



Crna Gora

Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta

**STRATEGIJA RANOG I PREDŠKOLSKOG VASPITANJA I
OBRAZOVANJA U CRNOJ GORI 2021-2025**

Sadržaj

1. UVOD	4
2. Analiza stanja.....	8
2.1. Kapacitet PU i obuhvat djece predškolskog uzrasta	8
2.2. Kompetencije zaposlenih u PU i kvalitet programa PVO	9
2.3. Pravednost PVO.....	12
2.4. SWOT analiza.....	15
2.5. Analiza - Drvo problema	17
2.6. Analiza zainteresovanih strana	19
3. Strateški i operativni ciljevi s pratećim indikatorima uspjeha	21
4. Ključne aktivnosti za sprovođenje operativnih ciljeva	29
5. Opis aktivnosti nadležnih organa i tijela za prepoštenja strategije	40
6. Način izvještavanja i evaluacije	40
7. Prateći akcioni plan s procjenom troškova	41
PRILOZI	52

Lista skra enica

DZ – Dom zdravlja

IROP – Individualni razvojno-obrazovni program

JPU – Javne predškolske ustanove

LS – Lokalna samouprava

MEIS – Crnogorski obrazovni informacioni sistem

MOP – Materijalno obezbje enje porodice

MFSS – Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

MPNKS – Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta

MZ – Ministarstvo zdravlja

NVO – Nevladine organizacije

PU – Predškolske ustanove

PVO – Predškolsko vaspitanje i obrazovanje

RC – Resursni centar

VJ – Vaspitna jedinica

UN – Ujedinjene nacije

UNCRC – Konvencija Ujedinjenih nacija o pravima djeteta

UNICEF – Dje iji fond Ujedinjenih nacija

UNESCO – Organizacija za obrazovanje, nauku i kulturu Ujedinjenih nacija

ZSDZ – Zavod za socijalnu i dje iju zaštitu

ZUNS – Zavod za udžbenike i nastavna sredstva

ZzŠ – Zavod za školstvo

1. UVOD

U cilju da svakom djetetu obezbijedimo najbolji po etak, odnosno imaju i u vidu da je kod djece neurološki razvoj najintenzivniji u periodu predškolskog vaspitanja i obrazovanja, smatrali smo za potrebnim da nastavimo sa razvojem ovog nivoa obrazovanja kroz pripremu nove Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja za period 2021–2025. godine.

U enje djece u okviru predškolskog vaspitanja i obrazovanja u velikoj mjeri doprinosi sveukupnom razvoju djece, u pogledu socio-emocionalnih kompetencija, budu e školske i životne uspješnosti, formiranja li nosti kao i u odnosu na brojne društvene benefite, uklju uju i prevenciju nepoželjnih socijalnih pojava, ušteda u oblasti socijalne i zdravstvene zaštite.

Imaju i u vidu da u Crnoj Gori i dalje postoji prostor za unaprije enje predškolskog vaspitanja i obrazovanja strateški cilj u naredne etiri godine je: **Obezbeđivanje jednakih šansi za rani razvoj sve djece u Crnoj Gori kroz ja anje dostupnosti, kvaliteta i pravednosti PVO**

Da bi se postigao postavljeni strateški cilj neophodno je ispuniti tri opšta operativna cilja i to:

Opšti operativni cilj 1: Pove anje obuhvata djece PVO

Opšti operativni cilj 2: Unapre enje i obezbje ivanje kvaliteta PVO

Opšti operativni cilj 3: Unapre enje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa

Strategija predškolskog vaspitanja i obrazovanja (2021-2025) je razvijana kroz participativni proces relevantnih subjekata javnog i civilnog sektora. Osnovima u mapiranju politika i praksi u ovoj oblasti, odnosno analizi materijala koja uklju uju zakonska i podzakonska dokumenta, nacionalne strategije, izvještaje i druge relevantne studije. Tako e, ura en je pregled klju nih me unarodnih dokumenata, standarda, smjernica, obaveza, analize stanja i izvještaja postignu a prethodne Strategije (sprovedene u periodu od 2016. do 2020).

Bazira se na principima *participacije, partnerstva, saradnje, održivosti, racionalnosti, kontinuiteta, kvaliteta usluga, uslova, iskustvenosti, inovativnosti, dostupnosti, individualizacije, integrisanosti, ekonomi nosti, transparentnosti*.

Koncepti rodne ravnopravnosti i održivog razvoja su dio postoje eg programa rada, prakse i u budu em procesu njihovog unapre ivanje bi e dodatno potencirani.

Donosi se u skladu s metodologijom iz Uredbe o na inu i postupku izrade, uskla ivanja i prava enja sprovo enja strateških dokumenata („Sl. list CG”, br. 54/18).

Pri izradi Strategije vodilo se ra una i o klju nim strateškim dokumentima i preporukama me unarodne zajednice, Evropske unije, kao i nacionalnim koje u sebi prepoznaju politiku održivog inkluzivnog razvoja, obrazovanja, zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa.

Strategija predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2021-2025 posebno uvažava obaveze Crne Gore iz Konvencije o pravima djeteta i preporuka Komiteta za prava djeteta i obaveza u pregovara kim poglavljiama 23 - *Pravosu e i temeljna prava* i 26 - *Obrazovanje i kultura* u procesu pregovora o pristupanju EU u odnosu na ispunjenje principa pravi nosti i jednakih šansi koje upravo pruža rano u enje i predškolsko vaspitanje i obrazovanje. On se kroz ovo Poglavlje oslanja na Strateški okvir obrazovanje i obuka 2020 (ET2020) i referentnu vrijednost da najmanje 95 % djece (od 3. godine do po etka školovanja) treba biti obuhva eno ranim i predškolskom vaspitanjem i obrazovanje. S tim u vezi Preporuka o visokokvalitetnim sistemima ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja iz 2019. godine isti e da treba raditi na: poboljšaju pristupa visokokvalitetnom ranom i predškolskom vaspitanju i obrazovanje; obezbje enju pristupa nih, cjenovno prihvatljivih i uklju ivih usluga ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja; podršci profesionalizaciji osoblja uklju enog u rano i predškolsko vaspitanje i obrazovanje; poboljšajnju razvoja programa u podru ju ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja kako bi se pratili interesi djece, njegovala njihova dobrobit i ispunile jedinstvene potrebe i potencijal svakog pojedina nog djeteta, uklju uju i i one sa posebnim obrazovnim potrebama ili u ranjivom ili nepovoljnem položaju; promociji transparentnog i uskla enog pra enja i vrednovanja usluga ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja na odgovaraju im nivoima u cilju razvoja i sprovo enja politika; obezbje enju odgovaraju ih finansijskih sredstava i pravnog okvira za pružanje usluga ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja.

Nadalje, Studija Evropskog parlamenta iz 2015 „European Child Guarantee”, kao referentni dokument u oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, upu uje da je važno da se stvore uslovi i obezbijedi besplatno i kvalitetno uklju ivanje i obuhvat posebno za djecu RE populacije, te u riziku od siromaštva i Strategija ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja prati ove preporuke.

Tako e, teži visokoj saglasnosti s Evropskim stubom za socijalna prava (Evropski socijalni fond+) iji se jedan od principa u Poglavlju III: Socijalna zaštita i inkluzija - 11. Briga o djeci i podrška djeci – odnosi na to da djeca imaju pravo na kvalitetno rano obrazovanje i njegu, zaštitu od siromaštva i posebne mjere za unapre enje jednakih mogu nosti.

Potom, prati Ciljeve održivog razvoja UN-a (SDG4 „Kvalitetno obrazovanje“) – koji teže da se do 2030 osigura da svaka djevoj ica i dje ak imaju pristup kvalitetnom ranom razvoju, brizi i predškolskom obrazovanju, tako da budu spremni za dalje školovanje. Ovo se konkretizuje kroz dokument Obrazovanje 2030 Okvir za akciju – za implementaciju Ciljeva održivog razvoja. Cilj 4 podst i kvalitetno predškolsko obrazovanje na na in da sva djeca imaju pristup kvalitetnom ranom razvoju, njezi i obrazovanju kako bi se obezbijedilo dugoro no u enje i zdravlje.

Strategija je u vezi s Integriranim programom UN za Crnu Goru 2017 - 2021. u namjeri da stanovništvo ima unaprije en i jednak pristup kvalitetnim, inkluzivnim i uzajamno podržavaju im sistemima zdravstva, obrazovanja, zaštite i dostojanstvenog rada, a ponajviše u odnosu na

Indikator 1 i stopu upisa u predškolske ustanove (3–6 godina) ija je ciljna Ciljna vrijednost (2020/21) 80%.

Strategija je komplementarna s domaćim dokumentima:

- *Strategija za ostvarivanje prava djeteta u Crnoj Gori 2019-2023* u dijelu poboljšanja - kvaliteta obrazovanja za svu djecu kroz Strateški cilj II koji se odnosi na poboljšanje dostupnosti i kvaliteta socijalne i zdravstvene zaštite i obrazovanja za svu djecu.
- *Strategija inkluzivnog obrazovanja 2019-2025* u odnosu na dostupnost, pravi nast, jednakost, kontinuitet i kvalitet koji po inje na najranijem uzrastu, te u pogledu pra enje razvoja djeteta s posebnim obrazovnim potrebama tokom predškolskog vaspitanja i obrazovanja, kao i prilikom prelaska u osnovnu školu. Podrška se ostvaruje u saradnji s resursnim centrima.
- *Nacionalna strategija održivog razvoja 2030* kroz ja anje socijalne inkluzije, kvalitetnog obrazovanja i promociju mogu nosti. Konkretno mjera 4.1.3. upu uje na obezbje ivanje inkluzivnog i kvalitetnog obrazovanja i promovisanje mogu nosti cjeloživotnog u enja za sve. Jedan od strateških ciljeva koji imaju priritetan zna aj u oblasti ljudskih resursa u NSOR do 2030. godine, jeste obezbje ivanje inkluzivnog i kvalitetnog obrazovanja i promovisanje mogu nosti cjeloživotnog u enja za sve. U ostvarivanju ovog cilja prioritetna je realizacija mjera: Obezbijediti sveobuhvatno, inkluzivno i kvalitetno predškolsko obrazovanje – SDG 4 (4.2 i 4.a). Podmjera 1.3.1.1 Obezbijediti da sve djevoj ice i dje aci imaju pristup kvalitetnom razvoju, brizi i predškolskom obrazovanju u ranom djetinjstvu, tako da budu spremni za osnovno obrazovanje, SDG 4 (4.2). 1.3.1.2 Pove ati obuhvat djece alternativnim programima predškolskog obrazovanja. 1.3.1.3 Pove ati izdvajanja iz budžeta za predškolsko obrazovanje. 1.3.1.4 Izgraditi i nadograditi objekte za obrazovanje koji su prilago eni djeci i osobama sa invaliditetom, koji su rodno senzitivni i pružaju bezbjedno, nenasilno, inkluzivno i djelotvorno okruženje za u enje za sve, SDG 4 (4.a).
- *Akcioni plan za poboljšanje postignu a u enika na PISA testiranju* kroz unapre enje kvaliteta i pravednosti prilika za rani razvoj uslijed ega e sva djeca biti bolje pripremljena za osnovno obrazovanje jer je dokazano da poha anje *predškolskog vaspitanja i obrazovanja povezano s kasnjim uspjehom u enika*. Bolje rezultate imaju petnaestogodišnjaci koji su duže od godinu poha ali predškolsko vaspitanje i obrazovanje nego oni koji nijesu. Razlika u nivou itala ke pismenosti je 54 poena, što odgovara jednoj i po godini formalnog obrazovanja.
- Kona no, prati Srednjoro ni program rada Vlade u okviru ijeg Prioriteta 3 je definisan cilje 15. koji teži da se omogu iti ve i obuhvat djece s predškolskim obrazovanjem.

Strategija je pripremljena od strane me usektorske radne grupe u sastavu: Arijana Nikoli Vu ini , Tamara Mili , Vesna Pejovi (Ministarstvo prosvjete, kulture, nauke i sporta), Nataša

Tomović (Zavod za školstvo), Svetlana Sovilj (Ministarstvo finansija i socijalnog staranja), Saša Milić (Filozofski fakultet u Nikšiću, Univerzitet Crne Gore), Nataša Jovićević (vaspitačica), Maja Radović (vaspitačica), Kristina Mihailović (NVO Udruženje Roditelji) i Aleksander Baucal (Filozofski fakultet u Beogradu).

U cilju da se javnost upozna sa tekstrom Strategije i dobije dokument koji održava najviši mogući stepen saglasnosti, zadovoljenja potreba i interesa korisnika, praktičara, realizatora, opštih javnosti, organizovana je javna rasprava kako bi se, svim zainteresovanim stranama, omogućilo da učestvuju u procesu njenog donošenja.

2. ANALIZA STANJA

Prema Zakonu¹ predškolsko vaspitanje i obrazovanje je dio jedinstvenog vaspitno-obrazovnog sistema, kojim se ostvaruje vaspitanje i obrazovanje djece, vodi briga o djeci i pruža pomo roditeljima² u poboljšanju kvaliteta života porodice i djece. Predškolsko vaspitanje i obrazovanje (u daljem tekstu: PVO) u Crnoj Gori se realizuje u predškolskim ustanovama (javnim i privatnim). Djeca do tri godine starosti poха ају јаслице, a djeca узрастом од три до шест godina поха ају врти. Razvrstana су у узрасно definisane vaspitne grupe.

U ovom poglavlju biće analizirano postojeće stanje u Crnoj Gori, a na osnovu Izvještaja o sprovođenju Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2016-2020, drugih relevantnih analiza i istraživanja i zaključaka. Analiza stanja je sa injena u skladu sa prioritetima Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2016-2020 i EU preporukama za visokokvalitetno PVO i organizovana je u sljedeće cjeline: (a) kapacitet i obuhvat, (b) kompetencije zaposlenih i kvalitet programa i (c) pravednost.

2.1. Kapacitet PU i obuhvat djece predškolskog uzrasta

Mreža predškolskih ustanova u Crnoj Gori je sastavljena je od 21 javne predškolske ustanove (JPU) i 30 privatnih predškolskih ustanova (PPU). Privatne predškolske ustanove postoje uglavnom u većim gradovima (Podgorica, Budva, Bar, Tivat, Herceg Novi, Kotor, Nikšić i Ulcinj).

U školskoj godini 2019/2020 ukupno 23.080 djece (47% djevojčica i 53% dječaka) uzrasta od 0 do polaska u osnovno obrazovanje uključeno je u programe PVO, u 170 vaspitnih jedinica i 778 grupa. U školskoj 2015/2016, kada je počela da se primjenjuje Strategija ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2016-2020, ukupno je bilo uključeno 16.972 djece u 123 vaspitnih jedinica i 575 vaspitnih grupa (vidi tabelu 1 u prilozima). Na osnovu ovih podataka može da se zaključi da je u periodu primjene prethodne strategije došlo do znatanog povećanja brojeva djece (za oko 36%), kao i do povećanja kapaciteta (broj vaspitnih jedinica je povećan za oko 38%, broj vaspitnih grupa oko 35%) i da je trend povećanja bio ujednačen po godinama.

Na osnovu analize primjene Strategije 2016-2020³ proširenje kapaciteta je bilo zasnovano na dobrom analizama na lokalnom nivou i izradi lokalnih implementacionih planova. U nekim

¹ Zakon o predškolskom vaspitanju i obrazovanju („Sl. list RCG“, br. 64/02, 49/07, „Sl. list CG“, br. 80/10, 40/11, 40/16, 47/17)

² U daljem tekstu gde god se koristi termin „roditelji“ pod tim terminom podrazumevaju se i staratelji, hraničari i sve druge osobe koje po različitim osnovama imaju zakonsko pravo da zastupaju djetetu.

³ Izvještaj o sprovođenju Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja u Crnoj Gori 2016-2020 do 2019. godine.

sredinama izgrađeni su novi objekti⁴ (uz podršku kredita Banke za razvoj Savjeta Evrope), dok se u drugim sredinama dodatni kapaciteti obezbijeđeni na osnovu rekonstrukcije postojećih kapaciteta i njihovog prilagođavanja potrebama PVO (npr. području na odjeljenja škola, u ionice u školama itd.). Pored toga, obuhvat je povećan, posebno kada su u pitanju djece iz osjetljivih grupa, i uvođenjem kraćih programa i usluga u vidu besplatnih interaktivnih službi (28 punktova u 17 opština) za djecu koja žive u udaljenim i teško pristupnim sredinama. Pored toga, realizacija kampanja („Svi u vrti“, „Zablista u u vrti“ i „Svaki sokoli ide u vrti“) koje su imale za cilj podizanje svijesti roditelja i društva o važnosti PVO za rani razvoj djece, svakako je pomogla povećanju interesovanja za uključivanje djece u PVO i samim tim i obuhvatu djece.

Ukupni obuhvat djece predškolskog uzrasta (0 do 6 godina) u Crnoj Gori je u školskoj 2019/2020 oko 52%. Obuhvat je bio znatno niži za djecu do 3 godine starosti koja počinje s jaslice (oko 37%), dok je obuhvat djece starosti od 3 godine do polaska u osnovnu školu, koja počinje s vrtićem, znatno veći (oko 77%). Iako je u prethodnom periodu registrovan znatni napredak u pogledu obuhvata (po prosjeku noć stopi oko 3 procenatna poena godišnje), on je i dalje znatno niži u odnosu na većinu zemalja EU (prosjek nije obuhvat djece uzrasta od 4 godine do polaska u školu u 27 zemalja EU je u 2017. godini bio oko 95%) i u odnosu na EU cilj za 2020. godinu (95%).⁵ Dakle, primjena prethodne strategije je rezultirala znatnim napretkom u pogledu obuhvata i u narednom periodu treba nastaviti sa širenjem kapaciteta i obuhvata djece kako bi se dostigao nivo obuhvata u EU zemljama.

Znatičan napredak koji je ostvaren u prethodnom periodu rezultat je istovremenog širenja kapaciteta i uključivanja većeg broja djece. Ipak, u više od polovine opština postoji problem s vaspitnih grupa koje su u velikoj mjeri veće nego što je propisano zakonom. Na primjer, prema podacima u školskoj 2017/2018. godini u prosjeku je bilo 31,9 djece po vaspitnoj grupi.

2.2. Kompetencije zaposlenih u PU i kvalitet programa PVO

U školskoj 2019/2020 godini u PVO su bile ukupno 2.593 zaposlene osobe, od kojih je 1.290 (oko 50%) vaspitana, 572 medicinske sestre (oko 22%), 49 stručnih saradnika (1.8%) i 682 administrativna radnika i pomoćnog osoblja (oko 26%), pri čemu je oko 15% njih bilo neaktivno zbog bolovanja. Svi zaposleni u PU posjeduju licence za obavljanje rada u vaspitno-obrazovnim ustanovama, koje izdaje Zavod za školstvo i koje se obnavljaju nakon pet godina rada. Odnos broja djece prema broju onih koji direktno rade sa djecom (vaspitana i medicinske sestre) je oko 14,7 djece po stručniku koji direktno radi sa djecom što je više od prosjeka u EU zemljama (EU 27 prosjek je 12,7⁶).

⁴ Za sada su izgrađeni objekti u Podgorici (naselja Zagori, Stari aerodrom), i jedan u opštini Tuzi.

⁵ Najmanje 95% djece uzrasta od 4 godine do polaska u osnovno obrazovanje je uključeno u programe predškolskog vaspitanja i obrazovanja (<https://ec.europa.eu/eurostat/web/education-and-training/eu-benchmarks>)

⁶ [Eurostat podaci](#)

Kada je u pitanju inicijalno obrazovanje vaspita a u prethodnom periodu (2016. godine), revidiran je univerzitetski program inicijalnog obrazovanja, koji je definisan kao master program (300 kredita: osnovne studije 180 ECTS kredita, master studije 120 ECTS) i koji je unaprije en u smislu da je sa primijenjenog podignut na viši, akademski nivo. Na taj na in se, preko inoviranja inicijalnog obrazovanja, obezbje uje unapre enje kompetencija i kvaliteta rada zaposlenih u PVO. Odsjek za kontinuirani profesionalni razvoj Zavoda za školstvo organizuje obuke i stru no usavršavanje vaspita a, stru nih saradnika, direktora i pomo nika direktora PU u skladu sa Katalogom stru nog usavršavanja nastavnika. Zavod za školstvo je formirao bazu podataka o obukama vaspita a i stru nih saradnika PU. Pored toga, uspostavljeni su aktivi, tj. mreže prakti ara, redovno se organizuju sajmovi inovativnih praksi PU (od 2017. godine)⁷ i razvijeni su standardi rada stru nih saradnika koji definišu njihovu ulogu u obezbje ivanju kvaliteta PVO. Odsjek za kontinuirani profesionalni razvoj Zavoda za školstvo redovno organizuje obuke i stru no usavršavanje vaspita a, stru nih saradnika, direktora i pomo nika direktora PU a u skladu sa Katalogom stru nog usavršavanja nastavnika⁸. Pored toga, realizovane su i posebne obuke zaposlenih za nove usluge, kao što su trosatni programi, interaktivne službe i biblioteke igra aka i knjiga. Na osnovu analize potreba u vezi sa profesionalnim razvojem zaposlenih u predškolskim ustanovama identifikovane su mogu nosti za usavršavanje postoje eg sistema i prakse⁹. Na osnovu rezultata te studije organizovane su fokusirane obuke vaspita a u pogledu rada sa djecom sa posebnim obrazovnim potrebama i djecom iz romske i ekip anske zajednice (u daljem tekstu RE zajednice), pra enje razvoja djece od polaska u vrti do upisa u osnovnu školu putem Portfolija i unaprije en je Konkurs za izbor programa stru nog usavršavanja nastavnika u školskoj 2019/2021. godini.

Pored navedenih pozitivnih promjena, klju ni izazovi kada je u pitanju obezbje ivanje kvaliteta rada zaposlenih jesu izuzetno broj ane vaspitne grupe i dalje unapre ivanje sistema kontinuiranog profesionalnog razvoja. Iako se u septembru svake godine identifikuju potrebe PU za dodatnim kadrom, snažno pove anje obuhvata u prethodnim godinama rezultiralo je prekobrojnim vaspitnim grupama, što pove ava broj djece po vaspita u i ime se ugrožava kvalitet PVO. Ovaj nalaz ukazuje na potrebu da se pove a broj vaspita a. Kada je u pitanju sistem profesionalnog razvoja vaspita a, pored pozitivnih promjena koje su pomenute, potrebno je da se dodatno osavremeni postoje i sistem profesionalnog razvoja, u skladu sa preporukama iz studije o kontinuiranom profesionalnom razvoju vaspita a.¹⁰

⁷ Prema Izvještaju o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti prosvjete u 2019. godini kroz sajmove inovativnih praksi zaposleni u svim javnim PU imali su priliku da predstave svoju praksu, razmijene iskustva, inovacije, kreativne prakse i unaprijede znanja i vještine (obra ene su teme: Promocija ranog razvoja i rad s roditeljima, Rezultati interaktivnih službi, Didakti ki i asistivni materijali)

⁸ Zavod za školstvo je formirao i void bazu podataka o obukama vaspita a i stru nih saradnika PU.

⁹ Mili , S. (2018). Analiza potreba sa preporukama za profesionalni razvoj vaspita a u Crnoj Gori. UNICEF, Podgorica.

¹⁰ Mili , S. (2018). Analiza potreba sa preporukama za profesionalni razvoj vaspita a u Crnoj Gori. UNICEF, Podgorica

Kvalitet programa je dodatno unaprije en uvo enjem novog trosatnog programa, kao i kroz organizovanje besplatnih interaktivnih službi u 16 opština i biblioteka igra aka, programa engleskog jezika za djecu uzrasta tri do šest godina, uvo enjem programa prelaska iz vrti a u osnovnu školu koji je kontinuiran, saradni ki, participativan, a unaprije en je i kvalitet saradnje vrti a sa roditeljima. Pored toga, izmjenama zakona iz 2017. godine definisano je vrijeme trajanja pojedinih programa u skladu sa potrebama roditelja i interesovanjem djece, definisana je mogu nost organizovanja produženog boravka i drugih programa za animaciju i zabavu djece i podršku roditeljima (u skladu sa prostornim i kadrovskim mogu nostima PU) koji bi bili finansirani od strane roditelja, ime su stvorene mogu nosti za širenje diversifikovanih programa. Unapre enje kvaliteta PVO je dodatno podržano razvojem publikacije „Razvojno-edukativna uputstva i informativni materijal”, ija je svrha podsticanje i evaluacija pojedinih razvojnih oblasti, a namijenjen je vaspita ima i roditeljima.

Kvalitet PVO je unaprije en i primjenom me unarodno priznatog program roditeljstva „Roditeljstvo za cjeloživotno zdravlje za malu djecu“ u PU u Podgorici, Cetinju, Nikši u i Bijelom Polju u saradnji sa UNICEF-om¹¹. Ovaj program roditeljstva prvenstveno je usmjeren na uspostavljanje pozitivnih odnosa izme u roditelja i djece, na razvijanje osje aja kompetentnosti kod roditelja, a time i na sprje avanje nasilja nad djecom i na spre avanje problema u ponašanju kod djece. Pored toga, program obuke za sprovo enje ovog programa jedan je od programa stru nog usavršavanja nastavnika.

Najzad, zapo ete su aktivnosti u cilju unapre enja kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama. Naime, Institut za javno zdravlje Crne Gore je sa inio analizu jelovnika u predškolskim ustanovama sa preporukama i smjernicama za unapre enje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama i uvo enje promotivno - edukativnih aktivnosti za djecu, što je važno zato što oko 37% dje aka u Crnoj Gori uzrasta sedam godina ima prekomjernu težinu, a 19% je gojazno, dok u slu aju djevoj ica istog uzrasta podaci iznose 29% odnosno 9%.¹²

Kada je u pitanju unapre enje kvaliteta PVO, identifikovani su sljede i glavni izazovi: (a) unapre enje kvaliteta postoje eg plana i programa i sistema profesionalnog usavršavanja u skladu sa EU preporukama o visokokvalitetnom PVO, (b) inoviranje postoje ih planova izdavaštva kako bi oni obezbijedili razvoj i izdavanje kvalitetnog materijala u oblasti ranog u enja i razvoja i (c) pružanje podrške roditeljima u stvaranju podsticajnijeg porodi nog okruženja za rani razvoj djece (sa naglaskom ne ve u uklju enost o eva/staratelja, pošto su, prema nalazima MICS 2018 studije, oni zna ajno manje uklju eni u rani razvoj djece)¹³.

¹¹ Program je razvijen u saradnji stru njaka Univerziteta Oksford, Bangor, Stelenboš i Kejptaun uz podršku UNICEF i Svetske zdravstvene organizacije (SZO).

¹² Prema podacima Instituta za javno zdravlje iz 2016. godine.

¹³ MICS 2018 studija (UNICEF) https://www.unicef.org/montenegro/sites/unicef.org.montenegro/files/2019-12/MNE_MICS%20Statistical%20Snapshot%20ECD%20ENG_Montenegro%202018_FINAL.pdf

U pogledu sistema za pra enje i obezbje ivanje kvaliteta, u prethodnom periodu su uvedene jasnije i pojednostavljene procedure licenciranja vrti a (izmjenama zakona o obrazovanju iz 2017. godine). Zavod za školstvo vrši kontinuirani nadzor kvaliteta vaspitno-obrazovnog rada u JPU i PPU, pri emu se, na osnovu analize rada i potreba direktora, planiraju i realizuju obuke za direktore (PPU i nove) u skladu s važe om Metodologijom za utvr ivanje kvaliteta rada u vaspitno - obrazovnim ustanovama. Pored toga, realizovane su kontinuirane posjete PU radi pružanja savjetodavne podrške ustanovama i zaposlenima, koje su bile usmjerene na prioritetne oblasti rada iz perspektive unapre enja kvaliteta PU (saradnja sa roditeljima, timski rad i samoevaluacija). Razvijen je i sistem podrške za primjenu Portfolija za pra enje razvoja djece i promovisana je njegova upotreba u zdravstvenim ustanovama i osnovnim školama. U sistemu obrazovanja i vaspitanja aktivan je MEIS sistem, gdje se nalaze svi podaci o djeci koja su uklju ena u predškolsko vaspitanje i obrazovanje, a izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju iz 2017. godine su uvedeni mehanizmi koji obezbje uju da podaci u MEIS-u budu redovno ažurirani i da budu validni. Tako e je zapo eta i izrada standarda i metodologije za eksternu evaluaciju vaspitno-obrazovnog rada u PU. Kada je u pitanju unapre enje sistema za obezbje ivanje kvaliteta PVO, u narednom periodu glavni izazovi su: (a) usvajanje i primjena novih standarda i metodologije za pra enje kvaliteta vaspitnoobrazovnog rada PU, (b) revidiranje pedagoške i druge dokumentacije kako bi se ona uskladila sa EU preporukama o visokokvalitetnom PVO i kako bi u ve oj mjeri bila u funkciji unapre enja kvaliteta rada, a u manje u funkciji administracije.

2.3. Pravednost PVO

Važan dio kvaliteta PVO se odnosi na obezbje ivanje jednake dostupnosti kvalitetnih PVO programa. U pogledu pove anja pravednosti PVO, u prethodnom periodu su realizovane razli ite aktivnosti namijenjene podršci za kadar i djecu iz marginalizovanih grupa, ija se realizacija prati kroz redovnu saradnju i razmenu informacija i praksi sa zaposlenima i upravom vrti a.

Važna mjeru koja je doprinijela ve oj dostupnosti PVO za djecu iz ranjivih grupa jeste pokrivanje ukupnih troškova za boravak i ishranu djece sa rješenjem o usmjeravanju, djece iz romske i egip anske zajednice, porodica korisnika MOP-a i bez roditeljskog staranja od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja i pokrivanje 50% cijene za djecu samohranih roditelja od strane Ministarstva prosvjete. Izmjenama zakona iz oblasti obrazovanja 2017. godine precizno je utvr eno na elo nediskriminacije u skladu s posebnim propisom što e doprijeti ve oj inkluzivnosti PVO. Pored toga, uvo enje trosatnih programa i interaktivnih službi sa bibliotekama igra aka i knjiga je u zna ajnoj mjeri pove alo dostupnost PVO djeci koja žive u udaljenim i teško dostupnim sredinama koja su tradicionalno bila veoma malo uklju ena u programa PVO.

Za djecu iz romskih i egip ankih zajednica fokus je bio na integraciji kroz redovnu realizaciju tzv. „pripremnih vrti a“ (svake godine u periodu april-jun), sa primarnim ciljem da se djeca iz ove populacije adekvatno pripreme za upis u osnovnu školu. Pored toga, uvedeno je novo

zanimanje Saradnik u socijalnoj inkluziji Roma i Egipana u oblasti obrazovanja, razvijen je standard zanimanja i organizovana je njihova obuka. Ključni zadatak Saradnika u obrazovanju jeste da pruža stručnu podršku porodicama iz romske i egipanske zajednice pri upisu djece u predškolsko obrazovanje, kao i da u saradnji sa školskim institucijama pomogne pri identifikaciji i upisu romske i egipanske djece u obrazovni sistem. Takođe, u opština u kojima se bilježi znatan broj djece iz RE zajednica realizovano je i dopunsko pravne radi obezbjeđivanja pune integracije u redovne predškolske aktivnosti (terenski obilasci, pravne dolazaka i pojava anja, rad s roditeljima, savjetovanja zaposlenih, rad u zajednici i monitoring mehanizma i sl.), što je doprinijelo povećanju obuhvata djece iz ovih zajednica.

Uveden je i program ranih intervencija i pružanja rane podrške djeci s posebnim obrazovnim potrebama koji sprovodi resursni centari (defektolozi, psiholozi, pedagozi, drugi terapeuti). Stručnjaci iz resursnih centara su pružali obuku i podršku zaposlenima u JPU u radu sa djecom s autizmom, s tjelesnim i smetnjama s vidom u koje su bili uključeni i stručnjaci iz zdravstvenih ustanova i lokalnih komisija za usmjeravanje s ciljem da unaprijede vještine prepoznavanja potreba djece, prilagođavanja pristupa i rada. Pored toga, vaspita i su obučeni za ciljanu izradu didaktičkih sredstava, kao i neposredno praktično vođenje (engl. coaching). U Analizi podrške i multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u Crnoj Gori¹⁴ ocjenjuje se da opšti pristup nije dovoljno transformisan u pravcu bio-psihosocijalnog modela i da još uvek dominira medicinski model, kao i da je opšti nivo dostupnosti usluga nedovoljan i da međusektorska saradnja nije na zadovoljavajućem nivou.

Djeca bez roditeljskog staranja iz JU Dječiji dom „Mladost“ uključena su u treće u školsku godinu u redovni predškolski program, a sprovedene su i obuke za zaposlene vrtića i Dječeg doma Bijela.

