



**CRNA GORA
MINISTARSTVO ODBRANE**

**Izveštaj
o realizaciji Akcionog plana za implementaciju
Strategije odbrane Crne Gore
2023-2026, za 2025. godinu**

Podgorica, maj 2026. godina

Sadržaj

1. UVOD	7
2. STEPEN REALIZACIJE AKCIONOG PLANA U 2025. GODINI	7
3. NAPREDAK U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA U 2025. GODINI	11
4. TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE MJERA U 2025. GODINI.....	22
5. PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD	39

1. UVOD

Akcioni plan za implementaciju Strategije odbrane Crne Gore 2023-2026 (u daljem tekstu: Akcioni plan) je dokument javne politike iz oblasti odbrane, koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore¹ od 22. juna 2023. godine.

U skladu sa Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Ministarstvo odbrane je pripremio Izvještaj o realizaciji Akcionog plana o implementaciji Strategije odbrane 2023-2026, za 2025. godinu (u daljem tekstu: Izvještaj). Izvještaj ima za cilj da donosiocima odluka obezbijedi kvalitetnu i jasnu sliku onoga što je postignuto u odnosu na ciljeve utvrđene Akcionim planom.

Praćenjem realizacije utvrđenih aktivnosti, odnosno indikatora rezultata tokom 2025. godine, vršen je monitoring ispunjenosti strateških i operativnih ciljeva iz Akcionog plana, koji predstavljaju kombinaciju odbrambenih ciljeva i odgovora Crne Gore na bezbjednosne izazove, rizike i prijetnje definisanih Strategijom odbrane.

Strateški cilj 1	Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore
Operativni cilj 1	Razvoj odbrambenih sposobnosti
Operativni cilj 2	Jačanje vojno-obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta
Operativni cilj 3	Unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti
Strateški cilj 2	Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse
Operativni cilj 1	Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti.
Operativni cilj 2	Unapređenje integriteta u sistemu odbrane
Strateški cilj 3	Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu
Operativni cilj 1	Unapređenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje
Operativni cilj 2	Razvoj sposobnosti prekogranične saradnje.
Strateški cilj 4	Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje
Operativni cilj 1	Razvoj sistema kriznog upravljanja
Operativni cilj 2	Razvoj civilne spremnosti i otpornosti

Tabela 1: Strateški i operativni ciljevi definisani Akcionim planom

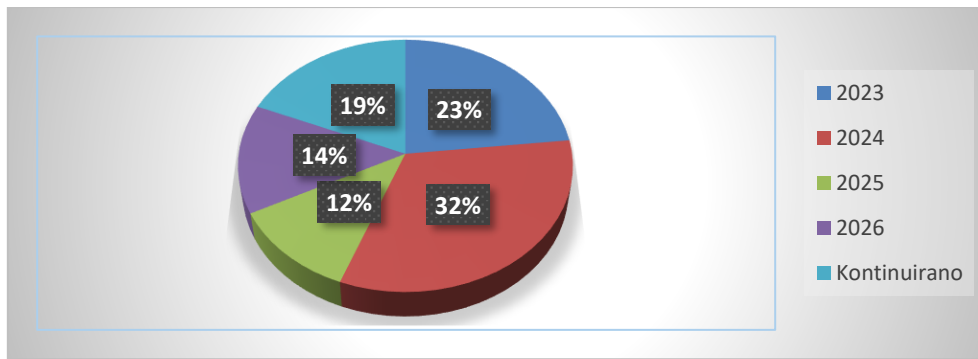
Obaveza izvještavanja Ministarstva odbrane o realizaciji Akcionog plana za 2025 godinu utvrđena je Programom rada Ministarstva odbrane za 2026. godinu, odnosno Programom rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu.

2. STEPEN REALIZACIJE AKCIONOG PLANA U 2025. GODINI

Akcioni plan sadrži četiri strateška cilja, devet operativnih ciljeva, 18 aktivnosti i 43 indikatora rezultata, od kojih se osam realizuje kontinuirano.

Na Grafikonu 1 dat je procentualni prikaz indikatora rezultata koji su utvrđeni za realizaciju na godišnjem nivou i kontinuirano, tokom perioda 2023-2026. godine.

¹ Zaključak Vlade Crne Gore broj: 07-323/23-2893/2 od 30. juna 2023. godine.



Grafikon 1: Procentualni prikaz indikatora rezultata, po godinama i kontinuirano

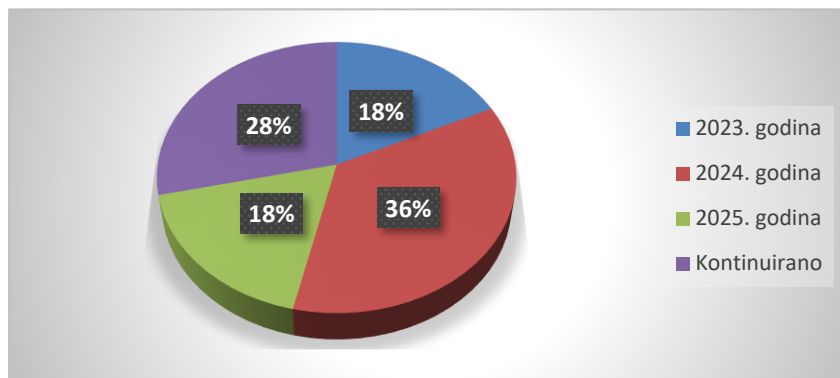
Od ukupno 43 indikatora rezultata, u 2025. godini praćena je realizacija planiranih pet, odnosno 12%, kao i osam indikatora rezultata, odnosno 19%, koji se realizuju kontinuirano. S obzirom da 15 indikatora rezultata, čija je realizacija planirana u 2023. i 2024. godinu, nije realizovano, to se u 2025. godini pratila i njihova realizacija. Od navedenih 15 indikatora rezultata, pet je iz 2023. godine, dok je deset iz 2024. godine.

Pregled praćenja realizacije ukupno 28 indikatora rezultata tokom 2025. godine prikazan je u Tabeli 1:

Naziv strateškog cilja	Broj indikatora rezultata iz 2025.	Broj indikatora rezultata prenešenih iz:		Broj indikatora rezultata koji se realizuju kontinuirano
		2024.	2023.	
1. Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore	2	7	4	1
2. Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse	-	1	-	4
3. Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu	-	-	-	2
4. Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje	3	2	1	1
UKUPNO		28		

Tabela 1: Ukupan broj indikatora rezultata za realizaciju u 2025. godini, prikazani po strateškom cilju

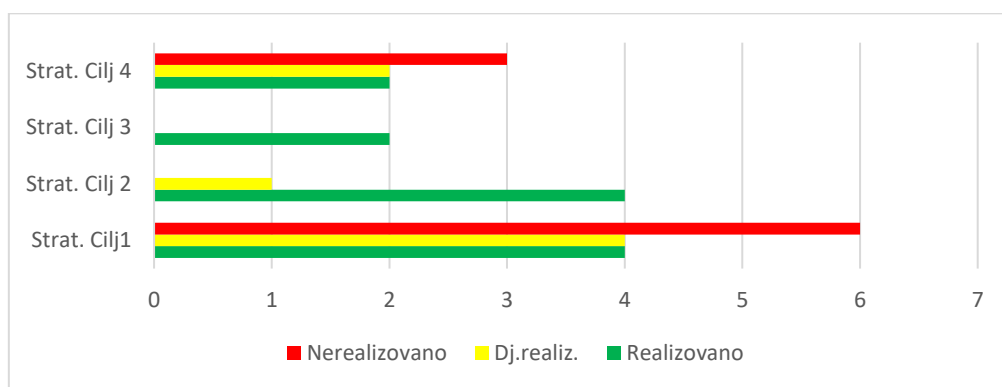
Procentualni pregled indikatora rezultata čija je realizacija praćena tokom 2025. godine dat je na Grafikonu 2.



Grafikon 2: Procentualni prikaz indikatora rezultata iz Tabele 1, čija je realizacija praćena tokom 2025. godine

Od ukupno 28 indikatora rezultata čija je realizacija praćena tokom 2025. godine, 12 je realizovano, sedam su djelimično realizovana, dok 9 nije realizovano.

Na Grafikonu 3 dat je prikaz realizacije indikatora rezultata po utvrđenim strateškim ciljevima tokom 2025. godine.



Grafikon 3: Prikaz realizacije indikatora rezultata po strateškim ciljevima tokom 2025. godine

Analizom Grafikona 3, izražena je nerealizacija indikatora rezultata, koje su definisane u okviru Strateškog cilja 1: Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore. Realizacija indikatora rezultata iz ovog okvira bi za učinak trebala da ima donošenje i unapređenje ključnih strateških dokumenata, kao i usklađivanje normativnog i institucionalnog okvira sa nacionalnim potrebama i međunarodnim obavezama. Njihova nerealizacija u utvrđenim rokovima, odnosno nedonošenje ciljanih strateških, zakonskih, podzakonskih i doktrinarnih akata ukazuje na rizik po dalji razvoj odbrambenih sposobnosti, koje su neophodne za jačanje zaštite suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore.

S druge strane, kako je za jačanje odbrambenih sposobnosti zemlje veoma važno kreirati uslove za kontinuirano planiranje razvoja i modernizacije Vojske Crne Gore, odnosno obezbjeđivanje potrebnih finansijskih sredstava, Ministarstvo odbrane je krajem 2025. godine revidiralo, a Vlada Crne Gore usvojila Plan investiranja Crne

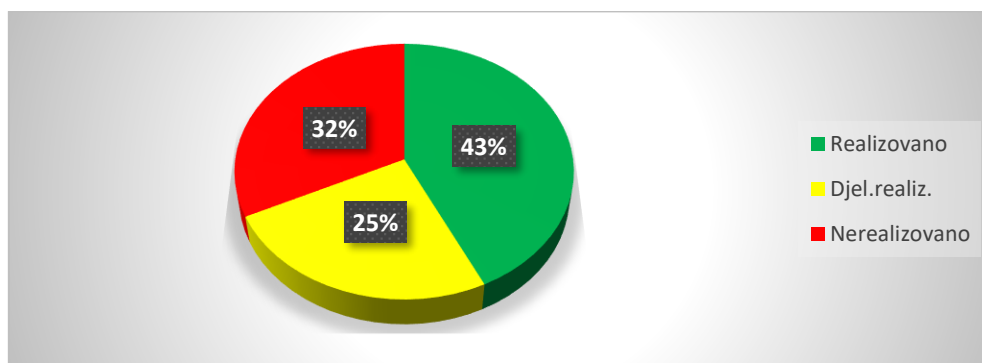
Gore u odbranu 2026-2029². Ovaj Plan investiranja, iako nije bio planiran Akcionim planom 2023-2026, usvojen je kao rezultat međunarodnih obaveza Crne Gore³.

Takođe, na Grafikonu 3 može se vidjeti da je realizacija utvrđenih indikatora rezultata bila uspješna u dijelu ispunjavanja aktivnosti iz Strateškog cilja 2: Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse, gdje je fokus bio usmjeren na doprinos kolektivnoj bezbjednosti, odnosno daljem razvoju normativnog okvira i sistemu edukacije u oblasti integriteta u odbrani, što dodatno doprinosi daljem unapređenju sposobnosti i kapaciteta Alijanse.

Pozitivna realizacija utvrđenih indikatora rezultata utvrđena je i za Strateški cilj 3: Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu, gdje su indikatori definisani kao stalan zadatak institucija Crne Gore.

U dijelu implementacije indikatora rezultata iz Strateškog cilja 4: Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje, konstatovan je umjereni napredak u odnosu na 2024. godinu, iako je potrebno učiniti dodatne napore za njegovo potpuno i uspješno ispunjavanje.

U Akcionom planu, u 2025. godini, realizovano je 12 indikatora rezultata (43%), sedam djelimično realizovano (25%), dok devet nije realizovano (32%), kao što je prikazano na Grafikonu 4.



Grafikon 4: Stepen realizacije Akcionog plana u 2025. godini

Indikatori rezultatata koje je trebalo ostvariti u 2025. godini, uglavnom su bili u nadležnosti Ministarstva odbrane i Generalštaba Vojske Crne Gore, dok je jedan broj indikatora, posebno kada je riječ o ispunjavanju Strateškog cilja 4, bio u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i drugih institucija.

² Zaključak Vlade Crne Gore broj 11-909/26-8/3, od 05.02.2026. godine.



³ Na NATO Samitu u Hagu, saveznice su se obavezale da će, do 2035. godine, dostići nivo investiranja u odbranu od 5% BDP godišnje. Naime, NATO zemlje su se obavezale da dostignu cilj od najmanje 3.5% BDP godišnjeg investiranja direktno u odbranu, odnosno do 1.5% BDP u projekte vezane za odbranu i bezbjednost.

3. NAPREDAK U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA U 2025. GODINI

Jasno utvrđeni strateški ciljevi u Strategiji odbrane Crne Gore, determinisali su operativne ciljeve i aktivnosti koje se kontinuirano prate kroz realizaciju indikatora rezultata.

U okviru **Strateškog cilja 1: Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore**, utvrđena su tri operativna cilja.

a. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 1:

Operativni cilj 1		Razvoj odbrambenih sposobnosti		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir	Postojeći strateški, normativni i institucionalni nije prilagođen i usklađen sa novonastalim promjenama u geostrateškom okruženju Crne Gore	Nije realizovan ni jedan planirani indikator rezultata do kraja 2025. godine		Donešena i usvojena ključna strateška dokumenta, normativni i institucionalni okvir usklađen sa nacionalnim potrebama i obavezama koje proizilaze iz članstva u NATO i primjenjuje se u potpunosti
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Omogućen planirani razvoj i modernizacija Vojske kroz obezbjeđenje potrebnih finansijskih sredstava	1.43 % BDP za sistem odbrane, struktura budžeta Ministarstva odbrane neodgovarajuća (administrativni troškovi/operativni troškovi/opremanje i modernizacija)	U 2025. godini, Crna Gora je za sistem odbrane uložila 2,05% BDP.		Dostignuta projektovana vrijednost izdvajanja BDP za sistem odbrane, struktura budžeta i procenat izdvajanja iz budžeta odbrane za opremanje i modernizaciju Vojske Crne Gore u skladu sa Planom investiranja Crne Gore u odbranu

1.1.1. Aktivnost: Implementacija, donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore i njihova implementacija.

Indikator rezultata: Ministarstvo odbrane donijelo Doktrinu Vojske Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2024. godine. Kako je za donošenje Doktrine Vojske Crne Gore neophodno ratifikovati i implementirati određene NATO standarde, isto zahtijeva značajan vremenski period zbog čega je predložen novi rok za realizaciju, IV kvartal 2025. godine.

Djelimično realizovano.

Preporuka: Završiti realizaciju aktivnosti u 2026. godini.

Indikator rezultata: Plan odbrane Crne Gore je usaglašen sa novim normativnim i strateškim konceptom odbrane i sadrži zadatke svih nosilaca odbrambenih priprema, organizaciju, mjere i postupke u ratnom i vanrednom stanju, kao i mjere i aktivnosti koje proizilaze iz obaveza u kolektivnom sistemu bezbjednosti.

Rok za realizaciju definisan za I kvartal 2025. godine.

Nije realizovan

Preporuka: Donošenjem izmjena i dopuna Zakona o odbrani, stvoriće se uslovi za izradu podzakonskih akata (uredba, uputstvo) koji su neophodni za izradu Plana odbrane Crne Gore. Izrada novog Plana odbrane Crne Gore i usklađivanje sa sistemom kolektivne bezbjednosti će se realizovati nakon donošenja izmjena i dopuna Zakona o odbrani i podzakonskih akata. Ažuriranje postojećeg Plana odbrane Crne Gore vrši se prema važećim propisima.

Indikator rezultata: Vlada donijela Strategiju za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama 2025-2028 sa pratećim Akcionim planom 2025-2026

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za I kvartal 2025. godine

Realizovan

1.1.2. Aktivnost: Usklađivanje normativnog okvira za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore.

Indikator rezultata: Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je II kvartal 2023. godine, koji je pomjeren za II kvartal 2025. godine. Zbog kadrovskih i funkcionalnih promjena na čelu Generalštaba Vojske Crne Gore i potrebe da novi načelnik Generalštaba sa svojim saradnicima dodatno sagleda i preispita postojeće zakonsko rješenje i predložene izmjene i dopune, a koje mogu rezultirati novim predlozima i inputima za izmjene i dopune Zakona o Vojsci Crne Gore, to se u 2025. godini odustalo od realizacije ove aktivnosti.

Nije realizovan

Preporuka: Uložiti napore da se ovaj indikator rezultata realizuje, u cilju donošenja podzakonskih akata važnih za funkcionisanje i modernizaciju Vojske Crne Gore.

Indikator rezultata: Donijeti podzakonski akti za sprovođenje Zakona o odbrani Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je I kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine, a nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani Crne Gore.

Nije realizovan

Preporuka: Uložiti napore da se ovaj indikator rezultata realizuje u cilju unapređenja funkcionisanja sistema odbrane, odnosno donijeti Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani Crne Gore.

Indikator rezultata: Donijeti podzakonski akti za sprovođenje Zakona o Vojsci Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je I kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine, a nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore.

Nije realizovan

Preporuka: Uložiti napore da ovaj indikator rezultata realizuje, odnosno donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore.

Indikator rezultata: Ministarstvo odbrane donijelo Formaciju Vojske Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je III kvartal 2023. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine. Kako je tokom 2025. godine usvojen novi paket NATO ciljeva sposobnosti, uočena je potreba za reorganizacijom pojedinih jedinica Vojske Crne Gore. S tim u vezi, tokom 2026. godine očekuje se predlog nove Formacije Vojske.

Nije realizovan

Preporuka: Donijeti Formaciju Vojske, u skladu sa zahtjevima novog paketa NATO ciljeva sposobnosti, misijama i zadacima Vojske.

1.1.3. Aktivnost: Unapređenje kapaciteta za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore.

Indikator rezultata: Izvršena transformacija komandi i jedinica Vojske Crne Gore u skladu sa Odlukom Vlade o organizaciono-formacijskoj strukturi (OFS) i brojnoj veličini Vojske Crne Gore.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je II kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine. Započet je proces izrade nove OFS Vojske.

Djelimično realizovano.

Preporuka: Izraditi novu OFS Vojske, uzimajući u obzir zahtjeve za razvoj odbrambenih sposobnosti, misije i zadatke Vojske.

Indikator rezultata: Izvršena nabavka radara za nadzor vazdušnog prostora po osnovu donacije i završeno infrastrukturno uređenje lokaliteta za njegovo postavljanje. Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata je IV kvartal 2025. godine. Infrastrukturno uređenje lokaliteta za instalaciju radara još uvijek nije u potpunosti realizovano (proces je u toku).

Djelimično realizovano.

Preporuka: Ministarstvo odbrane da sprovede postupak za izbor izvođača radova i nadzornog organa za izgradnju objekta za postavljanje radara na planini Bjelasica, kroz plan posebnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti.

Indikator rezultata: Vojni vazduhoplovni autoritet prepoznat od strane NATO kao nosilac i garant uspostavljenog, standardizovanog i implementiranog sistema plovidbenosti.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine.

Realizovan


Indikator rezultata: Izvršena popuna pozicija Ministarstva odbrane u jedinici za upravljanje vazdušnim prostorom (Airspace Management Cell-AMC) u sastavu SMATSA d.o.o./TKL Podgorica.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je I kvartal 2023. godine. Popunjeno je jedno od predviđena dva formacijska mjesta.

Djelimično realizovano.

Preporuka: U skladu sa potrebama popuniti oba formacijska mjesta.

b. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 2:

Operativni cilj 2				
Jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta				
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir za vršenje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih poslova	Strateški, normativni i institucionalni okvir ne omogućava puni razvoj vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta	Na kraju 2025. godine nije u potpunosti unaprijeđen normativni i institucionalni okvir za puni razvoj vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta		Strateški, normativni i institucionalni okvir omogućava neophodni razvoj vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta i interoperabilnost sa NATO

1.2.1. Aktivnost: Usklađivanje normativnog okvira za jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta.

Indikator rezultata: Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je I kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine. Preduslov za donošenje Zakona je prethodno usklađivanje sistemskih propisa iz oblasti odbrane (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore).

Nije realizovan


Preporuka: Aktivnost realizovati po prethodnom usvajanju navedenih propisa.

