



Vlada Crne Gore

Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine

**POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE
STRATEGIJE REFORME PRAVOSUĐA 2024-2027 ZA PERIOD 2026-2027.**

(januar - jun 2026. godine)

Podgorica, jun 2026. godine

I UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 17. maja 2024. godine donijela Strategiju reforme pravosuđa 2024-2027 i Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 2024-2025. godine.

Strategija reforme pravosuđa 2024-2027 predstavlja sektorski strateški dokument razvijen sa ciljem da se obezbijedi reformski kontinuitet zasnovan na dugoročnom planiranju javnih politika.

Shodno navedenom strateškom dokumentu, praćenje sprovođenja Strategije i pratećeg Akcionog plana vrši Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, koji je Vlada Crne Gore obrazovala odlukom od 5. septembra 2024. godine. Ovaj Savjet čine rukovodioci svih ključnih institucija pravosuđa, strukovnih udruženja i organizacija civilnog društva.

Godišnje izvještavanje o realizaciji Strategije i Akcionog plana sprovodi se u skladu sa Metodologijom za izvještavanje, praćenje i ocjenu uspješnosti sprovođenja Strategije, koju je Savjet usvojio na sjednici održanoj 17. septembra 2024. godine, kao i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja strateških dokumenata.

Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa je na sjednici održanoj 29. decembra 2025. godine razmatrao i usvojio Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, za 2025 godinu, koji izvještaj je nakon toga usvojen i od strane Vlade Crne Gore na sjednici održanoj 19. februara 2026. godine. Na istoj sjednici Vlada je donijela i Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa za period 2026-2027. godine.

Pred nama je polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana 2026-2027, koji daje pregled realizacije aktivnosti za izvještajni period 1. januar - 15. jun 2026. godine.

II PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI

Polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana 2026-2027 izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od strane kontakt osoba delegiranih od strane nadležnih institucija za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Akcioni plan sadrži ukupno 95 aktivnosti. Od ukupnog broja aktivnosti za izvještavanje je dospjelo 25 aktivnosti. U pitanju su aktivnosti čija realizacija je trebala da započne tokom izvještajnog perioda (u prvoj polovini 2026. godine) i koje treba da budu u potpunosti realizovane u 2026. godini. O realizaciji ostalih aktivnosti iz Akcionog plana koje nijesu obuhvaćene ovim izvještajem izvijestiće se u okviru narednih izvještaja o sprovođenju Akcionog plana, u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja strateških dokumenata.

U Izvještaju je dat detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti u izvještajnom periodu i tabelarni pregled realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima, nakon čega slijede preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

Od ukupno 25 dospjelih aktivnosti, realizovano je 17 aktivnosti (68 %), djelimično je realizovano 7 aktivnosti (28 %), dok je 1 aktivnost nerealizovana (4 %). Rok za realizaciju najvećeg broja djelimično realizovanih i nerealizovanih aktivnosti je III ili IV kvartal 2026. godine, a njihova realizacija odvija se u skladu sa predviđenom dinamikom.

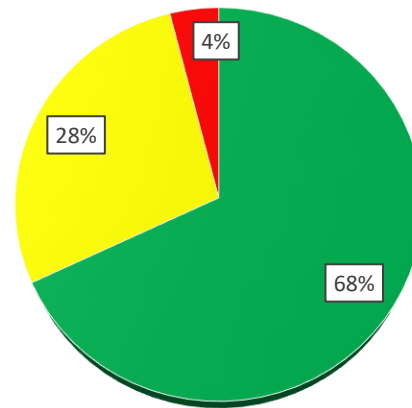
U okviru strateškog cilja 1: Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, od ukupno 10 dospjelih aktivnosti, 6 aktivnosti je realizovano, 3 aktivnosti su djelimično realizovane, dok je nerealizovana 1 aktivnost.

U okviru strateškog cilja 2: Jačanje stručnosti i efikasnosti pravosuđa, od ukupno 7 dospjelih aktivnosti, 5 aktivnosti je realizovano, dok su 2 aktivnosti djelimično realizovane.

U okviru strateškog cilja 3: Dalji razvoj ujednačavanja i objavljivanja sudske prakse, od ukupno 8 dospjelih aktivnosti, 6 aktivnosti je realizovano, dok su 2 aktivnosti djelimično realizovane.

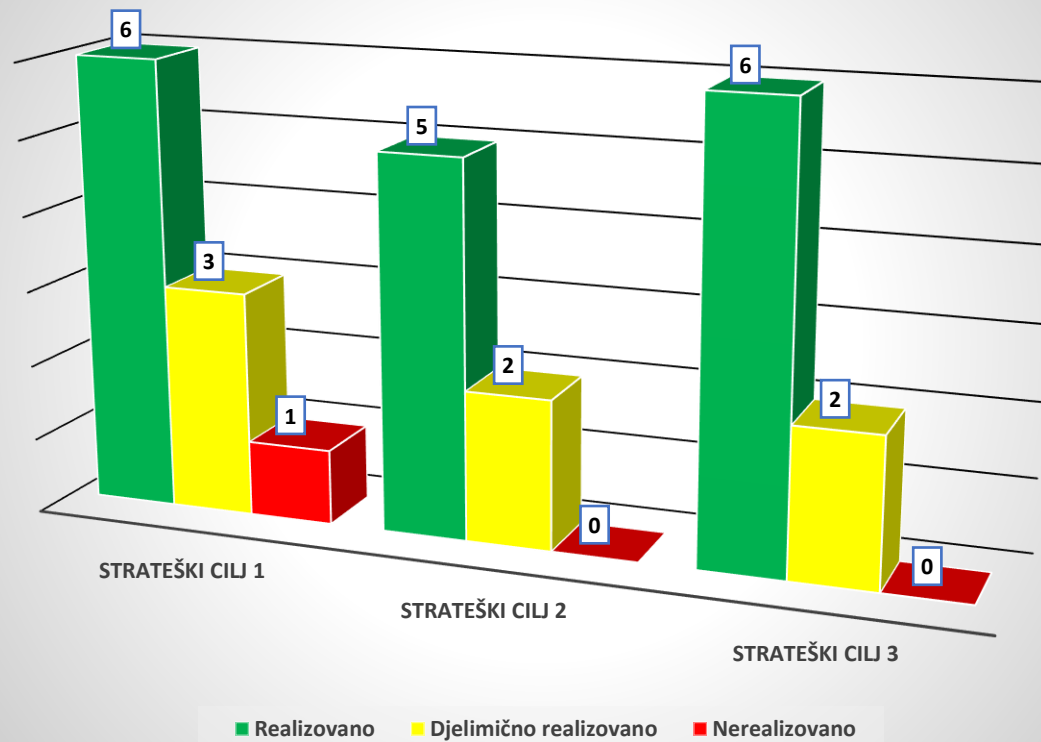
Na osnovu navedenih podataka može se konstatovati da su se aktivnosti sprovodile u skladu sa postavljenim rokovima i da je stepen realizacije aktivnosti na visokom nivou.

Procenat realizacije aktivnosti
u izvještajnom periodu



■ Realizovane ■ Djelimično realizovane ■ Nerealizovane

Prikaz realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima



Ključna dostignuća, izazovi i prepreke u implementaciji Akcionog plana

Strateški cilj 1: Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa

U okviru ovog strateškog cilja realizovane su značajne aktivnosti za unapređenje normativnog okvira koji garantuje nezavisnost i nepristrasnost pravosuđa. Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore, sa ciljem usklađivanja ustavnog okvira sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuke Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO). Na Vladi je utvrđen i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, koji je usklađen sa preostalim preporukama iz mišljenja Venecijanske komisije iz 2024. godine. Navedene aktivnosti predstavljaju važan doprinos ispunjavanju završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 i daljem usklađivanju pravnog okvira u oblasti pravosuđa sa evropskim standardima.

Uspostavljen je softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu u cilju sveobuhvatne i blagovremene obrade podataka, te efektivnog, efikasnog i ekonomičnog finansijskog poslovanja, primjene međunarodnih računovodstvenih standarda u javnom sektoru i prelaska na obračunsko računovodstvo, odnosno pune primjene Zakona o računovodstvu javnog sektora. Povećan je i procenat budžeta koji se izdvaja za pravosuđe, pa je u 2026. godini iznosio 1,33 % Budžeta Crne Gore za 2026. godinu.

Utvrđen je Predlog zakona o sudskim vještacima sa ciljem unapređenja važećeg normativnog okvira kojim su uređeni uslovi za vršenje vještačenja, postupak postavljenja i razrješenja sudskih vještaka, odnosno upis pravnih lica u registar pravnih lica za vršenje vještačenja, prava i dužnosti vještaka, a Zakonom je predviđeno i osnivanje Komore sudskih vještaka u cilju uspostavljanja profesionalnog, transparentnog i odgovornog sistema sudskog vještačenja koji će doprinijeti efikasnijem funkcionisanju pravosudnog sistema i jačanju vladavine prava. Skupština Advokatske komore Crne Gore je donijela Kodeks profesionalne etike za advokate.

Djelimično realizovane aktivnosti odnose se na izradu Predloga zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu. Oba predloga zakona su izrađena i poslata na mišljenje Evropskoj komisiji.

Djelimično realizovana aktivnost je i ona koja se odnosi na održavanje osnivačke skupštine Komore sudskih vještaka. Potpuna realizacija ove, kao i jedine nerealizovane aktivnosti koja se odnosi na donošenje Uredbe o naknadama za rad sudskih vještaka, zavisi od prethodnog donošenja Zakona o sudskim vještacima koji se nalazi u skupštinskoj proceduri. Krajnji rok za potpunu realizaciju ove dvije aktivnosti je III kvartal 2026. godine.

Strateški cilj 2: Jačanje stručnosti i efikasnosti pravosuđa

Fokus ovog strateškog cilja je na unaprjeđenju kadrovskih, normativnih i institucionalnih kapaciteta za postizanje većeg kvaliteta i efikasnosti pravosudnog sistema.

U okviru ovog strateškog cilja realizovane su značajne aktivnosti za unaprjeđenje procesnog zakonodavstva: Donijet je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju sa ciljem njegovog usklađivanja sa pravnom tekovinom EU u dijelu uspostavljanja postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i trgovačkim stvarima. Na Vladi je utvrđen Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, sa ciljem usklađivanja sa pravnom tekovinom EU u pogledu saradnje između sudova članica u izvođenju dokaza u građanskim ili privrednim stvarima i u dijelu koji se odnosi na dostavu u državama članicama sudskih i vansudskih pismena u građanskim ili privrednim stvarima, kao i radi usaglašavanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

U cilju postizanja operativnog cilja koji se odnosi na optimizaciju pravosudne mreže i ispunjenje mjera iz Plana racionalizacije pravosudne mreže, na Vladi je utvrđen Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima, koji je Skupština Crne Gore usvojila 8. maja 2026. godine.

Posebno značajan rezultat ostvaren je kroz uspostavljanje mehanizma brzog rješavanja tipskih predmeta u Upravnom sudu, kojim je od početka primjene riješeno više od 2.800 predmeta, što predstavlja konkretan doprinos smanjenju zaostalih predmeta i povećanju efikasnosti rada suda.

Djelimično realizovana aktivnost odnosi se na izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU. Ovaj predlog je izrađen i poslat na mišljenje Evropskoj komisiji, a krajnji rok za potpunu realizaciju ove aktivnosti je IV kvartal 2026. godine.

Dinamika realizacije aktivnosti koja se odnosi na izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku (djelimično realizovana) zavisila je od procesa konsultacija sa Evropskom komisijom zbog značaja, obima i kompleksnosti materije i usaglašavanja sa dostavljenim komentarima, što je uticalo na produženje vremena potrebnog za finalizaciju izrade Predloga ovog zakona.

Nema aktivnosti koje su ostale nerealizovane.

Strateški cilj 3: Unaprjeđenje dostupnosti pravde, transparentnosti i povjerenja u pravosuđe

U okviru ovog strateškog cilja realizovane su značajne aktivnosti za unaprjeđenje sistema infrastrukture i sigurnosti pravosudnih objekata i fizičkog pristupa pravosudnim institucijama. Adaptirana je stara zgrade Vlade za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja. Objekat je opremljen prema najvišim bezbjednosnim i operativnim standardima, uključujući posebne bezbjednosne zone i pritvorske kapacitete, koji će omogućiti efikasnije sprovođenje osjetljivih postupaka. Pribavljeni su urbanističko-tehnički uslovi za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici, kao značajan preduslov na rješavanju pitanja pravosudne infrastrukture. Izrađen je projekat izrade projektno-tehničke dokumentacije za Pravosudni kompleks u Podgorici koji predstavlja pregled obima projekta, procijenjenog budžeta sa jasnom podjelom finansijskih obaveza (budžet obuhvata pripreme aktivnosti, idejno rješenje, izradu glavnog projekta, tehničku reviziju i kontingenciju) i vremenski okvir realizacije projekta.

Značajne aktivnosti realizovane su i u pravcu unaprjeđenja pristupa pravdi po mjeri djeteta: Donijet je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima o krivičnom postupku, sa ciljem usklađivanja sa standardima EU i međunarodnim pravom i jačanjem procesne zaštite maloljetnika. Prikupljene su informacije od predsjednika sudova u Crnoj Gori za potrebe izrade liste prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.

Tužilački savjet je, usvajanjem Komunikacione strategije Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2026. – 2028, realizovao važnu aktivnost za unaprjeđenje transparentnosti ovih organa.

Djelimično realizovana aktivnost odnosi se na pripremu tenderske dokumentacije za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici. Formirana je Radna grupa za realizaciju projekta „Pravosudni kompleks u Podgorici“, i održan prvi sastanak na kojem su predstavnici relevantnih institucija upoznati sa predlogom projektnog zadatka. Krajnji rok za potpunu realizaciju ove aktivnosti je III kvartal 2026. godine.

Djelimično realizovana je i aktivnost koja se odnosi na usvajanje revidirane Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva. Uz podršku Savjeta Evrope sačinjen je Nacrt izmjena i dopuna ove Metodologije, a krajnji rok za njenu potpunu realizaciju je IV kvartal 2026. godine.

Nema aktivnosti koje su ostale nerealizovane.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ 1: JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUDA										
Operativni cilj 1.1: Unaprjeđenje normativnog okvira koji garantuje nezavisnost i nepristrasnost pravosuđa										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.1.1. Izraditi Predlog za promjenu Ustava u skladu sa tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO).	Izrađen Predlog za promjenu Ustava u skladu sa tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO)	Ministarstvo pravde	I Q 2026- I Q 2026.	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 19. februara 2026. godine, utvrdila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore, sa ciljem usklađivanja ustavnog okvira sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuke Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO). Predlog se nalazi u skupštinskoj proceduri.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.1.2. Utvrditi Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije.	Utvrđen Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije.	Ministarstvo pravde Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet Državno tužilaštvo Ministarstvo finansija	I Q 2026- II Q 2026.	Djelimično realizovano	Izrađen je Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije, koji je 21. aprila godine 2026. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji.	Donatori: EU/Savjet Evrope, Osnaživanje odgovornost i u pravosudnom sistemu i unaprjeđenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	1.000 EUR			

1.1.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Ministarstvo pravde Partneri: Sudski savjet	I Q 2026-III Q 2026.	Realizovano	Vlada Crne Gore je 30. aprila 2026. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, koji je usklađen sa preostalim preporukama iz mišljenja Venecijanske komisije iz 2024. godine.	Donatori: EU/Savjet Evrope, Osnaživanje odgovornost i u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	3.000 EUR			
1.1.4. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Ministarstvo pravde Partneri: Tužilački savjet Državno tužilaštvo	I Q 2026-III Q 2026.	Djelimično realizovano	Izrađen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, koji je 27. februara 2026. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji. Preliminarni komentari Evropske komisije na Predlog ovog zakona dati su na sastanku održanom 9. juna 2026. godine. U toku je rad na usaglašavanju Predloga zakona sa komentarima EK.	Donatori: EU/Savjet Evrope, Osnaživanje odgovornost i u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	3.000 EUR			

Operativni cilj 1.3: Jačanje kapaciteta Sudskog i Tužilačkog savjeta

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.3.1. Razviti softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu.	Razvijen softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu.	Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2026.	Realizovano	Računovodstveni informacioni sistem - CUMULUS, nabavljen je i implementiran u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta. Sistem je namjenski razvijen i prilagođen zahtjevima i potrebama Službe za računovodstvo i finansije, a u cilju		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

					<p>sveobuhvatne i blagovremene obrade podataka, te efektivnog, efikasnog i ekonomičnog finansijskog poslovanja, primjene međunarodnih računovodstvenih standarda u javnom sektoru i prelaska na obračunsko računovodstvo, odnosno pune primjene Zakona o računovodstvu javnog sektora.</p> <p>Kroz računovodstveni program Cumulus vrši se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja na osnovu vjerodostojne računovodstvene dokumentacije koju 17 tužilaštava i Tužilački savjet dostavljaju Sekretarijatu Tužilačkog savjeta. Podaci se u poslovne knjige unose po nastanku poslovnog događaja i izvršene kontrole vjerodostojnosti knjigovodstvene isprave.</p> <p>Po sistemu dvojnog knjigovodstva vode se poslovne knjige, hronološki, uredno i ažurno: dnevnik (hronološka evidencija poslovnih događaja), glavna knjiga (stanje i promjene na imovini, obaveze, prihodi i rashodi, izdaci), pomoćne knjige (analitika osnovnih sredstava, analitika dobavljača, analitika fizičkih lica: advokata, vještaka, sudskih tumača, zaposlenih, članova TS).</p> <p>Na osnovu podataka iz glavne knjige, prate se i kontrolišu troškovi po pozicijama i državnim tužilaštvima, izvršenje budžeta po pozicijama i državnim tužilaštvima.</p>						
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 1.4: Unaprjeđenje finansijske nezavisnosti pravosuđa

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.4.1 Uvećanje budžeta pravosuđa u 2026. godini	Procenat budžeta koji se izdvaja za pravosuđe u 2026. iznosi 1,3%	Ministarstvo finansija Partneri:	I Q 2026-IV Q 2026.	Realizovano	Budžetom za 2026. godinu za sudstvo je opredijeljeno 34.062.917,82 eura, a za Državno tužilaštvo 16.353.774,94		Aktivnost nema troškove			

		Sudski savjet Tužilački savjet			€, odnosno ukupno 50.416.692,76 eura, što iznosi 1,33% od budžeta Crne Gore za 2026. godinu.					
Operativni cilj 1.7: Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija										
Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
1.7.7 Usvojiti Kodeks profesionalne etike za advokate.	Usvojen Kodeks profesionalne etike za advokate.	Advokatska komora	I Q 2026- II Q 2026.	Realizovano	Skupština Advokatske komore Crne Gore je na sjednici održanoj 14. marta 2026. godine donijela Kodeks profesionalne etike za advokate.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.7.9. Utvrđivanje Predloga zakona o sudskim vještacima u cilju jačanja mehanizama odgovornosti sudskih vještaka.	Utvrđen Predlog zakona o sudskim vještacima u cilju jačanja mehanizama odgovornosti sudskih vještaka.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- II Q 2026.	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. marta 2026. godine, utvrdila Predlog zakona o sudskim vještacima. Predlog zakona se nalazi u skupštinskoj proceduri.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
1.7.10. Održavanje Osnivačke skupštine Komore sudskih vještaka.	Osnovana Komora sudskih vještaka.	Udruženje sudskih vještaka Crne Gore	II Q 2026- III Q 2026.	Djelimično realizovano.	Realizacija ove aktivnosti se očekuje nakon donošenja Zakona o sudskim vještacima koji je u skupštinskoj proceduri. Uz ekspertsku podršku Savjeta Evrope izrađeni su nacrti podzakonskih akata od značaja za formiranje Komore sudskih vještaka, i isti su dostavljeni Udruženju sudskih vještaka radi davanja komentara. Predlogom ovog zakona predviđeno je da će se Komora sudskih vještaka konstituisati najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.	Udruženje sudskih vještaka Crne Gore	8.000 EUR			
1.7.11. Donošenje Uredbe o naknadama za rad sudskih vještaka.	Donijeta Uredba o naknadama za rad sudskih vještaka	Ministarstvo pravde	II Q 2026-III Q 2026.	Nije realizovano.	S obzirom da Zakon o sudskim vještacima još uvijek nije donijet, ovu aktivnost nije bilo moguće realizovati, pa će se ista realizovati nakon donošenja ovog zakona. Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

STRATEŠKI CILJ 2: UNAPRJEĐENJE STRUČNOSTI I EFIKASNOSTI PRAVOSUDA**Operativni cilj 2.4: Optimizacija pravosudne mreže**

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
2.4.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 19. marta 2026. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima sa ciljem ispunjenja mjera iz Plana racionalizacije pravosudne mreže. Skupština Crne Gore je 8. maja 2026. godine donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

Operativni cilj 2.5: Unaprjeđenje procesnog zakonodavstva

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
2.5.1. Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku.	Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde	I Q 2026-III Q 2026.	Djelimično realizovano	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku poslat je na mišljenje Evropskoj komisiji dana 19. decembra 2022. godine. Posljednji komentari Evropske komisije na Predlog ovog dostavljeni su Ministarstvu pravde 21. aprila 2026. godine. Odgovori Ministarstva pravde na komentare Evropske komisije dostavljeni su 11. maja 2026. godine.	Donatori: EU/Savjet Evrope, Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unaprjeđenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta II	3.000 EUR			
2.5.2. Utvrditi Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Ministarstvo pravde	I Q 2026-III Q 2026.	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 28. maja 2026. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku sa ciljem usklađivanja sa Regulativom (EU) 20201783 Evropskog parlamenta i Savjeta od		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

					25. novembra 2020. godine o saradnji između sudova članica u izvođenju dokaza u građanskim ili privrednim stvarima i Regulativom (EU) 2020/1784 Evropskog parlamenta i Savjeta od 25. novembra 2020. godine o dostavi u državama članicama sudskih i vansudskih pismena u građanskim ili privrednim stvarima, kao i radi usaglašavanja sa Zaknom o životnom partnerstvu lica istog pola i unapređenja pojedinih zakonskih rješenja radi otklanjanja dilema u praktičnoj primjeni. Predlog zakona se nalazi u skupštinskoj proceduri..					
2.5.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	I Q 2026-III Q 2026.	Realizovano	Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 26. februara 2026. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, sa ciljem njegovog usklađivanja sa Regulativom Evropskog parlamenta i Savjeta (EZ) br. 655/2014 od 15.05.2014. godine o uspostavljanju postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i trgovačkim stvarima. Skupština Crne Gore donijela je 14. maja 2026. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

Operativni cilj 2.6: Smanjenje broja zaostalih predmeta i jačanje alternativnog rješavanja sporova

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
2.6.2. Uspostavljanje mehanizma brzog rješavanja tipskih predmeta u Upravnom sudu.	Uspostavljen mehanizam brzog rješavanja tipskih predmeta u Upravnom sudu.	Vrhovni sud	I Q 2026-IV 2026.	Realizovano	U cilju rješavanja velikog broja neriješenih predmeta koji opterećuju rad Upravnog suda Crne Gore, od strane EUROL 4 sproveden je projekat ubrzanog rješavanja sudskih postupaka.	Donatori: EUROL 4	60.000 EUR			

