

PREDLOG

Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), člana 60 stav 1 alineja 4 i člana 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), a u vezi sa članom 166a Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 8/21, 82/25, 3/26 i 33/26), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 7760/25 od 23. 2. 2026. godine, Vlada Crne Gore je u ponovnom postupku, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela

R J E Š E N J E

O PRESTANKU MANDATA RANIJE GENERALNE DIREKTORICE DIREKTORATA ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I HARMONIZACIJU PROPISA U MINISTARSTVU ZDRAVLJA

1. **SLAĐANI PAVLOVIĆ**, ranijoj generalnoj direktorici Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestaje mandat zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja na dan 4. jun 2021. godine, odnosno na dan stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 1-100/21-289/128 od 27. maja 2021. godine.
2. Dispozitiv ovog rješenja objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Ministar zdravlja je, na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), člana 60 stav 1 alineja 4 i člana 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 8/21 i 37/22), a u vezi sa članom 166a Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 82/25, 3/26 i 33/26) u ponovnom postupku, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore, U. br. 7760/25 od 23. 2. 2026. godine, podnio Vladi Crne Gore predlog da Slađani Pavlović, ranijoj generalnoj direktorici Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa, prestane mandat zbog ukidanja radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, na dan 4. 6. 2021. godine, odnosno na dan stupanja na snagu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 1-100/21-289/128 od 27. 5. 2021. godine. U obrazloženju predloga je naveo sljedeće: „Vlada Crne Gore je na sjednici od 11. 2. 2021. godine donijela Rješenje o prestanku mandata generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja Slađane Pavlović, br. 04-598/4 od 11. 2. 2021. godine, zbog ukidanja radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 1-100/21-289/128 od 27. 5. 2021. godine. Protiv navedenog rješenja imenovana je pokrenula upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore radi poništenja Rješenja Vlade Crne Gore br. 04-598/4 od 11. 2. 2021. godine. Upravni sud je presudom br. 801/21 od 10. 3. 2022. godine odbio tužbu u ovoj upravnoj stvari, uz ocjenu da licima iz kategorije visokog rukovodnog kadra, kakav značaj ima pozicija generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, u smislu člana 24 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 8/21, 82/25, 3/26 i 33/26), prestaje mandat *ex lege*, ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kako

