



Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: UP – 122-1/21
Podgorica, 05.09.2022. godine

Na osnovu čl. 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG" br.44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu NVO Centar za demokratsku tranziciju CDT od 28.04.2021. godine, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore donosi

RJEŠENJE

Dozvoljava se pristup informacijama po zahtjevu NVO Centar za demokratsku tranziciju CDT od 28.04.2021. godine, u dijelu u kojem nije izvršeno brisanje u skladu sa članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koja sadrži kopiju:

- zapisnika sa sjednica 8. sjednice Vlade Crne Gore – 28.01.2021. godine;
- zapisnika sa sjednica 9. sjednice Vlade Crne Gore – 04.02.2021. godine;
- zapisnika sa sjednica 10. sjednice Vlade Crne Gore – 11.02.2021. godine;
- zapisnika sa sjednica 11. sjednice Vlade Crne Gore – 18.02.2021. godine;
- zapisnika sa sjednica 12. sjednice Vlade Crne Gore – 25.02.2021. godine;
- zapisnika sa sjednica 13. sjednice Vlade Crne Gore – 04.03.2021. godine, i
- zapisnika sa sjednica 14 sjednice Vlade Crne Gore – 11.03.2021. godine.

Pristup informacijama ostvariće se dostavom na e-mail adresu spiva@institut-alternativa.org.

Troškova postupka nije bilo.

Obrazloženje

NVO Institut alternativa se obratio zahtjevom od 28.04.2021. godine, kojim je tražena dostava kopija zapisnika sa sjednica 8. sjednice Vlade Crne Gore – 28.01.2021. godine; zapisnika sa sjednica 9. sjednice Vlade Crne Gore – 04.02.2021. godine; zapisnika sa sjednica 10. sjednice Vlade Crne Gore – 11.02.2021. godine; zapisnika sa sjednica 11. sjednice Vlade Crne Gore – 18.02.2021. godine; zapisnika sa sjednica 12. sjednice Vlade Crne Gore – 25.02.2021. godine; zapisnika sa sjednica 13. sjednice Vlade Crne Gore – 04.03.2021. godine, i zapisnika sa sjednica 14 sjednice Vlade Crne Gore – 11.03.2021. godine, u dijelu u kojem nije izvršeno brisanje u skladu sa članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U postupku rješavanja po zahtjevu, utvrđeno je da je Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore u posjedu traženih akta, čime su se stekli uslovi za primjenu člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoli pristup.

Nadalje, utvrđeno je da je u zapisniku sa 8. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkom 7 i na zapisniku sa sjednice održane 02.02.2021. godine, a koji je sastavni dio zapisnika sa 8. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkom 1; u zapisniku sa 9. sjednice Vlade Crne Gore, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 5 i 30, kao i na zapisnicima sa sjednicama održanih 05. i 09.02.2021. godine, bez održavanja sjednica, a koji su sastavni dio zapisnika sa 9. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 1; na zapisniku sa 10. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 18, 19, 20 i 21; na zapisniku sa 11. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 27 i 32; na zapisniku sa sjednice Vlade održane 01.03.2021. godine, a koji je sastavni dio zapisnika sa 12. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkom 2; na zapisniku sa 13. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 23 i 30, kao i na zapisnicima sa sjednicama održanih 05. i 09.03.2021. godine, bez održavanja sjednica, a koji su sastavni dio zapisnika sa 13. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 1, kao i na zapisniku sa 14. sjednice Vlade, materijalima koji su razmatrani pod tačkama 5 i 22, ovlašćeni predlagač odredio stepen tajnosti, pa je istima saglasno članu 14 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ograničen pristup, na način što je informacijama koje su označene stepenom tajnosti izvršeno brisanje u predmetnom zapisniku, na osnovu člana 24 stav 2 istog zakona.

Pristup informacijama podnosioc zahtjeva ostvariće dostavljanjem na e-mail adresu spi@institut-alternativa.org.

Troškova postupka nije bilo.

Članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je, između ostalog, propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu bezbjednosti, odbrane, spoljne, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti, dok je članom 29 istog zakona propisano, da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu.

**OVLAŠĆENO LICE
ZA GENERALNI SEKRETARIJAT**

Mr Harasani


PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema pisanog otpovjeka istog.

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-345

Z A P I S N I K
sa 8. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
28. januara 2021. godine na Cetinju

Cetinje, 28. januar 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-345
Podgorica, 28. januara 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 8. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
28. januara 2021. godine

Sjednica je počela u 11:10 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore; dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, prof. dr Olivera Injac, mr Milojko Spajić, Đorđe Radulović, mr Tamara Srzentić, prof. dr Vesna Bratić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Jakov Milatović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Nikola Kandić, zamjenik generalnog sekretara Vlade Crne Gore; Žana Prašćević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodilac radom Sekretarijata za zakonodavstvo; dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; Ananije Jovanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za medije; Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore; Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorka; Milica Perišić, generalna sekretarka Ministarstva vanjskih poslova i Majda Adžović, savjetnik ministra unutrašnjih poslova.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine
2. Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska
3. Predlog odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova
4. Informacija o potrebi obezbjeđivanja sredstava za nabavku dijagnostikuma i medicinskog potrošnog materijala za ispitivanje na prisustvo SARS – CoV-2 (COVID-19)
5. Informacija o nastavku realizacije aktivnosti na pripremi učešća Crne Gore na Svjetskoj izložbi Expo 2020 Dubai
6. Informacija o rezultatima predsjedavanja Crne Gore Centralno-evropskom inicijativom (CEI) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine
7. **Napomena: izvršeno brisanje 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**
8. Informacija o članstvu u revizorskim odborima u javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države
9. Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Montecarga AD Podgorica
10. Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica
11. Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Održavanja željezničkih vozničkih sredstava AD Podgorica
12. Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica
13. Predlog za dopunu Zaključka Vlade Crne Gore broj 07-343/2, od 26. januara 2021. godine
14. Informacija o načinu raspodjele kancelarija za potrebe smještaja ministarstava u prostorijama zgrade koja se nalazi na Rimskom trgu
15. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore (predlagači poslanici: Ervin Ibrahimović, Amer Smailović i Kenana Strujić Harbić)
16. Kadrovska pitanja
17. Informacija o ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti koje se nalaze u granicama Nacionalnog parka „Lovćen“

18. Predlog za smještaj Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Direktorata za politiku javnih nabavki u poslovne prostore u svojini Crne Gore, u zgradi bivše Uprave za nekretnine na Tuškom putu

19. Predlog mišljenja na Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba člana 17 st. 1 i 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 79/04 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 42/16, 55/16 i 80/20), koji podnio je Sudski savjet

20. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti sa Ustavom odredbe člana 13 stav 5 Zakona o kreditnim institucijama („Službeni list CG“, broj 72/19), koju je podnio Đorđe Ž. Kuzmanović, advokat iz Podgorice

21. Predlog odluke o dopunama Odluke o određivanju ličnosti, objekata i prostora koje obezbjeđuje Uprava policije

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **7. sjednice**, koja je održana **21. januara 2021. godine**, s tim da se u tački 5. **Predlog odluke o Savjetu za vladavinu prava zaključak mijenja i glasi:**

„Vlada je odgodila odlučivanje o **Predlogu odluke o Savjetu za vladavinu prava**, koji je dostavila Kancelarija za evropske integracije.“

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **21. januara 2021. godine**

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **22. januara 2021. godine** i

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **26. januara 2021. godine.**

1.

Vlada je razmotrila **Predlog mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je donijela Mjere podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine.

2. Vlada je donijela Program subvencionisanja zarada za I kvartal 2021. godine.

3. Pod uslovima definisanim Programom subvencionisanja zarada za I kvartal 2021. godine odobrava se isplata subvencija na zarade za januar, februar i mart 2021. godine.

4. Odobrava se isplata subvencija za januarske zarade zaposlenih na plaćenom odsustvu sa rada po osnovu čuvanja djeteta mlađeg od 11 godina i zaposlenih na plaćenom odsustvu sa rada po osnovu čuvanja djeteta sa smetnjama u razvoju mlađeg od 18 godina, u visini od 25% od iznosa subvencije koja je definisana Programom.

5. Ovlašćuje se mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja, da odobri izvještaje o obrađenim zahtjevima za subvencije u okviru Programa subvencionisanja zarada za I kvartal 2021. godine.

6. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da s Programa: Rezerve (programski kod 14006) s pozicije: 4710 – Tekuća budžetska rezerva, izvrši plaćanja za potrebe realizacije Programa subvencionisanja zarada za I kvartal 2021. godine, po dostavljenom izvještaju Ministarstva ekonomskog razvoja.

7. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da iz sredstava Tekuće budžetske rezerve preusmjeri sredstva na potrošačku jedinicu Zavod za zapošljavanje Crne Gore, na Program 6030115023, na poziciju: 4316 – Transferi za jednokratne socijalne pomoći, za potrebe realizacije jednokratne podrške u iznosu od 100,00 € za lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje na dan 31. 12. 2020. godine, koja su i dalje nezaposlena, a koja nemaju pravo na novčanu nadoknadu i za lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje na dan 31. 12. 2020. godine koja imaju pravo na novčanu nadoknadu, za realizaciju pomoći koja predstavlja dopunu iznosa koji redovno primaju, do iznosa od 100,00 €.

8. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da izvrši izmjenu Rješenja o privremenom finansiranju za januar 2021. godine tako što će se umanjiti iznos izdatka: 4710 – Tekuća budžetska rezerva u okviru Ministarstva finansija i socijalnog staranja, a za isti iznos uvećati Zavod za zapošljavanje Crne Gore na Program 6030115023, na poziciju: 4316 – Transferi za jednokratne socijalne pomoći, za potrebe jednokratne podrške u iznosu od 100,00 € za lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje na dan 31. 12. 2020. godine, koja su i dalje nezaposlena, a

koja nemaju pravo na novčanu nadoknadu i za lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje na dan 31. 12. 2020. godine koja imaju pravo na novčanu nadoknadu, za koje se opredjeljuje jednokratna pomoć koja predstavlja dopunu iznosa koji redovno primaju, do iznosa od 100,00 €. Zadužuje se Zavod za zapošljavanje Crne Gore da izvrši plaćanje jednokratne pomoći prema navedenim licima.

9. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da izvrši izmjenu Rješenja o privremenom finansiranju za januar 2021. godinu tako što će se umanjiti iznos izdatka: 4710 – Tekuća budžetska rezerva u okviru Ministarstva finansija i socijalnog staranja, a za isti iznos uvećati Program 22024 – Socijalna, boračka i invalidska zaštita, pozicija, 4316 – Transferi za jednokratne socijalne pomoći, za potrebe isplate jednokratne novčane nadoknade korisnika materijalnog obezbjeđenja u iznosu od 50,00 € po porodici sa jednim ili dva člana i 100,00 € po porodici sa tri ili više članova, kao i za isplatu jednokratne novčane pomoći u iznosu od 50,00 € za korisnike prava na ličnu invalidninu.

10. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da izvrši izmjenu Rješenja o privremenom finansiranju za januar 2021. godine tako što će se umanjiti iznos izdatka: 4710 – Tekuća budžetska rezerva u okviru Ministarstva finansija i socijalnog staranja, a za isti iznos uvećati Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore na program 60101 22011, na poziciju 4316 – Transferi za jednokratne socijalne pomoći, za potrebe isplate jednokratne novčane pomoći u iznosu od 50,00 € za sve penzionere koji primaju penzije u Crnoj Gori, a čija je vrijednost manja od iznosa minimalne zarade (222,00 €).

11. Realizacija mjera, shodno Zaključcima br. 8, 9 i 10, podrazumijeva da jedno lice može biti korisnik samo jedne novčane nadoknade, shodno navedenoj klasifikaciji.

12. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da realizuje podršku u okviru mjere za ranjive kategorije stanovništva.

13. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da pripremi i da po hitnom postupku Vladi dostavi Predlog uredbe o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja.

14. Zadužuje se Uprava prihoda da sprovodi mjere podrške privredi koje su propisane Uredbom o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja.

15. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da pripremi i da po hitnom postupku Vladi dostavi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica i Predlog zakona o

izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

16. Zadužuje se Uprava prihoda da izvrši isplatu jednokratne finansijske pomoći za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije u iznosu od 100,00 € poreskim obveznicima sa liste ugroženih djelatnosti (Prilog 1), pod uslovom da su oni izmirili sve poreze i doprinose na dohodak koji su dospjeli za plaćanje na 30. 9. 2020. godine ili da redovno izmiruju reprogramirane obaveze i da su sistem elektronske fiskalizacije uspostavili zaključno sa 31. martom 2021. godine.

17. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da pripremi i da po hitnom postupku Vladi dostavi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

18. Zadužuje se Uprava prihoda da za iznos povraćaja PDV-a do 50.000,00 € skрати rok za povraćaj PDV-a sa 60 na 30 dana.

19. Zadužuje se Ministarstvo ekonomskog razvoja da donese potrebne programe za realizaciju mjera podrške za turizam i ugostiteljstvo.

20. Zadužuje se Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da prati realizaciju mjera podrške poljoprivredi i ribarstvu.

21. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da sprovodi mjere podrške privredi koje se odnose na smanjenje troškova zakupa prostora u državnom vlasništvu i odlaganje obaveze po tom osnovu.

22. Zadužuje se Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore da sprovodi mjere podrške privredi koje se odnose na umanjenje godišnje naknade za korišćenje morskog dobra.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova**, koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Odluku o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

4.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi obezbjeđivanja sredstava za nabavku dijagnostikuma i medicinskog potrošnog materijala za ispitivanje na prisustvo SARS – CoV-2 (COVID-19)**, koju je dostavilo Ministarstvo zdravlja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi obezbjeđivanja sredstava za nabavku dijagnostikuma i medicinskog potrošnog materijala za ispitivanje na prisustvo SARS – CoV-2 (COVID-19).

2. Zadužuje se Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore da sredstva u iznosu od 2.177.863,17 €, koja su potrebna za nabavku dijagnostikuma i medicinskog potrošnog materijala za ispitivanje na prisustvo SARS – CoV-2 (COVID-19) za naredna tri mjeseca, obezbijedi iz sredstava koja će biti raspoloživa Rješenjem o privremenom finansiranju potrošačkoj jedinici Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Potrebna sredstva za realizaciju navedene nabavke neophodno je planirati mjesečnim planovima potrošnje definisane Rješenjem o privremenom finansiranju.

3. Zadužuje se Institut za javno zdravlje da po hitnom postupku, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, realizuje nabavku dijagnostikuma i medicinskog potrošnog materijala za ispitivanje na prisustvo SARS – CoV-2 (COVID-19).

5.

Vlada je odgodila odlučivanje o **Informaciji o nastavku realizacije aktivnosti na pripremi učešća Crne Gore na Svjetskoj izložbi Expo 2020 Dubai**, koju je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova da pripremi i Vladi dostavi Informaciju koja će opredijeliti stav Vlade povodom nastavka realizacije aktivnosti na pripremi učešća Crne Gore na Svjetskoj izložbi Expo 2020 Dubai.

6.

Vlada je razmotrila **Informaciju o rezultatima predsjedavanja Crne Gore Centralno-evropskom inicijativom (CEI) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je usvojila Informaciju o rezultatima predsjedavanja Crne Gore Centralnoevropskom inicijativom (CEI) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine.

7.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 7 redova, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

8.

Vlada je razmotrila **Informaciju o članstvu u revizorskim odborima u javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države**, koju je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o članstvu u revizorskim odborima u javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države.

2. Zadužuju se javna preduzeća i privredna društva u većinskom vlasništvu države da u roku od mjesec dana razriješe članove revizorskih

odbora i imenuju revizorske odbore u novom sastavu, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja, uz obavezu da jedan od članova revizorskog odbora bude predstavnik vlasnika odnosno države koga predloži resorno ministarstvo, uz obavezno znanje iz oblasti računovodstva i revizije.

3. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da preispita politiku naknada za članove revizorskog odbora u javnim preduzećima i privrednim društvima u većinskom vlasništvu države.

4. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da razmotri izmjene Zakona o reviziji u dijelu odredbi koje se odnose na revizorski odbor, imenovanja i razrješenja članova revizorskog odbora.

9.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Montecarga AD Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o sazivanju vanredne skupštine akcionara Montecarga AD Podgorica.

10.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o sazivanju vanredne skupštine akcionara Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica.

11.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Održavanja željezničkih vozni sredstava AD Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Odluku o sazivanju vanredne skupštine akcionara Održavanja željezničkih vozni sredstava AD Podgorica.

12.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o sazivanju vanredne Skupštine akcionara Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Odluku o sazivanju vanredne skupštine akcionara Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica.

13.

Vlada je razmotrila **Predlog za dopunu Zaključka Vlade Crne Gore broj 07-343/2, od 26. januara 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

U Zaključku Vlade Crne Gore broj 07-343/2 od 26. januara 2021. godine dodaje se nova tačka koja glasi:

„5. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da donese Rješenje o izmjeni Rješenja o privremenom finansiranju za januar 2021. godine na način da se za iznos dospjele obaveze u iznosu od 4.638.758,33 američkih dolara po osnovu državnih garancija izdatih za kreditne aranžmane između Crnogorske plovidbe AD i Exim Kina banke i Barske plovidbe AD i Exim Kina banke, u eurskoj protivvrijednosti, umanji iznos tekuće budžetske rezerve, a za isti iznos planira poziciju otplata garancija u inostranstvu“.

14.

Vlada je razmotrila **Informaciju o načinu raspodjele kancelarija za potrebe smještaja ministarstava u prostorijama zgrade koja se nalazi**

na **Rimskom trgu**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o načinu raspodjele kancelarija za potrebe smještaja ministarstava u prostorijama zgrade koja se nalazi na Rimskom trgu.

2. Vlada je dala saglasnost da se raspodjela izvrši na sljedeći način:

- Ministarstvu zdravlja dodjeljuje se 25 kancelarija, od kojih se 15 nalazi na prizemlju, a 10 na I spratu;

- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede dodjeljuje se 29 kancelarija, od kojih se 25 nalazi na prizemlju, a 4 na I spratu;

- Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija dodjeljuje se 29 kancelarija, od kojih se 3 nalaze u suterenu zgrade, 24 na I spratu i 2 na II spratu;

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja dodjeljuje se 19 kancelarija, od kojih se 2 nalaze na I spratu, 14 na IV spratu i 3 kancelarije u kojima su bili smješteni službenici Ministarstva nauke (ulaz pored objekta na Rimskom trgu);

- Ministarstvu kapitalnih investicija dodjeljuje se 40 kancelarija koje se nalaze na II spratu i

- Ministarstvu ekonomskog razvoja dodjeljuje se 56 kancelarija, od kojih se 42 nalaze na III spratu, a 14 na IV spratu.

3. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da, u skladu sa zakonom ustanovljenim nadležnostima, izvrši preseljenje u saradnji s Ministarstvom kapitalnih investicija kao nosiocem projekta.

4. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da po završetku preduzetih aktivnosti informiše Vladu.

15.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore koji su Skupštini Crne Gore predložili poslanici Ervin Ibrahimović, Amer Smailović i Kenana Strujić Harbić**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore predložene su izmjene odredaba čl. 15 i 39 važećeg zakona, kao i dodavanje novog člana 15a.

Odredbom člana 1 Predloga zakona vrši se izmjena člana 15 Zakona, na način da se predlaže brisanje propisanog roka od jedne godine, u kome sudija Ustavnog suda kojem je prestala funkcija zbog isteka mandata odlukom Skupštine Crne Gore može nastaviti da vrši funkciju sudije do izbora novog sudije, ukoliko predlagač ne predloži, odnosno Skupština ne izabere novog sudiju.

Članom 2 Predloga zakona dodaje se novi član 15a, kojim se propisuje da mandat sudije Ustavnog suda traje 12 godina, a da sudiji Ustavnog suda prestaje mandat zbog ispunjavanja uslova za starosnu penziju istekom godine u kojoj navršava 70 godina života i da po isteku mandata sudija nastavlja da obavlja funkciju do izbora novog sudije.

Nadalje, članom 3 Predloga zakona predlaže se dopuna člana 39 važećeg zakona, odnosno dodavanje novog stava kojim se predviđa da će Ustavni sud donijeti odluku o zahtjevu, prihvaćenom predlogu i ustavnoj žalbi u roku od godinu dana.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona predlagači navode „usaglašavanje Zakona sa zakonima koji uređuju ovu oblast sa najuspješnijim ustavnim sudovima u Evropi, nesmetano funkcionisanje Ustavnog suda kao organa pozvanog da štiti Ustav, kao i onemogućavanje blokade rada Ustavnog suda od strane političkih stranaka“.

Navedeni Predlog zakona nije prihvatljiv iz sljedećih razloga:

Ustavom Crne Gore, kao najvišim pravnim aktom, uloga čuvara načela ustavnosti i zakonitosti u pravnom sistemu Crne Gore povjerena je Ustavnom sudu Crne Gore. Naime, nadležnost i sastav Ustavnog suda Crne Gore, izbor i uslovi za prestanak funkcije sudije Ustavnog suda utvrđeni su u Ustavu Crne Gore i Amandmanu XVI na Ustav Crne Gore.

Amandmanom XVI na Ustav Crne Gore, kojim je zamijenjen član 153 Ustava Crne Gore, propisano je da Ustavni sud ima sedam sudija koji se biraju na vrijeme od 12 godina, a propisani su i uslovi za njihov izbor.

Razlozi za prestanak funkcije predsjednika i sudije Ustavnog suda predviđeni su članom 154 Ustava, pa je tako Ustav utvrdio da predsjedniku i sudiji Ustavnog suda funkcija prestaje prije isteka vremena na koje je izabran ako to sam zatraži, kad ispuni uslove za starosnu penziju ili ako je osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora. Nastupanje razloga za prestanak funkcije ili razrješenje utvrđuje Ustavni sud na sjednici i o tome obavještava Skupštinu.