1.2.2. Aktivnost: Unapređenje međuresorne saradnje u oblasti razmjene obavještajno-bezbjednosnih podataka.

Indikator rezultata: Potpisani sporazumi o saradnji sa subjektima obavještajno-bezbjednosnog sektora (ANB, Državno tužilaštvo, Uprava prihoda i carina i dr.)

Realizovan

c. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 3:

Operativni cilj 3		Unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir nije usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir se u kontinuitetu osavremenjuje i unapređuje		Donešena i usvojena sva ključna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen institucionalni okvir usklađen sa nacionalnim potrebama i zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja



1.3.1. Aktivnost: Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti.

Indikator rezultata: Unapređenje sposobnosti Bezbjednosno operativnog centra Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore (Security Operational Centre-SOC) za odgovor.

Realizovan

U okviru **Strateškog cilja 2: Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse**, utvrđena su dva operativna cilja.

a. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 1:

Operativni cilj 1				
Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti				
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Strateški, normativni i institucionalni okvir omogućava puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir u potpunosti ne omogućava doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse	U skladu sa zaključcima sa NATO Samita u Hagu, usvojen Plan investiranja Crne Gore u odbranu 2026-2029 (povećanje investiranja u odbranu do 5% BDP do 2035. godine)		Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir inoviran i usklađen za omogućavanje punog doprinosa razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Nacionalni proces planiranja odbrane usklađen sa NATO procesom odbrane (NDPP)	Nacionalni proces planiranja odbrane djelimično usklađen sa zahtjevima iz NATO procesa planiranja odbrane (NDPP)	Pozitivne ocjene NATO o usklađenosti nacionalnog procesa planiranja odbrane sa NATO procesom planiranja odbrane (NDPP)		Nacionalni proces planiranja odbrane omogućava balansirani razvoj nacionalnih sposobnosti i sposobnosti neophodnih za doprinos kolektivnom sistemu odbrane

2.1.1. Aktivnost: Unapređenje kapaciteta za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti.

Indikator rezultata: Izvršeno opremanje lako-oklopljenim vozilima, borbenim sredstvima i sistemima čime je unaprijeđena mobilnost, vatrena moć i zaštita dijela deklariranih jedinica na nivou zahtijevanim paketom NATO ciljeva sposobnosti.

Prvobitan rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2025. godine. Naime, od ukupno 65 planiranih lako oklopljenih (JLTV) vozila isporučeno je i primljeno svih 65 JLTV vozila. Tokom prethodne godine ugrađeno je 39 DUOS stanica na vozilima, dok je u procesu ugradnje još 16 DUOS stanica.

Djelimično realizovan.

Preporuka: Završiti proces opremanja Vojske oklopnim vozilima sa ugrađenim DUOS stanicama.

Indikator rezultata: Afiliacija jedinica Vojske Crne Gore u sastav NATO snaga.

Realizovan


Indikator rezultata: 50% jedinica KoV opremljeno i osposobljeno za angažovanje u NATO vođenim misijama i operacijama.

Realizovan

Indikator rezultata: 10% jedinica KoV osposobljeno i opremljeno za stalno („održivo“) angažovanje u NATO misijama i operacijama.

Realizovan

b. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 2:

Operativni cilj 2		Unapređenje integriteta u sistemu odbrane		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen normativni okvir u dijelu jačanja integriteta u MO i VCG i uspostavljen efikasan sistem edukacije u oblasti integriteta i prevencije korupcije	Postojeći normativni i institucionalni okvir djelimično usklađen sa međunarodnim i NATO standardima	Kontinuiran razvoj politika i unaprijeđen sistem edukacije u oblasti jačanja integriteta		Postojeći normativni i institucionalni okvir je u skladu sa međunarodnim i NATO standardima

2.2.2 Aktivnost: Jačanje institucionalnog okvira za jačanje integriteta uz puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta na nivou Alijanse


Indikator rezultata: Broj realizovanih obuka na temu jačanja integriteta i sprečavanja korupcije na nivou Ministarstva odbrane i Vojske

Obučavanje pripadnika i pripadnica Vojske, kao i zaposlenih u Ministarstvu odbrane na temu jačanja integriteta i sprečavanja korupcije je utvrđen kao stalan zadatak tokom perioda trajanja Akcionog plana.

Realizovan

U okviru **Strateškog cilja 3: Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu**, utvrđena su dva operativna cilja.

a. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 1:

Operativni cilj 1		Unapređenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Prilagođen strateški, normativni i institucionalni okvir za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir nije u potpunosti usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja	Učešće u misijama i operacijama NATO, UN i EU odvija se u kontinuitetu i u skladu sa Odlukama Skupštine Crne Gore		Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir inoviran i usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja i primjenjuje se u potpunosti

3.1.1. Aktivnost: Doprinos Crne Gore bezbjednosti u regionu i svijetu.

Indikator rezultata: Ukupan broj kontingenata i broj lica angažovanih u misijama i operacijama NATO, UN i EU.

Doprinos Crne Gore bezbjednosti u regionu i svijetu utvrđen kao stalan zadatak tokom perioda trajanja Akcionog plana. S tim u vezi, Vojska Crne Gore je učestvovala u: FLF LVA/BGR sa 107 pripadnika, KFOR sa četiri pripadnika, NMI u Iraku sa dva pripadnika, EU NAVFOR ATALANTA sa dva pripadnika, MINURSO sa jednim pripadnikom, SEA GUARDIAN sa dva pripadnika.

Realizovan

Indikator rezultata: Doprinos međunarodnim fondovima i programima koji imaju za cilj jačanje bezbjednosnih kapaciteta i sposobnosti u svijetu.


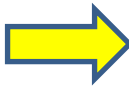
Realizacija ovog indikatora rezultata se prati u kontinuitetu. U avgustu 2025. godine započeta je druga faza implementacije Programa podrške Ukajini (Support Programme for Ukraine-SPU), dok su tokom prve faze SPU Programa opredijeljena sredstva u iznosu od 20.000,00 EUR za projekat poboljšanja nacionalnih kapaciteta Ukrajine u oblasti sajber otpornosti.

Realizovan

b. Realizacija aktivnosti u okviru Operativnog cilja 2 planirane su u 2026. godini.

U okviru **Strateškog cilja 4: Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje**, utvrđena su dva operativna cilja.

a. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 1:

Operativni cilj 1		Razvoj sistema kriznog upravljanja		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Stvaranje normativnih i institucionalnih uslova za razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema upravljanja krizama u Crnoj Gori	Postojeći normativni i institucionalni okvir nije adekvatan za razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema upravljanja krizama u Crnoj Gori	Nijesu donešena strateška i normativna dokumenta		Donešena i usvojena potrebna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen institucionalni okvir koji omogućava razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema kriznog upravljanja u Crnoj Gori
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Dostizanje interoperabilnosti u okviru NATO sistema upravljanja krizama	Sistem upravljanja krizama nije kompatibilan sa NATO sistemom upravljanja krizama	Sistem upravljanja krizama nije u potpunosti kompatibilan sa NATO sistemom upravljanja krizama		Sistem upravljanja krizama kompatibilan sa NATO sistemom upravljanja krizama.

4.1.1. Aktivnost: Analiza propisa iz oblasti upravljanja krizama.

Indikator rezultata: IRG analizirala propise koji tretiraju oblast upravljanja krizama i dostavila izvještaj koji sadrži prijedlog o jedinstvenom normativnom uređenju ove oblasti.

Rok za realizaciju ovog indikatora bio je predviđen za IV kvartal 2023. godine.

Nije realizovan

Preporuka: S obzirom da indikator rezultata nije realizovan ni tokom 2025. godinu, nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije. U vezi sa tim, u prvoj polovini 2025. godine, Vlada je formirala Međuresorsku Komisiju za reviziju strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih akata kojima su uređena pitanja od značaja za nacionalnu bezbjednost.

4.1.2. Aktivnost: Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za upravljanje krizama

Indikator rezultata: Ažuriran nacionalni katalog mjera za odgovor na krize.

Rok utvrđen za realizaciju ovog indikatora rezultata IV kvartal 2025. godine,

Djelimično realizovan

Preporuka: S obzirom da dinamika ažuriranja aktivnosti nosilaca realizacije mjera i institucija u podršci zavisi od dinamike ažuriranja NATO kataloga mjera za odgovor i

realizacije priprema za NATO vježbe upravljanja krizama, nastaviti kontinuirano ažuriranje nacionalnog kataloga.

4.1.3. Aktivnost: Usklađivanje normativnog okvira za upravljanje krizama

Indikator rezultata: Skupština donijela i usvojila normativni okvir koji reguliše oblast upravljanja krizama.

Prvobitno utvrđen rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je II kvartal 2024. godine.

Nije realizovan

Preporuka: Nakon revizije strateških, pristupiti izradi normativnog okvira u oblasti upravljanja krizama.



Indikator rezultata: Identifikovana kritična infrastruktura

Prvobitno utvrđen rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je I kvartal 2024. godine, koji je pomjeren za IV kvartal 2024. godine, zatim za IV kvartal 2025. godine. Pripremljene su izmjene i dopune Zakona o otpornosti kritične infrastrukture, dok je Vlada usvojila sektorske kriterijume za određivanje kritične infrastrukture.

Djelimično realizovan

Preporuka: Na osnovu donešenih sektorskih kriterijuma i nakon usvajanja Zakona stvoriće se uslovi za definisanje kritične infrastrukture.

b. Realizacija planiranih aktivnosti u okviru Operativnog cilja 2:

Operativni cilj 2		Razvoj civilne spremnosti i otpornosti		
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir za razvoj civilne spremnosti i otpornosti	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir ne omogućava potreban nivo civilne spremnosti i otpornosti društva	Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir		Donešena i usvojena sva ključna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen adekvatan institucionalni okvir za razvoj civilne spremnosti i otpornosti.
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju 2025. godine	TREND	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana
Unaprijeđen nivo civilne spremnosti i otpornosti društva	Koncept civilne spremnosti i otpornosti u fazi razvoja	Unaprijeđena civilna spremnost i otpornost državnih organa učešćem na nacionalnim i		Civilna spremnost i otpornost društva na nivou koji omogućava pružanje adekvatnog odgovora u različitim kriznim situacijama.

		međunarodnim vježbama		
--	--	-----------------------	--	--

4.2.1. Aktivnost: Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva.

Indikator rezultata: Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju. Utvrđen rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2025. godine.

Realizovan

4.2.2 Aktivnost: Usklađivanje normativnog okvira za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva.

Indikator rezultata: Sertifikacija Nacionalnog trening centra sistema zaštite i spašavanja.

Utvrđen rok za realizaciju ovog indikatora rezultata bio je IV kvartal 2025. godine.

Nije realizovan

Preporuka: S obzirom da su izmjene važećeg Zakona o zaštiti i spašavanju predviđene za kraj 2027 godine, Direktorat za zaštitu i spašavanje MUP-a sprovodi obuke po definisanom planu i programu, shodno Ugovoru zaključenim sa Policijskom akademijom.

4.2.3 Aktivnost: Unapređenje institucionalnih kapaciteta za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva.

Indikator rezultata: Realizovane interresorne vježbe i obuke, sa ciljem razvoja civilne spremnosti i provjere spremnosti institucija za reagovanje u kriznim situacijama, vanrednom i ratnom stanju.

Realizovan

4. TABELARNI PRIKAZ REALIZACIJE MJERA U 2025. GODINI

Praćena je realizacija 28 indikatora rezultata.

Realizovano: 12

Djelimično realizovano: 7

Nerealizovano: 9

STRATEŠKI CILJ 1		Zaštita suvereniteta, teritorijalnog integriteta i nezavisnosti Crne Gore	
Operativni cilj 1		Razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore	
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana	
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir.	Postojeći strateški, normativni i institucionalni nije prilagođen i usklađen sa novonastalim promjenama u geostrateškom okruženju Crne Gore.	Donešena i usvojena ključna strateška dokumenta, normativni i institucionalni okvir usklađen sa nacionalnim potrebama i obavezama koje proizilaze iz članstva u NATO i primjenjuje se u potpunosti.	
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana	
Omogućen planirani razvoj i modernizacija Vojske kroz obezbjeđenje potrebnih finansijskih sredstava.	1.43 % BDP za sistem odbrane, struktura budžeta Ministarstva odbrane neodgovarajuća (administrativni troškovi/operativni troškovi/opremanje i modernizacija).	Dostignuta projektovana vrijednost izdvajanja BDP za sistem odbrane, struktura budžeta i procenat izdvajanja iz budžeta odbrane za opremanje i modernizaciju Vojske Crne Gore u skladu sa Planom investiranja u odbranu Crne Gore 2019 – 2024. godine.	

Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
1.1.1. Implementacija, donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore i njihova implementacija	MO/GŠ	IV kvartal 2024. / IV kvartal 2025	Ministarstvo odbrane donijelo Doktrinu Vojske Crne Gore	Djelimično realizovan	Budžet	IV kvartal 2026.	Pripreme za izradu su u toku. Prije izrade potrebno je ratifikovati i implementirati NATO standarde iz ove oblasti što iziskuje određeni vremenski period
	MO/ Nosioci odbrambenih priprema	I kvartal 2025	Plan odbrane Crne Gore je usaglašen sa novim normativnim okvirom i strateškim konceptom odbrane i sadrži zadatke svih nosilaca odbrambenih priprema, organizaciju, mjere i postupke u ratnom i vanrednom stanju, kao i mjere i aktivnosti koje proizilaze iz obaveza u kolektivnom sistemu bezbjednosti	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima kada se steknu uslovi IV kvartal 2026	Donošenjem izmjena i dopuna Zakona o odbrani, stvoriće se uslovi za izradu podzakonskih akata (uredba, uputstvo) koji su neophodni za izradu Plana odbrane Crne Gore. Izrada novog Plana odbrane Crne Gore i usklađivanje sa sitemom kolektivne bezbjednosti će se realizovati nakon donošenja izmjena i dopuna Zakona o odbrani i podzakonskih akata. Ažuriranje Plana odbrane Crne Gore vrši se prema važećim propisima.

	MO/ MVP, MJU, MUP, UP i ANB	IV kvartal 2024. / IV kvartal 2025.	Vlada donijela Strategiju za suzbijanje hibridnih prijetnji	Realizovan	Budžet		
1.1.2 Usklađivanje normativnog okvira za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore	MO	II kvartal 2023 / IV kvartal 2025.	Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima kada se steknu uslovi IV kvartal 2026	Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore nije realizovan jer isti nije uvršten u Program rada Vlade za 2025. godinu i čekaju se dalja upustva od nadležnih
	MO/GŠ	I kvartal 2024. / IV kvartal 2025.	Donijeti podzakonski akti za sprovođenje Zakona o Vojsci Crne Gore	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima kada se steknu uslovi IV kvartal 2026	Preduslov za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o Vojsci Crne Gore je usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore
	MO/GŠ	IV kvartal 2024. / 	Donijeti podzakonski akti za sprovođenje	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima kada se	Preduslov za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o odbrani Crne Gore je usvajanje Zakona

		IV kvartal 2025.	Zakona o odbrani Crne Gore			steknu uslovi IV kvartal 2026	o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani Crne Gore
	MO/GŠ	III Q 2023 / IV kvartal 2025	Ministarstvo odbrane donijelo Formaciju Vojske Crne Gore	Nije realizovan	Budžet	IV kvartal 2026.	Novi NATO Paket ciljeva sposobnosti usvojen je 2025. godine, što je ukazalo na potrebu za prekompozicijom pojedinih jedinica Vojske Crne Gore. U toku je razmatranje ciljeva sposobnosti od strane Generalštaba Vojske CG, te se tokom 2026. godine očekuje i njihov predlog nove Formacije Vojske CG, nakon čega će Ministarstvo odbrane izraditi i Vladi uputiti predlog nove Formacije Vojske CG.
1.1. Unapređenje kapaciteta za razvoj odbrambenih sposobnosti Crne Gore	MO/GŠ	II kvartal 2024. / IV kvartal 2025.	Izvršena transformacija komandi i jedinica Vojske Crne Gore u skladu sa Odlukom Vlade o organizaciji i formacionoj strukturi (OFS) i brojnoj veličini Vojske Crne Gore	Djelimično realizovano	Budžet	IV kvartal 2026.	Realizovane su neophodne izmjene u OFS GŠVCG i jedinicama VCG u cilju unaprjeđenja funkcionisanja, izvršena je analiza aktuelne OFS i započet proces pripreme nove OFS.

	MO/MF	IV kvartal 2025	Izvršena nabavka radara za nadzor vazdušnog prostora po osnovu donacije i završeno infrastrukturno uređenje lokaliteta za njegovo postavljanje	Djelimično realizovano	Infrastrukturni radovi, višegodišnji projekat 3 000 000 (Donacije)	IV kvartal 2026	Donacija radara je izvršena, ali još uvijek nije završeno infrastrukturno uređenje lokaliteta za postavljanje radara, jer su se tek stekli uslovi da Ministarstvo odbrane ponovo sprovede postupak za izbor izvođača radova i nadzornog organa nad izvođenjem radova na izgradnji objekta za postavljanje radara na planini Bjelasica kroz plan posebnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti
	MO/GŠ	IV kvartal 2024. / IV kvartal 2025	Vojni vazduhoplovni autoritet prepoznat od strane NATO-a kao nosilac i garant uspostavljenog, standardizovanog i implementiranog sistema plovidbenosti	Realizovano	Budžet	.	
	MO	I kvartal 2023. / IV kvartal 2025.	Izvršena popuna pozicija Ministarstva odbrane u jedinici za upravljanje vazdušnim prostorom (Airspace Management Cell –	Djelimično realizovano	Budžet	IV kvartal 2026	Popunjeno je jedno od predviđena dva formacijska mjesta

			AMC) u sastavu SMATSA doo/TKL Podgorica				
Operativni cilj 2	Jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta						
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir za vršenje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih poslova	Strateški, normativni i institucionalni okvir ne omogućava puni razvoj vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta	Strateški, normativni i institucionalni okvir omogućava neophodni razvoj vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta i interoperabilnost sa NATO					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
1.2.1 Usklađivanje normativnog okvira za jačanje vojno obavještajnih, kontraobavještajnih i bezbjednosnih kapaciteta	MO/OBD	I kvartal 2024. / IV kvartal 2025.	Skupština donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima	Nije realizovano	Budžet		Preduslov za donošenje Zakona je prethodno usklađivanje sistemskih propisa iz oblasti odbrane (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore).
1.2.2 Unapređenje međuresorne saradnje u oblasti razmjene	MO/OBD	IV Q 2023 /	Potpisani sporazumi o saradnji sa subjektima	Realizovano			

obavještajno-bezbjednosnih podataka		IV kvartal 2025.	obavještajno-bezbjednosnog sektora (ANB, Državno tužilaštvo, Uprava prihoda i carina i dr.)		Budžet		
Operativni cilj 3	Unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti						
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir nije usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja	Donešena i usvojena sva ključna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen institucionalni okvir usklađen sa nacionalnim potrebama i zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 3	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
1.3.1 Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za unapređenje sistema sajber odbrane, bezbjednosti i sigurnosti	MO	I – IV kvartal 2023-2026	Unapređenje sposobnosti Bezbjednosnog operativnog centra Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore (SOC) za odgovor	Realizovan	Budžet 575 000 EUR / Donacije 4 000 000 EUR	Nastaviti sa realizacijom	

STRATEŠKI CILJ 2		Doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse					
Operativni cilj 1		Unapređenje nacionalnih sposobnosti za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti					
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Strateški, normativni i institucionalni okvir omogućava puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir u potpunosti ne omogućava doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir inoviran i usklađen za omogućavanje punog doprinosa razvoju sposobnosti i kapaciteta Alijanse					
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Nacionalni proces planiranja odbrane usklađen sa procesom planiranja u NATO (NDPP)	Nacionalni proces planiranja odbrane djelimično usklađen sa zahtjevima iz procesa planiranja odbrane u NATO (NDPP)	Nacionalni proces planiranja odbrane omogućava balansirani razvoj nacionalnih sposobnosti i sposobnosti neophodnih za doprinos kolektivnom sistemu odbrane					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
2.1.1 Unapređenje kapaciteta za doprinos kolektivnom sistemu bezbjednosti	MO/GŠ	IV kvartal 2024. /	Izvršeno opremanje lakim oklopnim vozilima, borbenim sredstvima i sistemima čime je unaprijeđena	Djelimično realizovan	Sredstva iz kredita: 6 600 000 EUR	Nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije.	Od 65 planiranih primljeno svih 65 lako oklopljenih vozila. Ugrađeno 39 DUOS stanica, u procesu ugradnje je još 16 DUOS stanica.

		IV kvartal 2025.	mobilitnost, vatrena moć i zaštita dijela deklariranih jedinica na nivou zahtijevanom kroz NATO Paket ciljeva sposobnosti		Zadnja rata kredita za nabavku JLTV vozila isplaćena je u 2024. godini.		
	MO/GŠ	U kontinuitetu	Afilijacija jedinica Vojske Crne Gore u sastav NATO snaga	Realizovan	Budžet		
	MO/GŠ	U skladu sa rokovima definisanim u NATO Paketu	50% jedinica KoV opremljeno i osposobljeno za angažovanje u NATO vođenim misijama i operacijama	Realizovan	Budžet		75% jedinica KoV opremljeno i osposobljeno za angažovanje u NATO vođenim misijama i operacijama
	MO/GŠ	ciljeva sposobnost	10% jedinica KoV osposobljeno i opremljeno za stalno („održivo“) angažovanje u NATO misijama i operacijama	Realizovan	Budžet		25% jedinica KoV osposobljeno i opremljeno za stalno („održivo“) angažovanje u NATO misijama i operacijama

Operativni cilj 2		Unapređenje integriteta u sistemu odbrane					
Indikator učinka	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Unaprijeđen normativni okvir u dijelu jačanja integriteta u MO i VCG i uspostavljen efikasan sistem edukacije u oblasti integriteta i prevencije korupcije	Postojeći normativni i institucionalni okvir djelimično uskladđen sa međunarodnim i NATO standardima	Postojeći normativni i institucionalni okvir je u skladu sa međunarodnim i NATO standardima					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
2.2.2 Jačanje institucionalnog okvira za jačanje integriteta uz puni doprinos razvoju sposobnosti i kapaciteta na nivou Alijanse	MO	Stalan zadatak	Broj realizovanih obuka na temu jačanja integriteta i sprječavanja korupcije na nivou MO i VCG	Realizovan	Budžet	Nastaviti aktivnosti tokom 2026. godine	
STRATEŠKI CILJ 3		Očuvanje mira i bezbjednosti u regionu i svijetu					
Operativni cilj 1		Unapređenje sposobnosti za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje					

Indikator učinka a)	Početno stanje		Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana				
Prilagođen strateški, normativni i institucionalni okvir za odgovor na prepoznate asimetrične izazove, rizike i prijetnje	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir nije u potpunosti usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja		Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir inoviran i usklađen sa zahtjevima savremenog bezbjednosnog okruženja i primjenjuje se u potpunosti				
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
3.1.1 Doprinos Crne Gore bezbjednosti u regionu i svijetu	MO/GŠ, MUP/UP	Stalan zadatak	Ukupan broj kontingenata i broj lica angažovanih u misijama i operacijama NATO, UN i EU	Realizovan	Sredstva potrošena iz Budžeta MO: 2.747.294,16 EUR Sredstva potrošena iz Budžeta MUP: 163.435,20 EUR		Vojska Crne Gore je učestvovala u: FLF LVA/BGR sa 107 pripadnika, KFOR sa 4 pripadnika, NMI u Iraku sa 2 pripadnika, EU NAVFOR ATALANTA sa 2 pripadnika, MINURSO sa 1 pripadnikom, SEA GUARDIAN sa 2 pripadnika
	Vlada Crne Gore/	U kontinuitetu u skladu sa zahtjevima i potrebama	Doprinos međunarodnim fondovima i programima koji imaju za cilj jačanje bezbjednosnih	Realizovan			U avgustu 2025. godine započeta je druga faza implementacije Programa podrške Ukajini (Support Programme for Ukraine-SPU), dok su tokom prve faze SPU

	Generalni Sekretarijat Vlade		kapaciteta i sposobnosti u svijetu		20.000,00 EUR		Programa opredijeljena sredstva u iznosu od 20.000,00 EUR za projekat poboljšanja nacionalnih kapaciteta Ukrajine u oblasti sajber otpornosti.
STRATEŠKI CILJ 4	Razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sposobnosti za krizno upravljanje						
Operativni cilj 1	Razvoj sistema kriznog upravljanja						
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Stvaranje normativnih i institucionalnih uslova za razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema upravljanja krizama u Crnoj Gori	Postojeći normativni i institucionalni okvir nije adekvatan za razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema upravljanja krizama u Crnoj Gori	Donešena i usvojena potrebna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen institucionalni okvir koji omogućava razvoj otpornosti, civilne spremnosti i sistema kriznog upravljanja u Crnoj Gori					
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Dostizanje interoperabilnosti u okviru NATO sistema upravljanja krizama	Sistem upravljanja krizama nije kompatibilan sa NATO sistemom upravljanja krizama	Sistem upravljanja krizama kompatibilan sa NATO sistemom upravljanja krizama.					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 1	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka

4.1.1. Analiza propisa iz oblasti upravljanja krizama	IRG ⁴	IV Q 2023 – do pune realizacije	IRG analizirala propise koji tretiraju oblast upravljanja krizama i dostavila izvještaj koji sadrži prijedlog o jedinstvenom normativnom uređenju ove oblasti	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije.	U prvoj polovini 2025. godine, Vlada je formirala interresornu Komisiju koja će izvršiti reviziju strateških i normativnih akata u oblasti nacionalne bezbjednosti. Nakon što Komisija predstavi svoje nalaze vezane i za ovu oblast, potrebno je obrazovati novu IRG koja će izvršiti analizu propisa iz oblasti upravljanja krizama, na osnovu koje bi se utvrdila potreba za donošenjem novih propisa ili izmjenama i dopunama postojećih.
4.1.2 Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za upravljanje krizama	IRG	IV kvartal 2025	Ažuriran Nacionalni katalog mjera za odgovor na krize	Djelimično realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije.	Nacionalni katalog mjera je usklađen sa NATO priručnikom za sistem odgovora. Dinamika ažuriranja aktivnosti nosilaca realizacije mjera i institucija u podršci realizuje se u skladu sa dinamikom realizacije priprema za NATO vježbe upravljanja krizama.
4.1.3. Usklađivanje normativnog okvira za upravljanje krizama	IRG	II kvartal 2024.	Skupština donijela i usvojila normativni okvir koji reguliše oblast upravljanja krizama	Nije realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije.	S obzirom da IRG nije predložila način uređenja i da ne postoji osnov za izradu izmjena i dopuna važećih propisa u oblasti odbrane i bezbjednosti za ovu oblast, predlaže se obrazovanje nove IRG koja će izvršiti analizu

⁴ Interresorna radna grupa za analizu propisa Crne Gore koji uređuju postupanja u situacijama koje mogu izazvati krizu, Rješenje ministra odbrane br. 12-040/21-7670/7 od 7. decembra 2021. godine.

