



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-4066/2

Podgorica, 30.05.2023. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministru, gospodinu Marku Kovaču -

Poštovani gospodine Kovač,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je, da se *Predlog zakona* o izmjeni i dopuni *Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu* odnosi na usaglašavanje sa predloženim izmjenama *Zakona o Sudskom savjetu i sudijama*. Naime, važećim *Zakonom o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu* predviđeno je da inicijalna obuka za kandidate tačnije sudije Osnovnog suda traje 18 mjeseci, od čega šest mjeseci teorijske obuke, a 12 mjeseci praktične obuke i da se ista sprovodi u skladu sa *Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama*. Predloženim izmjenama i dopunama *Zakona o Sudskom savjetu i sudijama* predviđeno je skraćenje inicijalne obuke sa 18 na 12 mjeseci, te je potrebno usklađivanje odredbi *Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu* sa istim.

U tekstu *Predloga zakona* o izmjeni i dopuni *Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu* i Izvještaju o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga* nijesu potrebna izdvajanja dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

1. IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu pristupilo se u cilju usaglašavanja ovog zakona sa predloženim izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

Važećim Zakonom o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu predviđeno je da inicijalna obuka za kandidate za sudije osnovnog suda traje 18 mjeseci, od čega šest mjeseci teorijske obuke, a 12 mjeseci praktične obuke i da se ista sprovodi u skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama. Međutim, pošto je predloženim izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama predviđeno skraćenoje inicijalne obuke sa 18 na 12 mjeseci, potrebno je sa ovim zakonom uskladiti odredbe Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, kojima se propisuje trajanje inicijalne obuke.

Bez promjene ovog propisa došlo bi do kolizije normi između predmetnog zakona i Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu vrši se usaglašavanje ovog zakona sa predloženim izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

Time će se doprinijeti stvaranju uslova za punu implementaciju predloženih izmjena i dopuna Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, čije usvajanje utiče na ispunjenje strateških i operativnih ciljeva postavljenih Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022, kao i doprinosi realizaciji aktivnosti iz pratećeg akcionog plana za njenu implementaciju, ali i realizaciji obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu i Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje predloženog propisa je najdjelotvorniji način i najbolja opcija za usaglašavanje Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene zakona omogućit će da se inicijalna obuka za kandidate za sudije osnovnog suda skрати sa 18 na 12 mjeseci, od čega četiri mjeseca teorijske obuke, a osam mjeseci praktične obuke i da se sprovodi u skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku izrade ovog propisa, nijesu sprovedene konsultacije i postupak javne rasprave budući da se radi o manjim izmjenama zakona, kojima se bitno drukčije ne uređuje neko pitanje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Samim usvajanjem predloga predmetnog zakona ispunit će se i njegov osnovni cilj, odnosno izvršit će se usaglašavanje između Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu i Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, te stoga nije potrebno preduzimati nikakve dodatne mjere.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležni su Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu i Ministarstvo pravde.

Podgorica, 16.05.2023. godine

