



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3561/1

Podgorica, 08. mart 2018. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predloga Odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predlog Odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom predlaže se iz potrebe da Vlada Crne Gore uspostavi poseban program ulaganja na osnovu kojih lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, koji ima za cilj da kroz ovaj mehanizam generiše interesovanje novih investitora po osnovu investiranja u Crnu Goru, koji će imati pozitivan efekat na Bužet i ekonomiju Crne Gore</li> <li>- Da se omogući privredni i ekonomski razvoj i dodatne investicije i ulaganja u Crnu Goru, sa fokusom na valorizaciju resursa prvenstveno na sjeveru Crne Gore.</li> <li>- Imajući u vidu da je značajnija ekonomska transformacija Crne Gore moguća jedino privlačenjem novih i kvalitetnih stranih investicija, odnosno investitora, uvođenje Individualnog investicionog programa predstavlja premisu koja obuhvata sprovođenje zakonom propisane procedure za sticanje crnogorskog državljanstva na transparentan način u svakom pojedinačnom slučaju.</li> <li>- Dodatno će se unaprijediti efikasnost i transparentnost postupka imajući u vidu da će se detaljno propisati kriterijumi i postupak dodjele državljanstva po osnovu investiranja u Crnu Goru</li> <li>- Nema oštećenih subjekata.</li> <li>- "Status quo" opcija ne bi omogućila unaprijeđenje procedura i transparentnost postupka po ovom pitanju, što je osnovni cilj ove Odluke.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predlog o izmjenama Odluke je predviđen Programom rada Vlade za I Q 2018.god.</li> <li>- Osnovni cilj koji se želi postići donošenjem ove odluke jeste da se na transparentan način propišu procedure i kriterijumi za utvrđivanje privrednog, ekonomskog, interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom na način da se uspostavi poseban program koji ima za cilj da kroz ovaj mehanizam generiše interesovanje novih investitora koji mogu po osnovu investiranja u Crnu Goru aplicirati za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom u skladu sa članom 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu</li> <li>- U pripremi Predloga Odluke o izmjenama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom korišćena su iskustva zemalja koje su realizovale slične programe usmjerene</li> </ul>	



na privlačenje stranih investicija. Napominjemo da je ova oblast je u suverenoj nadležnosti država članica i da je jedna država koja je članica EU postigla sporazum sa EK u vezi sa konceptom Individualnog investicionog programa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Valjano normativno uređenje kriterijuma i procedura sticanja crnogorskog državljanstva prijemom radi privrednog, ekonomskog, interesa Crne Gore opravdana je opcija od koje se očekuje da doprinese unaprjeđenju postupanja u ovoj oblasti.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanjem Odluke stvaraju se pretpostavke za pripremu i realizaciju posebnog programa, koji će imati pozitivan efekat na Bužet i ekonomiju Crne Gore, sa fokusom na valorizaciju resursa prvenstveno na sjeveru Crne Gore. Dakle, Program može imati multiplikativne efekte na ekonomiju zemlje i postati značajan izvor prihoda, i istovremeno predstavljati platformu za privlačenje novih investicija
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.
- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim poljedicama propisa.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.



**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije bilo konsultacija.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.02.2018. god.

Starješina



11