



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br:UPIN10-700/23-288/7

07.08.2023.godine

DODATAK Zapisniku o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu br. UPIN10-700/23-288/3 od 24.07.2023.godine

Dodatak Zapisniku o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu br. UPIN10-700/23-288/3 od 24.07.2023.godine, sačinili su upravni inspektori Ministarstva javne uprave **Predrag Radovanović i Nina Vuksanović**, u skladu sa članom 65 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17).

Ovim Dodatkom Zapisnika o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu razmatraju se primjedbe date od strane Opštine Ulcinj-Komunalna policija, aktom koji je evidentiran u Ministarstvu javne uprave pod brojem UPIN10-700/22-288/6 od 31.07.2023.godine, kao i naknadno dostavljena dokumentacija.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

U primjedbama je u bitnom navedeno sljedeće:

Primjedba 1.

Primjedba se odnosi na povredu normi Zakona o upravnom postupku jer subjektu nadzora nije data na uvid prijava po kojoj je inspekcijski organ odlučio da sprovede inspekcijski nadzor, što je uvijek bila praksa, dok se ovaj put inspekcijski nadzor vrši bez dostavljanja prijave čime je subjektu nadzora uskraćeno pravo da se suoči sa navodima iz prijave, da o istima bude upoznat, i da se o istima izjasni. Nadalje, lica na koja se odnose konstatovane nepravilnosti nijesu učestvovala u postupku inspekcijskog nadzora iako kao stranke u postupku imaju pravo na to jer se kontrola tiče direktno njihovih prava, čime se direktno krši član 51 stav 1 Zakona o upravnom postupku. Nadalje, nije ispoštovan ni član 69 Zakona o upravnom postupku jer lica

koja imaju svoj pravni interes, odnosno koje su stranke u postupku nijesu obaviještene o toku upravnog postupka kao i pitanjima koja se tiču tog postupka.

Primjedba nije osnovana

Odredbom člana 13 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl. list RCG", br. 39/03 i "Sl. list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) propisane su obaveze inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora, te da je inspektor obavezan da obavijesti subjekat nadzora o početku obavljanja inspekcijskog pregleda, osim ako smatra da bi obavještenje umanjilo efikasnost inspekcijskog nadzora, kao i da ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspekcijskog nadzora, što je u konkretnom slučaju i učinjeno. Dakle, obaveza inspektora nije da dostavlja subjektu nadzora inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora na upoznavanje, već da u smislu svojih ovlašćenja pokrene postupak kod subjekta nadzora, da obavijesti subjekat nadzora o početku obavljanja inspekcijskog pregleda, te ukaže subjektu nadzora na prava koja može koristiti u postupku inspekcijskog nadzora. Takođe, aktom br. UPIN 10-700/23-288/2 od 06.07.2023. godine, upravni inspektori su obavijestili subjekat nadzora o datumu, vremenu kao i o predmetu vršenja inspekcijskog pregleda, odnosno da se podnijeta inicijativa odnosi na nezakonito zapošljavanje u Komunalnoj policiji.

Nadalje, neosnovana je primjedba da lica na koja se odnose konstatovane nepravilnosti nijesu učestvovala u postupku inspekcijskog nadzora iako kao stranke u postupku imaju pravo na to jer se kontrola tiče direktno njihovih prava, a iz razloga što ova lica nisu stranke u postupku, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Primjedba 2

Amir Mehmeti je imenovan rješenjem Predsjednika Opštine za ovlašćeno lice za obavljanje poslova načelnika Komunalne policije upravo zbog činjenice da se među zaposlenima u službi a i drugim organima Opštine Ulcinj ne nalazi ni jedno lice koje ispunjava sve zakonom propisane uslove za vršenje poslova načelnika ili vd načelnika budući da se radi o specifičnom radnom mjestu koji se po svojoj prirodi a i uslovima razlikuje od drugih rukovodioca službe organa lokalne samouprave. Naime, bitni uslovi za navedeno radno mjesto su završena obuka i licenca za vršenje poslova iz nadležnosti Komunalne policije, komunalne inspekcije, Uprave policije, Agencije za nacionalnu bezbjednost ili organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove, što unutar organa lokalne uprave nema niko, te je imenovani jedini koji ima iskustva u rukovođenju Komunalnom policijom i najbliži sa potrebnim uslovima. Nadalje, u prilog navedenom ide i činjenica da se niko unutar službe nije prijavio niti prihvatio odgovornost da rukovodi službom Komunalne policije kako zbog potrebnih uslova, tako i same odgovornosti koju ova funkcija vuče sa sobom. Amir Mehmeti je dugi niz godina radio na raznim pozicijama unutar Službe Komunalne policije što ga je preporučilo da rukovodi službom sve do ispunjavanja uslova za imenovanje

rukovodioca službe u skladu sa zakonom, jer u suprotnom Komunalna policija bi ostala bez rukovodioca čime bi se onemogućilo njeno normalno funkcionisanje a samim tim i funkcionisanje cijelog grada uzimajući u obzir ulogu Komunalne policije u svakodnevnom životu grada i lokalne samouprave. Nadalje, Amir Mehmeti je više puta kako prilikom zasnivanja radnog odnosa tako i tokom trajanja istog uradio kontrolu psihofizičke sposobnosti za vršenje poslova iz nadležnosti Komunalne policije te se njegova sposobnost za vršenje ovih poslova ne može dovesti u pitanje, a isti je takođe u cilju otklanjanja nepravivosti iz zapisnika uradio novi pregled dana 28.07.2023.godine, šta se dostavlja u prilog prigovoru. Takođe, isti je uredno prijavio polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima za V, VI, VII nivo kvalifikacije obrazovanja, i trenutno je u fazi čekanja, što se takođe prilaže kao dokaz.

Primjedba je neosnovana

Odredbom člana 107 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) propisano je da lokalni službenik, odnosno namještenik vrši poslove u određenom zvanju, te da lokalni službenik, odnosno namještenik zvanje stiče zasnivanjem radnog odnosa, raspoređivanjem, postavljenjem, odnosno imenovanjem.

Takođe, odredbom člana 109 istog zakona propisano je da se radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi, popunjavaju putem: raspoređivanja; internog oglasa; javnog oglasa; javnog konkursa.

Nadalje, odredbom člana 124 istog zakona je propisano da u slučaju prestanka mandata glavnom administratoru, odnosno licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, može se odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci. Nadalje je ovim članom propisano da vršioca dužnosti određuje organ nadležan za imenovanje, odnosno postavljenje lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra i glavnog administratora, te da će se za vršioca dužnosti odrediti lokalni službenik iz organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje. Dalje je propisano da ako u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi ne postoji lokalni službenik koji ispunjava uslove u smislu stava 3 ovog člana, za vršioca dužnosti odrediće se lice van tog organa, odnosno službe, koje ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

Dakle, iz citiranih odredbi proizilazi da poslove radnog mjesta načelnik Komunalne policije može obavljati lice koje je imenovano na ovo radno mjesto nakon sprovedene procedure po javnom konkursu, ili, u skladu sa odredbom člana 124 Zakona o lokalnoj

samoupravi, lice koje je određeno za vršioca dužnosti i koje ispunjava uslove koji su propisani za radno mjesto za koje je određen za vršioca dužnosti.

