



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-010/26-6041/2

Podgorica, 26.02.2026.godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, Momu Koprivici, potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

Predmet: Mišljenje na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028 (za period 2026-2027)

Veza: Vaš akt br. 05-010/26-840 od 24.02.2026. godine

Poštovani gospodine Koprivica,

Povodom *Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028 (za period 2026-2027)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Akcionni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine za period 2026-2027. godine predstavlja sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine i nadovezuje se na prethodni Akcionni plan za period 2024-2025. godine, obezbeđujući kontinuitet u realizaciji strateških ciljeva i mjera.

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Predlog Akcionog plana i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za cjelokupni period implementacije potrebna sredstva u ukupnom iznosu od 2.380.941,72€ od čega je iznos od 616.273,00€ iz državnog budžeta, iznos od 265.113,56€ iz sredstava donacija i iznos od 1.499.555,156€ iz Ipa sredstava. U 2026. godini potrebna su sredstva u iznosu od 931,045,91€ od čega je iznos od 298.683,00€ iz državnog budžeta, iznos od 183.496,41 iz donacija i iznos od 448.866,50€ iz IPA sredstava. U 2027. godini u potrebna su sredstva u iznosu od 1.449.895,81€ od čega je iznos od 317.590,00€ iz državnog budžeta, iznos od 81.617,15€ iz donacija i iznos od 1,050,688,66€ iz IPA sredstava.

Sredstva potrebna iz državnog budžeta u 2026. godini obezbeđena su Zakonom o budžetu za 2026. godinu dominantno u okviru Agencije za sprječavanje korupcije u okviru izdatka 4193- izrada i održavanje softvera.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine (za period 2026-2027.) uz obavezu da se sredstva potrebna za implementaciju istog, uklope u sredstva koja će biti odobrena nosiocima aktivnosti godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore. Nadalje,

ukazujemo da će sredstva potrebna u 2027. godini biti predmet razmatranja prilikom izrade Nacrta zakona o budžetu za 2027. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



Novica Vuković

AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE
ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2024–2028.
ZA PERIOD 2026–2027. GODINE

– predlog –

Podgorica, 2026. godine

UVOD I SADRŽAJ AKCIONOG PLANA

Strategija za borbu protiv korupcije 2024–2028. godine (u daljem tekstu: Strategija) predstavlja sektorski strateški dokument koji se primjenjuje na sve državne organe i institucije, a kojim se prepoznaje činjenica da borba protiv korupcije zahtijeva snažan i koordinisan angažman svih nadležnih institucija, uz saradnju sa civilnim društvom, nevladinim organizacijama i međunarodnim partnerima.

Strategija počiva na tri strateška cilja koji se ostvaruju kroz niz operativnih ciljeva i konkretnih mjera, uz uvažavanje rezultata ostvarenih tokom sprovođenja Akcionog plana za period 2024–2025. godine. U cilju obezbjeđivanja kontinuiteta u sprovođenju Strategije, nakon isteka navedenog Akcionog plana izrađuje se Akcioni plan za sprovođenje Strategije za period 2026–2027. godine.

U skladu sa Vladinom metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Akcioni plan za period 2026–2027. godine sadrži:

1. Pregled strateških i operativnih ciljeva za koje se Akcioni plan donosi, uz definisane indikatore učinka i uticaja;

2. Aktivnosti kojima se neposredno ostvaruju operativni ciljevi, a posredno strateški ciljevi Strategije;
3. Indikatore rezultata na osnovu kojih se prati uspješnost sprovođenja planiranih aktivnosti;
4. Naziv institucija nadležnih za sprovođenje aktivnosti, kao i institucija zaduženih za praćenje sprovođenja i izvještavanje;
5. Period realizacije aktivnosti, odnosno planirani početak i završetak sprovođenja;
6. Procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvora finansiranja za sprovođenje aktivnosti.

Akcioni plan za period 2026–2027. godine predstavlja sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028. godine i nadovezuje se na prethodni Akcioni plan za period 2024–2025. godine, obezbjeđujući kontinuitet u realizaciji strateških ciljeva i mjera.

Za realizaciju svih planiranih aktivnosti iz Akcionog plana predviđen je utrošak u ukupnom iznosu od 2.380.941,72 EUR, a aktivnosti će se finansirati iz budžeta i donatorskih sredstava. Planirana projekcija za 2026. godinu iznosi 931.045,91 evra, a za 2027. godinu 1.449.895,81 evra.

Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki					
Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.	
Normativni okvir kojim se uređuje nezavisnost, materijalni položaj, napredovanje i zasnivanje radnog odnosa, provjera integriteta službenika koji učestvuju u sprječavanju korupcije uskladen sa relevantnim standardima Savjeta Evrope i mišljenjem Evropske komisije.	- Mišljenje Savjeta Evrope - Mišljenje Evropske komisije - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	DA	DA	
Agencija za sprječavanje korupcije funkcionise u punom sastavu, podržana adekvatnim ljudskim, finansijskim i infrastrukturnim resursima, čime se osigurava uspješno sprječavanje korupcije	- Godišnji izvještaji o radu ASK - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	NE	DA	
Uredeno pitanje upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja	-Nadležna ministarstva - Izvještaj Agencije za sprječavanje korupcije	NE	NE	DA	

preduzeća u državnom vlasništvu i preduzeća u vlasništvu lokalne samouprave.				
Obezbeđen potreban nivo transparentnosti i participativnosti kad je u pitanju postupak izrade zakona i strategija kako bi prostor za favorizovanje pojedinačnih interesa na štetu javnog interesa sveden na minimum.	-Ministarstvo javne uprave - Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i startegija	NE	DA	DA
Uspešno se prati primjena člana 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, naročito u dijelu koji se odnosi na objavljivanje spiska državnih službenika i namještenika sa njihovim službeničkim i namješteničkim zvanjima, spiska javnih funkcionera i liste obračuna njihovih zarada i drugih primanja i naknada u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i objavljivanje informacija kojima je po zahijevu pristup odobren, kako od strane državnih organa i organa državne uprave, tako i od lokalnih samouprava, lokalnih uprava i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, javnih ustanova i preuzeća	-Agencija za zaštitu ličnih podataka	NE	NE	DA

Operativni cilj 1.1: Unapređenje normativnog okvira u sprečavanju korupcije

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024.	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Usvojeni zakoni u skladu sa preporukama GRECO, izvještajima Evropske komisije, analizama Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. Godine, preporukama ODIHR-a i Izveštaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	- Mišljenje Savjeta Evrope - Mišljenje EK - Godišnji izvještaj EK - Službeni list CG	30%	100%	100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje izmjenjenih antikoruptivnih zakona.	- Godišnji izvještaji o radu Ministarstva pravde i Agencije za sprečavanje	0%	50%	100%

	korupcije - Službeni list Crne Gore				
Uspostavljena analiza rizika na korupciju u postupku donošenja zakona	Izvištaj GRECO-a o usaglašenosti	50%	80%	100%	
Donijeta analiza rizika od korupcije u aktima privrednih društava u vlasništvu države i lokalnih samouprava sa fokusom na pitanja transparentnosti i pristupa informacijama	<ul style="list-style-type: none"> - Angažovan tim za izradu analize rizika - Analiza rizika razmotrena i usvojena od strane Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije - Analiza rizika objavljena 	0%	60%	100%	
Lokalne samouprave donijele su akte odnosno procedure kojim uređuju održavanje javnih rasprava o predlozima ili nacrtima akata, odnosno dokumentima javnih politika koje pripremaju organi lokalne samouprave	<ul style="list-style-type: none"> - Pripremljena, usvojena i objavljena akta kojima se definišu procedure, od strane lokalnih samouprava - Delegirano službeno lice da prati dinamiku usvajanja akata 	0%	60%	100%	

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.1.1 Sačiniti analizu usaglašenosti Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sa preporukama ODHR i EK	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: ASK	IIQ 2026 – IIIQ2026	-Usvojena informacija o nalazima analize -Pokrenuti inicijativu za izmjenama zakona na osnovu analize	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.2. Izraditi smjernice, procedure za sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja	ASK	IIIQ2026- IVQ2026	-Izradene smjernice i -Objavljene obveznicima dostavljene smjernice	38.415,00 EUR	Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES): Projekat: “Zaštita integriteta izbornog procesa u CG
1.1.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije u	MP	IQ2026 – IVQ 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

skladu sa preporukama Evropske komisije			sprečavanju korupcije u skladu sa preporukama Evropske komisije		
1.1.4. Usvojiti podzakonske akte za sprovođenje antikoruptivnih zakona	ASK	IVQ2026 -IVQ2027	-Usvojeni podzakonski akti	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.5. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u skladu sa preporukama Evropske komisije	MF MP	IQ2026 – IIQ 2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama u skladu sa preporukama Evropske komisije -propisana direktna prekršajna odgovornost, -Propisana obaveza kontrole budžetske inspekcije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.6. Utvrditi Predlog Zakona o zaštiti zviždača u skladu sa preporukama Evropske komisije	MP	IQ 2026 – IVQ2026	- Utvrđen Predlog Zakona o zaštiti zviždača u skladu sa preporukama Evropske komisije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.7. Utvrditi predlog Zakona o Vladi	MJU	IQ 2026 – IVQ2026	- Utvrđen Predlog zakona o Vladi u skladu sa preporukama Venecijanske komisije. - U Predlog zakona inkorporirane su preporuke GRECO iz V kruga evaluacije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.1.8. Donijeti izmjene i dopune Kodeksa policijske etike	MUP	IQ2026-IVQ2027	- Donijete izmjene i dopune Kodeksa policijske etike u skladu sa preporukom GRECO (preporuka 16)	Nijesu potrebna sredstva	
1.1.9. Donijeti Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama	MJU Partneri: ASK GSV	IVQ2026 – IVQ2027	- Donijet Etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima na najvišim izvršnim funkcijama u skladu sa Preporukom GRECO (Preporuka broj 6)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.1.10. Donijeti smjernice za primjenu etičkih kodeksa za sudstva i tužilaštva	Tužilački savjet Sudski savjet Vrhovni sud	IQ2026 – IVQ2026	- Donijete smjernice sa praktičnim primjerima za Etički kodeks sudija - Donijete smjernice sa praktičnim primjerima za Etički kodeks državnih tužilaca	9.000,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“
1.1.11. Pratiti primjenu Etičkog kodeksa sudija i Etičkog kodeksa državnih tužilaca i redovno ažurirati podatke o povredi Kodeksa	Tužilački savjet Sudski savjet Vrhovni sud	IQ2026 – IVQ2026	-Uspostavljen i funkcionalan evidencioni mehanizam o utvrđenim povredama Etičkog kodeksa sudija i Etičkog kodeksa državnih tužilaca -Objavljene odluke na sajtu Sudskog savjeta i sajtu Tužilačkog savjeta -Usvojen izvještaj o primjeni Etičkog kodeksa sudija i	4.500,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“

			tužilaca na godišnjem nivou	
1.1.12. Sprovođenje preliminarne kontrole na korupcijske rizike (CPL) u postupku pripreme zakonskih propisa	GSV MP ASK	IQ2026 – IVQ2027	- Broj usvojenih predloga zakona - Broj datih CPL	Nijesu potrebna dodatna sredstva

Operativni cilj 1.2: Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprječavanje korupcije				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za izvještaj GRECO-a o usaglašenosti iz V kruga sprječavanje korupcije u skladu sa njenim evaluacije pravilima i predviđenim obimom posla		50%	80%	100%
% provjere integriteta novih zaposlenih putem redovne procedure zapošljavanja u Agenciji za sprječavanje korupcije	Preporuka GRECO-a iz V kruga evaluacije	10%	100%	100%
% izvršenih provjera integriteta (zamjenika) šefa kabineta premijera, kao i politički imenovanih „specijalnih savjetnika“ premijera i potpredsjednika Vlade i državnih sekretara, kao dio njihovog zapošljavanja, u cilju izbjegavanja i rješavanja mogućih rizika sukoba interesa	Preporuka GRECO-a iz V kruga evaluacije	30%	80%	100%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.2.1. Unapređenje administrativnih i kadrovskih kapaciteta ASK	ASK	IQ2026 – IVQ2027	- Povećan broj zaposlenih za 10% godišnje - Broj novozaposlenih koji su prošli provjeru integriteta - Donijet godišnji plan obuka za novozaposlene/zaposlene u ASK	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

					- Broj i vrsta sprovedenih obuka za zaposlene - Broj zaposlenih koji su prošli obuku		
1.2.2. Obezbjediti finansijsku nezavisnost ASK	MF	IVQ2026 – IVQ2027			- Opredijeljen je iznos budžeta ASK-u u skladu sa ZSK (0,2%)	Nijesu potrebna sredstva	
1.2.3. Unapređenje i razvoj IT sistema ASK	ASK	IIIQ 2026- IVQ2027			-Broj razvijenih alata i modula za pretragu (analitika) i pristup relevantnim podacima vezanim za izvještaje javnih funkcionera i izvještaje političkih subjekata	298.683,00 EUR	Budžet CG 2026. pozicija 4193 - Izrada i održavanje softvera
1.2.4. Jačanje sistema za efikasno postupanje po prijavama i službenoj dužnosti i postavljanje prioriteta ASK	ASK	IIQ 2026 – IV Q2027			-Broj unapređenih procedura/pravila o radu ASK u slučajevima nezakonitog lobiranja i u predmetima zviždača pokrenutim po službenoj dužnosti i kontroli imovine i prihodima javnih funkcionera	Nijesu potrebna sredstva	
1.2.5. Donijeti Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa	ASK	IQ 2026 – IV Q2026			- Donijete Smjernice - Smjernice distribuirane LNIF i drugim javnim funkcionerima - Objavljene Smjernice na internet stranici ASK - Izrađena Analiza	9.000,00 EUR	Francuska ekspertiza Anti-Corruption Fund
1.2.6. Izraditi Analizu prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih ASK	ASK	IQ 2026-IIQ2026				Nijesu potrebna sredstva	
1.2.7. Unaprijediti bilans rezultata ASK a svim oblastima rada	ASK	IQ 2026-IVQ2027			- Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na broj pokrenutih u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata	Nijesu potrebna sredstva	

<p>1.2.8. Uspostavljanje okvira za provjeru integriteta LNIF prije imenovanja</p>	<p>GSV</p>	<p>IIIQ2026- IVQ2027</p>	<p>(administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti kontrole imovinskih kartona (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti kontrole sukoba interesa (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Procenat/broj riješenih predmeta u odnosu na procenat/broj pokrenutih u oblasti kontrole sukoba interesa (administrativni, upravni, prekršajni postupci) - Broj okončanih postupaka po prijavama/po službenoj dužnosti u odnosu na broj pokrenutih postupaka - Broj i vrsta izrečenih sankcija od strane suda po zahtjevima ASK za pokretanje prekršajnih postupaka - Broj i vrsta sankcija izrečenih od strane organa vlasti po odlukama ASK u kojima je utvrđeno kršenje</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
---	------------	--------------------------	--	---	--

			odnosu na broj imenovanih	
--	--	--	---------------------------	--

Operativni cilj 1.3: Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga				
Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2027.
% na jasan i transparentan način utvrđena procedura i kriterijumi za spovođenje procesa zapošljavanja za organe vlasti, koji primjenjuju opšte propise o radu shodno izmijenjenim propisima o radu	Ministarstvo rada zapošljavanja i socijalnog dijaloga	20%	50%	80%
% procenat na osnovu kojih su utvrđene jasne zasluge i kriterijumi za spovođenje konkursa i oglasa u državnim organima i organima državne uprave i lokalne samouprave shodno izmijenjenom Zakonu o državnim službenicima i namještenima, Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim aktima na osnovu njih	Izveštaji Uprave za ljudske resurse	30%	60%	90%
% unaprijeđen okvir načina sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državne agencije, javne ustanove i preduzeća u većinskom vlasništvu države	Nadležna ministarstva	20%	50%	80%
% realizovano obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije; i da se svim licima koja obavljaju najviše izvršne funkcije obezbijedi povjerljivo savjetovanje radi razumijevanja i primjene ovih standarda, i da se isti propisno informišu o takvoj mogućnosti	Izveštaji Uprave za ljudske resurse Analiza o upravljanju ljudskim resursima u organima državne uprave	10%	50%	100%
% imenovanih lica u upravnim odborima i tijelima javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države na osnovu jasnih kriterijuma i zasluga	Komisija za kadrovska i administrativna pitanja Analiza o upravljanju ljudskim resursima u organima državne uprave	0%	40%	70%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
<p>1.3.1. Sistemsko informisanje i edukacija o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF (po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije)</p>	<p>GSV Partneri: ASK UZLJR</p>	<p>IIQ2026-IVQ2027</p>	<p>-Izrađen godišnji plan obuka -Broj LNIF koji su prošli obuku u odnosu na broj lica koja vrše tu funkciju -Procenat ispunjenosti godišnjeg plana obuka -Broj predviđenih/sprovedenih mjera za podizanje svijesti o standardima integriteta -Izrađeni i distribuirani priručnici/vodiči o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF -Broj izrađenih priručnika -Broj distribuiranih priručnika</p>	<p>4.060,00</p>	<p>Budžet CG 2027.</p>
<p>1.3.2. Uspostaviti sistem povjerljivog savjetovanja za LNIF radi razumijevanja i primjene standarda pravnog i etičkog integriteta</p>	<p>Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Partneri: ASK</p>	<p>IQ2026-IVQ2027</p>	<p>-Uspostavljen institucionalni okvir za vršenje funkcija povjerljivog savjetovanja -Svi LNIF upoznati/informisani o mogućnosti povjerljivog savjetovanja -Broj upita od strane LNIF za povjerljivo savjetovanje</p>	<p>4.500,00</p>	<p>Budžet CG 2027.</p>
<p>1.3.3. Kontinuirano sprovođenje inspeksijski nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja u skladu sa Zakonom o radu</p>	<p>Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (Inspekcija rada)</p>	<p>IQ 2026-IVQ2027</p>	<p>- Povećati broj inspektora u okviru Inspekcije rada i Inspekcije zaštite i zdravlja na radu -Broj izvršenih inspeksijskih nadzora - Broj utvrđenih nepravilnosti</p>	<p>97.920,00</p>	<p>Budžet CG 2027.</p>

1.3.4 Kontinuirano sprovođiti inspekcijски nadzor nad postupkom popune radnih mjesta, postupak oglašavanja i zapošljavanja u skladu sa zakonom ZDSIN	MJU Upravna inspekcija	IQ 2026 -IVQ2027	- Broj i vrsta preduzetih mjera -Broj izvršenih inspekcijских nadzora - broj utvrđenih nepravilnosti - Broj i vrsta preduzetih mjera. Nisu potrebna sredstva	
1.3.5. Uspostaviti jasne kriterijume za imenovanje lica u organima upravljanja javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države	MF	IQ2026 – IIQ2026	-Utvrđen Predlog Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini kojim su uspostavljeni jasni kriterijumi za imenovanje lica u organima upravljanja javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu države	Nisu potrebna dodatna sredstva
Operativni cilj 1.4: Osnajiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije				
Indikatori učinka				
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u inspekcijama	Izvor verifikacije - Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijских nadzora	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2027.
% procenat uspostavljene sistemske kontrole terenskog rada inspektora, pogotovo kada je reč o inspekcijama koje vrše inspekcijску kontrolu građana i privrednih subjekata (građevinska, zdravstveno sanitarna, tržišna, inspekcija rada, itd.).	- Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspekcijских nadzora - Metodologija za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori (Autor Tilman Hoppe, ekspert za oblast antikorupeije –Khachik Harutyunyan (ekspert UNDP-a)	70%	80%	90%
% obučeno inspektora po pitanju suzbijanja korupcije	Izveštaji relevantnih inspekcijских službi odnosno institucija koje sprovode obuke za inspektore o korupciji, na osnovu raspoloživih podataka o polaznicima obuke.	0%	50%	80%
		30%	60%	100%