je to normirano članom 134 stav 1 navedenog zakonskog propisa, u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 5 istog zakonskog propisa, zbog čega je Vlada Crne Gore donijela pravilno i zakonito rješenje, kojim je Slađani Pavlović, generalnoj direktorici Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestao mandat. Odlukom Vrhovnog suda Crne Gore Uvp. br. 278/22 od 9. 6. 2022. godine ukinuta je presuda Upravnog suda Crne Gore U. br. 801/21 od 10. 3. 2022. godine i predmet je vraćen tom sudu na ponovni postupak i odlučivanje. U ponovnom postupku Upravni sud Crne Gore je, presudom broj U. br. 5147/22 od 20. 9. 2022. godine, tužbu usvojio i poništio Rješenje Vlade Crne Gore br. 11-00/21-289 od 11. 2. 2021. godine. Postupajući po aktu Vlade Crne Gore br. UP 55/15-21 od 3. 10. 2022. godine, kojim je Ministarstvu zdravlja dostavljena presuda Upravnog suda U. br. 5147/22 od 20. 9. 2022. godine radi upoznavanja i daljeg postupanja, to je Ministarstvo zdravlja predložilo Vladi Crne Gore da postupi po ukidnim razlozima predmetne presude i donese novo rješenje o prestanku mandata generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa Slađane Pavlović sa danom stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, odnosno 12. 2. 2021. godine, s obzirom na to da je njime Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa ukinut, a sistematizovan je novi Direktorat za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa. Vlada Crne Gore je u ponovnom postupku, na sjednici od 27. 10. 2022. godine, donijela Rješenje o prestanku mandata Slađane Pavlović, generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, br. 07-6689/3. Nadalje, Upravni sud Crne Gore dostavio je Vladi Crne Gore, kao tuženom organu, tužbu Slađane Pavlović radi poništaja Rješenja Vlade Crne Gore, br. 07-6689/3 od 27. 10. 2022. godine. Stoga, Vlada Crne Gore je dostavila akt Ministarstvu zdravlja, br. UP 143/2 od 5. 12. 2022. godine, kojim je ovo ministarstvo zaprimilo naznačenu tužbu radi izjašnjenja na navode iste, a sve u cilju blagovremenog pripremanja i dostavljanja odgovora Upravnom sudu Crne Gore. Ministarstvo zdravlja, je aktom UP II -11 042/21-35 od 7. 12. 2022. godine, dostavilo izjašnjenje Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore na navode tužbe tužilje Slađane Pavlović u ovoj upravnoj stvari, osporavajući iste u cjelosti. Aktom Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, br. UP -042/25-143/7-22 od 22. 1. 2025. godine, Ministarstvo zdravlja zaprimilo je Presudu Upravnog suda Crne Gore U br. 10979 od 16. 3. 2023. godine, koja je donijeta u upravnom sporu koji je pokrenut tužbom Slađane Pavlović, radi poništaja Rješenja Vlade Crne Gore br. 07-6689/3 od 27. 10. 2022. godine, a u cilju daljeg postupanje po istoj. Predmetnom presudom Upravnog suda Crne Gore u bitnom se navodi da su razlozi dati u osporenom rješenju nejasni i nepotpuni. Naime, u Presudi se ističe, ako je Vlada utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, zaključkom br. 04-478/2 od 4. 2. 2021. godine, te ako je tim pravilnikom u članu 22 propisano da stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja na oglasnoj tabli, a nakon utvrđivanja od strane Vlade Crne Gore, to je tuženi morao dati objašnjenje na koji način je došao do zaključka da je sporni pravilnik stupio na snagu 12. 2. 2021. godine. Shodno ukidnim razlozima Presude Upravnog suda Crne Gore U br. 10979 od 16. 3. 2023. godine, Ministarstvo zdravlja predlaže Vladi Crne Gore da donese novo rješenje o prestanku mandata ranije generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa Slađane Pavlović sa danom stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, odnosno dana 4. 6. 2021. godine, s obzirom na to da je istim Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa ukinut, a sistematizovan je novi Direktorat za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa. Za radno mjesto generalnog direktora Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa,

koje je sistematizovano predmetnim pravilnikom, propisani su uslovi od kojih je, između ostalih, i VII nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti društvenih nauka – pravo. Budući da je Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa ukinut i da je sistematizovan novi direktorat pod nazivom Direktorat za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, te da su novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja promijenjeni i naziv radnog mjesta i uslovi obavljanja poslova u određenom zvanju, kao i opis poslova, to samim tim i licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra prestaje mandat shodno članu 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Ukazujemo da imenovana posjeduje diplomu osnovnih studija – stepen *bachelor* – Međunarodna ekonomija i finansije i biznis Univerziteta Donja Gorica, kao i diplomu postdiplomskih studija – stepen magistra ekonomskih nauka Univerziteta Donja Gorica, tako da u konkretnom slučaju ne bi ispunjavala uslove javnog konkursa da je bio raspisan, ili eventualno raspoređivanje na radno mjesto generalne direktorice Direktorata za normativnu djelatnost i harmonizaciju propisa, budući da je jedan od uslova i VII nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti društvenih nauka – pravo. Takođe, ukazujemo na to da je aktom Ministarstva zdravlja br. 1-100/21-563/6 od 23. 2. 2021. godine Slađani Pavlović prethodno ponuđeno drugo radno mjesto u okviru školske spreme, i to za radno mjesto samostalnog/e savjetnika/ice II u Direkciji za kontrolu i unapređenje kvaliteta zdravstvene zaštite, uvođenje novih medicinskih tehnologija i akreditacije u zdravstvu, u skladu sa predmetnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, nakon čega se imenovana izjasnila Ministarstvu zdravlja da nije saglasna sa navedenom ponudom. Ističemo i da je Rješenjem o ostvarivanju prava na naknadu Vlade Crne Gore – Komisije za kadrovska i administrativna pitanja, br. 04-003-804/4 od 3. 3. 2021. godine, imenovanoj utvrđeno pravo na naknadu u visini zarade koju je primala u posljednjem mjesecu prije prestanka mandata u trajanju od jedne godine, počev od 12. 2. 2021. godine. Bitnim ističemo da je uvidom u službenu evidenciju ovog ministarstva nesporno da je istom tek dana 27. 5. 2021. (arhivski broj Ministarstva 1-100/21-289/127 od 27. 5. 2021. godine) dostavljen Zaključak Vlade Crne Gore, br. 04-478/2 od 4. februara 2021. godine, kojim je Vlada utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, a koji je dostavljen aktom br. 11-100/21-289/7 od 2. 2. 2021. godine. Pravilnik tako utvrđen je dana 27. 5. 2021. godine objavljen na oglasnoj tabli ovog ministarstva i stupio je na pravnu snagu dana 4. 6. 2021. godine, tj. osmog dana od dana objavljivanja na oglasnoj tabli Ministarstva. Dakle, predmetni pravilnik nije mogao stupiti na snagu prije nego što je Ministarstvu dostavljen odnosni zaključak (27. 5. 2021. godine) odnosno protekom osam dana od dana objavljivanja na oglasnoj tabli ovog ministarstva (4. 6. 2021. godine). S tim u vezi, Upravni sud Crne Gore je presudom U. br. 2905/25 od 27. 6. 2025. godine odbio tužbu tužilje kao neosnovanu, prihvatajući kao osnovane i zakonite sve razloge ovog ministarstva, cijeneći da je predmetni pravilnik stupio na snagu dana 4. 6. 2021. godine. Vrhovni sud Crne Gore je presudom Uvp. br. 696/25 od 20. 11. 2025. godine ukinuo presudu Upravnog suda Crne Gore U. br. 2905/25 od 27. 6. 2025. godine, cijeneći da je predmetni pravilnik usvojen kao akt Vlade dana 4. 2. 2021. godine, te navodi da je pravilnik donijet dana 27. 5. 2021. godine, koji datum Ministarstvo zdravlja vezuje za dan kada mu je dostavljen Zaključak Vlade br. 04-478/2 od 4. 2. 2021. godine nema utemeljenja u zakonskim propisima. Odredbom iz člana 146 stav 1 Ustava Crne Gore propisano je da se zakon i drugi propisi objavljuju prije stupanja na snagu, a stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja. S tim u vezi, predmetni pravilnik je objavljen na način propisan u prelaznim i završnim odredbama istog na oglasnoj tabli ovog ministarstva 27. 5. 2021. godine i stupio je na pravnu snagu 4. 6. 2021. godine.

Stoga, mandat Slađani Pavlović je prestao 4. 6. 2021. godine, stupanjem na snagu predmetnog pravilnika, a zbog ukidanja Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa, kojim je ukinuto i njeno radno mjesto.“

Komisija za kadrovska i administrativna pitanja je, kao stalno radno tijelo Vlade nadležno za pitanja predlaganja imenovanja, postavljenja i razrješenja iz nadležnosti Vlade, razmotrila predlog ministra zdravlja i, imajući u vidu zakonsku odredbu da licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra prestaje mandat ako njegovo radno mjesto bude ukinuto donošenjem novog ili izmjenom postojećeg akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a uvažavajući navode ministra zdravlja da je donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, koji je stupio na snagu dana 4. juna 2021. godine, ukinut Direktorat za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa, u kojem je imenovana bila postavljena za generalnu direktoricu, pa samim tim ukinuto i radno mjesto na koje je bila imenovana, podnijela Vladi predlog da Slađani Pavlović, ranijoj generalnoj direktorici Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, prestane mandat zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja na dan 4. jun 2021. godine, odnosno na dan stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 1-100/21-289/128 od 27. maja 2021. godine.

Vlada Crne Gore je razmotrila i prihvatila Predlog rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja i, saglasno svojim ovlašćenjima iz člana 35 Zakona o državnoj upravi, člana 60 stav 1 alineja 4 i člana 134 stav 1, a u vezi sa članom 166a Zakona o državnim službenicima i namještenicima, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 7760/25 od 23. 2. 2026. godine, u ponovnom postupku donijela Rješenje o prestanku mandata ranije generalne direktorice Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja Slađane Pavlović, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja na dan 4. jun 2021. godine, odnosno na dan stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, br. 1-100/21-289/128 od 27. maja 2021. godine.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić