



Br: 01-17501/1

Podgorica, 15. decembar 2021. godine

U vezi Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Dragan Krapović, Vladimir Martinović, Tamara Vujović i Miodrag Lekić, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

U obrazloženju Predloga navodi se da je Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost sadržan u članu 16 stav 1 tačka 5) Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Kao razloge za donošenje zakona obrazlažu time što je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni list Crne Gore", broj 80/20) koji je Skupština Crne Gore donijela na sjednici održanoj dana 30. jula 2020. godine u članu 24a stav 1 tačka 6b, propisano da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga. Takođe, odredbama člana 71d stav 2 ovog zakona 24a stav 1 tačka 6b ovog zakona prestaje da važi 31. avgusta 2021. godine. Dakle riječ je o odredbi koja se primjenjuje u period od 4. avgusta 2020. godine, kada je stupila na snagu, pa do 31. avgusta 2021. godine, kada je prestala da važi.

Navode da je navedeno zakonsko rješenje bilo namijenjeno pomoći sektoru turizma i ugostiteljstvu, u cilju otklanjanja veoma negativnih efekata izazvanih pandemijom COVID-19, što je dalo očekivane pozitivne rezultate, kao i da razlozi zbog čega je uvedeno navedeno zakonsko rješenje, nijesu prestali. Takođe, navode da ne samo što nijesu prestali razlozi već je pandemija COVID-19 i dalje u toku, bez naznaka kraja iste, kao i da je jasno da će 2022. godina biti krizna, kao i vrlo moguće i 2023. godina, pa je potrebno da sektor turizma i ugostiteljstva, najugroženiji i najvažniji dio privrede, i dalje bude pomognut mjerama.

Navode da su mjere i izmjene zakona koje predlažu već trasirane 2021. godine, koje su se pokazale spasonosnom za veliki dio privrede, te da bi izglasavanje ovog rješenja omogućilo Crnoj Gori kao destinaciji da bude mnogo konkurentnija, u cilju nastavka razvoja turizma i ugostiteljstva, kao i da bi ovakvo rješenje omogućilo nastavak investicija u sektoru ugostiteljstva, veće plate zaposlenima u tom sektoru, što bi imalo značajan efekat na problem radne snage u turizmu sa kojima se godinama suočavamo.

Na kraju navode da je ovakav pristup dobar, što svjedoče uporedna iskustva najrazvijenih turističkih velesila Evropske unije, gdje praktično sve turističke zemlje Evropske unije imaju nižu i konkurentniju stopu poreza u ovom segmentu od Crne Gore, kao i da za predložena zakonska rješenja ne postoji obaveza usaglašavanja sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

Shodno navedenom, poslanici su pripremili Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, na način što predlažu izmjenu **Zakona o porezu na dodatu vrijednost** ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 65/01, 12/02, 28/02, 72/02, 21/03, 76/05 i 04/06 i "Službeni list Crne Gore", br. 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 09/15, 53/16, 01/17, 50/17, 80/20 i 59/21), odnosno da se u članu 24a stav 1 poslije tačke 6a dodaje nova tačka 6b koja glasi: usluga

pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga.

Predlaže se da se poslije člana 71d doda novi član 71e koji glasi: Odredbama člana 24a stav 1 tačka 6b, ovog zakona primjenjivaće se od 1. marta 2022. godine, a prestaje da važi 1. marta 2024. godine.

U vezi navedenog Predloga upućujemo na važeća normativna rješenja Zakona o porezu na dodatu vrijednost kojim je propisano da se PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 21% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, osim od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisano da se PDV plaća po sniženoj stopi od 7%, kao i od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisana nulta (0) stopa PDV.

Takođe, navodimo da je odredbama člana 24a stav 1 tačka 6b Zakona propisano da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga, i ovo zakonsko rješenje je bilo temporalnog karaktera, odnosno članom 71d stav 2 propisano je da odredba člana 24 stav 1 tačka 6b prestaje da važi 31. avgusta 2021. godine. Prestankom važenja citiranog zakonskog rješenja u primjeni je član 24a stav 1 tačka 6a citiranog zakona, koja propisuje da se PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7% od prometa usluga pripremanja i usluživanja hrane, flaširane vode za piće i bezalkoholnih negaziranih pića u restoranima i objektima u kojima se pružaju catering usluge.

Poslanici Predlogom zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost predlažu donošenje novog zakonskog rješenja koje je iste sadržine kao i prethodno zakonsko rješenje ( član 24 stav 1 tačka 6b) kojim je bilo propisano da se na usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe, u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga, PDV obračunava i plaća po sniženoj stopi od 7%, a koje je bilo temporalnog karaktera i koje je prestalo da važi 31. avgusta 2021. godine.

Napominjemo da je pod uticajem svjetske ekonomske krize izazvane pandemijom COVID-19, Vlada Crne Gore je u 2020. godini u cilju podrške privredi, donijela set mjera, pored ostalih mjera uvela nižu stopu PDV u sektoru turizma i ugostiteljstva ( za promet usluga pripremanja i usluživanja hrane i pića). Kako se u drugoj polovini 2021. godine ovaj sektor gotovo u potpunosti oporavio, tj. promet pružanja usluga pripremanja i usluživanja hrane i pića vratio se na nivo prije krize, prestala je potreba za postojanje navedenih zakonskih rješenja, a samim tim i vraćanje oporezivanja ovog oblika potrošnje na regularni nivo.

Takvo zakonsko rješenje donešeno u 2020. godini nije bilo u potpunosti usklađeno sa Prilogom III Direktive savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Mišljenja smo da bi uvođenje oporezivanja prometa proizvoda i usluga iz Predloga zakona po sniženoj stopi od 7% imalo negativan uticaj na prihodnu stranu Budžeta Crne Gore čiji se obim ne može utvrditi bez detaljne analize, a što nije u skladu sa Predlogom Fiskalne strategije Crne Gore za 2021-2024. godinu.

Takođe, predloženo zakonsko rješenje bi bilo u suprotnosti sa Prilogom III Direktive savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV, koji propisuje da se po sniženoj stopi mogu oporezivati **samo** usluge koje se pružaju u restoranima i catering objektima, ali ne i u ostalim ugostiteljskim objektima, kako predlažu poslanici.

**Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Dragan Krapović, Vladimir Martinović, Tamara Vujović i Miodrag Lekić, ne treba prihvatiti.**

Shodno navedenom Ministarstvo finansija i socijalnog staranja predlaže Vladi Crne Gore da donese sljedeći: