



Ministarstvo  
finansija



Br: 05-02-424/26-9152/4

Podgorica, 24.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA IGRE NA SREĆU, KOORDINACIJU I IZVJEŠTAVANJE O NEFORMALNOJ EKONOMIJI I DRŽAVNU POMOĆ, Stanka Dragojevića 2, Podgorica**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću

**Veza:** Vaš akt br. 14-424/26-9152/4 od 19.03.2026 godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona produžava se rok za usklađivanje poslovanja priređivača sa propisanim odredbama na 450 dana od dana stupanja na snagu Zakona o igrama na sreću, čime se postojeći rok od 270 dana produžava za dodatnih 180 dana, odnosno do 11. novembra 2025. godine.

Produženje roka ima za cilj ublažavanje regulatornog pritiska na priređivače i omogućavanje postepenog i finansijski održivog prilagođavanja novim zakonskim zahtjevima, posebno u segmentima koji se odnose na regulaciju poslovanja u dijelu prevencije od pranja novca i finansiranja terorizma.

Istovremeno, propisuje se da se ugovori o koncesiji smatraju produženim do isteka navedenog roka.

U dijelu opterećenja za priređivače, propisom se utvrđuje varijabilna naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa u visini od 10%. Ovakvo normativno rješenje ima za cilj da spriječi nesrazmjerno fiskalno opterećenje ove vrste igara, čime bi se izbjegao negativan uticaj na dati segment oblasti.

U dostavljenom Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga Zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta države. Takođe, navedeno je da primjena propisa ne doprinosi povećanju međunarodnih finansijskih obaveza, kao i da nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata osim onih koji su već predviđeni Zakonom. Nadalje, očekivani prihodi po osnovu nadogradnje sistema nadzora nad radom priređivača i povećanih naknada na cjelogodišnjem nivou za 2026. godinu su u iznosu od cca. 50 miliona €.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću.

S poštovanjem,



**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**

**Član 1**

U Zakonu o igrama na sreću („Službeni list CG“, broj 91/25) u članu 20 stav 1 poslije tačke 21 dodaje se nova tačka koja glasi:

„21a) držanje automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću bez odobrenja nadležnog organa ili protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato;“.

**Član 2**

U članu 47 stav 1 mijenja se i glasi:

„Kladionica može biti u upotrebi ako je na opremi vidno istaknuta naljepnica za označavanje i registraciju, koja sadrži podatke o: identifikacionom broju samouslužnog terminala, nazivu priređivača i lokaciji.“

**Član 3**

Član 48 mijenja se i glasi:

„Priređivač igara klađenja je dužan da organu uprave, podnese zahtjev radi registracije samouslužnog terminala.

Priređivač igara klađenja je dužan da uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavi dokaz o:

- 1) svojini ili zakupu samouslužnog terminala;
- 2) uplati naknade za registraciju samouslužnog terminala u iznosu od 50 eura po samouslužnom terminalu prilikom prvog stavljanja u upotrebu na pojedinačnoj lokaciji;
- 3) garanciji i potvrdu proizvođača samouslužnog terminala da ispunjava međunarodne standarde kvaliteta;
- 4) obezbjeđivanju uslova za obavljanje video-elektronske ili elektronske identifikacije.

Organ uprave je dužan da u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana donese rješenje o registraciji samouslužnog terminala.

Pravno lice koje ovlasti organ uprave, dužno je da izvrši tehnički pregled ispunjenosti uslova samouslužnog terminala.

Nakon izvršene provjere tehničkih uslova ovlašćeno lice organa uprave dužno je da na vidnom mjestu postavi naljepnicu za označavanje i registraciju koja sadrži podatke o: identifikacionom broju samouslužnog terminala, nazivu priređivača i lokaciji.

Nakon utvrđivanja ispunjenosti tehničkih uslova pravno lice iz stava 4 ovog člana dužno je da sačini izvještaj koji se dostavlja organu uprave, a ovlašćeno lice organa uprave dužno je da sačini zapisnik o ispunjenosti tehničkih uslova.

Priređivač igara klađenja može da koristi samouslužne terminale na kojima je na vidnom mjestu istaknuta naljepnica za označavanje i registraciju.

Povlačenje samouslužnog terminala iz upotrebe vrši se na osnovu rješenja koje izdaje organ uprave na osnovu zahtjeva priređivača.

Uz zahtjev za povlačenje samouslužnog terminala iz upotrebe dostavlja se informacija o naljepnici za samouslužni terminal koji se povlači iz upotrebe.

Organ uprave je dužan da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stava 8 ovog člana donese rješenje o povlačenju samouslužnog terminala iz upotrebe.”

#### **Član 4**

U članu 58 stav 2 mijenja se i glasi:

“Plombiranje automata, kontrolnih uređaja uplate, isplate, igre i djelova koji utiču na rezultat igre, programske ploče, zapis početnih i završnih podataka, podataka o cjelokupnom radu automata iz kontrolnog uređaja, odnosno total - registra automata za igre na sreću za potrebe kontrole rada priređivača, zapise u slučaju zamjene programske ploče automata, popravke, promjeni lokacije i u drugim slučajevima obavlja ovlašteno lice organa uprave.”

Stav 4 briše se.

#### **Član 5**

Član 75 mijenja se i glasi:

**“Osnovni kapital i naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa**

##### **Član 75**

Priređivač kome je dodijeljeno odobrenje za priređivanje tombole zatvorenog tipa mora da ima osnovni kapital u vrijednosti od najmanje 75.000 eura.

Priređivač iz stava 1 ovog člana je dužan da u periodu važenja odobrenja održava iznos osnovnog kapitala u visini iz stava 1 ovog člana.

Za priređivanje tombole zatvorenog tipa priređivač iz stava 1 ovog člana je dužan da plaća mjesečnu naknadu u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupna vrijednost svih prodatih srećki, listića i kartica, umanjena za vrijednost fonda dobitaka.

Naknada iz stava 3 ovog člana plaća se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec i prihod je Budžeta Crne Gore.

Mjesečnu evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja priređivač tombole zatvorenog tipa je dužan da dostavi nadležnom organu najkasnije do 15. u tekućem za prethodni mjesec.

Bliži sadržaj i način podnošenja evidencije iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

#### **Član 6**

U članu 86 stav 1 tačka 14 mijenja se i glasi:

„14) se u postupku nadzora utvrdi da je priređivač koji je kažnjen za neki od prekršaja iz člana 99 stav 1 tač. 2, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 31, 32, 34, 39, 40, 42, 43, 47, 49, 68, 75, 76, 82, 88, 91, 97, 104, 106, 113, 119, 125, 126, 158, 163, 165, 168, 179 i 182 ponovio prekršaj za koji je kažnjen.“

#### **Član 7**

U članu 91 stav 5 mijenja se i glasi:

„Ako u vršenju inspekcijskog nadzora inspektor utvrdi da se igre na sreću priređuju na automatima, stolovima ili drugoj opremi koja služi za igre ili drže automati, stolovi ili druga oprema koja služi za igre na sreću (u nastavku: oduzeti predmeti) suprotno odredbama ovog zakona, privremeno će oduzeti predmete koji su namijenjeni ili upotrijebljeni za izvršenje prekršaja ili krivičnog djela, uz izdavanje potvrde o privremenom oduzimanju, a o oduzetim predmetima će sačiniti zapisnik.“

## Član 8

Član 92 mijenja se i glasi:

„Ako u vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor utvrdi da se igra na sreću priređuje na automatima, stolovima, ili drugoj opremi koja služi za priređivanje igara na sreću suprotno odredbama ovog zakona, kao i u slučaju držanja automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato, priređivaču će rješenjem izreći mjeru privremenog zatvaranja objekta.

Ako u vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor utvrdi da se igra na sreću priređuje na automatima, stolovima, ili drugoj opremi koja služi za priređivanje igara na sreću suprotno odredbama ovog zakona, kao i u slučaju držanja automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću bez odobrenja nadležnog organa, vlasniku odnosno korisniku prostora će rješenjem izreći mjeru privremenog zatvaranja objekta.

Rješenje kojim se određuje mjera privremenog zatvaranja objekta izdaje se na rok od 90 dana.

Žalba izjavljena protiv rješenja iz st. 1 i 2 ovoga člana ne zadržava izvršenje rješenja.

Rješenje se izvršava pečaćenjem svih predmeta i prostora na kojima je odnosno u kojima je utvrđeno priređivanje igara na automatima, stolovima, ili drugoj opremi koja služi za priređivanje igara na sreću ili držanja automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću iz st. 1 i 2 ovog člana.

Protekom roka na koje je izdato rješenje o privremenom zatvaranju objekta, inspektor će skinuti sa poslovnog prostora i predmeta na kojima je zabrana izvršena službeni pečat odnosno znak zatvaranja ako je priređivač, odnosno vlasnik odnosno korisnik prostora, u roku iz stava 3 ovog člana otklonio nepravilnosti i dozvoliti dalje obavljanje registrovane djelatnosti priređivaču i vlasniku odnosno korisniku prostora.

