



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-25414/2

Podgorica, 31.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA, Vaka Đurovića b.b, Podgorica
gospođi, prof. dr Anđeli Jakšić Stojanović, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o statusnoj promjeni-podjeli Javne predškolske ustanove "Đina Vrbica" u Podgorici

Veza: Vaš akt broj: 06/2-602/25-7735/2 od 25.07.2025. godine

Poštovana gospođo Jakšić Stojanović,

Povodom *Predloga odluke o statusnoj promjeni-podjeli Javne predškolske ustanove "Đina Vrbica" u Podgorici*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom rješava se problem bolje organizovanosti i prebukiranosti vrtića, na način da se postojeća ustanova sa 15 vaspitnih jedinica dijeli na dvije i to: JPU "Đina Vrbica" sa 8 vaspitnih jedinica i JPU "Sofija Klikovac" sa 7 vaspitnih ustanova. Istaknuto je da će zaposleni biti preuzeti iz postojećih vaspitnih jedinica, a da će se podjela imovine izvršiti srazmjerno broju zaposlenih, djece i vaspitnih jedinica.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da implementacija dostavljenog Predloga ne zahtijeva dodatna budžetska sredstva, već su ista planirana Zakonom o budžetu za 2025. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija (organizacioni kod 40701) na aktivnost Podrška realizaciji predškolskog programa programski kod (19 033 001 001).

Zakonom o budžetu za 2025. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija za finansiranje i podršku predškolskog obrazovanja predviđena su sredstva u iznosu od 42,55 mil.€.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog odluke o statusnoj promjeni-podjeli Javne predškolske ustanove "Đina Vrbica" u Podgorici*.

Takođe, upućujemo na odredbe Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, član 40, kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

FWAL

PREDLOG

Na osnovu člana 57 stav 2 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju („Službeni list RCG“, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 45/10, 45/11, 36/13, 39/13, 47/17, 59/21, 146/21, 3/23 i 84/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU
O STATUSNOJ PROMJENI – PODJELI JAVNE PREDŠKOLSKE USTANOVE
„ĐINA VRBICA“ U PODGORICI

Član 1

Ovom odlukom vrši se statusna promjena – podjela Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“ u Podgorici, na dvije ustanove, i to:

1) Javnu predškolsku ustanovu „Đina Vrbica“, sa sjedištem u ul. Mirka Banjevića br. 6, Podgorica, sa sljedećim vaspitnim jedinicama:

- Vaspitna jedinica „Dragan Radulović“, Stari Aerodrom,
- Vaspitna jedinica „Đina Vrbica“, Gintaš,
- Vaspitna jedinica „Bubamara“, Centar grada,
- Vaspitna jedinica „Jelena Četković 1“, Konik,
- Vaspitna jedinica „Jelena Četković 2“, Cvijetin brijeg,
- Vaspitna jedinica „Zvončić“, Masline,
- Vaspitna jedinica „Mali princ“, Zagorič,
- Vaspitna jedinica „Srcolovka“, Vrela ribnička; i

2) Javnu predškolsku ustanovu „Sofija Klikovac“, sa sjedištem u ul. Radosava Burića bb, Podgorica, sa sljedećim vaspitnim jedinicama:

- Vaspitna jedinica „Poletarac“, Zabjelo,
- Vaspitna jedinica „Mogli“, Zabjelo,
- Vaspitna jedinica „Leptirić“, Pobrežje,
- Vaspitna jedinica „Stara Varoš“, Stara Varoš,
- Vaspitna jedinica „Ljubović 1“, Zabjelo,
- Vaspitna jedinica „Ljubović 2“, Zabjelo,
- Vaspitna jedinica „Petar Pan“, Zabjelo.

Član 2

Ustanove iz člana 1 stav 1 tač. 1 i 2 ove odluke obavljaju djelatnost predškolskog vaspitanja i obrazovanja, u skladu sa zakonom.

Član 3

Sredstva za rad ustanova iz člana 1 stav 1 tač. 1 i 2 ove odluke obezbjeđuju se iz budžeta Crne Gore i iz drugih sredstava, u skladu sa zakonom.

Sredstva koja su do dana stupanja na snagu ove odluke bila opredijeljena za finansiranje Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, podijeliće se ustanovama iz člana 1 stav 1 tač. 1 i 2 ove odluke srazmjerno broju djece u pripadajućim vaspitnim jedinicama u mjesecu koji prethodi statusnoj promjeni.

- stvoriće se optimalniji uslovi za organizovanje efikasnijeg sistema obrazovno-vaspitnog rada i poboljšavanje kvaliteta ukupnog obrazovnog procesa u ustanovama s tog područja,
- unaprijediće se sistem upravljanja i rukovođenja obrazovno-vaspitim procesom,
- obezbijediće se bolja i efikasnija saradnja sa lokalnom upravom i nadležnim institucijama.

Radi stvaranja uslova da se navedeni poslovi obave blagovremeno, kako bi se obezbijedili uslovi za optimalno i redovno funkcionisanje ustanove, predloženo je da se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke, donese statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i izvrše potrebne aktivnosti vezane za upis ustanove u Centralni registar privrednih subjekata, kao i da se u roku od 15 dana od dana stupa na snagu ove odluke izvrši konstituisanje upravnog odbora, odnosno u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke izvrši izbor direktora ustanove iz člana 1 tač. 1 i 2 ove odluke, u skladu sa zakonom, čime bi se zaokružila rukovodeća i upravljačka struktura ustanove, a time i obezbijedilo njeno redovno funkcionisanje i ostvarivanje djelatnosti propisane zakonom.

Imajući u vidu navedeno, te da će ustanove, shodno Zakonu o predškolskom vaspitanju i Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju, imati dovoljan broj djece, obezbijeđen nastavni, odnosno drugi stručni kadar, odgovarajući prostor, nastavna sredstva i opremu, kao i higijensko - tehničke uslove, u skladu sa standardima i normativima, predlaže se da Vlada Crne Gore donese odluku o osnivanju predškolskih ustanova.

S obzirom da će nova školska godina početi 1. septembra, a radi stvaranja optimalnih uslova za funkcionisanje ustanove i obavljanje aktivnosti vezanih za početak školske godine, predlažemo da odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
NAZIV PROPISA	Odluka o statusnoj promjeni – Podjeli Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“ u Podgorici.
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?	
Osnov za donošenje Odluke o statusnoj promjeni - podjeli javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“ u Podgorici nalazi se u članu 57, st. 1 i 2 Opšteg Zakona o obrazovanju i vaspitanju vaspitanju („Službeni list RCG“, br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 45/10, 40/11, 36/13, 39/13, 47/17, 59/21, 146/21, 3/23 i 84/24), kojim je propisano da ustanova može vršiti statusne promjene, a da odluku o statusnoj promjeni ustanove donosi osnivač. Odredbama člana 5 stav 1 Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju (Službeni list RCG“, br. 64/02 i „Službeni list CG“, br. 80/10, 40/11, 40/16 i 47/17), propisano je da se predškolsko vaspitanje i obrazovanje ostvaruje u predškolskoj ustanovi. JPU „Đinu Vrbicu“ u ovom času pohađa blizu oko 5.000 djece korisnika usluga i oko 800 zaposlenih. Iako je u toku odvajanje novoformirane JPU „Zvezdani vrt“ na području opštine Zeta, to nije bitnije uticalo na smanjenje prekobrojnosti jer su kritične pojedine gradske zone ipak i dalje aktuelne. Resorno ministarstvo je već kroz brojne dopise i zahtjeve upoznato sa hroničnim problemom prekobrojnosti djece u našim vaspitnim jedinicama, što negativno utiče na bezbjednost djece kao i kvalitet izvođenje vaspitno obrazovnog rada i programa koji se sprovodi sa djecom. Da navedena činjenica ima negativan uticaj na kvalitet vaspitno-obrazovnog rada potpuno je logično, ako se ima u vidu da je po Zakonu o predškolskom obrazovanju broj djece koji je predviđen da bude po grupama kreće se od 20 do 25, dok se u našim objektima, po grupama, broj djece kreće po 40 i više, a često je duplo viši od zakonom predviđenog normativa. Bez promjene propisa („status quo“ opcija), vaspitnim jedinicama koje su u okviru JPU „Đina Vrbica“ Podgorica, zbog samog položaja i udaljenosti od centralnog vrtića, problema prebukiranosti i velikog broja vaspitnih jedinica u sklopu JPU „Đina Vrbica“ nastavila bi se otežana koordinacija, blagovremenost u postupanju i procesu rada. Dodatna otežana okolnost je što je ove godine planirano proširenje JPU „Đina Vrbica“ otvaranjem dodatne dvije vaspitne jedinice u Zagoriču i Starom aerodromu, kao i proširenje vaspitne jedinice Poletarac na Zabjelu (podizanjem sprata na postojeću vaspitnu jedinicu) u okviru projekta u saradnji sa Evropskom investicionom bankom.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade,	

ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom rješava se problem bolje organizovanosti i prebukiranosti vrtića, što je strateški cilj Strategije ranog i predškolskog obrazovanja u Crnoj Gori 2021-2025. i ujedno operativnih ciljeva, a to su:

- povećanje obuhvata djece PVO,
- unapređenje i obezbjeđivanje kvaliteta PVO i
- unapređenje šansi za rani razvoj djece iz osjetljivih grupa.

Takođe, ciljevi su usklađeni i sa Sveobuhvatnom strategijom obrazovanja 2025-2035.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Zadržavanjem trenutnog stanja, ne bi se riješili problemi prebukiranosti vrtića, saobraćajne povezanosti, odnosno udaljenost od centralnog JPU „Đina Vrbica“ Podgorica, otežane koordinacije sa zaposlenima u vidu nemogućnosti svakodnevne neposredne komunikacije s upravom, preopterećenost administracijom i preveliki broj korisnika usluga što negativno utiče na bezbjednost djece kao i kvalitet izvođenja vaspitno obrazovnog rada i programa koji se sprovodi sa djecom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Odlukom će se pozitivno uticati na korisnike usluga-djecu i roditelje, bolju koordinaciju zaposlenih i rukovodstva, rasterećenost administracije, svakodnevno obavljanje djelatnosti vaspitanja i obrazovanja, kao i na bolju organizaciju rada i rukovođenja.

- Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, i mogućnost zaposlenja potrebnog kadra usljed povećanja broja korisnika usluga, s obzirom da se radi o kritičnim gradskim zonama.

- Preuzimanjem već postojećeg kadra, opreme i nastavnih sredstava olakšava dodatna administrativna opterećenja

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?**

Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Odluke o statusnoj promjeni – podjeli JPU „Đina Vrbica“, neophodna su finansijska sredstva počev od jula 2025. godine za izdatke koji se odnose na isplatu zarada za nastavni i stručni kadar, nastavna sredstva i opremu, kao i obezbjeđivanje higijensko – tehničkih uslova za rad ustanove.

Sredstva za ovu namjenu nalaze se na programu 19 033 Osnovno i predškolsko obrazovanje; na potprogramu 19 033 001 Predškolsko vaspitanje i obrazovanje; na aktivnosti 19 033 001 001 Podrška realizaciji predškolskog programa, u okviru sredstava planiranih budžetom Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija za 2025. godinu.

Takođe, sredstva za početak rada i finansiranje djelatnosti ustanova nastalih podjelom JPU „Đina Vrbica“ nalaze se na žiro računu JPU „Đina Vrbica“.

Ova sredstva će biti podijeljena srazmjerno broju djece u pripadajućim vaspitnim jedinicama u prethodnom mjesecu.

Dakle, Predlog Odluke o osnivanju JPU „Đina Vrbica“ i JPU „Sofija Klikovac“ ne iziskuje uvećanje budžetskih sredstava za 2025. godinu, budući da će zaposleni biti preuzeti iz postojećih vaspitnih jedinica Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“ – Podgorica. Podjela imovine će takođe biti izvršena srazmjerno broju zaposlenih, djece i vaspitnih jedinica, a na osnovu Odluke komisije sastavljenije od predstavnika ustanova i MPNI.

Usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje posebnih podzakonskih akata iz kojih bi mogle proistići dodatne finansijske obaveze.

Prijedlog odluke dostavljen je Ministarstvu finansija, uz obrazloženi fiskalni uticaj, na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

JPU „Đina Vrbica“ Podgorica je dostavila inicijativu za statusnu promjenu- podjelu na dvije javne predškolske ustanove, i to: JPU Đina Vrbica sa vaspitnim jedinicama VJ „Dragan Radulović“ Stari Aerodrom, VJ „Đina Vrbica“, Gintaš VJ „Bubamara“, Centar grada VJ „Jelena Četković 1“, Konik, VJ „Jelena Četković 2“, Drač VJ „Zvončić“, Masline, VJ „Mali Princ“, Masline, Zagorič i VJ „Srcolovka“ Vrela Ribnička i JPU „Sofija Klikovac“ sa sljedećim vaspitnim jedinicama: VJ „Poletarac“, VJ „Mogli“, VJ „Leptirić“, VJ „Stara Varoš“, VJ „Ljubović 1“, VJ „Ljubović 2“ i VJ „Petar Pan“ u okviru Javne predškolske ustanove „Đina Vrbica“, Podgorica. Saglasne strane za podnjetu inicijativu su uprava JPU „Đina Vrbica“ i Ministarstvo prosvjete,

nauke i inovacija. Glavni interesi vođeni su interesom krajnjih korisnika usluga, djece i roditelja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju ove Odluke ne postoje.

Mjere koje će se preuzeti da bi se ispunili ciljevi donošenja ovog propisa jesu Prosvjetna inspekcija i nadzor Zavoda za školstvo u pogledu poštovanja donešene Odluke.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu zapisnici i ostali akti Prosvjetne inspekcije i nadzornika Zavoda za školstvo o izvršenim inspeksijskim i drugim nadzorima.

Sprovođenje monitoringa i evaulacije ovog propisa vrši Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Zavod za školstvo.

Datum i mjesto

Podgorica, 25. jul 2025. godine



Starješina

Andela Jurić-Stojanović