



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-414/2

Podgorica, 09.02.2023.godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Potpisivanjem *Pravilnika* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u službi u Vojsci Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENI PRAVILNIKA O STRUČNOM
OSPOSOBLJAVANJU I USAVRŠAVANJU
LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni uzrok problema je taj što je važećim Pravilnikom propisano da na osnovni podoficirski kurs ili usavršavanje istog nivoa može biti upućen vojnik po ugovoru, koji pored osnovnih uslova, treba da ima završen napredni vojnički kurs ili usavršavanje istog nivoa.

Uzrok problema je taj što se u Vojsci više ne organizuje napredni vojnički kurs zbog čega se vojnici po ugovoru ne mogu uputiti na osnovni podoficirski kurs ili usavršavanje istog nivoa, a samim tim ni da napreduju u službi u Vojsci.

S obzirom da je uslov za proizvođenje vojnika po ugovoru u podoficira završen osnovni podoficirski kurs ili usavršavanje istog nivoa, mogla bi nastati situacija da Vojska Crne Gore im veliki broj nepopunjenih formacijskih mjesta podoficira, što bi moglo ugroziti redovno funkcionisanje Vojske.

Vojska Crne Gore i vojnici po ugovoru bili bi oštećeni u slučaju nedonošenja ovog pravilnika.

Ukoliko se ne donese ovaj pravilnik u Vojsci Crne Gore bi mogla biti onemogućena adekvatna popuna u jedinicama Vojske, a samim tim i bi se ugrozilo i funkcionisanje Vojske Crne Gore.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je da najbolji vojnici po ugovoru budu upućeni na osnovni podoficirski kurs ili usavršavanje istog nivoa, što je jedan od uslova za proizvođenje vojnika po ugovoru u podoficira, što stvara osnov za adekvatnu popunjenost jedinica Vojske.

Ne postoje strategije ili programi Vlade sa kojima bi se mogla uporediti dosljednost ciljeva ovog pravilnika.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer ukoliko se ne donese ovaj pravilnik biće onemogućeno prevođenje vojnika po ugovoru u podoficira, a samim tim i popuna jedinica u Vojsci Crne Gore.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),

- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu. Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kako je istaknuto u odgovoru na prethodno pitanje. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u svrhu primjene ovog propisa. Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze. Za implementaciju ovog pravilnika nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza. Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije. S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.
Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, najbolji vojnici po ugovoru, koji ispunjavaju sve uslove biće upućeni na osnovni podoficirski kurs, da bi mogli biti prevedeni u podoficire.
Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće popunjenost formacijskih mjesta za podoficire sa odgovarajućim kadrom.
Ministarstvo odbrane biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije pripreme propisa.

Datum i mjesto:

19.1.2023. godine.

V.D. SEKRETARKE MINISTARSTVA

mr Jadranka Vojinović

