



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-041/26-22381/2

Podgorica, 19.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg br. 46, Podgorica
gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kozmetičkim proizvodima

Veza: Vaš akt br. 4-040/26-2799/1 od 08.06.2026. godine

Poštovani gospodine Šimunu,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kozmetičkim proizvodima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim zakonom izvršiće se dodatno usklađivanje domaćeg zakonodvstva sa propisima Evropske unije, koji se odnose na kozmetičke proizvode, saglasno komentarima Evropske komisije. Ovaj zakon je sastavni dio usaglašavanja sa komentarima Evropske komisije, u odonosu na usklađenost sa Regulativom (EU) 1223/009 i uslovima za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1, što predstavlja strateški plan i cilj Crne Gore za pristupanje Evropskoj uniji i zatvaranje svih pregovaračkih poglavlja do kraja 2028. godine.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenom Predlogu zakona i Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za 2026. godinu, već ista predstavljaju redovno finansiranje, za svaku fiskalnu godinu u okviru Ministarstva zdravlja.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi, na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kozmetičkim proizvodima, uz obavezu da se sve aktivnosti na implementaciji istog usklade sa sredstvima koja su opredijeljena godišnjim Zakonom o budžetu Crne Gore za predmetne namjene.

Pored navedenog, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je utvrđeno da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potražkoj jedinici.

S poštovanjem,



ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O KOZMETIČKIM PROIZVODIMA*

Član 1

U Zakonu o kozmetičkim proizvodima* („Službeni list CG“, broj 24/19) član 17 mijenja se i glasi:

„Pravno, odnosno fizičko lice odgovorno za bezbjednost i usklađenost kozmetičkog proizvoda dužno je da podatke o kvalitativnom i kvantitativnom sastavu kozmetičkog proizvoda, kao i raspoložive podatke o neželjenim dejstvima i ozbiljnim neželjenim dejstvima koja su posljedica njihovog korišćenja, učini dostupnim javnosti putem etikete, drugog pratećeg materijala ili na drugi lako dostupan način, uključujući sredstva savremene tehnologije i komunikacije.

Za parfeme i aromatična jedinjenja, pravno, odnosno fizičko lice odgovorno za bezbjednost i usklađenost kozmetičkog proizvoda, pored podataka iz stava 1 ovog člana, dužno je da učini dostupnim i naziv i broj šifre jedinjenja, kao i naziv distributera na način iz stava 1 ovog člana.

Dostupnost informacija iz st. 1 i 2 ovog člana ne smije da ugrozi zaštitu podataka koji predstavljaju poslovnu tajnu i pravo intelektualne svojine.

Kvantitativni podaci iz st. 1 i 2 ovog člana odnose se samo na supstance koje su opasne po zdravlje ljudi i životnu sredinu, u skladu sa zakonom kojim se uređuju opasne hemikalije.“

Član 2

U članu 25 stav 2 poslije riječi „Ministarstvo“ tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „uz obaveznu blagovremenog usaglašavanja sa izmjenama Regulative (EU) broj 1223/2009 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 30. novembra 2009. godine o kozmetičkim proizvodima.“.

Član 3

U članu 30 stav 1 mijenja se i glasi:

„Kozmetički proizvod smije se staviti na tržište samo ako je određeno pravno ili fizičko lice odgovorno za njegovu bezbjednost i usklađenost.“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Za bezbjednost i usklađenost kozmetičkog proizvoda odgovoran je:

- 1) proizvođač ako stavlja na tržište kozmetički proizvod koji se naknadno ne izvozi i ponovo uvozi;
- 2) uvoznik za uvezeni kozmetički proizvod koji stavlja na tržište;
- 3) distributer ako stavlja kozmetički proizvod na tržište pod svojim imenom ili robnim žigom ili ako izmijeni kozmetički proizvod koji je već stavljen na tržište tako da to može uticati na njegovu usklađenost;
- 4) zastupnik koji kozmetički proizvod stavlja na tržište, na osnovu pisanog ugovora sa proizvođačem ili uvoznikom.“

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 4

U članu 52 stav 1 tač. 10 i 11 mijenjaju se i glase:

„10) podatke o kvalitativnom i kvantitativnom sastavu kozmetičkog proizvoda, kao i raspoložive podatke o neželjenim dejstvima i ozbiljnim neželjenim dejstvima koja su posljedica njihovog korišćenja, ne učini dostupnim javnosti putem etikete, drugog pratećeg materijala ili na drugi lako dostupan način, uključujući sredstva savremene tehnologije i komunikacije (član 17 stav 1);

11) za parfeme i aromatična jedinjenja, pored podataka iz člana 17 stav 1 ovog zakona, ne učini dostupnim i naziv i broj šifre jedinjenja, kao i naziv distributera na način iz člana 17 stav 1 ovog zakona (član 17 stav 2);“.

