

Informacija o radu Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026. u 2025. godini, sa zahtjevom za saglasnost za isplatu naknade članovima Radne grupe

Tokom prethodne godine ostvaren je vidljiv napredak u realizaciji aktivnosti koje su postavile temelje za sprovođenje reforme upravljanja javnim finansijama. Poseban akcenat stavljen je na unapređenje koordinacije i jačanje institucionalnih kapaciteta, uz kontinuiranu saradnju s međunarodnim partnerima.

Sastanci Radne grupe i radnih timova u 2025. godini

Drugi sastanak Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine održan je 3. februara, a treći 21. jula 2025. godine. Predmet diskusija na sastancima Radne grupe, i rada u okviru pojedinačnih radnih timova, bilo je kompletiranje ažuriranog PFM Programa, finalizacija Godišnjeg izvještaja o realizaciji Programa u 2024. godini, Polugodišnjeg izvještaja za 2025. godinu, praćenje napretka u realizaciji i potencijalnih izazova, kao i sprovođenje srednjoročne evaluacije Programa, uz podršku projektnog tima „EU4PFM“ projekta.

Sastancima su, pored članova Radne grupe, prisustvovali predstavnici Evropske komisije, Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, SIGMA-e i Centra za izvrsnost u finansijama.

Priprema ažuriranog PFM Programa i izvještaja o realizaciji

Ažurirani nacrt PFM Programa i Akcionog plana, koji je usklađen sa Metodologijom Generalnog sekretarijata Vlade, i prilagođen organizacionim i normativnim promjenama, kompletiran je i usvojen na sjednici Vlade održanoj 13. marta 2025. godine. Na istoj sjednici, usvojen je Izvještaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini, koji je pripremila PFM Radna grupa.

Kompletiran je i Evropskoj komisiji dostavljen polugodišnji izvještaj o realizaciji PFM Programa za period januar-jun 2025. godine, koji predstavlja sastavni dio zahtjeva za povlačenje sredstava Instrumenta za reforme i rast i sektorske budžetske podrške.

Dijalog sa evropskim institucijama

U skladu s fazom procesa pregovora o članstvu Crne Gore u Evropskoj uniji, intenziviran je dijalog sa predstavnicima Evropske komisije. Imajući u vidu da je reforma upravljanja javnim finansijama dio političkih kriterijuma, te da se u okviru pregovaračkog procesa tretira u kontekstu mjerila za zatvaranje poglavlja 23 – *Pravosuđe i temeljna prava*, u prethodnom periodu održan je niz konsultacija sa Evropskom komisijom u cilju definisanja operativnih zaključaka u ovoj oblasti, koje će Crna Gora biti u obavezi da realizuje do septembra 2026. godine.

U onlajn formatu je 16. juna 2025. godine održan follow-up sastanak s predstavnicima Evropske komisije i SIGMA-e na kojem je razmotren stepen realizacije zaključaka sa PFM Dijaloga održanog u novembru 2024. godine. Razmijenjena su mišljenja o radu koordinacione strukture za realizaciju Programa, napretku u sprovođenju PIMA preporuka, jačanju upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, aktivnostima usmjerenim na povezivanje strateškog planiranja i programskog budžeta, uspostavljanju Fiskalnog savjeta. Dijalog je nastavljen i u okviru sastanaka sa EK, DEU i SIGMA-om održanim 16. jula i 16. oktobra 2025. godine.

Koordinacioni tim je organizovao **PFM Dijalog** koji je održan 18. novembra 2025. godine u Podgorici. Uoči sastanka, Evropskoj komisiji je dostavljen sveobuhvatan pisani materijal koji je pružio detaljan pregled svih tema predviđenih dnevnim redom. Fokus razgovora bio je na aktivnostima usmjerenim ka unaprjeđenju upravljanja javnim investicijama, kroz pripremu i usvajanje Metodoloških smjernica za ocjenu projekata, Priručnika za kapitalno budžetiranje i Master plana infrastrukturnog razvoja Crne Gore; kao i na usvajanju izmjena Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i izradi Priručnika za srednjoročno planiranje budžeta. Takođe, razgovarano je o uspostavljanju Fiskalnog savjeta i daljem unaprijeđenju upravljanja preduzećima u većinskom državnom vlasništvu, kroz donošenje Zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Politike državnog vlasništva. Takođe, razgovarano je o jačanju kapaciteta u oblasti upravljanja fiskalnim rizicima. Predstavnici Evropske komisije izrazili su zadovoljstvo kvalitetom dostavljenog priloga, kao i nivoom i sveobuhvatnošću razmjene mišljenja tokom sastanka. U dijalogu su aktivno učestvovali i predstavnici SIGMA-e, Svjetske banke, CEF-a, kao i projektnog tima projekta „EU4PFM“.

Tokom 2025. godine kontinuirano je održavana redovna komunikacija sa predstavnicima Delegacije Evropske unije i SIGMA-e, s ciljem blagovremene razmjene informacija o svim segmentima sprovođenja reforme, kao i o realizaciji projekata tehničke pomoći u oblasti upravljanja javnim finansijama koji se finansiraju iz fondova Evropske unije.

Tehnička i ekspertska podrška realizaciji Programa

Nastavljena je realizacija IPA projekta „EU 4 PFM“ i realizovane i/ili započete aktivnosti u oblasti povezivanja strateškog planiranja i programskog budžeta, upravljanja javnim investicijama, unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru, eksterne revizije.

Nastavljena je realizacija IPA projekta podrške koordinaciji PFM reforme, koju implementira CEF. Održane su radionice na temu programskog budžeta za predstavnike lokalne samouprave, upravljanja preduzećima u većinskom vlasništvu države, studijska posjeta Hrvatskoj predstavnika Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj unutrašnjih kontrola, Direktorata za državni budžet i Direktorata za budžetsku inspekciju, kao i radionica za AFCOS mrežu. Realizovane aktivnosti na izradi Master plana javnih investicija.

U saradnji sa ReSPA-om organizovana je regionalna konferencija na temu PFM, koja je održana početkom septembra u Kolašinu. Cilj konferencije bilo je umrežavanje stručnjaka iz oblasti upravljanja javnim finansijama iz država regiona i međunarodnih organizacija, kao i promocija razmjene znanja, iskustava i najboljih praksi među učesnicima. Konferencija je bila prilika za diskusiju na temu PFM koordinacije, kao i reformi u konkretnim oblastima upravljanja javnim

finansijama, uključujući poresku politiku, upravljanje investicijama, upravljanje preduzećima u većinskom vlasništvu države.

Nastavljena je komunikacija sa međunarodnim partnerima u cilju obezbjeđivanja dodatne tehničke i ekspertске podrške za implementaciju mjera definisanih Programom.

Srednjoročna evaluacija sprovođenja PFM Programa

Ministarstvo finansija je u 2025. godini, u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat tehničke podrške “EU4PFM in Montenegro”, otpočelo sa aktivnostima koje se odnose na sprovođenje srednjoročne evaluacije reforme upravljanja javnim finansijama.

Evaluacija će obuhvatiti procjenu sljedećih aspekata:

- Relevantnost, efektivnost, efikasnost i održivost različitih aspekata PFM reforme:
 - struktura za koordinaciju, sprovođenje, praćenje, evaluaciju i izvještavanje o okviru PFM RP, procesima, procedurama i praksama, s ciljem identifikacije potencijalnih uskih grla i izazova, kao i preklapanja i/ili dupliranja funkcija, ukoliko ih ima;
 - kvalitet i dosljednost instrumenata za praćenje i izvještavanje (npr. obrasci, instrumenti za prikupljanje podataka, izvori podataka, analitički pristupi itd.);
 - struktura PFM Programa i pratećeg Akcionog plana, uključujući: oblasti; operativne ciljeve; aktivnosti i rezultate; indikatore na nivou operativnih ciljeva i rezultate na nivou aktivnosti; početne i ciljne vrijednosti indikatora i izvore verifikacije, vremenski okvir, odgovorne institucije, finansiranje i izvore finansiranja;
- Analiza napretka u odnosu na planirane ciljeve i identifikacija ključnih uskih grla, izazova, naučenih lekcija i primjera dobre prakse;
- Preporuke za unaprijeđenje u skladu sa praksama Evropske unije i/ili regionalnim praksama

Planirano je da Izvještaj o evaluaciji i dobijene preporuke predstavljaju osnovu za pripremu nacрта novog PFM Programa u 2026. godini.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 4 Odluke o obrazovanju Radne grupe za praćenje realizacije Programa reforme upravljanja javnim finansijama za period 2022-2026. godine, kojim je propisano da koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe mogu ostvariti pravo na jednokratnu naknadu na godišnjem nivou u skladu sa članom 8 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), smatramo opravdanim upućivanje zahtjeva za isplatu jednokratne naknade za 2025. godinu u iznosu od:

- 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini za koordinatora, zamjenika koordinatora, sekretara Radne grupe, koordinate radnih timova i sekretare radnih timova
- 40% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini za članove Radne grupe.

Predmetna naknada se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani koordinator, zamjenik koordinatora, sekretar i članovi Radne grupe.