

P R E D L O G

Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), a postupajući po Presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 1112/25 od 24. 12. 2025. godine, Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela

R J E Š E N J E O RAZRJEŠENJU DRŽAVNOG SEKRETARA U MINISTARSTVU EKONOMSKOG RAZVOJA

1. Razrješava se **dr GORAN JOVETIĆ** dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja.
2. Dispozitiv ovog rješenja objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Ministar ekonomskog razvoja je, na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi, postupajući po Presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 1112/25 od 24. 12. 2025. godine, podnio predlog da se dr Goran Jovetić razriješi dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja. U obrazloženju predloga je naveo sljedeće: „Članom 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi propisano je da državnog sekretara imenuje i razrješava Vlada, na predlog ministra, bez javnog konkursa, i dužnost mu prestaje prestankom mandata ministra. Rješenjem Vlade Crne Gore, broj: 08-100/23-5325/3 od 23. novembra 2023. godine, imenovan je Goran Jovetić, doktor ekonomije, za državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja. Rješenjem Vlade Crne Gore, broj: 08-104/24-3545/4 od 27. juna 2024. godine, na predlog ministra ekonomskog razvoja, dr Goran Jovetić razriješen je dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja. Protiv navedenog rješenja o razrješenju imenovani je podnio tužbu kod Upravnog suda Crne Gore, po kojoj je Upravni sud donio Presudu U. br. 5243/24 od 21. 11. 2024. godine, kojom se tužba usvaja, a Rješenje Vlade Crne Gore 08-104/24-3545/4 od 27. juna 2024. godine poništava. Vlada Crne Gore je, dana 17. januara 2025. godine, postupajući po Presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 5243/24, bez održavanja sjednice, a na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade i po Predlogu Ministra ekonomskog razvoja broj: 1103-102/25-152/1, donijela Rješenje o razrješenju državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja broj: 10-104/25-92/2, a kojim se dr Goran Jovetić razrješava dužnosti. Upravni sud Crne Gore je dana 24. 12. 2025. godine, rješavajući u upravnom sporu po tužbi Gorana Jovetića, donio Presudu U. br. 1112/25, kojom se usvaja tužba i poništava Rješenje Vlade Crne Gore broj: 10-104/25-92/2. U obrazloženju iste u bitnom se navodi da je u konkretnom slučaju napravljen propust procesne prirode jer iz spisa predmeta ne proizilazi da je predlog kojim je imenovani razriješen dostavljen Komisiji za kadrovska i administrativna pitanja, koja je kao stalno radno tijelo Vlade, shodno odredbi člana 17 Poslovnika Vlade Crne Gore, te da je bez uticaja na drugačije odlučivanje obrazloženje Vlade iznijeto u odgovoru na tužbu, a koji se tiče na procesne nedostatke da se radilo o hitnom postupanju po presudi suda, zbog čega je pobijano rješenje donijeto bez održavanja sjednice u skladu sa odredbom člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore, kao i da razlozi iznijeti u odgovoru na tužbu ne mogu nadomjestiti razloge koji nedostaju u osporenom rješenju. Takođe je navedeno da pobijano rješenje ne sadrži ni pravni osnov za odstupanje od procedure za razrješenje predviđene članom 17 Poslovnika Vlade Crne Gore ni obrazloženje u pogledu hitnosti, niti da u spisima predmeta egzistiraju dokazi koji bi uvjerili sud da je predmetna odluka donijeta na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, kao ni dokaz da je ista verifikovana na narednoj sjednici Vlade. Nadalje se navodi da je sud u konkretnom slučaju utvrdio nedostatke procesne prirode te da je sud, ne upuštajući se u pravilnost primjene materijalnog prava i činjenično utvrđenje tužene u odnosu na samu upravnu stvar, zbog navedene povrede pravila postupka, tužbu usvojio i osporeno rješenje poništio. Naime, nakon nekoliko mjeseci od imenovanja, dr Goran Jovetić me je usmenim putem obavijestio da planira da napusti dužnost državnog