U tački 20 riječi: „(član 30 stav 2);“ zamjenjuju se riječima: „(član 30 stav 3);“.

Član 5

Poslije člana 56 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 56a

Odredbe člana 7 stav 2 u dijelu koji se odnosi na akreditaciju i ovlašćivanje laboratorija i stav 3, člana 11 stav 1 u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo, člana 12 u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo, člana 13 stav 1 u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo, člana 14 stav 2 u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo, člana 19 stav 3, člana 28, člana 32 stav 1 tačka 5 u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo, člana 48 st. 1, 4 i 5 u dijelu koji se odnosi na akreditovanu i ovlašćenu laboratoriju i člana 52 stav 1 tač. 4, 5, 6 i 8 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo primjenjivaće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

* U ovaj zakon prenešena je Regulativa (EU) broj 1223/2009 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 30. novembra 2009. godine o kozmetičkim proizvodima

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o kozmetičkim proizvodima* sadržan je u članu 16 tačka 5 kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je dodatno usklađivanje sa Regulativom (EU) broj 1223/2009 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 30. novembra 2009. godine o kozmetičkim proizvodima, koja uređuje uslove za bezbjednost i kvalitet kozmetičkih proizvoda koji se stavljaju na tržište, informisanje potrošača, razmjenu informacija, nadzor nad tržištem kozmetičkih proizvoda.

Predlog ovog zakona pripreman je u skladu sa komentarima Evropske komisije u odnosu na usklađenost Zakona o kozmetičkim proizvodima* („Službeni list CG“, broj 24/19). Predlogom ovog zakona obezbjeđuje se potpuna informisanost potrošača, zaštita poslovne tajne proizvođača, kao i potpuna i konkretna odgovornost subjekta odgovornog za bezbjednost i usklađenost kozmetičkog proizvoda koji se stavlja na tržište (proizvođač, uvoznik, distributer ili zastupnika koji kozmetički proizvod stavlja na tržište, na osnovu pisanog ugovora sa proizvođačem ili uvoznikom.

Donošenje ovog zakona je jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1. Sloboda kretanja robe.

Odredbama prelaznog reživa propisane su odredbe koje će se primjenjivati do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, ikao I stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

III. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Dodatna finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona iz budžeta Crne Gore nijesu potrebna.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ovaj zakon neophodno je donijeti po hitnom postupku, saglasno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 49/13, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65 /21, 48/24 i 80/24), imajući u vidu da je njegovo donošenje jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1. Sloboda kretanja robe.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O KOZMETIČKIM PROIZVODIMA*
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predlogom ovog zakona vrši se dodatno usklađivanje sa Regulativom (EU) 1223/009, koja uređuje uslove za bezbjednost i kvalitet kozmetičkih proizvoda koji se stavljaju na tržište, informisanje potrošača, razmjenu informacija, nadzor nad tržištem kozmetičkih proizvoda, što je jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1. Uzrok problema je trenutno nedovoljna usklađenost Zakona o kozmetičkim proizvodima ("Službeni list CG", broj <u>24/19</u>) sa navedenom regulativom, po ocjeni Evropske komisije. Posljedice neusklađenosti ovog zakona sa navedenom regulativom su nemogućnost zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 1 i pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Iz navedenih razloga, u interesu svih građana Crne Gore je donošenje ovog zakona, jer status quo" opcija je neprihvatljiva	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Predloženim zakonom izvršiće se dodatno usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa propisima Evropske unije, koji se odnose na kozmetičke proizvode, saglasno komentarima Evropske komisije. Ovaj zakon je sastavni dio usaglašavanja sa komentarima Evropske komisije u odnosu na usklađenost sa Regulativom (EU) 1223/009 i uslovima za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1, što predstavlja strateški plan i cilj Crne Gore za pristupanje Evropskoj uniji i zatvaranje svih pregovaračkih poglavlja do kraja 2028. godine.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Regulatorna opcija je preferirana jer je osnovni pravni akt koji se mijenja i dopunjuje upravo zakonski, te se jedino ova materija i može uređivati zakonom. Takođe, sugestije koje su dobijene od Evropske komisije za usaglašenost sa Regulativom (EU) 1223/009 koja se odnosi na zahtjeve koje moraju da ispunjavaju kozmetički proizvodi koji se stavljaju na tržište prenešena je u Zakon	

