



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-29732/2

Podgorica, 15.09.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u gazdinskoj jedinici Ljubišnja odjeljenje 127 (čista sječa), putem aukcije

Veza: Vaš akt broj: 08-311/25-18502/2 od 01.09.2025. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u gazdinskoj jedinici Ljubišnja odjeljenje 127 (čista sječa), putem aukcije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim aktom navodi se da je pravni osnov za donošenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2025. godinu putem aukcije, sadržan u članovima 45 i 78 Zakona o šumama ("Službeni list Crne Gore", br. 77/24 i 92/25) kojim je propisano da se promjena namjene šuma krčenjem može sprovoditi u slučajevima kada se utvrdi javni interes posebnim zakonom ili na osnovu zakona, kao i da se šume u državnoj svojini mogu davati na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, odnosno prodajom drvnih sortimenata u skladu sa programom gazdovanja šumama odnosno izvođačkim projektom, te da se prodaja drveta na ovakav način vrši u skladu sa zakonom kojim je uređena državna imovina.

Dodatno, navodi se da se ovom Odlukom daje na korišćenje doznačena bruto drvna zapremina, koja je u vlasništvu Crne Gore nalazi se u granicama koncesionog područja rudnika olova i cinka "Šuplja Stijena" koje je dato na koncesiju DOO „Gradir Montenegro“, Pljevlja, shodno članu 45 stav 6 Zakona o šumama ("Službeni list Crne Gore", br. 77/24 i 92/25), kojim je propisano da šumom za koju je izvršena promjena namjene, do privođenja planiranoj namjeni, gazduje vlasnik, odnosno korisnik šume u skladu sa zakonom.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Nadalje, navedeno je da će se implementacijom Odluke ostvariti prihod u budžetu Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima, te da je minimalni prihod koji se očekuje po predloženim početnim cijenama 77.610,00 €.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u gazdinskoj jedinici Ljubišnja odjeljenje 127 (čista sječa), putem aukcije*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu čl. 45 i 78 Zakona o šumama ("Službeni list Crne Gore", br. 77/24 i 92/25), čl. 29 stav 1 i 40 Zakona o državnoj imovini ("Službeni list Crne Gore", br. 21/09) i čl. 3, 5 stav 2 i 6 stav 1 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini ("Službeni list Crne Gore", br. 44/10), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O DAVANJU ŠUME U DRŽAVNOJ SVOJINI NA KORIŠĆENJE PRODAJOM DRVETA U DUBEĆEM STANJU U GAZDINSKOJ JEDINICI "LJUBIŠNJA", ODJELJENJE 127a (ČISTA SJEČA), PUTEM AUKCIJE

Član 1

Radi sprovođenja postupka privođenja namjeni na koncesionom području rudnika olova i cinka "Šuplja Stijena" u skladu sa koncesionim ugovorom zaključenim sa DOO "Gradir Montenegro" – Pljevlja, šuma u državnoj svojini u Područnoj jedinici Pljevlja - Gazdinska jedinica "Ljubišnja", odjeljenje 127a, daje se na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju – čista sječa, u skladu sa Izvođačkim projektom, u količini i sa početnom cijenom kako stoji u sljedećoj tabeli:

PODRUČNA JEDINICA	GAZDINSKA JEDINICA	Odjeljenje	DOZNAČENA BRUTO DRVNA ZAPREMINA SANITARA (m ³)			POČETNA CIJENA (€)	
			četinari	lišćari	ukupno	četinari	lišćari
PLJEVLJA	LJUBIŠNJA	127a	2868	591	3459	25.00	10.00
UKUPNO		1	2868	591	3459		

Član 2

Početna cijena drveta iz člana 1 ove odluke utvrđena je po 1m³ bruto drvne zapremine na paritetu F-cco panj, dubeće viđeno stanje, vodeći računa o drvnjoj zapremini, vrsti drveta i uslovima korišćenja šuma.

Konačna cijena drveta iz stava 1 ovog člana biće utvrđena u postupku aukcijske prodaje.

Član 3

Prodaja doznačene bruto drvne zapremine iz člana 1 ove odluke izvršiće se putem javnog nadmetanja aukcijskom prodajom.

Zadužuje se Uprava za gazdovanje šumama i lovištima da objavi javni poziv i formira komisiju za sprovođenje postupka aukcijske prodaje.

Član 4

Učesnici javnog poziva mogu biti pravna lica koja su registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata za obavljanje djelatnosti šumarstva i drvoprerade i koja ispunjavaju uslove vezane za tehničko-tehnološku opremljenost, kao i druge uslove utvrđene javnim pozivom.

Član 5

Po sprovedenom postupku prodaje drveta u dubećem stanju, direktor Uprave za gazdovanje šumama i lovištima će sa najpovoljnijim ponuđačem potpisati ugovor o korišćenju šuma, kojim će se bliže utvrditi prava i obaveze ugovornih strana.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Broj: _____

Podgorica, _____. 2025. godine

Vlada Crne Gore
Milojko Spajić, predsjednik

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u Gazdinskoj jedinici "Ljubišnja", odjeljenje 127a (čista sječa), putem aukcije sadržan je u članovima 45 i 78 Zakona o šumama ("Službeni list Crne Gore", br. 77/24 i 92/25) kojima je propisano da se promjena namjene šuma krčenjem može sprovoditi u slučajevima kada se utvrdi javni interes posebnim zakonom ili na osnovu zakona, kao i da se šume u državnoj svojini mogu davati na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, odnosno prodajom drvnih sortimenata u skladu sa programom gazdovanja šumama odnosno izvođačkim projektom, te da se prodaja drveta na ovakav način vrši u skladu sa zakonom kojim je uređena državna imovina.

Polazeći od prethodno citiranih odredbi Zakona o šumama, kao i odredbi člana 3,4,5 i 6 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini ("Službeni list Crne Gore", br.44/10), kojima je utvrđeno da predlog za pokretanje postupka prodaje pokretnih i nepokretnih stvari sa kojima raspolaže Vlada mogu inicirati Ministarstvo finansija ili drugi organ koji koristi ili upravlja tim sredstvima ili su u njegovoj nadležnosti i da organ državne uprave vrši iniciranje preko ministarstva koje vrši nadzor nad njegovim radom, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima je koristeći svoje ovlašćenje podnijela inicijativu za predmetnu prodaju drveta u dubećem stanju (čista sječa) i s tim u vezi pripremila predlog odluke, a kako je to predviđeno članom 4 stav 3 Uredbe.

Predmet ove odluke je davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju (čista sječa) putem aukcije u Područnoj jedinici Pljevlja, u gazdinskoj jedinici i odjeljenju u skladu sa izvođačkim projektom, u količini i po početnoj cijeni kako je navedeno u članu 1 odluke.

Ovom odlukom se daje na korišćenje doznačena bruto drvena zapremina, koja je u vlasništvu Crne Gore i nalazi se u granicama koncesionog područja rudnika olova i cinka "Šuplja Stijena" koje je dato na koncesiju DOO „Gradir Montenegro“, Pljevlja, shodno članu 45 stav 6 Zakona o šumama („Sl.list CG“ br. 77/24 i 92/25), kojim je propisano da šumom za koju je izvršena promjena namjene, do privođenja planiranoj namjeni, gazduje vlasnik, odnosno korisnik šume u skladu sa zakonom.

Ovom odlukom se daju na korišćenje šuma u gazdinskoj jedinici i odjeljenju navedenim u izreci odluke.

Osnov za utvrđivanje početne cijene drveta koje je predmet prodaje u dubećem stanju čine kvalitet doznačene bruto drvne zapremine, otvorenost šumskim komunikacijama, dužina transportnih distanci i drugi parametri definisani Zakonom o šumama, po prijedlogu stručne službe Područne jedinice Pljevlja.

Prodaja drveta u dubećem stanju (čista sječa) sprovede se u postupku javnog nadmetanja/aukcijska prodaja/ putem Javnog poziva, kako je to predviđeno članom 9 Uredbe.