Sve navedene mjeru koje su realizovane u prethodnom periodu doprinijele su unapređenju pravednosti, što se pokazuje i kroz poređenje nalaza MICS studije iz 2013. i 2018. godine. Ipak, nalazi MICS 2018 ukazuju da i dalje postoje znatan izazovi u domenu pravednosti PVO. Naime, prema nalazima MICS 2018 studija stopa pojava anja dječaka i djevojčica u starosti tri do šest godina relativno je sličan (53% naspram 47%), ali postoje znatanje razlike u obuhvatu djece iz pojedinih grupa - stopa upisa za djecu iz najbogatijih porodica je 65%, za djecu iz 20% najsiromašnijih porodica svega 18%; obuhvat djece iz urbanih sredina je 62%, a za djecu iz ruralnih sredina svega 35%; svega 16% djece iz romskih naselja ustarasta 3-6 godina je upisano u PVO, dok je u opštoj populaciji djece istog uzrasta stopa upisa oko 53%¹⁵. Pored toga, nalazi iste studije ukazuju na

¹⁴ R. Irimija, D. Kirjakesku, S. Vasić, Analiza podrške i multisektorskog odgovora na potrebe djece sa smetnjama u razvoju u Crnoj Gori, Pluriconsult i Predstavništvo UNICEF-a u Crnoj Gori, 2018

¹⁵ MICS 2018 – romska naselja (UNICEF),
https://www.unicef.org/montenegro/sites/unicef.org.montenegro/files/2019-12/MNE_MICS6%20Statistical%20Snapshot%20Education%20ENG_Montenegro%20Roma%20Settlements%20018_FINAL.pdf

zna ajne razlike u pogledu indeksa ranog razvoja (ECDI indeks¹⁶) – prosje na vrijednost indeksa za djecu iz najbogatijih porodica je 92, dok je za djecu iz najsiromašnijih porodica 76; prosje na vrijednost indeksa za djecu visokoobrazovanih majki je 97, dok je vrijednost ovog indeksa 76 u sluaju djece ije su majke nisko obrazovane (završile su osnovnu školu ili nemaju završenu osnovnu školu); prosje ni ECDI indeks za djecu koja pohaaju PVO je 97, dok je on zna ajno niži za djecu koja ne pohaaju PVO i iznosi oko 83¹⁷. Ovi nalazi ukazuju da djeca iz siromašnijih porodica, ruralnih sredina i djeca iji roditelji imaju nizak nivo obrazovanja nemaju iste šanse za rani razvoj i da, stoga ona imaju potrebu da budu u većoj mjeri uključena u PVO, te da se njihovi roditelji podrže u obezbjeđivanju podsticajnijeg porodičnog okruženja za rani razvoj.

Tokom pauze izazvane epidemijom koronavirusom roditeljima je bilo omogućeno da koriste pripremljeni materijal za rad sa djecom koji je bio objavljen na veb-stranici Školski portal (www.skolskiportal.edu.me). U saradnji sa kancelarijom UNICEF-a u Crnoj Gori kreirani su kratki video sadržaji pod nazivom #IgrajSeDoma, sa ciljem da inspirišu i usmjere roditelje na koji način da rade sa svojom djecom. Vaspita i su na snimcima edukovali roditelje kako da naprave određeni didaktički materijal i kako da podstiću razvoj svoje djece na kvalitetan način. Takođe, vaspita su bili u svakodnevnom kontaktu sa roditeljima i slali su im instrukcije, ideje za učenje, razvoj i rad sa djecom kod kuće.

Kad je u pitanju povećanje dostupnosti PVO, djeci i roditeljima iz osjetljivih grupa najveći izazov za naredni period predstavljaju povećanje obuhvata i obezbjeđivanje redovnog počakanja PVO, podizanje profesionalnih kapaciteta zaposlenih, kao i prilagođavanje didaktičkih sredstava u radu sa djecom iz osjetljivih grupa, te povećanje ranih intervencija za djecu s posebnim obrazovnim potrebama i njihovim roditeljima i obezbjeđivanje djelotvornije interresorne saradnje i saradnje sa NVO, bez kojih je teško obezbijediti kvalitetnu inkluzivnost PVO.

¹⁶ ECDI indeks ranog razvoja (Early Childhood Development Index) izražava se na skali 0-100 i odnosi se na procenat djece uzrasta 3-4 godine iji razvoj je usklađen sa razvojnim očekivanjima za dati uzrast.

¹⁷ MICS 2018 (UNICEF), https://www.unicef.org/montenegro/sites/unicef.org.montenegro/files/2019-12/MNE_MICS%20Statistical%20Snapshot%20ECD%20ENG_Montenegro%202018_FINAL.pdf

2.4. SWOT analiza

Na osnovu analize postojećeg stanja i na osnovu konsultativnog procesa sa donosiocima odluka, stručnjacima i praktičarima u oblasti PVO, identifikovane su specifične prednosti, slabosti, šanse i prijetnje (SWOT analiza), i one su sumirane u tabeli 1.

Tabela 1. SWOT analiza sistema PVO u Crnoj Gori

PREDNOSTI	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none"> • Širenje kapaciteta PVO izgradnjom novih objekata i adaptacijom postojećih • Kontinuirano povećanje obuhvata djece • Povećana dostupnost za djecu iz osjetljivih grupa u prethodnim godinama • Uvođenje novih programa (troasnovni programi, interaktivna služba, engleski jezik, rane intervencije) • Kvalifikovan, kreativan, i posvećen kadaš koji učestvuje u programima profesionalnog usavršavanja • Postoji viši nivo svijesti među praktičarima o potrebi holističkog pristupa usmjerjenog na rani razvoj djece i saradnje sa roditeljima/starateljima • Postoji viši nivo svijesti o značaju inkluzije među donosiocima odluka i praktičarima • Dobra saradnja između donosilaca odluka i praktičara • Pravno su omogućeni diversifikovani programi, usmjereni na potrebe djece i porodica • Pokrenuto je praktično vođenje za programe: portfolio, interaktivne službe, prilagođavanje u radu sa djecom sa posebnim obrazovnim potrebama i monitoring početka rane (RE) djece • Sistem je u toku krize pokazao kapacitet da pruži podršku djeci i porodicama na nove i inovativne načine (npr. sistem učenja i podrške na daljinu) 	<ul style="list-style-type: none"> • Nedostatak prostornih kapaciteta • Nedovoljan broj radno angažovanih vaspita i stručnih saradnika u PU, u nekim opština postoji i deficit ponude • Broj djece u vaspitnim grupama daleko iznad zakonskih normi, što ugrožava kvalitet usluga • Nacionalni plan i program nije usklađen sa EU standardima visokokvalitetnog PVO • Kontinuirani profesionalni razvoj je djelimično usklađen sa EU standardima • Niži obuhvat djece jaslenog uzrasta i djece iz najugroženijih grupa (RE zajednica, korisnika MOP-a, iz ruralnih područja) • Postojeće usluge i programi namijenjeni djeci iz osjetljivih grupa nijesu dovoljne da obezbijede jednaku dostupnost kvalitetnom PVO • Nije obezbjeđena pristupačnost svih PU svojim djeci • Manjak inkluzivnih usluga u zajednici i veza s vrtićem • Upisana djeca ne počinju redovno i kontinuirano programe PVO • Sistem nadzora i obezbjeđivanja kvaliteta je nedovoljno participativan i treba da bude u većoj mjeri savjetodavan i usmjeren na unapredjenje kvaliteta i pravednosti PVO • Pedagoška dokumentacija, iako unaprjeđena, i dalje je preobimna • Nedovoljni nivo saradnje sa roditeljima/starateljima • Nedovoljni kapaciteti PU za pružanje podrške roditeljima u obezbjeđivanju podsticajnog okruženja za rani razvoj • Neredovno planiranje mjesecne naknade za boravak u vrtiću

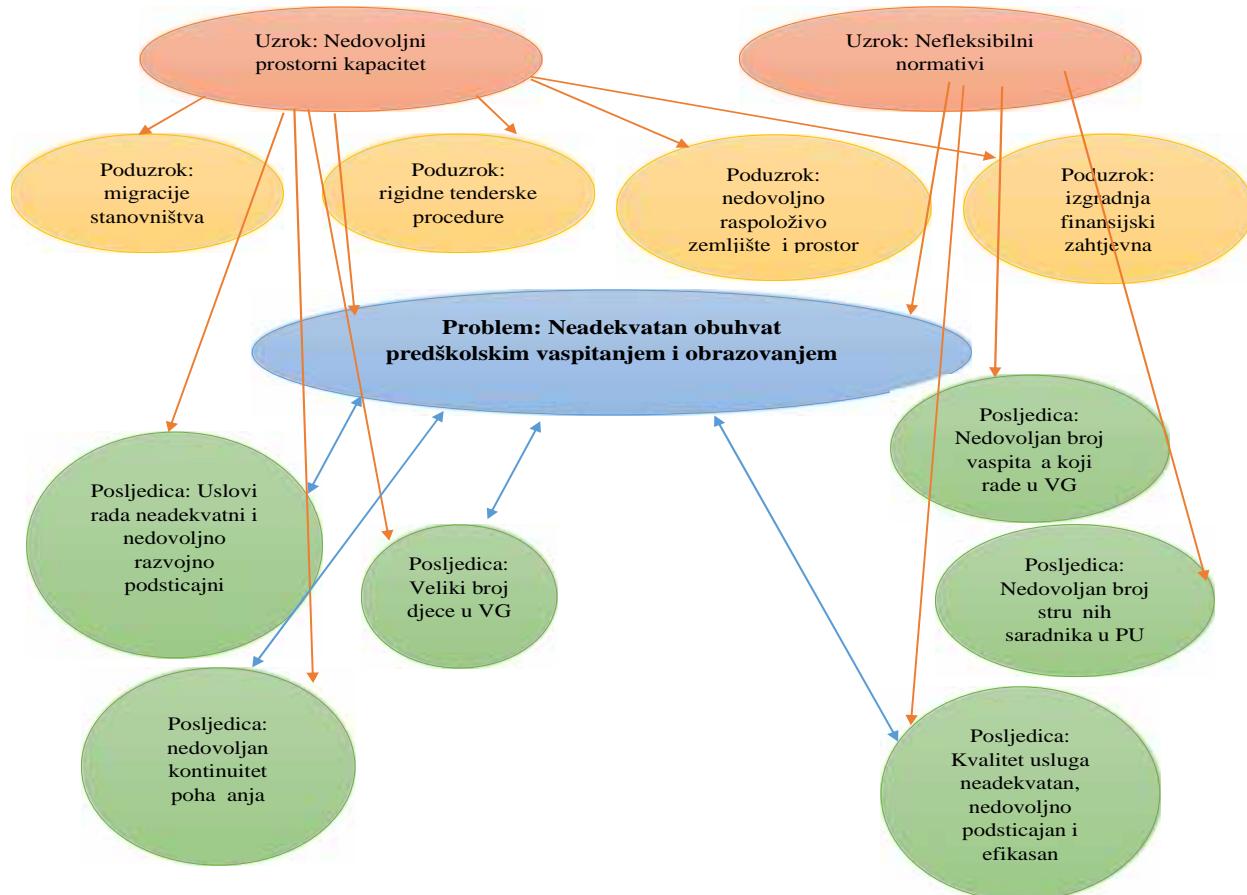
ŠANSE	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none"> • Postoji viši nivo društvene svijest o zna aju PVO i inkluzije • Spremnost da se više sredstava ulaže u PVO – iz budžeta i kreditno • Integracija u EU • Programi podrške EU, UNICEF i drugih meunarodnih organizacija • Usvajanje i unapređivanje EU standarda visokokvalitetnog PVO • Definisanje i akreditacija master univerzitetskog programa inicijalnog obrazovanja vaspita a • Unapređenje sistema profesionalnog razvoja • Osavremenjena Metodologija za eksternu evaluaciju vaspitno-obrazovnog rada • Postojanje kvalitetnog programa podrške roditeljima koji je primijenjen uspješno u nekim opština i koji treba proširiti • Postojanje usluga socijalne i djele zaštite na nivou lokalne zajednice koje predstavljaju dobru osnovu za bolje povezivanje i koordinaciju u pružanju usluga djeci s posebnim obrazovnim potrebama • Sajmovi razmjene primjera dobre prakse su uspostavljeni i treba ih proširiti • Osnažene inkluzivne kompetencije za prilagođavanje rada, izradu specijalizovanog materijala i didaktičkih sredstava • Tokom pandemije COVID 19 uređen je brojni video i pisani materijal za rad kod kuće i kreirana platforma za učenje na daljinu koja može obuhvatiti sve nivo obrazovanja • Vrti i mogu biti tematski centri izvrsnosti i vježbaonice – centri prakse za studente 	<ul style="list-style-type: none"> • Demografski trendovi u pojedinim dijelovima Crne Gore (naglo povećanje i smanjenje populacije, značajne unutrašnje migracije) • Barijere koje otežavaju interresornu saradnju posebno u domenu inkluzije (podrška i usluge socijalne, djele, prije svih, zdravstvene zaštite) • Nedovoljni finansijski kapaciteti roditelja u pojedinim dijelovima Crne Gore • Nedovoljan nivo društvene svijest o zna aju PVO • Nepristupačnost nekih naselja (posebno u zimskom periodu godine) • Finansijske teškoće izazvane COVID-19 epidemijom i ograničenja u pogledu dodatnih ulaganja u PVO

Spoljni faktori od uticaja na mogućnosti sprovođenje strateškog dokumenta su: epidemiološka, politička i ekonomsko-finansijska situacija.

2.5. Analiza - Drvo problema

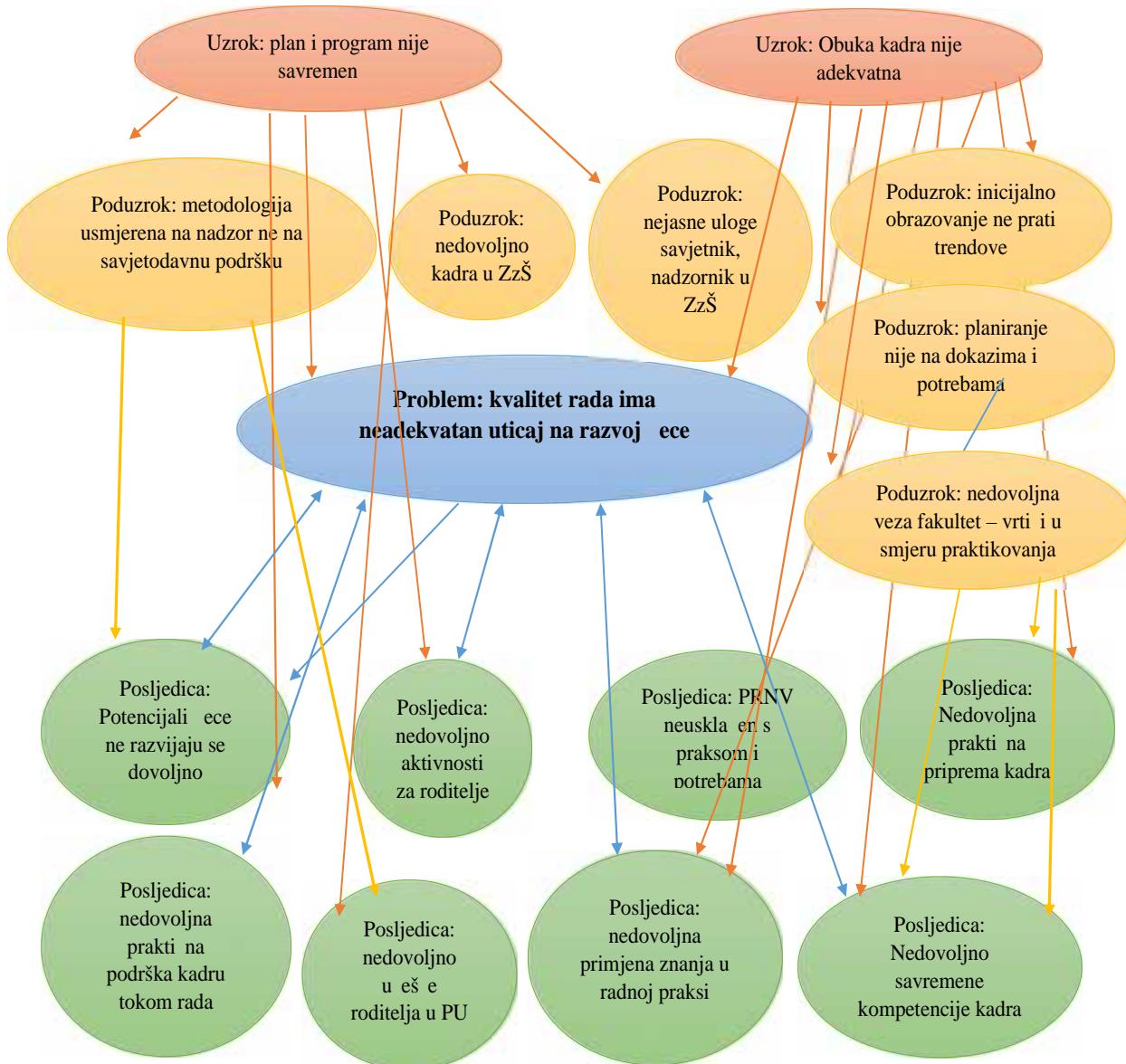
U cilju izoštravanja veze prepoznatih problema da bi se postigli ciljevi kojima se oni rješavaju izradili smo drvo problema za svaku od tri prepoznate prioritetne oblasti kao metodološki instrument koji omoguava jasno i pregledno ukazivanje na prepoznate probleme, njihove uzroke i poduzroke, kao i posljedice. Iz ključnih prepoznatih problema razvili su se ciljevi. "Drvo" predstavlja odnos između uzroka i posljedica u okviru oblasti problema. Na kraju analize identificirali smo osnovne probleme, kako i gdje i zašto nastaju, što na njih utiče, koji su efekti, posljedice i uradili vizuelizaciju problema u obliku dijagrama, poznatog kao „drvo problema“ kako bi odnosi uzrok-posljedica bili lakše analizirani. Tako smo, služeći se dostupnim informacijama, prepoznali tri ključna problema i u odnosu na njih identificirali značajne i direktnе uzroke/posljedice. U odnosu na to konstruisano je „drveta problema“ koje predstavlja hijerarhiju uzroka i posljedica, onih koji direktno uzrokuju problem i predstavljaju direktnu posljedicu. Prvi problem se prepozna u odnosu na uslove i obuhvat djece, koji konkrentno rečeno mogu da se postave na način da nedostatak prostornih kapaciteta utiče na obuhvat, normative, broj djece u vaspitnim grupama, kontinuitet početka, angažovanog kadra.

Slika 1: drvo problema - uslovi i obuhvat



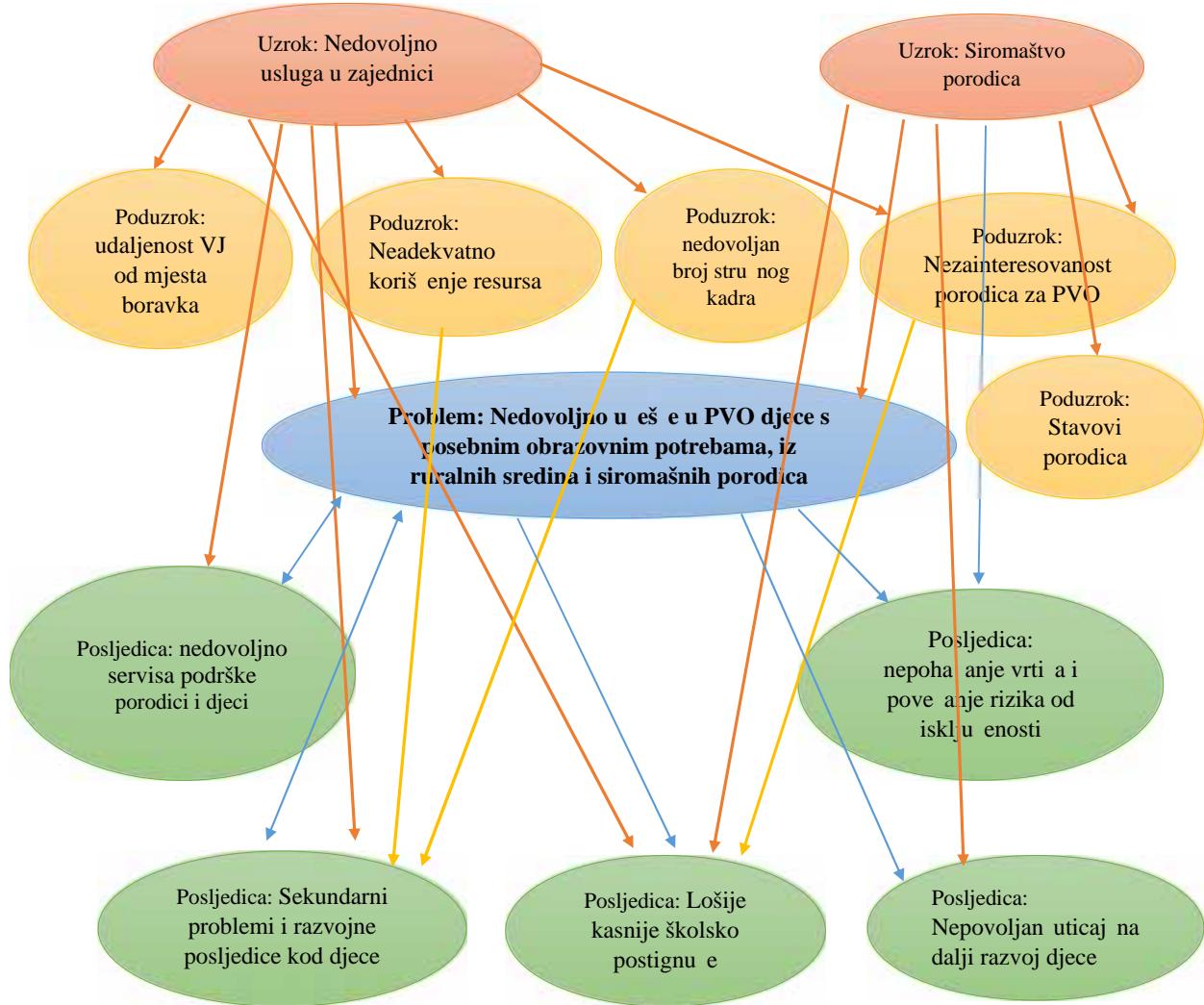
Drugi problem se prepozna u pogledu kvaliteta rada, kompetencija kadra, pod uticajem plana i programa, inicijalnog obrazovanja, profesionalnog razvoja, podrške za praksu, rad s roditeljima.

Slika 2: drvo problema – kvalitet i kompetencije



Kao treći problem se prepozna oblast jednakosti kao uslov za socijalnu inkluziju posebno djece iz osjetljivih grupa. Ovome je uzrok manjak usluga i povezanosti u lokalnoj zajednici, udaljenost naselja od mati nih jedinica, siromaštvo i sl. Kao posljedicu ima da djeca nisu uključena, smanjuju se šanse za rano učeće i razvoj, povećava se izključnost i rizik za dalje siromaštvo.

Slika 3: drvo problema – jednake šanse i socijalna inkluzija



2.6. Analiza zainteresovanih strana

Tokom sproveđenja sveobuhvatne analize kapaciteta, kvaliteta, kompetencija, pravednosti, te sagledavanja prednosti, slabosti, šansi i prijetnji paralelno su prepoznate i konsultovane relevantne institucije, organizacije, grupe, pojedinci.

U odnosu na to je iskazana je posvećnost, zainteresovanost u pogledu njihovih uloga u implementaciji politike predškolskog vaspitanja i obrazovanja. Isto je potvrđeno javnom raspravom, posebno u dijelu motivacije, spremnosti, odgovornosti, privrženosti.

Podaci su dobijeni intervjima, rezultatima samoevaluacija ustanova, nalaza praktičnih vođenja (engl. coaching), kaskadnim konsultacijama s praktičarima.

Zavod za školstvo, kao ustanova koja ima savjetodavnu i funkciju implementacije, svoje mjesto prihvata u aktivnostima u odnosu na podršku i profesionalni razvoj kadra, u procesu unapređenja kvaliteta i inovacija programa rada. U ovoj Ustanovi praktične benefite i dugoročni efekti percipiraju u pogledu uticaja na razvoj svakog djeteta i društva u cjelini.

Neposredni realizatori mjeru, rukovodioci, stručni saradnici, vaspita i kao praktičari svoju ulogu prihvataju i vide kroz svakodnevni posvećen, odgovoran rad, koji ni doprinos razvoju teorije, prakse, budući stručni saradnici i nastavnika, ali i u odnosu na sopstveni i strukovni razvoja kako u odnosu isticanje uloge predškolskog vaspitanja i obrazovanja za djecu i porodice, davanja i primjera, promovisanja struke.

Civilni sektor osim iskazanog ličnog interesovanja, potreba sebe vidi kao aktivnog učesnika u svim ciljanim oblastima: obuhvat, kvalitet, uključivanje marginalizovanih grupa, kako kroz promociju, zastupanje, te neposredan društveni i rad u zajednici.

Partneri u međusektorskoj saradnji smatraju važnim da se primjeni višestrani pristup. Sopstvena sektorska involviranost će im pružiti uvid u potrebe korisnika i dovesti do toga da svoje usluge razvijaju prema potrebama grupa sa kojima rade. Samim tim će nastati preventivne uštede, prije svega sekundarnih nepoželjnih pojava (socijalna davanja, hospitalizacije, nepoželjna i štetna ponašanja).

Akademска zajednica sebe vidi u odnosu na pripremu kadra, prateći potrebu, nadogradnju teorije, naučni, društveni i praktični doprinos.

3. STRATEŠKI I OPERATIVNI CILJEVI S PRATE IM INDIKATORIMA USPJEHA

Imaju i u vidu analizu postoje eg stanja u sektoru predškolskog vaspitanja i obrazovanja, dugoro nu viziju da se kroz uklju ivanje u PVO svoj djeci predškolskog uzrasta u Crnoj Gori osigura najbolji mogu i po etak u životu, kao preduslov za razvoj svih njihovih potencijala, i principe na kojima po iva PVO (vidi okvir 1), strateški cilj je:

Obezbe ivanje jednakih šansi za rani razvoj sve djece u Crnoj Gori kroz ja anje dostupnosti, kvaliteta i pravednosti PVO.

Ovaj stareški cilj je operacionalizovan kroz tri operativna cilja koji su bili osnova svih mjera i aktivnosti koje se predlažu za period 2021-2025, koje treba da dovedu do unapre enja dostupnosti, kvaliteta i pravednosti PVO:

Operativni cilj 1: Pove anje obuhvata djece PVO

Do 2025. godine pove ati uklju enost djece predškolskog uzrasta u programe predškolskog vaspitanja i obrazovanja i obezbijediti ukupan obuhvat djece od 60% sa obuhvatom od 30% djece mla e od 3 godine i 90% djece starije od 3 godine.

Operativni cilj 2: Unapre enje i obezbje ivanje kvaliteta PVO

Osavremeniti postoje i Plan i program za oblast predškolskog vaspitanja i obrazovanja u svjetlu nau nih saznanja i najboljih me unarodnih praksi koje vode sveukupnom razvoju potencijala svakog djeteta i unaprijediti sistem za obezbje ivanje kvaliteta u skladu sa EU okvirom za visokokvalitetno PVO do 2025. godine.

Operativni cilj 3: Unapre enje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa

Do 2025. godine unaprijediti postoje i sistem za pružanje podrške za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa kroz pružanje podrške roditeljima i kroz ve u uklju enost u kvalitetne programe PVO tako da se pove a indeks ranog razvoja (ECDI) djece iz najsirošnijih porodica sa 76 na 85¹⁸.

¹⁸ Rani razvoj djece zavisi prije svega od porodi nog okruženja (u kojoj mjeri roditelji primjenjuju prakse koje su razvojno podsticajne i u kojoj mjeri su djeca uklju ena u visokokvalitetne programe PVO). Kada su u pitanju djeca iz

Okvir 1: Principi na kojima počiva Strategija za predškolsko vaspitanje i obrazovanje za period 2021-2025 u Crnoj Gori

Visok kvalitet usluga i iskustvenost

Diversifikovani programi i usluge predškolskog vaspitanja i obrazovanja se zasnivaju na savremenim naučnim saznanjima, potrebama djece i porodica i dobrim praksama koje su razvijene od strane praktičara radi pružanja optimalne podrške ranom razvoju sve djece kroz razvojno prilagođene aktivnosti i igru.

Zajednica refleksivnih praktičara, inovativnost i obezbjeđivanje kvaliteta

Ključni faktor za unapređivanje kvaliteta je zajednica refleksivnih praktičara koji rade u adekvatnim uslovima koji im omogućavaju da kroz saradnju i cjeloživotno uče se kontinuirano inoviraju svoju praksu kako bi bili u stanju da pruže adekvatnu podršku djeci i porodicama.

Dostupnost, individualizacija i integrisanost usluga

Podrška i usluge u predškolskom vaspitanju i obrazovanju treba da budu dostupne svakom djetetu, da budu usmjerene na dijete i porodicu i uskladene sa njihovim potrebama, da budu integrisane sa uslugama iz zdravstvenog sektora i sektora socijalnog staranja i da doprinose inkluzivnosti i kohezivnosti zajednice.

Participacija, partnerstvo i intersektorska saradnja

Svi važni akteri u PVO (praktičari, roditelji, lokalna zajednica, donosioci odluka i drugi) kroz partnerstvo i saradnju sa ustanovama drugim sektorima (zdravstveni sektor i sektor za socijalnog staranja) obezbjeđuju podržavajuće i zdravo okruženja za rani razvoj sve djece i prilagode svoje usluge kako bi se zadovoljile jedinstvene potrebe djece i njihovih porodica.

Adekvatni uslovi i kapaciteti

Kvalitet usluga u PVO je nužno povezan sa obezbjeđivanjem adekvatnih uslova (prostor, oprema i didaktički materijali, veličina vaspitnih grupa, društveni status PVO) i kapaciteta (npr. odgovarajući broj vaspitaca i drugog kadra) i zato je neophodno da se, u skladu sa raspoloživim resursima, unaprijede postojeći uslovi u kojima se realizuju programi i usluge predškolskog vaspitanja i obrazovanja i kapaciteti PVO.

Institucionalizacija inovacija

Pravci razvoja, nove prakse, uspostavljene nove usluge treba da budu prepoznate, precizno određene, utemeljene, postavljene i propisane u odgovarajućoj legislativi i pravno-tehnici kojima osnovi i normi da bi se osigurala njihova primjena i kapacitet.

osjetljivih grupa ECDI zavisi i od stepena u kojem porodice i djeca dobijaju adekvatnu podršku kroz zdravstvene i socijalne usluge.

Operativni cilj 1: Povećanje obuhvata djece PVO

Prvi opšti operativni cilj se odnosi na povećanje obuhvata. Imajući u vidu da je tokom perioda primjene prethodne strategije (2016-2020) obuhvat u prosjeku uvećan za 3 procentna poena godišnje to zna i da uz postojeći i intenzitet širenja obuhvata može da se dostigne obuhvat od 60% do 2025. godine. To zna i da bi oko 27.000 djece trebalo da pohađa PVO u 2025. godini, odnosno oko 3.600 više djece nego što je to bio slučaj u 2020. godini. Pored toga, povećanje obuhvata treba da bude ostvareno tako da obuhvat djece mlađe od 3 godine bude 30%, a da obuhvat djece od 3 godine do polaska u osnovnu školu bude 90% (vidi tabelu 2). Da bi se ostvario taj cilj potrebno je da se broj djece u jaslicama poveća za oko 600 i da se broj djece u vrtićima poveća za oko 3.000.

Planirano povećanje broja djece u PVO je niže od povećanja koje je ostvareno u periodu 2016-2020 u kojem je oko 6.000 dodatne djece uključeno u PVO (oko 4.000 u vrtićima i oko 2.000 u jaslene programe). Ključni razlog zašto se za period 2020-2025 planira niži porast u broju djece se odnosi na potrebu da se smanji veličina postojećih grupa (koje su sada u velikom broju punoma veoma velike) i da se na taj način ostvari opšti operativni cilj 2 (povećanje kvaliteta, vidi dole).

Ostvarenjem ovog opštег operativnog cilja PVO u Crnoj Gori bi se približila prosjekom obuhvatu jaslenim programima u zemljama EU (prosjek obuhvat je oko 35%) i EU cilju za 2020. godinu kada je u pitanju obuhvat djece starije od 4 godine (95%).

Tabela 2. Indikatori za povećanje operativnog cilja 1

Operativni cilj	Indikator (izvor)	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
1. Povećanje obuhvata djece PVO	1.1 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 0 do 6 godina (MONSTAT)	52%	56%	60%
1. Povećanje obuhvata djece PVO	1.2 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 3 do 6 godina (MONSTAT)	77%	83%	90%
1. Povećanje obuhvata djece PVO	1.3 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 0 do 3 godina (MONSTAT)	28%	29%	30%

Da bi se ostvario ovaj operativni cilj potrebno je da se realizuju sljedeće ključne mjerila da bi doprinijeli proširenju postojećih kapaciteta:

- Ključno mjerilo 1.1: Povećanje kapaciteta u javnim predškolskim ustanovama
- Ključno mjerilo 1.2: Povećanje kapaciteta kroz adaptaciju javnih lokalnih prostora
- Ključno mjerilo 1.3: Izraditi dugoročni plan širenja kapaciteta, koji će uključiti inovativne, društveno odgovorne opcije

- Ključno mjerilo 1.4: Ja ati svijest javnosti o značaju uključivanja djece u programe ranog i predškolskog učenja

U tabeli 3 su pregledno prikazani indikatori pomoći u kojih se prati ostvarenje specifičnih operativnih ciljeva 1.1 do 1.4.

Tabela 3. Indikatori za prati enje ključnih mjerila 1.1-1.4

Ključno mjerilo	Indikator (izvor)	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
1.1. Povećanje kapacitet u javnim predškolskim ustanovama	1.1.1. Ukupna nova površina u javnim PU (m^2) (MEIS)	0	6000	13000
1.2. Povećanje kapaciteta kroz adaptaciju javnih lokalnih prostora	1.2.1. Ukupna površina u novim adaptiranim prostorima (m^2) (MEIS)	0	500 m ²	1500 m ²
1.3. Izraditi dugoročni plan širenja kapaciteta	1.4.1. Usvojen dugoročni plan širenja kapaciteta	Ne	Ne	Da
1.4. Ja ati svijest javnosti o značaju uključivanja djece u programe ranog i predškolskog učenja	1.5.1. Kampanja za podizanje svesti o značaju uključivanja djece u programe ranog i predškolskog učenja je realizovana	Da	Da	Da

Operativni cilj 2: Unapređenje i obezbeđivanje kvaliteta PVO

Drugi opšti operativni cilj se odnosi na unapređenje kvaliteta predškolskog vaspitanja i obrazovanja. Analiza postojanja stanja je ukazala da postoji potreba da se kvalitet PVO značajno unaprijedi u narednom periodu u skladu sa EU okvirom za visokokvalitetni PVO. Pored toga, osnovna misija PVO u Crnoj Gori jeste podrška ranom razvoju djece zbog čega pitanje unapređenja kvaliteta treba da bude u fokusu u periodu 2021-2025.

Analiza trenutnog stanja je ukazala na ključne prepreke kada je u pitanju sadašnji kvalitet PVO u Crnoj Gori: (a) nedovoljan broj vaspita, a, posljedica toga, previlejne vaspitne grupe i previsok broj djece po vaspitu, što otežava pružanje kvalitetnog rada, (b) kvalitet postojećeg programa PVO nije usklađen sa EU okvirom, (c) inicijalno obrazovanje i profesionalni razvoj zaposlenih nije usklađeno sa EU okvirom, a nijesu ni međusobno dovoljno usklađeni, (d) pružanje podrške roditeljima u stvaranju podsticajnog okruženja za rani razvoj nije dovoljno razvijen, i (e) sistem obezbeđivanja kvaliteta je nedovoljno usmjerjen na unapređivanje kvaliteta, a više na nadzor.

Tabela 4. Indikatori za pranje operativnog cilja 2

Operativni cilj	Indikator	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
2. Unapređenje i obezbjeđivanje kvaliteta PVO	2.1 Broj javnih PU u kojima je prosječna veličina vaspitnih grupa do 26 djece po vaspitnoj grupi (MONSTAT)	10	14	18
	2.2 Novi plan i program PVO i novi model profesionalnog usavršavanja su usaglašeni sa EU okvirom (MP)	Ne	Ne	Da

Da bi se u narednom periodu unaprijedio kvalitet PVO potrebno je da se realizuju sljedeća ključna mjerila:

- Ključno mjerilo 2.1: Smanjivanje veličine vaspitnih grupa
- Ključno mjerilo 2.2: Razvoj i primjena osavremenjenog Plana i programa PVO
- Ključno mjerilo 2.3: Uskladiti postojeći sistem profesionalnog razvoja sa EU okvirom
- Ključno mjerilo 2.4: Unaprijediti sadržaj i praksu inicijalnog obrazovanja
- Ključno mjerilo 2.5: Unaprijediti postojeći sistem obezbjeđivanja kvaliteta
- Ključno mjerilo 2.6: Javne podrške roditeljima i porodicama
- Ključno mjerilo 2.7: Revizija režima rada i unapređenje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama
- Ključno mjerilo 2.8: Uvezati i uiniti održivim aktivnostima prelaza u osnovnu školu

U tabeli 5 su pregledno prikazani indikatori pomoću kojih se prati ostvarenje specifičnih operativnih ciljeva 2.1 do 2.8.

Tabela 5. Indikatori za pranje operativnih ciljeva 2.1 - 2.5

Ključna mjerila	Indikator	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
2.1. Smanjivanje veličine vaspitnih grupa	2.1.1 Prosječna veličina vaspitnih grupa (MONSTAT)	32	30	26
2.2. Razvoj i primjena osavremenjenog Plana i programa PVO	2.2.1 Osavremenjeni Plan i program PVO razvijeni, usvojeni i	Ne	Ne	Da

	primjenjuje se (MP i ZzŠ)			
2.3. Uskladiti postoje i sistem profesionalnog razvoja sa EU okvirom	2.3.1 Sistem profesionalnog razvoja je usklaen sa EU okvirom, pilotiran i usvojen (MP i ZzŠ)	Ne	Ne	Da
2.4. Unaprijediti sadržaj i praksu inicijalnog obrazovanja	2.4.1 Novi program inicijalnog obrazovanja je akreditovan	Ne	Ne	Da
2.5. Unaprijediti postoje i sistem obezbjeivanja kvaliteta	2.5.1 Cjeloviti, koherentan, djelotvoran i efikasan sistem obezbjeivanja kvaliteta je uspostavljen (MP i ZzŠ)	Ne	Ne	Da
2.6. Javanje podrške roditeljima i porodicama	2.6.1 Razviti, pilotirati i usvojiti program pružanja podrške roditeljima djece predškolskog uzrasta (MP i ZzŠ)	Ne	Ne	Da
2.7. Revizija režima rada i unapređenje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama	2.7.1. Broj ustanova koje uvele novi režim rada i zadovoljavaju standarde ishrane u predškolskim ustanovama po nacionalnim Smjernicama Instituta za javno zdravlje (MP)	0	10	18
2.8. Uvezati i uiniti održivim aktivnostima prelaza u osnovnu školu	2.8.1. Program podrške prelasku djece iz vrtića u osnovnu školu je razvijen i usvojen	Ne	Da	Da

Operativni cilj 3: Unapređenje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa

Treći opšti operativni cilj se odnosi na unapređenje pravednosti PVO u pogledu dostupnosti i kvaliteta podrške ranom razvoju, koji se obezbjeđuje za djecu iz osjetljivih grupa,ime bi sistem PVO postao inkluzivniji. Trećim opštim operativnim ciljem se planira da se do 2025. godine unaprijedi postojeći sistem za pružanje podrške za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa kroz pružanje podrške roditeljima i kroz već uključenu enost u kvalitetne programe PVO, kako bi se

poveao indeks ranog razvoja (ECDI) djece iz najsiročnijih porodica sa 76 na 85, a djece iz romskih naselja sa 77 na 85.

Tabela 6. Indikatori za pranje operativnog cilja 3

Operativni cilj	Indikator	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
3. Unapređenje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa	3.1 ECDI indeks djece iz donjeg kvintila prema materijalnom statusu (MICS)	76	-	85

Analiza postoji u stanju je pokazala da su djeca iz osjetljivih grupa (djeca koja žive u udaljenim ruralnim naseljima, djeca koja žive u uslovima siromaštva¹⁹, djeca iz RE zajednica i djeca sa posebnim obrazovnim potrebama) u manjoj mjeri uključena u PVO i da postoji jasno u pogledu indeksa ranog razvoja u odnosu na drugu djecu u Crnoj Gori. Dva ključna razloga za niži stepen uključenosti u PVO i za slabije šanse za rani razvoj potencijala djece povezana su sa: (a) niža dostupnost kvalitetnih programa PVO za djecu iz osjetljivih grupa, (b) nedovoljna dostupnost podsticajnih materijala i sadržaja koji podstiču u rani razvoj djece (npr. igračke, knjige itd.) i (c) nedovoljno podsticajne roditeljske prakse.

Da bi se u narednom periodu unaprijedile prilike za rani razvoj potencijala za djecu iz osjetljivih grupa potrebno je da se realizuju sljedeća ključna mjerila:

- Ključno mjerilo 3.1: Povećanje uključenosti djece iz osjetljivih grupa u PVO uz povećanje dostupnosti i kvaliteta usluge rane podrške
- Ključno mjerilo 3.2: Širenje i jačanje interaktivnih službi
- Ključno mjerilo 3.3: Unaprijediti podršku djeci i roditeljima iz osjetljivih grupa u obezbjeđivanju podsticajnijih uslova za rani razvoj u porodinom i lokalnom okruženju, dostupnosti i kvaliteta usluge rane podrške

U tabeli 7 su pregledno prikazani indikatori pomoći u kojih se prati ostvarenje ključnih mjerila 3.1 do 3.3.

Tabela 7. Indikatori za pranje ključnih mjerila 3.1-3.3.

Ključna mjerila	Indikator	Sadašnja vrijednost 2020	Ciljna vrijednost 2022	Ciljna vrijednost 2025
3.1. Povećanje uključenosti djece iz	3.1.1 Uključenost djece 3-6 godina iz	18%	-	40%

¹⁹ Prema podacima EUROSTAT-a oko 40% djece u starosti 0-17 godina je u riziku od siromaštva. Rizik od siromaštva varira u zavisnosti od nivoa obrazovanja majki pa je ona za djecu s majkama nemaju završeno srednje obrazovanje stopa rizika od siromaštva dostiže 85%.

osjetljivih grupa u PVO	20% najsromajnijih porodica u PVO (MICS)			
	3.1.2 Uključeno st djece 3-6 godina iz ruralnih sredina u PVO (MICS)	35%	-	45%
3.2. Širenje i jačanje interaktivnih službi	3.2.1 Broj djece koja su uključena u rad interaktivnih službi (MEIS)	210	250	320
3.3. Unaprijediti podršku djeci i roditeljima u obezbjeivanju podsticajnijih uslova za rani razvoj u porodinom i lokalnom okruženju	3.3.1 Procenat djece 3-6 godina u grupi 20% sa najnižim materijalnim statusom sa kojom odrasli lanovi porodice u estvaju u etiri ili više razvojno podsticajnih aktivnosti (MICS)	69%	-	80%

4. KLJU NE AKTIVNOSTI ZA SPROVO ENJE OPERATIVNIH CILJEVA

U ovom poglavlju biće riječ o glavnim pravcima djelovanja i ključnim aktivnostima koje je potrebno realizovati u narednom periodu kako bi se ostvarili operativni ciljevi koji su definisani u prethodnom poglavlju.

Operativni cilj 1: Povećanje obuhvata djece PVO

Ključno mjerilo 1.1: Povećanje kapaciteta u javnim predškolskim ustanovama

Povećanje kapaciteta u javnim predškolskim ustanovama biće ostvareno na sljedeće načine:

- Izgradnja novih objekata – u opština (npr. Podgorica, Bar itd.) u kojima postoji veliki broj djece koja nisu uključena u PVO i u kojima postoji stabilan trend u pogledu broja djece (zbog većeg broja živorođene djece i/ili zbog velike stope doseljavanja) problem kapaciteta će biti rješavan kroz izgradnju novih objekata u naseljima tamo gdje oni ne postoje²⁰.
- Proširenje kapaciteta postojećih objekata – u naseljima gdje već postoje objekti PU i gdje postoje mogućnosti kapaciteta da biti prošireni kroz dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju (djelimičnu ili potpunu) postojećih objekata PU.

Ključno mjerilo 1.2: Povećanje kapaciteta kroz adaptaciju javnih lokalnih prostora

Doprinos širenju kapaciteta PVO će biti ostvaren na osnovu širenja postojećih kapaciteta PVO kroz adaptaciju prostora u javnim ustanovama (npr. resursni centri, osnovne škole itd.) u naseljima u kojima postoji potražnja za uslugama PU, a ne postoje dovoljni kapaciteti u postojećim PU. Prilikom adaptacije takvih prostora za potrebe PVO treba voditi računa da ti prostori budu usklađeni sa standardima i normama koje važe u sektoru PVO.

Ključno mjerilo 1.3: Izraditi dugoročni plan širenja kapaciteta, koji će uključiti i inovativne, društveno odgovorne opcije

Širenje kapaciteta koje će biti realizovano u periodu do 2025. godine neće biti dovoljan da obezbijedi ostvarenje obuhvata PVO koji bi bio na nivou EU zemalja uz poštovanje zakonskih normi o veličini grupa. Iz tog razloga postoji potreba da se izradi sistematična i dugoročna analiza potrebnih kapaciteta za period nakon 2025. godine kako bi se sljedeći period strateškog planiranja

²⁰U toku je izgradnja VJ u Rožajama, Herceg Novom, Podgorici (Blok VI), Pljevljima. U narednom periodu očekuje se početak radova u Ulcinju, Baru, a kroz CEB 2 u Podgorici (Tuški put, Stari Aerodrom, Zlatica, City kvart), te u Bijelom Polju, Beranama, Plavu.

zasnovao na takvoj analizi. Ona treba da se oslanja na ranije razvijeni mehanizam za izradu lokalnih planova implementacije shodno regionalnim i lokalnim specifičnostima.

Tokom izrade analize posebnu pažnju treba posvetiti potencijalnoj saradnji sa privatnim sektorom u pogledu proširenja kapaciteta za pružanje usluga PVO u njihovim objektima i da se na osnovu toga procijene izvodljivost i konkretni modaliteti saradnje sa privatnim sektorom koji bi bili optimalni.

Na osnovu analize treba da se izradi srednjoročni plan za širenje kapaciteta PVO koji će definisati opcije za širenje kapaciteta (izgradnja novih objekata, adaptacija postojećih objekata, adaptacija lokalnih prostora i druge opcije koje se u analizi pokažu realistичnim) i koji bi se sprovodio u periodu 2026-2030.

Ključno mjerilo 1.4: Ja ili svijest javnosti o značaju uključivanja djece u programe ranog i predškolskog učenja

Cijene i da je potrebno omogućiti svakom djetetu jednake šanse, te da su brojne kampanje i rad u zajednici već dali dobre rezultate, te aktivnosti treba održati i pojačati u narednom periodu.

Kampanje treba da su situacione, ciljne, zasnovane na procjeni konteksta i potreba u lokalnoj zajednici.

Važno je promovisati profesiju vaspita i uticati kako na porast zainteresovanih u odnosu na ovu struku u svim djelovima Crne Gore, ali i u pogledu kvaliteta kandidata.

Promotivnost ove razvojne dobi treba da bude prisutna i kroz dalje sajmove u lokalnim zajednicima, ciljane aktivnosti samih vrtića, stalno prisutne tematske, afirmativne medijske sadržaje.

Operativni cilj 2: Unapređenje i obezbjeđivanje kvaliteta PVO

Ključno mjerilo 2.1: Smanjivanje veličine vaspitnih grupa

Analiza postaje je ukazala da je u mnogim javnim PU (uglavnom u urbanim sredinama) prisjeća na velike vaspitne grupe već nego što je propisano. Da bi se obezbijedili adekvatni uslovi za visokokvalitetno PVO neophodno je da se velike vaspitne grupe smanje. Širenje kapaciteta PVO koje je planirano u okviru strateškog cilja 1 će biti glavni način da se ostvari ovaj operativni cilj. Pored toga, treba podržati javne PU u traganju za dodatnim načinima za smanjivanje veličine vaspitnih grupa (npr. kroz drugu iku organizaciju rada).

Potreba da se u narednom periodu umanji prosječna veličina vaspitnih grupa u mnogim PU je povezana i sa povećanjem broja vaspita. Pri tome, zapošljavanje novih vaspita je ograničeno postojanjem odgovarajućeg kadra koji je kvalitetno obrazovan za posao vaspita a i finansijskih mogu nositi u budžetu. Iz tog razloga ostvarenje ovog operativnog cilja zahtjeva dobru analizu postojećeg stanja, ograničenja i mogu nositi i formulisanje realističnog plana za povećanje broja zaposlenih u PVO. U okviru plana za povećanje vaspita a i stručnih saradnika treba da bude razmotreni uslovi za rad u PU kako bi se eventualno omogućilo da diplomirani stručnjaci koji su stekli srodne kvalifikacije mogu pod određenim uslovima da se zaposle u PU. Takođe, same ustanove imaju ulogu u promovisanju struke.

Ključno mjerilo 2.2: Razvoj i primjena osavremenjenog Plana i programa PVO

Analiza postojećeg stanja je ukazala na potrebu da se unaprijedi kvalitet PVO kako bi djeca u Crnoj Gori imala podsticajnije uslove za rani razvoj i za razvoj svojih potencijala. Pored toga, postojeći kvalitet PVO treba uskladiti sa EU okvirom za visokokvalitetno PVO kako bi djeca u Crnoj Gori imala iste šanse za rani razvoj i razvoj svojih potencijala kao njihovi vršnjaci u drugim EU zemljama. Konačno, u prethodnom periodu je razvijen niz inovativnih specifičnih programa PVO (interaktivne službe, trosatni programi) i PU se podstavlja razvijaju posebne programe koji odgovaraju na potrebe djece i roditelja. Diversifikacija programa je važan element za unapređenje kvalitet PVO, ali je ona, takođe, povezana sa potrebom da se obezbijedi koherentnost i kvalitet različitih programa koji sada postoje i koji će se razvijati u narednom periodu. Iz navedenih razloga potrebno je da se razvije novi plan i program PVO koji bi osavremenio postojeći plan i program.

Revidirani program treba da bude usklađen sa novim naučnim saznanjima, kao i sa najboljim međunarodnim praksama. Novi plan i program treba da bude orijentiran na najbolji interes djeteta i holistički u smislu da podržava sveukupni razvoj potencijala svakog djeteta. Novi program treba da bude razvijen tako da daje okvir i smjernice da bi u implementaciji bio inovativan, stimulativan, sveobuhvatan, razvojno adekvatan, participativan i inkluzivan. Novi program treba da podrži praktičare da razvijaju i primjenjuju aktivnosti koje su istraživake, igrovne, fleksibilne, kulturološki prilagodljive, a za djecu iskustvene, uključujuće, razvojne. Novi program treba, takođe, da obezbijeđuje ravnopravnost, univerzalnost, kvalitet, da bude pristupačan, kontekstualan, aktivan i konstruktivan i da nudi sadržaje za programsku orientaciju ka pozitivnom roditeljstvu. Konačno, novi plan i program treba da obezbijedi okvir za integrisanje specifičnih programa i praksi koje su razvijene u prethodnom periodu (npr. portfolio, promocije i kampanje, promjena režima rada, promjena ishrane, podrška djeci prilikom prelaska u osnovnu školu).

Razvoj novog programa bi trebalo da bude završen u roku koji omogućava da se pripreme za njegovo pilotiranje realizuju u 2022. godini. Pripreme obuhvataju (a) identifikaciju i obezbjeđivanje preduslova koje je neophodno ostvariti na nivou PU kako bi one imale kapacitet za implementaciju novog plana i programa i (b) pripremu raznovrsnih oblika podrške koju bi Zavod za školstvo pružao PU tokom implementacije. Na osnovu pripreme za implementaciju

novog plana i programa ona bi zapoela u školskoj 2022/23. Tokom školske godine 2022/23 i 2023/24 treba obezbijediti svim PU adekvatnu podršku od strane Zavoda za školstvo, kao i sistematsko prerađenje primjene novog plana i programa od strane PU. Na osnovu glavnih nalaza prerađenja Zavod za školstvo treba da pripremi plan za unaprijeđenu implementaciju novog plana i programa do kraja 2025. godine.

Konačno, novi plan i program i iskustva njegove primjene treba da budu jedan od osnova za dalje unapređivanje programa inicijalnog obrazovanja vaspita a.

Ključno mjerilo 2.3: Uskladiti postojeći sistem profesionalnog razvoja sa EU okvirom

Analiza postojećeg sistema za profesionalno usavršavanje vaspita a²¹ ukazala je na glavne izazove koji postoje u trenutnoj praksi i koji ograničavaju u znajućoj mjeri unapređivanje kvaliteta u PVO. Pored toga, ova analiza daje i dobre smjernice za unapređivanje sistema profesionalnog razvoja vaspita a i stručnih saradnika u PVO.

U skladu sa tim u narednom periodu treba izvršiti reformu sistema profesionalnog razvoja koji bi integrisao dobre prakse koje su razvijene u prethodnom periodu (npr. inovativne programe stručnog usavršavanja koje su razvijene u prethodnom periodu, sajmovi dobrih praksi) i nove prakse koje mogu da unaprijede kvalitet i efikasnost postojećeg sistema profesionalnog usavršavanja (npr. centri izvrsnosti²², vježbaonice, aktivno praktisanje učenje, pružanje savjetodavnih usluga od strane Zavoda za školstvo i sl.). Konačno, na osnovu nalaza analize „Kontinuirani profesionalni razvoj vaspita a u Crnoj Gori“ treba pilotirati regionalne centre izvrsnosti za obuku nastavnog kadra koji bi bili živa i stalna jezgra inovativnih i savremenih znanja iz različitih oblasti vaspitno-obrazovnog rada koji su do sada razvijani, ili za kojima postoji potreba.

Reformisani sistem profesionalnog usavršavanja treba da bude usklađen sa EU okvirom kako bi doprinosio daljem unapređivanju kvaliteta PVO u Crnoj Gori. Pored toga, novi sistem profesionalnog usavršavanja u PVO treba da bude usklađen i sa novim planom i programom što se može postići i usklađivanjem oba dokumenta sa EU okvirom za visokokvalitetno PVO. Takođe, treba da je zasnovan na dokazima, najboljim praksama, provjerjenim programima sa rezultatima u primjeni.

Nakon izrade novog koncepta profesionalnog usavršavanja treba obezbijediti uslove za njegovu punu primjenu u PVO (kroz reviziju normativnog okvira, obezbjeđivanje potrebnih finansijskih sredstava, obuku kadra itd.). Pored toga, potrebno je da vaspita i koji rade u prvom razredu osnovne škole budu kontinuirano obuhvaćani za sve ključne novine koje se uvode u PVO.

²¹ Milić, S. (2018). Analiza potreba sa preporukama za profesionalni razvoj vaspita a u Crnoj Gori. UNICEF, Podgorica.

²² Različite PU mogu da postanu centri izvrsnosti u različitim domenima rada

Ključno mjerilo 2.4: Unaprijediti sadržaj i praksu inicijalnog obrazovanja

Pored toga, inicijalno obrazovanje vaspita a je jedna od važnih komponenti kvaliteta PVO i profesionalizacije vaspita kog poziva. Iz tog razloga, nakon finalizacije novog javno važećeg plana i programa potrebno je da se izvrši usklađivanje programa inicijalnog obrazovanja vaspita a, kao i sistema za profesionalno usavršavanje vaspita a sa novinama koje bude donio osavremenjeni plan i program.

Novi program inicijalnog obrazovanja vaspita a treba da uključi i stručnu praksu koja bi se realizovala u PU koje imaju status vježbaonice i uz aktivnu mentorsku podršku. Pored toga, realizacija stručne prakse treba da bude snažno povezana sa novim konceptom centara izvrsnosti, i novim programom profesionalnog razvoja i osavremenjenim planom i programom.

Ključno mjerilo 2.5: Unaprijediti postojeći sistem obezbjeđivanja kvaliteta

Analiza postojećeg stanja je ukazala da je kvalitet usluga u oblasti PVO neujednačen, što je dobrom dijelom rezultat injenice da različite PU funkcionišu u veoma različitim uslovima. Ipak, ovaj nalaz ukazuje na potrebu da se u narednom periodu radi na razvoju djelotvornog sistema za praćenje i obezbjeđivanje kvaliteta u PVO koji će biti usklađen sa novim planom i programom PVO i inoviranim sistemom profesionalnog razvoja.

Novi sistem obezbjeđivanja kvaliteta treba da (a) integriše postojeće mehanizme koji su uspostavljeni u prethodnom periodu (npr. MEIS, školski portal, pedagoški nadzor, sajmovi inovativnih praksi, aktivno praktisanje, istraživanja itd.) i razvije dodatne mehanizme (npr. centri izvrsnosti, vježbaonice, vaspita i mentorji, aktivno praktisanje itd.) u jedinstven, koherentan, djelotvoran i efikasan sistem, i (b) obezbijedi redovno praćenje kvaliteta na nivou cijelog sistema PVO i na nivou pojedinačnih PU i da prije svega bude usmјeren ka savjetodavnom radu i unaprjeđivanju kvaliteta, a ne ka administrativnoj kontroli i u tom smislu je posebno važno osavremeniti postojeći sistem pedagoškog nadzora.

Ključno mjerilo 2.6: Jačanje podrške roditeljima i porodicama

Analiza postojećeg stanja je ukazala da postoji potreba da se ojača važna funkcija PVO koja se odnosi na pružanje podrške roditeljima u obezbjeđivanju razvojno podsticajnog okruženja u porodici (uključujući i zdravu iskranu i važnost fizike aktivnosti), oslanjajući se na dobra iskustva iz dosadašnje prakse primjene programa Roditeljstvo za cjeloživotno zdravlje.

Iz tog razloga postoji potreba da se u sadašnjoj praksi rada PU ojača saradnja sa roditeljima sa posebnim naglaskom na pružanje podrške roditeljima u obezbjeđivanju razvojno adekvatnog

okruženja za rani razvoj u okviru porodice²³. Ovaj cilj je važan kako u slučaju roditelja i djece uključena u rad PU, tako i u slučaju roditelja i djece nijesu uključena. Zbog toga je potrebno uraditi kompilacijski program koji bi imao najširu moguću upotrebu, bio fleksibilan i jednostavan za prilagođavanje u konkretnom ambijentu ili pojedinim ciljnim grupama.

Imajući u vidu da jedan broj djece nije uključena u PVO (što je posebno slučaj sa djecom jaslenog uzrasta) bilo bi od posebne važnosti da se razvije program za pružanje podrške roditeljima djece koja nijesu uključene u PVO. Jedan od načina da se pruži podrška roditeljima i djece nijesu uključena u PVO mogu biti kratki programi koje bi realizovale PU, kao i kreiranje i produkcija medijskih sadržaja za roditelje i djecu. Osnovni cilj kratkih programa za roditelje i medijskih sadržaja jeste je da podignu kapacitete roditelja da obezbijede podsticajnije uslove za rani razvoj svoje djece u okviru porodice u okruženju.

U planiranju te aktivnosti treba koristiti iskustvo koje je ste eno tokom COVID-19 epidemije, produkciju, mehanizme i sadržaje koji su razvijeni u tom periodu. Oni su korisni i veoma upotrebljivi za svakodnevni rad, kao podrška u radu interaktivnih službi, za promociju, rad u zajednici, u bolničkim uslovima: nastali materijal, procedure, tehnike rada. Pored toga, ovi sadržaji treba da budu osnova kontinuirane saradnje sa javnim medijskim servisom u Crnoj Gori kako bi se oni u inili dostupnim svima, posebno porodicama i djece nijesu uključena u PVO. Važno je pomenuti da je digitalizacija obrazovanja jedna od ključnih razvojnih oblasti Ministarstva prosvjete, kulture, nauke i sporta u tom kontekstu i razvoj platforme za učeњe na daljinu. Razvoj materijala podrške za roditelje i djecu predškolskog uzrasta biće jedna od aktivnosti koje slijede.

Program rada sa roditeljima treba da budu razvijeni u saradnji sa praktičarima i civilnim sektorom kako bi bio realističan i kako bi odgovorio na potrebe roditelja. Nakon razvoja programa treba ga pilotirati kako bi bio finalizovan na osnovu nalaza iz pilot studije. Ovaj program treba da se razvija i pilotira zajedno sa novim planom i programom PVO pošto bi trebalo da bude usklađen sa njim.

U saradnji sa MRSS programi rada sa roditeljima treba da budu prilagođeni i primjenjeni za hranitelje i djecu koja žive u hraniteljskim porodicama.

Ključno mjerilo 2.7: Revizija režima rada i unapred enje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama

U prethodnom periodu pokrenuta je inicijativa koja treba da obezbijedi prilagođavanje režima rada u PU, posebno kada su u pitanju djeca koja su naredne godine prešle u osnovno obrazovanje. To podrazumijeva fleksibilniji ritam rada za najstariju grupu djece narođeno ito kada je

²³ Na primjer, podizanje svijesti roditelja o važnosti ranog razvoja i pozitivnog roditeljstva, razvoj vještina za primjenu pozitivnih i razvojno adekvatnih roditeljskih praksi, smanjivanje nasilja i nasilnih metoda vaspitanja, kao i pozitivnih partnerskih odnosa u porodici.

u pitanju obavezno spavanje, kako bi se blagovremeno pripremili za druga iji dnevni ritam koji će imati u okviru osnovnog obrazovanja. Uvo enje novog režima rada treba da bude realizovan tako da se prate potrebe djece i u saradnji sa roditeljima. Pored toga, uvo enje novog režima rada treba da bude usklađeno i sa uslovima u kojima vrti i rade (npr. prostorne mogućnosti).

Pored izmjene režima rada za najstariju djecu važno je da se unaprijedi i kvalitet ishrane u PU. Analiza jelovnika u predškolskim ustanovama koju je sproveo Institut za javno zdravlje Crne Gore ukazuje na neophodnost unapređenja kvaliteta ishrane u vrti ima kako bi se smanjile stope gojaznosti i prekomjerne tjelesne težine kod dječaka i djevojčica. Ovo je od posebne važnosti za djecu iz osjetljivih grupa, kojima ishrana u vrti ima može biti ključni izvor kvalitetan izvor za pravilan rast i razvoj kako bi se smanjile stope zaostajanja izražene (21% romske djece ispod 5 godina starosti zaostaje u rastu, prema MICS 2018). Pored toga, pomenuta analiza je bila osnova i za izradu smjernica za unapređenje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama.

Iz tih razloga u narednom periodu ove smjernice treba postupno primijeniti u svim predškolskim ustanovama. U tom cilju PU bi trebalo da analiziraju postojeće prakse i jelovnik i njegovu usklađenosć sa smjernicama i da definišu mjeru za njihovo usklađivanje sa smjernicama. U cilju pružanja podrške PU u usklađivanju praksi i jelovnika sa smjernicama treba razviti Program za planiranje obroka i izradu jelovnika u skladu izradu i sproveđenje bi bio uključen i Institut za javno zdravlje Crne Gore. Pored toga, u sklopu primjene smjernica u PU važno je da se uključe aktivnosti za djecu i roditelje koje bi promovisale zdrave stilove ishrane.

Ključno mjerilo 2.8: Uvezati i uiniti održivim aktivnostima prelaza u osnovnu školu

Portfolio sadrži informacije o napretku svakog djeteta, koje su rezultat višegodišnjeg pravedenja i rada vaspita i sa djetetom. Kada je napravljen na kvalitetan način, portfolio omogućava sistematično pravedenje razvoja djeteta tokom početka vrtića i osigurava kontinuitet prilikom prelaska iz jedne u drugu vaspitnu grupu i prilikom upisa u školu. Kvalitetno urađeni portfolio, koji roditelj dostavlja prilikom upisa, predstavlja validniju osnovu kadru u školi u prilogu avanju škole djetetu nego što su testiranja gotovosti/zrelosti za polazak u školu. Kako bi se obezbijedio kvalitet ovog instrumenta, posebno u tranziciji iz vrtića u školu, neophodno je da se (a) unaprijede vještine vaspita i za pravedenje ranog razvoja djece i zapisivanje relevantnih informacija u portfolio, (b) unaprijedi saradnja PU, osnovnih škola i roditelja u pripremi i realizaciji programa prelaska iz vrtića u školu, i (c) obezbijedi bolja saradnja PU sa centrom za socijalni rad i zdravstvenim ustanovama u službi djece iz osjetljivih grupa.

Operativni cilj 3: Unapređenje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa

Analiza postoji u stanju u pogledu obuhvata djece PVO ukazala je da su djeca iz različitih osjetljivih grupa u znatno nižoj mjeri uključena u PVO. Proširenje postojećih kapaciteta PVO je svakako doprinijeti da se poveća obuhvat djece iz osjetljivih grupa, ali su potrebne i dodatne

mjere i aktivnosti koje će biti fokusirane na povećanje interesovanja roditelja djece iz osjetljivih grupa i prevazilaženje barijera sa kojima se roditelji suočavaju kada je u pitanju uključivanje njihove djece u PVO i redovno počinjanje programa i aktivnosti.

Ključno mjerilo 3.1: Povećanje uključenosti djece iz osjetljivih grupa u PVO

Kada je u pitanju povećanje interesovanja roditelja djece iz osjetljivih grupa za uključivanje djece u programe PVO važno je da podigne svjesnost roditelja o važnosti što ranijeg uključivanja njihove djece u PVO. Pored podizanja svijesti roditelja djece iz osjetljivih grupa potrebno je da se obezbijedi podrška roditeljima kako bi uspeli da prevaziđu barijere koje mogu da ih obeshrabre kada je u pitanju uključivanje djece u programe PVO (npr. udaljenost i slično).

Ostvarenje ovog operativnog cilja zahtjeva da se unaprijedi postojeći nivo intersektorske saradnje posebno kada je u pitanju saradnja između predškolskih ustanova i centara za socijalni rad pošto su oni važna karika u obezbjeđivanju većeg obuhvata djece iz osjetljivih grupa (npr. djeca iz porodica koje su korisnici MOP, djeca iz romskih naselja, djeca iz hraniteljskih porodica itd.). U tom smislu važno je da se unaprijedi koordinacija između PU i centara za socijalni rad koji pokrivaju istu opštтинu (zajedničko planiranje i kooperacija u identifikovanju djece iz osjetljivih grupa, rad u zajednicama, upis djece iz osjetljivih grupa u PVO programe itd.). U tom smislu posebno je važno da se radi na jačanju uloge porodica nog saradnika u inkluziji djece iz osjetljivih grupa u rad PU. Pored toga, porodični saradnik treba da pruži podršku PU i vaspita ima u prilagođavanju na ina rada kako bi bolje odgovorili na razvojne i obrazovne potrebe djece iz osjetljivih grupa.

U tom smislu posebno je važno da se radi na obuhvatu što većeg broja porodica uslugom porodici saradnik. Pored toga, porodični saradnici treba da pruže podršku PU i vaspita ima u prilagođavanju na ina rada kako bi bolje odgovorili na razvojne i obrazovne potrebe djece iz osjetljivih grupa.

Veoma je značajno da se ojača saradnja između PU i sistema zdravstvene zaštite, da bi se prije svega, podsticala inkluziju i sveukupan razvoj djece iz osjetljivih grupa, sve sa ciljem kvaliteta podrške njihovom ranom razvoju.

Unapred enje saradnje između tri sektora (obrazovanja, sektora socijalne zaštite i sektora zdravstvene zaštite) podrazumijeva i unapred enje prikupljanja i razmjene informacija između tri sektora i njihovo korištenje u najboljem interesu djece.

Ključno je da se nastavi i dublje primjeni terenski, neposredan rad u zajednicama. Kako od strane licenciranih pružaoca usluga socijalne zaštite, a posebno za djecu RE populacije kroz intenzivnu primjenu prethodno razvijenog mehanizma uključivanja i praćenja počinjanja programa predškolskog vaspitanja i obrazovanja. Važno je da se iskoristi postojeće iskustvo koje imaju

medijatori koji imaju pozitivan uticaj na roditelje i djecu i koji su se pokazali kao ključni karika u održavanju saradnje između vrtića i zajednice.

Ključno mjerilo 3.2: Širenje i jačanje interaktivnih službi

Interaktivne službe, koje su osnovane u 17 opština, pokazale su se kao dobar instrument koji omogućava da se programi PVO učine dostupnim djeci iz udaljenih naselja koja su u manjoj mjeri uključena u PVO. U nekim slučajevima interaktivne službe su transformisane u nove vaspitne jedinice, a ne su doprinijele proširenju mreže vaspitnih jedinica.

U narednom periodu fokus treba da bude usmjeren u dva pravca.

Prvi je jačanje kapaciteta postojećih interaktivnih službi u pružanju kvalitetnije usluge djeci koja su već uključena. Pored toga, potrebno da se poveća stepen u kojem su djeca uključena u aktivnosti interaktivnih službi kako bi dobili veću podršku za rani razvoj (npr. da svako dijete bude uključeno u rad interaktivne službe u prosjeku dva puta nedjeljno). Tako se potiče i efekat u odnosu na povećanje kapaciteta.

S druge strane, pošto su se interaktivne službe pokazale kao djelotvoran instrument za uključivanje u PVO djece kojima su ove usluge bile manje dostupne, u narednom periodu bi interaktivne službe trebalo koristiti i za veću uključivanje drugih kategorija djece kod koje je obuhvat PVO programima niži (npr. djeca iz romskih naselja, djeca koja žive u siromašnim naseljima itd., a koja nijesu do sada bila dio sistema).

Pored toga, ostvarenje ovog operativnog cilja može da bude ostvaren i kroz jačanje drugih formi pružanja usluga, kao što je, na primjer, putujući vrtići i sl.

Ključno mjerilo 3.3: Unaprijediti podršku roditeljima iz osjetljivih grupa u obezbjeđivanju podsticajnih uslova za rani razvoj u porodnom okruženju, dostupnosti i kvaliteta usluge rane podrške

Do sada je pokrenut niz inicijativa za jačanje roditelja u obezbjeđivanju podsticajnih uslova za rani razvoj djece u porodičnom okruženju. Ove inicijative su od posebne važnosti u slučaju djece iz osjetljivih grupa, iz više razloga: djeca iz osjetljivih grupa su manje uključena u programe PVO (posebno u najranijem uzrastu), roditelji ove djece se često suočavaju sa životnim teškoćama, a ne su njihovi kapaciteti za pružanje podrške ranom razvoju djece niži itd. Iz tih razloga, potrebno je da se u narednom periodu pojača podrška roditeljima djece iz osjetljivih grupa. Prilikom jačanja podrške roditeljima djece iz osjetljivih grupa treba imati u vidu da su potrebe roditelja iz različitih osjetljivih grupa (npr. roditelji koji žive u uslovima siromaštva, roditelji iz romske i egipatske zajednice, roditelji djece sa posebnim obrazovnim potrebama, hranitelji itd.) različite jer se suočavaju sa različitim izazovima i žive u različitim uslovima. Stoga oblici podrške

koji će im biti na raspolaganju treba da budu fleksibilni i prilagođeni njihovim potrebama. Konačno, funkcija ovih oblika podrške treba da bude, pored podizanja kapaciteta roditelja da podržavaju rani razvoj svoje djece, i da se poveća obuhvat djece iz ovih grupa u redovne programe PVO, kako bi se jačala inkluzivnost PVO sistema i kako bi djeca i roditelji iz osjetljivih grupa dobili kontinuiranu podršku u predškolskom periodu i prilikom prelaska iz vrtića u osnovnu školu.

Jedan pravac djelovanja može da bude da Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja u saradnji sa civilnim sektorom i međunarodnim organizacijama podrže primjenu programa „Roditeljstvo za cjeloživotno zdravlje“ i „Porodični saradnik“ za roditelje iz osjetljivih grupa. Na ovaj način može da se obezbijedi brzo pružanje podrške roditeljima iz ovih grupa dok se ti oblici podrške ne institucionalizuju u redovne usluge ova tri sektora.

Drugi pravac djelovanja bi imao za cilj da se obezbijede posebni oblici podrške za roditelje iz različitih osjetljivih grupa. Pošto su roditelji iz osjetljivih grupa u velikoj mjeri već korisnici različitih usluga iz sektora socijalne zaštite i zdravlja, najefikasniji način podrške bio bi da se profesionalci iz ovih sektora (socijalni radnici, psiholozi i pedijatri) obuče za dodatni rad sa roditeljima. Profesionalni kadar koji pruža usluge iz sektora socijalne zaštite i zdravlja trebalo bi da bude obučen da, u sklopu svojih osnovnih djelatnosti, radi na (a) podizanju svijesti roditelja o znaju ranog razvoja, (b) upoznavanju roditelja sa roditeljskim praksama koje su podsticajne za rani razvoj djece i korištenje medijskih sadržaja koji su kreirani za roditelje (vidi operativni cilj 2.5), (c) podizanju zainteresovanosti roditelja za uključivanje djece u programe PVO od najranijeg uzrasta, (d) podsticanju roditelja da koriste usluge interaktivnih službi i biblioteka igračaka i knjiga (tamo gdje su one dostupne). U razvoju takvog treninga treba da se koriste dosadašnja dobra iskustva koja imaju vaspita i iz PU, kao i iskustva iz primjene programa „Roditeljstvo za cjeloživotno zdravlje“.

Posebno je važno da se pruži adekvatna i pravovremena podrška roditeljima djece sa posebnim obrazovnim potrebama. Važno je da se iskoriste postojeći resursi, reorganizujući ili uspostave integrisane usluge u lokalnoj zajednici kako bi se obezbijedila adekvatna dostupnost za rano otkrivanje i rad na smetnji i teškoći u razvoja djeteta. Neophodno je da zdravstvene ustanove ostvare saradnju sa predškolskim ustanovama, resursnim i centrima za dnevni boravak, sa ciljem razvoja plana podrške koji će se koristiti kao osnov za IROP uz učešće i osnaživanje roditelja. Pored toga, potrebno je osmisiliti model i mehanizam saradnje između centara za dnevni boravak, domova zdravlja, vrtića i resursnih centara. Centri za dnevni boravak kao usluge dječije i socijalne zaštite treba da budu bolje iskorišćeni. Promovisati proces usmjeravanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama i pravo na besplatan vrtić i usluge resursnih centara. Nastaviti rad stručnjaka iz resursnih centara u smjeru stalne obuke, neposrednog učenja i podrške vaspita imati iz PU u razvoju kapaciteta za rad sa djecom s posebnim obrazovnim potrebama (prepoznavanje potreba, prilagođavanje i izradu didaktičkih sredstava i sljedećih).

kompetencija uključiti teme od značaja za roditelje djece sa smetnjama u razvoju. Konačno, kroz pomenute centre izvrsnosti treba uključiti i dobre prakse iz ovog segmenta.

Pored djece sa posebnim obrazovnim potrebama posebna pažnja treba da bude posvećena i djeci koja su na dužoj hospitalizaciji. U tom smislu, u narednom periodu treba ojačati saradnju sa sektorom zdravstva sa ciljem da PU pruže podršku zdravstvenim ustanovama u razvijanju i primjeni dodatnih aktivnosti sa djecom koje bi bile usmjerene na pružanje podrške ranom razvoju djece dok su na bolničkom lječenju. Pored toga, pružanje podrške od strane PU treba da uključi i trening za korištenje snimljenih materijala za podsticanje ranog razvoja djece.

5. OPIS AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA I TIJELA ZA IMPLEMENTACIJU I PRA ENJE SPROVO ENJA STRATEGIJE

Radna grupa Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta će za svaku godinu definisati operativni plan za sprovo enje Akcionog plana za sprovo enje strategije u kojem će biti definisane konkretnе aktivnosti koje će se realizovati u narednoj godini u skladu s Akcionim planom.

Za prvu enje implementacije Strategije ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja 2021-2025 biće formirana Radna grupa čiji predstavnici će biti iz institucija koje su u prepoznate kroz aktivnosti u okviru Akcionog plana (Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija i socijalnog staranja) i NVO sektor. Cilj Radne grupe je da prati realizaciju postavljenih aktivnosti i godišnje informisanje Vlade Crne Gore o postignutom.

Osim toga, prva enje se odvija kroz unaprijeđenu metodologiju i procedure Zavoda za školstvo i preorientaciju ka savjetodavnoj ulozi.

Potom, najneposredniji uvid se odvija kroz uvođenje praktičnog vođenja (engl. coaching), daje sliku u metodama, strategijama, postupcima rada, kompetencijama, potreba svih učesnika procesa predškolskog vaspitanja i obrazovanja i izvještavanje po ovoj osnovi.

6. NAČIN IZVJEŠTAVANJA I EVALUACIJE

Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta je u obavezi da izvijesti Vladu Crne Gore o realizovanim aktivnostima za svaku pojedinu godinu trajanja Strategije i da na kraju perioda sačinjava izvještaj.

Takođe, s ciljem sagledavanja učinkova, osiguranja principa kontinuiteta, planiranja i pripreme pravaca daljeg razvoja oblasti ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja na dokazima uradiće se eksterna evaluacija postignuća.

U vezi s tim će biti angažovan nezavisni evaluator, s referentnom praksom, iskustvom, profesionalnom osnovom za ovu oblast.

Sprovedena evaluacija će poslužiti da se na dokazima i potrebama koncipiraju dalji pravci razvoja oblasti ranog i predškolskog vaspitanja i obrazovanja.

7. PRATE I AKCIONI PLAN S PROCJENOM TROŠKOVA

Strateški cilj
Obezbeđivanje jednakih šansi za rani razvoj sve djece u Crnoj Gori kroz jačanje dostupnosti, kvaliteta i pravednosti PVO
Ishod: Do 2025. godine: - povećati obuhvat djece PVO (60% djece od 0 do 6 godina, 90% djece od 3 godine do polaska u školu), - unaprijediti kvalitet PVO i razviti sistem za njegovo obezbjeđivanje u skladu sa EU okvirom, - unaprijediti sistem za pružanje podrške za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa kroz pružanje podrške roditeljima i kroz već uključenost u kvalitetne programe PVO
Operativni cilj 1. Povećanje obuhvata djece PVO
Ishod: Do 2025. godine povećati uključenost djece predškolskog uzrasta u programe predškolskog vaspitanja i obrazovanja i obezbijediti ukupan obuhvat djece od 60% sa obuhvatom od 30% djece mlađe od 3 godine i 90% djece starije od 3 godine.
Indikator 1.1 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 0 do 6 godina (MONSTAT) - 52% (2020) 56% (2022) 60% (2025) Indikator 1.2 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 3 do 6 godina (MONSTAT) - 76% (2020) 83% (2022) 90% (2025) Indikator 1.3 Ukupan obuhvat djece uzrasta od 0 do 3 godina (MONSTAT) - 27% (2020) 28% (2022) 30% (2025)

Ključno mjerilo	Aktivnosti	Indikator/i	Očekivan i rezultat 2022.	Očekivan i rezultat 2025.	Perio d	Potrebni resursi u €/izvor finansiranja	Nosioci aktivnosti	Partneri
Ključno mjerilo 1.1: Povećanje kapaciteta u javnim predškolskim ustanovama Indikator 1.1.1 Uкупna nova površina u javnim PU (m ²) (MEIS) - 0m ² (2020) 6000m ² (2025) (2022) 13000m ² (2025)	1.1.1 Izgradnja novih namjenskih objekata za potrebe javnih PU vodeći računa o pošovanju standarda izgradnje, uključujući pristupačnost 1.1.2 Proširenje prostornih kapaciteta postojećih objekata koje koriste javne PU kroz dogradnju, nadogradnju ili rekonstrukciju (djelimičnu ili potpunu)	Ukupna nova površina u novim objektima javnih PU (m ²) (MEIS) Ukupna nova površina u adaptiranim objektima javnih PU (m ²) (MEIS)	6000m ² 500m ²	13000m ² 1000m ²	2021-2025	23.5 mil € Izvor: budžet, kredit ²⁴	MPNKS	donatori, kreditori
Ključno mjerilo 1.2: Povećanje kapaciteta kroz adaptaciju javnih lokalnih prostora Indikator 1.2.1 Uкупna površina u novim adaptiranim prostorima (m ²) (MEIS) - 0m ² (2020) 500m ² (2022) 1500m ² (2025)	1.2.1 Identifikovati odgovarajuće javne lokalne prostore u opštinama gdje postoji potreba za širenjem kapaciteta 1.2.2 Izabrati odgovarajuće lokalne prostore za adaptaciju i izraditi plan njihove adaptacije i opremanja	Dokument sa spiskom odgovarajućih javnih lokalnih prostora Dokument sa analizom adekvatnosti lokalnih prostora i planom adaptacije i opremanja odgovarajućih lokalnih prostora	Da	Da	2021	redovna aktivnost	MPNKS, LS	donatori

²⁴ CEB

²⁵ CEB

		1.2.3 Adaptirati i opremiti izabrane lokalne prostore na razvojno adekvatan i pristupačan način	Ukupna površina u novim adaptiranim prostorima (m ²) (MEIS)	500m ²	1500m ²	2022-2025	350.000 € Izvor: budžet, kredit ²⁶	MPNKS	donatori, kreditori	
	Ključno mjerilo 1.3: Izraditi dugoročni plan širenja kapaciteta koji će uključiti i inovativne, društveno odgovorne opcije	Indikator 1.3.1 Usvojen dugoročni plan širenja kapaciteta - Ne (2020) Da (2025) Ne (2022)	1.3.1 Izraditi analizu o opravdanosti i održivosti različitih opcija za širenje kapaciteta PVO za period 2025-2028	Dokument sa analizom pripremljen	Ne	Da	2022-2023	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS	donatori
	Indikator 1.4.1 Kampanja za podizanje svestti o značaju uključivanja djece u programu ranog i predškolskog učenja je realizovana - Da (2020) Da (2025)	Indikator 1.3.1 Usvojen dugoročni plan širenja kapaciteta - Ne (2020) Da (2025) Ne (2022)	1.3.2 Plan za širenje kapaciteta PVO za period 2026-2028	Dokument sa planom širenja kapaciteta za period 2026-2028	Ne	Da	2025	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS	
	Indikator 1.4.1 Kampanja za podizanje svestti o značaju uključivanja djece u programu ranog i predškolskog učenja je realizovana - Da (2020) Da (2025)		1.4.1 Realizovati istraživanje o stavovima i mišljenjima roditelja o uključivanju djece u PVO programu	Dokument sa rezultatima istraživanjima i preporukom za ciljeve kampanje je usvojen	Da	Da	2021	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS	NVO, donatori
			1.4.2 Realizovati participativnu i interaktivnu kampanju za jačanje svijesti roditelja i javnosti o značaju PVO programa za rani razvoj djece kao i za promovisanje struke vaspitača	Dokument sa opisom kampanje, materijalima i analizom efekata kampanje je usvojen	Ne	Da	2022-2025	10.000 € Izvor: projekat i redovna sredstva	MPNKS	mediji, donatori

Operativni cilj 2: Unapređenje i obezbjeđivanje kvaliteta PVO

Ishod: Unaprijediti kvalitet predškolskog vaspitanja i obrazovanja i razviti sistem za obezbjeđivanje kvaliteta u skladu sa EU okvirom za visokokvalitetno PVO do 2025. godine

²⁶ CEB

Indikator 2.1 Broj javnih PU u kojima je prosječna veličina vaspitnih grupa do 26 djece po vaspitnoj grupi (MONSTAT) - 10 (2020) 14 (2022) 18 (2025) Indikator 2.2 Novi plan i program PVO i novi model profesionalnog usavršavanja su usaglašeni sa EU okvirom (MP) - Ne (2020) Ne (2022) Da (2025)								
Ključno mjerilo	Aktivnosti	Indikator/i	Očekivan i rezultat 2022	Očekivan i rezultat 2025.	Perio d	Potrebni resursi u €/izvor finansiranja	Nosioci aktivnosti	Partneri
<i>Ključno mjerilo 2.1: Smanjivanje veličine vaspitnih grupa</i> Indikator 2.1.1 Prosječna veličina vaspitnih grupa (MONSTAT) - 32 (2020) 30 (2022) 26 (2025)	2.1.1 Analiza stanja u PU i izrada plana za smanjivanje veličine vaspitnih grupa	Dokument sa analizom stanja, planom za smanjivanje vaspitnih grupa i potrebnim kapacitetima i resursima	izrađeno 6 dokumenata	izrađeno 12 dokumenata	2024	1.500 € Izvor: projekat	MPNKS, PU	
	2.1.2 Sprovođenje plana za obezbjeđivanje kapaciteta i resursa za PU koje imaju prevelike vaspitne grupe uz promovisanje struke	Realizovan plan u cilju smanjivanja veličine grupa	6 PU	12 PU	2022-2024	redovna aktivnost	MPNKS	LZ, donatori

