

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Direktorat za inspekcijski nadzor, licence i drugostepeni postupak
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak
Broj: UP II 17-042/24-1753/3
Podgorica, 13.03.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući po žalbi izjavljenoj od privrednog društva "Adria Yachts" DOO iz Tivta, koga zastupa Nina Popović, advokatica iz Podgorice, protiv rješenja Sekretarijata za inspekcijski i komunalni nadzor, opštine Tivat, komunalnog inspektora broj: UPI 05-714/23-UP1-323/5 od 07.11.2024. godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 04/23 i 19/25) čl. 18, 46 stav 1, 126 stav 2 i 8 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 098/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24), donosi

RJEŠENJE

Žalba se odbija.

Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naređeno je žalitelju, uklanjanje u cjelosti privremenog objekta -platforme za privez i pristajanje plovniha objekata na lokaciji broj 10.31 u Opštini Tivat u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra, za period 2019-2023. godine, koji se nalazi u akvatorijumu ispred katastarske parcele 2022 KO Đuraševići, jer je postavljen suprotno urbanističko-tehničkim uslovima iz člana 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, izjavio žalbu preko prvostepenog organa (22.11.2024.godine), iz svih zakonom propisanih razloga. U žalbi u bitnom navodi da je pobijano rješenje donijeto uz pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, obzirom da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio odnosno propustio da utvrdi odlučne činjenice za donošenje istog i pruži mu mogućnost da se izjasni o svim bčinejnicama i okolnostima koje su od značaja za donošenje ovog upravnog akta i pravilnu primjenu materijalnog prava. Takođe navodi da je predmetno rješenje nezakonito iz razloga što je prilikom donošenja učinjena povreda pravila Zakona o upravnom postupku a posebno povreda načela zakonitosti i opravdanih očekivanja stranaka, načela istine i prava stranke na izjašnjenje. Žalilac u žalbi tvrdi da je korisnik privremenog objekta označenog kao 10.31 u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. godine, Opštine Tivat, po osnovu Ugovora o korišćenju morskog dobra broj 0209-2415/3 od 12.07.2022. godine i pratećih Aneksa. Takođe tvrdi da je za navedeni privremeni objekat „JPMD“ je izdalo urbanističko tehničke uslove broj 0209-2414/4-Up od 22.07.2022. godine, UT uslovima je predmetna lokacija predviđena kao plutajući privremeni objekat-platforma za pristajanje i privez plovniha objekata. Žalilac u žalbi ističe da je postupio i blagovremeno dostavio svu propisanu tehničku dokumentaciju prvostepenom organu i to: Ugovor o korišćenju morskog dobra i prateći Aneks za tekuću 2023. godinu kojim je regulisana naknada za korišćenje morskog dobra za 2023 godinu, tehničku dokumentaciju izrađenu u skladu sa izdatim UTU od strane JPMD i Saglasnost Glavnog gradskog arhitekta na Idejno rješenje arhitektonskog projekta privremenog objekta. Takođe ističe da je pripremio i predao konzervatorski projekat za privremeni predmetni ponton na koji je dobio saglasnost od Uprave za zaštitu kulturnih dobara u Kotoru. Ukazuje da je pripremio i predao zahtjev za odlučivanje o Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine po kojem zahtjevu je donijeto Rješenje postupajućeg organa kojim na obavještavaju da nije potrebna izada Elaborata provjene uticaja na životnu sredinu za

postavljanje privremenog predmetnog pontona. Ovim putem podnosioc žalbe istovremeno podnosi predlog za odlaganje izvršenja pobijanog rješenja.

Predlaže da Ministarstvo donese rješenje kojim će usvojiti predmetnu žalbu i u cjelosti poništiti rješenje i vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Ovo rješenje, donijeto je u izvršenju rješenja ovog ministarstva br.UPII 14-042/23-285/3 od 24.10.2024.godine.

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 084/24), vrši organ uprave nadležan za poslove inspektora kao službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona).