o kozmetičkim proizvodima*. Nadalje, predlog ovog zakona pripremljen je u skladu sa komentarima Evropske komisije i sastavni je dio zahtjeva za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1.

"Status quo" opcija je neodrživa iz razloga što bi zadržavanjem postojećeg stanja i dalje postojala nedovoljna usklađenost domaćeg zakonodavstva sa propisima EU.

Iz navedenih razloga ne postoji opcija koja bi omogućila ispunjavanje navedenih ciljeva, tako da je jedina opcija donošenje ovog zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj donošenja ovog zakona odražava se na građane zbog obezbjeđivanja ispunjavanja zahtjeva bezbjednosti i kvaliteta kozmetičkih proizvoda koji se mogu stavljati na tržište, radi zaštite života i zdravlja ljudi.

Donošenje ovog zakona dovešće do bržeg zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 1. i približavanja pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, što je strateški cilj i interes Crne Gore.

Primjena ovog zakona neće izazvati nikakve troškove građanima ni privredi, imajući u vidu da subjekti koji se bave proizvodnjom i prometom kozmetičkih proizvoda već primjenjuju ove standarde, a u pitanju je samo dodatno usklađivanje, u skladu sa komentarima Evropske komisije.

Stoga, se ne može govoriti o odnosu između pozitivnih efekata ovog zakona i opravdanosti troškova za njegovu primjenu u odnosu na ove subjekte.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj zakon neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Dodatno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za sprovođenje ovog zakona nije potrebno.

Sredstva za sprovođenje ovog zakona, predstavljaju redovno finansiranje, odnosno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu u okviru finansiranja Ministarstva zdravlja.

Implementacijom ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva za sprovođenje ovog zakona predstavljaju redovno finansiranje, odnosno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu.

Predlogom ovog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

Kako nema fiskalnih troškova za sprovođenje ovog zakona, to nije korišćena nijedna metodologija za obračun niti je bilo problema u tom obračunu.

U navedenom smislu, nije bilo sugestija Ministarstva finansija koje bi se mogle uključiti u tekst Predloga zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertna podrška nije korišćena.

Izmjene i dopune ovog zakona pripremljene su u skladu sa komentarima Evropske komisije. Kako se radi o neznatnom obimu izmjena, koje ne utiču na ostvarivanje prava i pravnih interesa građana, u smislu nametanja bilo kakvih obaveza ili ograničavanja ljudskih prava i sloboda, već samo o preciziranju pojedinih odredaba važećeg zakona u odnosu na bezbjednost i kvalitet kozmetičkih proizvoda na tržištu, radi zaštite života i zdravlja ljudi, kao i radi ubrzane dinamike usaglašavanja sa Evropskom komisijom nije obavljeno dodatno konsultovanje javnosti.

Posebno ističemo obaveznu usaglašavanja ovog zakona sa Regulativom (EU) 1223/009, kao jednim od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreka za implementaciju ovog zakona nema.

Ispunjavanje ciljeva koji treba da se ostvare sprovođenjem ovog zakona odnosi se na kontrolu i obezbjeđivanje bezbjednosti i kvaliteta kozmetičkih proizvoda koji se stavljaju na tržište, radi zaštite života i zdravlja ljudi.

Monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona vrši Ministarstvo, preko svojih organizacionih jedinica i sanitarne inspekcije.

Podgorica, 10. juna 2026. godine



MINISTAR,
dr Vojislav Šimun

Vojislav Šimun