Istekom roka iz stava 3 ovog člana, inspektor je dužan da od priređivača, odnosno vlasnika odnosno korisnika prostora, uz potvrdu o privremenom oduzimanju, privremeno oduzme, do okončanja postupka pred nadležnim organom uprave, sve predmete na kojima je izvršena zabrana rada, a isti će se čuvati na za to određenom mjestu.

Ako se u javnom prostoru, ugostiteljskom objektu ili nekom drugom prostoru priređuju igre na sreću odnosno drže automati, stolovi ili druga oprema koja služi za priređivanje igara na sreću, a za čije priređivanje odnosno držanje nije moguće utvrditi priređivača, priređivačem će se smatrati pravno ili fizičko lice vlasnik ili korisnik prostora.

O utvrđenim nepravilnostima izrečenim upravnim mjerama inspektor bez odlaganja obavještava organ uprave.”

## Član 9

U članu 95 stav 1 tač. 6 i 7 mijenjaju se i glase:

„6) kontroliše izvršenje uplata naknada po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca;

7) vrši procjenu planiranih uplata naknada u Budžet Crne Gore;”.

## Član 10

U članu 99 stav 1 tač. 74 i 76 mijenjaju se i glase:

„74) stavi u upotrebu kladionicu ako na opremi nije vidno istaknuta naljepnica za označavanje i registraciju, koja sadrži podatke o: identifikacionom broju terminala, nazivu priređivača i lokaciji. (član 47 stav 1);

76) ne podnese organu uprave zahtjev za povlačenje samouslužnog terminala iz upotrebe (član 48 stav 5);“.

Poslije tačke 155 dodaje se nova tačka koja glasi:

„155a) ne plati mjesečnu naknadu u iznosu, roku i na način propisan članom 75 st. 3 i 4 ovog zakona;“.

Tačka 156 mijenja se i glasi:

„156) ne dostavi organu uprave mjesečnu evidenciju sa konačnim obračunom rezultata poslovanja u propisanom roku (član 75 stav 5);“.

#### **Član 11**

Član 100 mijenja se i glasi:

„Za prekršaj iz člana 99 stav 1 tač. 1, 2, 8, 17, 21, 34, 39, 41, 42, 43, 44, 46, 51, 52, 53, 57, 58, 60, 68, 70, 72, 73, 74, 75, 76, 80, 81, 84, 85, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 95, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 110, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 121, 122, 123, 125, 126, 127, 129, 130, 132, 133, 135, 136, 137, 139, 140, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 154, 156, 158, 159, 160, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 173, 174, 175, 176, 177, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194 i člana 101 stav 1 tač. 4, 5, 6, 7 i 8 ovog zakona, uz novčanu kaznu, oduzeće se i imovinska korist ostvarena prekršajem i izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta.“

#### **Član 12**

U članu 105 stav 1 riječi: „u roku od 270 dana“ zamjenjuju se riječima: „u roku od 450 dana“.

#### **Član 13**

U članu 106 st. 1 i 3 riječi: „270 dana“ zamjenjuju se riječima: „450 dana“.

#### **Član 14**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koja se ubraja i materija koja se odnosi na priređivanje igara na sreću.

### II. Razlozi za donošenje ovog zakona

Od 14. avgusta 2025 godine je na snazi Zakon o igrama na sreću ("Službeni list CG", broj 91/25). Primjena ovog propisa je u kratkom roku doprinijela uvećanju budžetskih prihoda, regulaciji oglašavanja priređivača i njihovih usluga, ali i postavila nove standard u pogledu pravila za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Kao jedna od najvažnijih novina definisana važećim propisom je prelazak sa koncesionog modela poslovanja, na model dodjele odobrenja u upravnom postupku. Prelaznim i završnim odredbama Zakona definisan je prelazni period tokom kojeg priređivači moraju da usklade svoje poslovanje. Uzimajući u obzir rokove za donošenje podzakonskih akata, postupanje Uprave za igre na sreću i prilagođavanje svog poslovanja, priređivači su u obavezi da do 11. maja tekuće godine pređu na novi model poslovanja, kada će se ugovori o koncesiji smatrati raskinutim.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću definiše se da su priređivači dužni da usklade svoje poslovanje (sa definisanim odredbama) u roku od 450 dana od dana stupanja na snagu Zakona o igrama na sreću. Dosadašnji rok (270 dana) produžio bi se za 6 mjeseci (180) dana, do 11. novembra 2025. godine. Važno je napomenuti da se ugovori o koncesiji smatraju produženim do isteka pomenutog roka. Na taj način bi se dalo dodatno vrijeme za usaglašavanje, pri čemu bi se obezbijedio kontinuitet poslovanja priređivača, kao i dalja primjena Zakona usvojenog u avgustu prošle godine. Dodatno vrijeme će obezbijediti nesmetano usklađivanje svih sistema priređivača, prije svega u oblastima koje se odnose na regulaciju poslovanja u dijelu prevencije od pranja novca i finansiranja terorizma.