Saglasno navedenim ustavnim određenjima, postupak utvrđivanja predloga za izbor sudija Ustavnog suda Crne Gore, razrješenje i prestanak njihove funkcije, organizacija Ustavnog suda, postupak pred Ustavnim sudom, pravno dejstvo njegovih odluka i druga pitanja od značaja za rad Ustavnog suda uređeni su Zakonom o Ustavnom sudu Crne Gore („Službeni list CG“, broj 11/15).

Članom 15 ovog zakona regulisana je pravna situacija u kojoj sudija Ustavnog suda kome je istekao mandat, na osnovu odluke Skupštine, može nastaviti da vrši funkciju sudije Ustavnog suda do izbora novog sudije. Propisano je da kad sudiji Ustavnog suda prestane funkcija zbog isteka mandata, a predlagač ne predloži ili Skupština ne izabere na upražnjeno mjesto sudiju Ustavnog suda, Skupština će istovremeno donijeti odluku o prestanku funkcije sudiji Ustavnog suda kome je istekao mandat i odluku da taj sudija nastavlja da vrši funkciju sudije Ustavnog suda do izbora novog sudije, ali ne duže od jedne godine.

Navedenom odredbom obezbjeđuje se nesmetano funkcionisanje Ustavnog suda i vršenje njegovih ustavnih nadležnosti i u slučaju isteka mandata sudije Ustavnog suda. Svrha ove odredbe nije da se odlukom Skupštine neograničeno produži mandat sudijama Ustavnog suda kojima je prema Ustavu sudijska funkcija prestala zbog isteka tog mandata, već da omogući nesmetano vršenje nadležnosti ovog suda do izbora novog sudije.

Stoga je brisanje navedenog roka, koje je predloženo u članu 1 Predloga zakona, neprihvatljivo iz razloga pravne sigurnosti, jer bi bez pomenutnog ograničenja (ne duže od jedne godine) postojala bojazan da bi nastavak vršenja funkcije sudije Ustavnog suda i nakon isteka mandata do izbora novog sudije postalo pravilo, a ne izuzetak, čime bi se ugrozili ustavni principi vladavine prava, očuvanja pravnog poretka i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Trajanje mandata sudija Ustavnog suda, kao i prestanak njihove funkcije, normirani su Amandmanom XVI na Ustav Crne Gore i članom 154 Ustava Crne Gore.

Tako je Amandmanom XVI na Ustav Crne Gore (član 153 stav 2 Ustava) propisano da se sudija Ustavnog suda bira na vrijeme od 12 godina, a članom 154 Ustava da predsjedniku i sudiji Ustavnog suda funkcija prestaje prije isteka vremena na koje je izabran ako to sam zatraži, kad ispuni uslove za starosnu penziju ili ako je osuđen na безусловnu kaznu zatvora.

Propisivanje trajanja mandata sudije Ustavnog suda, kao i razloga za prestanak funkcije sudije, kako se to predlaže u odredbi člana 2 Predloga zakona, ne mogu biti predmet Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore, jer bi se

na taj način zadiralo u uređivanje odnosa koji su već uređeni Ustavom Crne Gore. Naime, funkcija sudije Ustavnog suda prije isteka mandata može prestati samo iz razloga koji su utvrđeni Ustavom (kada sudija to sam zatraži, kad ispuni uslove za starosnu penziju ili ako je osuđen na безусловnu kaznu zatvora). Pri tome treba imati u vidu da su uslovi za sticanje prava na starosnu penziju, kao jedan od osnova za prestanak sudijske funkcije, uređeni Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.

U odnosu na član 3 Predloga zakona, kojim je predložena dopuna člana 39 važećeg zakona, odnosno dodavanje novog stava kojim se propisuje rok od godinu dana za odlučivanje Ustavnog suda o zahtjevu, prihvaćenom predlogu i ustavnoj žalbi, naglašavamo da je odredba koja je predviđala rok od 18 mjeseci za postupanje Ustavnog suda u svakom predmetu, bila sadržana u ranijoj odredbi stava 2 člana 39 ovog zakona, koja je ukinuta Odlukom Ustavnog suda Crne Gore od 18. jula 2019. godine („Službeni list CG“, broj 55/19).

Iz navedenih razloga, Vlada je mišljenja da ne treba prihvatiti Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ervin Ibrahimović, Amer Smailović i Kenana Strujić Harbić.

16.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 15 stav 4 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o imenovanju **Ane Surjan**, diplomiranog ekonomiste, za zamjenicu šefa Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore.

2) Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), donijela Rješenje o imenovanju **Marine Banović**, doktora organizacionih nauka, za državnu sekretarku u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija.

3) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na XXII vanrednoj skupštini akcionara „Elektroprivreda Crne Gore“ AD Nikšić, zakazanoj za 25. februar 2021. godine, odredila **Mladena Bojanića**, ministra kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

4) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18 i 34/19), donijela Rješenje o prestanku mandata na lični zahtjev mr **Vladanu Dubljeviću**, direktoru Uprave za ugljovodonike.

5) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18 i 34/19), donijela Rješenje o određivanju **Marka Adžića**, master inženjera rudarstva, za v. d. direktora Uprave za ugljovodonike, do imenovanja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

6) Na osnovu člana 13 stav 2 Zakona o akademskom integritetu („Službeni list CG“, broj 17/19), donijela Rješenje o razrješenju članova Etičkog komiteta prije isteka mandata, i to:

- **Prof. dr Bogdana Ašanina**, Medicinski fakultet, Univerzitet Crne Gore;

- **Prof. dr Zorana Stojanovića**, dekana Fakulteta pravnih nauka, Univerzitet Donja Gorica;

- **Prof. dr Steva Popovića**, dekana Fakulteta za sport i fizičko vaspitanje, Univerzitet Crne Gore;

- **Prof. dr Ane Lalević Filipović**, Ekonomski fakultet, Univerzitet Crne Gore;

- **Prof. dr Aleksandre Banjević**, Filološki fakultet, Univerzitet Crne Gore;

- **Doc. dr Elvira Zvrka**, Medicinski fakultet, Univerzitet Crne Gore i

- **Senada Gačevića**, redovnog profesora na Muzičkoj akademiji, Univerzitet Crne Gore.

7) Odgodila odlučivanje o Predlogu za imenovanje Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na visokom nivou.

17.

Vlada je razmotrila **Informaciju o ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti koje se nalaze u granicama Nacionalnog parka „Lovćen“**, koju je pripremila Uprava za katastar i državnu imovinu a dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o ponudi za pravo preče kupovine nepokretnosti koje se nalaze u granicama Nacionalnog parka „Lovćen“.

2. Vlada ne prihvata ponudu vlasnika nepokretnosti Dragana Martinovića, zavedenu u Upravi za imovinu pod brojem 0201/5608, od 18. 6. 2020. godine.

3. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da o Odluci Vlade Crne Gore iz tačke 2. ovih zaključaka obavijesti vlasnika nepokretnosti Dragana Martinovića.

18.

Vlada je razmotrila **Predlog za smještaj Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Direktorata za politiku javnih nabavki u poslovne prostore u svojini Crne Gore, u zgradi bivše Uprave za nekretnine na Tuškom putu**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je prihvatila Predlog za smještaj Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Direktorata za politiku javnih nabavki u poslovne prostore u svojini Crne Gore, u zgradi bivše Uprave za nekretnine na Tuškom putu.

2. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da preduzme neophodne aktivnosti u cilju preseljenja Direktorata za politiku javnih nabavki Ministarstva finansija i socijalnog staranja u poslovni prostor označen kao PD 2, u zgradi broj 1, površine 697 m², upisan u list broj 7342, KO Pogorica III, Glavni grad Podgorica, koji se nalazi u zgradi Uprave za katastar i državnu imovinu (u zgradi bivše Uprave za nekretnine), na Bulevaru Stanka Radonjića na Tuškom putu u Podgorici.

19.

Vlada je razmotrila **Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba člana 17 st. 1 i 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03, 39/04, 79/04 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 42/16, 55/16 i 80/20)**, koji je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Sudski savjet a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Sudski savjet je podnio Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba člana 17 st. 1 i 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list

RCG“, br. 54/03, 39/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16 i 80/20).

U Predlogu se ističe da navedene odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nijesu u saglasnosti sa odredbama člana 8 stav 1, člana 17 stav 2 i člana 18 Ustava Crne Gore, te da bi primjena istih vodila povredi ustavnih načela i povredi Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, što bi, u konačnom, imalo za posljedicu direktnu diskriminaciju sudija po različitim osnovima, i to – kako sudija između sebe s obzirom na pol, tako i diskriminaciju sudija u odnosu na druge javne funkcionere, te u konačnom i diskriminaciju sudija u odnosu na druge državne službenike i namještenike.

U vezi sa naprijed iznijetim predlaže se da Ustavni sud donese Odluku kojom će utvrditi neustavnost odredaba člana 17 st. 1 i 2 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i prestanak njihovog važenja.

U vezi sa navodima iz Predloga Vlada ističe sljedeće:

Odredbom člana 17 stav 1 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kad navrši 66 godina života (muškarac), odnosno 64 godine života (žena) i najmanje 15 godina staža osiguranja, dok je stavom 2 propisano da osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kad navrši 40 godina staža osiguranja i 61 godinu života.

Ustavom Crne Gore propisano je, između ostalog, da se prava i slobode ostvaruju na osnovu Ustava i potvrđenih međunarodnih sporazuma (član 17 stav 1), da je socijalno osiguranje zaposlenih obavezno i da država obezbjeđuje materijalnu sigurnost licu koje je nesposobno za rad i nema sredstava za život (član 67) i da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a da drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145).

Iz navedenog proizlazi da je država ovlašćena da zakonom uredi sistem penzijskog i invalidskog osiguranja, kao i da u okviru istog uredi prava koja se obezbjeđuju u sistemu penzijskog i invalidskog osiguranja, uslove za njihovo sticanje, način njihovog ostvarivanja, krug osiguranika, organ koji o pravima iz penzijskog i invalidskog osiguranja odlučuje, postupak odlučivanja o pravima po ovom osnovu, sistem pravne zaštite, sistem finansiranja i druga pitanja od značaja za uređenje ove oblasti. Pri tome Ustav ne postavlja nikakve zahtjeve u odnosu na uređivanje navedenih pitanja, već ih prepušta zakonodavcu. To znači da je zakonodavac ovlašćen da, uređujući sistem u oblasti socijalnog osiguranja i drugih oblika socijalne

sigurnosti, zakonom uredi oblast penzijskog i invalidskog osiguranja, što obuhvata i ovlašćenje da se zakonom propišu prava i obaveze po osnovu ovog osiguranja, kao i uslovi i način njihovog ostvarivanja.

Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju propisano je da su prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja lična prava i da se ne mogu prenositi na drugo lice (član 5 stav 1), kao i da se postupak za ostvarivanje prava na starosnu penziju pokreće na zahtjev osiguranika (član 82 stav 1).

Dakle, od volje osiguranika zavisi da li će podnijeti zahtjev za ostvarivanje prava na penziju i od kog datuma. Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ne reguliše pitanja prestanka radnog odnosa po sili zakona, prestanka funkcije odnosno službeničkog odnosa i sl., već se ta pitanja uređuju drugim propisima.

Stoga se ne može dovoditi u pitanje ustavnost odredbi Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u odnosu na pitanje prestanka sudijske funkcije jer to pitanje uopšte nije predmet penzijskog sistema odnosno Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Propisivanjem niže starosne granice za ostvarivanje prava na starosnu penziju za žene u odnosu na muškarce predstavlja mjeru pozitivne diskriminacije žena u cilju zaštite žena zbog njihovih bioloških funkcija (prije svega materinstva), pri čemu žene osiguranice same odlučuju da li će koristiti ovo pravo.

Takođe, propisivanjem uslova za sticanje prava na starosnu penziju na navedeni način nije povrijeđeno pravo građana na jednakost i ravnopravnost jer se ti uslovi odnose jednako na sve građane koji se nalaze u istoj pravnoj situaciji, odnosno na sve koji te uslove ispunjavaju.

Polazeći od navedenih razloga, Vlada je mišljenja da su osporene odredbe Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju saglasne sa Ustavom Crne Gore, kao i da njime nijesu povrijeđena ustavna načela o zabrani neposredne ili posredne diskriminacije i načela o ostvarivanju prava i sloboda građana i jednakosti građana pred zakonom.

20.

Vlada je razmotrila **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti sa Ustavom odredbe člana 13 stav 5 Zakona o kreditnim institucijama („Službeni list CG“, broj 72/19), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Đorđe Ž. Kuzmanović, advokat iz Podgorice, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Đorđe Kuzmanović, advokat iz Podgorice, podnio je Ustavnom sudu 15. 6. 2020. godine Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom, konkretno odredbe člana 13 stav 5 Zakona o kreditnim institucijama („Službeni list CG“, broj 72/19).

U Inicijativi se, u bitnom, navodi da odredba člana 13 stav 5 nije saglasna sa:

- odredbom člana 20 Ustava Crne Gore koja glasi: „Svako ima pravo na pravni lijek protiv odluke kojom se odlučuje o njegovom pravu ili na zakonom zasnovanom interesu“ i

- odredbom člana 25 stav 3 Ustava Crne Gore kojom je, između ostalog, utvrđeno da se ne može ograničiti pravo na pravni lijek.

Podnosilac inicijative ističe da se odredbom koja se osporava onemogućava uživanje Ustavom zagaranovanog prava na pravni lijek, koje se garantuje svakom pa i kreditnim institucijama na koje se ova odredba odnosi.

Takođe, podnosilac inicijative smatra da je odredba koja se osporava u suprotnosti sa članom 36 Zakona o upravnom sporu („Službeni list CG“, broj 54/16), koji reguliše institut odlučivanja Upravnog suda Crne Gore u tzv. „sporu pune jurisdikcije“, a koji glasi:

„Odlučivanje u sporu pune jurisdikcije

Član 36

Ako Upravni sud poništi osporeni akt, a priroda upravne stvari mu to dozvoljava, može sam odlučiti o predmetnoj upravnoj stvari ako:

- 1) je sam utvrdio činjenično stanje na usmenoj raspravi;
- 2) bi poništenje osporenog akta i ponovno vođenje upravnog postupka izazvalo za tužioca štetu koja bi se teško mogla nadoknaditi;
- 3) je na osnovu javnih isprava ili drugih dokaza u spisima predmeta očigledno da je činjenično stanje drukčije od onog koje je utvrđeno u upravnom postupku;
- 4) je u istom sporu već poništen akt, a tuženi javnopravni organ nije u potpunosti postupio po presudi;
- 5) je u istom sporu već poništen akt, a tuženi javnopravni organ nije donio novi akt u roku od 30 dana od dana poništenja ili u drugom roku koji je odredio Upravni sud;
- 6) nadležni javnopravni organ nije donio akt u zakonom propisanom roku.

U slučaju iz stava 1 tač. 4, 5 i 6 ovog člana, Upravni sud može i sam utvrditi činjenično stanje i na osnovu tako utvrđenog činjeničnog stanja donijeti presudu.

Kad je Upravni sud već jednom poništio osporeni akt u istoj upravnoj stvari, dužan je da sam riješi predmetnu stvar po tužbi protiv novog akta javnopravnog organa u toj upravnoj stvari, kad priroda upravne stvari to dozvoljava.

Odluka iz stava 1 tač. 1 do 5 ovog člana i odluka iz stava 3 ovog člana u svemu zamjenjuje poništeni akt.“

U vezi sa podnijetom Inicijativom Vlada ističe da je Inicijativa neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbama člana 13 st. 1 do 4 Zakona o kreditnim institucijama propisano je:

„Primjena zakona o upravnom postupku

Član 13

(1) U postupku odlučivanja Centralne banke primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

(2) U postupku odlučivanja Centralna banka odlučuje po skraćenom postupku.

(3) Protiv rješenja Centralne banke može se tužbom pokrenuti upravni spor.

(4) Tužba iz stava 3 ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.“

Zakonskim određenjem u stavu 3 navedenog člana – da se **protiv rješenja Centralne banke može tužbom pokrenuti upravni spor – propisan je pravni lijek protiv bilo kog rješenja Centralne banke** koje se donese u skladu sa Zakonom o kreditnim institucijama.

Odredba koja se osporava, a kojom se propisuje da u upravnom sporu protiv rješenja Centralne banke nadležni sud ne može meritorno odlučivati o predmetu upravnog spora za čije je rješavanje ovim zakonom utvrđena nadležnost Centralne banke, već **pretpostavlja da je iskorišćeno pravo na pravni lijek** utvrđeno odredbom člana 13 stav 3 Zakona o kreditnim institucijama, odnosno da je **tužbom pokrenut upravni spor**. Iz tog razloga Vlada cijeni da su neosnovani navodi podnosioca inicijative da odredba koja se osporava nije saglasna sa odredbama člana 20 i člana 25 stav 3 Ustava Crne Gore, koje utvrđuju da svako ima pravo na pravni lijek protiv odluke

kojom se odlučuje o njegovom pravu ili na zakonom zasnovanom interesu i da mu se to pravo ne može ograničiti.

Takođe, podnosilac inicijative navodi i da odredba koja se osporava nije u skladu sa članom 36 Zakona o upravnom sporu, iako, saglasno odredbama člana 149 stav 1 Ustava Crne Gore, **nije u nadležnosti Ustavnog suda da ocjenjuje međusobnu usklađenost dva zakona**, te cijeno cjelishodnim da ukažemo na razloge propisivanja odredbe koja se osporava.

Odredbom koja se osporava izričito je propisano da u upravnom sporu protiv rješenja Centralne banke nadležni sud ne može meritorno odlučivati o predmetu upravnog spora za čije rješavanje je ovim zakonom utvrđena nadležnost Centralne banke, što je, po mišljenju podnosioca inicijative, suprotno članu 36 stav 1 Zakona o upravnom sporu.

Po mišljenju Ministarstva finansija i Centralne banke, i ovi su navodi podnosioca inicijative **OČIGLEDNO NEOSNOVANI**. Naime, uvodnom rečenicom člana 36 stav 1 Zakona o upravnom sporu propisuje se da, ako Upravni sud poništi osporeni akt, a priroda upravne stvari mu to dozvoljava, može sam odlučiti o predmetnoj upravnoj stvari, ako...“

Iz navedene odredbe jasno proizilazi da Upravnom sudu **nije ostavljeno neograničeno pravo** da sam odlučuje o predmetnoj upravnoj stvari, već da to može učiniti samo **kada priroda upravne stvari to dozvoljava**.

Zakonom o kreditnim institucijama uređuje se izuzetno specifična i kompleksna materija – a to je osnivanje, upravljanje, poslovanje i supervizija kreditnih institucija i druga pitanja od značaja za rad kreditnih institucija.

Zakonodavac je propisivanjem odredbe koja se osporava – da u upravnom sporu protiv rješenja Centralne banke nadležni sud ne može meritorno odlučivati o predmetu upravnog spora za čije rješavanje je tim zakonom utvrđena nadležnost Centralne banke – upravo odredio da je **priroda upravne stvari iz oblasti koju uređuje Zakon o kreditnim institucijama toliko specifična i kompleksna i da ne omogućava Upravnom sudu da meritorno odlučuje o predmetu upravnog spora**.

Pravo Upravnog suda na meritorno odlučivanje upravo je ograničeno odredbom člana 36 Zakona o upravnom sporu, kojim je propisano da Upravni sud može sam odlučiti o predmetnoj upravnoj stvari **ako mu priroda stvari to dozvoljava**. Navedene razloge je zakonodavac imao u vidu kada je, cijeneći specifičnost i kompleksnost upravnih akata koje Centralna banka donosi u skladu sa Zakonom o kreditnim institucijama, i donio odredbu koja se osporava.

U nastavku ukazujemo i na nesporne argumente koji ukazuju na **izuzetnu specifičnost i kompleksnost** materije koju uređuje Zakon o kreditnim institucijama i zbog kojih je ovim zakonom, a u skladu sa Zakonom o upravnom sporu, određeno da Upravni sud ne može meritorno odlučivati o predmetu upravnog spora po tom zakonu:

- glavni „zadatak“ banaka i drugih kreditnih institucija jeste da kanališu sredstva od finansijski suficitarnih do finansijski deficitarnih subjekata. Činjenica da upravljaju „tuđim“ novcem uslovljava da poslovanje i supervizija kreditnih institucija budu detaljno regulisani, i to na način koji ih čini najuređenijim privrednim subjektima. Stoga, poznavanje poslovanja kreditnih institucija zahtijeva izuzetno visoka stručna i specifična znanja. Dodatno, priroda odnosa koji se uređuju upravnim aktima koje Centralna banka donosi u okviru svojih ovlašćenja utvrđenih Zakonom o kreditnim institucijama i Zakonom o Centralnoj banci Crne Gore (rješenja, odobrenja i sl.) zasnivaju se na utvrđivanju činjenica iz specifičnih finansijskih, računovodstvenih, revizorskih i drugih analiza kojima se vrši procjena ispunjenosti uslova za njihovo izdavanje, a koje mogu da podrazumijevaju i odobrenje za osnivanje kreditne institucije, ali i eventualno oduzimanje dozvole za rad. Ovako kompleksan postupak sa razlogom je povjeren instituciji koja permanentno prati bankarski sistem u cjelini, sa kog razloga se i svaki upravni akt prije izdavanja prethodno cijeni i sa aspekta funkcionisanja bankarskog sistema i finansijske stabilnosti u cjelini. Upravo su ovako složeni odnosi i opredijelili zakonodavca da odredi da njihova priroda ne dozvoljava Upravnom sudu meritorno odlučivanje. Time se dodatno sprečavaju eventualne neotklonjive posljedice po bankarski sistem – npr. o rješenju kojim se odbija zahtjev za izdavanje dozvole za rad kreditne institucije za čije je osnivanje Centralna banka utvrdila da ne ispunjava zakonske uslove. Naime, ukoliko bi u upravnom sporu Upravni sud meritorno odlučio i time eventualno izdao odobrenje za rad kreditnoj instituciji čija nadležnost isključivo pripada Centralnoj banci, time bismo u sistemu dobili kreditnu instituciju koja – ne samo da obavlja poslove bez dozvole za rad nadležnog organa, već ugrožava deponente i, potencijalno, bankarski sektor u cjelini;

- svjetska finansijska kriza 2007–2008. ukazala je na to da stabilan, solventan i visokolikvidan bankarski sistem ipak nije bio u zadovoljavajućoj mjeri imun na brojne vrste mogućih budućih šokova i kriza, pa su zbog toga preduzeti značajni naponi u sprovođenju sveobuhvatne reforme regulatornog okvira koji se odnosi na poslovanje kreditnih institucija, uključujući i reformu regulatornog okvira Evropske unije;

- Zakonom o kreditnim institucijama izvršeno je usklađivanje zakonske regulative Crne Gore kojom se uređuje bankarsko poslovanje sa Direktivom 2013/36/EU o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i dodatnom nadzoru nad kreditnim institucijama i investicionim društvima i stvoren je pravni osnov za donošenje seta podzakonskih akata kojima će se u bankarsku regulativu implementirati Regulativa (EU) br. 575/2013 o prudencijalnim zahtjevima za kreditne institucije i investiciona društva. Na ovaj način će se omogućiti potpuna primjena novih Bazelskih standarda kapitala i likvidnosti (Bazel III), koji su usmjereni na jačanje kapitalnih zahtjeva za banke, kao i na formiranje okvirā za nove regulatorne zahtjeve u vezi sa likvidnošću i dodatne kapitalne zahtjeve za finansijske institucije od sistemskog značaja;

- o specifičnosti i kompleksnosti poslova koje obavljaju kreditne institucije dovoljno govori i određivanje osnovnih i dodatnih finansijskih usluga kojima se one, u skladu sa članom 5 Zakona o kreditnim institucijama, mogu baviti:

„Osnovne i dodatne finansijske usluge

Član 5

(1) Osnovnim finansijskim uslugama, u smislu ovog zakona, smatraju se:

- 1) primanje depozita ili drugih povratnih sredstava;
- 2) odobravanje kredita, uključujući potrošačke kredite, hipotekarne kredite i zajmove za finansiranje komercijalnih poslova, otkup potraživanja sa regresom ili bez regresa (faktoring), uključujući izvozno finansiranje na bazi otkupa sa diskontom i bez regresa dugoročnih nedospjelih potraživanja obezbijeđenih finansijskim instrumentima (forfeting);
- 3) finansijski lizing;
- 4) pružanje platnih usluga u skladu sa posebnim zakonom;
- 5) izdavanje garancija ili drugih jemstava;
- 6) trgovanje za svoj račun ili za račun klijenta:
 - instrumentima tržišta novca (čekovima, mjenicama, certifikatima o depozitu),
 - prenosivim hartijama od vrijednosti,
 - stranim sredstvima plaćanja, uključujući mjenjačke poslove,
 - finansijskim fjučersima i opcijama,
 - valutnim i kamatnim instrumentima;
- 7) usluge neposredno povezane sa poslovima kreditiranja, kao što su: prikupljanje podataka, izrada analiza i davanje informacija o kreditnoj sposobnosti pravnih lica i preduzetnika;

8) izdavanje drugih instrumenata plaćanja i upravljanje tim instrumentima, ako se pružanje tih usluga ne smatra pružanjem usluga iz tačke 6 ovog stava, a u skladu sa zakonom;

9) iznajmljivanje sefova;

10) posredovanje pri zaključivanju poslova na novčanom tržištu;

11) učestvovanje u emitovanju finansijskih instrumenata i pružanje usluga vezanih za emitovanje finansijskih instrumenata, u skladu sa propisima kojima se uređuje tržište kapitala;

12) upravljanje imovinom klijenata i savjetovanje u vezi sa upravljanjem tom imovinom;

13) kastodi usluge, u skladu sa propisima kojima se uređuje tržište kapitala;

14) savjetovanje pravnih lica u vezi sa strukturom kapitala, poslovnom strategijom i sličnim pitanjima i pružanje usluga koje se odnose na statusne promjene, sticanje akcija i udjela u drugim društvima;

15) izdavanje elektronskog novca;

16) investicione i pomoćne usluge i aktivnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje tržište kapitala, a koje ne predstavljaju usluge iz tač. 1 do 15 ovog stava.

(2) Dodatne finansijske usluge, u smislu ovog zakona, su:

1) poslovi zastupanja i posredovanja u osiguranju, u skladu sa zakonom kojim se uređuje osiguranje;

2) pružanje usluga upravljanja platnim sistemima, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet;

3) druge usluge koje kreditna institucija može da pruža u skladu sa odredbama zakona;

4) trgovanje zlatom;

5) usluge dostavljanja podataka u skladu sa propisima kojima se uređuje tržište kapitala;

6) druge usluge ili poslovi utvrđeni statutom kreditne institucije, koji s obzirom na način pružanja i rizik kome je kreditna institucija izložena imaju slične karakteristike kao i osnovne finansijske usluge iz stava 1 ovog člana.“

- novom regulativom nameću se novi načini unutrašnje organizacije i formiranje upravljačkih tijela kreditnih institucija, uvode se novine u pogledu zahtjeva za kapitalom, održavanja novog koeficijenta likvidnosne pokrivenosti čija izračunavanja iziskuju nova tehnička rješenja ili značajne izmjene. Obračuni koeficijenata adekvatnosti kapitala, uvođenje bafera, novi zahtjevi sa aspekta obračuna dana kašnjenja – samo su neki od novih

zahtjeva koji su nametnuti zakonskim propisima i koji će biti precizirani podzakonskim propisima;

- za potpunu implementaciju Zakona o kreditnim institucijama u postupku donošenja je 26 podzakonskih propisa, od kojih samo tri propisa broje više od 750 strana, od čega samo jedan akt – Odluka o adekvatnosti kapitala kreditnih institucija – ima 506 strana.

Na osnovu navedenog, Vlada je mišljenja da su osporavane odredbe Zakona o kreditnim institucijama („Službeni list CG“, broj 72/19) u skladu sa Ustavom i da nema osnova za pokretanje postupka za ocjenu njihove ustavnosti.

21.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o dopunama Odluke o određivanju ličnosti, objekata i prostora koje obezbjeđuje Uprava policije**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Odluku o dopunama Odluke o određivanju ličnosti, objekata i prostora koje obezbjeđuje Uprava policije.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2. Ovim zaključkom stavlja se van snage Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-180/2 od 21. januara 2021. godine, sa sjednice od 21. januara 2021. godine.

Prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade, upoznao je članove Vlade s predlogom za smanjenje mjesečne naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, u cilju racionalnog trošenja budžetskih sredstava, odlučila da predsjedniku i članovima Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte pripada mjesečna naknada u iznosu od 125,00 €.

Sjednica je završena u 12:10 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-460

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 29. januara 2021. godine, bez održavanja
sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u
skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 29. januara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 29. januara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o:

1. Informaciji o sprovođenju programa subvencioniranja računa za električnu energiju

1.

Informacija o sprovođenju programa subvencioniranja računa za električnu energiju i Uputstvo o postupku i načinu sprovođenja programa subvencioniranja računa za električnu energiju, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o sprovođenju programa subvencioniranja računa za električnu energiju.

2. Vlada se upoznala sa Uputstvom o postupku i načinu sprovođenja programa subvencioniranja računa za električnu energiju, koji će se primjenjivati od 1. 1. 2021. do 31. 12. 2021. godine.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

=====

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-467

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 2. februara 2021. godine, bez održavanja
sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u
skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

=====

Podgorica, 2. februara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 2. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o:

1. **Napomena: izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**

1.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-491

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 3. februara 2021. godine, bez održavanja
sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u
skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 3. februara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 3. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o:

1. Predlogu odluke o izmjeni Odluke o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou

1.

Predlog odluke o izmjeni Odluke o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou, koji je dostavio Kabinet potpredsjednika Vlade.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-437

Z A P I S N I K
sa 9. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
4. februara 2021. godine

Podgorica, 4. februar 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-437
Podgorica, 4. februara 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 9. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
4. februara 2021. godine

Sjednica je počela u 11:05 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore; dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, prof. dr Olivera Injac, mr Milojko Spajić, Đorđe Radulović, mr Tamara Srzentić, prof. dr Vesna Bratić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Jakov Milatović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Praščević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodilac radom Sekretarijata za zakonodavstvo; dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; Ananije Jovanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za medije; Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore; Branislav Karadžić, generalni direktor Generalnog direktorata za konzularne poslove i dijasporu u Ministarstvu vanjskih poslova, dr Marina Banović, državna sekretarka u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija, Miroslav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorica.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog uredbe o načinu i visini elemenata na osnovu kojih se formiraju maksimalne cijene naftnih derivata;
2. Predlog uredbe o prestanku važenja Uredbe o načinu i uslovima dodjele koncesija za istraživanje vodotoka i tehno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama;
3. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Prijestonice Cetinje;
4. Predlog za ukidanje privremene mjere Privrednog suda Crne Gore (l.br. 157/19);
5. **Napomena: izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**
6. Informacija o potpisivanju Aranžmana o dijeljenju troškova sponzorskih nacija za NATO Centar izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu sa predmetnim aranžmanom;
7. Informacija o potpisivanju Pisane izjave Ministarstva odbrane Crne Gore o prihvatanju Tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Republike Finske i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država, u vezi sa doprinosom Ministarstva odbrane Republike Finske NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu i Tehničkog aranžmana između Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog

Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa doprinosom Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu s Predlogom pisane izjave;

8. Informacija o implementaciji Programske linije za podsticaj proizvodnih procesa u okviru Programa za unapređenje konkurentnosti privrede za 2020. godinu, Predlog odluke o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa i Nacrt ugovora o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa;

9. Informacija o potrebi preduzimanja mjera Vlade Crne Gore u cilju budućeg zakonitog postupanja u vezi sa ADMAS projektom;

10. Informacija o praćenju realizacije Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju Solarne elektrane „Briska Gora“ u Opštini Ulcinj s Predlogom četvrte izmjene Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju solarne elektrane;

11. Informacija o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena lokaliteta „Jovanovići“, Opština Danilovgrad, sa predlogom za davanje koncesije, Predlogom odluke o dodjeli koncesije i Predlogom ugovora o koncesiji;

12. Informacija o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, Prijestonica Cetinje, sa predlogom za davanje koncesije, Predlogom odluke o dodjeli koncesije i Predlogom ugovora o koncesiji;

13. Informacija o zaključenju Aneksa br. 1 Ugovora o adaptaciji zgrade ministarstava na Rimskom trgu u Podgorici (klaster III), koji se realizuje u okviru druge faze Programa energetske efikasnosti u javnim zgradama s Predlogom Aneksa br. 1 Ugovora;

14. Izvještaj o realizaciji Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem za 2020/2021. godinu;

15. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova;

16. Predlog za davanje saglasnosti za produženje primjene Opšteg kolektivnog ugovora;

17. Usmena informacija o potrebi odavanja počasti povodom 100 godina od smrti kralja Nikole I Petrovića-Njegoša;

18. Kadrovska pitanja;

19. Predlog platforme za posjetu delegacije Vlade Crne Gore, koju predvodi Ratko Mitrović, ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Republici Hrvatskoj, 7. i 8. februara 2021. godine, Zagreb, Republika Hrvatska;

20. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama (predlagači: poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković);

21. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba člana 54 stav 1 tačka 1 i člana 55 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG“, br. 12/18 i 64/20), koju je podnijela NVO Centar za građanske slobode „CEGAS“, sa sjedištem u Podgorici;

22. Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorica;

23. Predlog za davanje saglasnosti za ustanovljenje prava službenosti na nepokretnostima u svojini Crne Gore u korist pravnog lica „Crnogorski elektrodistributivni sistem“ d. o. o. Podgorica i Predlog za prodaju nepokretnosti u svojini Crne Gore, upisanih u listovima nepokretnosti br. 36 i 39, KO Gradac (Opština Pljevlja), s Predlogom ugovora o ustanovljenju prava službenosti i Predlogom ugovora o kupoprodaji nepokretnosti;

24. Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;

25. Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;

26. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;

27. Predlog uredbe o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja;

28. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja;

29. Predlog odluke o Savjetu za vladavinu prava;

30. **Napomena: izvršeno brisanje 1 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**

31. Izvještaj o zvaničnoj posjeti mr Sergeja Sekulovića, ministra unutrašnjih poslova, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije, Skoplje, 18. i 19. januar 2021. godine.

Napomena: Prilikom utvrđivanja dnevnog reda u okviru tačke 1 (Kadrovska pitanja) izostavljena je podtačka 17.11 – Predlog za imenovanje Savjeta za kontrolu biračkog spiska.

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **8. sjednice**, koja je održana **28. januara 2021. godine na Cetinju**,

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **29. januara 2021. godine**,

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **2. februara 2021. godine** i

- Zapisnik o zaključcima Vlade donijetim bez održavanja sjednice od **3. februara 2021. godine**.

1.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o načinu i visini elemenata na osnovu kojih se formiraju maksimalne cijene naftnih derivata**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Uredbu o načinu i visini elemenata na osnovu kojih se formiraju maksimalne cijene naftnih derivata.

Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o prestanku važenja Uredbe o načinu i uslovima dodjele koncesija za istraživanje vodotoka i tehnno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Uredbu o prestanku važenja Uredbe o načinu i uslovima dodjele koncesija za istraživanje vodotoka i tehnno-ekonomsko korišćenje vodnog energetskeg potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama.

Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Prijestonice Cetinje**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Prijestonice Cetinje.

4.

Vlada je razmotrila **Predlog za ukidanje privremene mjere Privrednog suda Crne Gore (I.br. 157/19)**, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je prihvatila Predlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za ukidanje privremene mjere iz Rješenja Privrednog suda Crne Gore I.br. 157/19 od 25. 9. 2019. godine, donijete po Predlogu „Vektra Jakić“ D.O.O. iz Pljevalja.

2. Zadužuje se Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore da podnese Predlog za ukidanje odnosne privremene mjere u skladu sa Predlogom iz tačke 1. ovih zaključaka.

5.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

6.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potpisivanju Aranžmana o dijeljenju troškova sponzorskih nacija za NATO Centar izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu sa predmetnim aranžmanom**, koju je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potpisivanju Aranžmana o dijeljenju troškova sponzorskih nacija za NATO Centar izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu.

2. Vlada je prihvatila Aranžman o dijeljenju troškova sponzorskih nacija za NATO Centar izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu.

3. Ovlašćuje se **Veljko Mališić, v. d. generalnog direktora Direktorata za logistiku u Ministarstvu odbrane**, da potpiše Aranžman iz tačke 2. zaključaka.

7.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potpisivanju Pisane izjave Ministarstva odbrane Crne Gore o prihvatanju Tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Republike Finske i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane**

Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država, u vezi sa doprinosom Ministarstva odbrane Republike Finske NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu i Tehničkog aranžmana između Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa doprinosom Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu s Predlogom pisane izjave, koje je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potpisivanju Pisane izjave Ministarstva odbrane Crne Gore o prihvatanju Tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Republike Finske i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra

odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država, u vezi sa doprinosom Ministarstva odbrane Republike Finske NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu i Tehničkog aranžmana između Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa doprinosom Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu.

2. Vlada je prihvatila Pisanu izjavu Ministarstva odbrane Crne Gore o prihvatanju Tehničkog aranžmana između Ministarstva odbrane Republike Finske i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine

Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država, u vezi sa doprinosom Ministarstva odbrane Republike Finske NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu i Tehničkog aranžmana između Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije i Ministarstva odbrane Republike Estonije, Ministra odbrane Kraljevine Belgije, Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Nacionalne agencije za sajber i bezbjednost informacija Češke Republike, Ministarstva odbrane Danske, Ministra odbrane Republike Francuske, Saveznog Ministarstva odbrane SR Njemačke, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Republike Italije, Ministarstva odbrane Republike Letonije, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Litvanije, Ministra odbrane Kraljevine Holandije, Ministarstva odbrane Kraljevine Norveške, Ministra nacionalne odbrane Republike Poljske, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministarstva nacionalne odbrane Rumunije, Ministarstva odbrane Slovačke Republike, Ministra odbrane Kraljevine Španije, Generalštaba oružanih snaga Republike Turske, Ministarstva odbrane Ujedinjenog Kraljevstva i Ministarstva odbrane Sjedinjenih Američkih Država u vezi sa doprinosom Federalnog ministarstva odbrane, civilne zaštite i sporta Švajcarske Konfederacije NATO Centru izvrsnosti za kooperativnu sajber odbranu.

3. Ovlašćuje se general-major **Rajko Pešić, generalni direktor Direktorata za odbrambenu politiku i planiranje u Ministarstvu odbrane**, da potpiše Pisanu izjavu Ministarstva odbrane Crne Gore o prihvatanju Tehničkih aranžmana iz tačke 2. ovih zaključaka.

8.

Vlada je razmotrila **Informaciju o implementaciji Programske linije za podsticaj proizvodnih procesa u okviru Programa za unapređenje konkurentnosti privrede za 2020. godinu, Predlog odluke o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa i Nacrt ugovora o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa**, koje je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o implementaciji Programske linije za podsticaj proizvodnih procesa u okviru Programa za unapređenje konkurentnosti privrede za 2020. godinu.

2. Vlada je donijela Odluku o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa.

3. Vlada je prihvatila Ugovor o dodjeli sredstava za podsticaj proizvodnih procesa između Vlade Crne Gore i korisnika sredstava.

4. Ovlašćuje se **mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja**, da u ime Vlade potpiše ugovore sa korisnicima sredstava.

9.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi preduzimanja mjera Vlade Crne Gore u cilju budućeg zakonitog postupanja u vezi sa ADMAS projektom**, koju je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi preduzimanja mjera Vlade Crne Gore za buduće zakonito postupanje u vezi sa ADMAS projektom.

2. Zadužuje se Investiciono-razvojni fond Crne Gore AD da izvrši potpuno preuzimanje poslova koji se odnose na realizaciju ADMAS projekta i pokrene odgovarajuće postupke za procesnu sukcesiju u svim postupcima koje je sprovedo ili započelo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (zaključilo ugovore o kreditu, upisalo hipoteke i zaloge, pokrenulo izvršne postupke i dr.), prije i nakon preuzimanja poslova od strane tog fonda, u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-1800 od 22. 6. 2017. godine i da, ukoliko postoji potreba, izvrši izmjene akata koje Fond primjenjuje radi usklađivanja poslovanja.

3. Zadužuje se Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore da Investiciono-razvojnem fondu Crne Gore AD pruži svu neophodnu pomoć radi preuzimanja daljeg vođenja svih sporova koje je Zaštitnik pokrenuo u vezi sa ugovorima o kreditu koje je zaključilo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u realizaciji ADMAS projekta.

4. Zadužuje se Investiciono-razvojni fond Crne Gore AD da u roku od 15 dana dostavi Vladi izvještaj o realizaciji ADMAS projekta koji sadrži podatke o broju dodijeljenih kredita, dinamici njihove otplate, korisnicima koji uredno izmiruju obaveze, korisnicima koji ne otplaćuju kredit, količini novca

dodijeljenoj korisnicima kredita iz ADMAS projekta i količini preostalih raspoloživih ADMAS sredstava.

10.

Vlada je razmotrila **Informaciju o praćenju realizacije Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju Solarne elektrane „Briska Gora“ u Opštini Ulcinj s Predlogom četvrte izmjene Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju solarne elektrane**, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o praćenju realizacije Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju Solarne elektrane „Briska Gora“ u Opštini Ulcinj.

2. Vlada je prihvatila Četvrtu izmjenu Ugovora o zakupu zemljišta za izgradnju solarne elektrane.

3. Ovlašćuje se **Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija**, da u ime Vlade Crne Gore, potpiše Četvrtu izmjenu Ugovora o zakupu iz tačke 2. ovih zaključaka.

Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da, u saradnji s Ministarstvom ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, razmotri otvorena pitanja koja se odnose na Izmjene i dopune PUP-a Ulcinj koji je donešen bez mišljenja Agencije za zaštitu prirode i životne sredine na Stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu, imajući u vidu realizaciju projekta o zakupu zemljišta za izgradnju Solarne elektrane „Briska Gora“ u Opštini Ulcinj.

11.

Vlada je razmotrila **Informaciju o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena lokaliteta „Jovanovići“, Opština Danilovgrad, sa predlogom za davanje koncesije, Predlogom odluke o dodjeli koncesije i Predlogom ugovora o koncesiji**, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena lokaliteta „Jovanovići“, Opština Danilovgrad, sa predlogom za davanje koncesije.

2. Vlada je donijela Odluku o dodjeli koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena lokaliteta „Jovanovići“, Opština Danilovgrad.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3. Vlada je prihvatila Ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena lokaliteta „Jovanovići“, Opština Danilovgrad.

4. Ovlašćuje se **Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija**, da u ime Vlade Crne Gore potpiše Ugovor o koncesiji iz tačke 3. ovih zaključaka.

Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da pribavi mišljenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, iz aspekta prostorno-planske dokumentacije i procjene uticaja na životnu sredinu.

12.

Vlada je razmotrila **Informaciju o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, Prijestonica Cetinje, sa predlogom za davanje koncesije, Predlogom odluke o dodjeli koncesije i Predlogom ugovora o koncesiji**, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, Prijestonica Cetinje, sa predlogom za davanje koncesije.

2. Vlada je donijela Odluku o dodjeli koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, Prijestonica Cetinje.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3. Vlada je prihvatila Ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Čukače“, Prijestonica Cetinje.

4. Ovlašćuje se **Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija**, da, u ime Vlade Crne Gore, potpiše Ugovor o koncesiji iz tačke 3. ovih zaključaka.

Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da pribavi mišljenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, iz aspekta prostorno-planske dokumentacije i procjene uticaja na životnu sredinu.

13.

Vlada je razmotrila **Informaciju o zaključenju Aneksa br. 1 Ugovora o adaptaciji zgrade ministarstava na Rimskom trgu u Podgorici (klaster III), koji se realizuje u okviru druge faze Programa energetske efikasnosti u javnim zgradama s Predlogom Aneksa br. 1 Ugovora**, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključenju Aneksa br. 1 Ugovora o adaptaciji zgrade ministarstava na Rimskom trgu u Podgorici (klaster III), koji se realizuje u okviru druge faze Programa energetske efikasnosti u javnim zgradama.

2. Vlada je prihvatila Aneks br. 1 Ugovora br. 005-302/20-2104/1 (EPPB II – Klaster III) između Ministarstva kapitalnih investicija i JV „Ramel, Ening & LD Gradnja“, koji zastupa „Ramel“ d. o. o. Nikšić, za izvođenje radova u okviru Programa energetske efikasnosti u javnim zgradama – Phase II, klaster III, zgrada ministarstava na Rimskom trgu u Podgorici.

3. Ovlašćuje se **Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija**, da potpiše Aneks br. 1 Ugovora iz tačke 2. ovih zaključaka.

14.

Vlada je razmotrila **Izveštaj o realizaciji Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem za 2020/2021. godinu**, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada se upoznala sa sadržinom Izveštaja o realizaciji Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem za 2020/2021. godinu.

Zadužuje se Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta da u saradnji sa drugim ministarstvima predloži Vladi najbolji mogući model za stručno osposobljavanje lica sa stečenim visokim obrazovanjem.

15.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova.

16.

Vlada je razmotrila **Predlog za davanje saglasnosti za produženje primjene Opšteg kolektivnog ugovora**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je dala saglasnost za produženje primjene Opšteg kolektivnog ugovora.

2. Ovlašćuje se **mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja**, da u ime Vlade Crne Gore potpiše saglasnost za produženje primjene Opšteg kolektivnog ugovora.

17.

Prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade, upoznao je članove Vlade s Informacijom o potrebi odavanja počasti povodom 100 godina od smrti kralja Nikole I Petrovića-Njegoša.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Zadužuje se Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta da pripremi program odavanja počasti povodom obilježavanja 100 godina od smrti kralja Nikole I Petrovića-Njegoša.

18.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata na lični zahtjev **Dušanu Poloviću**, generalnom direktoru Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u ranijem Ministarstvu javne uprave.

2) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata na lični zahtjev **Admiru Šahmanoviću**, generalnom direktoru Direktorata za međunarodnu saradnju i programe pomoći u ranijem Ministarstvu javne uprave.

3) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Ivani Vojinović**, generalnoj direktorici Direktorata za životnu sredinu u ranijem Ministarstvu održivog razvoja i turizma, zbog ukidanja Ministarstva održivog razvoja i turizma.

4) Na osnovu člana 23 Ugovora o potvrđivanju kontinuiteta pružanja vazduhoplovnih usluga u vazдушnim prostorima Crne Gore i Srbije, donijela Rješenje o razrješenju **Slobodana Filipovića**, bivšeg državnog sekretara u Ministarstvu odbrane, dužnosti člana Skupštine „Kontrole letenja Srbije i Crne Gore“ d. o. o., na predlog Ministarstva odbrane.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

5) Na osnovu člana 23 Ugovora o potvrđivanju kontinuiteta pružanja vazduhoplovnih usluga u vazдушnim prostorima Crne Gore i Srbije, donijela Rješenje o imenovanju **mr Veljka Mališića**, v. d. generalnog direktora Direktorata za logistiku u Ministarstvu odbrane, za člana Skupštine „Kontrole letenja Srbije i Crne Gore“ d. o. o., predstavnika Ministarstva odbrane.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

6) Na osnovu člana 40 stav 4 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), utvrdila Predlog se **Nebojša Kaluđerović** opozove sa dužnosti izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Sjedinjenim Američkim Državama, na rezidentnoj osnovi, sa sjedištem u Vašingtonu, zbog isteka mandata.

7) Na osnovu člana 40 stav 4 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), utvrdila Predlog se **Nebojša Kaluđerović** opozove sa dužnosti izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Kanadi, na nerezidentnoj osnovi, sa sjedištem u Vašingtonu, zbog isteka mandata.

8) Na osnovu člana 40 stav 4 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), utvrdila Predlog se **Nebojša Kaluđerović** opozove sa dužnosti izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Sjedinjenim Meksičkim Državama, na nerezidentnoj osnovi, sa sjedištem u Vašingtonu, zbog isteka mandata.

9) Odgodila odlučivanje o **Predlogu za imenovanje članova Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazдушnom saobraćaju „ToMontenegro“**.

10) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata na lični zahtjev **dr Rešadu Nuhodžiću**, direktoru Uprave javnih radova.

11) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata na lični zahtjev **Svetlani Vuković**, direktorici Uprave za kadrove.

Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **mr Jovane Nišavić** za v. d. direktorice Uprave za kadrove, do imenovanja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Vlada je razmotrila **Predlog platforme za posjetu delegacije Vlade Crne Gore, koju predvodi Ratko Mitrović, ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Republici Hrvatskoj, 7. i 8. februara 2021. godine, Zagreb, Republika Hrvatska**, koju je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Platformu za posjetu delegacije Vlade Crne Gore, koju predvodi Ratko Mitrović, ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Republici Hrvatskoj, 7. i 8. februara 2021. godine, Zagreb, Republika Hrvatska.

2. Za članove delegacije određeni su:

- Aleksandar Ašanin, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,

- Danilo Mrdak, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma,

- Željka Čurović, samostalna savjetnica u Direkciji za planska dokumenta, Direktorat za planiranje prostora u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i

- Đurđina Bulatović, šefica Kabineta u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

3. Zadužuje se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da pripremi i Vladi dostavi izvještaj o posjeti Republici Hrvatskoj.

20.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Odredbama Zakona o akcizama („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 76/08, 50/09, 78/10, 40/11, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 8/15, 1/17, 50/17, 55/18 i 76/20) uređuje se sistem i uvodi obaveza plaćanja akcize za akcizne proizvode proizvedene na području Crne Gore kao i prilikom njihovog uvoza u Crnu Goru. Akcizni proizvodi za koje postoji

obaveza plaćanja akcize su: alkohol i alkoholna pića, duvanski proizvodi uključujući i nesagorijevajući duvan, mineralna ulja njihovi derivati i supstituti, gazirana voda sa dodatkom šećera i tečnosti za punjenje elektronskih cigareta. Takođe, navedenim zakonskim rješenjem propisan je jednak poreski tretman za domaće i uvozne akcizne proizvode.

Vrste mineralnih ulja, njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza određuje se u zavisnosti od klasifikacije tih proizvoda i njihovih tarifnih brojeva, odnosno oznaka iz nomenklature carinske tarife kao i u odnosu na karakteristike pojedinih proizvoda. Zakonom su propisane vrste mineralnih ulja njihovih derivata i supstituta na koje se plaća akciza, kao i visina akcize za te proizvode, i to za:

- 1) olovni benzin – 554 eura na 1000 litara;
- 2) bezolovni benzin – 549 eura na 1000 litara;
- 3) kerozin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo – 330 eura na 1000 litara;
 - za grijanje – 89,7 eura na 1000 litara;
- 4) gasna ulja koja se koriste:
 - kao motorno gorivo – 440 eura na 1000 litara;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe – 259 eura na 1000 litara;
 - za izvođenje radova na projektu auto-puta Bar–Boljare – 169 eura na 1000 litara;
 - za grijanje – 207 eura na 1000 litara;
- 4a) prirodni plin koji se koristi:
 - kao motorno gorivo – 0 eura na 1000 litara;
 - za industrijske i komercijalne svrhe – 0 eura na 1000 litara;
 - za grijanje – 0 eura na 1000 litara.
- 5) ulje za loženje – 19,5 eura na 1000 kilograma;
- 6) tečni naftni gas koji se koristi:
 - kao motorno gorivo – 125 eura na 1000 kilograma;
 - kao motorno gorivo za industrijske i komercijalne svrhe – 58,5 eura na 1000 kilograma;
 - za grijanje – 26 eura na 1000 kilograma;
- 7) biogoriva – 350 eura na 1000 litara.

Kada je riječ o visini akcize na mineralna ulja i njihove derivate i supstitute, Vlada napominje da je posljednje povećanje visine akcize na olovni, bezolovni benzin i gasna ulja, u zavisnosti od namjene za koju se koriste (motorni pogon, industrijske i komercijalne svrhe i za svrhe grijanja), izvršeno donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama („Službeni list CG“, broj 1/17), koji je u primjeni od 1. januara 2017. godine.

Pored navedenog, Vlada ukazuje na to da se odredbama Uredbe o načinu obrazovanja maksimalnih maloprodajnih cijena naftnih derivata („Službeni list RCG“, br. 52/02, 55/02, 23/03, 32/05 i 35/05 i „Službeni list CG“, br. 73/08, 73/10, 18/15 i 63/15) propisuju maksimalne maloprodajne cijene za bezolovni motorni benzin (eurosUPER 95 i eurosUPER 98) i euroDIZEL, za prodaju u Crnoj Gori, koju vrše pravna lica registrovana za proizvodnju, uvoz, distribuciju i prodaju naftnih derivata. Prema odredbama navedene uredbe, maksimalna maloprodajna cijena naftnih derivata koja – pored akcize, PDV-a i carine – obuhvata međunarodne elemente cijene (baziran na Platt's kotacijama) koji značajno utiču na formiranje maloprodajne cijene naftnih derivata.

Kao što su poslanici naveli u obrazloženju Predloga zakona, maloprodajna cijena goriva je u posljednjih godinu dana bila na istorijskom minimumu, što je istovremeno uticalo i na smanjenje prihoda po osnovu akciza na mineralna ulja za 14,77% u odnosu na 2019. godinu, što je rezultat i smanjene ekonomske aktivnosti privrednih subjekata i cjelokupne potrošnje u uslovima pandemije virusa COVID-19. Prilikom promjene visine akcize za mineralna ulja i njihove derivate i supstitute, neophodno je voditi računa o ukupnim budžetskim prihodima po tom osnovu. Njihovo učešće u ukupnim prihodima od akciza u prethodnoj godini iznosilo je 69,67%.

Vlada napominje da je postojeća visina akcize na mineralna ulja i njihove derivate i supstitute u potpunosti usklađena sa minimalnim iznosima koji su propisani Direktivom Savjeta EU 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, kao i sa obuhvatom proizvoda (osim električne energije), koji podliježu akciznoj obavezi.

Imajući u vidu ciljeve Ministarstva finansija i socijalnog staranja kada je riječ o vođenju poreske politike kao važnom instrumentu kreiranja cjelokupne ekonomske politike, jasno je da se istom prvenstveno želi obezbijediti stabilnost javnih finansija i konkurentan poreski ambijent pogodan za privlačenje stranih investicija. Takođe, cilj je unaprijediti zakonska rješenja u dijelu njihove usklađenosti sa zakonodavstvom Evropske unije.

Shodno navedenom, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o izmjenama Zakona o akcizama koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković ne treba prihvatiti.

Vlada je razmotrila **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba člana 54 stav 1 tačka 1 i člana 55 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG“, br. 12/18 i 64/20), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela NVO Centar za građanske slobode „CEGAS“, sa sjedištem u Podgorici, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

S tim u vezi Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

U Inicijativi se navodi da se članom 54 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti propisuje mogućnost donošenja naredbe o zabrani okupljanja na javnim mjestima, a članom 55 stav 1 tačka 4 ovog zakona zabrana okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima, radi sprečavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja u druge zemlje i, s tim u vezi, smatra se da se – gledano sa stanovišta slobode mirnog okupljanja – ne radi o privremenom ograničenju slobode okupljanja, već o zabrani (ukidanju u cjelosti) prava na mirno okupljanje. S tim u vezi, ističe se da se članom 52 Ustava Crne Gore jemči sloboda mirnog okupljanja, bez odobrenja, uz prethodnu prijavu nadležnom organu, te da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprečavanja nereda ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom. Nadalje, navodi se da Ustav kroz odredbe čl. 24 i 25 bliže uređuje ovu materiju i omogućava privremenu suspenziju određenih ljudskih prava i sloboda garantovanih Ustavom, među kojima je i sloboda okupljanja. Međutim, smatra se i sljedeće: da bi suspenzija bila ustavno-pravno dozvoljena, Ustav propisuje posebne okolnosti, odnosno proglašeno ratno ili vanredno stanje čije proglašavanje otvara prostor da se uđe u polje ograničenja ljudskih prava, pa sve do njihove privremene suspenzije uredbama sa zakonskom snagom (čime se zadovoljava norma iz člana 52 – „u skladu sa zakonom“), te da je članom 101 Ustava propisano da Vlada Crne Gore može za vrijeme ratnog ili vanrednog stanja donositi uredbe sa zakonskom snagom ako Skupština Crne Gore nije u mogućnosti da se sastane.

Vlada smatra da osporene odredbe člana 54 stav 1 tačka 1 i člana 55 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nijesu nesaglasne sa Ustavom.

Naime, članom 54 stav 1 tačka 1 Zakona propisano je da Ministarstvo zdravlja, na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, u slučajevima iz

člana 53 ovog zakona, može da naredi zabranu okupljanja na javnim mjestima (radi se o slučaju vanrednih situacija), a članom 55 stav 1 tačka 4 Zakona propisano je da Ministarstvo zdravlja, radi sprečavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja u druge zemlje, na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, može da, kao mjeru za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti, naredi zabranu okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima.

Ustavom je propisano: da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i druga pitanja od interesa za Crnu Goru (član 16 tač. 1 i 5); da se zajemčena ljudska prava i slobode mogu ograničiti samo zakonom, u obimu koji dopušta Ustav, u mjeri koja je neophodna da bi se u otvorenom i slobodnom demokratskom društvu zadovoljila svrha zbog koje je ograničenje dozvoljeno, a ograničenja se ne smiju uvoditi u druge svrhe osim onih radi kojih su propisana (član 24) i da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprečavanja nereda ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom (član 52 stav 2).

Saglasno navedenim ustavnim određenjima, Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti uređene su, pored ostalog, zaštita stanovništva od zaraznih bolesti u Crnoj Gori i mjere za njihovo sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje. S tim u vezi, propisano je da se zaštita stanovništva od zaraznih bolesti vrši sprovođenjem opštih, posebnih, vanrednih i drugih mjera u skladu sa zakonom.

Vanredne mjere su uređene odredbama čl. 53, 54 i 55 Zakona tako što je propisano sprovođenje mjera u vanrednim situacijama i sprečavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju i njihovog prenošenja u druge zemlje. Naime, članom 53 stav 1 Zakona definisana je vanredna situacija povodom koje su odredbama čl. 54 i 55 Zakona propisane mjere za zaštitu stanovništva od zaraznih bolesti.

Vanredna situacija je stanje (elementarne nesreće i katastrofe, pojave epidemije zarazne bolesti, pojave nove ili nedovoljno poznate zarazne bolesti i u slučaju sumnje na upotrebu biološkog agensa i slično) kada su rizici i prijetnje ili posljedice katastrofa, vanrednih događaja i drugih opasnosti po stanovništvo, životnu sredinu i materijalna dobra – takvog obima i intenziteta da njihov nastanak ili posljedice nije moguće spriječiti ili otkloniti redovnim djelovanjem, a mogu da ugroze zdravlje i život ljudi i postoji opasnost za masovno prenošenje zaraznih bolesti.

Dakle, iz navedene odredbe proizilazi da se vanrednom situacijom smatra i epidemija zarazne bolesti, pa je u vezi s tim odredbama Zakona

koje se Inicijativom osporavaju propisano da Ministarstvo zdravlja, na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore može da naredi zabranu okupljanja na javnim mjestima, a radi sprečavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja u druge zemlje, može da naredi i zabranu okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima.

Pri tome, Vlada smatra da se prilikom propisivanja navedenih mjera u uslovima pojave epidemije zarazne bolesti kao vanredne situacije vodilo računa o obimu i mjeri koja je neophodna da bi se zadovoljila svrha zbog koje je ograničenje dozvoljeno, saglasno članu 24 Ustava.

Naime, sa sigurnošću se može reći da je mjera ograničavanja okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima neophodna i proporcionalna riziku od prenosa zarazne bolesti, ali i značaju zaštite javnog zdravlja, u skladu sa predlogom Instituta za javno zdravlje Crne Gore i u skladu sa epidemiološkom situacijom, imajući u vidu da je realno i medicinski potvrđeno došlo do opšteg ugrožavanja prava na život i zdravlje svakog građanina, a mjera zabrane okupljanja u odnosu na mjesto i broj ljudi nije se mogla i ne može se propisati zakonom, već je zakonom dato ovlašćenje Ministarstvu zdravlja da, na predlog Instituta za javno zdravlje Crne Gore, naredbom zabrani okupljanje stanovništva na otvorenim i zatvorenim javnim mjestima, što ne podrazumijeva apsolutnu zabranu, već ograničenje okupljanja pod određenim uslovima, o čemu svjedoče dosad donijete naredbe.

U prilog izloženom, Vlada posebno naglašava medicinske i naučne tvrdnje u pogledu novog koronavirusa, koje su ukazivale na izuzetnu virulentnost i prenosivost koje, zbog eksponencijalnog rasta broja zaraženih u vrijeme pandemije, predstavljaju realnu opasnost i za sam zdravstveni sistem Crne Gore. Očekivani rast broja inficiranih bi, ukoliko se ne bi sprovele restriktivne preventivne mjere, među kojima i zabrana okupljanja stanovništva u zatvorenim i na otvorenim javnim mjestima, predstavljao realnu opasnost da se zdravstveni sistem Crne Gore dovede do kolapsa i nemogućnosti da pruži pomoć oboljelim pacijentima, a što bi imalo nesagledive štetne posljedice. Trajanje ovih mjera je privremenog karaktera, dok traje vanredna situacija, odnosno dok postoji opasnost od unošenja zarazne bolesti u zemlju odnosno od širenja zarazne bolesti zbog koje su mjere uvedene.

Kako smo istakli, ograničenje sloboda i prava, konkretno – ograničenje okupljanja na javnim mjestima u slučaju pojave epidemije zarazne bolesti koja, saglasno Zakonu o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, predstavlja vanrednu situaciju koja je zakonom propisana na osnovu člana 24 Ustava, a

ne na osnovu člana 25 Ustava, kojim se propisuje ograničenje ljudskih prava i sloboda za vrijeme vanrednog stanja čije je uvođenje uređeno članom 133 Ustava.

Takođe, Vlada smatra da su odredbe člana 54 stav 1 tačka 1 i člana 55 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti usaglašene sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, odnosno ratifikovanom Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda („Službeni list SCG – Međunarodni ugovori“, br. 9/3 i 5/5), koja propisuje da svako ima pravo na slobodu mirnog okupljanja i slobodu udruživanja s drugima, uključujući pravo da osniva sindikat i učlanjuje se u njega radi zaštite svojih interesa, pri čemu se za vršenje ovih prava neće postavljati nikakva ograničenja osim onih koja su propisana zakonom i neophodna u demokratskom društvu u interesu nacionalne bezbjednosti ili javne bezbjednosti, radi sprečavanja nereda ili kriminala, zaštite zdravlja ili morala ili radi zaštite prava i sloboda drugih, pri čemu se ne sprečava zakonito ograničavanje vršenja ovih prava pripadnicima oružanih snaga, policije ili državne uprave (član 11).

Imajući u vidu navedeno, Vlada predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da ne prihvati Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba člana 54 stav 1 tačka 1 i člana 55 stav 1 tačka 4 Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG“, br. 12/18 i 64/20), koju je podnijela NVO Centar za građanske slobode „CEGAS“ sa sjedištem u Podgorici.

22.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorica**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, u skladu sa članom 24 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, dala saglasnost na Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Glavnog grada Podgorica.

23.

Vlada je razmotrila **Predlog za davanje saglasnosti za ustanovljenje prava službenosti na nepokretnostima u svojini Crne Gore u korist**

pravnog lica „Crnogorski elektrodistributivni sistem“ d. o. o. Podgorica i Predlog za prodaju nepokretnosti u svojini Crne Gore, upisanih u listovima nepokretnosti br. 36 i 39, KO Gradac (Opština Pljevlja), s Predlogom ugovora o ustanovljenju prava službenosti i Predlogom ugovora o kupoprodaji nepokretnosti, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je, u skladu sa članom 201 stav 1 i članom 202 Zakona o svojinsko-pravnim odnosima („Službeni list CG“, broj 19/09) i članom 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11), dala saglasnost za ustanovljenje prava službenosti na nepokretnostima u svojini Crne Gore, u Opštini Pljevlja, u korist „Crnogorskog elektrodistributivnog sistema“ d. o. o. Podgorica, i to na dijelu katastarske parcele broj 5361, površine 555 m², po načinu korišćenja „pašnjak 6. klase“ i dijelu katastarske parcele broj 5193, površine 376 m², po načinu korišćenja „pašnjak 6. klase“, obje upisane u list nepokretnosti broj 39, kao i na dijelu katastarske parcele broj 306, površine 88 m², evidentirane u listu nepokretnosti broj 36, sve KO Gradac.

2. Vlada je, u skladu sa članom 29 stav 1 i članom 40 stav 1 i stav 2 tačka 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09 i 40/11), dala saglasnost za prodaju nepokretnosti u svojini Crne Gore, i to katastarske parcele broj 5361/2, površine 6 m², po načinu korišćenja „pašnjak 6. klase“, upisane u list nepokretnosti broj 39, KO Gradac (Opština Pljevlja), po procijenjenoj vrijednosti u iznosu od 10,00 €/m², što ukupno iznosi 60,00 €.

3. Vlada je prihvatila Ugovor o ustanovljenju prava službenosti na nepokretnostima koje su u svojini Crne Gore i Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti koja je u svojini Crne Gore.

4. Ovlašćuje se **mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja** da sa „Crnogorskim elektrodistributivnim sistemom“ d. o. o. Podgorica zaključi Ugovor o ustanovljenju prava službenosti na nepokretnostima koje su u svojini Crne Gore i Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti koja je u svojini države Crne Gore iz tačke 3. ovih zaključaka.

5. Svi troškovi koji nastanu u postupku ustanovljenja prava službenosti na nepokretnostima i kupovine nepokretnosti padaju na teret podnosioca zahtjeva.

6. Sredstva dobijena po osnovu ustanovljenja prava službenosti iz tačke 1. ovih zaključaka i po osnovu prodaje nepokretnosti iz tačke 2. ovih zaključaka prihod su Budžeta Crne Gore.

24.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

2. Vlada je zaključila da Predlog ovog zakona dostavi Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku iz razloga navedenih u Obrazloženju Predloga zakona.

3. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su **mr Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja i **Biljana Peranović**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

25.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

2. Vlada je zaključila da Predlog ovog zakona dostavi Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku iz razloga navedenih u Obrazloženju Predloga zakona.

3. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su **mr Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja i **Biljana Peranović**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

26.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

2. Vlada je zaključila da Predlog ovog zakona dostavi Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku iz razloga navedenih u Obrazloženju Predloga zakona.

3. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su **mr Milojko Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja i **Biljana Peranović**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

27.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je donijela Uredbu o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja.

Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2. Zadužuje se Uprava prihoda da sprovodi odredbe propisane Uredbom o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja.

28.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja**, koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja** koji je dostavljen aktom broj: 11-100/21-289/7 od 2. 2. 2021. godine.

29.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o Savjetu za vladavinu prava**, koji je dostavila Kancelarija za evropske integracije. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o Savjetu za vladavinu prava. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

30.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

31.

Vlada je razmotrila **Izvještaj o zvaničnoj posjeti mr Sergeja Sekulovića, ministra unutrašnjih poslova, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije, Skoplje, 18. i 19. januara 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada se upoznala sa **Izveštajem o zvaničnoj posjeti mr Sergeja Sekulovića, ministra unutrašnjih poslova, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije, Skoplje, 18. i 19. januara 2021. godine.**

Sjednica je završena u 12:20 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-546

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 4. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 4. februara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 4. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. Predlogu za imenovanje članova Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ i Predlogu za imenovanje izvršnog direktora Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

1.

Vlada je, na osnovu člana 2 stav 2 i člana 8 alineja 6 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ („Službeni list CG“, broj 129/20), a u vezi sa članom 13 Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ („Službeni list CG“, broj 2/21), donijela Rješenje o imenovanju članova Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, u sastavu:

- **Pavle Tripković**, dipl. pravnik;
- **Milovan Milić**, dipl. inž. avio – saobraćaja (pilot);
- **Filip Radulović**, dipl. biotehnolog;
- **Goran Đurović**, dip. ecc. i
- **Nebojša Vuksanović**, dipl. inž. mašinstva.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Vlada je, na osnovu člana 2 stav 2 i člana 8 alineja 6 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ („Službeni list CG“, broj 129/20), a u vezi sa članom 17 Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“ („Službeni list CG“, broj 2/21), donijela Rješenje o imenovanju **Predraga Todorovića**, mr međunarodnog biznisa za izvršnog direktora Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-553

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 5. februara 2021. godine, bez održavanja
sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u
skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 5. februara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 5. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. Predlogu odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska

2. **Napomena: izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**

3. Predlogu za određivanje v. d. direktora Uprave javnih radova

1.

Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

3.

Predlog za određivanje v. d. direktora Uprave javnih radova, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Bora Lučića** za v. d. direktora Uprave javnih radova, do

postavljenja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 07-617

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 9. februara 2021. godine, bez održavanja
sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, u
skladu s članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 9. februara 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 9. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. **Napomena: izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.**

1.

Napomena: izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-573

Z A P I S N I K
sa 10. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
11. februara 2021. godine

Podgorica, 11. februar 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-573
Podgorica, 11. februara 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 10. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
11. februara 2021. godine

Sjednica je počela u 11:05 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore, dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, prof. dr Olivera Injac, mr Milojko Spajić, Đorđe Radulović, mr Tamara Srzentić, prof. dr Vesna Bratić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Odsutan je mr Jakov Milatović, član Vlade.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Praščević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodilac radom Sekretarijata za zakonodavstvo; dr Milena Lipovina Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja, dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; Ananije Jovanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za medije; Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorka.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva;
2. Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost;
3. Predlog odluke o davanju prethodne saglasnosti Prijestonici Cetinje za razmjenu nepokretnosti sa Perišić Zorkom;
4. Informacija o potrebi unapređenja pregovaračke strukture u procesu evropske integracije Crne Gore;
5. Informacija o Dopuni 2 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu s Predlogom dopune 2 Finansijskog sporazuma;
6. Informacija o sprovođenju pravnog okvira za strateško planiranje s preporukama za unapređenje planskog sistema;
7. Informacija o obrazovanju međuresornog radnog tijela za procjenu fiskalnih efekata za bivše zaposlene privrednog društva „Radoje Dakić“ AD u stečaju;
8. Informacija o obavezi uspostavljanja jedinstvene baze podataka / Centralni registar odobrenih kontribucija sa fiskalnim pokazateljima;
9. Informacija o potpisivanju Amandmana broj 1 na Pismo namjere između Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Češke Republike, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministra nacionalne odbrane Rumunije, Ministra odbrane Kraljevine Španije i Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE) s Predlogom amandmana;
10. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za zakonodavstvo;
11. Kadrovska pitanja;
12. Predlog odluke o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Letonije o zaštiti tajnih podataka;
13. Predlog rješenja kojim se odbija zahtjev službenika Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja, načelnika Područne jedinice Cetinje Božidara Ivanovića, za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije u disciplinskom predmetu broj: 09-DP-151/19-94, na raspravi održanoj 27. 1. 2021. godine, zbog zloupotrebe prava;
14. Informacija o presudi Ustavnog suda U-III br. 296/17 od 25. juna 2019. godine i ispravkama iste odluke, U-III br. 296/17 od 15. novembra 2019. godine i U-III br. 296/17 od 29. maja 2020. godine;

15. Informacija o presudi Ustavnog suda U-III br. 403/18 od 18. jula 2019. godine i presudi U-1296/19 od 18. jula 2019. godine;

16. Predlog godišnjeg plana rada Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za poslovnu 2021. godinu i Predlog finansijskog plana Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za 2021. godinu;

17. Informacija o izmjeni Ugovora o finansiranju između Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. i Evropske investicione banke, IRF COVID-19 odgovor za MSP i srednje kapitalizovana preduzeća (FI 92.591) s Aneksom Ugovora;

18. **Napomena: Izvršeno brisanje 1 reda shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

19. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

20. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

21. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

22. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju (predlagači: poslanici Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar);

23. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju (predlagači: poslanici Slaven Radunović, Tamara Vujović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar);

Napomena: Prilikom utvrđivanja dnevnog reda izostavljene su tačke:

- Predlog za davanje saglasnosti za popunu radnih mjesta koja nijesu predviđena Kadrovskim planom u Ministarstvu unutrašnjih poslova;

- Predlog za davanje saglasnosti za popunu radnog mjesta koje nije predviđeno Kadrovskim planom u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **9. sjednice**, koja je održana **4. februara 2021. godine**,

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **4. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **5. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **9. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice.

1.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za konkurentnost.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o davanju prethodne saglasnosti Prijestonici Cetinje za razmjenu nepokretnosti sa Perišić Zorkom**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti Prijestonici Cetinje za razmjenu nepokretnosti sa Perišić Zorkom.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

4.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi unapređenja pregovaračke strukture u procesu evropske integracije Crne Gore**, koju je dostavila Kancelarija za evropske integracije.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi unapređenja pregovaračke strukture u procesu evropske integracije Crne Gore.

2. Zadužuju se resorna ministarstva da, prateći proces donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, dostavljaju Kancelariji za evropske integracije predloge za određivanje šefova radnih grupa za ona pregovaračka poglavlja u kojima je ta pozicija upražnjena.

3. Zadužuju se Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo unutrašnjih poslova da najkasnije do 15. februara 2021. godine imenuju koordinate za organizaciju predstojećeg Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, koji je planiran za 17. i 18. mart 2021. godine.

5.

Vlada je razmotrila **Informaciju o Dopuni 2 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu, s Predlogom dopune Sporazuma**, koje je dostavila Kancelarija za evropske integracije.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o Dopuni 2 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu.

2. Vlada je prihvatila Dopunu 2 Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu.

3. Ovlašćuje se Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i nacionalna IPA koordinatorka, da potpiše Dopunu 2 Finansijskog sporazuma iz tačke 2. ovih zaključaka.

6.

Vlada je razmotrila **Informaciju o sprovođenju pravnog okvira za strateško planiranje, s preporukama za unapređenje planskog sistema**, koju je dostavila Kancelarija za evropske integracije.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o sprovođenju pravnog okvira za strateško planiranje, s preporukama za unapređenje planskog sistema.

2. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade da, u saradnji s resornim ministarstvima i Kancelarijom za evropske integracije, formira Komisiju za strateško planiranje politika.

7.

Vlada je razmotrila **Informaciju o obrazovanju međuresornog radnog tijela za procjenu fiskalnih efekata za bivše zaposlene privrednog društva „Radoje Dakić“ AD u stečaju**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o obrazovanju međuresornog radnog tijela za procjenu fiskalnih efekata za bivše zaposlene privrednog društva „Radoje Dakić“ AD u stečaju.

2. Obrazuje se međuresorno radno tijelo za procjenu fiskalnih efekata za bivše zaposlene privrednog društva „Radoje Dakić“ AD u stečaju, čiji su članovi:

- predstavnik Ministarstva finansija i socijalnog staranja,
- predstavnik Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava,
- predstavnik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore.

3. Ovlašćuju se ministar finansija i socijalnog staranja, ministar pravde, ljudskih i manjinskih prava i zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, da imenuju po jednog predstavnika – člana međuresornog radnog tijela za procjenu fiskalnih efekata za bivše zaposlene privrednog društva „Radoje Dakić“ AD u stečaju.

8.

Vlada je razmotrila **Informaciju o obavezi uspostavljanja jedinstvene baze podataka / Centralni registar odobrenih kontribucija sa fiskalnim pokazateljima**, koju je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o obavezi uspostavljanja jedinstvene baze podataka / Centralni registar odobrenih kontribucija sa fiskalnim pokazateljima.

2. Zadužuju se ministarstva da Ministarstvu vanjskih poslova dostave podatke o odobrenim kontribucijama sa fiskalnim pokazateljima, u skladu sa smjernicama/procedurama koje će Ministarstvo vanjskih poslova utvrditi u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja.

3. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova da do 20. aprila 2021. godine uspostavi Centralni registar odobrenih kontribucija sa fiskalnim pokazateljima.

4. Zadužuju se ministarstva da, u roku od sedam dana, imenuju službenike koji će Ministarstvu vanjskih poslova, u cilju vođenja detaljne evidencije, dostavljati precizne informacije o finansijskim kontribucijama koje nadležni resor plaća, kao i informacije o pravnom osnovu za plaćanje.

5. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih poslova da sredstva za kontribucije realnije planira u odnosu na preduzete obaveze, u skladu sa međunarodnim ugovorima i sporazumima, kako bi se izbjegla preusmjeravanja sredstava u toku godine i isplate iz tekuće budžetske rezerve.

9.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potpisivanju Amandmana broj 1 na Pismo namjere u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi**, koju je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potpisivanju Amandmana broj 1 na Pismo namjere između Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Češke Republike, Ministarstva nacionalne odbrane Republike Grčke, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministra nacionalne odbrane Rumunije, Ministra odbrane Kraljevine Španije i Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE).

2. Vlada je prihvatila Amandman broj 1 na Pismo namjere između Ministarstva odbrane Republike Bugarske, Ministarstva odbrane Republike Hrvatske, Ministarstva odbrane Češke Republike, Ministarstva nacionalne odbrane Grčke Republike, Ministarstva odbrane Mađarske, Ministarstva odbrane Crne Gore, Ministarstva odbrane Republike Sjeverne Makedonije, Ministra nacionalne odbrane Republike Portugal, Ministra nacionalne odbrane Rumunije, Ministra odbrane Kraljevine Španije i Ministarstva nacionalne odbrane Republike Turske o multinacionalnoj saradnji u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE).

3. Ovlašćuje se ministarka odbrane, prof. dr Olivera Injac, da potpiše Amandman broj 1 na Pismo namjere u vezi sa uspostavljanjem mreže NATO centara za obuku pilota u Evropi (NFTE), iz tačke 2 ovih zaključaka.

10.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za zakonodavstvo**, koji je dostavio Generalni sekretarijat Vlade.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za zakonodavstvo.

11.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 3 stav 7 Odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska („Službeni list CG“, br. 10/21 i 12/21), donijela Rješenje o imenovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska, u sastavu:

- 1) **dr Dritan Abazović**, potpredsjednik Vlade Crne Gore, predsjednik;
- 2) **mr Sergej Sekulović**, ministar unutrašnjih poslova, zamjenik predsjednika;
- 3) **Zoran Miljanić**, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
- 4) **Janko Odović**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, član;
- 5) **dr Marina Banović**, državna sekretarka u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija, članica;
- 6) **mr Dejan Abazović**, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za informacione tehnologije, član;
- 7) **Nikola Dedeić**, sekretar Državne izborne komisije, član i
- 8) **Veselin Vukčević**, predstavnik Zajednice opština Crne Gore, član.

Za sekretarku Savjeta za kontrolu biračkog spiska imenuje se **mr Jelena Krivokapić**, savjetnica u Kabinetu ministra unutrašnjih poslova.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

2) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Milanki Baković**, generalnoj direktorici Direktorata za građanska stanja i lične isprave u Ministarstvu unutrašnjih poslova, zbog ukidanja dijela poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa.

3) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1

Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Mirsadu Muliću**, generalnom direktoru Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, zbog ukidanja dijela poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa.

4) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Slađani Pavlović**, generalnoj direktorici Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja.

5) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **dr Mevlidi Gusinjac**, generalnoj direktorici Direktorata za zdravstvenu zaštitu u Ministarstvu zdravlja, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja.

6) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Milici Škiljević**, generalnoj direktorici Direktorata za ekonomiku i projekte u zdravstvu u Ministarstvu zdravlja, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja.

7) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Aleksandra Sekulića**, za v. d. generalnog direktora Direktorata za digitalno zdravlje u Ministarstvu zdravlja, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

8) Na osnovu člana 61 stav 2 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o razrješenju **Darka Uskokovića** dužnosti generalnog direktora Generalnog direktorata za bilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, na lični zahtjev.

9) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Darku Konjeviću**, generalnom direktoru Direktorata za ruralni razvoj u ranijem Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, na lični zahtjev.

10) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Goranu Kuševiji**, generalnom direktoru Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu u ranijem Ministarstvu rada i socijalnog staranja, na lični zahtjev, na dan 1. mart 2021. godine.

11) Saglasno čl. 13 i 33 Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list RCG“ br. 11/04 i 46/07 i „Službeni list CG“, br. 45/14, 42/17 i 27/19), članu 6 Odluke o osnivanju Nacionalne turističke organizacije Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 63/06 i 3/07) i čl. 23 i 26 Statuta Nacionalne turističke organizacije Crne Gore („Službeni list CG“, broj 26/10), predložila Skupštini Nacionalne turističke organizacije Crne Gore:

- da razriješi članove Izvršnog odbora Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predstavnike Vlade Crne Gore: **Damira Davidovića**, **Milenu Mijajlović** i **Ahmeda Zajmovića**, prije isteka vremena na koje su izabrani i

- da za predsjednika i članove Izvršnog odbora Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predstavnike Vlade Crne Gore, izabere: **Ljiljanu Vuksanović**, dipl. ek., za predsjednika, a za članove **Nebojšu Rackovića**, magistra turizma i **Milenu Jovetić**, magistra ekonomije.

12) Saglasno članu 13 Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list RCG“ br. 11/04 i 46/07 i „Službeni list CG“, br. 45/14, 42/17 i 27/19), članu 8 Odluke o osnivanju Nacionalne turističke organizacije Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 63/06 i 3/07) i čl. 30 i 33 Statuta Nacionalne turističke organizacije Crne Gore („Službeni list CG“, broj 26/10), predložila Skupštini Nacionalne turističke organizacije Crne Gore:

- da utvrdi prestanak mandata na lični zahtjev članu Nadzornog odbora Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predstavniku Vlade Crne Gore **Jeleni Jovetić** i da opozove člana Nadzornog odbora Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predstavnika Vlade Crne Gore **Vesnu Simović**, prije isteka vremena na koje su izabrani;

- da za članove Nadzornog odbora Nacionalne turističke organizacije Crne Gore, predstavnike Vlade Crne Gore, izabere: **Milicu Marković**, magistra hemije i hemijske biologije i **Omera Cikotića**, magistra ekonomije.

13) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **prof. dr Vanji Asanović**, direktorici Zavoda za metrologiju, zbog isteka mandata.

14) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Gordane Bajić**, magistra tehničkih nauka, za v. d. direktorice Zavoda za metrologiju, do imenovanja direktora ovog zavoda u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

15) Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 5 Odluke o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou („Službeni list CG“, br. 125/20 i 11/21), donijela

Rješenje o imenovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na visokom nivou, u sastavu:

- 1) **dr Dritan Abazović**, potpredsjednik Vlade Crne Gore, predsjednik;
- 2) **mr Miloško Spajić**, ministar finansija i socijalnog staranja, član;
- 3) **Vanja Čalović Marković**, predstavnik NVO, zamjenica predsjednika;
- 4) **Stevo Muk**, predstavnik NVO, član i
- 5) **prof. dr Milan Popović**, član.

Za sekretarku Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na visokom nivou imenuje se **Ana Rašović**, savjetnica potpredsjednika Vlade Crne Gore za unutrašnju organizaciju i kadrovsku politiku.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

16) Na osnovu člana 30 stav 4 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), donijela Rješenje o imenovanju **Mile Kasalice**, magistra ekonomskih nauka, za državnu sekretarku u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

17) Na osnovu člana 15 st. 2 i 5 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o razrješenju **Aleksandra Novovića** dužnosti savjetnika predsjednika Vlade Crne Gore za bezbjednost, na lični zahtjev.

18) Shodno članu 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku vršenja dužnosti **Seidu Daciću**, v. d. pomoćnika direktora Uprave javnih radova – rukovodioca Sektora za realizaciju i monitoring, na lični zahtjev.

19) Na osnovu člana 50 stav 6 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), donijela Rješenje o opozivu **Piotra Kitta** sa dužnosti počasnog konzula Crne Gore u Bidgošću - Republika Poljska, sa nadležnošću za vojvodstva Kujavsko-Pomorje, Pomorje i Varminsko-Mazursko.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

20) Na osnovu člana 50 stav 6 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), donijela Rješenje o opozivu **Bertranda Thiberta** sa dužnosti počasnog konzula Crne Gore u Lionu – Republika Francuska, sa nadležnošću za region Auvergne – Rona – Alpe.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

21) Na osnovu člana 15 st. 2 i 5 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o razrješenju **Željka Savovića** dužnosti savjetnika predsjednika Vlade Crne Gore za unutrašnju politiku, zbog podnošenja ostavke.

12.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Letonije o zaštiti tajnih podataka**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Letonije o zaštiti tajnih podataka.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori“.

13.

Vlada je razmotrila **Predlog rješenja kojim se odbija zahtjev službenika Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja, načelnika Područne jedinice Cetinje Božidara Ivanovića, za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije u disciplinskom predmetu broj: 09-DP-151/19-94**, koji je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Rješenje kojim se odbija zahtjev službenika Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja, načelnika Područne jedinice Cetinje Božidara Ivanovića, za izuzeće predsjednice Disciplinske komisije u disciplinskom predmetu broj: 09-DP151/19-94, na raspravi održanoj 27. 01. 2021. godine, zbog zloupotrebe prava.

14.

Vlada je razmotrila **Informaciju o presudi Ustavnog suda Crne Gore U-III br. 296/17, od 25. juna 2019. godine i ispravkama iste odluke, U-III br. 296/17, od 15. novembra 2019. godine i U-III br. 296/17, od 29. maja 2020. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o presudi Ustavnog suda Crne Gore U-III br. 296/17, od 25. juna 2019. godine i ispravkama iste odluke, U-III br. 296/17, od 15. novembra 2019. godine i U-III br. 296/17, od 29. maja 2020. godine

2. Vlada odobrava isplatu potraživanja po navedenoj presudi Ustavnog suda Crne Gore i ispravkama iste odluke, iz tekuće budžetske rezerve.

15.

Vlada je razmotrila **Informaciju o presudi Ustavnog suda U-III br. 403/18 od 18. jula 2019. godine i presudi U-1296/19 od 18. jula 2019. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o presudi Ustavnog suda Crne Gore U-III br. 403/18 od 18. jula 2019. godine i presudi U-1296 od 18. jula 2019. godine.

2. Vlada odobrava isplatu potraživanja iz tekuće budžetske rezerve, po navedenim presudama Ustavnog suda Crne Gore.

16.

Vlada je razmotrila **Predlog Godišnjeg plana rada Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za poslovnu 2021. godinu i Predlog Finansijskog plana Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za 2021. godinu**, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je dala saglasnost na:

- Predlog Godišnjeg plana rada Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za poslovnu 2021. godinu i
- Predlog Finansijskog plana Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. za 2021. godinu.

17.

Vlada je razmotrila **Informaciju o izmjeni Ugovora o finansiranju između Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. i Evropske investicione banke, IRF COVID-19 odgovor za MSP i srednje kapitalizovana preduzeća (FI 92.591), sa Aneksom Ugovora**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o izmjeni Ugovora o finansiranju između Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. i Evropske investicione banke, IRF COVID-19 odgovor za MSP i srednje kapitalizovana preduzeća (FI 92.591).

2. Vlada daje saglasnost na Aneks Ugovora o finansiranju između Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. i Evropske investicione banke, IRF COVID-19 odgovor za MSP i srednje kapitalizovana preduzeća (FI 92.591).

3. Ovlašćuje se dr Irena Radović, izvršna direktorica Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D., da u ime Fonda potpiše Aneks Ugovora o finansiranju između Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. i Evropske investicione banke, IRF COVID-19 odgovor za MSP i srednje kapitalizovana preduzeća (FI 92.591).

18.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

19.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

20.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

21.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

22.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici **Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Vlada je saglasna sa **Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici **Slaven Radunović, Vladimir Martinović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar**.

23.