Upravni organi su dužni da, saglasno citiranim propisima, provedu postupak i donesu obrazloženo rješenje. Obaveza upravnih organa je da, prema članu 11 i 12 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", br.56/14...i 37/17), utvrde pravo stanje stvari, a koje će činjenice uzeti kao dokazane odlučuje ovlašćeno službeno lice po svom uvjerenju, na osnovu savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka.

Po nalaženju ovog ministarstva, postupak koji je prethodio donošenju osporenog rješenja, sproveden je u skladu sa pravilima postupka, činjenično stanje je pravilno i potpuno utvrđeno i na isto je pravilno primijenjen materijalni propis, pa se žalbom, neosnovano osporava zakonitost rješenja

Iz spisa predmeta proizilazi da je prvostepeni organ, postupajući po službenoj dužnosti a na osnovu prijave i dokumentacije za postavljanje predmetnog objekta, br.05-714/23 od 25.05.2023.godine, izvršio inspekcijski nadzor spornog objekta i utvrdio da je u akvatorijumu ispred kat.parcele br.2022 KO Đuraševići, opština Tivat, postavljen privremeni objekat – platforma za privez i pristajanje plovniha objekata na lokaciji br.10.31 u opštini Tivat u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023.godine – plutajući tampon je tipski fabrički element osnovne metalne rešetkaste konstrukcije sa drvenim gazištima, površine 150m² i dimenzija 12.5x2.5m (zapisnik od 28.05.2023.godine).

Neposrednim uvidom u urbanističko tehničke uslove, izdate od strane JPMD broj: 0209-2414/5-Up od 22.07.2022.godine, utvrđeno je da je na lokaciji označenoj brojem 10.31 u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2019-2023.godine, predviđeno postavljanje privremenog montažno – demontažnog objekta – plivajućeg privremenog objekta – platforme za pristajanje i privez plovniha objekata, te da je stranka, shodno odredbi člana 40 Zakona o zaštiti prirode ("Sl.list CG", br. 54/16), dužna da od Agencije za zaštitu životne sredine, pribavi dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području kao i saglasnost Lučke kapetanije – Kotor.

Zapisnikom o inspekcijskoj kontroli br.05-714/23-493/1 od 28.05.2023.godine, konstatovano je da dokumentacija koju je subjekat nadzora, nije kompletna i to da nedostaje: Aneks ugovora o korišćenju sa morskim dobrom za 2023.godinu; saglasnost Lučke kapetanije iz Kotora i dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području, od strane Agencije za zaštitu životne sredine i s tim u vezi, traženo je od subjekta nadzora da istu dopuni u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika, što isti nije uradio. Dana 31.07.2023.godine, sačinjen je zapisnik od strane postupajućeg inspektora, br.05-714/23-493/4, kojim se subjektu nadzora naređuje da ukloni sporni objekat u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika, jer je isti postavljen suprotno članu 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, odnosno isti je postavljen, suprotno izdatim urbanističko tehničkim uslovima. Kontrolnim inspekcijskim nadzorom, obavljenim dana br.05-714/23-493/6 od 04.08.2023.godine, utvrđeno je da subjekat nadzora nije otklonio nepravilnosti u ostavljenom roku i isti je dostavljen subjektu nadzora putem poštanskog operatera 05.09.2023.godine i uručen, dana 07.09.2023.godine.

Odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl.list CG" br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19,82/20, 4/23 i 19/25), propisano da se privremeni objekti postavljaju odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata, koji prema stavu 2 ovog člana sadrži naročito zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje

privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Stavom 4 istog člana, određeno je da za područja morskog dobra, odnosno nacionalnog parka, Program donosi Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju jedinice lokalne samouprave, odnosno organa državne uprave nadležnog za turizam i organa uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine, dok je stavom 6 normirano da urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Odredbom člana 117 citiranog Zakona, utvrđeni su uslovi i postupak postavljanja i građenja privremenih objekata. Stavom 4 istog člana utvrđeno je da prijavu i dokumentaciju iz st. 1 i 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 202 a stav 1 tačk. 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona i da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 117 ovog zakona izrađena u skladu sa izdatim urbanističko tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom, dok je odredbom člana 202b stav 1 tačka 4 istog zakona propisano da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen suprotno tehničkoj dokumentaciji.