Ukupno očekivani minimalni prihod, po osnovu prodaje količine, kako je navedeno u prikazanoj tabeli i po predloženoj početnoj cijeni, iznosi 77.610,00 €.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Odluka o davanju šume u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u gazdinskoj jedinici "Ljubišnja" odjeljenje 127a (čista sječa), putem aukcije
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Realizacijom Odluke o prodaji drvnih sortimenata sprovodi se promjena namjene šume na način da se vrši uklanjanje drvnih sortimenata dobijenih sječom stabala na području rudnika olova i cinka "Šuplja Stijena" u skladu sa koncesionim ugovorom zaključenim sa DOO "Gradir Montenegro" – Pljevlja. - Uzrok tome je ispunjavanje obaveza Crne Gore iz zaključenog koncesionog ugovora kojim se predviđa eksploatacija rude olova i cinka na prostoru koji je obrastao šumom, u Gazdinskoj jedinici „Ljubišnja“ u odjeljenju broj 127a. - Posledice će biti gubitak šuma na datom postoru i umanjenje državnog kapitala. - Sprovođenjem Predloga odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti obzirom da se realizacijom Odluke ostvaruje javni interes. - Kada bi ostalo stanje "status quo" zaključen ugovor o koncesiji se ne bi mogao realizovati što bi izazvalo pokretanje klauzula raskida ugovora i obeštećenja koncesionara.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Ciljevi koji se postižu ovom Odlukom su omogućavanje nastavka realizacije koncesionog ugovora i prodaja drvnih sortimenata radi sticanja prihoda od šume u državnoj svojini. U ovom trenutku u toku je proširenje rudnika olova i cinka "Šuplja Stijena" a na osnovu ugovora o poslovno tehničkoj saradnji br.02/3-311/21-1575/1 od 11. maja 2021. godine, sa kompanijom DOO „Gradir Montenegro“, Pljevlja.	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenjem Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u gazdinskoj jedinici "Ljubišnja" u odjeljenju 127a (čista sječa), ostvaruje se korišćenje šuma na način predviđen članom 45 i 78 Zakona o šumama i time omogućava korišćenje drvnih sortimenata putem ugovora o prodaji.

- Donošenje Odluke je jedina zakonska opcija koju je moguće primijeniti po Zakonu o šumama radi realizacije koncesionog ugovora, odnosno sprovođenja postupka promjene namjene i prodaje drveta u dubećem stanju (čl. 45 i 78 Zakona o šumama).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Sprovođenjem Odluke o prodaji drvnih sortimenata uticaće pozitivno na prihod u Budžetu Crne Gore i neće dovesti do propadanja drvnih sortimenata koje je potrebno posjeći i gubitka njegove ekonomske vrijednosti.

- Negativni uticaj se ogleda u gubitku prirodnog kapitala, šuma koje se nalaze na koncesionom području usled sječe šuma. Negativni uticaji indirektne prirode su zagađenja šuma na prostoru oko rudokopa usled eksploatacije rude. Pozitivni uticaji su naplata koncesione naknade od korišćenja rude kao i obaveza rekultivacije šuma na koncesionom području nakon sprovođenja rudarskih aktivnosti.

- Predlog odluke ne stvara troškove građanima i privredi.

- Predlog odluke ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Predlog odluke ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implemetaciju Odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva. - Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata. - Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cjenama i potpisanim Ugovorima. - Prema utvrđenim početnim cijenama drvnih sortimenata, projektuje se najmanji prihod u budžetu u iznosu 77.610,00 (€). Početne cijene su utvđene shodno kvalitetu drveta u dubčem stanju, a sve u skladu sa Zakonom o šumama i podzakonskim aktima. - Kako je predviđena aukciska prodaja nije moguće precizno utvrditi prihod koji će se ostvariti prodajom drveta. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na izradu Nacrta odluke.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - Prilikom izrade Predloga odluke nije sprovedena javna rasprava. - Konsultovana je Područna jedinica Pljevlja kroz projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata kao i stanju drvnih sortimenata i njegovom kvalitetu.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implemetaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovedenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implemetaciju propisa. - Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora kao i stepen poštovanja Zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora. - Glavni indikator će biti rekultivacija šuma na koncesionom području u narednom period nakon sprovedenih koncesionih aktivnosti.

Datum i mjesto,

Podgorica, 01.09.2025. godine

