



INFORMACIJA O PLANU ISPUNJENJA ZAVRŠNIH MJERILA ZA PRIVREMENO ZATVARANJE PREGOVORA U POGLAVLJU 4 - SLOBODA KRETANJA KAPITALA

I INFORMACIJE O POGLAVLJU

Sloboda kretanja kapitala predstavlja jednu od četiri slobode na kojima se temelji unutrašnje tržište Evropske unije. Unutrašnje tržište Unije je jedinstveno carinsko područje bez unutrašnjih granica u kojem je, pored ostalog, osigurano slobodno kretanje kapitala.

Slobodno kretanje kapitala omogućava protok sredstava unutar Evropske unije, olakšava prekograničnu trgovinu, doprinosi mobilnosti radnika, olakšava prikupljanje kapitala potrebnog za započinjanje poslovanja i rast privrednih subjekata, kao i funkcionisanje integrisanog, otvorenog i efikasnog unutrašnjeg tržišta, što je od interesa za sve građane Evropske unije.

Ovo pregovaračko poglavlje propisuje pravila slobodnog kretanja kapitala među državama članicama Unije. Ona obuhvataju zabranu svih restrikcija u kretanjima kapitala i plaćanjima, kako unutar država članica Evropske unije, tako i između država članica i trećih država. Pritom, postoje određeni izuzeci koji su, prvenstveno, vezani za poreze, sprečavanje pranja novca, finansiranje terorizma i sl. Ovo poglavlje pravne tekovine sadrži i pravila za prekogranična ulaganja u sektor finansijskih usluga i prava vlasništva nad nekretninama izvan nacionalnih okvira, a unutar Evropske unije. U ovom poglavlju pregovara se u oblastima kretanja kapitala, nekretnina, poljoprivrednog zemljišta, finansijskog tržišta i finansijskog kriminala.

Sloboda kretanja kapitala građanima Crne Gore omogućiti će obavljanje širokog spektra djelatnosti u inostranstvu: otvaranje bankovnih računa u inostranim bankama, kupovinu akcija stranih preduzeća, investiranje, kupovinu nekretnina, a biće im omogućen i veći izbor finansijskih institucija s kojima žele da posluju. Za preduzeća ova sloboda podrazumijeva mogućnost investiranja i sticanja prava vlasništva nad stranim privrednim društvima, kao i ostvarivanje aktivne uloge u njihovom upravljanju. Privrednim društvima koja se bave finansijskim uslugama, sloboda kretanja kapitala omogućava uspješno obavljanje prekograničnih aktivnosti. Efikasnost sektora finansijskih usluga bila bi narušena u slučaju postojanja restrikcija u kretanju kapitala među državama članicama Unije.

Pregovaračko poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala je otvoreno na Međuvladinoj konferenciji održanoj 24. VI 2014.

Vlada Crne Gore je 26. VII 2018. donijela novu Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 4 – Sloboda kretanja kapitala.

II AKTIVNOSTI NA ISPUNJENJU ZAVRŠNIH MJERILA

I MJERILO – Uskladiti cjelokupno zakonodavstvo s pravnom tekovinom EU, demonstrirati da će biti u mogućnosti da ga implementira danom pristupanja i osigura otklanjanje preostalih ograničenja kretanju kapitala

Kada je u pitanju zakonodavni okvir, u cilju ispunjavanja završnog mjerila, **Zakon o tržištu kapitala** („Službeni list CG“, broj 01/18) je donijet 26. XII 2017, dok je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima** („Službeni list CG“, broj 13/18) donijet 14. II 2018.

Kada su planovi u pitanju, potrebno je donijeti **Zakon o izmjenama i dopunama zakona o svojinsko pravnim odnosima**, koji je Vlada usvojila 11. I 2018, a njegova specifičnost se ogleda u potrebnoj dvotrećinskoj većini za donošenje u Skupštini Crne Gore, kao i u tome što će Zakon, pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji, ovu oblast uređivati umjesto Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, koji sada tretira pitanja sadržana u predmetnoj oblasti.

Pored toga, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020. (PPCG 2018-2020) planirano je utvrđivanje **Zakona o osiguranju** u IV kvartalu 2019.

II MJERILO - Uskladiti Zakon o platnom sistemu i demonstrirati da će biti u mogućnosti da implementira regulative 924/2009 i 260/2012

Nakon donošenja **Zakona o platnom prometu** („Službeni list CG“, br. 62/13, 6/14) Evropska unija je usvojila nove propise koji se odnose na platni promet i to Direktive 2015/2366/EU, 2014/92/EU i Regulativu 2015/751/EU. Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018-2020 planirano je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu do IV kvartala 2019, čime će se postići usklađivanje sa navedenim propisima Evropske unije. Takođe, obezbijediće se i pravni i tehnički preduslovi da se Regulativa 924/2009 i Regulativa 260/2012 primjenjuju od dana ulaska Crne Gore u EU.

III MJERILO - U vezi s oblastima pranja novca i finansiranja terorizma kompletirati usklađivanje s pravnom tekovinom i osigurati kroz bilans rezultata adekvatne administrativne kapacitete za sprovođenje pravne tekovine

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. 44/18), koji je Skupština Crne Gore donijela 26. VI 2018, propisano je da se podzakonski akti donose u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Time se očekuje da se u zakonski predviđenom roku usvoje svi planirani podzakonski akti koji su vezani za ovu oblast, a to su: **Pravilnik o načinu vođenja Registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka, načinu pristupa podacima iz Registra i drugim pitanjima u vezi sa Registrom stvarnih vlasnika, Smjernice za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod banaka i finansijskih institucija, Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma i Smjernice za analizu rizika pranja novca i finansiranja terorizma u osiguranju.**

Po planu PPCG 2018-2020. u Upravi za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma su bila planirana četiri zaposlenja u 2018 (koja iz objektivnih razloga nisu ispunjena), dva u 2019. i jedno u 2020.

U Centralnoj banci Crne Gore je u 2018. realizovano jedno zapošljavanje u sektoru za platni promet, shodno planu jačanja administrativnih kapaciteta po planu PPCG 2018-2020, a u planu je i jedno zaposlenje u 2019.

PREDLOG ZAKLJUČAKA:

- Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2018, razmotrila i usvojila Informaciju o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 4 - Sloboda kretanja kapitala.
- Zadužuje se Ministarstvo finansija da, do kraja IV kvartala 2018, donese Pravilnik o načinu vođenja Registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka, načinu pristupa podacima iz Registra i drugim pitanjima u vezi sa Registrom stvarnih vlasnika.
- Zadužuje se Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma da, do kraja IV kvartala 2018. donese Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.
- Preporučuje se Agenciji za nadzor osiguranja da, intenzivira rad na izradi Smjernica za analizu rizika pranja novca i finansiranja terorizma u osiguranju.
- Preporučuje se Centralnoj Banci Crne Gore da, intenzivira rad na izradi Smjernica za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma kod banaka i finansijskih institucija.