					<p>Projekat je fokusiran na rješavanje starih predmeta i digitalizaciju procesa rada u sudstvu.</p> <p>U tom smislu razvijena je aplikacija koja je implementirana, a svi korisnici obučeni su i stavljeni u upotrebu u Upravnom sudu Crne Gore.</p> <p>Implementacija aplikacije realizovana je u periodu od sredine oktobra do 1. novembra 2025. godine, nakon čega je aplikacija počela da se koristi od strane korisnika u Upravnom sudu.</p> <p>Kroz navedeno rješenje u 2025. godini, odnosno u novembru i decembru 2025. godine, riješeno oko 5% predmeta od ukupnog broja predmeta Upravnog suda za 2025. godinu.</p> <p>Od početka korišćenja aplikacije do danas, kroz navedeni sistem riješeno je više od 2.800 predmeta.</p> <p>Shodno navedenom, može se konstatovati da je rješenje implementirano, da se koristi u radu Upravnog suda Crne Gore i da daje značajne rezultate u pogledu ubrzanog rješavanja tipskih predmeta.</p>					
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Operativni cilj 2.9: Unaprjeđenje međunarodne saradnje

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
2.9.1. Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u	Utvrđen Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u	Ministarstvo pravde	I Q 2026-IV Q 2026	Djelimično realizovano	Izrađen je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU,	Donatori: EUROL 4	15.000 EUR			

krivičnim stvarima sa državama članicama EU.	krivičnim stvarima sa državama članicama EU				koji je 13. marta 2026. godine poslat na mišljenje Evropskoj komisiji.					
2.9.2. Usvajanje Informacije o potrebi potpisivanja Konvencije Savjeta Evrope za zaštitu životne sredine kroz zakonodavstvo.	Usvojena Informacija o potrebi potpisivanja Konvencije Savjeta Evrope za zaštitu životne sredine kroz krivično zakonodavstvo.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026.	Realizovano	Na sjednici Vlade održanoj dana 28. maja 2026. godine usvojena je Informacija o potrebi potpisivanja Konvencije Savjeta Evrope za zaštitu životne sredine kroz krivično pravo.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

STRATEŠKI CILJ 3: UNAPRJEĐENJE DOSTUPNOSTI PRAVDE, TRANSPARENTNOSTI I POVJERENJA U PRAVOSUDE

Operativni cilj 3.3: Unaprjeđenje transparentnosti rada pravosudnih institucija

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
3.3.5. Usvojiti revidiranu Metodologiju za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.	Usvojena revidirana Metodologija.	Tužilački savjet Partneri: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-IV Q 2026.	Djelimično realizovano.	Uz podršku Savjeta Evrope sačinjen je Nacrt izmjena i dopuna Metodologije za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
3.3.9. Izraditi i usvojiti Komunikacionu strategiju Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2026-2028.	Usvojena Komunikaciona strategija Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2026-2028.	Tužilački savjet Partneri: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-III Q 2026.	Realizovano	Tužilački savjet je, na sjednici održanoj dana 28. januara 2026. godine usvojio Komunikacionu strategiju Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta 2026. – 2028.	Donatori: EU/Savjet Evrope, Osnaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unaprjeđenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	4.000 EUR			

Operativni cilj 3.4: Unaprjeđenje sistema infrastrukture i sigurnosti pravosudnih objekata i fizičkog pristupa pravosudnim institucijama

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
3.4.1. Adaptacija i opremanje prostorija i nabavka IT i sigurnosne opreme za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva.	Opremljene prostorije i nabavljena IT i sigurnosna oprema za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva.	Vrhovno državno tužilaštvo Partneri: Specijalno državno tužilaštvo	I Q 2026-IV Q 2026.	Realizovano	Završena je adaptacija stare zgrade Vlade za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja. Objekat je opremljen prema najvišim bezbjednosnim i operativnim standardima, uključujući posebne bezbjednosne zone i pritvorske kapacitete, koji će omogućiti efikasnije sprovođenje osjetljivih postupaka.	Donatori: Ambasada SAD	Sredstva će biti opredijeljena u zavisnosti od potencijalne donatorske podrške			
3.4.2. Pribavljanje urbanističko-tehničkih uslova za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici.	Pribavljeni urbanističko-tehničkih uslova za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Partneri: Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026.	Realizovano	Pribavljeni su urbanističko-tehnički uslovi za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici, kao značajan korak na rješavanju pitanja pravosudne infrastrukture.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
3.4.3. Angažovanje eksperta za fiskalnu procjenu i utvrđivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke; definisanje obima i vrste projektne dokumentacije.	Izrađena fiskalna procjena i definisan projektni zadatak.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026.	Realizovano	UNOPS je kao implementacioni partner, izradio Projekat izrade projektno-tehničke dokumentacije za Pravosudni kompleks u Podgorici koji predstavlja pregled obima projekta, procijenjenog budžeta sa jasnom podjelom finansijskih obaveza (budžet obuhvata pripreme aktivnosti, idejno rješenje, izradu glavnog projekta, tehničku reviziju i kontingenciju) i vremenski okvir realizacije projekta.	Donatori: IPA 2022 / UNOPS	3.000 EUR			
3.4.4. Izrada i usaglašavanje projektnog zadatka; priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku usluga izrade projektne dokumentacije.	Pripremljena tenderska dokumentacija.	Ministarstvo pravde Partneri: UNOPS	II Q 2026- III Q 2026.	Djelimično realizovano	Formirana je Radna grupa za realizaciju projekta „Pravosudni kompleks u Podgorici“, a prvi sastanak održan je 26.5.2026. godine. Na ovom sastanku predstavnici	Donatori: IPA 2022 / UNOPS	20.000 EUR			

					relevantnih institucija upoznati su sa predlogom projektnog zadatka. Zaključeno je da se predstavnici detaljno upoznaju sa tehničkom dokumentacijom i da dostave svoje predloge o kojima će se diskutovati na narednom sastanku.					
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Operativni cilj 3.5: Pristup pravdi po mjeri djeteta

Aktivnost	Indikator rezultata	Nosilac aktivnosti	Period sprovođenja	Status realizacije	Opis realizacije	Izvor finansiranja	Planirana sredstva	Utrošena sredstva	Novi rok realizacije	Preporuke
3.5.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- III Q 2026	Realizovano	Vlada Crne Gore je sjednici održanoj 12. marta utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, sa ciljem usklađivanja sa standardima EU i međunarodnim pravom i jačanjem procesne zaštite maloljetnika. Skupština Crne Gore, dana 8. maja 2026. godine donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima o krivičnom postupku.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
3.5.5. Prikupiti informacije od predsjednika sudova za potrebe izrade liste prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.	Prikupljene informacije od predsjednika sudova za potrebe izrade liste prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.	Sudski savjet	II Q 2026- II Q 2026.	Realizovano	Prikupljene su informacije od predsjednika sudova u Crnoj Gori za potrebe izrade liste prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			

IV ZAKLJUČCI I PREPORUKE ZA NAREDNE FAZE SPROVOĐENJA AKCIONOG PLANA

Nakon razmatranja polugodišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana, koji daje pregled realizacije aktivnosti za izvještajni period 1. januar - 15. jun 2026. godine, Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa je konstatovao da su se aktivnosti sprovodile u skladu sa postavljenim rokovima i ocijenio da je stepen realizacije aktivnosti na visokom nivou.

Razmatrajući izvještaj u cjelini Savjet je donio sljedeće zaključke:

- Zadužuju se institucije nadležne za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana da realizuju sve nerealizovane i djelimično realizovane aktivnosti u planiranim rokovima.
- Zadužuju se članovi Savjeta da redovno prate stepen realizacije aktivnosti iz nadležnosti institucija koje predstavljaju, te da o eventualnim problemima u realizaciji aktivnosti informišu Savjet.
- Naredna sjednica Savjeta održaće se u oktobru 2026. godine, kada će se ponovo razmotriti status realizacije aktivnosti iz Akcionog plana.