sekretara, iz ličnih razloga. U razgovoru sam od njega zatražio da ostane do kraja juna mjeseca 2024. godine, da nastavi da obavlja sve svoje već preuzete obaveze, a koje sam mu kao ministar, u skladu sa članom 30 stav 2 Zakona o državnoj upravi, i odredio. Takođe sam mu tom prilikom ostavio i mogućnost da se u međuvremenu može predomisli. Imajući u vidu taj dogovor, ja mu nijesam više davao naloge za izvršavanje novih radnih zadataka ni lično, a ni putem e-maila i telefona. Ovo sve sa ciljem kako ga ne bih dodatno opteretio dužnostima i na taj način dao priliku da prije nego što donese konačnu odluku još jednom o njoj razmisli. Neposredno poslije gorenavedenog razgovora, dr Goran Jovetić je revnosno obavljao svoje dužnosti, ali je vrlo brzo zatim sam sebi počeo da smanjuje obim svojih poslova i prihvaćenih zaduženja te na taj način i da smanjuje odgovornost koja se inače podrazumijeva i traži od državnog sekretara. Ovakvo njegovo ponašanje se manifestovalo i dana 29. aprila 2024. godine, kada je putem e-maila dao više ostavki, ali ne na funkciju državnog sekretara, već na mjesto koordinatora rada za Direktorat za telekomunikacije i poštansku djelatnost, a koja dužnost mu je bila isključivo povjerena uz njegov pristanak i sa ciljem nesmetane organizacije i postizanja željenih uspjeha direktorata u kojem je bilo upražnjeno mjesto direktora. Takođe je u istom e-mailu dao ostavku i na mjesto predsjednika Komisije za domen i na mjesto Radne grupe za izradu Predloga Zakona o elektronskim komunikacijama, a koje su bile u sklopu nadležnosti istog direktorata. Rad na Predlogu zakona o elektronskim komunikacijama je, u tom trenutku, bio od izuzetne važnosti ne samo za Ministarstvo, već i za cijelu Crnu Goru, a sve u cilju zatvaranja poglavlja 10 – Informatičko društvo i mediji. Imajući u vidu da je dr Goran Jovetić prekršio gorenavedeni postignuti usmeni dogovor i da nije uvidio važnost gorenavedenih poslova, već je samovoljno odlučio da postepeno smanjuje obim dodijeljenih mu poslova, to sam ja, kao ministar, izgubio povjerenje u njega jer više nijesam imao očekivanja da funkciju državnog sekretara može obavljati u punom kapacitetu, savjesno i sa dužnom pažnjom koja se podrazumijeva za funkciju zamjenika ministra odnosno državnog sekretara. Članom 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi jasno je propisano da državnog sekretara imenuje i razrješava Vlada, na predlog ministra, bez javnog konkursa, i dužnost mu prestaje prestankom mandata ministra. Upravo iz ovog člana jasno proizilazi da je Zakonom o državnoj upravi, a ne Zakonom o službenicima i namještenicima, regulisano imenovanje, razrješavanje te prestanak dužnosti državnog sekretara po sili zakona. Ovo posebno iz razloga što su državni sekretari funkcioneri i ne mogu se izjednačiti sa državnim službenicima i namještenicima, tj. oni nijesu visokorukovodni kadar, pa se na njih ne mogu ni primjenjivati odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima koje se odnose na izbor, razrješavanje, ocjenjivanje, disciplinsku odgovornost itd. Jedine odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima koje se shodno primjenjuju na državne sekretare jesu odredbe koje se tiču prava po osnovu rada (npr. zarade, naknade zarade, druga primanja, odmor...), i to isključivo iz razloga što je isto predviđeno članom 30 stav 5 Zakona o državnoj upravi. Državnom sekretaru počinje funkcija imenovanjem od strane Vlade, na predlog ministra i bez sprovođenja javnog konkursa, što ukazuje na to da nijesu potrebni posebni uslovi, bilo u pogledu stručne spreme, bilo u pogledu nekih drugih uslova, već je to isključivo diskreciono pravo ministra da predloži Vladi osobu od povjerenja koja će mu pomagati u vršenju funkcije. Državnom sekretaru funkcija može prestati razrješavanjem, na lični zahtjev ili po sili zakona. Razrješavanje državnog sekretara od strane Vlade je takođe na predlog ministra i to se dešava upravo kada isti taj ministar izgubi povjerenje u svog već imenovanog državnog sekretara, pa iz tog razloga iskoristi svoje diskreciono pravo da predloži Vladi da ga razriješi. Prestanak po sili zakona se odnosi na prestanak funkcije državnog sekretara usljed prestanka mandata ministru kod kojeg je državni sekretar bio imenovan ili trenutkom smrti. Zakon nije ograničio prestanak dužnosti državnog sekretara samo za situaciju kada prestaje mandat ministru, već je propisao da je to situacija u kojoj mu po sili zakona prestaje funkcija. Sa druge strane, Zakon propisuje da državnog sekretara imenuje i razrješava Vlada na predlog ministra, što je u konkretnoj situaciji i slučaj. Vlada je nesporno poklonila povjerenje ministru da na njegov predlog imenuje državnog sekretara ne ulazeći u razloge, samim tim, Vlada treba da pokloni povjerenje predlogu ministra za razrješavanje državnog sekretara, a iz razloga što je taj sekretar izgubio povjerenje ministra i ministar smatra da mu on više ne može na odgovarajući način pomagati u vršenju njegove funkcije, što je „nadležnost državnog sekretara“, shodno članu 30 Zakona o državnoj upravi. Iz svega proizilazi da je pravo ministra da predloži za imenovanje, ali i razrješavanje državnog sekretara, Zakonom određeno kao diskreciono pravo ministra. Razlika između gorenavedenih slučajeva nastanka odnosno prestanka funkcije je u