Takođe, Uprava za igre na sreću koristi sistem nadzora nad radom priređivača, čije korišćenje je povećalo "poresku bazu", uticalo na smanjenje sive zone priređivanja i uvećalo prihode. Razvoj ovog informatičkog rešenja mora pratiti trendove u industriji, ali prije svega podržati tehnička rešenja definisana novim Zakonom o igrama na sreću. Produžetak predmetnog roka omogućiće Upravi za igre na sreću i Ministarstvu finansija dovoljno vremena da prilagode unaprijede sistem nadzora nad radom priređivača.

Napredak u crnogorskom sektoru igara na sreću podrazumijeva dinamičan proces poboljšanja regulative, vođen najboljim praksama, učešćem zainteresovanih strana i punom posvećenošću najvišim standardima integriteta i transparentnosti. Prihvatanjem ovih principa Crna Gora može osigurati bezbjedno i ugledno okruženje za igre na sreću, pogodno za održiv rast i oslobođeno rizika finansijskog kriminala.

### III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Specifičnost ove oblasti je u tome što ne postoje obavezujući primarni i sekundarni izvori prava Evropske Unije sa kojima bi trebalo uskladiti regulativu, već je ostavljeno nacionalnim zakonodavstvima da ovu oblast urede po principu najboljih praksi i svojih potreba. Sistemskim pristupom u rješavanju problema, namjera je da se ova industrija približi postojećim evropskim standardima.

### IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rješenja

**Odredbom člana 1 predloga** propisuje se zabrana držanja automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću bez odobrenja nadležnog organa ili protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato. Na ovaj način se pored nedozvoljenog priređivanja, zabranjuje i držanje opreme za priređivanje igara na sreću. Na ovaj način se žele izbjeći nejasnoće tokom vršenja inspekcijskih kontrola i mogućih sudskih postupaka, odnosno nemogućnost da se utvrdi da li se na opremi priređuju igre na sreću ili ne. U smislu povreda normi Zakona, ovom odredbom se priređivanje igara na opremi i njeno držanje izjednačavaju.

**Odredbama člana 2 Predloga** mijenja se spisak podataka koji sadrži naljepnica za samouslužne terminale. Na taj način se izgled naljepnice ujednačava sa naljepnicom koja se koristi za označavanje automata.

**Odredbama člana 3 Predloga** preciznije se definiše postupak priređivanja igara na sreću na terminalima, u smislu njihove registracije i povlačenja iz upotrebe. Takođe, brišu se odredbe koje se tiču njihovog premještanja i olakšava postupanje službenika Uprave za igre na sreću po zahtjevima priređivača.

**Odredbom člana 4 Predloga** preciznije se definišu obaveze ovlašćenog lica organa uprave u pogledu plombiranja, dok se u **članu 5 Predloga** definiše varijabilna naknada za priređivanje tombole zatvorenog tipa.

**Odredbama čl. 7 i 8 Predloga** definiše se postupanje inspekcijskih organa shodno uvedenoj zabrani držanja automata, stolova ili druge opreme koja služi za priređivanje igara na sreću bez odobrenja nadležnog organa ili protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato.

**Odredbama člana 9 Predloga** vrši se izmjena člana 95 stav 1 tač. 6 i 7 u smislu da se propisuju ovlašćenja nadzornika da kontroliše izvršenje uplata naknada po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca. Kao i da vrši procjenu planiranih uplata naknada u Budžet. Ovom izmjenom se termin „poreska potraživanja“ mijenja izrazom „naknade“.

**Odredbama čl 10 i 11 Predloga** dodaje se prekršajna norma u slučaju kada privredno društvo ne plaća varijabilnu naknadu za priređivanje tombole zatvorenog tipa. Takođe, prilagođava se numeracija prekršajnih normi u skladu sa ipredmetnim izmjenama i dopunama.

**Odredbama čl. 12 i 13 Predloga** produžava se rok u kom priređivači moraju uskladiti svoje poslovanje sa odredbama definisanim članom 105 Zakona o igarama na sreću. Ovaj rok se produžava sa 270 na 450 dana.

**Odredbama člana 14 Predloga** definiše se stupanje na snagu ovog zakona.

**V. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u Budžetu Crne Gore za sprovođenje ovog zakona**

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore. Takođe, primjena propisa ne doprinosi povećanju međunarodnih finansijskih obaveza.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Od 14. avgusta 2025 godine je na snazi Zakon o igrama na sreću ("Službeni list CG", br. 91/2025). Primjena ovog propisa je u kratkom roku doprinijela uvećanju budžetskih prihoda, regulaciji oglašavanja priređivača i njihovih usluga, ali i postavila nove standarde u pogledu pravila za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.</p> <p>Kao jedna od najvažnijih novina definisana važećim propisom je prelazak sa koncesionog modela poslovanja, na model dodjele odobrenja u upravnom postupku. Prelaznim i završnim odredbama Zakona definisan je prelazni period tokom kojeg priređivači moraju da usklade svoje poslovanje. Uzimajući u obzir rokove za donošenje podzakonskih akata, postupanje Uprave za igre na sreću i prilagođavanje svog poslovanja, priređivači su u obavezi da do 11. maja tekuće godine pređu na novi model poslovanja, kada će se ugovori o koncesiji smatrati raskinutim.</p> <p>Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću definiše se da su priređivači dužni da usklade svoje poslovanje (sa definisanim odredbama) u roku od 450 dana od dana stupanja na snagu Zakona o igrama na sreću. Dosadašnji rok (270 dana) produžio bi se za 6 mjeseci (180) dana, do 11. novembra 2026. godine. Važno je napomenuti da se ugovori o koncesiji smatraju produženim do isteka pomenutog roka. Na taj način bi se dalo dodatno vrijeme za usaglašavanje, pri čemu bi se obezbijedio kontinuitet poslovanja priređivača, kao i dalja primjena Zakona usvojenog u avgustu prošle godine. Dodatno vrijeme će obezbijediti nesmetano usklađivanje svih sistema priređivača, prije svega u oblastima koje se odnose na regulaciju poslovanja u dijelu prevencije od pranja novca i finansiranja terorizma.</p> <p>Razvoj informatičkog rešenja sistema nadzora priređivača, mora pratiti trendove u industriji, ali prije svega podržati tehnička rešenja definisana Zakonom o igrama na sreću. Produžetak predmetnog roka omogućice Upravi za igre na sreću i Ministarstvu finansija dovoljno vremena da prilagode i unaprijede sistem nadzora nad radom priređivača.</p> <p>Takođe, odredbama novog propisa unaprijediće se sektor nadzora, dodatno precizirajući nadležnosti u dijelu stručnog nadzora, kao i rada inspektora na terenu.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> </ul>	

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim izmjenama i dopunama daje se veći vremenski okvir privredi da uskladi svoje poslovanje, prije svega u dijelu informatičkog usklađivanja prema odredbama novog Zakona. Takođe, u procesu daljeg unapređenja sistema nadzora, Uprava za igre na sreću i Ministarstvo finansija će uskladiti rad sistema kroz nedavno objavljene podzakonske akte.

Ovaj propis je usklađen sa opštim ciljem Programa za suzbijanje neformalne ekonomije u Crnoj Gori 2024-2026, u vidu smanjenja neformalne ekonomije kao procenta GDP-a.

### **3. Opcije**

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Neophodno je pristupiti izmjeni regulative, prije svega što je osnovna namjera produženje roka za usklađivanje poslovanja priređivača. Predmetni rok je moguće promijeniti isključivo kroz izmjenu zakonske regulative.

Takođe, izmjena regulative je prilika da se pojedine norme dodatno preciziraju (u dijelu nadzora, tombole zatvorenog tipa, kaznenih normi), čime će se ukloniti sve nejasnoće koje mogu nastati u primjeni.

### **4. Analiza uticaja**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Propis će imati pozitivan uticaj na poslovanje nadležnih organa u dijelu monitoringa i kontrole, što će dati jasniju sliku o samoj industriji i njenim trendovima, ali i omogućiti lakše kreiranje politika u budućem periodu. Predmetni propis dovešće do generisanja većih prihoda za državni budžet, pa samim tim imati indirektan pozitivan uticaj na građane i privredu, kroz sprovođenje aktivnosti na nadogradnji sistema nadzora.

Takođe, predloženi propis ima za cilj da pruži veću pravnu sigurnost za poslovanje priređivača. Predloženi mehanizmi kontrole u skladu sa AML pravilima, regulisanjem inspeksijskog nadzora i nadogradnjom sistema nadzora priređivača igara na sreću, biće od velike koristi za sve priređivače koji posluju u skladu sa važećim zakonom i pravilima dobre prakse.

Predložene izmjene imaju pozitivan uticaj na privredu, odnosno priređivače. Ostavlja im se duži rok da usklade svoje poslovanje pri prelasku sa koncesionog modela na model poslovanja po pravilima upravnog postupka.

Pored prethodnog navedeni propis utvrđuje i procenat varijabilne naknade za priređivanje Tombole zatvorenog tipa od 10%. Tako utvrđena visina varijabilne naknade odgovara karakteristikama igre tombole zatvorenog tipa. Ostvaren budžetski prihod po osnovu naknade za priređivanje tombole zatvorenog tipa u prethodnoj godini iznosio je 1.914 EUR, što predstavlja udio od 0,0043% od ukupno ostvarenih prihoda po osnovu naknada od igara na sreću. Osnovni razlog nešto niže definisane varijabilne naknade za tu vrstu igre u odnosu na ostale je da bi se izbjegao negativan uticaj na dati segment oblasti.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženih izmjena i dopuna Zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore. Takođe, primjena propisa ne doprinosi povećanju međunarodnih finansijskih obaveza.

Predložene izmjene i dopune zakona ne predviđju usvajanje dodatnih podzakonskih akata- pravilnika osim onih koji su već predviđeni zakonom.

Predstojećom nadogradnjom postojećeg nadzornog sistema priređivača u skladu sa odredbama zakonom očekuje se povećanje opsega evidentiranih aktivnosti priređivača, a samim tim i osnovice, odnosno baze za utvrđivanje naknada.

Izmjene i dopune propisa pripremljene su u konsultacijama sa Upravom za igre na sreću.

Prema podacima Uprave za igre na sreću, ostvareni budžetski prihodi od igara na sreću za 2024. godinu iznosili su 33.812.130,41 EUR, dok su u 2025. godini iznosili 43.614.455,78 EUR, što predstavlja rast od 28,99 % u odnosu na prethodnu 2024. godinu.

Uzimajući u obzir očekivano povećanje budžetskih prihoda po osnovu nadogradnje novog sistema nadzora nad radom priređivača i povećanih naknada na cjelogodišnjem nivou, očekuje se da u tekućoj 2026. godini bude ostvaren budžetski prihod u iznosu od cca 50 mil. EUR, što nagovještava ostvaren budžetski prihod u prva dva mjeseca tekuće godine u iznosu od 8.379.200,52 EUR.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku utvrđivanja predloga izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću Ministarstvo finansija je pristupilo uspostavljanju komunikacije sa zainteresovanim stranama na način da se posebna pažnja posvetila rizicima koji su identifikovani u oblasti igara na sreću od trenutka usvajanja Zakona o igrama na sreću.

Međutim, imajući u vidu da se radi o relativno manjim izmjenama, sa pozitivnim efektom na privredu i državu, konsultacije su se odvijale uglavnom sa nadležnom upravom.

Takode, tokom rada u Koordinacionom tijelu za zaštitu javnog interesa u oblasti igara na sreću obavljene su konsultacije u dijelu izmjena koje se odnose na zabranu držanja opreme za priređivanje igara na sreću bez odobrenja ili protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nisu uočeni veći rizici u primjeni ovog propisa. Neophodno je obraditi veliki broj zahtjeva koje podnose priređivači za dobijanje odobrenja za rad, što dalje podrazumijeva obilazak i "obradu" oko 1000 njihovih lokacija od strane predstavnika Uprave. Upravo je produženje predmetnog roka u cilju smanjenja ovog rizika.

Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su: kontinuirano praćenje od strane nadležnih organa i obuke nadzornih tijela.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:

- evidencija poslovanja priređivača;
- primjena kaznenih odredbi;
- bolja evidencija prometa;
- smanjenje sivog tržišta.

Za sprovođenja propisa biće zadužena Uprava za igre na sreću i Ministarstvo finansija.

Evaluaciju efekata propisa i monitoring primjene propisa sprovodiće se u saradnji između Ministarstva finansija i Uprave za igre na sreću.

Datum i mjesto:

20.03.2026. godine



MINISTAR

mr Novica Vuković