Amir Mehmeti obavlja poslove načelnika Komunalne policije po ovlaštenju predsjednika Opštine, što nije u skladu sa citiranim odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi. Ne mogu se prihvatiti navodi da među zaposlenima u službi a i drugim organima Opštine Ulcinj se ne nalazi ni jedno lice koje ispunjava sve zakonom propisane uslove, jer je Zakonom o lokalnoj samoupravi jasno propisano ko može vršiti poslove navedenog radnog mjesta, te da ako u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi ne postoji lokalni službenik koji ispunjava uslove, da će se za vršioca dužnosti odrediti lice van tog organa, odnosno službe.

Neosnovane su primjedbe da je Amir Mehmeti kako prilikom zasnivanja radnog odnosa tako i tokom trajanja istog uradio kontrolu psihofizičke sposobnosti za vršenje poslova iz nadležnosti Komunalne policije te se njegova sposobnost za vršenje ovih poslova ne može dovesti u pitanje, a isti je takođe u cilju otklanjanja nepravilnosti iz zapisnika uradio novi pregled dana 28.07.2023.godine, šta se dostavlja u prilog prigovoru. Ovo iz razloga što ovaj uslov mora biti ispunjen prilikom zasnivanja radnog odnosa, što se dokazuje uvjerenjem iz člana 39 stav 2 Zakona o komunalnij policiji, a nakon toga se provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije i komunalnih policajaca vrši periodično, svake tri godine. Upravnim inspektorima je naknadno dostavljen dokaz o provjeri koja je vršena nakon što je sačinjen zapisnik o izvršenom inspekcijskom pregledu i konstatovana nepravilnost u pogledu neispunjavanja ovog uslova, dok nije dostavljen dokaz o provjeri koja je eventualno vršena periodično, kako je to propisano odredbom člana 40 Zakona o komunalnoj policiji.

Primjedba 3

Zakonom o lokalnoj samoupravi, članom 102, u okviru poslova visoko rukovodnog kadra nivo 3 propisano je radno mjesto pomoćnika rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove za potrebe opštine, u ovom slučaju smatramo da Komunalna policija Opštine Ulcinj ima zakonsko pravo da ima pomoćnika rukovodioca službe jer se u okviru Komunalne policije takođe nalazi i komunalna inspekcija, te je nemoguće da se sav teret rukovođenja službom prebacuje samo na rukovodioca bez mogućnosti da isti ima adekvatnu pomoć, jer je u službi radno mjesto pomoćnika prijeko potrebno kako zbog veličine službe, ogromnog broja ovlaštenja i manjkavosti radne snage. Nadalje, član 83 Zakona o lokalnoj samoupravi propisuje da starješina organa može da ima pomoćnika. Takođe, prilikom stvaranja radnog mjesta pomoćnika načelnika osim na gore navedene članove zakona bazirali smo se i na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta službi komunalne policije drugih gradova širom Crne Gore koji takođe imaju u svom pravilniku pomoćnika.

Primjedba je neosnovana

Odredbom člana 102 Zakona o lokalnoj samoupravi su u okviru kategorije visoki rukovodni kadar, propisana zvanja, za nivo 2: načelnik komunalne policije i komandir službe zaštite i spašavanja, dok za nivo 3 su propisana zvanja - pomoćnik sekretara sekretarijata, direktora direkcije, direktora uprave i rukovodioca službe koja vrši zajedničke i stručne poslove za potrebe opštine kao i zamjenik komandira službe zaštite.

Odlukom o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave ("Sl. list CG- Opštinski propisi", br. 37/22), obrazuju se organi lokalne uprave Opštine Ulcinj, osnivaju posebne i druge službe. Odredbom člana 6 ove odluke propisano je, između ostalog, da su posebne službe i centri Komunalna policija, Služba zaštite i spasavanja i Služba za unutrašnju reviziju, dok su stručne službe: Kabinet Predsjednika Opštine, Služba Glavnog administratora, Služba za zajedničke poslove i zaštite i Služba Glavnog gradskog arhitekta.

Dakle, Zakon o lokalnoj samoupravi nije predvidio zvanje pomoćnik načelnika komunalne policije, kao što je predvidio u nivou 3 zvanje zamjenik komandira službe zaštite. Takođe, u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Ulcinj, Komunalna policija je osnovana kao posebna služba, a ne kao služba koja vrši zajedničke i stručne poslove za potrebe opštine, i kao takva ne može imati pomoćnika starješine službe.

Primjedba 4

Muhamed Kraja ima stečen VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja za šta kao dokaz prilažemo diplomu Fakulteta za poslovnu ekonomiju Bar br.055/18 kao i uvjerenje o završenim postdiplomskim specijalističkim studijama br.45 od 07.10.2017.godine, kojim se potvrđuje da je Kraja Muhamed 2017.godine završio specijalističke studije u smjeru menadžmenta javnog sektora VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i 240 kredita. Takođe, naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto urbanističko građevinski inspektor isti bi se prijavili na javni oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. U prilog navedenom ide i činjenica da se na navedeno radno mjesto osim imenovanog nije prijavio niko drugi niti je postojala zainteresovanost za to radno mjesto.

Primjedba je osnovana u pogledu uslova za navedeno radno mjesto u odnosu na nivo kvalifikacije obrazovanja. Međutim, imenovani ne ispunjava uslove navedenog radnog mjesta u pogledu potrebnog radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja.

U ostalom dijelu primjedba je neosnovana iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 5

U cilju uklanjanja nepravilnosti i utvrđivanja tačnog činjeničnog stanja Arif Ibrahimović je od svog prethodnog poslodavca pribavio novo uvjerenje u kojem je tačno naveden stepen obrazovanja sa kojim je isti stekao radno iskustvo i time se ispravila eventualna tehnička greška iz prethodnog uvjerenja, šta prilažemo kao dokaz. Takođe, naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto urbanističko građevinski inspektor isti bi se prijavili na javni oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. U prilog navedenom ide i činjenica da se na navedeno radno mjesto osim imenovanog nije prijavio niko drugi niti je postojala zainteresovanost za to radno mjesto.

Primjedba je osnovana u pogledu uslova za navedeno radno mjesto u odnosu na potrebno radno iskustvo.

U ostalom dijelu primjedba je neosnovana iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 6

Za popunu radnog mjesta samostalni referent – tehnički sekretar na koje je zasnovala radni odnos Jasmina Efendija je dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto samostalni referent – tehnički sekretar isti bi se prijavili na javni oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. Za navedeno radno mjesto nije bilo drugih zainteresovanih lica te se rješenje o zasnivanju radnog odnosa, kao i na akte koji su prethodili isti, niko nije izjavio žalbu niti neki drugi pravni lijek.

Primjedba je neosnovana iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u

konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 7

Arben Gjecbritaj je u periodu od 2016. do 2022. godine obavljao poslove komunalnog policajca i komunalnog inspektora čime je stekao potrebno radno iskustvo za obavljanje poslova komunalnog policajca jer je isti poslove obavljao sa nivoom obrazovanja višim nego što je potrebno za popunu navedenog radnog mjesta. U zapisniku se navodi da isti nema dokaz u pogledu radnog iskustva te je nejasno zašto prilikom kontrole nije uzeto u obzir radno iskustvo koji isti ima sa VSS (samim tim što je isti stekao viši nivo obrazovanja od potrebnog za radno mjesto komunalni policajac podrazumijeva da isti ispunjava uslove za ona radna mjesta koja traže IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja), jer se u ovom slučaju dolazi do toga da se na radno mjesto komunalni policajac ne može prijaviti niti poslove obavljati neko ko ima VSS. Smatramo da u ovom slučaju došlo do teškog oblika diskriminacije jer se nekome ograničava pravo da slobodno izabere svoju profesiju i radi posao za koji ispunjava sve zakonske uslove. Nadalje, prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Arben Gjecbritaj je takođe dostavio uz ostalu dokumentaciju i ljezarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, a u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, koju dostavljamo u prilogu kao dokaz. Naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto komunalni policajac isti bi se prijavili na javni oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. Za navedeno radno mjesto nije bilo drugih zainteresovanih lica te se rješenje o zasnivanju radnog odnosa, kao i na akte koji su prethodili isti, niko nije izjavio žalbu niti neki drugi pravni lijek.

Primjedbe nisu osnovane

Ovo iz razloga što je odredbom člana 101 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da radno iskustvo u smislu ovog zakona podrazumijeva rad na poslovima u nivou kvalifikacije obrazovanja koji se traži za vršenje poslova u određenom zvanju, ako ovim zakonom nije drukčije propisano. Imajući u vidu da je za navedeno radno mjesto potreban IV1 nivo kvalifikacije obrazovanja, to podrazumijeva da je potrebno radno iskustvo u ovom nivou.

Neosnovane su primjedbe da je Arben Gjecbritaj prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Arben Gjecbritaj je takođe dostavio uz ostalu

dokumentaciju i ljezarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, te da je u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, šta se dostavlja u prilog prigovoru. Ovo iz razloga što ovaj uslov mora biti ispunjen prilikom zasnivanja radnog odnosa, što se dokazuje uvjerenjem iz člana 39 stav 2 Zakona o komunalnoj policiji, a nakon toga se provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije i komunalnih policajaca vrši periodično, svake tri godine. Upravnim inspektorima je naknadno dostavljen dokaz o provjeri koja je vršena nakon što je sačinjen zapisnik o izvršenom inspeksijskom pregledu i konstatovana nepravilnost u pogledu neispunjavanja ovog uslova, dok nije dostavljen dokaz o provjeri koja je izvršena prilikom zasnivanja radnog odnosa.

Primjedba je neosnovana i u dijelu raspisivanja oglasa za popunu navedenog radnog mjesta, iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 8

Enis Ibrahimović je u cilju otklanjanja nepravilnosti u vezi potvrde o radnom iskustvu od službe Komunalne policije tražio da mu se izda nova potvrda u kojoj se jasno navodi vremenski period kada je isti obavljao poslove komunalnog policajca, što prilažemo kao dokaz. Takođe, isti u radnoj knjižici ima evidentirano i radno iskustvo u trajanju od jednog mjeseca i 23 dana kod privrednog subjekta „Buda Bar“ na poslovima obezbjeđenja, za šta kao dokaz prilažem fotokopiju radne knjižice. Nadalje, prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Enis Ibrahimović je takođe dostavio uz ostalu dokumentaciju i ljezarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, a u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, koju dostavljamo u prilogu kao dokaz. Naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto komunalni policajac isti bi se prijavili na javnih oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. Za navedeno radno mjesto nije bilo drugih zainteresovanih lica te se rješenje o zasnivanju radnog odnosa, kao i na akte koji su prethodili isti, niko nije izjavio žalbu niti neki drugi pravni lijek. Takođe, budući da se unutar organa lokalne uprave u momentu popunjavanja radnog mjesta nije nalazio niko ko ispunjava potrebne uslove za vršenje poslova komunalne policije odlučeno je da se isti popuni putem javnog oglasa, jer je jedan od uslova i ispit za vršenje poslova komunalne policije koji niko osim onih koji već rade taj posao unutar Opštine nema, te samim tim se ne bi mogli prijaviti na interni niti na javni oglas.

Primjedba je osnovana u pogledu uslova za navedeno radno mjesto u odnosu na potrebno radno iskustvo.

Neosnovane su primjedbe da je prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Enis Ibrahimović takođe dostavio uz ostalu dokumentaciju i ljekarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, a u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, koju dostavljamo u prilogu kao dokaz. Ovo iz razloga što ovaj uslov mora biti ispunjen prilikom zasnivanja radnog odnosa, što se dokazuje uvjerenjem iz člana 39 stav 2 Zakona o komunalnoj policiji, a nakon toga se provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije i komunalnih policajaca vrši periodično, svake tri godine. Upravnim inspektorima je naknadno dostavljen dokaz o provjeri koja je vršena nakon što je sačinjen zapisnik o izvršenom inspekcijskom pregledu i konstatovana nepravilnost u pogledu neispunjavanja ovog uslova, dok nije dostavljen dokaz o provjeri koja je izvršena prilikom zasnivanja radnog odnosa.

Primjedba je neosnovana i u dijelu raspisivanja oglasa za popunu navedenog radnog mjesta, iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 9

Rješenjem o dopuni rješenja br.07-102/23-255/2 od 28.07.2023.godine Komunalne policije Opštine Ulcinj ispravljena je tehnička greška kojom se u dispozitivu rješenja br.07-102/23-255/1 od 01.03.2023.godine dopunjava stav 1 riječima „da u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa položi stručni ispit za rad u državnim organima“. Nadalje, prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Latif Ceka je takođe dostavio uz ostalu dokumentaciju i ljekarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, a u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, koju dostavljamo u prilogu kao dokaz. Naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto komunalni policajac isti bi se prijavili na javnih oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. Za navedeno radno mjesto nije bilo drugih zainteresovanih lica te se rješenje o zasnivanju radnog odnosa, kao i na akte koji su prethodili isti, niko nije izjavio žalbu niti neki drugi pravni lijek. Takođe, budući da se unutar organa lokalne uprave u momentu popunjavanja radnog mjesta nije nalazio niko ko ispunjava potrebne uslove za vršenje poslova komunalne policije odlučeno je da se isti popuni

putem javnog oglasa, jer je jedan od uslova i ispit za vršenje poslova komunalne policije koji niko osim onih koji već rade taj posao unutar Opštine nema, te samim tim se ne bi mogli prijaviti na interni niti na javni oglas.

Primjedba je osnovana u pogledu stručnog ispita za rad državnim organima, imajući u vidu da je Rješenjem o dopuni rješenja br.07-102/23-255/2 od 28.07.2023.godine Komunalne policije Opštine Ulcinj dopunjen stav 1 dispozitiva rješenja br.07-102/23-255/1 od 01.03.2023.godine, riječima „da u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa položi stručni ispit za rad u državnim organima“.

Neosnovana je primjedba da je prilikom prijavljivanja na radno mjesto komunalni policajac Latif Ceka je takođe dostavio uz ostalu dokumentaciju iljekarsku potvrdu čime je dokazao da ispunjava psihofizičke uslove za obavljanje poslova komunalnog policajca, a u cilju otklanjanja svake nepravilnosti i sumnje isti je dana 28.07.2023.godine pribavio novu potvrdu o psihofizičkim sposobnostima, imajući u vidu da ovaj uslov mora biti ispunjen prilikom zasnivanja radnog odnosa, što se dokazuje uvjerenjem iz člana 39 stav 2 Zakona o komunalnoj policiji, a nakon toga se provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije i komunalnih policajaca vrši periodično, svake tri godine. Upravnim inspektorima je naknadno dostavljen dokaz o provjeri koja je vršena nakon što je sačinjen zapisnik o izvršenom inspeksijskom pregledu i konstatovana nepravilnost u pogledu neispunjavanja ovog uslova, dok nije dostavljen dokaz o provjeri koja je izvršena prilikom zasnivanja radnog odnosa.

Primjedba je neosnovana i u dijelu raspisivanja oglasa za popunu navedenog radnog mjesta, iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 10

Odgovorno tvrdimo da Besnik Mehanović ispunjava sve uslove u vidu radnog iskustva za navedeno radno mjesto što je i konstatovano i prilikom procedure popunjavanja navedenog radnog mjesta a isti takođe ima dodatno radno iskustvo koje nije uzeto u obzir prilikom inspeksijske kontrole, potvrda o volontiranju br.125/2023 na osnovu ugovora o volonterskom radu od dana 19.09.2016.godine, čime se dokazuje da isti ima potrebno radno iskustvo u periodu dužem od 5 godine. Predmetnu potvrdu i ugovor o volontiranju prilažemo kao dokaz. Naglašavamo da je za popunu navedenog radnog mjesta dobijena saglasnost Ministarstva finansija i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj, te činjenica da se nije prethodno otvorio interni oglas ne može da predstavlja bitnu povredu postupka zbog toga što da je bilo zainteresovanih za radno mjesto komunalni inspektor za lokalne puteve isti bi se prijavili na javni oglas jer ih ništa u tome ne sprečava niti im se to pravo ograničava. U prilog navedenom

ide i činjenica da se na navedeno radno mjesto osim imenovanog nije prijavio niko drugi niti je postojala zainteresovanost za to radno mjesto.

Primjedba je osnovana u pogledu uslova za radno mjesto u odnosu na potrebno radno iskustvo.

Primjedba je neosnovana u dijelu raspisivanja oglasa za popunu navedenog radnog mjesta, iz razloga što je odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi jasno propisan način popune radnih mjesta u određenim zvanjima, što u konkretnom slučaju podrazumijeva da je za navedeno radno mjesto morao biti raspisan interni oglas.

Primjedba 11

Takođe, za sva gore navedena lica kao i za službenike Tahiri Miradije, Gjeka Rexhep, odluka o pokretanju postupka za popunu upražnjenog mjesta za inspektora za drumski saobraćaj br.07-082/23-263/3 od 23.03.2023.godine i odluka o pokretanju postupka za popunu upražnjenog mjesta komunalni inspektor I br.07-082/23-859/4 od 23.03.2023.godine, upravni inspektor je konstatovao kao nepravilnost činjenicu da Opština Ulcinj nije donijela kadrovski plan za 2022. i 2023.godinu. Odgovorno tvrdimo da je služba Komunalne policije u okviru svojih nadležnosti donijela kadrovski plan za 2022. i 2023.godinu i dobila finansijsku saglasnost za donijeti kadrovski plan, za šta u prilogu dostavljamo kopije kadrovskih planova kao dokaz.

Primjedba je neosnovana

Ovo iz razloga jer je odredbom člana 145 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da kadrovski plan za organe lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe donosi predsjednik opštine i odgovoran je za njegovo sprovođenje.

Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijском pregledu br. UPIN10-700/23-288/3 od 24.07.2023.godine se mijenja na sljedeći način:

- Na strani 5 Zapisnika (konstatovane nepravilnosti u odnosu na Muhameda Kraju) riječi „nema dokaza da Muhamed Kraja ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, zbog čega se nijesu mogle cijeniti dostavljene potvrde o radnom iskustvu“ mijenjaju se i glase „Muhamed Kraja ne ispunjava uslove navedenog radnog mjesta u pogledu potrebnog radnog iskustva u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja.“;
- Na strani 6 Zapisnika (konstatovane nepravilnosti u odnosu na Arifa Ibrahimija) brišu se riječi „nema dokaza da Arif Ibrahimija ima potrebno radno iskustvo od pet godina u VII1 nivou kvalifikacije obrazovanja, imajući u vidu da se iz dostavljenog Uvjerenja doo Fati Ulcinj od 15.09.2021.godine ne može utvrditi u kom nivou kvalifikacije obrazovanja je u ovom društvu stekao radno iskustvo,

a naročito imajući u vidu da je poslove u ovom društvu obavljao i prije završenih studija i stečenog zvanja bachelor iz oblasti administriranja – biznisa.“;

- Na strani 11 Zapisnika (konstatovane nepravilnosti u odnosu na Enisa Ibrahimija) brišu se riječi „nema dokaza da Enis Ibrahimiji ispunjava uslove radnog mjesta komunalni policajac u pogledu potrebnog radnog iskustva, obzirom da se iz Uvjerenja Komunalne policije Opštine Ulcinj br.07-082/22-16/1 od 18.07.2022.godine ne može utvrditi u kom periodu je imenovan obavljao poslove radnog mjesta komunalni policajac“;
- Na strani 13 Zapisnika (konstatovane nepravilnosti u odnosu na Latifa Ceku) brišu se riječi „Latif Ceka nema položen stručni ispit za rad u državnim organima, a dispozitivom rješenja o zasnivanju radnog odnosa nije obavezan da stručni ispit položi u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa, u skladu sa odredbom člana 34 stav 3 Zakona o državnim službenicima i namještenicima“;
- Na strani 14 Zapisnika (konstatovane nepravilnosti u odnosu na Besnika Mehanovića) brišu se riječi „-Besnik Mehanović ne ispunjava uslove radnog mjesta komunalni inspektor za puteve-inspektor I u pogledu potrebnog radnog iskustva, obzirom da je pripravnički staž (Potvrda DOO Komunalne djelatnosti Ulcinj br-3189 od 19.07.2022.godine) obavio sa VI nivoom kvalifikacije obrazovanja (bachelor)“;

U ostalom dijelu Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu br. UPIN10-700/23-288/3 od 24.07.2023.godine **ostaje neizmijenjen**.

Rok iz tačke 1 ukazivanja Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu br. UPIN10-700/23-288/3 od 24.07.2023.godine počinje teći od momenta prijema ovog Dodatka.

U ostalom dijelu rokovi za otklanjanje nepravilnosti ostaju nepromijenjeni.

Ovaj Dodatak zapisnika je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

UPRAVNI INSPEKTORI



Predrag Radovanović

Nina Vuksanović



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 673 261
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br: UPIN10-700/22-562/12

12.06.2023. godine

ZAPISNIK

o

izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru

Vanredni inspekcijski nadzor je izvršila upravna inspektorka Ministarstva javne uprave, Nina Vuksanović, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br. 39/03 i "Sl.list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) i Zakonom o upravnoj inspekciji ("Sl.list CG", br. 42/16), u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 199 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Nadzirani subjekt: Opština Zeta.

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora: službene prostorije Ministarstva javne uprave- Odjeljenja upravne inspekcije.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: uvidom u spise predmeta i dokumentaciju koji su upravnoj inspektorki dostavljeni od strane Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada- Golubovci.

Predmet nadzora: kontrola nad primjenom zakona i drugih propisa o lokalnim službenicima i namještenicima.

Inspekcijski nadzor je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative NVO MANS, koja inicijativa je evidentirana u Ministarstvu javne uprave pod brojem UPIN 10-700/22-562 od 30.12.2022.godine.

Inicijativom se traži pokretanje postupka inspekcijskog nadzora u Sekretarijatu za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada- Golubovci, i u istoj se u navodi da je podnosilac inicijative u saznanju da Slađana Anđušić, vršilac dužnosti sekretarke Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine Golubovci, obavlja tu funkciju van roka propisanog članom 124 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 - Odluka US CG i 85/22 - ispravka Odluke US CG).

Nakon razmatranja predmetne inicijative, upravna inspektorka je Obavještenjem br. UPIN 10-700/22-562/2 od 17.01.2023.godine, obavijestila subjekat nadzora o predmetu inspekcijskog nadzora, te obavezi dostavljanja izjašnjenja u odnosu na navode iz inicijative, kao i dokumentacije koja je potrebna za pripremu inspekcijskog nadzora u gore navedenoj pravnoj stvari.

Nadalje, Agencija za sprječavanje korupcije je takođe podnijela inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora u Opštini Zeta u vezi trajanja stanja vršioca dužnosti sekretarke Sekretarijata za lokalnu upravu – Slađane Anđušić, koja inicijativa je dostavljena Odjeljenju upravne inspekcije aktom Uprave za inspekcijske poslove, UPIN 10-700/22-562/8 od 13.03.2023.godine.

Napomena: Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije u skladu sa odredbom čl.31 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), na osnovu dokumentacije izuzete u postupku inspekcijskog pregleda.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku inspekcijskog nadzora, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, upravna inspektorka je izvršila uvid u spise predmeta i dokumentaciju dostavljenu od strane Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada- Golubovci, kao i izjašnjenja v.d.sekretarke Sekretarijata za lokalnu upravu, i to: izjašnjenje br. D-33-700/23-39/1 od 25.01.2023.godine; izjašnjenje br. D-33-700/23-39/3 od 14.02.2023.godine; izjašnjenje D-33-700/23-39/5 od 10.03.2023.godine i izjašnjenje br. D-33-700/23-39/7 od 22.03.2023.godine.

I Izvršen je uvid u sledeća akta:

- Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-031/19-3321 od 07.07.2019.godine, kojom je utvrđena organizacija, djelokrug i način rada lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada- Golubovci i druga pitanja od značaja za njen rad (član 1); propisano da se za vršenje poslova lokalne uprave obrazuje Sekretarijat za lokalnu upravu (član 3); da radom Sekretarijata rukovodi sekretar, te da sekretara Sekretarijata imenuje i razrješava predsjednik Opštine (član 13).
- Rješenje sekretara Uprave Gradske opštine Golubovci br.22-U2-113/16-1233 od 23.11.2016.godine, kojim je Slađana Anđušić raspoređena na radno mjesto Rukovoditeljka Odjeljenja za normativne, upravno-pravne i administrativno-tehničke poslove u Upravi Gradske opštine Golubovci, počev od 01.12.2016.godine.
- Rješenje predsjednice Gradske opštine Golubovci br.22-U2-113/18-203 od 24.10.2018.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Uprave Gradske opštine Golubovci, počev od 24.10.2018.godine do formiranja organa lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172 od 20.06.2019.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.06.2019.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/1 od 20.12.2019.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.12.2019.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/2 od 20.06.2020.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.06.2020.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/3 od 20.12.2020.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d.

sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.12.2020.godine, a najduže do šest mjeseci.

- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/4 od 20.06.2021.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.06.2021.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/5 od 20.12.2021.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.12.2021.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci br.22-U2-113/19-172/6 od 20.06.2022.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, počev od 20.06.2022.godine, a najduže do šest mjeseci.
- Rješenje predsjednika opštine Zeta br.UP I 22-100/22-16 od 20.12.2022.godine, kojim je Slađana Anđušić imenovana za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu, počev od 21.12.2022.godine, a najduže do šest mjeseci.

II Odlukom predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci br.22-031/19-3431 od 20.06.2019.godine propisano je da Opština u okviru Glavnog grada – Golubovci preuzima službenike i namještenike Uprave Gradske opštine Golubovci (20 službenika i namještenika), među kojima je i Slađanu Anđušić. Nadalje, Sporazumom o preuzimanju zaposlenih br.01-031/19-5156 od 01.07.2019.godine Opština u okviru Glavnog grada – Golubovci preuzima službenike i namještenike koji su zaposleni na neodređeno vrijeme i raspoređeni u Mjesnoj kancelariji Golubovci i drugim mjesnim kancelarijama na teritoriji te opštine (6 službenika i namještenika), među kojima i Slađanu Anđušić. Sporazum je zaključen između gradonačelnika Glavnog grada i predsjednice Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci (akti prikupljeni u postupku inspekcijeskog nadzora, izvršenog po službenoj dužnosti u Glavnom gradu Podgorica, Opština u okviru Glavnog grada – Golubovci, o kojem je sačinjen Zapisnik br.UPIN 12-700/23-9/4 od 10.05.2022.godine).

III Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci, pod rednim brojem 1 sistematizovano je radno mjesto sekretar/ka, za koje su propisani uslovi:

- VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja iz oblasti društvenih nauka – pravo ili ekonomija;
- najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili osam godina radnog iskustva na istim ili sličnim poslovima u odnosu na poslove radnog mjesta za koje je objavljen konkurs;
- položen stručni ispit za rad u državnim organima.

IV Izvršen je uvid u personalni dosije Slađane Anđušić i utvrđeno da imenovana ima stečeno visoko obrazovanje -diplomirani pravnik (Diploma br.4001 od 15.05.2000.godine); ima potrebno radno iskustvo (Uvjerenje br. UPUV 33-105/23-51 od 10.03.2023.godine) i ima položen stručni ispit za rad u državnim organima (Uvjerenje br.02-1216/01 od 13.06.1999.godine).

V Relevantni propisi

Odredbom člana 98 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 - Odluka US CG i 85/22 - ispravka Odluke US CG) propisano je da na prava, obaveze i odgovornosti lokalnog službenika, odnosno namještenika koja nijesu uređena ovim ili posebnim zakonom primjenjuju se zakon kojim se uređuje zasnivanje radnog odnosa u državnim organima, prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika i podzakonski akti za njegovo sprovođenje (u daljem tekstu: propisi o državnim službenicima i namještenicama), kao i opšti propisi o radu.

Odredbom člana 102 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da su u okviru kategorije visoki rukovodni kadar, zvanja i uslovi: sekretar sekretarijata, direktor direkcije i direktor uprave - VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili osam godina radnog iskustva na istim ili sličnim poslovima u odnosu na poslove radnog mjesta za koje je objavljen konkurs (nivo 1).

Odredbom člana 112 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da se popuna radnih mjesta iz kategorije visoki rukovodni kadar vrši na osnovu javnog konkursa.

Članom 124 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da u slučaju prestanka mandata glavnom administratoru, odnosno licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, može se odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci; da vršioca dužnosti određuje organ nadležan za imenovanje, odnosno postavljenje lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra i glavnog administratora; da će se za vršioca dužnosti odrediti lokalni službenik iz organa lokalne uprave, stručne službe, odnosno posebne službe u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za glavnog administratora, odnosno za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

Članom 53c Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Sl. list CG", br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/216, 31/17, 86/18 - Odluka US CG, 3/20 i 92/22) propisano je da poslove lokalne uprave i lokalne službenike i namještenike koji su vršili te poslove u organima lokalne uprave Opštine Golubovci kao opštine u okviru Glavnog grada preuće organi lokalne uprave Opštine Zeta, u roku od 30 dana od dana obrazovanja tih organa u skladu sa članom 41 ovog zakona, te da do obrazovanja organa lokalne uprave Opštine Zeta, poslove iz njihove nadležnosti obavljaće organi lokalne uprave Opštine Golubovci kao opštine u okviru Glavnog grada.

VI Ocjena činjeničnog stanja

Radno mjesto sekretar Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci, nije popunjeno u skladu sa odredbama čl.108, 109, 120-122 Zakona o lokalnoj samoupravi, putem javnog konkursa.

Upravna inspektorka posebno ukazuje na činjenicu da v.d. stanje traje od oktobra 2018.godine, odnosno Slađana Anđušić je čak devet puta u kontinuitetu određivana za vršioca dužnosti, i to jednom za v.d. sekretarke Uprave Gradske opštine Golubovci, a čak osam puta za v.d. sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci.

U postupku inspeksijskog nadzora je utvrđeno da za popunu radnog mjesta sekretar Sekretarijata za lokalnu upravu nijesu raspisivani javni konkursi, već je osam puta određivan vršilac dužnosti, što nije u skladu sa članom 112 Zakona o lokalnoj samoupravi,

kojim je propisano da se popuna radnih mjesta iz kategorije visoki rukovodni kadar vrši na osnovu javnog konkursa. Takođe, produžavanje VD statusa sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu na ovaj način nije u skladu sa članom 124 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je određeno da se, u slučaju prestanka mandata licu koje vrši poslove visoko rukovodnog kadra, može odrediti vršilac dužnosti do imenovanja odnosno postavljenja, a najduže do 6 mjeseci.

Dakle, imenovana je osam puta određivana za vršioca dužnosti sekretara Sekretarijata za lokalnu upravu na period od šest mjeseci, dok mandat starješine organa lokalne uprave, u skladu sa članom 81 Zakona o lokalnoj samoupravi, traje pet godina, što podrazumijeva da imenovana obavlja poslove vršioca dužnosti starješine organa lokalne uprave približno isti period koliko traje mandat starješine organa, koji se imenuje nakon sprovedene procedure po javnom konkursu, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

VII U izjašnjenju br. D-33-700/23-39/7 od 22.03.2023.godine, v.d. sekretarka Sekretarijata za lokalnu upravu je navela da je zasnovala radni odnos u Gradskoj opštini Golubovci 12.februara 2007.februara, na neodređeno vrijeme, da je nakon prestanka mandata, na lični zahtjev, sekretarke Uprave Gradske opštine, imenovana 24.oktobra 2018.godine za vršiteljku dužnosti sekretara Uprave, na period od šest mjeseci. Dalje u izjašnjenju navodi da je u istom vremenu tekla transformacija i obrazovanje Gradske opštine Golubovci, u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu ("Sl. list CG", br. 31/17), u Opštinu u okviru Glavnog grada Golubovci, nakon čega je predsjednica Opštine u okviru Glavnog grada Golubovci donijela Odluku o preuzimanju br.22-031/19-3431 od 20.06.2019.godine i Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 22/19), te da je nakon obrazovanja Sekretarijata za lokalnu upravu, Slađana Anđušić imenovana prvi put za vršioca dužnosti sekretara ovog Sekretarijata 20. juna 2019.godine. Nadalje, u izjašnjenju se dalje navodi da su u iščekivanju izmjena Zakona o Glavnom gradu, odnosno donošenja novog zakona, očekivali i da će ponovo doći do reorganizacije organa lokalne uprave, zbog čega su ovaj status produžavali. Dalje se navodi da su 2021.godine podnijeli inicijativu za teritorijalnu promjenu izdvajanjem, koja takođe podrazumijeva novi status ove lokalne samouprave, te da je ovo glavni razlog za trajanje statusa vršioca dužnosti, jer su smatrali da se može desiti da u toku trajanja konkursa dođe do nove transformacije, što bi rezultiralo njegovim poništenjem. Dalje se navodi da je 26.08.2022.godine u Skupštini Crne Gore usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji, kojim je osnovana Opština Zeta, nakon čega je dana 09.12.2022.godine konstituisana Skupština Opštine Zeta, dok je predsjednik imenovan 16.decembra 2022.godine. U konačnom se navodi da je, članom 48 Zakona o teritorijalnoj organizaciji, propisano da će do obrazovanja organa lokalne uprave novoosnovane opštine i preuzimanja predmeta, njihove poslove obavljati organi lokalne uprave koji su imali mjesnu nadležnost na tom području prije teritorijalne promjene, te da je na osnovu svega navedenog, u skladu sa članom 124 Zakona o lokalnoj samoupravi, vršiteljka dužnosti sekretara imenovana iz reda zaposlenih.

Ne mogu se prihvatiti navodi iz izjašnjenja br.D-33-700/23-39/7 od 22.03.2023.godine, da je glavni razlog za trajanje statusa vršioca dužnosti u tome jer je 2021.godine podnijeta inicijativa za teritorijalnu promjenu izdvajanjem, koja takođe podrazumijeva novi status ove lokalne samouprave, te da su smatrali da se može desiti da u toku trajanja konkursa dođe do nove transformacije, što bi rezultiralo njegovim poništenjem. Ovo iz razloga što

su organi lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci obrazovani 07. juna 2019. godine, kada je predsjednica opštine donijela Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci, dok je teritorijalna promjena izvršena tek 22.08.2022.godine, kada je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji, odnosno tri godine nakon obrazovanja organa lokalne uprave.

VII Predsjednik Opštine Zeta je dana 11. aprila 2023. godine, donio Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Zeta ("Sl. list CG - Opštinski propisi", br. 18/23), kojom se utvrđuje organizacija, djelokrug i način rada lokalne uprave Opštine Zeta, obrazuju se organi lokalne uprave, stručne i posebne službe Opštine Zeta i druga pitanja od značaja za njen rad.

Odredbom člana 48 ove Odluke propisano je da će predsjednik opštine imenovati vršioce dužnosti starješina organa lokalne uprave i službi iz člana 10 ove odluke u roku od tri dana od dana stupanja na snagu ove odluke. Nadalje, odredbom člana 50 ove Odluke je propisano da ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objaviće se u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi", kada prestaje da važi Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci ("Sl. list CG - opštinski propisi", broj 022/19).

Dakle, imajući u vidu da je izvršena teritorijalna promjena Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci u opštinu Zetu, što je uslovilo i donošenje Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Zeta, te da je stupanjem na snagu ove Odluke prestala je da važi odluka kojom je formiran Sekretarijat za lokalnu upravu, to nema osnova za ukazivanje na otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Na osnovu svega navedenog, upravna inspektorka, u smislu člana 36 Zakona o inspekcijskom nadzoru, ukazuje predsjedniku Opštine Zeta, kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da je dužan da, nakon što se sprovedu radnje iz člana 49 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Zeta, te se steknu zakonski uslovi, obezbijedi da se radna mjesta starješina organa lokalne uprave opštine Zeta popunjavaju u skladu sa zakonom.

Takođe, rukovodeći se načelom preventivnosti i načelom zaštite javnog interesa, upravna inspekcija će pratiti postupak popune radnog mjesta starješine novoformiranog organa lokalne uprave Opštine Zeta.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka-subjekat nadzora ima pravo da da primjedbe na zapisnik u skladu sa čl.65st.2 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

UPIN Broj: 10-700/23-142/7

Datum: 04.08.2023 godine.

Zapisnik o izvršenom kontrolnom inspeksijskom pregledu

Kontrolni inspeksijski pregled je izvršio upravni inspektor Ministarstva javne uprave, Velibor Knežević, u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, br.57/11, br.18/14, 11/15,52/16), u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 5 Zakona o upravnoj inspekciji ("Službeni list Crne Gore br. 42/16).

Nadzirani subjekt: Služba zaštite i spašavanja – Opština Herceg Novi.

Mjesto vršenja kontrolnog inspeksijskog pregleda: službene prostorije Ministarstva javne uprave-Odjeljenja upravne inspekcije.

Inspeksijski pregled je izvršen **04.08.2023.godine.**

Predmet nadzora:

- Postupanje po Zapisniku o izvršenom vanrednom inspeksijskom pregledu br. 10-700/23 – 142/4 od 29.06.2023 godine.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama upravne inspekcije Ministarstva javne uprave, u skladu sa odredbom čl.31 st.1 Zakona o inspeksijskom nadzoru, na osnovu dokumentacije dostavljene u postupku inspeksijskog pregleda.

Napomena: izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspeksijskom pregledu br. 10-700/23 – 142/4 od 29.06.2023 godine, ukazano je Komandiru zlatku Čiroviću, kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da bez odlaganja a najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema zapisnika otkloni nepravilnost konstatovanu u postupku inspeksijskog nadzora, a koja se odnosi na činjenicu:

- ne ispunjavanje uslova propisanih za radno mjesto za koje je određen za vršioca dužnosti.

Postupajući po navedenom Zapisniku upravnog inspektora, Komandir Zlatko Čirović je aktom br. 02-12-104-25/23-1 od 18.07.2023 godine, koji su zavedeni u Ministarstvu javne uprave pod brojem UPIN 10-700/23-142/6 od 20.07.2023 godine, dostavio sledeću dokumentaciju:

1. Obavještenje sa prilogom o preuzetim radnjama br. 02-12-104-25/23-1 od 18.07.2023.godine u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje je ukazao upravni inspektor Zapisnikom o vanrednom inspekcijskom pregledu broj UPIN 10-700/23-1142/4 od 29.06.2023 godine,
2. Rješenje o prestanku mandata vršioca dužnosti zamjenika komandira, broj 02-12-104-UPI-25/23 od 12.07.2023 godine.

U odnosu na gore navedeno, konstatuje se da je odgovorno lice u subjektu nadzora, postupilo po ukazivanju dato na Zapisnik o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu broj UPIN 10-700/23-142/4 od 29.06.2023 godine, na način što je konstatovanu nepravilnost koja se odnosi na: prestanak mandata vršioca dužnosti zamjenika Komandira Službe zaštite i spašavanja – Opština Herceg Novi, otklonilo u ostavljenom roku i o tome obavijestilo upravnog inspektora.

Konstatuje se da su nepravilnosti, na koje je ukazano Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu broj 10-700/23-142/4 od 29.06.2023 godine, otklonjene.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, u skladu sa čl. 38 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, br.57/11, br.18/14, 11/15,52/16), upravni inspektor donosi,

ZAKLJUČAK

Obustavlja se postupak inspekcijskog nadzora.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka-subjekt nadzora ima pravo da uputi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl.65 st.3 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog Zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



UPRAVNI INSPEKTOR
Velibor Knežević

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Velibor Knežević", written over the printed name of the administrative inspector.



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br. UPIN 10-700/23-142/5

Datum: 29.06.2023.god

Za: Služba zaštite i spašavanja – Opština Herceg Novi.

Predmet: Dostavljanje zapisnika

Veza:

-Inicijativa adv. Saše Vujovića br. UPIN 10-700/23-142 od 03.04.2023 godine.

U prilogu akta Vam dostavljam Zapisnik o izvršenom varednom inspeksijskom pregledu u predmetu broj i datum gornji, u odnosu na primjenu zakona i drugih propisa o lokalnim službenicima i namještenicima.

S poštovanjem,

Prilog:

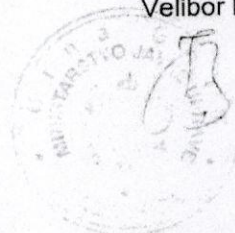
-zapisnik kao u tekstu-

Dostavljeno:

-naslovu

-a/a

UPRAVNI INSPEKTOR
Velibor Knežević





Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 673 261
www.mju.gov.me

ODJELJENJE UPRAVNE INSPEKCIJE

Br: UPIN10-700/23-142/4

Datum: 29.06.2023. godine

ZAPISNIK o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru

Vanredni inspekcijski nadzor je izvršio upravni inspektor Ministarstva javne uprave, Velibor Knežević, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br. 39/03 i "Sl.list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16) i Zakonom o upravnoj inspekciji ("Sl.list CG", br. 42/16), u okviru nadležnosti utvrđene odredbom člana 199 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Nadzirani subjekt: Služba zaštite i spašavanja – Opština Herceg Novi.

Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora: službene prostorije Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: uvidom u spise predmeta koji su upravnom inspektoru dostavljeni od strane Službe zaštite i spašavanja – Opština Herceg Novi.

Predmet nadzora: kontrola nad primjenom zakona i drugih propisa o lokalnim službenicima i namještenicima.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama upravne Inspekcije Ministarstva javne uprave, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, na osnovu dokumentacije dostavljene u postupku inspekcijskog pregleda.

Inspekcijski nadzor je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative adv. Saše Vujovića, koja inicijativa je evidentirana u Ministarstvu javne uprave pod brojem br. UPIN 10-700/23-142 od 03.04.2023.godine.

U inicijativi se u bitnom navodi da Jovica Misinezović, vršilac dužnosti zamjenika Komandira Službe zaštite i spašavanja, ne ispunjava posebne uslove u pogledu radnog iskustva, uz mogućnost da ne ispunjava ni ostale uslove za određivanje na ovo radno mjesto.

Nakon razmatranja predmetne inicijative, upravni inspektor je Obavještenjem br. UPIN 10-700/23-142/2 od 10.05.2023.godine, obavijestio subjekat nadzora o predmetu inspekcijskog nadzora, te obavezi dostavljanja izjašnjenja u odnosu na navode iz inicijative, kao i dokumentacije koja je potrebna za pripremu inspekcijskog nadzora u gore navedenoj pravnoj stvari.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku inspekcijskog nadzora, koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, upravni inspektor je izvršio uvid u spise predmeta i dokumentaciju dostavljenu aktom Službe zaštite i spašavanja Opštine Herceg Novi, br. 02-12-239-11/23-1 od 18.05.2023 godine.

Upravni inspektor je izvršio uvid u spise predmeta i utvrdio činjenično stanje:

- Rješenje o određivanju vd zamjenika komandira Službe zaštite i spašavanja, broj 02-12-100-UPI-58/23 od 07.03.2023 godine;
- Rješenje o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme, broj 02-12-100-UPI-4/22 od 10.01.2022 godine;
- Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za rad u državnim organima za III i IV nivo kvalifikacije obrazovanja, broj UPI-01-109 20-1343/3 od 10.07.2020 godine;
- Uvjerenje o položenom drugom stručnom ispitu za rad u državnim organima, broj 109 20-8202/3 od 16.07.2020 godine;
- Uvjerenje o radnom iskustvu izdato od strane Službe za kadrove – Opštine Herceg Novi, broj 02-5-041-UP UV-244/21 od 16.11.2021 godine;
- Potvrda MIMA.CO doo, o stečenom radnom iskustvu, broj 03-2023/29 od 05.03.2023 godine;
- Potvrda o članstvu u DVD „Luštica“ izdata 20.06.2022 godine;
- Rješenje kojim se priznaje Uvjerenje o stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu Master menadžer, broj UP I 08/1-04-608/22-2603/2 od 29.04.2022 godine;
- Uvjerenje o završenim master studijama i sticanju akademskog naziva Master Menadžer, izdato na Visokoj školi modernog biznisa – Beograd, broj 2-291/2022 od 18.04.2022 godine.

Članom 83 st. 3 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/2018, 34/2019 i 38/2020), propisuje da odluku o postavljenju pomoćnika starješine organa, odnosno službe donosi starješina organa, odnosno službe, uz saglasnost predsjednika opštine. Dalje, članom 7 st. 2 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe zaštite i spašavanja, propisano je da zamjenika komandira Službe zaštite i spašavanja postavlja Komandir uz saglasnost Presjednika opštine, kao i vršioca dužnosti Zamjenika komandira, u skladu sa zakonom. Članom 46 Zakona o zaštiti i spašavanju ("Službenom listu CG", br. 13/2007, 5/2008, 86/2009 - drugi zakon, 32/2011, 54/2016, 146/2021 i 3/2023), propisano je da Službom zaštite rukovodi komandir službe.

Komandir službe, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, mora da ispunjava i posebne uslove, i to da:

- ima VII1 nivo okvira kvalifikacija;
- ima položen stručni ispit za rad u državnim organima;
- ima položen drugi stručni ispit za rad u državnim organima u oblasti zaštite i spašavanja;
- ima najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima zaštite i spašavanja;
- ispunjava uslov u pogledu psihofizičke sposobnosti.

Komandir službe zaštite ima zamjenika koji mora da ispunjava posebne uslove propisane za komandira službe zaštite.

Konstatuje se: Da Jovica Misinezović dana 10.01.2022. godine zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme na radno mjesto vatrogasac-spasilac-vozač u Službi zaštite i spašavanja opštine Herceg Novi, utvrđeno čl. 20 tač 2 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe zaštite i spasavanja. Rješenjem broj 02-12-100-UPI-58/23 od 07.03.2023. godine određuje se za vršioca dužnosti zamjenika komandira Službe zaštite i spasavanja ("Službenom listu CG", br. 13/2007, 5/2008, 86/2009 - drugi zakon, 32/2011, 54/2016, 146/2021 i 3/2023), u skladu sa članom 83 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/2018, 34/2019 i 38/2020) i čl. 7 st. 2 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe zaštite i spašavanja.

Konstatovane nepravilnosti: Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da Jovica Misinezović ne ispunjava uslove propisane za radno mjesto za koje je određen za vršioca dužnosti, u skladu sa čl. 46 posebnog Zakona o zaštiti i spasavanju ("Službenom listu CG", br. 13/2007, 5/2008, 86/2009 - drugi zakon, 32/2011, 54/2016, 146/2021 i 3/2023), u pogledu neispunjavanja uslova radnog iskustva i stručnog ispita za rad u državnim organima. Naime, radno iskustvo koje je imenovani stekao prije sticanja zvanja Master ne može se iskoristiti kao radno iskustvo potrebno za ispunjavanje uslova predviđenog posebnim Zakonom o zaštiti i spašavanju ("Službenom listu CG", br. 13/2007, 5/2008, 86/2009 - drugi zakon, 32/2011, 54/2016, 146/2021 i 3/2023), iz razloga jer ga je stekao pre sticanja zvanja Masster, odnosno pre sticanja VII1 nivoa kvalifikacije obrazovanja. Takođe, obzirom da se radi o određivanju vršioca dužnosti iz redova lokalnih službenika koji ima već zasnovan radni odnos na neodređeno vrijeme, mora imati položen stučni ispit za rad u državnim organima za VII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja, upravni inspektor u smislu člana 36 Zakona o inspekcijском nadzoru

UKAZUJE

1. Komandiru Službe zaštite i spašavanja – Opštine herceg Novi da otkloni nepravilnosti koje su utvrđene u postupku inspekcijского nadzora.
2. Rok za otklanjanje nepravilnosti je 10 (deset) dana od dana prijema ovog Zapisnika.
3. O preuzetim mjerama i radnjama odgovorno lice kome je ukazano na otklanjanje nepravilnosti je dužno da pisano obavijesti upravnu inspekciju u roku od 7 (sedam) dana od dana isteka roka određenog za otklanjanje nepravilnosti.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka ima pravo da da primjedbe na zapisnik u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, u roku od 3 (tri) dana od dana prijema ovog zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.

UPRAVNA INSPEKTORKA
Velibor Knežević