ustupljenih lokacija korisnicima morskog dobra, uzimajući kao reper zaključene ugovore iz prethodne godine.

Prilikom planiranja rashoda, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je u saradnji sa konsultantima iz oblasti pomorskog i priobalnog saobraćaja utvrdilo finansijske izdatke za nesmetano odvijanje saobraćaja na relaciji Kamenari-Lepetane, kao i ulaganja u zoni morskog dobra u kooperaciji sa predstavnicima lokalnih samouprava i mjesnih zajednica.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije bilo konsultacija zainteresovanih strana budući da se radi o internom aktu Javnog preduzeća koji usvaja Upravni odbor Javnog preduzeća, a na koji saglasnost Zaključkom daje Vlada Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju ovog akta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva dominantno će predstavljati profit ostvaren na predmetnoj trajektnoj liniji, kako za usluge trajektnog prevoza u skladu sa Izmjenama i dopunama Cjenovnika, tako i u skladu sa profitom koji bude ostvaren od davanja trajekata u dnevni zakup.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene navedenog akta biće zaduženo Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, odnosno posebni sektori unutar javnog preduzeća i to Ekonomsko-finansijska služba, kao i služba zadužena za poslove trajektnog prevoza.

Podgorica, 19.09.2023. godine

MINISTARKA

Ana Novaković Đurović



Ana Novaković Đurović