% obučeni inspektora za vršenje procjene rizika, uključujući i rizik od korupcije	-Izvjestaj Agencije za sprječavanje korupcije na osnovu izvršenih kontrola	0%	30%	50%
% procenat inspektora u odnosu na koje je izvršena kontrola provjere imovine i prihoda njih i članova njihove porodice	-Izvjestaj ASK	30%	60%	80%
% unaprijeđena oblast u području dodjele koncesija i davanja u zakup imovine u državnom vlasništvu	- Nadležno ministarstvo -Izvjestaj o radu Uprave za imovinu	30%	60%	100%
Sprovedena je integracija cjelokupnog sistema nadzora kroz nabavku novih skenera i tehničkih uređaja za kontrolu kontejnerskog saobraćaja uz digitalizaciju procesa na način što će Luka bar biti povezana u realnom vremenu, a sve aktivnosti praćene uživo iz kontrolne sobe locirane u Podgorici	Izvjestaj EK Izvjestaj o radu Uprave carina	0%	30%	50%
Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Službeni list CG Strategija digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026. - Plan digitalizacije javnih usluga 2022-2027.	0%	30%	50%
Definirani jasni kriterijumi za ponavljanje kontrola/inspekcija	Koordinaciono tijelo za usklađivanje i praćenje inspeksijskih nadzora	0%	30%	50%
% unaprijeđena oblast u području igara na sreću	Izvjestaj o radu inspektora iz oblasti igara na sreću	30%	60%	80%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.4.1. Formiranje Kontrolnog centra u cilju jačanja efikasnosti carinske službe u dijelu borbe protiv svih oblika prekograničnog kriminala, smanjenja nelegalnih migracija, krijumčarenja, ilegalnih aktivnosti i slučajeva korupcije na graničnim prelazima i robnim ispostavama. Projekat obuhvata instalaciju video-nadzora sedam carinskih ispostava, centralizaciju nadzora sa graničnih prelaza, uključujući	Uprava carina	I Q 2026 – IV Q 2027	-Pripremljena tehnička specifikacija za adaptaciju prostorija Kontrolnog centra i pripremljena tehnička specifikacija za hardversku i softversku opremu Centra - Adaptirana prostorija Kontrolnog centra i ugrađena potrebna tehnička oprema u planiranim Carinskim ispostavama	1.499.555,16 EUR	IPA/2025/487-380

Carinsku ispostavu Slobodna zona Luka Bar i druge frekventne prelake i kategorije, te pokrivanje video nadzorom vaga i mobilnih skenera.				- Obuka operatera Kontrolnog centra i funkcionalan Kontrolni centar	
1.4.2. Uspostaviti sistem elektronske građevinske dozvole	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	I Q 2026 – II Q 2026		-Uspostavljen je sistem elektronske građevinske dozvole	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.3. Uspostavljanje normativnog okvira za uspostavljanje track and trace sistema	Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja Partner: Uprava carina	I Q 2026 – III Q 2026		-Uspostavljen je normativni okvir kao osnov za uspostavljanje "track and trace" sistema -donošenje podzakonskih akata u skladu sa zakonom o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.4. Usvojiti izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine	IQ 2026-IIIQ2026		-Usvojene izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji kojima je povećan broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore na području primorskih opština (Budva, Bar, Kotor i Herceg Novi)	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.5. Sačiniti analizu normativnog okvira u dijelu koji se tiče kontrole izvještaja o prihodima (poreski, carinski, policijski i ostale inspektore inspekcija pri ministarstvima)	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju i Ministar bez portfelja, za odnose sa Skupštinom Crne Gore	IIIQ2026 – IVQ2026		Sačinjena analiza normativnog okvira u dijelu koji se tiče kontrole izvještaja o prihodima o imovini (poreski, carinski, policijski i ostali inspektore inspekcija pri ministarstvima) sa preporukama za unapređenje	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.6. Primjena Metodologije za vršenje nadzora nad primjenom propisa na lokalnom nivou u posebnim upravnim oblastima i mapiranje rizika od korupcije	Zajednica opština	IQ 2026 -IVQ2027		-Broj JLS koje primjenjuju Metodologiju -Sačinjen i objavljen godišnji izvještaj o sprovođenju Metodologije	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.7. Obezbijediti tehničku podršku koja ima za cilj razmjenu iskustava i najbolje prakse koja se	MF Partner:	IQ 2026 – IV Q 2027		-Broj radionica i studijskih posjeta koje uključuju zemlje sa	Nijesu potrebna dodatna sredstva

odnosi na monitoring javnih nabavki	Inspekcija za javne nabavke	IIIQ2026 – IV Q 2027	unaprijeđenim sistemima javnih nabavki.	
1.4.8. Unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki uvođenjem funkcije detektovanja/upozoravanja na postojanje korupcije u postupku javne nabavke (red flags)	MF Partner: Inspekcija za javne nabavke	IIIQ2026 – IV Q 2027	-Broj dostavljenih informacija o potencijalnom postojanju sukoba interesa i korupcije u javnim nabavkama -Broj sprovedenih kontrola -Broj utvrđenih nepravilnosti -Broj i vrsta sankcija na godišnjem nivou	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.4.9. Smjernice za prepoznavanje, prevenciju i sprečavanje zloupotreba u javnim nabavkama	MF Partner: ASK	IIIQ 2027 – IVQ 2027	- Izrađene i objavljene Smjernice za prepoznavanje, prevenciju i sprečavanje zloupotreba u javnim nabavkama	12.035,00 EUR Budžet CG 2027.
1.4.10. Obuke o osnovnim principima integriteta, sukoba interesa i antikorupciji	MF Partner: UZLJR	IQ 2026 -IVQ2027	Najmanje šest održanih obuka godišnje	1.800,00 EUR Budžet CG 2027.
1.4.11. Sprovođenje testova integriteta u Upravi carina i Poreskoj upravi	Uprava carina i Poreska uprava	IQ 2026 -IVQ2027	- Broj testiranih službenika i % testiranih službenika u odnosu na ukupan broj zaposlenih u poreskoj upravi - Broj testiranih službenika i % testiranih službenika u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Upravi carina	9.000,00 EUR Budžet CG 2027.
1.4.12. Izvršiti procjenu primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države	ASK Partneri: Privredna društva u vlasništvu države	IIIQ 2026 – IVQ 2027	-Izrađena metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države -Sprovedena procjena primjene antikorupcijskih mjera u privrednim društvima u vlasništvu države	29.700,00 EUR Budžet CG 2027.

				<p>-Izrađeni pojedinačni izvještaji sa preporukama za svako privredno društvo koje je učestvovalo u procjeni</p> <p>- Izrađen sveobuhvatni izvještaj sa preporukama za sektor privrednih društava</p> <p>-Javnost upoznata sa rezultatima procjene</p>	
1.4.13. Donijeti Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća	Javna preduzeća	IQ 2026 – II Q 2026	<p>-Donijet Pravilnik o korišćenju službenih vozila za javna preduzeća</p>	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.14. Donijeti pravilnik o korišćenju službenih vozila za privredna društva u većinskom državnom vlasništvu	Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju	IIIQ 2026 – IV Q 2026	<p>-Zaključak Vlade na osnovu kojeg se obavezuju organi upravljanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države da ažuriraju ili usvoje pravilnike o korišćenju službenih vozila i o tome obavijeste Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju</p>	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.15. Sprovesti obuke za menadžment i članove odbora u javnim preduzećima sa ciljem jačanja upravljačke strukture na temu etike i integriteta	Ministarstvo ekonomskog razvoja ASK	IIQ 2026 – IV Q 2027	<p>-Broj održanih obuka sa ciljem jačanja upravljačke strukture</p> <p>-Broj polaznika članova menadžmenta i članova odbora u javnim preduzećima</p>	6.825,00	Budžet CG 2027.
1.4.16. Pratiti sprovođenje preporuka datih u izvještajima o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sektorima koji obuhvataju oblasti od posebnog rizika	ASK	IQ 2026 – IVQ 2027	<p>-Unaprijeđen IT sistem ASK u dijelu praćenja sprovođenja preporuka</p> <p>-Izvršena samoprocjena organa vlasti o stepenu realizacije preporuka ASK i dostavljeni dokazi o realizaciji</p> <p>-Izvršena procjena ASK o stepenu realizacije preporuka u sektorima:</p>	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.4.17. Donijeti plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode antikorupcijske obuke na lokalnom nivou	Uprava za ljudske resurse Partner: Zajednica opština CG	IIQ 2026 – IQ2027	državna uprava, socijalna i dječija zaštita, pravosuđe i lokalna samouprava -Javnost upoznata sa nalazima procjene ASK -Donijet plan o stručnom usavršavanju lica koja sprovode antikorupcijske obuke na lokalnom nivou	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.18. Uspostaviti digitalizaciju cjelokupnog sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja po pitanju EU fondova	Ministarstvo finansija Ministarstvo evropskih poslova	IQ 2026 -IVQ2027	- Izrađena tehnička specifikacija za MIS i započeta procedura sprovođenja javnih nabavki za potrebe izrade MIS-a	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.19. Uvrstiti LNIF kao sedmu prioritetnu oblast, odnosno oblast od posebnog rizika za nastanak korupcije u Strategiju za borbu protiv korupcije 2024-2028.	Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije	IQ 2026-IIIQ2026	-Usvojen aneks Strategije kojim se LNIF definišu kao oblast od posebnog rizika	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.20. Sprovesti obuku poreskih inspektora na temi „Borba protiv korupcije u poreskom organu	Poreska uprava	IQ 2026-IVQ2026	-80%poreskih inspektora uspješno prošlo obuku	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.4.21. Sprovesti obuke u saradnji sa ASK-om u vezi sukoba interesa u javnim nabavkama i antikorupcijskih rizika u javnim nabavkama	MF ASK	IIQ 2027 – IIIQ 2027	Sprovedene dvije obuke u saradnji sa ASK-om.	750,00	Budžet CG 2027.