							propisa iz oblasti upravljanja rizicima, na osnovu koje bi se utvrdila potreba za donošenje novih propisa, ili izmjene i dopune važećih i odredili nosioci za sprovođenje ove aktivnosti.
	MUP u saradnji sa nadežnim organima	I kvartal 2024. Novi rok: IV kvartal 2024. / IV kvartal 2025.	Identifikovana kritična infrastruktura	Djelimično realizovan	Budžet	Nastaviti sa aktivnostima do pune realizacije.	<p>Pravilnik kojim su prepoznate nadležnosti i ovlašćenja institucija koje treba da indentifikuju kritičnu infrastrukturu u skladu sa propisanom metodologijom Zakona o određivanju i zaštite kritične infrastrukture (Sl.list br 72/19). usvojen je 16.12.2024. godine.</p> <p>Kako su pripremljene izmjene i dopune Zakona o kritičnoj infrastrukturi, koje su trenutno predmet skupštinske procedure, nakon usvajanja istih, stvoriće se preduslovi za donošenje nove Uredbe za određivanje sektorskih kriterijuma za određivanje kritične infrastrukture.</p>

Operativni cilj 2		Razvoj civilne spremnosti i otpornosti					
Indikator učinka a)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Unaprijeđen strateški, normativni i institucionalni okvir za razvoj civilne spremnosti i otpornosti	Postojeći strateški, normativni i institucionalni okvir ne omogućava potreban nivo civilne spremnosti i otpornosti društva	Donešena i usvojena sva ključna strateška i normativna dokumenta i uspostavljen adekvatan institucionalni okvir za razvoj civilne spremnosti i otpornosti					
Indikator učinka b)	Početno stanje	Stanje na kraju sprovođenja Akcionog plana					
Unaprijeđen nivo civilne spremnosti i otpornosti društva	Koncept civilne spremnosti i otpornosti u fazi razvoja	Civilna spremnost i otpornost društva na nivou koji omogućava pružanje adekvatnog odgovora u različitim kriznim situacijama					
Aktivnost koja utiče na realizaciju operativnog cilja 2	Nadležne institucije - nosioci aktivnosti	Rok nosiocu aktivnosti	Indikator rezultata	Status realizacije indikatora rezultata	Planirana/ Utrošena sredstva	Novi rok	Obrazloženje i preporuka
4.2.1 Donošenje novih, izmjene i dopune važećih strateških i drugih planskih dokumenata za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva	MUP	IV kvartal 2025	Skupština donijela Izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju	Realizovan	Budžet		

<p>4.2.2 Usklađivanje normativnog okvira za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva</p>	<p>MUP</p>	<p>IV kvartal 2025.</p>	<p>Sertifikacija Nacionalnog trening centra sistema zaštite i spašavanja</p>	<p>Nije realizovan</p>			<p>S obzirom da su izmjene važećeg Zakona o zaštiti i spašavanju predviđene za kraj 2027 godine, Direktorat za zaštitu i spašavanje MUP-a sprovodi obuke po planu i programu Direktorata za zaštitu i spašavanje, shodno Ugovoru zaključenim sa Policijskom akademijom, koja je licencirana ustanova za obuku odraslih.</p>
<p>4.2.3 Unapređenje institucionalnih kapaciteta za razvoj civilne spremnosti i otpornosti društva</p>	<p>MUP, MO</p>	<p>U kontinuitetu</p>	<p>Realizovane interresorne vježbe i obuke, sa ciljem razvoja civilne spremnosti i provjere spremnosti institucija za reagovanje u kriznim situacijama, vanrednom i ratnom stanju</p>	<p>Realizovan</p>	<p>Budžet/ Donacije/ EU sredstva</p>	<p>Nastaviti realizaciju i tokom 2026. godine</p>	<p>U periodu od 09. do 13. juna 2025. godine održana je zajednička obuka i pokazna vježba gašenja požara uz korišćenje vazduhoplova, u okviru projekta „RESILIENCE“, 30 polaznika iz Republike Italije, Republike Albanije i Crne Gore.</p> <p>U periodu od 17. do 21. novembra 2025. godine, u okviru bilateralne saradnje MUP-a Republike Francuske i MUP-a Crne Gore, za 20 crnogorskih vatrogasaca-spasilaca.</p> <p>U periodu od 08. do 19. decembra 2025. godine organizovano je osposobljavanje pripadnika</p>

							jedinica civilne zaštite, specijalističkih i dobrovoljnih jedinica, 18 polaznika.
--	--	--	--	--	--	--	---

5. PREPORUKE ZA NAREDNI PERIOD

U 2025. godini realizovano je 12 indikatora rezultata (43%), sedam djelimično realizovano (25%), dok devet nije realizovano (32%). Ukupan stepen realizacije Akcionog plana u 2025. godini iznosi 43%.

Nerealizovani indikatori rezultata, uglavnom se odnose na neophodnost unapređenja strateškog, normativnog i institucionalnog okvira. Ova oblast je od izuzetnog značaja za jačanje sistema odbrane i nastavak modernizacije Vojske Crne Gore što u kontekstu aktuelnih geostrateških dešavanja, preuzetih međunarodnih obaveza, zahtjeva za novim sposobnostima, ali i dinamičnog procesa evropskih integracija Crne Gore, zahtijeva poseban i kontinuiran fokus.

Takođe, u narednom periodu, dodatne napore potrebno je uložiti i na potpunoj realizaciji do sada djelimično realizovanih indikatora rezultata, te praćenje onih koji se realizuju u kontinuitetu.

Najveći izazovi mogu se i dalje očekivati u dijelu ispunjavanja aktivnosti i indikatora rezultata u okviru Strateškog cilja 1 i Strateškog cilja 4. Nerealizacija planiranih aktivnosti iz Akcionog plana može imati negativan uticaj na sposobnosti Crne Gore da zaštiti suverenitet, teritorijalni integritet i nezavisnost, odnosno da nastavi da unapređuje otpornost, civilnu spremnost i sposobnosti za upravljanje krizama.

Takođe, važno je istaći da se niži stepen realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 1, odnosno Strateškog cilja 4 bilježi u kontinuitetu i pored više pomjeranja rokova, već treću godinu za redom⁵, što dodatno ukazuje na potrebu dodatnih napora za realizaciju utvrđenih aktivnosti i sinergijskog djelovanja nadležnih institucija.

U narednom periodu, kroz rad postojećih radnih grupa koje rade na strateškom i normativnom okviru u oblasti bezbjednosti i odbrane, kao i otpornosti, civilne spremnosti i upravljanja krizama, potrebno je predložiti odgovarajuća rješenja u cilju daljeg unapređenja nacionalnog sistema odbrane, odnosno sistema upravljanja krizama.

⁵ Izvještaj o realizaciji Akcionog plana o implementaciji Crne Gore 2023-2026 za 2024. godinu (Zaključak Vlade broj 11-011/25-1978/3 od 26.06.2025.). U 2024. godini od ukupno 29 indikatora rezultata, realizovano je 15, djelimično realizovano tri, dok nije realizovano 11, odnosno stepen realizacije je iznosio 52%.