

Informacija o nabavci vozila za jačanje zaštite šticeenih ličnosti, objekata i kritične infrastrukture Uprave policije

Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-2530/4 od 17. jula 2025. godine donijete su Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2025-2028. godine u okviru kojih se za politiku "Jačanje nacionalne bezbjednosti kroz razvoj i napređenje zaštite šticeenih ličnosti, objekata, prostora i kritične infrastrukture Policije" planira izdvajanje sredstava za nabavku 36 vozila na lizing na period od 5 (pet) godina u ukupnom iznosu od 1.560.000,00 €, i to za 2026. godinu u iznosu 168.754,00 €, za 2027. godinu u iznosu 339.314,00 €, za 2028. godinu u iznosu 411.274,00 €, dok je preostali iznos od 640.658,00 € planiran za 2029. i 2030. godinu s obzirom da se Smjernice donose za period od tri godine, a da je nabavka planirana kao višegodišnja aktivnost na period od 5 (pet) godina na koliko je odobrena nabavka predmetnih vozila putem lizinga.

Svrha predložene politke jeste jačanje materijalno-tehničkih kapaciteta Sektora za obezbjeđivanje ličnosti i objekata Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova, kako bi se garantovala bezbjednost i sigurnost domaćih šticeenih ličnosti, stranih šticeenih ličnosti koje borave u Crnoj Gori, šticeenih objekata i prostora koje obezbjeđuje Uprava policije i kritične infrastrukture Uprave policije, uključujući i protivdiverzionu i bio-hemijsku zaštitu. Cilj je postupanje usklađeno sa nacionalnim i međunarodnim standardima obezbjeđivanja, za koje je potrebno značajno ulaganje u nabavku savremenih sredstava i opreme i njihovo održavanje.

Naime, stanje voznog parka na raspolaganju Sektoru za obezbjeđivanje ličnosti i objekata, za potrebe ove vrste policijskog posla nije na zadovoljavajućem nivou. Nedostaje znatan broj pouzdanih vozila, i problem se djelimično rješava preko Uprave za državnu imovinu, a za njihovo tekuće održavanje, imajući u vidu da je riječ o vozilima najviše klase, su potrebna značajna finansijska sredstva, kao i održavanje kod ovlašćenih servisa. Dominantan broj vozila na zaduženju nije pouzdan za ovu vrstu policijskog rada, često se kviri, starosti je koja prevazilazi sve standarde eksploatacije za ovu namjenu, a teško se i usporeno (imajući u vidu prioritet ove vrste policijskog posla) servisiraju preko Auto centra Ministarstva unutrašnjih poslova. Kontinuirano i u dužem vremenskom periodu se susrijeće problem tehničke neispravnosti pojedinih službenih motornih vozila, što se ogleda u vidu čestih kvarova na istim. Većinom su u pitanju dotrajala motorna vozila (znatan dio prešao preko 300.000 km), zbog čega se na taj način onemogućava postizanje njihove pune operativnosti, a što za posledicu može imati ugrožavanje bezbjednosti kako šticeenih ličnosti, tako i policijskih službenika angažovanih na poslovima obezbjeđivanja. S tim u vezi, imajući u vidu bezbjednosne standarde utvrđene na polju zaštite bezbjednosti šticeenih ličnosti, kao bitan bezbjednosni segment, posebno ističemo neophodnu tehničku ispravnost službenih motornih vozila koja se koriste prilikom realizacije poslova obezbjeđivanja šticeenih ličnosti.

