



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-078/26-716/2

Podgorica, 26.01.2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima

Veza: Vaš akt broj: 078/25-63354/3 od 30.12.2025

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima. Naime, kako je navedeno u obrazloženju izmjena se odnosi na zamjenu člana Koordinacionog tijela, bez promjene obima nadležnosti, načina rada ili prava na naknade.

Imajući u vidu prethodno navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu institucijama na čiji predlog su delegirani članovi koordinacionog tijela.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 8 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", br. 110/23, 65/24 i 24/25), kojim je propisano da Vlada obrazuje koordinaciono tijelo za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima koje: priprema Nacionalnu procjenu rizika od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema izvještaj o utvrđenim nacionalnim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema predlog mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima pranja novca i finansiranja terorizma; i sprovodi analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, priprema izvještaje o sprovedenim analizama i usklađuje saradnju nadležnih organa i organizacija.

Takođe, članom 8 stav 5 ovog zakona propisano je da bliži sastav, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela propisuje Vlada Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. aprila 2024. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima, na sjednici od 17. jula 2025. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima, dok je na sjednici od 30. oktobra 2025. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima.

Članom 3 stav 1 tačka 9 Odluke propisano je da se u sastavu Koordinacionog tijela nalazi predstavnica Centralne banke Crne Gore Gordana Kalezić.

S tim u vezi, Centralna banka Crne Gore je uputila dopis Koordinacionom tijelu za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima u cilju izmjene njene predstavnice u tom tijelu, te da se umjesto dosadašnje članice Gordane Kalezić imenuje Aleksandra Rubežić, iz razloga kadrovskih promjena u toj instituciji.

Imajući u vidu navedeno Predlogom odluke predlaže se izmjena Odluke u dijelu koji se odnosi na sastav Koordinacionog tijela.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Članom 3 stav 1 tačka 9 Odluke propisano je da se u sastavu Koordinacionog tijela nalazi predstavnica Centralne banke Crne Gore.

Članom 8 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma i članom 4 predmetne odluke koja se mijenja, propisani su poslovi koje obavlja Koordinaciono tijelo, i to: priprema Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema izvještaja o utvrđenim nacionalnim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema predloga mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; i sprovođenje analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, priprema izvještaja o sprovedenim analizama i usklađivanje saradnje nadležnih organa i organizacija.

Predlogom Odluke vrši se usklađivanje sastava Koordinacionog tijela sa nastalim kadrovskim promjenama u instituciji iz koje je imenovana jedna od članica. Predloženom izmjenom obezbjeđuje se kontinuitet u radu Koordinacionog tijela, njegova puna funkcionalnost i efikasno obavljanje poslova iz njegove nadležnosti.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa Strategijom za prevenciju suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu činjenicu da je inicijativa za izmjenu predstavnice u sastavu Koordinacionog tijela dostavljena od strane Centralne banke Crne Gore usljed kadrovskih promjena u toj instituciji zadržavanje "status quo" opcije nije prihvatljivo.

Naime, bez izmjene važeće odluke, utvrđeno je da bi sastav Koordinacionog tijela ostao neusklađen sa stvarnim kadrovskim stanjem u instituciji čija je predstavnica članica tog tijela. Takvo stanje bi moglo dovesti do otežanog funkcionisanja u radu Koordinacionog tijela.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima kojom se vrši zamjena članice novim licem usljed nastalih kadrovskih promjena u nadležnoj instituciji. Ovom opcijom obezbjeđuje se kontinuitet rada i funkcionalnost Koordinacionog tijela kao i puna institucionalna zastupljenost, čime se stvaraju uslovi za efikasno ostvarivanje ciljeva zbog kojih je Koordinaciono tijelo obrazovano.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja predviđena predlogom odluke utiču prvenstveno na članove Koordinacionog tijela, kao i na instituciju iz koje se imenuje nova članica zbog usklađivanja sastava tog tijela sa kadrovskim promjenama.

Usvajanjem i primjenom predloženog propisa omogućit će se prevashodno nastavak saradnje organa koji učestvuju u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma na nacionalnom nivou.

Takođe, ovaj propis omogućit će da država nastavi da primjenjuje standarde u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i doprinijeće da finansijski sistem i šira privreda budu zaštićeni od prijetnji pranja novca i finansiranja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje, čime se jača integritet finansijskog sektora i doprinosi bezbjednosti i sigurnosti cjelokupnog crnogorskog društva.

Navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da ovo pitanje predstavlja jedno od ključnih pitanja za pregovaračko poglavlje 24, odnosno za sam proces evropskih integracija.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu, s obzirom da se radi o zamjeni jedne članice Koordinacionog tijela drugim licem, bez promjene obima nadležnosti, načina rada ili prava na naknade.

Ovaj propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi bile ustanovljene donošenjem ove odluke.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore s obzirom da se radi o zamjeni jedne članice Koordinacionog tijela drugim licem, bez promjene obima nadležnosti, načina rada ili prava na naknade.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna finansijskih izdataka imajući u vidu činjenicu da

PREDLOG

Na osnovu člana 8 stav 5 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", br. 110/23, 65/24 i 24/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA
ZA IZRADU NACIONALNE PROCJENE RIZIKA OD PRANJA NOVCA I
FINANSIRANJA TERORIZMA I UPRAVLJANJE UTVRĐENIM RIZICIMA**

Član 1

U Odluci o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima ("Službeni list CG", br. 46/24, 88/25 i 136/25) u članu 3 stav 1 tačka 9 mijenja se i glasi:

"9) Aleksandra Rubežić, predstavnik Centralne banke Crne Gore, članica;"

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 8 stav 5 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. 110/23, 65/24 i 24/25), kojim se propisuje da bliži sastav koordinacionog tijela, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad koordinacionog tijela propisuje Vlada Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 25. aprila 2024. godine, donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima („Službeni list Crne Gore“, broj 46/24), na sjednici od 17. jula 2025. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima („Službeni list Crne Gore“, broj 88/25), dok je na sjednici od 30. oktobra 2025. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima („Službeni list Crne Gore“, broj 136/25).

Članom 3 stav 1 tačka 9 Odluke propisano je da se u sastavu Koordinacionog tijela nalazi predstavnica Centralne banke Crne Gore Gordana Kalezić.

S tim u vezi, Centralna banka Crne Gore je uputila dopis Koordinacionom tijelu za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima u cilju izmjene njene predstavnice u tom tijelu, te da se umjesto dosadašnje članice Gordane Kalezić imenuje Aleksandra Rubežić, iz razloga kadrovskih promjena u toj instituciji.

Imajući u vidu navedeno Predlogom odluke predlaže se izmjena Odluke u dijelu koji se odnosi na sastav Koordinacionog tijela.

S obzirom na činjenicu da je sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma jedan od prioriteta na nacionalnom nivou, kao i uzevši u obzir propisane obaveze Koordinacionog tijela a kako bi se omogućila pravovremena primjena predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.