Operativni cilj 1.5. Transparentnost i slobodan pristup informacijama

Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% organizovanih konsultacija sa medijima i zainteresovanim javnošću na lokalnom nivou o primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama	AZLP Lokalne samouprave/ Zajednica opština	10%	40%	80%
% obučeno lica ovlašćenih za postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama u organima lokalne samouprave, lokalne uprave, javnim ustanovama i privrednim	AZLP Lokalne samouprave/ Zajednica opština	10%	30%	70%

društva i preduzećima u većinskom vlasništvu države	AZLP	60%	70%	90%
% popunjenih radnih mjesta u Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u skladu sa predviđenim obimom posla				
% javne ustanove, privredna društva i preuzeća u većinskom vlasništvu države povećale stepen transparentnosti u pogledu e-savjetovanja zbog učestalih izmjena i dopuna opštih akata i strateško-planskih dokumenata	ASK Službeni list CG Javne ustanove, privredna društva i preuzeća u većinskom vlasništvu države	10%	50%	80%
% poštovanja Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnih funkcionera unutar javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države	ASK	10%	30%	50%
Objavljeno podataka iz ugovora o javnim nabavkama koje su izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama	MF	10%	50%	80%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikator rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
1.5.1. Redovno informisanje javnosti o primjeni Zakona o SPI	AZLP	IQ 2027-IVQ2027	<ul style="list-style-type: none"> - Sačinjeni i objavljeni izvještaji o primjeni Zakona - Broj primljenih zahtjeva - Ukupan broj rješenja u prvostepenom postupku - Broj riješenih zahtjeva i broj zahtjeva koji nisu riješeni u zakonom propisanom roku - Broj žalbi podnijetih Agenciji - Broj odbačenih i/ili odbijenih žalbi i broj usvojenih žalbi - Broj tužbi Upravnom sudu - Broj poništenih rješenja Agencije - Izvještaj sadrži 	9.600,00	Budžet CG 2027.

		informaciju o primjeni člana 12 Zakona o SPL.		
1.5.2. Ojačati kadrovske i institucionalne kapacitete AZLP u dijelu SPI	AZLP	IQ 2026-IIIQ2026	IQ 2026-IIIQ2026	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.5.3. Pratiti postupak izrade zakona i strategija u pogledu transparentnosti i participativnosti	MJU	IV Q 2026 – IV Q 2027	IV Q 2026 – IV Q 2027	Nijesu potrebna dodatna sredstva
1.5.4. Uvođenje sistema evaluacije nadležnosti jedinica lokalne samouprave	MJU	I Q 2027-IV Q 2027	I Q 2027-IV Q 2027	Budžet CG 2027.
1.5.5. Redovno pratiti zapošljavanje u JLS i obezbijediti transparentnost procesa zapošljavanja objavljivanjem godišnjih izvještaja koji sadrže statistiku o ukupnom broju zaposlenih u organima lokalne uprave i novozaposlenih službenika uz obrazloženje o potrebi povećanja broja izvršilaca	ZO	IQ 2027-IVQ2027	IQ 2027-IVQ2027	Nijesu potrebna dodatna sredstva

<p>1.5.6. Povećanje transparentnosti u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, posebno u pogledu nadzora i finansijskog izvještavanja</p>	<p>MF</p>	<p>IQ2026 – IVQ2026</p>	<p>- Ishod postupaka po usvojenim žalbama - Uspostavljen registar koji sadrži finansijske pokazatelje o poslovanju državnih preduzeća, kao i informacije o organima upravljanja; - Uspostavljen sistem nadzora nad poslovanjem državnih preduzeća uključujući procjenu fiskalnih rizika; - izrada izvještaja o sprovedenoj analizi poslovanja državnih preduzeća.</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>1.5.7. Unaprijediti transparentnost finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i upotrebe javnih resursa u kampanji</p>	<p>ASK</p>	<p>IQ2026-IVQ2027</p>	<p>- Broj razvijenih alata i IT rješenja kojima se omogućava lak pristup elektronski čitljivim podacima - Broj prigovora koje se odnose na sumnju u nepravilnost u finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja</p>	<p>18.000,00</p>	<p>Budžet CG 2027.</p>
<p>1.5.8. Unaprijediti transparentnost u realizaciji subvencionih programa za podršku privredi i zanatstvu kroz javno izvještavanje o dodjeli i korišćenju subvencija</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja</p>	<p>IIIQ2026 -IVQ2027</p>	<p>Objavljene informacije i liste korisnika subvencija sa iznosima dodijeljenih sredstava na internet stranici Ministarstva</p>	<p>Nijesu potrebna sredstva</p>	
<p>1.5.9. Unaprijediti sistemsku kontrolu terenskog rada tržišnih inspektora kroz redovno mjesečno izvještavanje i analizu rezultata inspekcijiskog nadzora</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja –Direkcija za tržišnu inspekciju</p>	<p>IQ2026 –IVQ2027</p>	<p>Broj izrađenih / objavljenih mjesečnih izvještaja o radu tržišne inspekcije na internet stranici</p>	<p>Nijesu potrebna sredstva</p>	

Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024.	Ciljana vrijednost 2026	Ciljana vrijednost 2026
Normativni okvir u borbi protiv korupcije usklađen sa relevantnim standardima Savjeta Evrope i mišljenjem Evropske komisije.	-Godišnji izvještaji o radu i -Godišnji izvještaj EK	NE	DA	DA
Tužilaštvo, sudstvo, Policija, Carina i Poreska funkcionišu u punom sastavu, podržani adekvatnim ljudskim, finansijskim i infrastrukturnim resursima, čime se osigurava uspješna borba protiv korupcije	- Godišnji izvještaji o radu - Godišnji izvještaj EK - Preporuke GRECO-a	NE	NE	DA

Operativni cilj 2.1: Unaprjeđenje normativnog okvira koji garantuje borbu protiv korupcije				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Usvojeni zakoni o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, o Specijalnom državnom tužilaštvu i sudovima u skladu sa izvještajima Evropske komisije, analizama Savjeta Evrope, preporukama sa Peer Review misije Evropske komisije iz 2021. godine, i Izveštaja mehanizma pregleda implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC implementation review mechanism)	Službeni list Crne Gore	30%	100%	100%
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje zakona za borbu protiv korupcije	MP/ Vlada CG	0%	50%	100%
Sačinjena analiza modela i primjene građansko-pravnog oduzimanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću	MP	50%	80%	100%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
------------	--------------------	--------------------	----------------------	--------------------	--------------------

2.1.1. Utvrditi prijedlog za izmjenu Ustava Crne Gore u dijelu koji se odnosi na sastav Sudskog savjeta, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima, uključujući adresiranje već postojećih preporuka EK, VK i GRECO	MP Vlada CG	IQ2026–IIIQ2026	- Vlada utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.1.2. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa preporukama Evropske komisije	MP	IQ2026 – -IVQ2026	- Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u skladu sa preporukama Evropske komisije	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 2.2: Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih za borbu protiv korupcije					
Indikator učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.		
				Ciljana vrijednost u 2028.	
% rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije imenovano je na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja	MUP	50%	80%	100%	
% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i policijskih službenika vezano za oduzimanje imovine stečena kriminalnom djelatnošću	Godišnji izvještaji o radu Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	70%	90%	100%	
% procenat opremljenosti organizacione jedinice u Ministarstvu unutrašnjih poslova za kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika	MUP	20%	50%	80%	
% procenat opremljenosti organizacione jedinice Uprave policije za borbu protiv korupcije	MUP/ UP	60%	80%	90%	

% kroz napredne obuke obučeno sudija, tužilaca i saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou	Godišnji izvještaji o radu Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	50%	70%	
% policijskih službenika prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	MUP/ UP	10%	50%	80%
% carinskih službenika i poreskih inspektora prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama	Poreska uprava Uprava carina	30%	40%	70%

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
2.2.1. Uključiti tematsku obuku o etici u program inicijalne i kontinuirane obuke sudija Obuke obuhvataju i vođenje postupaka za utvrđivanje povrede etičkog kodeksa i disciplinskog postupka	Vrhovni sud Sudski savjet Centar za obuku sudija i državnih tužilaca	IQ 2026 -IVQ2027	- Usvojeni programi inicijalne i kontinuirane obuke sudija -Broj organizovanih obuka o integritetu i etici sudija -Broj sudija i kandidata za sudije koji su pohađali obuku (po sudovima)	4.200,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje pravosudnog sistema i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“
2.2.2. Izraditi smjernice za izricanje kazni u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala	Vrhovni sud	IIQ2026-IIIQ2026	-Donijete smjernice za izricanje kazni u predmetima visoke korupcije i organizovanog kriminala	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.2.3. Policijski službenici podvrgnuti su provjerama integriteta prilikom zapošljavanja, imenovanja i unapređenja	MUP	IQ 2026 -IVQ2027	- 100% policijskih službenika podvrgnuto je provjerama integriteta prilikom zapošljavanja, imenovanja i unapređenja	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