Navedena nabavka planirana je Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu, kao i Planom javnih nabavki Ministarstva unutrašnjih poslova za 2026. godinu na poziciji 78 - Nabavka i isporuka vozila putem lizinga (34100000 - Motorna vozila; 34110000 - Putnički automobili; 34114000 - Vozila posebne namjene) kao višegodišnji projekat ukupne procijenjene vrijednosti 1.560.000,00 € na period od 5 (pet) godina (za 2026. godinu iznos 168,754.00 eura sa uračunatim PDV-om, za 2027. godinu iznos 339.314,00 eura sa uračunatim PDV-om, za 2028. godinu iznos 411.274,00 eura sa uračunatim PDV-om i za 2029. i 2030. godinu iznos 640.658,00 eura sa uračunatim PDV-om), koji će se sprovesti kao otvoreni postupak.

Budući da su umjesto predložene kupovine vozila, namjenska sredstva odobrena za nabavku vozila putem lizinga, pristupilo se ponovnom analiziranju tržišta, sa novim parametrima, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Imajući u vidu navedeno, došlo se do sljedećih zaključaka:

- u periodu od podnošenja zahtjeva (februar 2025. godine) došlo je do povećanja tržišnih cijena traženih vozila;
- za navedena opredijeljena sredstva, prvobitno planirana za kupovinu vozila, nije moguće izvršiti nabavku predviđenih 36 vozila na lizing, imajući u vidu da su troškovi nabavke vozila na lizing oko 20% veći od kupovine vozila;
- određena vozila tehnički nije moguće nabaviti putem lizinga (npr. blind vozilo ili specijalizovano vozilo za potrebe protivdiverzione zaštite);
- sanitetsko vozilo nije racionalno nabavljati putem lizinga, budući da navedeno vozilo neće imati značajniju eksploataciju, niti prelaziti veću kilometražu, pa samim tim nema ni posebne potrebe za vanrednim troškovima održavanja, a isto može nastaviti da se dalje koristi bez posebnih ulaganja duži niz godina;
- s obzirom da nije precizirana vrsta lizinga, smatramo da je najoptimalnija varijanta nabavka vozila na operativni lizing, koja se u dosadašnjoj praksi Ministarstva unutrašnjih poslova pokazala kao dobra. Naime, Sektoru za obezbjeđivanje ličnosti i objekata su potrebna pouzdana i sigurna vozila, koja će se blagovremeno i kvalitetno održavati u ovlašćenom servisu (zbog fabričke garancije), sa kasko osiguranjem i potrebnim setovima guma, koje usluge u slučaju kupovine traže neodložne dodatne procedure i nabavke u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova (registracija, kasko osiguranje, gume, zamjena potrošnih djelova i sl.). Takođe, Auto centar Ministarstva unutrašnjih poslova ne posjeduje tehničke ni stručne kapacitete za održavanje ove vrste vozila, a isto ne trpi odlaganja;
- trenutno je u Sektoru za obezbjeđivanje ličnosti i objekata evidentan nedostatak pouzdanih „S“ i „VIP“ vozila, čija nabavka treba biti prioritarna, kao i nabavka dva vozila za poslove operativno-preventivnog rada, jednog kombi vozila i jednog sanitetskog vozila;
- dio putničkih vozila obezbijeden je iz ranijih budžetskih sredstava i po drugim osnovama, te je za njihovom nabavkom prestala urgentna potreba;
- nedostajuća vozila za druge linije rada obezbijedila bi se relokacijom postojećih resursa nakon nabavke ovih vozila;
- smatramo da nije potrebno mijenjati visinu opredijeljenih sredstava, niti opredijeljene godišnje anuitete, ali da je potrebno planirani broj vozila smanjiti na 23, sa prioritonom na „VIP“ i „S“ vozila, čija pouzdanost je od najvećeg značaja za ovu liniju policijskog rada;
- sanitetsko vozilo racionalnije je nabaviti putem kupovine, umanjnjem opredijeljenih sredstava.

Imajući u vidu pomenute zaključke, predlažemo nabavku 1 (jednog) specijalizovanog - sanitetskog vozila kupovinom i 22 (dvadeset dva) vozila putem operativnog lizinga na period od 5 (pet) godina ukupne procijenjene vrijednosti 1.560.000,00 €.