U odnosu na navod žalitelja da je korisnik privremenog objekta označenog kao 10.31 u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. godine, Opštine Tivat, po osnovu Ugovora o korišćenju morskog dobra broj 0209-2415/3 od 12.07.2022. godine i pratećih Aneksa, ovo ministarstvo ukazuje da sljedeće: Činjenica da je korisnik privremenog objekta označenog kao 10.31 u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra za period 2019-2023. godine, Opštine Tivat, nije mogla biti od uticaja na drugačije presuđenje ove upravne stvari, posebno kod činjenice da je subjekat nadzora, bio dužan da shodno odredbi člana 40 Zakona o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 54/16), dužna da od Agencije za zaštitu životne sredine, pribavi dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području kao i saglasnost Lučke kapetanije – Kotor, a prednje je utvrđeno na osnovu urbanističko tehničkih uslova, izdatih od strane JPMD broj: 0209-2414/5-Up od 22.07.2022. godine, a kojim je konstatovano utvrđeno je da je na lokaciji označenoj brojem 10.31 u Programu privremenih objekata u zoni morskog dobra u opštini Tivat za period 2019-2023. godine, predviđeno postavljanje privremenog montažno – demontažnog objekta – plivajućeg privremenog objekta – platforme za pristajanje i privez plovniha objekata. Neosnovan je i navod žalitelja da je postupio i blagovremeno dostavio svu propisanu tehničku dokumentaciju prvostepenom organu i to: Ugovor o korišćenju morskog dobra i prateći Aneks za tekuću 2023. godinu kojim je regulisana naknada za korišćenje morskog dobra za 2023 godinu, tehničku dokumentaciju izrađenu u skladu sa izdatim UTU od strane JPMD i Saglasnost Glavnog gradskog arhitekta na Idejno rješenje arhitektonskog projekta privremenog objekta, da je pripremio i predao konzervatorski projekat za privremeni predmetni ponton na koji je dobio saglasnost od Uprave za zaštitu kulturnih dobara u Kotoru, da je predao zahtjev za odlučivanje o Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine po kojem zahtjevu je doonijeto rješenje postupajućeg organa kojim ga obavještavaju da nije potrebna izada Elaborata provjere uticaja na životnu sredinu za postavljanje privremenog predmetnog pontona. Ovo iz razloga, imajući u vidu da je u postupku inspekcijskog nadzora, utvrđeno da dokumentacija koju je subjekat nadzora, nije kompletna i to da nedostaje: Aneks ugovora o korišćenju sa morskim dobrom za 2023. godinu; saglasnost Lučke kapetanije iz Kotora i dozvolu za obavljanje radnji, aktivnosti i djelatnosti u zaštićenom području, od strane Agencije za zaštitu životne sredine i s tim u vezi, traženo je od subjekta nadzora da istu dopuni u zadatom roku, što isti nije uradio.

U odnosu na predlog žalitelja za odlaganje izvršenja rješenja upućuje se na odredbu člana 41 Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 039/03, Službeni list Crne Gore“, br. 076/09, 057/11, 018/14, 011/15, 052/16 i 084/24), prema kojoj o odnosnom predlogu odlučuje inspektor.

Ostali navodi iz žalbe nijesu uticali na drugačije odlučivanje ovog javnopravnog organa, kod nesporne činjenice da je subjekat nadzora, postavio privremeni objekta -platformu za privez i pristajanje plovniha objekata na lokaciji broj 10.31 u Opštini Tivat u Programu

privremenih objekata u zoni morskog dobra, za period 2019-2023. godine, koji se nalazi u akvatorijumu ispred katastarske parcele 2022 KO Đuraševići, suprotno urbanističko-tehničkim uslovima iz člana 116 i 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Shodno navedenom, drugostepeni organ je shodno članu 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku odlučio odbiti žalbu kao neosnovanu, budući da je upravni postupak pravilno sproveden i da je osporeno rješenje pravilno i na zakonu zasnovano.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

Ovlašćeno službeno lice

Olivera Živković

