



Broj: UPI 08-037/26-3/2

Datum: 27.01.2026. godine

Na osnovu člana 13 i 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", broj: 44/12, 30/17 i 66/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG” broj. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po zahtjevu nevladinog udruženja „Centar za demokratsku tranziciju”- CDT za slobodan pristup informacijama, zaveden pod brojem: UPI 08-037/26-3/1, Ministarstvo pomorstva, donosi:

RJEŠENJE

I. Usvaja se zahtjev za slobodan pristup informacijama koji se odnosi na:

- ❖ ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine: 54 (slovima: pedeset četiri);
- ❖ ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama na koje je odgovoreno u zakonskom roku od 15 dana od 01.01 do 31.12.2025. godine: 53 (slovima: pedeset tri);
- ❖ ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine kojima je:
 - odobren pristup informacijama: 25 (slovima: dvadeset pet);
 - djelimično odobren pristup informacijama: 10 (slovima: deset);
 - odbijen pristup informacijama: 14 (slovima: četrnaest);
 - prosljeđen zahtjev: 5 (slovima: pet);
- ❖ ukupan broj podnijetih žalbi protiv Ministarstva pomorstva u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine: 17 (slovima: sedamnaest):
 - povreda pravila postupka, nepravilno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, pogrešna primjena materijalnog prava: 2 (slovima: dva);
 - "čutanje uprave,, – administracije: 15 (slovima: petnaest);

II. Pristup usvojenih informacija ostvariće se dostavljanjem na e-mail adresi: almer.k@cdtmn.org.

III. Troškova postupka nije bilo.

IV. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

“Centar za demokratsku tranziciju,, – CDT, podnio je zahtjev u Ministarstvu pomorstva za slobodan pristup informacijama, koji je zaveden kod ovog organa, pod brojem: UPI 08-037/26-3/1, od 27.01.2026. godine, a koji se odnosi na pristup informacijama: ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine, ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama na koje je odgovoreno u zakonskom roku od 15 dana od 01.01 do 31.12.2025. godine, ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine kojima je: odobren pristup informacijama, djelimično odobren pristup informacijama, odbijen pristup informacijama, ukupan broj podnijetih žalbi protiv Ministarstva pomorstva u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine, povreda pravila postupka, nepravilno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, pogrešna primjena materijalnog prava.

Pristup informacijama tražen je dostavljanjem na e-mail adresi: almer.k@cdtmn.org.

Postupajući po podnijetom zahtjevu, uvidom u službene evidencije ovog organa vlasti, utvrđeno je da Ministarstvo pomorstva posjeduje tražene informacije. Ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine: 54 (slovima: pedeset četiri); ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama na koje je odgovoreno u zakonskom roku od 15 dana od 01.01 do 31.12.2025. godine: 53 (slovima: pedeset tri); ukupan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine kojima je: odobren pristup informacijama: 25 (slovima: dvadeset pet); djelimično odobren pristup informacijama: 10 (slovima: deset); odbijen pristup informacijama: 14 (slovima: četrnaest); proslijeđen zahtjev: 5 (slovima: pet); ukupan broj podnijetih žalbi protiv Ministarstva pomorstva u periodu od 01.01 do 31.12.2025. godine: 17 (slovima: sedamnaest); povreda pravila postupka, nepravilno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, pogrešna primjena materijalnog prava: 2 (slovima: dva); „ćutanje uprave,, – administracije: 15 (slovima: petnaest);

Što se tiče dijela koji se odnosi na podnesene žalbe, napominjemo da brojka od 17 ne odražava realno stanje stvari i otvorenost Ministarstva prema načelu „pravo javnosti da zna“. Naime, žalbe koje se odnose na „ćutanje uprave“ posledica su docnje (lat. mora) dostavljanja podneska a nikako posledica neažurnosti javnopravnog organa. U Ministarstvu pomorstva postoji Interno pravilo o postupku primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim su jasno definisane procedure prilikom dostavljanja zahtjeva i postupanju sa njima. Na sajtu Ministarstva nalazi se: Vodič za slobodan pristup informacijama, obrazac za podnošenje zahtjeva, Zakon o slobodnom pristupu informacijama, obrazac za podnošenje žalbe zbog povrede materijalnog prava, povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja. Prilikom sačinjavanja izjašnjenja Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Ministarstvo pomorstva poziva se i na „case law“ – sudsku praksu, koja upravo potvrđuje blagovremeno postupanje (presuda Upravnog suda Crne Gore pod brojem: U.br. 15909/23 od 08.04.2023. godine). Od 17 podnijetih žalbi, Agencija je većinu riješila u korist Ministarstva pomorstva dok su ostale i dalje u procesu rada.

Dvije žalbe podnijete su iz sva tri zakonska razloga (povrede materijalnog prava, povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja) pa ih u ovom zahtjevu nismo mogli tretirati odvojeno već kao jednu cjelinu. Jedna od dvije žalbe, podnijeta je sa zakašnjenjem o čemu je Ministarstvo dostavilo dokaze u izjašnjenju Agenciji.

Od 54 zahtjeva, Ministarstvo je riješilo 53 u zakonskom roku od 15 dana, dok je jedan zahtjev riješen po prijemu žalbe. Informacija je usvojena i ista je dostavljena podnosiocu. Spisi predmeta su dostavljeni Agenciji na dalje odlučivanje i dosadašnja praksa upućuje da će postupak biti obustavljen rješenjem Agencije.

Dio informacija koje se odnose na „odbijanje“ Ministarstvo je odbilo iz razloga jer: nije bilo u posjedu informacija, nije zaključivalo pravne poslove, nije sljedbenik nekadašnjeg jedinstvenog Ministarstva (Ministarstva saobraćaja i pomorstva). Kada bi Ministarstvo odbilo neku informaciju, davalo je potpune i jasne razloge u skladu sa pravilima upravnog postupka. Utvrđivanje činjeničnog stanja i pravilne primjene propisa putem kojih je rješavalo upravne stvari a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Za informacije koje nijesu bile u nadležnosti Ministarstva, proslijeđivani su zahtjevi nadležnom organu i o tome bi obaviještavali podnosioca. U cilju aktivne pomoći stranki u postupku, Ministarstvo se obraćalo drugim organima kako bi dobili informaciju i pružili stranki adekvatnu uslugu.

Član 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisuje da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacije, osim u slučajevima člana 22 istog zakona,

organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjevu.

Pristup usvojenih informacija ostvariće se dostavljanjem na e-mail adresi: almer.k@cdtmm.org.

Budući da se podnosiocu zahtjeva omogućava pristup informaciji iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja i da će isto biti dostavljeno putem pošte, te se u skladu sa članom 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl.list CG“ broj 66/16 i 121/21), podnosiocu zahtjeva za pristup informaciji, ne naplaćuju troškovi postupka iz člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Ministarstvo je u obrazloženju rješenja dalo potpune i jasne razloge u skladu sa pravilima upravnog postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Ovakav stav zauzeo je i Upravni sud presudom 1601/20 od 17.02.2022 godine.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko ovog Ministarstva. Žalba se podnosi u dva primjerka.



Filip Radulović

MINISTAR

Obradili:

Ivan Vučeković, Samostalni savjetnik III:

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva: nevladinom udruženju "Centar za demokratsku tranziciju" - CDT
- a/a;
- Arhivi.