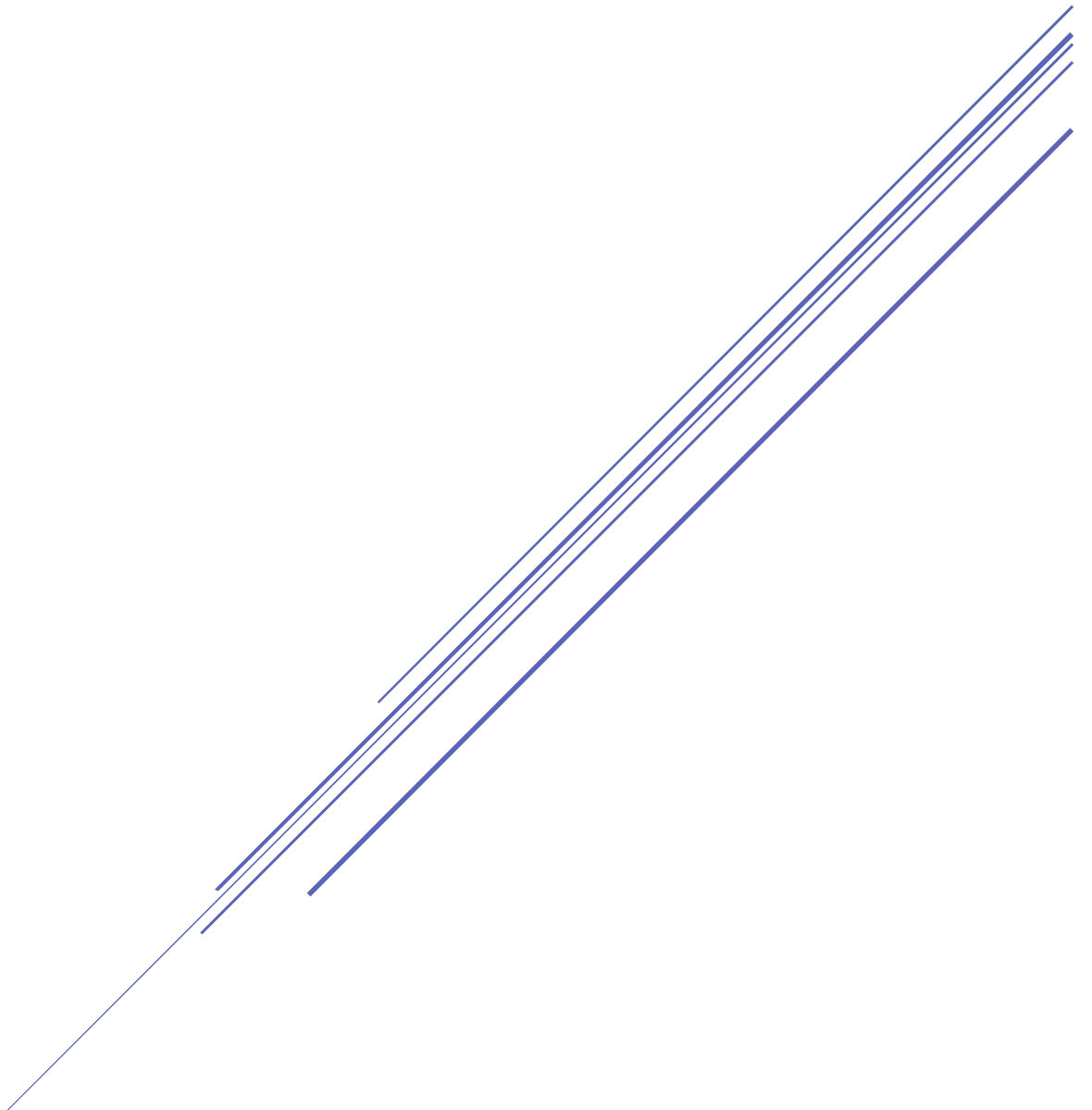


**IZVJEŠTAJ O RADU MINISTARSTVA REGIONALNO-INVESTICIONOG
RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA
ZA 2025. GODINU**



Podgorica, mart 2026. godine

SADRŽAJ

1. Rezime	3
2. Uvod	4
3. Aktivnosti po organizacionim jedinicama	6
4. Direktorat za nevladine organizacije i političke partije	6
- Direkcija za saradnju sa nevladinim organizacijama	
- Odsjek za koordinaciju finansiranja programa nevladinih organizacija iz državnog	
5. Direktorat za regionalni razvoj.....	14
- Direkcija za kreiranje politike regionalnog razvoja	
- Direkcija za koordinaciju sprovođenja i monitoring regionalnog razvoja	
6. Direktorat za investicioni razvoj.....	19
- Direkcija za unapređenje investicionog ambijenta	
- Direkcija za podsticaj investicija i realizaciju investicionih projekata	
7. Odjeljenje za upravni postupak, upravni nadzor i normativne poslove.....	27
8. Kabinet	29
9. Zaključak	29

REZIME

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama je tokom 2025. godine realizovalo sveobuhvatan set reformskih i razvojnih aktivnosti usmjerenih na unapređenje investicionog ambijenta, jačanje regionalne kohezije i osnaživanje saradnje sa civilnim sektorom. Ostvareni rezultati predstavljaju značajan iskorak u pravcu jačanja institucionalne stabilnosti i održivog ekonomskog razvoja Crne Gore.

U oblasti saradnje sa nevladinim organizacijama, obezbijeđena su sredstva u iznosu većem od šest miliona eura za finansiranje projekata od javnog interesa za 2025. godinu, čime je dodatno osnažena uloga civilnog društva u razvojnim procesima. Realizovana Strategija saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026. Pripremljen Prijedlog odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2026. godini. Uspostavljeni su nacionalni i regionalni resursni centri radi jačanja kapaciteta nevladinog sektora, unaprijeđeni su mehanizmi transparentnosti kroz objavljivanje liste nezavisnih procjenjivača, a realizovano je i kofinansiranje 53 projekta podržana iz fondova Evropske unije. Istovremeno, pripremljen je novi zakonodavni okvir kojim se dodatno uređuje oblast djelovanja nevladinih organizacija, čija je realizacija planirana za 2026. godinu.

U segmentu regionalnog razvoja, Ministarstvo je preduzelo ključne korake ka uspostavljanju savremenog normativnog i strateškog okvira, uključujući izradu Zakona o regionalnom razvoju. Kroz saradnju sa međunarodnim partnerima, posebno u okviru tehničke podrške lokalnim samoupravama, unaprijeđeni su kapaciteti za strateško planiranje i realizaciju razvojnih projekata, čime se stvaraju pretpostavke za ravnomjerniji razvoj svih regiona. U potpunosti su realizovane sve aktivnosti iz oblasti regionalnog razvoja utvrđene Programom rada Ministarstva, dok je paralelno pripremljen sveobuhvatan i unaprijeđen zakonodavni okvir kojim se sistemski uređuje ova oblast, čija se puna implementacija očekuje tokom 2026. godine.

Investicioni razvoj bio je u fokusu kroz sistemsko praćenje realizacije projekata u okviru programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes države. Unaprijeđeni su ključni instrumenti ekonomske politike, uključujući Registar podsticajnih mjera i Registar nameta, čime je povećana transparentnost i dostupnost informacija investitorima. Aktivno učešće u inicijativama kao što su Single Market Programme i Enterprise Europe Network dodatno je doprinijelo jačanju konkurentnosti privrede, posebno sektora malih i srednjih preduzeća. Tokom izvještajnog perioda, aktivnosti u oblasti investicionog razvoja realizovane su u potpunosti i u skladu sa Planom rada Ministarstva za 2025. godinu.

U Odjeljenju za upravni postupak, upravni nadzor i normativne poslove realizovan je niz ključnih aktivnosti u oblasti zakonodavnog i institucionalnog okvira saradnje sa nevladinim organizacijama. Ove aktivnosti predstavljaju značajan korak ka jačanju institucionalnog okvira, transparentnosti i participacije nevladinog sektora u razvoju i implementaciji javnih politika u Crnoj Gori. Istovremeno, tokom 2026. godine u toku je realizacija sljedećih

propisa: Prijedloga uredbe o finansiranju programa i projekata nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa, Pravilnika o sadržini i načinu vođenja registra nevladinih organizacija, kao i obrascima prijava za upis u registar, te Prijedloga uredbe o postupku i načinu kofinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije i drugih stranih izvora finansiranja.

Na međunarodnom planu, Ministarstvo je intenziviralo bilateralnu i multilateralnu saradnju, uz aktivno učešće u pregovaračkom procesu sa Evropskom unijom.

Polazeći od ostvarenih rezultata, u narednom periodu Ministarstvo će nastaviti sa sprovođenjem reformskih procesa, uz fokus na unapređenje zakonodavnog i strateškog okvira u oblastima investicija, regionalnog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Prioritet će biti dodatno jačanje efikasnosti javnih politika, unapređenje investicionog ambijenta i stvaranje uslova za dinamičan, održiv i inkluzivan ekonomski rast.

UVOD

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama za 2025. godinu pruža sveobuhvatan pregled realizovanih aktivnosti, ostvarenih rezultata, izazova u radu, kao i planiranih aktivnosti za naredni period. Ministarstvo je tokom izvještajne godine sprovedo niz programa i inicijativa sa ciljem unapređenja investicionog ambijenta, jačanja regionalnog razvoja, pružanja podrške nevladinom sektoru i unapređenja institucionalne saradnje.

Članom 21a Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crna Gora“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24 i 72/24) utvrđene su nadležnosti Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama vrši poslove uprave koji se odnose na: pripremu i praćenje propisa iz oblasti regionalnog razvoja; utvrđivanje prijedloga i sprovođenje strategije razvoja Crne Gore; utvrđivanje prijedloga i sprovođenje politike regionalnog razvoja; pripremu i realizaciju planova razvoja iz nadležnosti Ministarstva; koordinaciju aktivnosti u sprovođenju politike regionalnog razvoja, kao i saradnju sa jedinicama lokalne samouprave i drugim nosiocima ove politike u pripremi i realizaciji razvojnih programa i projekata; politiku regionalno-investicionog razvoja i praćenje investicija; međunarodnu saradnju u oblastima iz nadležnosti Ministarstva; unapređenje regulatorno-administrativnog okvira i promocije aktivnosti; pripremu prijedloga propisa koji se odnose na osnivanje i djelovanje nevladinih organizacija i političkih partija, kao i vođenje propisanih evidencija u skladu sa zakonom; razvoj saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija; poslove u vezi sa programiranjem i upravljanjem fondovima Evropske unije namijenjenim nevladinim organizacijama sa sjedištem u Crnoj Gori; upravni nadzor u oblastima iz nadležnosti Ministarstva, kao i druge poslove utvrđene zakonom.

Saglasno članu 61a Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24 i 104/24), na prijedlog ministra regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 22. oktobra 2025. godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta utvrđeno je da se poslovi Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama obavljaju u okviru tri direktorata, šest direkcija, dva odsjeka, tri odjeljenja, dvije službe, Kabineta i jednog biroa, kako slijedi:

1. DIREKTORAT ZA NEVLADINE ORGANIZACIJE I POLITIČKE PARTIJE

1.1. Direkcija za saradnju sa nevladinim organizacijama

1.1.1. Odsjek za koordinaciju finansiranja programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta i kofinansiranje projekata i programa NVO finansiranih iz fondova EU

1.1.2. Odsjek za strateško planiranje u oblasti djelovanja nevladinih organizacija

1.2. Direkcija za registraciju nevladinih organizacija i političkih partija

2. DIREKTORAT ZA REGIONALNI RAZVOJ

2.1. Direkcija za kreiranje politike regionalnog razvoja

2.2. Direkcija za koordinaciju sprovođenja i monitoring regionalnog razvoja

3. DIREKTORAT ZA INVESTICIONI RAZVOJ

3.1. Direkcija za unapređenje investicionog ambijenta

3.2. Direkcija za podsticaj investicija i realizaciju investicionih projekata

4. ODJELJENJE ZA UPRAVNI POSTUPAK, UPRAVNI NADZOR I NORMATIVNE POSLOVE

5. ODJELJENJE ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I IPA PROJEKTE

6. ODJELJENJE ZA UNUTRAŠNJU REVIZIJU

7. KABINET

7.1. BIRO ZA ODOSE SA JAVNOŠĆU

8. SLUŽBA ZA OPŠTE, PRAVNE I KADROVSKE POSLOVE

9. SLUŽBA ZA FINANSIJE I JAVNE NABAVKE

AKTIVNOSTI PO ORGANIZACIONIM JEDINICAMA

DIREKTORAT ZA NEVLADINE ORGANIZACIJE I POLITIČKE PARTIJE

U Direktoratu za nevladine organizacije i političke partije, vrše se poslovi koji se odnose na: izrada strategija, akcionih planova i drugih dokumenata koji se odnose na nevladine organizacije; pripremu analiza i izvještaja o položaju nevladinih organizacija u Crnoj Gori; registraciju nevladinih organizacija i vođenje evidencije o nevladinim organizacijama; poslovi u vezi sa programiranjem i upravljanjem fondovima Evropske unije namijenjenim nevladinim organizacijama čije je sjedište u Crnoj Gori; razvijanje saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija; praćenje sprovođenja strategije saradnje sa nevladinim organizacijama i odgovarajućih akcionih planova i predlaganje mjera za poboljšanje saradnje; registracija političkih partija i poslovi vođenja propisanih evidencija; predlaganje mjera od značaja za unapređenje stanja kao i drugi poslovi iz djelokruga rada Direktorata.

Direkcija za saradnju sa nevladinim organizacijama

U Direkciji za saradnju sa nevladinim organizacijama obavljaju se poslovi koji se odnose na koordinaciju aktivnosti ministarstava i drugih državnih organa u vezi sa programiranjem i raspodjelom sredstava za finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta i priprema odluke Vlade o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u određenoj godini; kreiranje liste nezavisnih procjenjivača na osnovu objavljenog javnog poziva; raspisivanje i sprovođenje konkursa za kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova EU; prikupljanje podataka o finansijskoj podršci i priprema izvještaja za Vladu o utrošku sredstava na godišnjem nivou koja su, kao podrška projektnim aktivnostima, isplaćena NVO iz državnog budžeta.

Shodno navedenom, u Direkciji su u 2025. godini realizovane sljedeće aktivnosti:

➤ **Strategija saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026**

Vlada je na sjednici održanoj 10. jula 2025. godine, usvojila Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 za 2024. godinu.

Takođe, u 2025. godini, uz ekspertsku podršku koja je obezbijeđena u okviru TA projekta koji finansira Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, pripremljena je Srednjoročna evaluacija Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija u Crnoj Gori 2022.–2026, a nalazi i preporuke dati u ovom dokumentu, poslužiće kao osnova za pripremu nove Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2027-2031.

➤ **Program Resursni centri u Crnoj Gori**

U skladu sa Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026, 1. januara 2025. godine otpočela je realizacija dvogodišnjeg programa „Mreža resursnih centara u Crnoj Gori“, čijom **realizacijom** se doprinosi postizanju operativnog cilja: „Jačanje kapaciteta NVO sektora za saradnju sa državom u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima“.

Ukupna vrijednost zaključenog ugovora iznosi 488.154,00 EUR, dok je za realizaciju planiranih aktivnosti u 2025. godini utrošeno 199541.01 EUR.

Realizacija programa trajeće do 31. decembra 2026. godine.

➤ **Pripremljen Prijedlog odluke o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2026. godini**

U skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama (“Službeni list CG” 39/11 i 37/17), Vlada je na sjednici od 30. oktobra 2025. godine na predlog Ministarstva donijela Odluku o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2026. godini (“Službeni list CG”, br. 146/25).

Odlukom je utvrđeno 17 prioritetnih oblasti od javnog interesa, a istom je obuhvaćeno 11 ministarstava, kojima je opredijeljeno ukupno 6.453.616,72 EUR za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa i oblasti zaštita lica sa invaliditetom.

➤ **Utvrđena Lista nezavisnih procjenjivača za 2026. godinu**

Javni poziv za prijavu kandidata za Listu nezavisnih procjenjivača za 2026. godinu objavljen je u 1. oktobra 2025. godine. Nakon sprovedenih procedura odabira utvrđena je Lista nezavisnih procjenjivača za 2024. godinu, na kojoj se nalazi ukupno 25 nezavisnih procjenjivača.

➤ **Realizovan Javni konkurs za kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova EU u 2025. godini.**

Za kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije, u 2025. godini opredijeljeno je 1.508.071,23 EUR. Javni konkurs je objavljen 28. februara 2025. godine i bio je otvoren do 1. decembra 2024. godine. U 2025. godini ukupno je raspodijeljen iznos sredstava od 1.278.793,91 EUR odnosno 84,8% ukupno opredijeljenih sredstava za ove namjene, kojim iznosom je podržano ukupno 53 projekta.

➤ **Izveštaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata NVO u 2024. u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama**

Vlada je na sjednici održanoj 26. septembra 2025. godine usvojila Izveštaj o realizaciji javnih konkursa i odobrenih projekata, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama u 2024. godini, na osnovu pojedinačnih izvještaja koji dostavljaju organi državne uprave koji su vršili raspodjelu sredstava u 2024. godini, čime je **realizovana** aktivnost iz Programa rada ministarstva.

U skladu sa podacima iz Izveštaja, u 2024. godini raspisana su 23 javna konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje i kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Ukupno opredijeljeni iznos sredstava za ove namjene bio je 6.982.729,75 EUR, dok je raspodijeljeno 6.154.752,77 EUR, što predstavlja 88,14% ukupno opredijeljenog iznosa.

Od početka primjene postojećeg modela finansiranja, za finansiranje i kofinansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, zaključno sa 2024. godinom, opredijeljen je iznos sredstava od 37.048.821,01 EUR, od čega je 32.844.398,40 EUR raspodijeljeno, odnosno 88,65% ukupno opredijeljenog iznosa sredstava.

➤ **Savjet za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija**

Vlada je na sjednici održanoj 18. septembra 2025. godine donijela Rješenje o imenovanju Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija, čime je ovo savjetodavno tijelo zvanično uspostavljeno i **realizovana** aktivnost predviđena Programom rada Ministarstva.

Na prvoj konstitutivnoj sjednici koja je održana 22. decembra 2025. godine, usvojen je Poslovnik o radu kao i Program rada Savjeta za 2026. godinu.

➤ **Obuke za državne službenike**

Uz obezbijeđenu ekspertsku podršku od strane projekta Tehničke podrške koji je finansirala Delegacija EU u Crnoj Gori, a u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, pripremljen je Program obuka za državne službenike. Ovim programom planirane su obuke o saradnji sa nevladinim organizacijama koje su namijenjene kontakt osobama u organima državne uprave, obuke za cjekupan proces finansiranja projekata i programa NVO iz državnog budžeta namijenjene komisijama za raspodjelu sredstava kao i službenicima koji su podrška ovom procesu, obuke za nezavisne procjenjivače sa utvrđene Liste i plan obuka za buduće trenere.

U izvještajnom periodu održane su ukupno četiri obuke za državne službenike za sve oblasti obuhvaćene ovim programom.

Obuci na temu „Programiranje prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija", prisustvovalo 14 polaznika,

dok je obuku za nezavisne procjenjivače pohađalo 17 polaznika. Nadalje, obuci na temu „Raspodjela sredstava“ prisustvovalo je 13 polaznika, dok je obuku za „Monitoring i evaluacija“ pohađalo 16 polaznika.

➤ **Internet stranica sveonvo.me**

Uz podršku TA projekta, kreirana je internet stranica sveonvo.me, koja je zamišljena kao centralni, jedinstveni portal, koji će sadržati sve podatke o pitanjima značajnim za djelovanje NVO (javni konkursi za finansiranje i kofinansiranje projekata i programa NVO, javni pozivi nevladinim organizacijama za konsultacije o nacrtu sektorskih analiza, odluke o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata i programa NVO, registar NVO i dr. Na ovaj portal su migrirani i podaci sa portala finansiranjenvo.me, na kojem se nalaze podaci o podržanim projektima NVO iz javnih izvora od 2009. godine do danas). Portal se redovno ažurira sa najnovijim podacima.

➤ **Ostale aktivnosti:**

Direkcija za saradnu sa NVO je informativni, komunikacioni i koordinacioni kanal saradnje između organa državne uprave i nevladinih organizacija, i u tom smislu pruža i stručnu podršku drugim organima i nevladinim organizacijama o svim pitanjima od značaja za međusektorsku saradnju i djelovanje nevladinih organizacija. Takođe, zaposlene u Direkciji su prisustvovala raznim okruglim stolovima, obukama, konferencijama i drugim događajima u organizaciji nevladinih organizacija i drugih organa državne uprave.

Zaposlene u Direkciji su u 2025. godini bile i članice sljedećih radnih tijela:

- Radna grupa za izmjene i dopune Zakona o nevladinim organizacijama;
- Radna grupa za pripremu Zakona o reprezentativnosti organizacija lica sa invaliditetom;
- Pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava za oblast civilnog društva;
- Međuresorski operativni tim za praćenje implementacije Akcionog plana 2024-2026 za sprovođenje Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026.

Takođe, zaposlene su bile i članice:

- Upravnog odbora TA projekta „Tehnička podrška Vladi za unapređenje saradnje sa civilnim društvom u Crnoj Gori“, koji je finansiran od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori;
- Upravnog odbora projekta „Socio-ekonomska podrška ranjivim grupama kroz obrazovanje i zapošljavanje u Crnoj Gori“ koji realizuju u partnerstvu NVO HELP i NVO Phiren Amenca;

- Savjetodavnog odbora projekta „Resursni centar za organizacije civilnog društva – faza II“, koji realizuje Centar za razvoj nevladinih organizacija a koji je finansiran od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

Direkcija za registraciju nevladinih organizacija i političkih partija

Podaci o pravnom osnovu za postupanje u prvostepenom upravnom postupku

Pravni osnov:

- **Zakon o nevladinim organizacijama**
 - Naziv upravne stvari: upis, promjena činjenica i brisanje iz Registra NVO, kao i izdavanje uvjerenja.
- **Zakon o političkim partijama**
 - Naziv upravne stvari: upis, promjena činjenica i brisanje iz Registra političkih partija, kao i izdavanje uvjerenja.
- **Zakon o slobodnom pristupu informacijama**
- **Zakon o upravnom postupku**
- **Zakon o regionalnom razvoju**
- **Uredba o podsticanju direktnih investicija**
- **Uredba o biznis zonama**
- **Uredba o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu**

Način podnošenja zahtjeva

Zahtjevi su podnošeni **putem pošte** ili **neposredno u arhivu organa**. Predaja zahtjeva putem elektronske pošte u izvještajnom periodu nije bila moguća, jer elektronski sistem upravljanja dokumentima još nije bio u upotrebi.

Podaci o neriješenim predmetima na dan 01.01.2025. godine

Na početku perioda, tj. **01.01.2025.**, u postupku rješavanja bilo je ukupno **49 zahtjeva** koji su podnijeti krajem prethodnog izvještajnog perioda (**01.01.2024.–31.12.2024.**). Svi navedeni predmeti su okončani u toku izvještajnog perioda (**01.01.2025.–31.12.2025.**).

Tokom izvještajnog perioda, **32 predmeta su ostala neriješena**, po zahtjevima podnijetim krajem 2025. godine.

Broj predmeta riješenih u roku shodno ZUP-u

Svi predmeti su **riješeni u zakonom propisanom roku**, u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku

Pribavljanje podataka po službenoj dužnosti

Prilikom odlučivanja u upravnom postupku, po službenoj dužnosti se pribavljaju se podaci iz službenih evidencija Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave za ljudske resurse u postupku upisa političkih partija u Registar. Naime, shodno Zakonu o političkom partijama („Sl. list RCG“, br. 21/2004 i „Sl. list CG, broj 59/11), odredbi člana 7, Ministarstvu nadležnom za vođenje Registra političkih partija, pored ostalog, dostavljaju su izjave osnivača o osnivanju partije, koji imaju biračko pravo u Crnoj Gori. Stavom 2 istog člana propisano je, da nosioci sudijske i tužilačke funkcije, zaštitnici ljudskih prava i sloboda, profesionalni pripadnici policije i vojske ne mogu biti osnivači partije. U dijelu vođenja registara nevladinih Organizacija primjenjuju se pravila Zakona o upravnom postupku iz člana 106 Zakona o upravnom postupku (Skrraćeni postupak). Saglasno Ustavu Crne Gore i Zakonu o nevladinim organizacijama, jemči se sloboda političkog, sindikalnog i drugog udruživanja i djelovanja, bez odobrenja, uz upis kod nadležnog organa. Upis u registar nevladinih organizacija je dobrovoljan.

Djelovanje organa u cilju poboljšanja položaja stranke u postupku

Prilikom rješavanja o pravima, obavezama i pravnim interesima, strankama i drugim učesnicima u postupcima omogućena je aktivna pomoć u cilju ostvarivanja njihovih prava i pravnih interesa, kako neznanje ili neukost stranke, odnosno drugog učesnika u upravnom postupku ne bi bilo na štetu zaštite njihovih prava i pravnih interesa. Na taj način, strankama i drugim učesnicima u upravnom postupku omogućava se da lakše i efikasnije ostvare prava i pravne interese, sa manje troškova. Na internet stranici MIRN-a objavljen je i dostupan Vodič administrativnih procedura koji sadrži narativni opis svih procedura sa obrascima prijave (zahtjeva). Takođe, na internet stranici MIRN-a istaknuto je obavještenje o načinu saradnje sa strankama. Komunikacija sa strankama uređena je na način da su strankama omogućene konsultacije, neposredno i putem telefona 068 878 096, utorkom, srijedom i četvrtkom, u vremenu od 12-14 časova. Rad sa strankama sprovodi se u za to određenom vremenskom periodu, tokom radnog vremena, neposredno, putem službenih mejlova zaposlenih. Dakle, način komunikacije sa strankama, uređen je na način da su strankama omogućene konsultacije, na način da se ne remeti i narušava kontinuitet rada i efikasnost u radu. Stranke mogu da se informišu u vezi sa postupanjem po podnijetim zahtjevima, da preuzmu pozitivne propise, izvrše uvid u evidencije i registre koje vodi ministarstvo, kao i da preuzmu forme odgovarajućih zahtjeva. Ovo posebno radi lakšeg i efikasnijeg vođenja upravnog postupka, obzirom na činjenicu da se radi o predmetima za koje je neophodno sprovesti administrativnu provjeru zahtjeva, tj. njihovu ispravnosti u formalno pravnom smislu, zatim u sadržinskom smislu, u pogledu saobraznosti sadržine akata sa pravilima utvrđenim propisima, nakon čega se donosi odgovarajuća odluka u upravnoj stvari. Saradnja sa strankama ostvaruje se svim radnim danima i putem elektronske pošte pri čemu se postupa proaktivno i blagovremeno. Saradnja se afirmiše i putem podnesaka koji se, u zakonskom roku, upućuju strankama u cilju otklanjanja nedostataka, a kojima se, istovremeno ukazuje na

način i vrijeme rezervisano za saradnju sa strankama. Primjenjuje se načelo prava stranke na izjašnjavanje u upravnom postupku radi utvrđivanja činjenica i okolnosti. Postupci za izdavanje uvjerenja okončavaju se u zakonom propisanom roku i uz primjenu osnovnih načela upravnog postupka. Na web stranici organa redovno objavljuju javna obavještenja, formulari/obraci, kontakti službenih lica i druge informacije. Postupci se vode i odluke donose uz poštovanje načela opravdanih očekivanja stranaka, vodeći računa o ranije donijetim odlukama u bitno istovjetnim upravnim stvarima. Ovlašćenja za vođenje upravnog postupka, utvrđena su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Rješenja donosi ministar. Službenici pohađaju obuke i kontinuirano se usavršavaju. U izvještajnom period nije bilo primjedbi i pritužbi na rad. Pristupačne su i dostupne usluge osobama sa invaliditetom, u pogledu pristupačnosti naziva organa, organizacionih jedinica i zaposlenih i mogućnosti korišćenja liftova.

U izvještajnom periodu iz oblasti primjene Zakona o nevladinim organizacijama u radu su bila 803 predmeta.

Svi zahtjevi u izvještajnom periodu rješavani su **u skraćenom postupku** i pokrenuti isključivo **po zahtjevu stranke**. Nije bilo postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti.

Od ukupno **803 podnijeta zahtjeva**, u izvještajnom periodu riješeno je **771 zahtjev**, i to:

- **317 rješenja o upisu;**
- **298 rješenja o upisu i promjeni činjenica;**
- **38 rješenja o brisanju iz Registra;**
- **112 zahtjeva odbijeno;**
- **6 zahtjeva obustavljeno** po osnovu odustanka stranke.

Ukupan broj **usvojenih zahtjeva** iznosi **653**, dok su odbijeni **112 zahtjeva**, a postupak je obustavljen za **6 zahtjeva**. Na kraju izvještajnog perioda, **32 predmeta su ostala neriješena**.

Ukupan pregled predmeta:

- **Ukupan broj riješenih predmeta: 771**
- **Ukupan broj neriješenih predmeta: 32**
- **Ukupan broj predmeta u radu: 803**

Odluke o **odbijanju zahtjeva** donijete su zbog toga što stranke u predviđenom roku nisu otklonile nepravilnosti u zahtjevu i dostavljenoj dokumentaciji. Odluke o **obustavi postupka** donijete su u slučajevima kada su stranke odustale od svojih zahtjeva

U izvještajnom periodu iz oblasti primjene Zakona o političkim partijama u radu je bilo 13 predmeta.

Rješavanje upravnih predmeta i primjena zakonskog okvira

Svi zahtjevi u izvještajnom periodu pokrenuti su **po zahtjevu stranke**. Nije bilo postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti.

Registar političkih partija

Od ukupno **13 zahtjeva** za rješavanje upravnih stvari:

- **4 rješenja** o upisu u Registar političkih partija;
- **8 rješenja** o promjeni podataka u Registru političkih partija;
- **1 rješenje** o brisanju iz Registra političkih partija.

Svi navedeni zahtjevi su **usvojeni**, a rješenja su donijeta u **skraćenom postupku**

Ukupan pregled rješavanja zahtjeva

- Ukupan broj **usvojenih zahtjeva**: 666
- Ukupan broj **odbijenih zahtjeva**: 112
- Ukupan broj zahtjeva **kod kojih je postupak obustavljen**: 6

Primjena Zakona o upravnom postupku (ZUP)

Po zahtjevima za izdavanje uvjerenja o podacima iz službenih evidencija, podnijeto je **503 zahtjeva**, svi su **usvojeni**.

Ostale administrativne aktivnosti

- Odgovoreno je na **104 zahtjeva** za dostavu informacija, obavještenja i kopija dokumentacije;
- Obrađeno je **521 zahtjev** za otklanjanje nedostataka u podnijetim zahtjevima;
- U izvještajnom periodu **nije bilo prigovora**, niti su zaključivani upravni ugovori.

Način rješavanja u upravnom sporu, analiza ukidnih razloga iz presuda upravnog suda, rezultati upotrebe vanrednih pravnih lijekova:

Primjena Zakona o nevladinim organizacijama i Zakona o političkim partijama

U izvještajnom periodu **01.01.2024.–31.12.2024. godine**, pred Upravnim sudom pokrenuta su **četiri upravna spora**:

- **Dva spora su okončana**, pri čemu su tužbe odbijene u postupcima poslovnih oznaka **U.br. 5660/24** i **U.br. 9757/24**;

- **Preostala dva postupka su u toku;**
- **Izmjenjenih rješenja po tužbama nije bilo;**
- Nije bilo tužbi na rješenja, ukidnih odluka niti upotrebe vanrednih pravnih sredstava u 2025. godini.

Konstatovano je da se prilikom rješavanja upravnih stvari **u potpunosti poštuju načela utvrđena Zakonom o upravnom postupku.**

Primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama

U izvještajnom periodu **izjavljena je jedna žalba** po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Ocjena o radu organa državne uprave sa stanovišta zakonitosti, efikasnosti i ekonomičnosti:

Predstavljeni rezultati ukazuju da je u upravnom rješavanju potvrđena primjena uspostavljenih načela i pravila upravnog postupka, sa ciljem omogućavanja efikasnijeg pružanja javnih usluga i ostvarivanja prava građana pred javnom upravom. Pored poštovanja procesnih načela, pravilno su primjenjivani i materijalno pravni propisi u odnosu na svaki konkretan slučaj, te je i u istovjetnim pravnim situacijama postupano na jednak i predvidljiv način.

Ostale aktivnosti:

Aktivnosti u upravnim stvarima

- Sačinjen je **Izveštaj o postupanju u upravnim stvarima** za period **01.01.2024.–31.12.2024. godine.**
- Sprovođen je **postupak ocjenjivanja državnih službenika i namještenika** raspoređenih u Direkciji za registraciju nevladinih organizacija i političkih partija.
- Kontinuirano se realizuju aktivnosti Ministarstva, uključujući **izradu nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama i Zakona o reprezentativnosti organizacija osoba sa invaliditetom.**
- Službenici su redovno ispunjavali obaveze u okviru **stručnog usavršavanja**, pohađali odgovarajuće obuke, dok je **unos podataka u Registre ažuran i pravovremen.**

Ocjena stanja i predlog mjera

Prostorni i tehnički uslovi rada u Direkciji

Prostorni uslovi rada u Direkciji za registraciju nevladinih organizacija i političkih partija su **poboljšani**. U izvještajnom periodu stvoreni su neophodni uslovi za **smještaj, upotrebu i čuvanje arhivske građe**, uključujući spise predmeta i dokumentaciju aktivnih

političkih partija i nevladinih organizacija. **Tehnički uslovi rada** dodatno su unaprijeđeni nabavkom novih računara.

Posebno je potrebno **popuniti sva radna mjesta** sistematizovana u Direkciji, kako bi se osigurala efikasnost u radu i kontinuirano izvršavanje zakonskih obaveza.

Pored povećanja broja izvršilaca, dalja poboljšanja u radu organa mogu se ostvariti kroz:

- **Unapređenje elektronske komunikacije;**
- Efikasnije korišćenje i međusobno razmjenjivanje podataka iz elektronskih evidencija između javnopravnih organa, posebno pri pribavljanju podataka po službenoj dužnosti.

Direkcija je dala **značajan doprinos** u ovom procesu kroz učešće u Ministarstvu regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama (MRG) na:

- Donošenju **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama;**
- Izradi tehničke specifikacije **Registra;**
- Donošenju **neophodnih procedura** u poslovima iz nadležnosti Direkcije.

U odnosu na stanje iz izvještaja za 2024. godinu, izuzev objektivnih slabosti na koje je prethodno ukazano, zabilježeno je **značajno unapređenje efektivnosti i efikasnosti rada** Direkcije.

DIREKTORAT ZA REGIONALNI RAZVOJ

U Direktoratu za regionalni razvoj - vrše se poslovi koji se odnose na: izradu i praćenje ostvarivanja Strategije regionalnog razvoja Crne Gore; koordinaciju aktivnosti u sprovođenju politike regionalnog razvoja Crne Gore, saradnju sa jedinicama lokalne samouprave i ostalim nosiocima politike regionalnog razvoja u pripremi i sprovođenju razvojnih programa i projekata; pripremanje analiza, izvještaja, informacija i drugih materijala iz oblasti regionalnog razvoja Crne Gore i investicionih projekata od interesa za Crnu Goru; pripremu izvještaja o realizaciji Strategije regionalnog razvoja Crne Gore; davanje saglasnosti na usklađenost Strateškog plana razvoja jedinice lokalne samouprave sa Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore; predlaganje podsticajnih mehanizama i mjera razvojnih politika na državnom i lokalnom nivou značajnih za kreiranje novog, optimalnog ambijenta za razvoj Crne Gore, kao i ravnomjerniji regionalni razvoj; podsticanje partnerstva među jedinicama lokalne uprave i predlaganje mjera u cilju stvaranja jedinstvene regionalne politike lokalnih zajednica; mapiranje i analizu razvojnih potencijala lokalnih samouprava, pripremu preporuka i smjernica za njihovu valorizaciju i optimalno korišćenje; analizu razvojnih ograničenja lokalnih samouprava, podršku lokalnim samoupravama u prevazilaženju razvojnih ograničenja, posebno onih koji su u nadležnosti nacionalnih resora; podsticaj međuopštinske saradnje; aktivnosti na većoj participaciji lokalne privrede u kreiranje politika na lokalnom i nacionalnom nivou;

prikupljanje i analizu statističkih podataka po jedinicama lokalne samouprave/regionima; kao i druge poslove u skladu sa propisima.

IZVJEŠTAJ DIREKTORATA ZA REGIONALNI RAZVOJ

Zakon o regionalnom razvoju - U oblasti regionalnog razvoja, Ministarstvo je primarno radilo na unapređenju zakonskog i strateškog okvira ove politike. Najvažnije aktivnosti bile su vezane za izradu novog Zakona o regionalnom razvoju, čiji je nacrt bio pripremljen početkom godine. Isti je stavljen na Javnu raspravu 20. januara, u trajanju od 20 dana. U toku Javne rasprave posebno su odrađene konsultacije sa svim lokalnim samoupravama. Dalje je u periodu februar-septembar iste godine, uslijedio proces usklađivanja Zakona sa resorima, koji shodno istom učestvuju u pripremi i sprovođenju politike regionalnog razvoja i rezultirao je dobijanjem devetnaest pozivinih mišljenja, uz mišljenje Generalnog sekretarijata Vlade i Sekretarijata za zakonodavstvo. Usklađivanje ovog zakonskog rješenja trajalo je duži vremenski period, a Vlada je Predlog zakona utvrdila 18. decembra 2025. godine, čime je **realizovana** planirana aktivnost iz Programa rada Ministarstva. Ovim zakonom resor je predložio norme kojima će se koordinacija politike unaprijediti i stvoriti uslovi za njeno planiranja i realizovanje na većem nivou, uz konkretnu finansijsku podršku manje razvijenih lokalnih samouprava. Novi Zakon o regionalnom razvoju donosi nekoliko značajnih novina:

- Zakonom se unapređuje koordinacija politike regionalnog razvoja i jača institucionalni okvir za njeno sprovođenje
- Proširene su nadležnosti Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, sa namjerom da se jača uloga ovog tijela, posebno u smislu dobre platforme za saradnju lokalnih samouprava sa nacionalnim resorima
- Zakon po prvi put popisuje donošenje Programa podsticaja regionalnog razvoja, na osnovu Strategije regionalnog razvoja Crne Gore, indeksa razvijenosti i drugih relevantnih strateških dokumenata na nacionalnom nivou, sa akcentom na manje razvijene/ nedovoljno razvijene jedinice lokalne samouprave
- Inoviran je indeks razvijenosti lokalnih samouprava, pri čemu je ključna izmjena povećanje stepena kategorije nedovoljno razvijenih lokalnih samouprava, tačnije, do sada su JLS sa stepenom do 75% bile manje razvijene, a novi Zakon ovu kategoriju povećava do 85%.

Zakon je u februaru tekuće godine upućen u skupštinsku proceduru.

Revidirana Strategija regionalnog razvoja za period 2023-2027. godina, uz Akcioni plan za 2025. godinu- U cilju unapređenja strateškog okvira politike regionalnog razvoja, revidirana je Strategija regionalnog razvoja Crne Gore za period 2023-2027. godina, uz koju je izrađen i Akcioni plan za njenu implementaciju u 2025. godini. Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2023-2027 predstavlja temeljni planski dokument politike

regionalnog razvoja, kojim se utvrđuju ciljevi i prioriteti regionalnog razvoja, način njihovog postizanja, područja sa razvojnim specifičnostima, kao i međusobni odnos i aktivnosti organa državne uprave i drugih nosilaca aktivnosti regionalnog razvoja, koji su uključeni u sprovođenje SRR. Neki od ključnih razloga za reviziju SRR 2023-2027 su:

- Objavljeni rezultati Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2023. godine pokazali su zabrinjavajuće podatke naročito u domenu migracija i starenja stanovništva. Razlike u nivou regionalne razvijenosti uticale su na migraciju stanovništva, pa je Popis pokazao da je Sjeverni, najnerazvijeniji region, bio izrazito emigraciono područje,
- Po prvi put u Crnoj Gori osnovano je Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama koje je unaprijedilo funkciju koordinacije i vršenja nadzora nad sprovođenjem SRR 2023-2027 i generalno politike regionalnog razvoja,
- Donesen Prostorni plan Crne Gore do 2040. godine, a u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju (član 6, stav 3), potrebno je usaglasiti aktivnosti između ova dva strateška dokumenta,
- Vlada Crne Gore usvojila je Reformsku agendu Crne Gore 2024-2028, kao važan dokument u procesu evropskih integracija,
- Potreba za usklađivanjem indikatora uspjeha, indikatora učinka i indikatora rezultata sa ključnim indikatorima performansi EU i dostupnim međunarodnim indikatorima i bazama, a u skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenta.

Vlada Crne Gore je na sjednici 09.10.2025. godine donijela revidiranu Strategiju regionalnog razvoja 2023-2027 i Akcioni plan za sprovođenje revidirane Strategije regionalnog razvoja 2023-2027 za 2025. godinu, čime je **realizovana** aktivnost predviđena Programom rada Vlade.

Izveštaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2023–2027 za 2024. godinu – Resor je, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju, pripremio Izveštaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja za 2024. godinu, čime je **realizovana** aktivnost predviđena Programom rada Vlade. Pomenuti izveštaj je usvojen na sjednici Vlade od 26.06.2025. godine, a 20.11.2025. godine razmatran je u Skupštini Crne Gore. Prilikom izrade samog izveštaja prati se Metodologija koju je propisao Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore. Značajan izazov predstavlja prikupljanje podataka, s obzirom da je politika regionalnog razvoja sveobuhvatna, te je samim tim u proces uključen širok spektar aktivnosti koje se realizuju u cilju postizanja vizije strateških ciljeva Strategije, što dalje implicira prikupljanju podataka od značajnog broja državnih resorsa i od svih jedinica lokalne samouprave. Na godišnjem nivou prikuplja se između 200 i 300 projekata, što zaista predstavlja veliki

izazov, naročito posljednjih godina, s obzirom da ne postoji kontinuitet saradnje sa istim licima.

Uredba o izmjenama Uredbe o načinu izračunavanja indeksa razvijenosti jedinice lokalne samouprave – Uredba o načinu izračunavanja indeksa razvijenosti jedinice lokalne samouprave određuje kako se matematički računa nivo razvijenosti jedne opštine. Izmjene uredbe odnose se na preciziranje indikatora stope nezaposlenosti, odnosno propisivanje da se za obračun koristi registrovana stopa nezaposlenosti. Dalje, dva člana Uredbe koji se predmetnim izmjenama brišu, odnosila su se na opštine Tuzi i Zeta, kako bi se u periodu njihovog formiranja omogućilo obračunavanje indeksa razvijenosti na osnovu tada raspoloživih podataka nadležnih organa uprave i organizacija. S obzirom da su sada podaci dostupni i za ove opštine, kao za sve ostale lokalne samouprave, članovi se brišu. Vlada je na sjednici održanoj 18. septembra 2025. godine donijela Uredbu o izmjenama Uredbe o načinu izračunavanja indeksa razvijenosti jedinica lokalne samouprave, čime je **realizovana** aktivnost predviđena Planom rada Ministarstva.

Pravilnik o utvrđivanju stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave – Resor je shodno zakonskoj obavezi obračunao novi indeks razvijenosti jedinica lokalne samouprave na bazi podataka prethodne tri godine 2022-2024. godina, čime je **realizovana** aktivnost predviđena Planom rada Ministarstva. Pravilnik je donešen 10.10.2025. godine, a u prilogu istog nalazi se Lista stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave za period 2022-2024. godine

Uredba o izmjeni Uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave – Uredba o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave propisuje kako se mjeri i računa koliko je neka jedinica lokalne samouprave konkurentna u odnosu na druge, čime je **realizovana** aktivnost predviđena Planom rada Ministarstva. Izmjene Uredbe odnose se na listu indikatora, tj. unapređenje određenog broja indikatora, u cilju kvalitetnijeg obračuna stepena. Vlada je donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o metodologiji izračunavanja stepena konkurentnosti jedinice lokalne samouprave na sjednici 25.09.2025. godine.

Partnerski savjet za regionalni razvoj - U pravcu jačanja međuresorne saradnje i interakcije lokalnih vlasti sa nacionalnim resorima, resor je u okviru svojih nadležnosti preuzeo i rukovođenje Partnerskim savjetom za regionalni razvoj. Zakonom o regionalnom razvoju predviđeno je formiranje ovakvog Savjeta, koje bi pomoglo kreiranje i implementaciju politike regionalnog razvoja. U prethodnom periodu je podignut nivo članstva tijela time što članove čine: ministri, gradonačelnici, odnosno predsjednici svih jedinica lokalne samouprave, zatim rektor univerziteta, direktori, predsjednici i

rukovodioci državnih organa i institucija koje obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj, udruženja poslodavaca i nevladinih organizacija u oblasti zaštite životne sredine. Posebno treba naglasiti važnost učešća svih lokalnih samouprava u tijelu, sa čije strane je uvijek postojalo interesovanje za rad Partnerskog savjeta, jer su ovo tijelo prepoznali kao dobar mehanizam za jačanje saradnje sa resorima na nacionalnom nivou, koji bi podržali njihove predloge i pomogli u rješavanju ograničenja u razvoju, shodno nadležnostima. Prvobitno je u septembru 2025. godine izmijenjena Odluka o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, a 23.12.2025. godine je organizovana konstitutivna sjednica. Na sjednici je konstatovano da bi fokus ovog saziva trebalo da bude jačanje saradnje lokalnih vlasti sa nacionalnim resorima u pravcu veće valorizacije njihovih potencijala za razvoj, što istovremeno znači i podršku u prevazilaženju razvojnih problema shodno nadležnostima resora koji su uključeni. Resor je, shodno Odluci, dva puta u toku godine podnio Vladi Izvještaj o radu predmetnog Savjeta, i to I izvještaj 18.09.2025. godine i II izvještaj 25.12.2025. godine, čime su **realizovane** aktivnosti predviđena Planom rada Ministarstva.

Strateški planovi razvoja – Strateški planovi razvoja predstavljaju ključna dokumenta definisana politikom regionalnog razvoja i sve lokalne samouprave, shodno Zakonu o regionalnom razvoju, imaju obavezu da donose Strateški plan razvoja. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama kontinuirano prati i podržava izradu Strateških planova razvoja u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj u vidu angažovanja konsultantske podrške koja je poslednjih godina više mentorskog karaktera, s obzirom da sve lokalne samouprave imaju iskustva u izradi Strateškog plana razvoja. Važno je istaći da prioritet imaju manje razvijene opštine zbog ograničenih sredstava. Na kraju 2025. godine 22 lokalne samouprave imale su važeći Strateški plan razvoja, a u 2025. godini saglasnost je izdata sledećim jedinicama lokalne samouprave: Andrijevića, Berane, Danilovgrad, Plužine i Glavni grad Podgorica.

Javni konkurs „Korak ka lokalnom ekonomskom razvoju” - U julu 2025. godine raspisan je Javni konkurs „Korak ka lokalnom ekonomskom razvoju” za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija u oblasti regionalnog razvoja i investicionog ambijenta. Opredijeljena sredstva, koja su po ovom javnom konkursu su iznosila 138.440,94 eur, u cjelosti su utrošena. Podržani su projekti/programi 7 nevladinih organizacija čija će se realizacija pratiti u narednih 12 mjeseci od potpisivanja ugovora. Ugovori sa nevladinim organizacijama potpisani su u decembru 2025. godine. Glavni cilj sprovođenja Javnog konkursa jeste poboljšanje investicionog ambijenta i regionalnog razvoja, kroz identifikaciju razvojnih potencijala jedinica lokalne samouprave, njihovu analizu uz prijedlog smjernica za njihovo bolje i optimalno korišćenje, kao i kroz sveobuhvatnu analizu i optimizaciju nameta, uz jačanje kapaciteta lokalnih zajednica i relevantnih aktera.

Pregovaračko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata - U toku 2025. godine, Direktor za regionalni razvoj je u kontinuitetu realizovao obaveze u okviru Pregovaračkog poglavlja 22. U tom kontekstu, pripremljene su informacije za Evropsku komisiju, u vezi sa aktivnostima politike regionalnog razvoja za potrebe ocjene napretka u okviru Pregovaračkog poglavlja 22; prilog za sastanak Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalnu politiku i učešće na sastancima Pododbora za saobraćaj, životnu sredinu, energetiku i regionalnu politiku.

OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA

Nastaviće se pružanje podrške u izradi strateških planova razvoja, dok će resor uložiti dodatne napore u obezbjeđivanje sredstava za programe podrške lokalnim samoupravama, sa posebnim fokusom na manje razvijene jedinice.

Zaključno, unapređenjem zakonodavnog i strateškog okvira u oblasti regionalnog razvoja postavljaju se novi temelji ove politike. Iako je riječ o zahtjevnom procesu, dugoročno se očekuju pozitivni efekti na uravnotežen razvoj i ukupni ekonomski napredak.

DIREKTORAT ZA INVESTICIONI RAZVOJ

U Direktoratu za investicioni razvoj - vrše se poslovi koji se odnose na: praćenje politika usmjerenih na podršku investicionim procesima; saradnja sa jedinicama lokalnih samouprava sa cijem realizacija mjera investicionog razvoja i unapređenja investicionog ambijenta; ostvarivanje kontakata sa domaćim i međunarodnim institucijama u cilju unapređenja stranih i domaćih ulaganja; praćenje i implementacija politika i programa Evropske unije koji se finansiraju iz EU i drugih međunarodnih fondova, a koji se odnose na funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije; praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore; aktivnosti u vezi sa bankarskim garancijama dostavljenim radi realizacije razvojnih projekata u oblasti turizma; koordinaciju aktivnosti Ministarstva u vezi sa realizacijom projekata koji se nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma; analiza projektnih dokumentacija u okviru Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore i aktivnosti koji se odnose na ispunjenje dinamike u okviru biznis plana i koordinacija daljih aktivnosti u cilju uspješne implementacije projekata; praćenja dinamike razvoja projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma, analiza izvještaja o stanju radova na projektu (Izvještaj stručnog nadzora o napretku radova), i vršenje obilazaka lokacija na kojima se vrši izgradnja projekata; pripremu analiza, izvještaja, informacija i drugih materijala iz nadležnosti Direktorata; kao i druge poslove u skladu sa propisima.

DIREKCIJA ZA UNAPREĐENJE INVESTICIONOG AMBIJENTA

Registar podsticajnih mjera za investicije

U cilju unapređenja investicionog ambijenta i transparentnosti sistema podrške investicijama, Ministarstvo je u saradnji sa Grupom Svjetske banke i relevantnim državnim institucijama 2021. godine započelo uspostavljanje **Registra podsticajnih mjera za investicije**, kao sveobuhvatne i javno dostupne baze podataka o finansijskim i nefinansijskim oblicima podrške koje Vlada Crne Gore pruža privatnom sektoru.

Registar podsticajnih mjera za investicije obuhvata mjere namijenjene domaćim i stranim investitorima u različitim sektorima, koje kreiraju i sprovode nadležna ministarstva i druge institucije na nacionalnom nivou. U 2025. godini evidentirano je **55 podsticajnih mjera** koje je sprovodilo 12 institucija.

U 2026. godini planirano je dalje unapređenje i redovno ažuriranje Registra podsticajnih mjera za investicije, kroz nastavak saradnje sa nadležnim institucijama u cilju obezbjeđivanja tačnih, ažurnih i sveobuhvatnih informacija o dostupnim programima podrške.

Registar je javno dostupan na zvaničnim internet stranicama Ministarstva (<https://www.gov.me/mirn>) i Agencije za investicije Crne Gore (<https://mia.gov.me/>), čime se doprinosi većoj transparentnosti, predvidivosti i efikasnosti sistema investicionih podsticaja u Crnoj Gori.

Registar nameta

Ministarstvo je radilo na kontinuiranom ažuriranju **Registra nameta**, koji je dostupan putem zvaničnog portala <https://javninameti.gov.me/>, koji obuhvata fiskalne i parafiskalne namete na državnom nivou i nivou jedinica lokalne samouprave, uključujući akcize, poreze i prireze, takse, naknade, dažbine, doprinose i druge vrste nameta.

Registar nameta predstavlja javno dostupnu i dinamičnu bazu podataka, sa slobodnim pristupom i mogućnošću eksportovanja podataka, koja se redovno ažurira u skladu sa izmjenama zakonskog i podzakonskog okvira. Na ovaj način Registar obezbjeđuje pouzdan i ažuran izvor informacija koji služi kao značajan alat kako privredi za planiranje poslovanja, tako i javnoj upravi za kreiranje i praćenje politika u oblasti fiskalnih i parafiskalnih opterećenja.

Registar nameta trenutno sadrži 1.719 grupisanih nameta, 26.634 razvrstanih nameta, kao i podatke preuzete iz 906 zakona i podzakonskih akata kojima su definisani osnov ili iznos nameta.

U 2026. godini planirano je kontinuirano održavanje i dalje unapređenje Registra nameta, sa posebnim fokusom na unapređenje procesa unosa podataka, kao i funkcionalnosti pretrage i analize, u cilju povećanja efikasnosti i korisničke vrijednosti portala.

CDR Europe projekat (finansiran iz Interreg Europe)

Projekat **CDR EUROPE – Korporativna digitalna odgovornost** realizuje se u okviru programa **Interreg Europe**, koji se početkom 2024. godine proširio na nove zemlje učesnice, među kojima je i Crna Gora. Projekat ima za cilj unapređenje poslovanja malih i srednjih preduzeća kroz razvoj i primjenu novih rješenja i instrumenata, kao i unapređenje organizacionih kapaciteta preduzeća, u cilju jačanja njihove konkurentnosti, povećanja investicione spremnosti i lakšeg izlaska na međunarodna tržišta.

Tokom 2025. godine aktivnosti na projektu realizovane su u svojstvu **discovery partnera**, sa fokusom na upoznavanje sa konceptom korporativne digitalne odgovornosti, razmjenu iskustava i preuzimanje dobrih praksi od razvijenijih partnerskih regiona.

U 2026. godini planiran je nastavak učešća u projektu CDR EUROPE kroz dalje sprovođenje projektnih aktivnosti, jačanje institucionalnih kapaciteta, kao i primjenu stečenih znanja i preporuka u nacionalnom kontekstu, u cilju podrške procesu digitalne transformacije i održivog ekonomskog razvoja Crne Gore.

Program podrške investicijama za 2025. godinu – Programska linija za podršku malim i održivim ulaganjima i Programska linija za podršku ključnim investicijama

Vlada Crne Gore je 19. juna 2025. godine usvojila **Program podrške investicijama za 2025. godinu**, koji se realizovao kroz dvije programske linije: Programsku liniju za podršku ključnim investicijama i Programsku liniju za podršku malim i održivim ulaganjima. Program je bio namijenjen mikro i malim preduzećima i preduzetnicima, sa ciljem jačanja proizvodnih kapaciteta, unapređenja poslovnih rezultata i povećanja investicione aktivnosti.

Za realizaciju Programa opredijeljen je ukupan budžet od **1.200.000,00€**, i to 700.000,00€ za ključne investicije i 500.000,00€ za mala i održiva ulaganja.

Ukupno je zaprimljeno **98 prijava**, od čega 52 za ključne investicije i 46 za mala i održiva ulaganja. Nakon sprovedene evaluacije i provjera, zaključena su **41 ugovora o sufinansiranju** ukupne vrijednosti **1.200.000,00€** (15 ugovora za ključne investicije u iznosu od 756.678,20€ i 26 ugovora za mala i održiva ulaganja u iznosu od 443.321,80€).

U predviđenom roku, zahtjeve za refundaciju dostavilo je **39 od 41 korisnika** (14 u okviru ključnih investicija i 25 u okviru malih i održivih ulaganja). Sproveden je obavezni monitoring na terenu radi provjere realizacije aktivnosti. U tri slučaja utvrđene su objektivne okolnosti koje su privremeno onemogućile potpunu realizaciju investicija.

Uzimajući u obzir dugoročne efekte predmetnih investicija, Vlada Crne Gore je dala saglasnost za zaključivanje **aneksa ugovora** sa tri korisnika, kojim se odobrava

refundacija ugovorene opreme i produžava rok za realizaciju aktivnosti najkasnije do **1. aprila 2026. godine**, uz dodatne mjere obezbjeđenja.

Ministarstvo će i u **2026. godini** nastaviti realizaciju **Programa podrške investicijama**, uz zadržavanje **iste ukupne vrijednosti Programa** kao u prethodnoj godini, u cilju kontinuiteta podrške mikro i malim preduzećima i preduzetnicima, jačanja investicione aktivnosti i daljeg razvoja privrednih kapaciteta.

Pregovaračko poglavlje 20 – preduzetništvo i industrijska politika

Kao jedna od institucija nadležna za donošenje zakonodavstva u okviru ovog poglavlja, a u vezi sa definisanim obavezama u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, učestvovali smo u radu Radne grupe PP20. Učešće je podrazumijevalo redovno izvještavanje i praćenje napredovanja aktivnosti iz PP 20, kao i redovne konsultacije i sjednice Pododbora sa predstavnicima Evropske komisije. Izvještavanje se odnosi na EU program Single Market Program i ostale relevantne EU programe i projekte, kojima koordinira ovo ministarstvo.

Na osnovu uspjeha u ispunjenosti osnovnih kriterijuma, **Poglavlje je privremeno zatvoreno 16. decembra 2024.** na Međuvladinoj konferenciji koja je održana u Briselu.

U skladu sa ranije predviđenim planom, nastavljeno je praćenje i učešće u radu, sa redovnim izvještavanjem u pogledu realizacije postavljenih mjera.

Single Market Program 2021-2027

Crna Gora je **prva zemlja u regionu** koja je potpisala Sporazum za učešće Crne Gore u **SMP - EU Programu jedinstvenog tržišta** 2023. godine, koji je nakon internih procedura stupio na snagu avgusta 2023. godine, čime je omogućeno učešće u 3 stuba Programa: Jačanje unutrašnjeg tržišta, MSP i Potrošači.

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama vrši kompletnu koordinaciju Programa SMP - Nacionalna kontakt osoba za SMP, kao i koordinator stuba II - za MSP u Evropskoj komisiji. Rad podrazumijeva učešće u radu Komiteta stuba II, praćenje Radnog programa, objava poziva, promocija.

U okviru EU Programa jedinstvenog tržišta (Single Market Programme - SMP) za period 2021–2027, Ministarstvo je tokom 2025. godine sprovela niz aktivnosti usmjerenih na jačanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća (MSP), zaštitu potrošača i usklađivanje sa standardima EU.

Glavne aktivnosti i inicijative u 2025. godini uključuju:

1. Promocija i edukacija kroz kampanju „28do28“

U junu 2025. godine, u okviru nacionalne kampanje „28do28“, organizovan je panel i radionica pod nazivom „PREDUZETNIŠTVO. PROJEKTI. PERSPEKTIVA: Single Market Program i Enterprise Europe“.

Cilj je bio da se približe crnogorskim preduzetnicima konkretne mogućnosti finansiranja i podrške za unapređenje poslovanja kroz SMP, dok je fokus bio da se naglasi važnost Poglavlja 20 (Preduzetništvo i industrijska politika) koje je Crna Gora privremeno zatvorila, čime su otvorena vrata za intenzivnije korišćenje fondova.

2. Pokretanje Akademije jedinstvenog tržišta (Single Market Academy)

U novembru 2025. godine u Podgorici je zvanično pokrenuta Single Market Academy (SMA).

Ova inicijativa služi kao platforma za obuku i razmjenu znanja o pravilima i standardima EU jedinstvenog tržišta, pomažući domaćim kompanijama da postanu izvozno konkurentnije.

3. Povezivanje sa Enterprise Europe Network (EEN)

Aktivnosti SMP-a u 2025. godini bile su usko integrisane sa radom Evropske mreže preduzetništva (EEN) u Crnoj Gori. Podrška se ogledala u pružanju usluga savjetovanja o EU regulativi, pomoć u pronalaženju međunarodnih partnera i podrška inovacijama za MSP.

Enterprise Europe Network - EEN projekat (finansiran iz Single Market Programa)

Implementacija projekta za period januar 2022- jun 2025. Ministarstvo koordinira konzorcijumom CG (Privredna komora CG, Univerzitet CG – Mašinski fakultet i Biznis start up centar Bar).

Misija projektnih aktivnosti **Enterprise Europe Network - EEN** je pružanje praktičnih informacija i pomoći malim i srednjim preduzećima u Crnoj Gori, sa ciljem lakšeg pronalaženja poslovnih partnera - uspostavljanje poslovne saradnje (b2b susreti, sajmovi, forumi, konferencije), pristup informacijama o pravnim aspektima i poslovnim regulativama u EU, informacije o programima podrške, zakonodavstvu i rezultatima istraživanja koji se odnose na inovacije.

U okviru svojih programskih aktivnosti, EEN Montenegro prisustvuje regionalnim i godišnjim konferencijama EEN mreže, sastancima Upravnog Odbora, kao i treninzima/obukama ili drugim događima EEN mreže, organizuje i podržava sajmove i poslovne susrete, što je predviđeno radnim programom, i obuhvaćeno odobrenim EU budžetom.

Obaveze podrazumijevaju redovno izvještavanje direktno Evropskoj komisiji.

U 2025.godini je odobrena aplikacija za projekat Enterprise Europe Network - EEN 2025-2028 pa je Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim

organizacijama potpisalo Grant Sporazum sa Evropskom komisijom, odnosno EU Izvršnom Agencijom za Inovacije i MSP.

Nastavak EEN projekta u Crnoj Gori obezbijeđen je do 2028.godine.

EEN će i u naredne tri godine nastaviti da pruža konkretne usluge domaćim privrednicima – od podrške u pronalaženju partnera, do informacija o EU regulativi, transferu tehnologija i programima podrške sa ciljem da im se olakša pristup tržištima i poveća konkurentnost.

DIREKCIJA ZA PODSTICAJ INVESTICIJA I REALIZACIJU INVESTICIONI PROJEKATA

Posebni program ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore

Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. jula 2024. godine donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojom je formirano Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama. Ministarstvo je između ostalog preuzelo nadležnosti koje se odnose na **praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski razvoj Crne Gore**. S tim u vezi na aktuelnoj **Listi razvojnih projekata u oblasti turizma** nalazi se 15 projekata i to:

1. Izgradnja hotela „Breza“, Kolašin;
2. Izgradnja hotela „Durmitor Hotel and Villas“, Žabljak;
3. Izgradnja hotela „Bjelasica 1450“, Kolašin;
4. Izgradnja hotela „K16“, Kolašin;
5. Izgradnja hotela „Boka Place“, Tivat;
6. Izgradnja hotela „D“ sa depadansom „E“, Kolašin;
7. Izgradnja hotelskog kompleksa „Montis hotel&resort“, Kolašin;
8. Izgradnja hotelskog kompleksa „Amma Resort“, Čanj, Bar;
9. Izgradnja hotela „Cruiser“, Budva;
10. Izgradnja hotela „Liko Soho“, Bar;
11. Izgradnja hotela „B“ Kolašin;
12. Izgradnja hotela „Prezident“, Budva;
13. Izgradnja hotelsko – apartmanskog kompleksa „Tivat“, Tivat;
14. Izgradnja hotela „Kolašin Resort and Spa“, Kolašin;
15. Izgradnja hotela „R“, Kolašin.

Dakle, radi se o ukupnim planiranim ulaganjima u visini od 431,06 miliona eura, kapaciteta 2.417 smještajnih jedinica visoke kategorije. U biznis planovima pomenutih projekata je definisano da će se u okviru realizacije ovih projekata stvoriti mogućnost za

otvaranje novih 1.783 radnih mjesta. U sjevernoj regiji se realizuje 9 projekata (1 na Žabljaku i 8 u Kolašinu), a vrijednost tih investicija je projektovana na 119,99 miliona eura. Planirano je da će njihovim stavljanjem u funkciju (1.131 smještajnih jedinica) biti stvorene pretpostavke za otvaranje 788 novih radnih mjesta. U Kolašinu se realizuje 8 projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma i vrijednost ovih investicija je projektovana na 100,49 miliona eura, dok je planirano da će njihovim stavljanjem u funkciju (1.063 smještajnih jedinica) biti stvorene pretpostavke za otvaranje 684 novih radnih mjesta. Preostalih šest projekata sa Liste se realizuju u južnoj regiji (po dva u Tivtu i Budvi i dva u Baru), u vrijednosti od 311 miliona eura, ukupnih 1.286 smještajnih kapaciteta i planiranih 995 novih radnih mjesta.

Posebni program ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore bila je odlična šema za privlačenje stranih direktnih investicija, što je doprinijelo ekonomskom rastu kao i diversifikaciji turističke ponude, posebno na sjeveru Crne Gore. Međutim, opštine u kojima se realizuju projekti sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma nijesu bile infrastrukturno spremne za toliki broj razvojnih projekata. To se najviše pokazalo na primjeru grada Kolašina, gdje se realizuje čak 8 hotela visoke kategorije.

Realizacija kod većine projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma odvija se u skladu sa dostavljenim biznis i dinamičkim planovima.

U sklopu svojih aktivnosti, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama uputilo je Vladi Crne Gore na usvajanje **17 izvještaja nezavisnog kontrolora** u vezi sa izgradnjom 7 projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma.

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, u skladu sa svojim nadležnostima, posvećeno je obezbjeđivanju zakonitosti i odgovornosti u realizaciji svih investicionih projekata sa Liste razvojnih projekata u oblasti turizma.

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 25. oktobra 2024. godine, donijela Odluku o izmjenama Odluke o obrazovanju **Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore** („Službeni list CG“, br: 118/23 i 32/24).

Na osnovu člana 3 i 4 Odluke, a na predlog Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 23. januara 2025. godine donijela Rješenje o imenovanju Rukovodioca, zamjenika Rukovodioca, članova i sekretara Koordinacionog tijela koje čine predstavnici sljedećih institucije: Rukovodilac Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Zamjenik rukovodioca Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, članovi su predstavnici sljedećih institucija: Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje

sa nevladinim organizacijama, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva vanjskih poslova, Kabineta predsjednika Vlade, Generalnog sekretarijata Vlade, Vijeća za nacionalnu bezbjednost, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencije za investicije Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Kabineta potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku, Ministarstva dijaspore, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Kabineta potpredsjednika Vlade za obrazovanje, nauku i odnose sa vjerskim zajednicama i sekretar predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Zadaci Koordinacionog tijela su da:

- koordinira aktivnostima na praćenju realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Program);
- izvještava o realizaciji Programa, odnosno o sprovedenim aktivnostima;
- daje preporuke i usmjerava realizaciju Programa.

Tokom 2025. godine održano je **ukupno devet sjednica Koordinacionog tijela** za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore.

U prvom kvartalu 2025. godine održane su tri sjednice Koordinacionog tijela, a Prvi kvartalni izvještaj o radu Koordinacionog tijela za period od 27.01.2025. do 27.04.2025. god usvojen je na sjednici Vlade od 15. maja 2025. godine (zaključak Vlade broj 11-011/25-1600/3).

Tokom drugog kvartala 2025. godine održane su takođe tri sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, a Drugi kvartalni izvještaj o radu Koordinacionog tijela za period od 28.04.2025. do 28.07.2025. god usvojen je na sjednici Vlade od 2. oktobra 2025. godine (zaključak Vlade broj 11-011/25-3306/3).

U trećem kvartalu 2025. godine održana je jedna sjednica Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore. Treći kvartalni izvještaj o radu Koordinacionog tijela koji obuhvata period od 29.07.2025. do 29.10.2025. godine usvojen je na sjednici Vlade od 4. decembra 2025. godine (zaključak Vlade broj 11-01/25-4153/3).

Tokom četvrtog kvartalnog perioda 2025. godine koji obuhvata period od 30.10.2025. do 31.12.2025. godine održane su dvije sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore.

OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA

Kada su u pitanju aktivnosti Direktorata za investicioni razvoj, iste će se kontinuirano realizovati i u narednom periodu.

Nastaviće se praćenje i monitoring realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crna Gora.

U okviru Programa za unapređenje konkurentnosti – programske linije za podsticaj direktnih investicija za 2019. i 2020. godinu, planirano je da Komisija i tokom 2025. godine, kao i u narednom periodu, vrši kontrolu i monitoring podržanih investicija. Navedeno će se sprovoditi i kroz kontrolu revizorskih izvještaja, uz prateću dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost uslova u pogledu zadržavanja zaposlenih na neodređeno vrijeme, u skladu sa Programom i definisanim programskim linijama.

Tokom 2026. godine planirano je kreiranje novog programa za podsticaj investicija, te će značajan dio aktivnosti biti usmjeren na njegovu pripremu i implementaciju, u cilju dodatne podrške privredi.

Aktivnosti na koordinaciji i ažuriranju Registra podsticajnih mjera će se nastaviti, kao i aktivnosti u okviru Registra nameta. U tom smislu, prepoznata je potreba za unapređenjem unosa podataka, kao i funkcionalnosti pretrage i analize, u cilju povećanja efikasnosti i unapređenja ukupne funkcionalnosti portala Registra nameta.

ODJELJENJE ZA UPRAVNI POSTUPAK, UPRAVNI NADZOR I NORMATIVNE POSLOVE

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvo je realizovalo niz ključnih aktivnosti u oblasti zakonodavnog i institucionalnog okvira saradnje sa nevladinim organizacijama:

- Pripremljeno i usvojeno **5 zapisnika** sa sastanaka Radnog tijela za pripremu nacrtu Zakona o nevladinim organizacijama;
- Pripremljen i objavljen **Javni poziv za javnu raspravu** o nacrtu Zakona o nevladinim organizacijama;
- Izrađen i objavljen **Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi** o nacrtu Zakona o nevladinim organizacijama;
- Sprovedene aktivnosti komunikacije i dostave nacrtu Zakona relevantnim državnim organima;
- Pripremljen i objavljen **Javni poziv za predlaganje pet predstavnika nevladinih organizacija** u Radnom tijelu za izradu predloga Zakona o reprezentativnosti organizacija osoba sa invaliditetom;
- Pregledano **56 prijava** pristiglih po Javnom pozivu, nakon čega je pripremljena **Lista predstavnika nevladinih organizacija** koji su ispunili uslove, sa nazivima

organizacija koje su ih predložile, kao i **Spisak organizacija** koje nijesu dostavile uredne i potpune predloge ili su predložile predstavnika koji nije ispunio kriterijume;

- Održan sastanak **Radnog tijela za izradu Predloga Zakona o reprezentativnosti organizacija osoba sa invaliditetom**, uz usvajanje zapisnika sa sastanka;
- Sprovedene aktivnosti na **izmjeni Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija** u oblastima od javnog interesa, koja je usvojena od strane Vlade Crne Gore.

Ove aktivnosti predstavljaju značajan korak ka jačanju institucionalnog okvira, transparentnosti i participacije nevladinog sektora u razvoju i implementaciji javnih politika u Crnoj Gori.

U okviru kontinuiranih reformskih i strateških aktivnosti, Ministarstvo trenutno koordinira i sprovodi ključna radna tijela i komisije, sa ciljem unapređenja zakonodavnog i institucionalnog okvira u oblasti podrške osobama sa invaliditetom i neprofitnim organizacijama:

- **Radna tijela za izradu Zakona o reprezentativnosti organizacija osoba sa invaliditetom**, usmjerena na jačanje participacije i prava lica sa invaliditetom;
- **Radna grupa za izradu nacrtu Zakona o finansijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija**, radi usklađivanja regulative sa savremenim standardima transparentnog i odgovornog upravljanja sredstvima;
- **Komisija za praćenje implementacije Strategije za zaštitu osoba sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022–2027. godine**, koja osigurava praćenje rezultata i evaluaciju efektivnosti mjera na nacionalnom nivou.

Ove aktivnosti predstavljaju strateški temelj za jačanje institucionalne podrške, unapređenje transparentnosti i osiguranje pune inkluzije osoba sa invaliditetom u društveni i ekonomski život Crne Gore.

Iz Programa rada Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama za 2025. godinu, u nadležnosti ove organizacione jedinice, planirane su sljedeće aktivnosti:

- **Prijedlog uredbe o finansiranju programa i projekata nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa** nije realizovan, s obzirom na to da prijedlog Zakona o nevladinim organizacijama još uvijek nije dostavljen Vladi Crne Gore na usvajanje. Razlog tome je tekući proces usaglašavanja sa nadležnim organima u vezi sa pribavljanjem mišljenja. Očekuje se da će prijedlog zakona biti usvojen na sjednici Vlade Crne Gore do kraja II kvartala 2026. godine;
- **Pravilnik o sadržini i načinu vođenja registra nevladinih organizacija, kao i o obrascima prijave za upis u registar**, iako pripremljen, nije realizovan iz istih razloga, odnosno zbog činjenice da prijedlog Zakona o nevladinim organizacijama

još nije upućen Vladi na usvajanje, usljed tekućeg procesa međuresornog usaglašavanja;

- **Prijedlog uredbe o postupku i načinu kofinansiranja projekata i programa nevladinih organizacija podržanih iz fondova Evropske unije i drugih stranih izvora finansiranja** takođe nije realizovan iz navedenih razloga. Njegovo usvajanje uslovljeno je prethodnim donošenjem Zakona o nevladinim organizacijama, koje se očekuje do kraja II kvartala 2026. godine.

U Kabinetu - vrše se poslovi koji se odnose na: organizacione i administrativno-tehničke poslove potrebne za ostvarivanje funkcije ministra i državnih sekretara; pripremu i organizaciju sastanaka; vođenje zapisnika sa sastanaka na kojima učestvuje ministar i državni sekretari i formiranje zaključaka sa sastanaka; komunikaciju prema Vladi i drugim organima; davanje potrebnih informacija ministru i državnim sekretarima; organizaciju svečanih i drugih skupova; prikupljanje podataka i pripreme kalendara posjeta i putovanja ministra i državnih sekretara; sprovođenje interne i eksterne komunikacije; usklađivanje aktivnosti između učesnika u realizaciji projekata; pripremu, organizaciju i sprovođenje posebnih projekata i promotivnih aktivnosti; koordinaciju sa ostalim organizacionim jedinicama, Vladom i njenim institucijama, obezbjeđivanje profesionalne podrške organizacionim jedinicama Ministarstva; informisanje domaće i međunarodne javnosti o aktivnostima ministra i ministarstva; informisanje javnosti o redovnim aktivnostima; pripremanje i izdavanje saopštenja za javnost; organizovanje konferencije za novinare; planiranje, osmišljavanje i organizovanje komunikacije sa javnošću; pružanje stručne podrške za nastupe u medijima; informisanje javnosti i različitih ciljnih grupa o aspektima procesa pristupanja Crne Gore EU iz domena Ministarstva press clipping; održavanje audio, video i ukupne dokumentacije iz svog domena i druge poslove po nalogu ministra, državnih sekretara i sekretara.

Tokom izvještajnog perioda, ministar Suljević je realizovao niz radnih i zvaničnih posjeta, kako u zemlji, tako i u inostranstvu, fokusiranih na jačanje preduzetničkog okruženja i stvaranje povoljnog ambijenta za investicije. Poseban akcenat stavljen je na podršku mladima, mikro, malim i srednjim preduzećima, koja predstavljaju ključni segment privrede i glavni generator novih radnih mjesta. Ovaj sektor ostaje jedan od prioriteta pravaca djelovanja Ministarstva, s ciljem podsticanja održivog ekonomskog rasta.

Kroz koordinisane bilateralne susrete, strateške inicijative i međunarodnu saradnju, Ministarstvo je dodatno ojačalo poziciju Crne Gore kao konkurentne i poželjne investicione destinacije, istovremeno osnažujući partnerske veze sa međunarodnim institucijama i poslovnim zajednicama. Rezultati ovih aktivnosti potvrđuju proaktivnu ulogu Ministarstva u kreiranju okvira za održiv razvoj i privredni napredak države.

ZAKLJUČAK

U 2025. godini, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama ostvarilo je ključne rezultate koji postavljaju čvrste temelje za održiv, ravnomjeran i inkluzivan razvoj Crne Gore. Integracijom inovacija u upravljačke procese, unapređenjem transparentnosti, jačanjem institucionalnih kapaciteta i produbljivanjem

saradnje sa domaćim i međunarodnim partnerima, stvoren je ambijent u kojem investicije, regionalni razvoj i civilni sektor postaju strateški pokretači ekonomskog i društvenog napretka.

U narednom periodu prioritet Ministarstva biće:

- **Efikasnije korišćenje resursa** kroz digitalizaciju procesa i modernizaciju upravljačkih mehanizama;
- **Unapređenje koordinacije** između državne uprave, lokalnih samouprava, privatnog sektora i civilnog društva;
- **Jačanje investicione politike** kroz podsticaje, programe podrške i monitoring direktnih investicija;
- **Regionalna kohezija i ravnomjeran razvoj** svih djelova zemlje, uz primjenu novih metodologija za indeks razvijenosti i konkurentnosti;
- **Osnaživanje civilnog društva** kroz finansijsku podršku, resursne centre i zakonodavni okvir koji osigurava transparentnost i odgovornost.

Ovi prioriteti predstavljaju strateški okvir za postizanje ambicioznih, dugoročnih ciljeva. Ministarstvo nastavlja da gradi viziju Crne Gore kao **dinamičnog, inovativnog i održivog društva**, zasnovanog na principima inkluzivnosti, ekonomskog prosperiteta i odgovorne saradnje svih društvenih aktera. Realizacija ovih ciljeva učvršćuje poziciju Crne Gore u regionalnom i evropskom kontekstu i otvara put ka postizanju **održivog rasta, jačanju konkurentnosti i stvaranju novih prilika za građane i privredu**.