<p>2.2.4. Imenovanje rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije je sprovedeno na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja</p>	<p>MUP</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>100% - rukovodilaca unutrašnjih organizacionih jedinica policije od ukupnog broja imenovani su u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, o Pravilnikom o sprovođenju internog oglasa unutar policije, i GRECO preporukama iz V kruga evaluacije</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>2.2.5. Sprovode se napredne obuke za sudije, tužioce i saradnike koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou</p>	<p>Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-70% tužilaca, sudija i njihovih saradnika koji učestvuju u suzbijanju korupcije na visokom nivou je prošlo naprednu obuku, uključujući obuke vezano za oduzimanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>2.2.6. Sprovodi se obuka policijskih službenika o procedurama prijave zviždača</p>	<p>MUP Partner: ASK</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-80% policijskih službenika je do kraja 2027. godine prošlo obuku o procedurama prijavljivanja sumnja na korupciju</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>2.2.7. Policijski službenici prolaze početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama i disciplinskim postupcima</p>	<p>MUP Partner: ASK Policijska akademija u Danilovgradu</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-80% policijskih službenika je do kraja 2027. godine prošlo početnu obuku i obuku na radnom mjestu o relevantnim pitanjima</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	

			spječavanju korupcije i etičkim normama i disciplinskim postupcima			
2.2.8. Sprovode se obuke o integritetu, etici i disciplinskim postupcima za poreske inspektore, carinske službenike koji vrše carinski nadzor i kontrolu kao i službenike koji vrše nadzor iz inspeksijskih službi pri ministarstvima	Uprava za ljudske resurse ASK Partneri: Uprava carina, Poreska uprava, Inspeksijske službe	IQ 2026 - IVQ2027	-Broj sprovedenih obuka i broj poreskih inspektora koji su pohađali obuku -Broj sprovedenih obuka i broj carinskih službenika koji su pohađali obuku -Broj sprovedenih obuka i broj obuka službenika ostalih inspeksijskih službi koji su pohađali obuku	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
2.2.9. Jačati kadrovske kapacitete Uprave carina kroz zapošljavanje novog kadra, posebno zbog zaštite EU spoljne granice	Uprava carina	I Q2026 - IVQ2027	-Broj novozaposlenih carinskih službenika	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
2.2.10. Jačati kadrovske kapacitete Uprave carina kroz specifične vidove edukacija, obuka i stručnog usavršavanja	Uprava carina	IQ2026 - IVQ2027	-Broj, vrsta realizovanih obuka i broj obučanih carinskih službenika	4.500,00 EUR	Budžet CG 2027.	
2.2.11. Modernizacija opreme/nabavka nove kontrolne opreme	Uprava carina	IQ2026 - IVQ2027	Broj i vrsta nabavljene opreme	176.598,56 EUR	Ambasada SAD UNODC	

Strateški cilj 3: Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
Uspostavljena saradnja sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca (EPPO) i vrši se razmjena informacija posredstvom EUROJUST, kao i saradnja na nacionalnom nivou između nadležnih institucija	- Sporazum o saradnji između Crne Gore i EUROJUST - Izveštaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva - Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka - Izveštaji EK		20%	50%
Povećana je svijest zaposlenih u javnom sektoru o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije, kao i svijest građana o oblicima, štetnosti, i načinima prijavljivanja korupcije u javnom sektoru, javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države	- GRECO preporuke iz V kruga evaluacije - Analize NVO sektora Izveštaj o radu ASK	NE	NE	DA

Operativni cilj 3.1: Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije				
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.
% Saradnje sa Kancelarijom evropskog javnog tužioca (EPPO)	Izveštaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	0,82%	0,90%	1%
% Sprovedenih specijalnih obuka na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU (policija, tužioci i članovi AFCOS mreže)	Nadležne državne institucije	10%	30%	50%
% Razmijenjenih informacija sa EUROJUST u oblasti saradnje borbe protiv korupcije	Izveštaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva	30%	60%	80%
% Razmijenjenih informacija na osnovu Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izjava o imovini, potpisan u Beogradu 19. marta 2021. godine	Izveštaj o radu ASK	0%	10%	30%
% Razmijenjenih informacija putem Globe mreže UNODC	Izveštaj o radu nadležne institucije VDT Izveštaj o radu ASK	30%	60%	80%
Uspostavljena digitalizacija sistema nadzora, kontrole, računovodstva i izvještavanja	MF MEP	0%	10%	50%

finansijske pomoći koje Crna Gora dobija od strane Evropske unije u procesu pristupanja				
---	--	--	--	--

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.1.1. Jačanje međunarodne saradnje u cilju razmjene podataka u slučajevima organizovanog kriminala i korupcije	VDT ASK	IQ 2026 -IVQ2027	-Broj formiranih predmeta u okviru saradnje sa Evropskim javnim tužiocem (EPPO) -Broj formiranih predmeta u okviru saradnjesa EUROJUST-om -Broj razmijenjenih podataka putem Globe mreže UNODC -Broj razmijenjenih podataka u skladu sa Međunarodnim sporazumom o razmjeni podataka u svrhu provjere izvjava o imovini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.1.2. Sprovedene specijalizovane obuke na polju postupanja kod krivičnog djela na štetu finansijskih interesa EU	MUP	IQ2026– IV Q 2027	-Broj sprovedenih obuka za predstvanike policije, tužilaštva i članove AFCOS mreže -Broj polaznika obuka	9.000,00 EUR	Budžet CG 2027.
3.1.3. Obezbijediti transparentne postupke utvrđivanja disciplinske odgovornosti sudija i povrede Etičkog kodeksa sudija (uz zaštitu podataka)	Vrhovni sud Sudski savjet	IQ 2026 -IVQ2027	-Unaprijedene interne procedure za objavljivanje pravosnažnih odluka -Formirana evidencija o anonimiziranim odlukama -Broj pravosnažnih odluka donijetih u	7.200,00 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“

3.1.4. Izraditi tehničku specifikaciju za informatičko rješenje za evidenciju i upravljanju predmetima, kao i za vršenje provjera po osnovu inostranih zahtjeva za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	MP, VDT, VS, Uprava za katastar, Uprava za imovinu MUP Partneri:	IIIQ2027- IVQ2027	ovim postupcima objavljenih na internet sajtu, nakon anonimizacije	9.900,00 EUR	Budžet CG 2027.
3.1.5. Ostvariti saradnju sa Republikom Slovenijom u dijelu realizovanja obuka za inspektore za igre na sreću.	MF	IQ2026 -IVQ2027	-Sprovesti kompletan program obuka za inspektore za igre na sreću.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.1.6. Unapređenje saradnje sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u dijelu praćenja i blokiranja nelegalnih platformi iz zemlje i inostransta, kao i blokiranje pristupa stranih platformi za igre na sreću	Agencija za elektronske komunikacije poštansku djelatnost Uprava za igre na sreću	IIQ 2026 –IVQ2026	Unaprijeđena saradnja sa Agencijom za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u dijelu praćenja i blokiranja nelegalnih platformi iz zemlje i inostransta, kao i blokiranje pristupa stranih platformi za igre na sreću	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 3.2: Unapređenje efikasnosti razmjene podataka između nadležnih organa u cilju sprečavanja i borbe protiv korupcije			
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.
% Razmijenjenih informacija na osnovu uspostavljene automatske razmjene podataka i/ili informacija između organa za borbu protiv korupcije (interoperabilnost)	MUP	10%	Ciljana vrijednost u 2028. 50%
Uspostavljen Nacionalni koordinacioni mehanizam za	Ministarstvo pravde	NE	NE DA

integrirano praćenje i izvještavanje u odnosu na inostrane zahtjeve za identifikovanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću	Aktivnosti		Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
3.2.1. Efikasna povezanost i razmjena podataka između institucija (interoperabilnost)	MUP		IIQ2026-III2026	<p>-Revidirati Sporazum o interoperabilnosti koji uključuje Centralno klirinsko depozitarno društvo i ASK kojim su jasno definisana pravila pristupa podacima, i odgovornost i obaveze realizovane iz preporuke Izvještaja o stanju interoperabilnosti koji je izradio MUP</p> <p>-Sve potpisnice revidiranog sporazuma nesmetano pristupaju bazama podataka</p>	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.2.2. Revidirati Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti kriminala o automatskoj razmjeni podataka u cilju uvezivanja ARO kancelarije	MUP		IIIQ2026-IVQ2026	-Revidiran Sporazum	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.2.3. Unaprijediti Elektronski sistem javnih nabavki kroz dodatne alate za analizu rizika i praćenje nepravilnosti.	Ministarstvo finansija Partner: ASK		IV Q- 2026-IQ2027	-Unaprijeđen CEJN	Nijesu potrebna dodatna sredstva		

Operativni cilj 3.3: Povećana svijest o oblicima, štetnosti i načinima prijavljivanja korupcije i ojačani kapaciteti institucija nadležnih za borbu protiv korupcije u pogledu komunikacije sa javnošću					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Počjetna vrednost 2024	Ciljana vrijednost u 2026.	Ciljana vrijednost u 2028.	
Ojačane institucije po modelu dobrog upravljanja, integriteta, odgovornosti i transparentnosti, doprinose rastu povjerenja u njihov i njihovu odlučnost da se suprostavi svim oblicima nedozvoljenog ponašanja.	Istraživanje javnog mnjenja o povjerenja građana	30%	45%	60%	
Društvo i građani imaju više informacija o fenomenu korupcije, propisima koji se odnose na sprečavanje i borbu protiv korupcije i antikorupcijskim instrumentima	Objavljeni propisi, izvještaji, analize o fenomenu korupcije Kampanje informisanja građana o propisima	20%	25%	30%	
% Sprovedenih kampanja za građane o oblicima, štetnosti i prijavljivanju korupcije	Izvještaji institucija koje su naložile sprovođenje kampanja, u saradnji sa agencijama koje su angažovane za sprovođenje predmetnog istraživanja javnog mnjenja	10%	30%	50%	
% obučanih portparola za medije u sudovima koji sude u predmetima borbe protiv korupcije	Izvještaji institucija koje su sprovele obuku	80%	100%	100%	
% obučanih portparola za medije u državnim tužilaštvima koji postupaju u slučajevima korupcije	Izvještaji institucija koje su sprovele obuku	80%	100%	100%	
% Redovno ažurirana baza sudske prakse anonimiziranim odlukama iz nadležnosti sudskih odjeljenja koja postupaju u predmetima korupcije	Institucija koja je nadležna za ažuriranje baze	90%	100%	100%	
Održavanje redovnih konferencija za medije na šestomjesečnom nivou (Viši sud u Podgorici i Specijalno državno tužilaštvo)	Mjesečni izvještaji obučanih portparola o radu	50%	100%	100%	

<p>% novinara koji su prošli obuku o izvještavanju o krivičnom postupcima i borbi protiv korupcije</p>	<p>Izvjestaji institucija koje su sprovele obuku</p>	<p>10%</p>	<p>50%</p>	<p>100%</p>
--	--	------------	------------	-------------

Aktivnosti	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja	Indikatori rezultata	Planirana sredstva	Izvor finansiranja
<p>3.3.1. Izrada i sprovođenje godišnjeg plana eksterne edukacije ASK, a koji se odnosi na sve različite ciljne grupe</p>	<p>ASK</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-Izrađen plan edukacije - sprovedena analiza ciljnih grupa -Broj sprovedenih edukacija i broj učesnika -Razvijena platforma elearning -Broj polaznika koji su prošli obuku preko platforme elearning</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>3.3.2. Uspostaviti i promovisati kanale za prijavu korupcije i sumnje u kršenje zakona iz nadležnosti ASK i model praćenja postupanja po prijavi</p>	<p>ASK</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-Broj uspostavljenih kanala -Broj prijava po oblastima (korupcija, lobiranje, finansiranje partija i izbornih kampanja...) u odnosu na prethodnu godinu -Broj riješenih u odnosu na dostavljene prijave, oblasti na koje se prijava odnosi</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>3.3.3. Redovno sprovođenje kampanja za podizanje svijesti o štetnosti korupcije</p>	<p>ASK</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>-Broj i vrsta sprovedenih kampanja (opšta, prijavi korupciju, nadležnosti ASK, lobiranje.) -Broj uključenih institucija u opštu</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	

<p>3.3.4. Uspostaviti i promovirati sistem za prijem i postupanje po prijavi zviždača od strane jedinica lokalne samouprave (JLS) u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije</p>	<p>ASK</p>	<p>IQ 2026 -IVQ2027</p>	<p>antikorupcijsku kampanju</p> <p>-Broj organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave koji su odredili lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača</p> <p>-Broj i vrsta sprovedenih informativnih kampanja od strane JLS</p> <p>-Broj podnijetih prijava u JLS</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>	
<p>3.3.5. Organizovati predavanja i seminare sa ciljem podizanja svijesti kod, učenika, studenata, zaposlenih u obrazovnim ustanovama, o izvorima korupcije u obrazovanju</p>	<p>MPNI ASK</p>	<p>IIQ2026 – IVQ2027</p>	<p>-Broj i vrsta sprovedenih predavanja i seminara,</p> <p>-Broj i struktura učesnika (organizovane tematske radionice sa učenicima osnovnih i srednjih škola)</p>	<p>9.900,00 EUR</p> <p>UNDP</p>	
<p>3.3.6. Sprovesti i predstaviti istraživanje o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije u obrazovanju</p>	<p>MPNI ZZŠ</p>	<p>IQ2026 – IIQ2026</p>	<p>-Sprovedeno istraživanje na svim nivoima obrazovanja i rezultati objavljeni na sajtu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Zavoda za školstvo</p> <p>-Prezentovani rezultati istraživanja predstavnicima dačkih parlamenata i nastavniciima koji vode računa na lokalnom nivou za</p>	<p>6.300,00 EUR</p> <p>UNICEF</p>	

<p>3.3.7. Akreditovati program stručnog usavršavanja »Prevenција korupcije u obrazovanju« (vanredna akreditacija)</p>	<p>MPNI ZZŠ</p>	<p>IVQ2026</p>	<p>-Akreditovan program stručnog usavršavanja »Prevenција korupcije</p>	<p>sve osnovne i srednje škole u opštinama Pljevlja, Bijelo Polje, Berane, Nikšić, Kotor, Budva, Podgorica</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna sredstva</p>
---	---------------------	----------------	---	--	---

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

NAZIV PROPISA

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. za period 2026-2027. godine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. za period 2026-2027. godine (u daljem tekstu: Akcioni plan za period 2026-2027. godine) predstavlja sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine i nadovezuje se na prethodni Akcioni plan za period 2024-2025. godine, obezbjeđujući kontinuitet u realizaciji strateških ciljeva i mjera.

U skladu sa Vladinom metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Akcioni plan za period 2026-2027. godine sadrži:

- Pregled strateških i operativnih ciljeva za koje se akcioni plan donosi, uz definisane indikatore učinka i uticaja;
- Aktivnosti kojima se neposredno ostvaruju operativni ciljevi, a posredno strateški ciljevi Strategije;
- Indikatore rezultata na osnovu kojih se prati uspješnost sprovođenja planiranih aktivnosti;
- Naziv institucija nadležnih za sprovođenje aktivnosti, kao i institucija zaduženih za praćenje sprovođenja i izvještavanje;
- Period realizacije aktivnosti, odnosno planirani početak i završetak sprovođenja;
- Procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvora finansiranja za sprovođenje aktivnosti.

Akcioni plan za period 2026-2027. godine doprinijeće poboljšanju funkcionalnosti normativnog okvira u oblasti borbe protiv korupcije, jačanju administrativnih i institucionalnih kapaciteta organa državne uprave koji obavljaju poslove borbe protiv korupcije, većem nivou transparentnosti rada nadležnih državnih organa, kao i jačanju svijesti kod svih zainteresovanih strana o prijavljivanju korupcije.

Iako postoji veliki broj zakona i podzakonskih akata koji uređuju oblast sprječavanja i suzbijanja korupcije, izvještaji relevantnih međunarodnih institucija ukazuju na nedovoljnu usklađenost sa međunarodnim standardima, potrebu za unapređenjem normativnog okvira, nedostatku podzakonskih akata za jasnu primjenu važećih zakona, što sve zajedno utiče na nivo pravne sigurnosti i efikasnost u primjeni važećih zakona u oblasti antikorupcije.

Jačanje administrativnih i institucionalnih kapaciteta je izazov sa kojim se Vlada Crne Gore suočava već godinama unazad, a odnosi se prije svega na nedovoljan procenat popunjenih radnih mjesta u institucijama koje se bave borbom protiv korupcije (Agencija za sprječavanje korupcije, inspekcije, policija). U smislu jačanja ovog elementa borbe protiv korupcije neophodno je raditi na jačanju finansijskih kapaciteta i tehničke opremljenosti institucija, provjeri integriteta i razvijanju sistema obuka i stručnog usavršavanja zaposlenih koji obavljaju poslove u oblasti borbe protiv korupcije.

Unapređenje transparentnosti rada nadležnih državnih organa je izuzetno bitan element u borbi protiv korupcije, i doprinijeće umanjenoj riziku od zloupotreba, sukoba interesa i favorizovanja pojedinačnih interesa na štetu javnog interesa.

Jedan od prioriteta u borbi protiv korupcije biće razvoj mehanizama nadzora, kontrole i digitalizacije u oblastima u kojima postoji visok stepen rizika od pojave korupcije, koji će zajedno doprinijeti smanjenju prostora za zloupotrebe. Jačanje svijesti javnosti i zaposlenih u javnom sektoru o korupciji, razvoj kulture prijavljivanja korupcije i informisanost o mehanizmima zaštite zviždača je, takođe, izazov na kojem će Vlada Crne Gore raditi u predstojećem periodu.

Uzroci identifikovanih problema u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije proizlaze iz kombinacije normativnih, institucionalnih i sistemskih slabosti. Postojeći zakonodavni okvir nije u potpunosti usklađen

sa međunarodnim standardima i preporukama relevantnih tijela, a u pojedinim oblastima nedostaju podzakonski akti i precizno definisane procedure, što ostavlja prostor za različita tumačenja i selektivnu primjenu propisa. Institucionalni kapaciteti organa nadležnih za prevenciju i suzbijanje korupcije nijesu u potpunosti razvijeni, posebno u pogledu kadrovskih resursa, finansijske nezavisnosti i tehničke opremljenosti. Nedovoljno razvijeni informacioni sistemi i ograničena interoperabilnost između institucija otežavaju razmjenu podataka i efikasno otkrivanje rizika od korupcije. Transparentnost procesa donošenja odluka i upravljanja javnim resursima nije na zadovoljavajućem nivou, što povećava rizik od zloupotreba i sukoba interesa. Efikasnost istraga i sankcionisanja slučajeva korupcije dodatno je ograničena nedovoljnom specijalizacijom i kapacitetima za vođenje složenih finansijskih istraga. Istovremeno, kultura integriteta i povjerenje građana u institucije nijesu dovoljno razvijeni, što utiče na spremnost za prijavljivanje nepravilnosti.

Posljedice identifikovanih problema u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije ogledaju se u smanjenoj efikasnosti i umanjenom kredibilitetu institucija sistema. Nedovoljno usklađen i nedosljedno primijenjen normativni okvir dovodi do pravne nesigurnosti i otežava dosljedno sankcionisanje nezakonitog ponašanja. Nedovoljno razvijeni institucionalni kapaciteti i ograničena koordinacija između nadležnih organa umanjuju mogućnost pravovremenog otkrivanja i procesuiranja koruptivnih radnji. Nedostatak transparentnosti u radu državnih organa i upravljanju državnim resursima povećava rizik od zloupotreba, sukoba interesa i neefikasnog trošenja budžetskih sredstava. Ovakvo stanje negativno utiče na profesionalizaciju javne uprave i podstiče percepciju političkog uticaja i nekažnjivosti. Posljedice se odražavaju i na ekonomski ambijent, posebno kada je u pitanju uticaj na investicionu klimu i ukupnu konkurentnost države. Generalno, problemi u ovoj oblasti usporavaju reformske procese i negativno utiču na napredak u evropskim integracijama koje su za Crnu Goru prioritet u ovom periodu.

Problemi u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije negativno utiču na više kategorija subjekata, pri čemu su najšire pogođeni građani, privreda i institucije sistema. Građani su oštećeni jer nedovoljna transparentnost i niži nivoi efikasnosti institucija utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, kao i na povjerenje u pravičnost i jednakost pred zakonom.

Javne institucije su pred izazovima jer slabosti u normativnom i institucionalnom okviru narušavaju njihov integritet, profesionalnost i kredibilitet, što u konačnom utiče i na neefikasno korišćenje budžetskih sredstava, što posredno utiče na ukupan društveni razvoj. Zaposleni u javnom sektoru u svom postupanju mogu biti dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na one koji koriste sistemske slabosti, a negativne posljedice se reflektuju i na međunarodni položaj države, posebno u kontekstu procesa evropskih integracija i privlačenja stranih investicija.

U slučaju „*status quo*“ Akcioni plan za period 2024-2025. godine ne bi imao svoj kontinuitet, a samim tim bi bilo otežano sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine. Borba protiv korupcije u Crnoj Gori bi se usporeno razvijala, kako u smislu sporog i neujednačenog unapređenja normativnog okvira tako i u smislu ograničenih kadrovskih i tehničkih kapaciteta. Nedostatak interoperabilnosti informacionih sistema otežavao bi pravovremenu razmjenu podataka i identifikaciju rizičnih slučajeva, a ograničena digitalizacija nadzora i analiza rizika dovođila bi do većeg prostora za diskreciono odlučivanje i potencijalne zloupotrebe. Građani bi zadržali ograničen nivo povjerenje u institucije, a „*status quo*“ opcija bi rezultirala stagnacijom reformi i otežala napredak u evropskim integracijama.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Akcioni plan za period 2026-2027. godine obezbjeđuje kontinuitet u sprovođenju Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine, kroz precizno definisane mjere, aktivnosti i nadležnosti za period 2026-2027. godine, sa ciljem jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti javnog sektora.

Opšti cilj za donošenje Akcionog plana za period 2026-2027. godine je praćenje obaveza iz poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Realizacija opšteg cilja uključuje tri strateška i deset operativnih ciljeva, i to:

1. Strateški cilj 1: Obezbijediti nezavistan, nepristrasan i odgovoran javni sektor u interesu svih građana/ki;
 - Operativni cilj 1: Unapređenje normativnog okvira u sprječavanju korupcije;
 - Operativni cilj 2: Jačanje administrativnog i institucionalnog okvira za sprječavanje korupcije;
 - Operativni cilj 3: Uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja u organima vlasti na osnovu kriterijuma i zasluga;
 - Operativni cilj 4: Osnažiti kapacitete za sprovođenje antikoruptivnih mjera u oblastima od posebnog rizika od korupcije;

- Operativni cilj 5: Transparentnost i slobodan pristup informacijama;
- 2. Strateški cilj 2: Osigurati poštovanje principa vladavine prava kroz efikasne istrage i sankcionisanje slučajeva korupcije;
 - Operativni cilj 1: Unapređenje zakonodavstva u borbi protiv korupcije;
 - Operativni cilj 2: Unapređenje kapaciteta institucija nadležnih u borbi protiv korupcije;
- 3. Strateški cilj 3: Jačanje nacionalne i međunarodne saradnje i podizanje svijesti u borbi protiv korupcije;
 - Operativni cilj 1: Jačanje međunarodne saradnje u cilju sprječavanja i borbe protiv korupcije;
 - Operativni cilj 2: Jačanje saradnje i koordinacije na nacionalnom nivou u cilju sprječavanja i borbe protiv korupcije;
 - Operativni cilj 3: Podizanje svijesti u borbi protiv korupcije.

Akcionim planom za period 2026-2027. godine unapređuje se normativni i institucionalni okvir za prevenciju korupcije, uključujući usklađivanje zakonodavstva sa relevantnim međunarodnim standardima i preporukama. Akcioni plan za period 2026-2027. godine doprinosi jačanju administrativnih i tehničkih kapaciteta ključnih institucija nadležnih za sprečavanje i borbu protiv korupcije, kao i unapređenju njihove međusobne koordinacije. Poseban cilj je uspostavljanje sistema zapošljavanja i napredovanja zasnovanog na jasnim kriterijumima i zaslugama, čime se smanjuje prostor za politički uticaj i zloupotrebe.

Predviđene mjere usmjerene su na povećanje transparentnosti rada organa vlasti, javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom vlasništvu države, kao i na unapređenje slobodnog pristupa informacijama. Akcioni plan za period 2026-2027. godine podstiče efikasnije otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje koruptivnih djela kroz jačanje kapaciteta tužilaštva, sudstva, policije i drugih nadležnih organa. Uspostavljaju se mehanizmi za identifikaciju i upravljanje rizicima od korupcije u oblastima od posebnog značaja, uključujući javne nabavke, upravljanje državnom imovinom i rad inspeksijskih službi. Dodatno, unaprijediće se sistem kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i nadzor nad imovinom i prihodima javnih funkcionera.

Akcioni plan za period 2026-2027. godine dopriniće razvoju digitalnih rješenja radi efikasnijeg nadzora, razmjene podataka i praćenja sprovođenja antikoruptivnih mjera. Takođe se jača međunarodna saradnja i razmjena informacija u borbi protiv korupcije, uz istovremeno podizanje svijesti javnih funkcionera i građana o štetnosti korupcije i načinima njenog prijavljivanja.

Akcioni plan za period 2026-2027. godine će biti sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028., čije donošenje je shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2024. godinu predviđeno bilo za II kvartal 2024. godine. Vlada Crne Gore je, na sjednici od 4. juna 2024. godine donijela Strategiju za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine s Akcionim planom za period 2024-2025. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Akcioni plan za period 2026-2027. godine biće sastavni dio Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine i nadovezuje se na prethodni Akcioni plan za period 2024-2025. godine, obezbjeđujući kontinuitet u realizaciji strateških ciljeva i mjera.

Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje identifikovanih problema uključuju zadržavanje postojećeg stanja, odnosno „status quo“ pristup, koji podrazumijeva nastavak primjene važećeg normativnog i institucionalnog okvira bez donošenja novog akcionog plana, ali takva opcija nosi rizik zastoja u realizaciji strateških ciljeva i nedovoljnog usklađivanja sa međunarodnim preporukama.

Druga opcija podrazumijeva neregulatorni pristup, kroz jačanje administrativnih kapaciteta, unapređenje koordinacije, edukaciju i tehnička unapređenja bez donošenja dodatnog planskog dokumenta, što bi moglo doprinijeti određenim pomacima, ali bez jasnih obavezujućih rokova i mjerljivih indikatora.

Treća opcija jeste donošenje Akcionog plana za period 2026-2027. godine, kojim se razrađuju mjere, preciziraju nadležnosti, rokovi i indikatori učinka, te obezbjeđuje kontinuitet sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine. Ova opcija omogućava strukturirano praćenje realizacije aktivnosti, jasnu raspodjelu odgovornosti i transparentno izvještavanje o postignutim rezultatima.

Vlada Crne Gore se odlučila za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate. Regulatorna opcija je, u ovom slučaju, jedino opravdana imajući u vidu potrebu da se

obezbjedi kontinuitet iz Akcionog plana za period 2024-2025. godine, a u konačnom i sprovođenje mjera predviđenih Strategijom za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Akcionni plan za period 2026-2027. godine direktno će uticati na organe državne uprave i druge institucije nadležne za prevenciju i borbu protiv korupcije, kroz preciziranje obaveza, rokova i odgovornosti, što će pozitivno doprinijeti većoj efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti u radu. Značajan uticaj odnosi se na rukovodioce u javnom sektoru i inspektore, koji će biti podvrgnuti strožim pravilima integriteta, kontroli imovine i sukoba interesa, što doprinosi jačanju povjerenja javnosti, ali može povećati pritisak i rizik od disciplinske odgovornosti. Pozitivan indirektan uticaj očekuje se na građane i privredu, kroz smanjenje prostora za korupciju, pravednije postupke zapošljavanja, javnih nabavki i dodjele subvencija, kao i veći nivo dostupnosti informacija. Dugoročno, Akcioni plan za period 2026-2027. godine dopriniće jačanju vladavine prava, stabilnijem investicionom ambijentu i većem povjerenju građana i privrede u institucije.

Realizacija Akcionog plana za period 2026-2027. godine neće proizrokovati značajne troškove građanima i privredi, dok će dugoročne koristi u vidu stabilnog i predvidljivog poslovnog okruženja povećati stepen povjerenja građana i privrede u državne institucije.

Pozitivne posljedice donošenja Akcionog plana za period 2026-2027. godine opravdavaju minimalne troškove koje će njegova primjena proizvesti, imajući u vidu da će identifikovani troškovi u najvećoj mjeri padaju na teret institucija javnog sektora. Očekivane koristi ogledaju se u jačanju transparentnosti, odgovornosti i integriteta institucija, unapređenju vladavine prava i efikasnijem sprečavanju i sankcionisanju korupcije. Smanjenje koruptivnih rizika doprinosi stabilnijem poslovnom ambijentu, većem povjerenju građana i privrede u institucije i povoljnijem investicionom okruženju. Imajući u vidu strateški značaj borbe protiv korupcije i međunarodne obaveze države, ukupne društvene i ekonomske koristi prevazilaze procijenjene troškove primjene Akcionog plana za period 2026-2027. godine.

Osnovni cilj donošenja Akcionog plana za period 2026-2027. godine nije direktno podsticanje osnivanja novih privrednih subjekata, ali kroz unapređenje transparentnosti i smanjenje koruptivnih rizika indirektno doprinosi stvaranju povoljnijeg i predvidljivijeg poslovnog ambijenta. Na taj način se jača povjerenje postojećih i potencijalnih pravnih lica i preduzetnika u institucionalni okvir i podstiče ravnopravna tržišna utakmica.

Akcionni plan za period 2026-2027. godine ne uvodi posebne podsticajne mjere za osnivanje novih subjekata, ali kroz unapređenje vladavine prava i jačanje pravne sigurnosti stvara uslove koji mogu pozitivno uticati na tržišnu konkurenciju i ulazak novih pravnih lica i preduzetnika na tržište.

Akcionni plan za period 2026-2027. godine neće uvesti značajna nova administrativna opterećenja za privredu i građane, imajući u vidu da se najveći broj mjera odnosi na unapređenje rada institucija javnog sektora i njihovih kontrolnih i nadzornih funkcija.

Za privredne subjekte, uključujući mala i srednja preduzeća, moguća su umjerena dodatna opterećenja u vidu preciznijeg izvještavanja, dostavljanja dokumentacije i usklađivanja sa pravilima transparentnosti, naročito u postupcima koji se odnose na saradnju sa državnim organima. Ta opterećenja su pretežno administrativne prirode i ne predstavljaju suštinske biznis barijere u smislu ograničavanja pristupa tržištu ili povećanja regulatornih prepreka za osnivanje i rad privrednih subjekata.

Akcionni plan za period 2026-2027. godine će, kroz mjere smanjenja koruptivnih rizika, jačanje pravne sigurnosti i uvođenje jasnih i jednako primjenjivih pravila, doprinijeti uklanjanju neformalnih barijera koje negativno utiču na konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Aktivnosti za realizaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028. godine koje su predviđene Akcionim planom 2026 – 2027. godine finansiraće se iz budžeta, sredstava koja su obezbjeđena kroz IPA 2025 i donatorskih sredstava. Kroz Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028. za period 2026 – 2027. godine, za realizaciju svih planiranih aktivnosti predviđen je utrošak u ukupnom iznosu od 2.380.941,72 EUR.

Planirana projekcija za 2026. godinu iznosi 931.045,91 evra, dok za 2027. godinu iznosi 1.449.895,81 evra, sa sljedećim izvorima finansiranja:

Godina	Budžetska sredstva	Donatorska podrška	IPA	Ukupno
2026.	298.683,00	183.496,41	448.866,50	931.045,91
2027.	317.590,00	81.617,15	1.050.688,66	1.449.895,81
Ukupno	616.273,00	265.113,56	1.499.555,16	2.380.941,72

Obračun procjene finansijskih izdataka izvršen je na osnovu Metodoloških smjernica za procjenu troškova vladinih strategija koju je razvila Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA) i na čiju upotrebu prilikom budžetiranja strateških dokumenata upućuje Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata Generalnog Sekretarijata Vlade Crne Gore. Korišćen je pristup inkrementalnih (dodatnih) troškova, odnosno troškova dodatnih ulaznih elemenata ili resursa koje treba dodati postojećoj infrastrukturi da bi se realizovale aktivnosti i ostvarili ciljevi predviđeni Strategijom.

Kalkulacija troškova rađena je metodom odozdo-na-gore, najprije detaljnom razradom svake aktivnosti, identifikacijom resursa neophodnih za njeno sprovođenje i izračunavanje troškova korišćenja resursa, upotrebom standardnih troškova, predloženih Metodološkim smjernicama i potvrđenim u konsultacijama sa stejkholderima i istraživanjem tržišta. Samo u pojedinačnim slučajevima je korišćena metoda analognih i istorijskih troškova, kao i metoda ekspertske procjene.

Tri scenarija finansiranja:

1. Scenario male vjerovatnoće

Iako izvršene konsultacije sa donatorima, kao i dosadašnja iskustva u saradnji sa donatorima ukazuju da će neophodni dodatni resursi za realizaciju planiranih aktivnosti biti u najvećoj mjeri obezbijeđeni putem donatorske podrške, postoji mala vjerovatnoća da donatorska podrška, putem ekspertske i logističke podrške, kao i obezbjeđivanja opreme, neće u potpunosti obezbjeđiti sve neophodne dodatne resurse za sprovođenje aktivnosti. Ukoliko se nakon prve godine implementacije Akcionog plana procjeni da postoji vjerovatnoća za ovakvim scenarijom, biće neophodno da se u budžetu za 2027. godinu predvide eventualno nedostajuća neophodna finansijska sredstva.

2. Realni scenario

Na osnovu izvršenih konsultacija sa donatorima, realno je pretpostaviti da je će za sve aktivnosti za koje su donatori iskazali zainteresovanost za pružanje podrške, neophodni dodatni resursi biti obezbijeđeni na taj način i da neće biti neophodna dodatna budžetska sredstva za realizaciju tih aktivnosti.

3. Pesimistički scenario

Ukoliko iz bilo kojih razloga dođe do povlačenja donatora iz Crne Gore, realizacija aktivnosti bi bila značajno ugrožena i postojala bi velika vjerovatnoća da operativni i strateški ciljevi ne budu ostvareni.

Kalkulacija troškova po izvorima finansiranja za prve dvije godine implementacije je zasnovana na prethodno opisanom realnom scenariju.

Implementacijom Akcionog plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju aktivnosti za 2027. godinu u iznosu od 317.590,00 evra, treba planirati u budžetu za fiskalnu 2027. godinu.

Donošenjem Akcionog plana nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Akcioni plan za period 2026-2027. godine pripremio je Operativni tim za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028., koji čine predstavnici Vlade Crne Gore, Agencije za sprječavanje korupcije, nevladinog sektora, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva javne uprave, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Poreske uprave, Uprave carina, Uprave policije.

Finalizacija Akcionog plana za period 2026-2027. godine izvršena je na trodnevnoj radionici na kojoj su eksperti i članovi Operativnog tima aktivno radili na razvoju mjera koje će činiti dvogodišnji Akcioni plan za period 2026-2027. Očekuje se da će realizacija ovih mjera imati stoprocentan učinak do kraja izvještajnog perioda, čime će se dodatno ojačati naponi u borbi protiv korupcije u Crnoj Gori.

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosudje i antikorupciju i Agencija za sprečavanje korupcije organizovali su 24. oktobra 2026. godine Okrugli sto na kojem je prezentovan novi Akcioni plan za period 2026-2027. godine. Poziv za učešće upućen je svim zainteresovanim stranama, uključujući nevladin sektor koji se bavi borbom protiv korupcije.

za period 2026-2027. godine. Poziv za učešće upućen je svim zainteresovanim stranama, uključujući nevladin sektor koji se bavi borbom protiv korupcije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Akcionog plana mogu se odnositi na nedostatak adekvatnih finansijskih sredstava i kašnjenje u obezbjeđivanju budžetske i donatorske podrške za planirane aktivnosti. Ograničeni kadrovski kapaciteti u pojedinim institucijama, kao i nedovoljna stručna osposobljenost zaposlenih za sprovođenje složenih antikoruptivnih mjera, mogu usporiti realizaciju predviđenih obaveza. Izazov može predstavljati i nedovoljna međuinstitucionalna koordinacija i razmjena podataka, posebno u dijelu koji zahtijeva interoperabilnost informacionih sistema.

Operativni tim za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2028. će periodično, tokom 2026. i 2027. godine, prikupljati informacije o realizaciji mjera od strane institucija koje su zadužene za realizaciju aktivnosti iz strateških i operativnih ciljeva, i u skladu sa dobijenim informacijama vršiti procjenu usaglašenosti dinamike realizacije mjera sa rokovima predviđenim u Akcionom planu za period 2026-2027. godine.

Strateški i operativni ciljevi iz Akcionog plana za period 2026-2027. godine imaju indikatore uticaja, na osnovu kojih će biti mjereno ispunjenje ciljeva.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Akcionog plana za period 2026-2027. godine biće zadužene institucije određene kao nosioci aktivnosti, uz koordinaciju Operativnog tima za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

Datum i mjesto

Podgorica, 24. februar 2026. godine

Potpredsjednik Vlade Crne Gore
mr Momo Koprivica