Vlada je odgodila odlučivanje o **Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju**, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici **Slaven Radunović, Tamara Vujović, Dragan Ivanović, Branka Bošnjak i Miloš Konatar**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

Sjednica je završena u 12:00 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-766

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 16. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 16. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 16. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Momo Koprivica, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja;

2. Predlogu zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Dragan Krapović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

1.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Momo Koprivica, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu predlaže se izmjena organizacione strukture Državnog tužilaštva, na način da se Specijalno državno tužilaštvo zamijeni Tužilaštvom za organizovani kriminal i korupciju. Nadalje, predlaže se izmjena sastava Tužilačkog savjeta tako da ga čine četiri člana iz reda državnih tužilaca, pet članova iz reda uglednih pravnika i predstavnik ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, te da sastav Tužilačkog savjeta proglašava predsjednik Skupštine Crne Gore. Takođe, predlaže se izmjena sastava Komisije za Etički kodeks državnih tužilaca, na način da ova komisija ima predsjednika i dva člana, tako da Tužilački savjet bira predsjednika i jednog člana Komisije iz reda članova Tužilačkog savjeta koji nijesu državni tužioci, a da jednog člana bira proširena sjednica

Vrhovnog državnog tužilaštva iz reda državnih tužilaca. Takođe, predložena je izmjena uslova za izbor člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, tako se, pored ostalih uslova, može birati lice koje ima najmanje osam godina radnog iskustva na pravnim poslovima. Predložena je i dopuna u smislu da je na zahtjev najmanje tri člana Tužilačkog savjeta predsjednik Tužilačkog savjeta dužan da sazove sjednicu sa predloženim dnevnim redom najkasnije u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva. U odnosu na proceduru određivanja vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca predložena je izmjena koja predviđa da se za vršioca dužnosti može odrediti lice koje ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona. Vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određuje se na period od šest mjeseci. U slučaju da u roku od šest mjeseci ne bude izabran vrhovni državni tužilac, isto lice može još jednom biti određeno za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca. Predlaže se dopuna u smislu propisivanja novog osnova za disciplinsku odgovornost državnog tužioca i rukovodioca državnog tužilaštva za najteži disciplinski prekršaj, i to ako postupa suprotno zakonom propisanim ovlašćenjima, kao i kad ne ispunjava zakonom propisane obaveze. U odnosu na predložene izmjene predložena je i prelazna odredba, prema kojoj danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje mandat postojećim članovima Tužilačkog savjeta i prema kojoj izbor novih članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca treba izvršiti u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a da će nadležno radno tijelo Skupštine raspisati javni poziv za izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona predlagači navode potrebu unapređenja rezultata rada Tužilačkog savjeta koji se direktno odražavaju na funkcionisanje državno-tužilačke organizacije, ali i na ispunjenje uslova neophodnih za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji. Aktuelni Tužilački savjet nije pokazao proaktivan i efikasan pristup u ostvarenju zadatih ciljeva. Naime, postupak imenovanja 11 rukovodilaca državnih tužilaštava, koji je započeo još 2019. godine, do danas nije okončan. Tek u decembru 2020. godine Tužilački savjet je ocijenio da prijavljeni kandidati ne ispunjavaju uslove, iako je od njihovog prijavljivanja proteklo skoro godinu dana. Ovakvo postupanje imalo je za cilj da je značajan dio tužilačke mreže u v. d. stanju duže od godinu dana, što ima negativne posljedice na funkcionisanje tužilaštva i ostvarivanje zakonskih nadležnosti. Postupak ocjenjivanja državnih tužilaca, sproveden od strane Tužilačkog savjeta, u suprotnosti je sa opštom svrhom procesa ocjenjivanja zbog činjenice da su svi ocjenjivani tužioci dobili odličnu ocjenu. Ove okolnosti notirane su i u Izvještaju Evropske

komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu. Navedeni razlozi opravdavaju namjeru da se izmijeni sastav Tužilačkog savjeta, što treba da doprinese, između ostalog, bržem ispunjavanju uslova za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji.

Razmatrajući predložena zakonska rješenja, Vlada Crne Gore, poštujući ustavno načelo podjele vlasti i Ustavom propisane nadležnosti Skupštine da donosi zakone, a da poslanici kao nosioci narodnog suvereniteta imaju pravo predlaganja zakona, te da Vlada u postupku kad su predlagači zakona poslanici svoj stav izražava davanjem mišljenja, smatra prihvatljivim razloge predlagača zakona za izmjenu Zakona o Državnom tužilaštvu.

Predložene zakonske izmjene omogućavaju da se efikasno ispune sljedeća privremena mjerila: sedmo, dvanaesto i devetnaesto privremeno mjerilo iz oblasti „Pravosuđe“, kao i dvadeset sedmo, dvadeset osmo, dvadeset deveto, trideseto, trideset prvo i trideset treće privremeno mjerilo iz oblasti „Borba protiv korupcije“ (ukupno, devet najvažnijih privremenih mjerila iz oblasti najvažnijih za napredak Crne Gore ka EU). Međutim, sastavni dio privremenih mjerila, tj. standard ostvarivanja vladavine prava podrazumijeva ispunjavanje i trećeg privremenog mjerila iz oblasti „Pravosuđe“.

Polazeći od navedenih razloga za izmjene i dopune ovog zakona, razmatrajući predložena rješenja i uvažavajući činjenicu da je ovaj zakon jedan od ključnih za ostvarivanje nezavisnosti pravosuđa i vladavine prava, te da je njegova implementacija jedan od ključnih kriterijuma za ispunjenje privremenih mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23 – Vlada smatra da u postupku izmjena ovog zakona treba zatražiti mišljenje Evropske komisije i Venecijanske komisije, te da donošenju ovog zakona treba pristupiti nakon dobijenih mišljenja pomenutih organizacija, kako bi sam postupak izmjene doprinio potpunom ostvarenju cilja koji je definisao predlagač zakona. Svjesna značaja pomenutih konsultacija, Vlada je Venecijanskoj komisiji dostavila tekstove važećih zakona i predloženih izmjena zakona na engleskom jeziku, kao i svoje predloge i sugestije u pogledu konkretnih zakonskih rješenja.

U Dodatku predlažemo određena normativna rješenja koja, prema stavu Vlade, mogu doprinijeti stvaranju uslova za bolju primjenu ovog zakona, a poštujući Ustavom garantovan status i nadležnosti Državnog tužilaštva kao jedinstvenog i samostalnog državnog organa koji vrši poslove krivičnog gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i ustavnu poziciju Tužilačkog savjeta i stalnost funkcije i funkcionalni imunitet koji uživaju rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci.

U ovaj predlog inkorporirane su i primjedbe iznijete na sjednici Savjeta za vladavinu prava od 12. februara 2021. godine i one u Reagovanju Tužilačkog savjeta, Proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva i Udruženja državnih tužilaca Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

DODATAK

Poslije člana 6 predlažemo novi član izmjena, koji bi glasio:

„Član __

U članu 22 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Sjednica iz stava 3 ovog člana može se održati uz utvrđivanje elektronskog prisustva članova i donošenjem odluka elektronskim putem.“
Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.”

U članu 8 Predloga zakona predlažemo preciziranje stava 5, na način da ovaj stav glasi:

“Ako ima više kandidata sa istim brojem glasova, po osnovu kojih mogu da idu u drugi krug glasanja, sačinjava se lista od tih kandidata, pri čemu se glasanje ponavlja, a iz jednog državnog tužilaštva može biti izabran samo jedan kandidat, sa izuzetkom osnovnih tužilaštava iz kojih se biraju dva kandidata s tim da ne mogu biti iz istog osnovnog državnog tužilaštva”.

U članu 9 Predloga zakona predlažemo preciziranje ovog člana, na način da ovaj član glasi:

Član 26 mijenja se i glasi:

„Za člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika može biti birano lice koje ima najmanje osam godina radnog iskustva na pravnim poslovima i uživa lični i profesionalni ugled, da nije osuđivano za krivična djela koja čine državne tužioce nedostojnim za obavljanje tužilačke funkcije u skladu sa ovim zakonom i nije korisnik penzije.“

U odnosu na član 10 treba razmotriti potrebu brisanja stava 7 u članu 30 važećeg zakona, jer mora postojati odgovarajući postupak u kojem bi

trebalo razriješiti člana Tužilačkog savjeta zbog nestručnog i nesavjesnog rada, kako bi mu se omogućilo pravo na odbranu i pravo na pravni lijek.

Poslije člana 11 predložimo novi član izmjena, koji bi glasio:

Član ____

U članu 43 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) ima radno iskustvo od najmanje 10 godina kao državni tužilac ili sudija ili najmanje 15 godina na drugim pravnim poslovima;“

U članu 12 Predloga zakona predložimo preciziranje ovog člana, na način da ovaj član glasi:

Član 12

U članu 48 stav 3 mijenja se i glasi:

„U slučaju razrešenja ili prestanka funkcije Vrhovnog državnog tužioca Tužilački savjet određuje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca iz reda rukovodilaca državnih tužilaštava ili državnih tužilaca koji ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona.“

Poslije stava 3 dodaje se tri nova stava koji glase:

„Tužilački savjet upućuje javni poziv svim državnih tužilaštvima za prijavu kandidata za vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca u roku od pet dana od dana upućivanja poziva.

Tužilački savjet obavlja intervju sa kandidatima koji ispunjavaju uslove iz stava 4 ovog člana u roku od pet dana od dana isteka roka za prijavljivanje.

Vršilac dužnosti Vrhovnog državnog tužioca određuje se na period od šest mjeseci, s tim isto lice može biti određeno za vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca najviše dva puta.“

Poslije člana 12 predložimo tri nova člana, koji bi trebalo da glase:

„Član ____

U članu 50 stav 3 riječi: „15 godina“ zamjenjuju se riječima: „12 godina“.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Izuzetno od st. 2 i 3 ovog člana, za tri državna tužioca u višem državnom tužilaštvu odnosno Vrhovnom državnom tužilaštvu mogu biti birana lica u Vrhovnom državnom tužilaštvu koja su radila najmanje 12 godina kao sudije, državni tužioc, advokati, notari, profesori pravnih nauka

ili na drugim pravnim poslovima, odnosno u višem državnom tužilaštvu birana lica koja radila najmanje 10 godina kao sudije, državni tužioci, advokati, notari, profesori pravnih nauka ili na drugim pravnim poslovima.“

Član _____

Član 84 mijenja se i glasi:

„U slučaju reorganizacije Državnog tužilaštva kojom se ukida državno tužilaštvo ili smanjuje broj mjesta državnih tužilaca, Tužilački savjet može rasporediti na rad u drugo državno tužilaštvo državnog tužioca bez njegovog pristanka, narocito vodeći računa o ocjeni rada koju je državni tužilac ostvario u skladu sa ovim zakonom, dužini obavljanja tužilačke funkcije, prebivalištu i porodičnim prilikama državnog tužioca.“

Član _____

U članu 103 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„ispunjenjem uslova za ostvarivanje prava za starosnu penziju, u skladu članom 17 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.“

Na kraju tačke 4 briše se tačka i stavlja se tačka-zarez.

Poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) odbije raspoređivanje u slučaju ukidanja državnog tužilaštava ili smanjenja broja državnih tužilaca“.

U članu 13 Predloga zakona predlažemo preciziranje ovog člana, na način da ovaj član glasi:

„Član 13

U članu 108 stav 6 na kraju tačke 4 briše se tačka i stavlja se tačka-zarez.

Poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) očigledno suprotno zakonu preduzme ili ne preduzme radnje u konkretnom predmetu, iako je znao ili je mogao znati i bio dužan da zna, da će takvim postupanjem teško povrijediti prava drugih.“

U članu 14 Predloga zakona predlažemo preciziranje ovog člana, na način da ovaj član glasi:

Član 14

U članu 125 na kraju tačke 10 briše se tačka i stavlja se tačka-zarez.

Poslije tačke 10 dodaje se nova tačka koja glasi:

„11) očigledno suprotno zakonu preduzme ili ne preduzme radnje u konkretnom predmetu, iako je znao ili je mogao znati i bio dužan da zna, da će takvim postupanjem teško povrijediti prava drugih ili ugled državnog tužilaštva.“

U članu 21 Predloga zakona predlažemo preciziranje ovog člana, na način da ovaj član glasi:

„Član 21

Poslije člana 184 dodaju se pet novih članova koji glase:

„Rok za izbor Tužilačkog savjeta

Član 184a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje mandat postojećim članovima Tužilačkog savjeta.

Članovi Tužilačkog savjeta iz stava 1 ovog člana nastavljaju da vrše dužnost do izbora i proglašenja novih članova Tužilačkog savjeta.

Izuzetno od rokova navedenih u članovima 23, 24 i 25 ovog zakona, izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca izvršiće se u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nadležno radno tijelo Skupštine raspisaće javni poziv za izbor članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci izbora rukovodioca državnih tužilaštava i državnih tužilaca koji su pokrenuti, a nijesu okončani do stupanja na snagu ovog zakona obustaviće se.

Rok za izbor vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca

Član 184b

Odluka o određivanju vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca donijeće se u roku od 15 dana od dana izbora Tužilačkog savjeta u skladu sa ovim zakonom.

Rok za izbor Komisije za etički kodeks državnih tužilaca

Član 184c

Komisija za etički kodeks državnih tužilaca izabraće se u roku od 15 dana od dana izbora Tužilačkog savjeta u skladu sa ovim zakonom.

Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Dragan Krapović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju predlaže se da se ovim zakonom uređuju organizacija i nadležnost Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, uslovi i postupak izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju i odnos sa drugim državnim organima i organima državne uprave, kao i druga pitanja od značaja za rad Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju. Nadalje, predlažu se prelazne i završne odredbe koje regulišu pitanja: preuzimanja poslova, roka za odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, roka za javni oglas, akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i preuzimanju zaposlenih, statusa glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca, prestanka važenja Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i stupanja na snagu Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona predlagači navode da je, u cilju dalje afirmacije vladavine prava i borbe protiv korupcije, potrebno izvršiti određene izmjene kako bi se dinamičnije ostvarivali proklamovani ciljevi. Dosadašnje Specijalno državno tužilaštvo, ustanovljeno 2015. godine, nije ispunilo očekivanja u borbi protiv korupcije i ima veoma ograničene domete. U relevantnim međunarodnim dokumentima, od kojih je jedan i Izvještaj o napretku Evropske komisije, konstatuje se da je tužilaštvo osjetljivo na političko uplitanje. Istaknuto je i da navodi o korupciji u Vrhovnom državnom tužilaštvu i prijavljeno neovlašćeno miješanje u rad Specijalnog državnog tužilaštva zahtijevaju nezavisan i efikasan institucionalni odgovor. Crna Gora kao zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji otvorila je poglavlja 23 i 24, koja se odnose na pravosuđe i temeljna prava, odnosno pravdu, slobodu i bezbjednost. U cilju uspješnog okončanja pregovaračkog procesa, što je jedan od strateških spoljopolitičkih ciljeva Crne Gore, potrebno je stvoriti preduslove za efikasan obračun sa kriminalom i korupcijom. Specijalno državno tužilaštvo je svoje najveće domete ostvarilo progonom političkih neistomišljenika i protivnika bivšeg režima, dok su izostali očekivani rezultati u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. Zbog svega

navedenog, potrebno je pristupiti izradi Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, a njegovim donošenjem Crna Gora će dobiti istinske institucionalne temelje za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Razmatrajući predložena zakonska rješenja, Vlada Crne Gore, poštujući ustavno načelo podjele vlasti i Ustavom propisane nadležnosti Skupštine da donosi zakone, a da poslanici kao nosioci narodnog suvereniteta imaju pravo predlaganja zakona, te da Vlada u postupku kad su predlagači zakona poslanici svoj stav izražava davanjem mišljenja, smatra prihvatljivim razloge predlagača zakona za donošenje Zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

Predložene zakonske izmjene omogućavaju da se efikasno ispune sljedeća privremena mjerila: sedmo, dvanaesto i devetnaesto privremeno mjerilo iz oblasti „Pravosuđe“, kao i dvadeset sedmo, dvadeset osmo, dvadeset deveto, trideseto, trideset prvo i trideset treće privremeno mjerilo iz oblasti „Borba protiv korupcije“ (ukupno, devet najvažnijih privremenih mjerila iz najvažnijih oblasti za napredak Crne Gore ka EU). Međutim, sastavni dio privremenih mjerila, tj. standard ostvarivanja vladavine prava, podrazumijeva ispunjavanje i trećeg privremenog mjerila iz oblasti „Pravosuđe“.

Polazeći od navedenih razloga za izmjene i dopune ovog zakona, razmatrajući predložena rješenja i uvažavajući činjenicu da je ovaj zakon jedan od ključnih zakona za ostvarivanje nezavisnosti pravosuđa i vladavine prava, te da je njegova implementacija jedan od ključnih kriterijuma za ispunjenje privremenih mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23 – Vlada smatra da u postupku izmjena ovog zakona treba zatražiti mišljenje Evropske komisije i Venecijanske komisije, te da donošenju ovog zakona treba pristupiti nakon dobijenih mišljenja pomenutih organizacija, kako bi sam postupak izmjene doprinio potpunom ostvarenju cilja koji je definisao predlagač zakona. Svjesna značaja pomenutih konsultacija, Vlada je Venecijanskoj komisiji dostavila tekstove važećih zakona i predloženih izmjena zakona na engleskom jeziku, kao i svoje predloge i sugestije u pogledu konkretnih zakonskih rješenja.

U Dodatku predlažemo određena normativna rješenja koja, prema stavu Vlade, mogu doprinijeti stvaranju uslova za bolju primjenu ovog zakona, a poštujući Ustavom garantovan status i nadležnosti Državnog tužilaštva, kao jedinstvenog i samostalnog državnog organa koji vrši poslove krivičnog gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i ustavnu poziciju Tužilačkog

savjeta i stalnost funkcije i funkcionalni imunitet koji uživaju rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci.

U ovaj predlog inkorporirane su i primjedbe iznijete na sjednici Savjeta za vladavinu prava od 12. februara 2021. godine i one u Reagovanju Tužilačkog savjeta, Proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva i Udruženja državnih tužilaca Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu i Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju.

DODATAK

„VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Preuzimanje predmeta

Član 42

Predmete koji su do dana stupanja na snagu ovog zakona bili u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva preuzeće Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju u roku od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Do preuzimanja predmeta iz stava 1 ovog člana Vrhovni državni tužilac će obavljati poslove rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, a državni tužioci iz Vrhovnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici će, po odluci Vrhovnog državnog tužioca, postupati u predmetima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Za postupanje u predmetima iz stava 2 ovog člana državni tužioci imaju pravo na specijalni dodatak, u skladu sa propisom Vlade.

Alternativa za stav 2:

Do preuzimanja predmeta iz stava 1 ovog člana Vrhovni državni tužilac će obavljati poslove rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju, a državni tužioci iz Vrhovnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, će po odluci Vrhovnog državnog tužioca, postupati u predmetima iz nadležnosti Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju u kojima su određene ili trebaju biti određene mjere tajnog nadzora, u pritvorskim predmetima i predmetima u kojima može nastupiti zastarjelost krivičnog gonjenja.

Rok za odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju

Član 43

Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Alternativa:

Odluku o broju državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju donijeće Tužilački savjet, u roku od 15 dana od dana obrazovanja Tužilačkog savjeta u skladu sa članom 184a Zakona o Državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i /21).

Rok za javni oglas

Član 44

Tužilački savjet će objaviti javni oglas za izbor rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju i državnih tužilaca u Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz člana 43 ovog zakona.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji

Član 45

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju donijeće se u roku od 60 dana od dana donošenja odluke o izboru rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Tužilaštvo za organizovani kriminal i korupciju preuzeće poslove, opremu, sredstva, službenu dokumentaciju i zaposlene od Specijalnog državnog tužilaštva, u roku od 30 dana od dana izbora rukovodioca Tužilaštva za organizovani kriminal i korupciju.

Zaposleni u Specijalnom državnom tužilaštvu, do raspoređivanja na radno mjesto u skladu sa aktom iz stava 1 ovog člana, obavljace poslove koje su obavljali prema rješenju o raspoređivanju u Specijalnom državnom tužilaštvu i zadržavaju zaradu koju su primali do raspoređivanja.

Status glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca

Član 46

Glavnog specijalnog tužioca i specijalne tužioce izabrane u skladu sa Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 10/15 i 53/16), Tužilački Savjet će, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, rasporediti na slobodna mjesta državnih tužilaca, u skladu sa odlukom o broju državnih tužilaca.

Za raspoređivanje državnih tužilaca iz stava 1 ovog člana nije potreban pristanak državnog tužioca koji se raspoređuje.

Glavni specijalni tužilac i specijalni tužioci do raspoređivanja u skladu sa st. 1 i 2 ovog člana imaju pravo na osnovnu zaradu u visini zarade koju su ostvarili u mjesecu koji je prethodio mjesecu stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja

Član 47

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu ("Službeni list CG", br. 10/15 i 53/16).