tome što imenovanje i razrješenje državnog sekretara zavisi isključivo od volje odnosno predloga ministra, dok državnom sekretaru funkcija prestaje po sili zakona i nezavisno od volje odnosno predloga ministra. S obzirom na svrhu državnih sekretara kao prvih pomoćnika ministra u njegovom radu, njihovo imenovanje i razrješenje je diskreciono ovlašćenje Vlade Crne Gore odnosno konkretnog ministra koji stavlja predlog uzimajući pritom u obzir lična svojstva predloženog lica za kojeg postupajući ministar vjeruje da će mu biti od izuzetne pomoći prilikom obavljanja poslova iz svoje nadležnosti. Nadalje, dr Goran Jovetić mi je, dana 6. februara 2026. godine, na e-mail Kabineta Ministarstva ekonomskog razvoja dostavio i svoju pisanu Ostavku na mjesto državnog sekretara, koja je istog dana zavedena pod brojem 11-102/26-530/1. Imajući u vidu sve gorenavedeno te moje diskreciono pravo da predlažem razrješenje državnog sekretara, a posebno činjenicu da sam kao ministar izgubio povjerenje u dr Gorana Jovetića, njegove kvalitete, sposobnosti i mogućnosti da obavlja sve dužnosti koje, u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, treba da obavlja jedan zamjenik ministra, tj. državni sekretar, te imajući u vidu i činjenicu da je i sam dr Goran Jovetić, dana 6. februara 2026. godine, putem e-maila upućenog Kabinetu Ministarstva ekonomskog razvoja, podnio Ostavku na mjesto državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja, **PREDLAŽEM** da Vlada Crne Gore razriješi dr Gorana Jovetića dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja.“

Komisija za kadrovska i administrativna pitanja je, kao stalno radno tijelo Vlade nadležno za pitanja predlaganja imenovanja, postavljenja i razrješenja iz nadležnosti Vlade, u ponovnom postupku razmotrila navedeni predlog ministra ekonomskog razvoja i, uvažavajući navode ministra o razlozima zbog kojih se predlaže razrješenje državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja, a pri činjenici da je dr Goran Jovetić dana 6. februara 2026. godine podnio ostavku na mjesto državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja, podnijela Vladi predlog da dr Gorana Jovetića razriješi dužnosti državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

Vlada Crne Gore je razmotrila i prihvatila Predlog rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja i, saglasno svojim ovlašćenjima iz člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi, donijela Rješenje o razrješenju državnog sekretara u Ministarstvu ekonomskog razvoja, dr Gorana Jovetića.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Broj:
Podgorica, ____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić