



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-348/25-19937/2

Podgorica, 04.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46

gospođi, Maji Vukićević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva

Veza: Vaš akt broj: 05-348/25-4460/4 od 16.06.2025. godine

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore. Naime, izmjene se odnose na promjenu člana.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od .juna 2025. godine, donijela je

**ODLUKU
O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PROCJENU RIZIKA
BEZBJEDNOSTI CIVILNOG VAZDUHOPLOVSTVA**

Član 1

1. U Odluci o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva („Sl.list Crne Gore“ broj 32/2024) u tački 1 podtačka 3 mijenja se i glasi:

“3) Sreten Asanović, službenik u Agenciji za nacionalnu bezbjednost, za člana;“.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 05-348/25-4460/3
Podgorica, 16. juna 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Odredbom člana 139 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, broj 30/12, 30/17, 82/20 i 53/25) propisano je da Nacionalni Program bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva donosi Vlada Crne Gore, na predlog Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva sadržan je u tački 17.3.4, Nacionalnog programa bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva kojom je propisano da procjenu rizika za aerodrome u Crnoj Gori vrši Komisija koju formira Vlada na predlog Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva, a koju sačinjavaju po jedan predstavnik Agencije za civilno vazduhoplovstvo, Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost

Shodno Odluci o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva („Sl.list Crne Gore“ broj 32/2024), predstavnik Agencije za Nacionalnu bezbjednost bio je Nikola Laušević. Međutim, Ministarstvu saobraćaja dopisom broj 12-233/25-5096 od 10.juna 2025. godine obratila se Agencija za nacionalnu bezbjednost sa predlogom izmjene člana, te za novog člana predložen je Sreten Asanović.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Usljed promjena u rasporedu i obimu posla Ministarstvu saobraćaja dopisom broj 12-233/25-5096 od 10.juna 2025. godine, obratila se Agencija za nacionalnu bezbjednost sa predlogom izmjene svog predstavnika u pomenutoj komisiji. Cilj Komisije je da vrši procjenu rizika i to najmanje jednom godišnje, na osnovu koje se utvrđuje stepen bezbjednosnih mjera na aerodromima i u kompletnom sistemu bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva. U slučaju da ova Komisija ne bude formirana neće biti moguće formalno utvrditi određene preventivne bezbjednosne mjere, što bi za posljedicu moglo imati smanjenje nivoa bezbjednosti i povećanje nivoa ranjivosti i ranjivih tačaka u sistemu bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, te otvorilo i niz drugih nedostataka u ovoj oblasti, i imalo negativaj uticaj na status „Jedne bezbjednosne kontrole“ uspostavljen između Crne Gore i Evropske Unije, odnosno na prepoznavanje Crne Gore kao države koja primjenjuje ekvivalentne mjere u bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva kao i države Evropske Unije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj formiranja Komisije je da redovno, najmanje jednom godišnje, vrši procjene rizika po sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, a posebno za međunarodne aerodrome, što će doprinijeti održavanju usklađenosti u ovoj oblasti sa zahtjevima iz EU regulativa.
- Obaveza redovnog vršenja procjene rizika za međunarodne aerodrome je osim u EU regulativi navedena i kao obaveza u dokumentima međunarodnih organizacijama čiji je Crna Gora član i koje se obavezala da poštuje. U pitanju su ICAO-Međunarodna organizacija civilnog vazduhoplovstva i ECAC-Evropska konferencija civilnog vazduhoplovstva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Članom 139 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da se sve mjere bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu utvrđuju Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva kojeg usvaja Vlada Crne Gore, a koji propisuje obavezu formiranja ove Komisije. Redovna procjena rizika utvrđena je kao obaveza i shodno međunarodnoj regulativi koju Crna Gora mora ispunjavati - Aneks 17 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine), Doc 30/13 izdanje, drugi dio Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva, i EU Uredba 2015/1998.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanje Komisije uticaće pozitivno na utvrđivanje određenih preventivnih mjera bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, kao i analiziranje nivoa opasnosti, te doprinijeti ispunjavanju obaveza koje država Crna Gora kao kandidat za članstvo u EU i član ICAO i ECACa mora ispunjavati.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građana i privrede, kao i malim i srednjim preduzećima.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu kao i tržišna konkurencija.
- Primjenom propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja kao i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Naknade članovima Komisije će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Prilikom sazivanja prethodnih Komisija, nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt, odnosno, prijedlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena nije korišćena Eksterna ekspertiza.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane
- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju, dok su mjere koje će se preduzeti sa ciljem ispunjavanja uslova, definisane Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva.
- Glavni indikator za primjenu propisa je zaštita civilnog vazduhoplovstva od radnji nezakonitog ometanja a koje ugrožavaju ili mogu ugroziti bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.
- Monitoring za potrebe Komisije obavljaće Nacionalni odbor za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva kojem je Komisija obavezna dostavljati izvršene procjene, a na osnovu njih Nacionalni odbor utvrđuje i dodatne mjere, ukoliko je to potrebno, što je utvrđeno članom 137 Zakona o vazдушnom saobraćaju.

Datum i mjesto

16. jun 2025. godine

Ministarka

Maja Vukićević