Stupanje na snagu

Član 48

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-686

Z A P I S N I K
sa 11. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
18. februara 2021. godine

Podgorica, 18. februar 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-686
Podgorica, 18. februara 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 11. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
18. februara 2021. godine

Sjednica je počela u 11:05 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore, dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, prof. dr Olivera Injac, mr Milojko Spajić, Đorđe Radulović, mr Tamara Srzentić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Odsutni su: mr Jakov Milatović i prof. dr Vesna Bratić, članovi Vlade.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Praščević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodilac radom Sekretarijata za zakonodavstvo; dr Milena Lipovina Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja, Miroslav Anđelić, državni sekretar u Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; mr Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorka.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Izvještaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020–2022. za 2020. godinu;
2. Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata;
3. Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića akciznim markicama;
4. Predlog odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2021. godinu;
5. Predlog odluke o izmjeni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima;
6. Predlog odluke o dodjeli Ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za januar, februar i mart 2021. godine, s Predlogom ugovora;
7. Predlog programa održavanja željezničke infrastrukture za period januar–mart 2021. godine;
8. Predlog akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene;
9. Informacija o aktivnostima iz Poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga;
10. Informacija o zaključivanju Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO-u za 2021. godinu, s Predlogom paketa podrške;
11. Informacija o rezultatima predsjedavanja Crne Gore Fondom za Zapadni Balkan (Western Balkans Fund – WBF) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine;
12. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Danilovgrad;
13. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Kolašin;
14. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Plav;
15. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Bijelo Polje;
16. Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje;
17. Predlog za stavljanje van snage Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 07-460, od 12. februara 2019. godine i Informacija o izvršenim postupcima prinudne naplate u kojima su sredstvo izvršenja akcije u privrednim društvima u vlasništvu Države Crne Gore;
18. Informacija o potrebi korišćenja sredstava za eksproprijaciju zemljišta, deponovanih za projekte iz saobraćajne infrastrukture na teritoriji Opštine Plav, na posebnom računu kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Depozit za eksproprijaciju;

19. Informacija o predlogu imenovanja Nacionalnog službenika za ovjeravanje nadležnog za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola;

20. Izvještaj o sprovođenju CEFTA 2006 Sporazuma u 2020. godini;

21. Informacija o potrebi realizacije pilot Projekta „Activate Women“;

22. Informacija o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i trgovine Mađarske o saradnji u okviru programa Stipendium Hungaricum za period 2021–2023, s Predlogom memoranduma;

23. Predlog za korišćenje dijela sredstava Tekuće budžetske rezerve za period januar–mart 2021. godine;

24. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list CG“, broj 33/12, 58/14, 14/17 i 66/19), koju je podnio Mirko Đurović, sudski vještak iz oblasti saobraćajne struke, iz Podgorice;

25. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 89a Zakona o parničnom postupku („Službeni list RCG“, br. 22/04 i 76/06 i „Službeni list CG“, br. 48/15, 51/17, 34/19 i 76/20), koju je podnio Dragutin Novaković, iz Herceg Novog;

26. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak);

27. **Napomena: Izvršeno brisanje 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

28. Kadrovska pitanja;

29. Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine;

30. Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenta za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Opštine Budva;

31. Predlog za davanje saglasnosti za davanje na raspolaganje vozila marke mercedes benz E220 CDI Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;

32. **Napomena: Izvršeno brisanje 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

33. Informacija o određivanju specijalnog izaslanika ministra vanjskih poslova pri Evropskoj uniji, Brisel;

34. Usmena informacija u vezi Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“.

Napomena: Prilikom utvrđivanja dnevnog reda u okviru tačke. 28. - Kadrovska pitanja izostavljena je podtačka 28. 6. - Predlog za imenovanje savjetnika potpredsjednika Vlade za nacionalnu bezbjednost.

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **10. sjednice**, koja je održana **11. februara 2021. godine**,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **16. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **16. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,

1.

Vlada je razmotrila **Izveštaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020–2022. za 2020. godinu**, koji je dostavila Kancelarija za evropske integracije.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Izveštaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2020–2022. za 2020. godinu.

2. Zadužuju se ministarstva da usklade svoje predloge za pripremu Programa rada Vlade za 2021. godinu sa važećim Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, pritom uzimajući u obzir nerealizovane obaveze svojih resora, sadržane u ovom izvještaju.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o uslovima za spoljnotrgovinski promet neobrađenih dijamanata.

2. Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića akciznim markicama**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Uredbu o izmjenama i dopuni Uredbe o obilježavanju duvanskih proizvoda i alkoholnih pića akciznim markicama.

2. Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

4.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2021. godinu**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Odluku o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2021. godinu.

2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

5.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o izmjeni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima.

2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

6.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o dodjeli Ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za**

januar, februar i mart 2021. godine, s Predlogom ugovora, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Odluku o dodjeli Ugovora o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za januar, februar i mart 2021. godine.

2. Vlada je prihvatila Ugovor o obavezi pružanja usluga prevoza putnika od javnog interesa za januar, februar i mart 2021. godine.

3. Ovlašćuje se mr Marko Zečević, direktor Uprave za željeznice, da potpiše Ugovor iz tačke 2. ovih Zaključaka.

7.

Vlada je razmotrila **Predlog programa održavanja željezničke infrastrukture za period januar–mart 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Program održavanja željezničke infrastrukture za period januar–mart 2021. godine.

8.

Vlada je razmotrila **Predlog akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

2. Zadužuje se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da na polugodišnjem nivou priprema izvještaje ka Vladi o realizaciji obaveza iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

3. Zadužuju se: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo unutrašnjih

poslova, Ministarstvo zdravlja, Kancelarija za evropske integracije, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava za vode, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava carina, Uprava za ugljovodonike, Uprava za šume, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, Zavod za geološka istraživanja, Institut za javno zdravlje, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore da realizuju obaveze iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene u planiranim rokovima.

4. Zadužuju se: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Kancelarija za evropske integracije, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava za vode, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava carina, Uprava za ugljovodonike, Uprava za šume, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, Zavod za geološka istraživanja, Institut za javno zdravlje, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javno preduzeće za nacionalne parkove Crne Gore da imenuju predstavnika za učešće u Radnoj grupi za praćenje realizacije obaveza iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

Zadužuje se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da pribavi mišljenje Ministarstva i socijalnog staranja.

9.

Vlada je razmotrila **Informaciju o aktivnostima iz Poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga**, koju je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o aktivnostima iz Poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

2. Zadužuju se Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo

poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo ekonomskog razvoja da realizuju obaveze definisane Akcionim planom za transponovanje Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu 2015–2018.

3. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da, prilikom donošenja ili izmjene propisa koji regulišu uslužne djelatnosti iz Priloga i Informacije, uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive o uslugama 2006/123/EZ i da o tome informišu Ministarstvo ekonomskog razvoja.

4. Zadužuju se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo zdravlja da definišu rokove za potpuno usklađivanje propisa sa Direktivom 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Direktivom 2013/55/EU o izmjeni Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i da o tome informišu Ministarstvo ekonomskog razvoja.

5. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo kapitalnih investicija da donesu podzakonske akte u skladu sa Zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija i o tome informišu Ministarstvo ekonomskog razvoja.

6. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo kapitalnih investicija da prilikom donošenja ili izmjene propisa o regulisanim profesijama uzmu u obzir obaveze koje proizilaze iz Direktive 2018/958/EU o ispitivanju proporcionalnosti prije donošenja novih propisa kojima se regulišu profesije i da o tome informišu Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Vlada je razmotrila **Informaciju o zaključivanju Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO-u za 2021. godinu**, koju je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključivanju Paketa podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO-u za 2021. godinu.

2. Vlada je prihvatila Paket podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO-u za 2021. godinu.

3. Ovlašćuje se ambasadorica Crne Gore pri NATO-u Dubravka Lalović da potpiše Paket podrške za informaciono-komunikacione usluge Stalnoj misiji Crne Gore pri NATO-u za 2021. godinu.

11.

Vlada je razmotrila **Informaciju o rezultatima predsjedavanja Crne Gore Fondom za Zapadni Balkan (WBF) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je usvojila Informaciju o rezultatima predsjedavanja Fondom za Zapadni Balkan (WBF) u periodu 1. januar – 31. decembar 2020. godine.

12.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Danilovgrad**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Danilovgrad.

Zadužuje se Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da koriguje Predlog odluke u skladu sa sugestijama Sekretarijata za zakonodavstvo.

13.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Kolašin**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Kolašin.

14.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Plav**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Plav.

15.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Bijelo Polje**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i

82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Bijelo Polje.

16.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 239 stav 19 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta Opštine Bijelo Polje.

17.

Vlada je razmotrila **Predlog za stavljanje van snage Zaključaka Vlade Crne Gore, broj 07-460, od 12. februara 2019. godine i Informaciju o izvršenim postupcima prinudne naplate u kojima su sredstvo izvršenja akcije u privrednim društvima u vlasništvu Države Crne Gore**, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Ovim Zaključcima stavlja se van snage Zaključci Vlade Crne Gore, broj 07-460, od 12. februara 2019. godine.

2. Vlada je usvojila Informaciju o izvršenim postupcima prinudne naplate u kojima su sredstvo izvršenja akcije u privrednim društvima u vlasništvu Države Crne Gore.

3. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da iz Budžeta Crne Gore obezbijedi sredstva za otkup svih akcija Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić, koje su svojina Države Crne Gore, a dođu na izvršenje, po tržišnoj cijeni.

4. Ovlašćuje se mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i koordinator za rad Uprave za katastar i državnu imovinu, shodno Zaključcima Vlade Crne Gore, broj 07-145/2, sa sjednice od 14. januara 2021. godine, da preduzima sve radnje u cilju realizacije i izvršenja ovih Zaključaka, koje se odnose na zaključivanje Ugovora o kupovini akcija u ime Vlade i potpisivanje naloga za kupovinu akcija.

5. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu, djelokrug poslova državne imovine, da u skladu sa propisanom zakonskom

procedurom sprovede postupak odabira i angažovanja zastupnika / brokerske kuće za poslove iz tačke 4. ovih Zaključaka.

6. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da formira međuresorni tim sa zadatkom da utvrdi trajno rješenje koje će onemogućiti način izvršenja potraživanja prema organima državne uprave u vidu blokade državnih akcija u cilju zaštite državnih interesa, kao i da dostavi informaciju o odgovornosti institucija i lica koja su dovela do konkretne situacije.

7. Zadužuje se Komisija za hartije od vrijednosti da na zahtjev Ministarstva finansija i socijalnog staranja pruži pomoć u rješavanju ovog problema, iz aspekta svojih nadležnosti.

8. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da o realizaciji ovih Zaključaka informiše Vladu.

18.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi korišćenja sredstava za eksproprijaciju zemljišta, deponovanih za projekte iz saobraćajne infrastrukture na teritoriji Opštine Plav, na posebnom računu kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Depozit za eksproprijaciju**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi korišćenja sredstava za eksproprijaciju zemljišta, deponovanih za projekte iz saobraćajne infrastrukture na teritoriji Opštine Plav, na posebnom računu kod Ministarstva finansija i socijalnog staranja – Depozit za eksproprijaciju.

2. Vlada je saglasna da se sredstva u iznosu od 87.816,86 € prenesu sa računa Ministarstva finansija – Depozit za eksproprijaciju, broj 535 - 4990 - 47, kod Prve banke Crne Gore, na račun Opštine Plav, broj 510 - 80373 - 63, koji se vodi kod CKB banke, ekspozitura u Plavu.

19.

Vlada je razmotrila **Informaciju o predlogu imenovanja Nacionalnog službenika za ovjeravanje, nadležnog za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola**, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o predlogu imenovanja Nacionalnog službenika za ovjeravanje, nadležnog za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola.

2. Vlada je imenovala Janka Odovića, državnog sekretara u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, za Nacionalnog službenika za ovjeravanje, nadležnog za finansijsko upravljanje programima IPA i efikasno funkcionisanje sistema unutrašnjih kontrola.

20.

Vlada je razmotrila **Izveštaj o sprovođenju CEFTA 2006 sporazuma u 2020. godini**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je usvojila Izveštaj o sprovođenju CEFTA 2006 sporazuma u 2020. godini.

21.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi realizacije pilot projekta „Activate Women“**, koju je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi realizacije pilot projekta „Activate Women“.

2. Vlada je dala saglasnost Zavodu za zapošljavanje Crne Gore za realizaciju pilot projekta „Activate Women“.

22.

Vlada je razmotrila **Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i trgovine Mađarske o saradnji u okviru programa Stipendium Hungaricum za period 2021–2023**, koju je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i trgovine Mađarske o saradnji u okviru programa Stipendium Hungaricum za period 2021–2023.

2. Vlada je prihvatila Memorandum o razumijevanju između Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i trgovine Mađarske o saradnji u okviru programa Stipendium Hungaricum za period 2021–2023.

3. Određuje se Đorđe Radulović, ministar vanjskih poslova, da u ime Vlade Crne Gore potpiše Memorandum iz tačke 2 ovih Zaključaka.

23.

Vlada je razmotrila **Predlog za korišćenje dijela sredstava Tekuće budžetske rezerve za period januar–mart 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je dala saglasnost za korišćenje dijela sredstava Tekuće budžetske rezerve za period januar–mart 2021. godine.

2. Vlada je odobrila korišćenje dijela sredstava Tekuće budžetske rezerve za period januar–mart 2021. godine, za pomoć pravnim licima za finansiranje djelatnosti, fizičkim licima za liječenje, školovanje i poboljšanje materijalne situacije i sanaciju posljedica elementarnih nepogoda do iznosa od 200.000,00 €.

3. Sredstva iz tačke 2. ovih Zaključaka raspodjeljuju Komisija za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve, Komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda i Uži kabinet Vlade Crne Gore.

4. Sredstva iz tačke 2. ovih Zaključaka do iznosa od 100.000,00 € raspodjeljuje Uži kabinet Vlade Crne Gore, na osnovu podnijetih zahtjeva i odgovarajuće dokumentacije.

5. Sredstva iz tačke 2. ovih Zaključaka do iznosa od 100.000,00 € raspodjeljuje Komisija za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve i Komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda, na osnovu podnijetih zahtjeva i odgovarajuće dokumentacije.

6. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da realizuje odluke tijela iz tačke 4 i 5 ovih Zaključaka, do utvrđenog iznosa.

24.

Vlada je razmotrila **Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima („Službeni list CG“, br. 33/12, 58/14 i 66/19)**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

U Inicijativi se u bitnom ističe da se osporenim dijelom člana 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, kojim je propisano da predavač teorijske nastave u auto-školi, pored inženjera saobraćajne struke, može biti i pravnik – krši društvena disciplina u saobraćaju, zbog čega nastaju saobraćajne nezgode, jer studijski program pravnih nauka nema nijednu odredbu koja se odnosi na pravila saobraćaja, tako da pravnik nakon završetka studija iz oblasti prava ne zna nijedan saobraćajni znak niti bilo koje pravilo iz oblasti bezbjednosti saobraćaja. Smatra da se teorijskom nastavom u auto-školama mogu baviti isključivo inženjeri saobraćajne struke, smjer drumski saobraćaj, s obzirom na to da je saobraćaj sve gušći i da su saobraćajne situacije sve složenije, a da su, sa druge strane, vozila sve sigurnija i tehnički savršenija, od vozača se sve više traži poznavanje teorijskog znanja iz oblasti bezbjednosti saobraćaja. U predmetnoj inicijativi podnosilac ukazuje na povredu člana 149 Ustava Crne Gore. Smatramo da je predmetna inicijativa neosnovana. Član 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima glasi: „Predavač teorijske nastave mora da ima:

1) VI nivo kvalifikacije obrazovanja – studijski program drumski saobraćaj ili studijski program pravne nauke i najmanje tri godine radnog iskustva u oblasti bezbjednosti saobraćaja;

2) vozačku dozvolu za vozilo kategorije B, najmanje tri godine.“

U vezi sa navedenom inicijativom za ocjenu ustavnosti osporenog dijela člana 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima bitno je istaći da je članom 212 ovog zakona propisan sadržaj teorijske nastave u auto-školama koja naročito obuhvata sljedeće sadržaje:

1) pravila saobraćaja i saobraćajna signalizacija – pojam i značaj pravila saobraćaja, primjena pravila, pojam i značenje saobraćajnih znakova i znaci koje daju ovlašćena službena lica;

2) vozač – značaj i uticaj vozača na bezbjednost saobraćaja, osobine i postupci vozača koji utiču na bezbjednost saobraćaja, sociološki činioci koji utiču na ponašanje vozača, značaj procjena saobraćajne situacije i način donošenja odluka vozača, orijentacija vozača u vremenu i prostoru, psihološki činioci koji utiču na procjene, donošenje i sprovođenje odluka vozača u toku vožnje, vrijeme reakcije, pažnja i umor vozača, promjene

kod vozača koje nastaju usljed korišćenja alkohola i/ili drugih psihoaktivnih supstanci čija je upotreba zabranjena prije i za vrijeme vožnje;

3) put – pojam puta, karakteristike puta koje su od značaja za bezbjednost saobraćaja, uticaj vremenskih prilika na stanje puta i bezbjedno odvijanje saobraćaja i noćni uslovi vožnje;

4) vozilo – pojam i osobine vozila koje utiču na bezbjedno odvijanje saobraćaja na putevima, značaj i uticaj tehničke ispravnosti vozila na bezbjedno odvijanje saobraćaja, značaj i uticaj opterećenja i načina opterećenja vozila na bezbjednost saobraćaja, osnovni sklopovi i uređaji vozila i njihov uticaj na bezbjednost saobraćaja na putu, najčešće neispravnosti vozila i mogućnosti njihovog otklanjanja od strane vozača raspoloživom opremom i sredstvima;

5) pasivna bezbjednost vozila – pojam i značaj, uticaj pojedinih djelova i sklopova vozila na pasivnu bezbjednost i djelovi, sklopovi i uređaji vozila čiji je osnovni cilj obezbjeđivanje pasivne bezbjednosti;

6) ostali učesnici u saobraćaju – pojam i njihove osobine koje utiču na bezbjedno odvijanje saobraćaja, karakteristike ponašanja u saobraćaju djece, starih lica, osoba sa posebnim potrebama, pješaka, biciklista, motociklista i drugih lica u saobraćaju, pojam, karakteristike i uticaj šinskih vozila na bezbjedno odvijanje saobraćaja, mogući uticaj životinja na bezbjedno odvijanje saobraćaja na putu;

7) propisi vezani za pravo na upravljanje vozilom u saobraćaju na putu, pravo učešća vozila u saobraćaju na putu, vrijeme upravljanja vozilom u saobraćaju na putu i odmori vozača, postupak u slučaju saobraćajne nezgode i posebne mjere bezbjednosti;

8) mjere predostrožnosti prilikom napuštanja vozila;

9) osnovi ekonomične vožnje i uticaj saobraćaja na stanje životne sredine i njeno ugrožavanje;

10) opasnosti koje nastaju zbog nepoštovanja propisa iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, moguće štetne posljedice nepoštovanja propisa i kaznene mjere za učinioce povreda propisa iz oblasti bezbjednosti saobraćaja (kazna zatvora, novčana kazna, mjere bezbjednosti i zaštitne mjere);

11) teorijsko objašnjenje radnji sa vozilom u saobraćaju na putu i postupanje vozača u saobraćaju na putu – osnovne radnje vozilom: polazak, vožnja unaprijed, vožnja unazad, promjena pravca kretanja i zaustavljanje vozila, uključivanje vozila u saobraćaj na putu, izbor brzine kretanja vozila u zavisnosti od saobraćajne situacije i uslova puta i vremena, skretanje, obilaženje, mimoilaženje, preticanje, promjena saobraćajne trake, polukružno okretanje, zaustavljanje i naglo kočenje, ustupanje prvenstva prolaza, postupanje vozača prilikom nailaska i prolazak kroz raskrslu na kojoj je saobraćaj regulisan pravilom desne strane, saobraćajnim znakom, svjetlosnim saobraćajnim znakom i

znacima i naredbama koje daje ovlašćeni policijski službenik, postupanje vozača prilikom nailaska na pješački prelaz, prelaz puta preko željezničke i tramvajske pruge i vožnja kroz tunel, postupanje vozača u uslovima padavina, smanjene vidljivosti, u noćnim uslovima i kada se kreće putem na kojem se izvode radovi;

12) prva pomoć licima povrijeđenim u saobraćaju, koju izvodi doktor medicine.

Iz navedenog člana proizilazi da je samo jedan dio posvećen pasivnoj bezbjednosti vozila, odnosno uticaju pojedinih djelova i sklopova vozila na bezbjednost u saobraćaju na putevima, što podnosioc Inicijative navodi kao ključni dio same teorijske nastave u auto-školama i kao argument da bi predavači teorijske nastave mogli biti isključivo inženjeri saobraćaja, smjer drumski saobraćaj.

Imajući u vidu navedeni sadržaj teorijske nastave, iznijeto mišljenje podnosioca Inicijative značilo bi da teorijsku nastavu u auto-školama treba da izvodi više lica različitih struka, pored ostalih i lice koje je završilo studijski program pravne nauke, s obzirom na to da teorijska nastava podrazumijeva i poznavanje propisa i kaznenih mjera za učinioce povreda propisa iz oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima, a ne samo lice koje je završilo studijski program drumski saobraćaj.

Napominjemo da se zakonodavac prilikom opredjeljenja za ovakvo zakonsko rješenje vodio sljedećim razlozima:

Iz opisa sadržaja teorijske nastave može se zaključiti da se radi o osnovnoj obuci za vozača, koja ne zahtijeva posebna stručna znanja iz oblasti drumskog saobraćaja, pri čemu su tačni navodi podnosioca Inicijative da je u pojedinim zemljama kao uslov za predavača teorijske nastave propisan fakultet saobraćajne struke, što ne znači da je to najbolje i jedino rješenje.

Prilikom propisivanja uslova za predavača teorijske nastave u auto-školama u članu 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima opredjeljujuće je bilo iskustvo u oblasti bezbjednosti saobraćaja, bez obzira na studijski program.

Slično rješenje sadrži Zakon o bezbednosti saobraćaja na putevima („Službeni glasnik RS“, br. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13, 55/14, 9/16, 24/18, 41/18, 87/18 i 23/19) u Republici Srbiji, kojim je kao uslov za predavača teorijske nastave u pogledu stepena i vrste obrazovanja propisano da ima završene najmanje osnovne studije saobraćajne struke iz oblasti saobraćajnog inženjerstva – usmjerenja drumski saobraćaj, odnosno završene studije druge struke u trajanju od najmanje četiri godine i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti bezbjednosti saobraćaja. Dakle, u obzir dolaze sve četvorogodišnje studije, a akcenat je na radnom iskustvu.

Smatramo da je neosnovan navod podnosioca Inicijative da se osporenim odredbom povređuje član 149 Ustava, jer se tom odredbom propisuje nadležnost Ustavnog suda.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da se primjenom osporavanog dijela člana 222 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ne narušava nijedno od Ustavom utvrđenih načela.

25.