	Ključno mjerilo 2.2: Razvoj i primjena osavremenjenjenog plana i programa PVO Indikator 2.2.1 Osavremenjeni Plan i program PVO razvijen, usvojen i primjenjuje se - Ne (2020) Da (2022) (2025)	2.2.1 Izrada i usvajanje osavremenjenog javno važećeg plana i programa PVO koji je uskladen sa standardima pravilne ishrane	Predlog novog javno važećeg plana i programa PVO je usvojen	Da	Da	2021	1.500 € Izvor: projekt	ZzŠ, Nacionalni savjet za obrazovanje	IJZCG
		2.2.2 Pripreme PU za implementaciju novog plana i programa PVO - savjetovanja, prezentacije, treninzi i praktično vođenje	Vaspitači osposobljeni za primjenu novog plana i programa PVO Izvještaj o oblicima podrške koji su obezbijedeni za PU je usvojen	50%	100%	2024	5.000 € Izvor: projekt	MPNKS, ZzŠ	donatori
		2.2.3 Primjena novog plana i programa PVO u svim PU uz sistematsko praćenje	Izveštaj o implementaciji novog plana i programa PVO sa preporukama za unapređenje je usvojen	Ne	Da	2023-2025	5.000 € Izvor: projekt	MPNKS, ZzŠ	NVO, donatori
	Ključno mjerilo 2.3: Uskladiti postojeći sistem profesionalnog razvoja sa EU okvirom Indikator 2.3.1 Sistem profesionalnog razvoja je uskladen sa EU okvirom, pilotiran i usvojen - Ne (2020) Da (2022) Da (2025)	2.3.1 Izrada prijedloga za unapređenje sistema profesionalnog usavršavanja	Dokument sa predlogom za unapređenje sistema profesionalno usavršavanje je usvojen	Da	Da	2022-2023	1.500 € Izvor: projekt	ZzŠ, Nacionalni savjet za obrazovanje	donatori
		2.3.2 Primjena novog sistema za profesionalno usavršavanje: obuke, savjetovanja, praktično vođenje	Izvještaji, analize Realizovano 30 obuka i savjetovanja	15	30	2024	5.000 € Izvor: projekt	ZzŠ,	donatori

	2.3.3 Definisanje, odabir i pilotiranje centara izvrsnosti	Urađena evaluacija funkcionalnosti centara izvrsnosti	Ne	Da	2024	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS, ZzŠ	PU, donatori
<i>Ključno mjerilo 2.4: Unaprijediti sadržaj i praksu inicijalnog obrazovanja</i>	Indikator 2.4.1 Novi program inicijalnog obrazovanja je akreditovan - Ne (2020) Da (2025)	2.4.1 Analiza uskladenosti programa inicijalnog obrazovanja s novim Planom i programom PVO	Dokument sa analizom i preporukama za reviziju programa inicijalnog obrazovanja	Ne	Da	2023	5.000 € redovna ili projektna sredstva	Univerzitet Crne Gore
		2.4.2 Revizija programa inicijalnog obrazovanja	Novi program inicijalnog obrazovanja je akreditovan	Ne	Da	2024	5.000 € redovna sredstva	Univerzitet Crne Gore
<i>Ključno mjerilo 2.5: Unaprijediti postojeći sistem obezbjeđivanja kvaliteta</i>	Indikator 2.5.1 Cjeloviti, koherentan, djelotvoran i efikasan sistem obezbjeđivanja kvaliteta je uspostavljen - Ne (2020) Da (2025)	2.5.1 Izraditi analizu postojećeg sistema za obezbjeđivanje kvaliteta PVO sa preporukama za unapređivanje	Dokument sa analizom i preporukama za unapređivanje postojećeg sistema za obezbjeđivanje kvaliteta	Da	Da	2021	1.500 € Izvor: budžet ili projekat	MPNKS, ZzŠ
		2.5.2 Izrada i usvajanje novog sistema za obezbjeđivanje kvaliteta	Usvojena nova metodologija obezbjeđivanja kvaliteta	Da	Da	2022-	1.500 € Izvor: budžet ili projekat	ZzŠ, Nacionalni savjet za obrazovanje
		2.5.3 Savjetovanje i obuka kadra za primjenu novog sistema kvaliteta	Organizovano 6 obuka zaposlenih u ZZŠ i vrtićima	2	6	2024	3.000 € Izvor: budžet ili projekat	ZzŠ,
		2.5.4 Uspostavljanje vježbaonica, praktičnog vođenja i drugih formi podrške kvalitetu njihovo praćenje	Uspostaviti 4 vježbaonice, razvijen model praktičnih vođenja i organizovano 21 praktično vođenje	2 vježbaonice i 21 praktično vođenje	2 vježbaonice i 21 praktično vođenje	2024	5.000 € Izvor: budžet ili projekat	MPNKS, ZzŠ, PU

Ključno mjerilo 2.7: Unapređenje kvaliteta ishrane u predškolskim ustanovama	Ključno mjerilo 2.6: Jačanje podrške roditeljima i porodicama	Opis mjerila i ciljeva									
		Opis mjerila	Cilj mjerila	Prijava	Ugovoreni period	Dokumentacija	Ugovoreni period	Dokumentacija	Ugovoreni period	Dokumentacija	
Indikator 2.7.1 Broj ustanova koje zadovoljavaju standarde ishrane u predškolskim ustanovama po nacionalnim Smjernicama Instituta za javno zdravlje (MP) - 0 (2020) 10 (2022) 18 (2025)	Indikator 2.6.1 Razviti, pilotirati i usvojiti program pružanja podrške roditeljima djece predškolskog uzrasta (MP) - Ne (2020) Da (2025) Indikator 2.5.2 Razviti i usvojiti program z akreiranje i produkciju medijsih sadržaja za roditelje (MP) - Ne (2020) Ne (2022) Da (2025)	2.6.1 Razvoj programa za roditelje s modulima za one čija djeca pohađaju i one čija djeca ne pohađaju PVO, vođenje i primjena	Program rada urađen, sprovedena obuka, sprovedena evaluacija programa	Da 10 obuka	Da 21 obuka	2021-2022	10.000 € Izvor: projekat	MPNKS, ZzŠ, Nacionalni i savjet za obrazovanje	donatori		
		2.6.2 Širenje opštег postojećeg programa za roditelje "Roditeljstvo za cijeloživotno učenje"	Broj DZ, CSR, PU u kojima se primjenjuje program	8	12	2025	10.000 Izvor: projekat	UNICEF	donatori		
		2.6.3 Producija medijskih sadržaja i razvoj materijala za platformu za rano učenje na daljinu	Urađen materijal	21	urađen 21 materijal	urađen 21 materijal	2021-2022	5.000 € Izvor: projekat	MPNKS, ZzŠ, Zavod za udžbenike	UNICEF, donatori	
		2.7.1 Razvoj i primjena uputstva za uvođenje standarda ishrane u PU sa proratnom prezentacijom, obukom, promocijom	Uputstvo koje definiše primjenu standarde ishrane u PU je usvojen. Novi standardi uvedeni u svim PU	10	21	2021 - 2025	1.500 € Izvor: projekat	MPNKS, IJZCG	PU, donatori		
		2.7.2 Uzrasno prilagođavanje režima i fleksibilniji ritam rada.	Uvedeni novi model režima rada u svim PU	21	21	2021-2022	1.500 € Izvor: budžet	MPNKS, PU	NVO		

<i>Ključno mjerilo 2.8: Uvezati i učiniti održivim aktivnosti prelaza u osnovnu školu</i>	Indikator 2.8.1 Program podrške prelasku djece iz vrtića u osnovnu školu je razvijen i usvojen - Ne (2020) Da (2022) Da (2025)	2.8.1. Unapređenje vještina vaspitača za praćenje ranog razvoja djece kroz praktično vođenje	Sprovedeno 170 praktično vođenje	sproveden o 63 praktična vođenja	sproveden o 170 praktičnih vođenja	2021-2025	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS, ZzŠ	PU i donatori
		2.8.2. Priprema i realizacija programa prelaska iz vrtića u osnovnu školu, uz saradnju PU, osnovnih škola i roditelja	Smjernice za unaprijeđenu podrške prilikom prelaza iz vrtića u osnovnu školi su usvojene	Da	Da	2021	2.500 € Izvor: projekat	MPNKS, ZzŠ	PU, OŠ, donatori

Operativni cilj 3: Unapređenje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa

Ishod: Do 2025. godine unaprijediti postojeći sistem za pružanje podrške za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa kroz pružanje podrške roditeljima i kroz veću uključenost u kvalitetne programe PVO tako da se poveća indeks ranog razvoja (ECDI) djece iz najsiročajnijih porodica sa 76 na 85, a djece iz romskih naselja sa 77 na 85.

Indikator 3.1 ECDI indeks djece iz donjeg kvintila prema materijalnom statusu (MICS) - 76 (2020) - (2022) 85 (2025)

Indikator 3.2 ECDI indeks djece iz romskih zajednica (MICS) - 77 (2020) - (2022) 85 (2025)

Ključno mjerilo	Aktivnosti	Indikator/i	Očekivan i rezultat 2022	Očekivan i rezultat 2025.	Periод	Potrebni resursi u €/izvor finansiranja	Nosioci aktivnosti	Partneri
------------------------	-------------------	--------------------	---------------------------------	----------------------------------	---------------	--	---------------------------	-----------------

	Ključno mjerilo 3.1: Povećanje uključenosti djece iz osjetljivih grupa u PVO							
		Indikator 3.1.1 Uključenost djece iz 20% najsitomašnjih porodica u PVO (MICS) - 18% (2020) - (2022) 40% (2025)	3.1.1 Uspostavljanje mehanizma stalne koordinacije i saradnje između PU, centra za socijalni rad i zdravstvenih ustanova na nivou opštine	Sporazum o saradnji i koordinaciji između PU, centra za socijalni rad i zdravstvenih ustanova je uspostavljen u svim opštinama	Da	Da	2021	2.100 € Izvor: projekat MFSS, MP, MZ Csr, PU
		Indikator 3.1.2 Uključenost djece iz Romske zajednice u PVO (MICS) - 16% (2020) - (2022) 35% (2025)	3.1.2. Nastavak i dublja primjena terenskog, neposrednog rada u RE zajednici uz angažovanje medijatora	Povećan broj uključene djece.	200	300	2025	4.500 € Izvor: projekat MPNKS, MFSS, LZ donatori
		Indikator 3.2.1 Broj djece koja su uključena u rad interaktivnih službi (MEIS) - 210 (2020) 250 (2022) 320 (2025)	3.1.3. Unapređenje i primjena modela intersektorske razmjene podataka	Unaprijeđen i u primjeni model razmjene podataka	Da	Da	2021-2023	1.500 € Izvor: budžet i projekat MPNKS, MFSS, MZ redovna aktivnost
			3.2.1 Analiza potreba za širenje usluga interaktivnih uz službi uz produženje vremena boravka	Dokument sa analizom potreba za širenje interaktivne službe sa preporukama	Da 50%	Da 100%	2022-2024	500 € Izvor: projekat MPNKS, ZzŠ PU Donatori
			3.2.2 Uspostavljanje punktova IS na novim lokacijama	Povećan broj punktova IS (MEIS)	5	10	2021-2024	1.500 € Izvor: budžet i projekat MPNKS LZ, donatori

		Ključno mjerilo 3.3: Unaprijediti podršku roditeljima u obezbjedivanju podsticajnijih uslova za rani razvoj u porodičnom okruženju	
		Indikator 3.3.1 Procenat djece u grupi 20% sa najnižim materijalnim statusom sa kojom odrasli članovi porodice učestvuju u četiri ili više razvojno podsticajnih aktivnosti (MICS) - 69% (2020) - (2022) 80% (2024)	
		Indikator 3.3.2 Procenat djece u grupi 20% sa najnižim materijalnim statusom koja imaju 3 ili više dečjih knjiga (MICS) - 21% (2020) - (2022) 40% (2025)	
		Indikator 3.3.3 Procenat djece iz Romske zajednice sa kojom odrasli članovi porodice učestvuju u četiri ili više razvojno podsticajnih aktivnosti (MICS) - 51% (2020) - 80% (2024)	
Evaluacija	Indikator 3.3.4 Procenat djece iz Romske zajednice koja imaju 3 ili više dečjih knjiga (MICS) - 80% (2024)	3.3.1 Prilagođavanje i primjena programa roditeljskih kompetencija, za hranitelje i roditelje djece sa smetnjama u razvoju.	Program prilagođen primjenjuje se i
		3.3.2 Primjena programa „Roditeljstvo za cijeloživotno zdravlje“ za roditelje iz osjetljivih grupa	Program primjeni u
		3.3.3 Snaženje kompetencija socijalnih radnika, porodičnih saradnika i pedijatara o značaju ranog razvoja, podizanju zainteresovanosti roditelja za uključivanje djece u programe PVO od najranijeg uzrasta	Organizovana savjetovanja za zaposlene u sektoru zdravstva i socijale. Ukupno obučeno 50 zaposlenih.
		3.3.4 Razvoj i primjena modela i mehanizma saradnje između centara za dnevni boravak, domova zdravlja, vrtića i resursnih centara	Model osmišljen, sprovedena 4 regionalna savjetovanja, podrška u primjeni.
		3.3.5 Razvoj i primjena edukativnog paketa podrške ranom razvoju djece dok su na bolničkom liječenju	Paketi razvijeni i u primjeni
	Sagledavanje učinka Strategije	Uradjena evaluacija	ne
			da
			2025
			10.000 Izvor: projekat
			MPNKS
			donatori, NVO

PRILOZI

Table 1. Broj djece koja počinju predškolske programe i broj vaspitnih grupa u periodu primjene prethodne Strategije (po opština)

Opština	Broj upisane djece					Broj vaspitnih jedinica				
	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
Andrijevica	32	78	73	75	102	1	6	5	5	5
Bar	940	1136	1230	1326	1484	11	11	12	13	14
Berane	507	606	707	741	816	4	5	6	11	11
Bijelo Polje	831	872	930	988	1052	10	11	12	14	13
Budva	1041	1075	1319	1312	1348	6	7	8	9	9
Cetinje	542	565	574	612	614	2	2	2	2	2
Danilovgrad	394	466	542	551	563	4	4	4	4	4
Herceg Novi	1035	1002	1092	1090	1126	5	5	5	6	7
Kolašin	147	178	217	225	240	1	1	1	1	1
Kotor	850	870	850	850	958	8	8	8	8	8
Mojkovac	132	146	165	163	180	1	1	1	1	1
Nikšić	1838	1990	2136	2211	2320	23	26	26	26	26
Plav	195	235	293	284	330	3	3	3	3	3
Pljevlja	465	522	573	600	621	3	4	4	6	6
Plužine	26	53	48	46	39	1	1	1	1	1
Podgorica	6825	7848	8465	8901	9492	30	35	37	43	48
Rožaje	174	160	363	366	405	1	1	1	1	1
Tivat	639	756	764	818	849	4	5	5	5	4
Ulcinj	345	382	397	477	516	4	5	5	5	5
Šavnik	14	17	28	26	25	1	1	1	1	1
Ukupno	16972	18957	20766	21662	23080	123	142	147	165	170

	Vaspita i					Medicinske sestre					Stru ni saradnici (pedagog, psiholog, logoped, defektolog, nutricionista)					Administrativno i pomo no osoblje				
	2015/ 16	2016/ 17	2017/ 18	2018/ 19	2019/ 20	2015/ 16	2016/ 17	2017/ 18	2018/ 19	2019/ 20	2015/ 16	2016/ 17	2017/ 18	2018/ 19	2019/ 20	2015/ 16	2016/ 17	2017/ 18	2018/ 19	2019/ 20
Andrijevica	4	5	4	6	5	0	0	0	0	0	1	1	1	1	1	24	22	23	22	23
Bar	51	48	58	63	78	11	9	19	24	33	2	2	5	4	4	20	20	27	34	39
Berane	33	33	36	36	37	7	7	9	10	9	1	1	1	1	1	13	14	14	15	16
Bijelo Polje	55	62	63	65	68	21	33	34	33	35	3	4	3	3	3	35	37	37	32	34
Budva	58	54	58	59	61	25	23	18	28	32	2	3	2	3	3	29	31	29	32	31
Cetinje	38	41	42	41	41	6	5	6	8	8	3	3	3	3	2	16	17	17	18	17
Danilovgrad	19	21	27	24	28	8	8	8	8	11	1	2	2	2	2	13	13	15	18	18
Herceg Novi	56	58	63	62	62	20	20	20	19	20	2	3	3	3	3	29	29	30	31	30
Kolašin	11	11	13	13	14	3	3	3	3	3	1	1	0	0	1	9	9	8	8	8
Kotor	54	51	54	53	52	21	19	20	23	23	1	1	1	1	1	25	26	27	26	26
Mojkovac	9	8	9	9	9	2	2	2	3	0	0	0	0	0	7	6	6	7	7	
Nikšić	133	146	153	167	167	35	37	43	56	55	5	5	5	6	7	44	43	41	55	50
Plav	3	5	13	14	19	2	2	5	8	10	0	0	0	0	13	13	12	16	16	
Prijepolje	30	32	36	42	43	10	10	10	12	15	1	1	1	1	1	18	16	20	24	23
Plužine	6	6	7	7	7	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	26	24	25	28	30
Podgorica	384	401	448	483	498	165	192	232	250	281	8	11	12	14	14	190	195	221	248	253
Rožaje	12	11	19	21	25	4	4	7	7	9	0	0	0	1	1	8	8	10	9	10
Tivat	35	34	37	38	38	13	18	16	19	19	2	2	2	2	2	19	26	25	24	25
Ulcinj	23	28	25	29	36	3	4	3	5	5	0	0	0	1	11	11	11	11	12	
Šavnik	1	1	1	1	2	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1	10	14	14	15	14
Ukupno	1015	1056	1166	1233	1290	357	397	456	516	572	34	41	43	47	49	559	574	612	673	682