



Br: 03-02-040/23-2249/2

Podgorica, 30.03.2023. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom usaglašava se Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene sa Delegiranom uredbom Komisije EU 2023/66 od 21. oktobra 2022. godine, a između ostalog obuhvaćene su izmjene popisa robe dvostruke namjene u pogledu kontrolnih parametara, tehničkih definicija i opisa te uklanjanja ili dodavanja robe dvostruke namjene.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, nema primjedbi na *Predlog odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlozi za donošenje navedene liste sadržani su u činjenici da je EU donijela Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2023/66 od 21. oktobra 2022. godine o izmenama i dopunama Uredbe (EU) 2021/821 Evropskog parlamenta i Savjeta u pogledu liste roba dvostruke namjene (CELEX: 32023R0066). U pregovaračkom poglavlju 30 i 31, ovaj propis je predmet obaveze nadležnog orgna državne uprave za poslove spoljne trgovine, u pogledu izvještavanja Evropske Komisije o stepenu usaglašenosti. Ažurirani lista robe dvostruke namene Evropska komisija je usvojila 21. oktobra 2022. kojim je ažurirana kontrolna lista izvoza robe dvostruke namene EU u Aneksu I Uredbe (EU) 2021/821 i isti je objavljen u Službenom listu Evropske unije OJ L 9, 11.1.2023.</li> <li>- Ne postoje uzroci problema već se radi o redovnim godišnjim ažuriranju Odluke i usaglašavanju iste sa najnovijom EU listom koja je predstavljena u Aneksu 1 "Regulations Commission Delegated Regulation (EU) 2023/66 of 21 October 2022 amending Regulation (EU) 2021/821 of the European Parliament and of the Council as regards the list of dual-use items".</li> <li>- Posljedice neusaglašavanja sa EU listom bi podrazumijevale sljedeće: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. smanjen stepen u pogledu očuvanja nacionalne bezbjednosti;</li> <li>2. nepoštovanje Rezolucije Savjeta bezbjednosti UN (posebno Rezolucije 1540);</li> <li>3. nepoštovanje ratifikovanih međunarodnih konvencija i sporazuma iz oblasti neproliferacija oružja za masovno uništenje;</li> <li>4. neusaglašenost nacionalne politike kontrole izvoza roba dvostruke namjene sa politikom EU (predmetna odluka je predmet posmatranja i praćenja kroz PP-30 i PP-31);</li> <li>5. nedostatak informacija prije svega službenika carinskog organa CG o robama koje podliježu sistemu izvozne kontrole, odnosno da li je za određenu robu nephodno pribaviti dozvolu organa državne uprave nadležnog za poslove spoljne trgovine;</li> <li>6. pogrešno date smjernice u pogledu postupanja sa robom koja se izvozi na određene destinacije, za određene krajnje korisnike i za određenu namjenu, sa strane carinskih službenika, i</li> <li>7. manja konkurentnost nacionalnih preduzeća.</li> </ol> </li> </ul>	

namjene sadržan je u članu 5 Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene ("Službeni list Crne Gore", broj 145/21), kojim je propisano da Vlada Crne Gore, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove spoljne trgovine donosi Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene, tj. vrši njeno usklađivanje sa EU listom roba dvostruke namjene.

Kao članica gotovo svih najvažnijih međunarodno pravnih instrumenata u domenu sprječavanja širenja oružja za masovno uništenje, Crna Gora je čvrsto posvećena ispunjavanju obaveza koje iz njih proističu. Naime, u našoj zemlji smo po osnovu zakonskih propisa iz ove oblasti uspostavili efikasan normativno-pravni i institucionalni okvir usmjeren prije svega na onemogućavanje da nedržavni akteri dođu u posjed, proizvedu, tranzitiraju, transportuju ili koriste bilo koji robu dvostruke namjene koja može doprinijeti proliferaciji OMU-a. Dakle, u pogledu ostvarivanja gore navedenih ciljeva Crna Gora treba da poštuje svoje specifične obaveze koje proizilaze iz:

- Ratifikovanih međunarodnih ugovora (Ugovor o neširenju nuklearnog oružja NPT; Konvencije o hemijskom oružju – CWC; Konvencije o biološkom i toksičnom oružju – BTWC; Konvencije o zabrani upotrebe, stvaranj azaliha, proizvodnje i prenosa protivpješadijskih mina i njihovom uništenju, Ottawska konvencija);
- Sankcija koje su određene obavezujućim rezolucijama Savjeta bezbjednosti UN-a i EU;
- Odluka međunarodnih organizacija – OEBS;
- obaveza koje su definisane u određenim međunarodnim režimima kontrole kao što su: 1) Grupa nuklearnih dobavljača – NSG; 2) Australijska grupa – AG; 3) Režim kontrole raketne tehnologije – MTCR; Vasenarski aranžman – WA i 6) Zenger Komitet. Napomena: Crna Gora je aplicirala za članstvo u WA 2015. godine i taj proces pridružanja još uvijek traje. U postupku je procedura za pristup AG.

Kako bi ostvarila nacionalnu politiku u oblasti kontrole izvoza roba dvostruke namjene Crna Gora je svojim propisima nametnula određena ograničenja za izvoz predmetne robe. Zapravo riječ je o robama koje se mogu koristiti kako u civilne tako i u vojne svrhe ali sistem kontrole se odnosi i na robu koja nije navedena u nacionalnoj kontrolnoj listi tzv. Catch-All klauzula. Takođe, kontrola se odnosi i na pružanje brokering usluga kao i usluga vršenja tehničke pomoći te tranzita i transporta roba dvostruke namjene preko i sa teritorije Crne Gore.

Ažurirana kontrolna lista uključuje nove unose u oblasti elektronike, poluprovodnika i računara kao što su: elektronsko projektovanje pomoću računara (ECAD) koji se koristi u procesu projektovanja tranzistora sa efektom polja (GAAFET), određeni sintetizatori frekvencije i generatori signala, galijum oksid i dijamant kao novi poluprovodničke materijale, kao i njihovu srodnu tehnologiju. Kontrole na digitalnom računaru su prilagođene evoluciji tehnologije i iznosi 70 TeraFLOPS novi prag. U hemijskom i biološkom sektoru, ažurirana lista uključuje posebno softver dizajniran za montažere i sintisajzere nukleinskih kisjelina.

Pod kategorijom vazduhoplovstva i pogona, dodatak podorbitalnih letjelica i određena tehnologija za proizvodnju gasnih turbina (sagorijevanje povećanja pritiska) je takođe promijenjena. Postoji modifikacija opreme za proizvodnju aditiva koja je dizajnirana za „superlegure“. Ažurirana kontrolna lista takođe dodaje tehničke napomene kao lokalnu definiciju za "rezoluciju", „superlegure“ i nova tehnička napomena za „hidraulično presovanje direktnog dejstva“. Takođe dodadana je nova napomenu u vezi sa gasnoturbinskim motorima i definiciju GAAFET-a. Ovim aktom su dakle obuhvaćene izmjene popisa robe dvostruke namjene u pogledu kontrolnih parametara, tehničkih definicija i opisa te uklanjanja ili dodavanja robe dvostruke namjene.

Objasni;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene.
- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Implementacijom Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata jer se radi o aktu koji omogućava implementaciju Zakona o kontroli izvoza roba dvostruke namjene („Sl.list CG“, broj 145/21).
- Implementacijom Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene, budžet Crne Gore će ostvarivati prihode u vidu takse, shodno Zakonu administrativnim taksama (Sl.list CG“ br.18/19) iz tarifnog broja 90, u iznosu od 50 eura po podnijetom zahtjevu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ministarstvo finansija na Predlog navedenog propisa nije imalo primjedaba odnosno sugestija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni

- U izradi predmetnog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene proslijeđen je svim resornim organima (Ministarstvu odbrane; Ministarstvu unutrašnjih poslova; Ministarstvu vanjskih poslova; Ministarstvu evropskih poslova; Ministarstvu javne uprave; Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; Ministarstvu

robe dvostruke namjene, sa drugim nadležnim organima. Sprovođenje nadzora na osnovu zakona uključuje nadzor prije, tokom i nakon izdavanja odobrenja.

20/03/2023.g., Podgorica

Datum i mjesto



Goran Đurović  
MINISTAR

Starješina organa predlagača