



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-5304/3

Podgorica, 16. 09. 2025. godine

TAMARA MUSIĆ

U prilogu dopisa, dostavljamo rješenje, broj i datum gornji.



MINISTAR

Slaven Radunović



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-5304/3

Podgorica, 16. 09. 2025. godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama podnosioca Tamare Musić iz , na osnovu čl. 30, 29 stav 1 i 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podniet od strane Tamare Musić iz broj: UPI 09-037/25-5304/1 od 15. 09. 2025. godine, u dijelu kojim podnosilac traži kopiju odobrenja za gradnju objekta na kat. parcelama br. 32/2 i 32/5 KO Donja Lastva, opština Tivat, čiji je investitor „CG Projekt“ d.o.o. Cetinje.

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na:

- dostavu kopija glavnog projekta i tehničke dokumentacije za objekat na kat. parcelama br. 32/2 i 32/5 KO Donja Lastva, opština Tivat, investitora „CG Projekt“ d.o.o. Cetinje;
- pristup informaciji o tome da li je postupak sproveden u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima, posebno imajući u vidu blizinu susjednih objekata i potpornih zidova;
- pristup informaciji o tome da li su susjedni vlasnici uključeni u postupak kao stranke, imajući u vidu njihov pravni interes, odnosno da li su komšije koje imaju direktan interes (npr. zbog potpornog zida, blizine kuće ili zemljišta) bile formalno obaviještene i uključene u postupak izdavanja građevinske dozvole;
- kao i informaciju da li je urbanističko-građevinska inspekcija do sada vršila nadzor na predmetnoj lokaciji, kao i kakvi su nalazi tog nadzora, ukoliko ih ima.

Pristup informaciji iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se skeniranjem informacije od strane ovog ministarstva i dostavljanjem iste na imejl-adresu podnosioca zahtjeva

Troškova postupka nije bilo.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Tamara Musić iz podnijela je ovom ministarstvu, putem mejla dana 19. 08. 2025. godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama, koji je kod Ministarstva zaveden pod brojem UPI 09-037/25-5304/1 od 15. 09. 2025. godine, a kojim u vezi sa objektom koji se nalazi na kat. parcelama 32/2 i 32/5 KO Donja Lastva, opština Tivat, investitora „CG Projekt“ d.o.o. Cetinje traži sledeće informacije:

- Kopiju odobrenja za gradnju izdatog investitoru,
- Kopiju glavnog projekta i tehničke dokumentacije na osnovu koje je izdato odobrenje,
- Informaciju o tome da li je postupak sproveden u skladu sa Urbanističko-tehničkim uslovima, posebno imajući u vidu blizinu susjednih objekata i potpornih zidova,
- Informaciju da li su susjedni vlasnici nepokretnosti uključeni u postupak kao stranke, imajući u vidu njihov pravni interes. Odnosno, da li su komšije koje imaju direktan interes (npr. zbog potpornog zida, blizine kuće ili zemljišta) bile formalno obaviještene i uključene u postupak izdavanja građevinske dozvole,
- da li je urbanističko-građevinska inspekcija do sada vršila nadzor na predmetnoj lokaciji, kao i kakvi su nalazi tog nadzora, ukoliko ih ima.



Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: "informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja", a članom 10 stavom 1 istog zakona propisano je da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.

Odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom".

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija iz stava jedan dispozitiva rješenja nalazi u njegovom posjedu čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama u navedenom dijelu. Naime, odredbom člana 91 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17 od 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 4/23) propisano je da investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane ovim zakonom, odnosno građevinska dozvola je zamijenjena institutom prijave građenja, dok je odredbom člana 92 stav 1 istog zakona propisano da prijavu građenja i dokumentaciju iz člana 91 ovog zakona, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijском organu, u roku od 15 dana prije početka građenja. Saglasno navedenom, ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i nakon pribavljanja spisa od strane postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se zapisnik o inspekcijском pregledu sačinjen u predmetu kontrole prijave građenja za predmetni objekat, nalazi u njegovom posjedu zbog čega je odlučeno kao u stavu jedan dispozitiva rješenja.

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje kopije glavnog projekta i tehničke dokumentacije na osnovu koje je izdato odobrenje za objekat na kat. parcelama br. 32/2 i 32/5 KO Donja Lastva, opština Tivat, investitora „CG Projekt“ d.o.o. Cetinje, ovo ministarstvo je uvidom u raspoloživu evidenciju i nakon pribavljanja spisa od strane postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija nalazi u njegovom posjedu, ali se isti odbija shodno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Naime, odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja objekta podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije.

Odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima ("Službeni list Crne Gore", br. 37/, 53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostalog, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Nadalje je odredbom člana 13 istog zakona propisano da



autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autora, dok je odredbom člana 19 st. 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja.

Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Odredbom člana 30 citiranog zakona propisano je da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

Aktom Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 09-037/24-12688/2 od 16.10.2024. godine, upućen ovom ministarstvu, definisano je da se glavni projekat može kvalifikovati kao autorsko djelo shodno Zakonu o autorskim i srodnim pravima, kao i da je zabranjeno iskorišćavanje djela, na bilo koji način, bez saglasnosti autora. Kako se zahtjevom traži glavni projekat i tehnička dokumentacija to je samim tim zabranjeno iskorišćavanje istog i podliježe zaštiti od objelodanjivanja.

Shodno svemu navedenom, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da se ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev u dijelu kojim se traži glavni projekat i tehnička dokumentacija za predmetni objekat.

U postupku po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, Ministarstvo je sprovelo test štetnosti, broj: UPI 09-037/25-5304/2 od 16. 09. 2025. godine i našlo da tražena informacija iz stava dva dispozitiva ovog rješenja odnosno glavni projekat i tehnička dokumentacija podliježu zaštiti od objelodanjivanja, jer bi njihovim objelodanjivanjem bile prekršene odredbe zakona kojim se uređuje pravo intelektualne svojine.

Nadalje, u dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje informacije o tome da li je postupak sproveden u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima, posebno imajući u vidu blizinu susjednih objekata i potpornih zidova; da li su susjedni vlasnici uključeni u postupak kao stranke, imajući u vidu njihov pravni interes, odnosno da li su komšije koje imaju direktan interes (npr. zbog potpornog zida, blizine kuće ili zemljišta) bile formalno obaviještene i uključene u postupak izdavanja građevinske dozvole, kao i da li je urbanističko-građevinska inspekcija do sada vršila nadzor na predmetnoj lokaciji, te kakvi su nalazi tog nadzora, ukoliko ih ima, ovo ministarstvo je saglasno odredbi člana 29. stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama odlučilo kao u stavu dva dispozitiva



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

rješenja. Kod činjenice da je odredbom člana 10 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije, a kako se podnijetim zahtjevom ne traži informacija ili dokument u smislu naprijed navedene odredbe, već se od organa traži odgovor na pitanje da li je postupak sproveden u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima, posebno imajući u vidu blizinu susjednih objekata i potpornih zidova; da li su susjedni vlasnici uključeni u postupak kao stranke, imajući u vidu njihov pravni interes, odnosno da li su komšije koje imaju direktan interes (npr. zbog potpornog zida, blizine kuće ili zemljišta) bile formalno obaviještene i uključene u postupak izdavanja građevinske dozvole, kao i da li je urbanističko-građevinska inspekcija do sada vršila nadzor na predmetnoj lokaciji, te kakvi su nalazi tog nadzora, ukoliko ih ima, to je ovo ministarstvo utvrdilo da bi usvajanje predmetnog zahtjeva za slobodan pristup informacijama, u navedenom dijelu, podrazumijevalo sačinjavanje nove informacije, pa je shodno članu 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno kao u stavu dva dispozitiva rješenja.

Članom 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 66/16 i 121/21), između ostalog propisano je da visina naknade troškova skeniranja informacije iznose 0,20 eura, po stranici.

Kako predmetna informacija ima 3 stranice formata A4, saglasno odredbi člana 4 navedene Uredbe, ne naplaćuju se troškovi postupka.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



MINISTAR

Slaven Radunović