



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/24-2063/2

Podgorica, 17.02.2025.godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, Momu Koprivici, potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o visini naknade, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava

Veza: Vaš akt br. 04-142/25-328 od 04.02.2025. godine

Poštovani gospodine Koprivica,

Povodom *Predloga odluke o visini naknade, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Odlukom se utvrđuje visina naknade po osnovu učešća u radu Savjeta za vladavinu prava, kao privremenog radnog tijela Vlade Crne Gore.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da predsjedniku/ci, zamjeniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta, pripada naknada za rad u iznosu do 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine, za mjesec u kojima se održavaju sjednice Savjeta. Takođe, propisuje da rješenja o naknadama donosi organ na čiji su predlog imenovani predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar savjeta, dok za člana Savjeta – predstavnika nevladine organizacije, rješenje donosi Generalni sekretarijat Vlade.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na predloženi Predlog odluke. Napominje da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković
[Signature]

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me
Jelena Novaković, Direktorat za državni budžet, jelena.novakovic@mif.gov.me



Vlada Crne Gore

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem,
pravosuđe i antikorupciju

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 901

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Br: 04-112/25-328

Primljeno: 04-02-2025				
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
04-110	25-	20631		

03. februar 2025.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**

Gospodin Novica Vuković, ministar

**Predmet: Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru
Savjeta za vladavinu prava**

Uvaženi ministre Vukoviću,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru
Savjeta za vladavinu prava, na mišljenje.

S poštovanjem,

Momo Koprivica



Prilog:

- Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava;
- RIA obrazac.

Kontakt osoba:
Svetlana Rajković
Sekretarka Savjeta za vladavinu prava
Ministarstvo evropskih poslova
tel: +382 67 613 362
email: svetlana.rajkovic@mep.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 6 Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Službeni list CG“, br. 121/23 i 36/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O VISINI NAKNADE PREDSJEDNIKU, ZAMJENIKU PREDSJEDNIKA, ČLANOVIMA I SEKRETARU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se visina naknade po osnovu učešća u radu Savjeta za vladavinu prava, kao privremenog radnog tijela Vlade Crne Gore.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava, rješenjem se utvrđuje naknada u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Član 4

Rješenje iz člana 1 ove odluke donosi organ na čiji prijedlog su imenovani predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Savjeta, dok za člana Savjeta za vladavinu prava - predstavnika nevladine organizacije, rješenje donosi Generalni sekretarijat Vlade.

Član 5

Stupanjem na snagu ove odluke, prestaje da važi Odluka o visini naknade predsjedniku/ici, potpredsjedniku/ici, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta za vladavinu prava, br 07-905/23-3894/2 od 3. avgusta 2023.

Član 6

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Broj:

Podgorica, ____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Odlukom o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Službeni list CG“, br. 121/23 i 36/24) definišu se zadaci Savjeta za vladavinu prava koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa sa EU, i to: praćenje realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, u skladu s preporukama glavnog pregovarača za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i pregovarača za klaster 1 – Temeljna prava, praćenje realizacije obaveza u cilju ispunjenja privremenih odnosno završnih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, razmatra razloge za kašnjenje u realizaciji obaveza i daje preporuke državnim organima, organima državne uprave i drugim organima i institucijama za hitno postupanje u cilju realizacije obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i vršenje drugih poslova i vršenje drugih poslova, u skladu s Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Predlogom odluke o visini naknade predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava propisuje se da se predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava rješenjem utvrđuje naknada u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Takođe, propisuje se da rješenja o nakandama donosi organ na čiji prijedlog su imenovani predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Savjeta, dok za člana Savjeta - predstavnika nevladine organizacije, rješenje donosi Generalni sekretarijat Vlade.

Pravni osnov za donošenje predložene odluke o visini naknade predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava sadržan je u članu 6 Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava, kojim je predviđeno da predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru ovog tijela pripada naknada za rad za mjesec u kojima se održavaju sjednice Savjeta te da se visina naknade utvrđuje posebnom odlukom Vlade.

Takođe, pravni osnov za donošenje Odluke o visini naknade članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava su Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24), kao i Odluka o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Stupanjem na snagu ove odluke, prestaje da važi Odluka o visini naknade predsjedniku/ici, potpredsjedniku/ici, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta za vladavinu prava, br 07-905/23-3894/2 od 3. avgusta 2023.

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i
antikorupciju

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O SAVJETU ZA
VLADAVINU PRAVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list Crne Gore, br. 121/23 i 36/24“) mijenja se član 3 predmetne oduke na način što se uvodi novi član Savjeta – predsjednik Ustavnog suda Crne Gore.

Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Donošenjem Odluke o visini naknade članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava ne bi bio oštećen nijedan subjekt.

Status quo odnosno zadržavanje postojećeg stanja nije preporučljivo, s obzirom na to da predsjednik Ustavnog suda, po svojoj funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja o ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet rasprava i procesa odlučivanja u ovom tijelu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predmetnom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava predviđa se uvođenje novog člana u sastav ovog tijela – predsjednika Ustavnog suda Crne Gore. Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iako propis indirektno stvara finansijsko opterećenje kroz isplatu naknade, trošak je relativno ograničen i opravdan dugoročnim koristima u oblasti vladavine prava i evropskih integracija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U smislu pozitivnih uticaja odluke koja se mijenja, važno je istaći da Savjet za vladavinu prava, kroz predloženu izmjenu Odluke, u sastav uvodi novog člana s visokom pravnom ekspertizom, što poboljšava kvalitet analiza i donošenja odluka. Takođe, ima priliku da direktno doprinese kreiranju politika vladavine prava, čime se jača i ulogu Ustavnog suda ali i koordinaciju ključnih pravosudnih tijela, što može poboljšati primjenu pravnih normi.

Kada su u pitanju negativni uticaji, uvođenjem predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava, kroz posebnu odluku Vlade propisana je isplata naknade za njegovo učešće u radu ovog tijela pa se time neznatno povećavaju budžetski troškovi. Iako uvođenje predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava u konačnom nosi određene relativno niske budžetske troškove kroz isplatu naknade, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Odluka koja je predmet izmjene, u članu 6 predviđa predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta pravo na naknadu za mjesec u kojem se održavaju sjednice, shodno posebnoj odluci Vlade. Budući da se izmjenom odluke uvodi novi član, to će za posljedicu imati stvaranje dodatnih troškova za implementaciju Odluke, u smislu izdvajanja naknade za još jednog člana Savjeta, a po osnovu posebne odluke Vlade o visini naknade predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava. Međutim, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Sredstva se ne obezbjeđuju jednokratno, već tokom određenog perioda - okvirno jedan put mjesečno, iz budžetskih sredstava organa na čiji prijedlog se imenuje član koji se uvodi u sastav Savjeta za vladavinu prava.

Primjenom ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Biće potrebno planiranje u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Projekcija troškova za naknade za novog člana na mjesečnom nivou (bruto):

*50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini je približno **540 eura**;

- ukupno na mjesečnom nivou za novog člana Savjeta za vladavinu prava - približno **540 eura**;

Projekcija troškova za naknade za novog člana do kraja 2025 (bruto):

- za 11 sastanka do kraja 2025. godine - $11 \times 540 \text{ eura} = \mathbf{5.900 \text{ eura}}$;

Projekcija troškova za naknade za novog člana za 2026 (bruto):

- za 12 sastanaka do kraja 2026 godine - $12 \times 540 \text{ eura} = \mathbf{6.480 \text{ eura}}$.

Projekcija troškova za naknade svim članovima na mjesečnom nivou (bruto):

*50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini je približno **540 eura**;

- ukupno na mjesečnom nivou = predsjednik+zamjenik predsjednika+15 članova Savjeta+sekretar = $18 \times 540 \text{ eura} = \mathbf{9.720 \text{ eura}}$;

Projekcija troškova za naknade svim članovima do kraja 2025 (bruto):

- za 11 sastanka do kraja 2025. godine - $11 \times 9.720 \text{ eura} = \mathbf{106,920 \text{ eura}}$;

Projekcija troškova za naknade svim članovima za 2026 (bruto):

- za 12 sastanaka do kraja 2026 godine - $12 \times 9.720 \text{ eura} = \mathbf{116,720 \text{ eura}}$.

Dat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

Ovaj izdatak već je obračunat u okviru RIA obrasca koji se istovremeno predaje uz Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Vlada će pratiti rad i postupanje Savjeta.

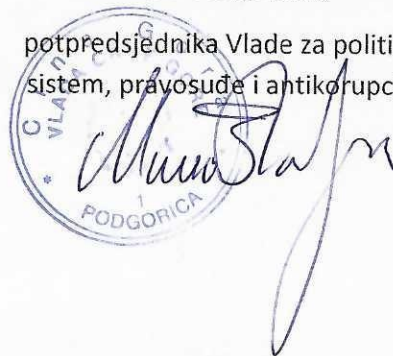
Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koristiće se zaključci sa sjednica Savjeta za vladavinu prava i utvrđivati stepen njihove realizacije, pri čemu će se redovno razmatrati da li aktuelni sastav Savjeta za vladavinu prava odgovara trenutnoj fazi pristupnih pregovora i obavezama koje iz nje proističu.

Mjesto i datum

Podgorica, 12. februar
2025.

Momo Koprivica,

potpredsjednika Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju



The image shows a circular official stamp of the Government of Montenegro (Vlada Crne Gore) from Podgorica. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in blue ink.