Vlada je razmotrila **Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 89a Zakona o parničnom postupku („Službeni list RCG“, br. 22/04 i 76/06 i „Službeni list CG“, br. 48/15, 51/17, 34/19 i 76/20), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Dragutin Novaković, iz Herceg Novog, koji je dostavilo Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava**

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Podnosilac je u Inicijativi u bitnom naveo da se odredbama člana 89a Zakona o parničnom postupku uskraćuje pravo na slobodan pristup sudu i čini povreda prava na pravično suđenje, kao i povreda člana 6 stav 1 Evropske konvencije. Pojasnio je da je Osnovnom sudu u Herceg Novom podnio tužbu u predmetu poslovne oznake P. br. 449/20, u kojem se sud rješenjem od 11. 8. 2020. godine oglasio apsolutno nenadležnim, da je na navedeno rješenje blagovremeno podnio žalbu, koja je odbijena rješenjem Višeg suda poslovne oznake GŽ. br. 4495/20 od 22. 9. 2020. godine, ali da je, imajući u vidu zakonsko određenje iz člana 89a Zakona o parničnom postupku, apsolutno onemogućen na podnošenje revizije kao pravnog sredstva. Dalje je naveo da je predmetni član u suprotnosti sa odredbama Ustava Crne Gore, i to: sa članom 17 stav 2, s obzirom na to da je kao stranka u postupku stavljen u podređen, neravnopravan i diskriminisan položaj u odnosu na advokate i građane sa položenim pravosudnim ispitom; zatim sa članom 19, s obzirom na to da mu je onemogućena jednaka zaštita svojih prava; sa članom 20, jer mu nije omogućeno pravo na podnošenje pravnog lijeka; sa članom 8, s obzirom na to da je apsolutno diskriminisan u odnosu na advokate i lica sa položenim pravosudnim ispitom; sa članom 32 kojim je predviđeno pravo na pravično suđenje, te sa članom 9, kojim je predviđeno da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim zakonodavstvom. Predmetni član, po njegovom mišljenju, u suprotnosti je i sa članom 1 Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete inicijative.

Član 89a Zakona o parničnom postupku glasi: „Reviziju i predlog iz člana 397b stav 1 ovog zakona stranka podnosi preko punomoćnika koji je advokat. Izuzetno od stava 1 ovog člana, stranka može sama podnijeti reviziju i predlog iz stava 1 ovog člana ako ima položen pravosudni ispit, odnosno za nju reviziju i predlog može podnijeti kao punomoćnik lice koje je u skladu sa ovim ili drugim zakonom ovlašćeno da je zastupa u tom svojstvu iako nije advokat ako ima položen pravosudni ispit. Stranka, odnosno njen punomoćnik iz stava 2 ovog člana, dužni su da uz reviziju i predlog iz stava 1 ovog člana prilože ovjerenu fotokopiju potvrde o položenom pravosudnom ispitu.”

Ustavom je propisano:

- da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu, da se diskriminacijom neće smatrati propisi i uvođenje posebnih mjera koji su usmjereni na stvaranje uslova za ostvarivanje nacionalne, rodne i ukupne ravnopravnosti i zaštite lica koja su po bilo kom osnovu u nejednakom položaju i da se posebne mjere mogu primjenjivati samo dok se ne ostvare ciljevi zbog kojih su preduzete (član 8);

- da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, da imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i da se neposredno primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva (član 9);

- da se Zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, način ostvarivanja posebnih manjinskih prava, način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, sistem lokalne samouprave i druga pitanja od interesa za Crnu Goru (član 16);

- da se prava i slobode ostvaruju na osnovu Ustava i potvrđenih međunarodnih sporazuma i da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (član 17);

- da svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda (član 19);

- da svako ima pravo na pravni lijek protiv odluke kojom se odlučuje o njegovom pravu ili na zakonom zasnovanom interesu (član 20);

- da svako ima pravo na pravično i javno suđenje u razumnom roku pred nezavisnim, nepristrasnim i zakonom ustanovljenim sudom (član 32).

Saglasno članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava, Zakonom o parničnom postupku uređena su pravila parničnog postupka, pored ostalog – i uslovi za izjavljivanje revizije kao vanrednog pravnog lijeka kojim se pobijaju odluke drugostepenog suda donesene u parničnom postupku. Članom 89a Zakona, koji se Inicijativom osporava, propisano je da reviziju i

predlog kojim zahtijeva da joj se dozvoli da izjavi reviziju stranka podnosi preko punomoćnika koji je advokat, te da izuzetno stranka može sama podnijeti reviziju i navedeni predlog ako ima položen pravosudni ispit, odnosno da za stranku reviziju i predlog može podnijeti kao punomoćnik lice koje je u skladu sa ovim ili drugim zakonom ovlašćeno da je zastupa u tom svojstvu iako nije advokat, ako ima položen pravosudni ispit.

Polazeći od posebnosti pravne prirode i značaja revizije kao vanrednog pravnog sredstva, zakonodavac je predvidio specifične uslove i razloge za njeno podnošenje, kao i sam postupak podnošenja i odlučivanja po reviziji (čl. 397 do 415). Iz pomenutih odredaba proizilazi da je za podnošenje revizije neophodno značajno pravno znanje i iskustvo, a naročito kada se ima u vidu obavezan sadržaj predloga kojim stranka zahtijeva da joj se dozvoli da izjavi reviziju. Naime, saglasno članu 397b stav 3, stranka mora naznačiti pravno pitanje zbog kojeg je podnijela predlog kojim zahtijeva da joj se dozvoli da izjavi reviziju uz navođenje propisa i drugih važećih izvora prava iz člana 397a stav 1 Zakona koji se odnose na to pitanje, kao i razloge zbog kojih smatra da je odlučivanje o tom pravnom pitanju od značaja za obezbjeđenje pravne sigurnosti ili jedinstvene primjene prava, a takođe i posljedice koje shodno članu 397c stav 2 nastupaju u vidu odbacivanja predloga, ukoliko ne sadrži prethodno navedene podatke iz člana 397b stav 3.

Iz navedenog nedvosmisleno proizilazi da je propisivanje predmetnog uslova (angažovanje kvalifikovanog punomoćnika ili učešće stranke sa položenim pravosudnim ispitom) ustanovljeno prvenstveno radi zaštite prava stranaka, a naročito njenog prava na pravično suđenje iz člana 32 Ustava i člana 6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Prema tome, ovakvim propisivanjem pravo na pristup sudu, kao element prava na pravično suđenje, primjenom člana 89a Zakona o parničnom postupku, nije isključeno, već se to pravo ostvaruje ispunjenjem propisane obaveze koja podrazumijeva angažovanje kvalifikovanog punomoćnika ili učešće stranke sa položenim pravosudnim ispitom, s obzirom na to da izjavljivanje revizije, odnosno podnošenje navedenog predloga zahtijeva usko stručno pravno znanje. Pristup sudu u postupku po reviziji strankama je omogućen načelom slobodnog disponiranja u izboru kvalifikovanog punomoćnika, koje je garantovano kako pravom na pravnu pomoć iz člana 21 Ustava, tako i Zakonom o advokaturi i Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći. Dakle, odredbe člana 89a Zakona imaju za cilj zaštitu prava samih stranaka u parničnom postupku i istovremeno efikasan rad Vrhovnog suda, pa zbog svega navedenog iste ne mogu predstavljati povredu prava iz člana 6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, odnosno člana 32 Ustava.

Na osnovu navedenog, smatramo da član 89a Zakona o parničnom postupku nije nesaglasan sa čl. 8, 9, 16, 17, 19, 20 i 32 Ustava i članom 6 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

26.

Vlada je razmotrila **Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak**, a koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti predlaže se izmjena čl. 52 i 57 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni list CG“, broj 24/19).

Predlogom zakona predlaže se izmjena člana 52 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti tako što se predviđa da novčana naknada nezaposlenom licu pripada u trajanju od tri mjeseca do 24 mjeseca, u zavisnosti od ostvarenog staža osiguranja, a za nezaposleno lice koje ima više od 35 godina staža osiguranja – do ponovnog zaposlenja, odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Važećom odredbom člana 52 Zakona ovo pitanje je uređeno tako što je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenom licu u trajanju od tri mjeseca do 12 mjeseci, u zavisnosti od ostvarenog staža osiguranja, a za nezaposleno lice koje ima više od 35 godina staža osiguranja – do ponovnog zaposlenja, odnosno do ispunjavanja uslova u pogledu starosne granice ili staža osiguranja za ostvarivanje prava na starosnu penziju, u skladu sa posebnim zakonom.

Nadalje, predlaže se izmjena člana 57 Zakona tako što se predviđa da osnovicu za utvrđivanje visine novčane naknade nezaposlenom licu čini prosjek osnovne neto zarade ostvaren u šestomjesečnom razdoblju koje je prethodilo prestanku radnog odnosa (stav 1). Takođe, predloženo je da: novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja bude 50%, a za preostalo vrijeme korišćenja 30% od navedene osnovice (stav 2); novčana naknada za prvih šest mjeseci korišćenja ne može da bude viša od 70%, a za preostalo vrijeme korišćenja ne može da bude viša od 30% iznosa prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema

podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike (stav 3); novčana naknada ne može da bude niža od 50% iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori (stav 4) i da se na iznos novčane naknade obračunavaju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom (stav 5).

Članom 57 važećeg zakona propisano je da novčana naknada iznosi 120% od obračunske vrijednosti koeficijenta utvrđene zakonom i drugim propisom i da se na iznos novčane naknade obračunavaju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje, u skladu sa posebnim zakonom.

U obrazloženju Predloga zakona predlagač navodi da se predloženim izmjenama stvara normativni osnov za uspostavljanje pravednijeg i pravičnijeg obračuna novčane naknade za nezaposlene. Predlagač smatra da je pravedno i pravično da visina naknade zavisi od iznosa zarade koju je lice primalo prije prestanka radnog odnosa, a ne da, kao što je predviđeno važećim zakonom, ona bude unificirana za sve, što je nepravedno i nema uporišta u okruženju i Evropskoj uniji. Takođe, predlagač smatra da važećim načinom obračuna korisnici nijesu oštećeni samo tokom trajanja prava na novčanu naknadu u slučaju nezaposlenosti, već će im zbog takvog nepravednog obračuna naknade od nezaposlenosti biti umanjen i osnov za obračun penzije. Izmjene odredbi koje se odnose na vrijeme trajanja prava na naknadu predložene su tako što se rukovodilo činjenicom da se lica koja u srednjim godinama bez svoje volje i krivice ostanu bez posla – mnogo teže uključuju na tržište rada i dolaze do ponovnog zaposlenja.

Uvažavajući cilj koji se želi postići predloženim rješenjima i potrebu za sveobuhvatnijim sagledavanjem ove tematike, koji se, prije svega odnosi na stvaranje normativnog osnova za utvrđivanje srazmjernog trajanja novčane naknade, kao i na uspostavljanje pravednijeg obračuna novčane naknade za nezaposlena lica, smatramo da je neophodno obrazovati radnu grupu čiji bi član bio i predlagač ovog zakona, koja će na sveobuhvatan način sagledati situaciju u ovoj oblasti i predložiti odgovarajuća zakonska rješenja, u svrhu postizanja cilja predloženog Zakona o izmjenama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Ovo posebno iz razloga što su sadašnji korisnici novčane naknade nezaposlena lica koja su to pravo ostvarila po ranijim propisima, u različitom trajanju, obimu i iznosu, zbog čega se predložene izmjene ne mogu primijeniti na ova lica.

Takođe, o novim zakonskim rješenjima potrebno je konsultovati se sa socijalnim partnerima, kao i sa Međunarodnom organizacijom rada,

imajući u vidu Konvenciju broj 102 o minimalnoj normi socijalnog obezbjeđenja, kojom su utvrđeni standardi socijalne sigurnosti.

S obzirom na navedeno, smatramo da je potrebno odložiti donošenje navedenog zakona, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak, i inicirati formiranje radne grupe koja bi dodatno razmotrila i analizirala predložene izmjene.

27.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 5 redova, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

28.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 267 stav 2, a u vezi sa članom 108 stav 3, članom 133 stav 1 tačka 4 i članom 171 stav 1 tačka 4 i st. 4 i 5 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), člana 8 alineja 7 i člana 11 stav 2 Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu životne sredine („Službeni list CG“, br. 81/18 i 5/20) i člana 22 alineja 2 Statuta Fonda za zaštitu životne sredine („Službeni list Crne Gore“, br. 61/19 i 12/20), donijela Rješenje o razrješenju članova Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Fond za zaštitu životne sredine“, prije isteka mandata, i to:

- **Slobodanka Burić**, dipl. ek.,
- **Slavica Braunović**, dipl. pravnica,
- **prof. dr Darko Vuksanović**, doktor tehničkih nauka,
- **Jelena Kovačević**, dipl. fizikohemičar i
- **Jovana Drobnyak**, BSc. međunarodne ekonomije, finansija i biznisa.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Na osnovu člana 267 stav 2, a u vezi sa članom 108 stav 3 i članom 133 stav 1 tačka 3 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), člana 8 alineja 7 i člana 11 stav 2 Odluke o osnivanju Fonda za zaštitu životne sredine („Službeni list CG“, br. 81/18 i 5/20) i člana 25 Statuta Fonda za zaštitu životne sredine („Službeni list Crne Gore“, br. 61/19 i 12/20), donijela Rješenje o imenovanju članova Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Fond za zaštitu životne sredine“, i to:

- **Nela Vešović**, dipl. biolog,
- **Nataša Jevrić**, profesor,
- **Marija Đurović**, dipl. menadžer turizma,
- **Gordana Kasom**, doktor bioloških nauka i
- **Mihailo Asanović**, dipl. menadžer.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

2) Na osnovu člana 40 stav 4 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), Vlada Crne Gore je, utvrdila Predlog da se **Aleksandar Eraković** opozove sa dužnosti izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Kraljevini Španiji, na lični zahtjev.

3) Na osnovu člana 40 stav 4 Zakona o vanjskim poslovima („Službeni list CG“, broj 70/17), utvrdila Predlog da se **Ferhat Dinosa** opozove sa dužnosti izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Republici Kosovo, na rezidentnoj osnovi, sa sjedištem u Prištini, zbog prestanka radnog odnosa po sili zakona.

4) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Milutina Kusovca**, diplomiranog ekonomiste, za v. d. generalnog direktora Direktorata za projekte (IPA), inovacije, zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

5) Na osnovu člana 75 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 6/16, 2/17, 22/17, 13/18 i 67/19) i člana 10 stav 3 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, donijela Rješenje o razrješenju Upravnog odbora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore prije isteka mandata, i to:

- 1) **dr Ljiljana Adžić**, direktorica Doma zdravlja Nikšić, predsjednica;
- 2) **dr Simeun Dragaš**, hirurg u Opštoj bolnici „Blažo Orlandić“ Bar, član;
- 3) **Ljubica Radović**, savjetnica u Direktoratu za državni budžet u Ministarstvu finansija, članica;
- 4) **mr Vukašin Zogović**, predsjednik Glavnog odbora USSCG, na predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore, član;

5) **Filip Lazović**, na predlog Unije poslodavaca Crne Gore, član;

6) **dr Aleksandar Mugoša**, predsjednik Ljekarske komore Crne Gore, član i

7) **Vjera Medojević**, dipl. ek., predstavnica zaposlenih u Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, članica.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Na osnovu člana 75 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 6/16, 2/17, 22/17, 13/18 i 67/19), a u vezi sa članom 10 stav 2 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, donijela Rješenje o imenovanju Upravnog odbora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, i to:

1) **dr Ana Nenezić**, Klinički centar Crne Gore, na predlog Ministarstva zdravlja, predsjednica;

2) **dr Vladan Knežević**, PZU „IMC“ – Podgorica, na predlog Ministarstva zdravlja, član;

3) **Miladin Tmušić**, dipl. pravnik, glavni administrator Opštine Berane, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja, član;

4) **dr Nebojša Radonjić**, na predlog Unije slobodnih sindikata Crne Gore, član;

5) **Filip Lazović**, na predlog Unije poslodavaca Crne Gore, član;

6) **dr Ana Ičević**, specijalista radiologije iz DZ Podgorica, na predlog Ljekarske komore Crne Gore, članica.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

6) Na osnovu člana 60 stav 3 Zakona o alternativnom rješavanju sporova („Službeni list CG“, broj 77/20), donijela Rješenje o razrješenju **Nade Stanišić** dužnosti predsjednice Upravnog odbora Centra za alternativno rješavanje sporova, kao predstavnika Ministarstva, zbog prestanka mandata sekretarke Ministarstva pravde.

Na osnovu člana 60 stav 3 Zakona o alternativnom rješavanju sporova („Službeni list CG“, broj 77/20), donijela Rješenje o imenovanju **Jelene Dragičević**, službenice Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, za predsjednicu Upravnog odbora Centra za alternativno rješavanje sporova.

7) Na osnovu člana 12 stav 1 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 13 st. 1 i 2 i člana 14 tačka 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18), donijela

Rješenje o razrješenju **Željka Savovića** dužnosti člana Komisije za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, zbog prestanka funkcije savjetnika predsjednika Vlade Crne Gore za unutrašnju politiku.

8) Na osnovu člana 12 stav 1 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 13 st. 1 i 2 i člana 14 tačka 3. Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18), donijela

Rješenje o razrješenju **Željka Savovića** dužnosti člana Komisije za kadrovska i administrativna pitanja, zbog prestanka funkcije savjetnika predsjednika Vlade Crne Gore za unutrašnju politiku.

9) Na osnovu člana 12 stav 1 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 13 st. 1 i 2 i člana 14 tačka 3. Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18), donijela Rješenje o imenovanju **Žane Praščević Milačić**, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore, za članicu Komisije za kadrovska i administrativna pitanja.

29.

Vlada je razmotrila **Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je usvojila Izvještaj o radu Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine.

30.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenta za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Opštine Budva**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, u skladu sa članom 24 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, dala saglasnost na Predlog odluke o utvrđivanju koeficijenta za zarade zaposlenih u Turističkoj organizaciji Opštine Budva.

31.

Vlada je razmotrila **Predlog za davanje saglasnosti za davanje na raspolaganje vozila marke mercedes benz E220 CDI Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma**, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je dala saglasnost da Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta da na raspolaganje vozilo marke mercedes benz E220 CDI Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

32.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

33.

Vlada je razmotrila **Informaciju o davanju ovlašćenja Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta za raspolaganje sredstvima Uprave za sport i mlade i potrebi sufinansiranja redovnih programskih aktivnosti sportskih organizacija u I kvartalu 2021. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o davanju ovlašćenja Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta za raspolaganje sredstvima Uprave za sport i mlade i potrebi sufinansiranja 3 redovne programske aktivnosti sportskih organizacija u I kvartalu 2021. godine.

2. Zadužuje se Uprava za sport i mlade da zaključi ugovore o sufinansiranju redovnih programskih aktivnosti sportskih organizacija u I kvartalu 2021. godine sa Crnogorskim olimpijskim komitetom, Paraolimpijskim komitetom i nacionalnim sportskim savezima.

3. Zadužuje se Uprava za sport i mlade da uplati sredstva za potrebe sufinansiranja redovnih programskih aktivnosti sportskih organizacija u I kvartalu 2021. godine sa organizacionog koda 40713, Uprava za sport i

mlade, Program Sport 19019, pozicija 4313 – transferi institucijama kulture i sporta.

4. Zadužuje se Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta da raspolaže sredstvima Uprave za sport i mlade, organizacioni kod 40713, do izrade Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kada će se stvoriti zakonski uslovi da Uprava za sport i mlade zakonski raspolaže budžetskim sredstvima.

34.

Vlada se upoznala s Informacijom u vezi Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, koju je usmeno podnio **Mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja**.

Sjednica je završena u 12:25 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapi

=====

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-766

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 19. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

=====

Podgorica, 19. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 19. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. Predlogu odluke o odobrenju uplate sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“;
2. Predlogu za davanje saglasnosti za pokretanje postupka za prodaju putničkih motornih vozila marke Mercedes Maybach.

1.

Predlogu odluke o odobrenju uplate sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je donijela Odluku o odobrenju uplate sredstava Društvu sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“.

2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da iz Tekuće budžetske rezerve na tekući račun Društva uplati sredstva, u iznosu od 15.000.000,00 eura, čime se osnovni i uplaćeni kapital Društva uvećava i iznosi 19.000.000,00 eura.

2.

Predlogu za davanje saglasnosti za pokretanje postupka za prodaju putničkih motornih vozila marke Mercedes Maybach, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je, u skladu sa članom 29 stav 1 Zakona o državnoj imovini („Službeni list CG“, br. 21/09, 40/11), dala saglasnost za pokretanje postupka za prodaju putničkih motornih vozila marke Mercedes Maybach, registarskih oznaka PG HM 542 i PG HM 826.

2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da do naredne sjednice Vlade pribavi Izvještaj o procjeni vrijednosti putničkih motornih vozila iz tačke 1. ovih Zaključaka, izrađen od strane ovlašćenog procjenjivača saobraćajno-mašinske struke, kao i Nacrte ugovora o kupoprodaji putničkih motornih vozila iz tačke 1. ovih Zaključaka.

3. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da formira komisiju koja će sprovesti postupak prodaje putničkih motornih vozila iz tačke 1. ovih Zaključaka, putem javne aukcije.

4. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da, u skladu sa zakonom, sprovede postupak prodaje putem javne aukcije putničkih motornih vozila iz tačke 1. ovih Zaključaka objavljivanjem međunarodnog javnog poziva, pri čemu će procijenjene vrijednosti biti početne cijene u postupku prodaje.

5. Svi troškovi koji nastanu u postupku prodaje putničkih motornih vozila iz tačke 1. ovih Zaključaka padaju na teret kupca.

6. Ovlašćuje se ministar finansija i socijalnog staranja, mr Miloško Spajić, da sa najpovoljnijim ponuđačem zaključi Ugovor o kupoprodaji putničkog motornog vozila marke Mercedes Maybach, registarskih oznaka PG HM 542 i Ugovor o kupoprodaji putničkog motornog vozila marke Mercedes Maybach, registarskih oznaka PG HM 826.

7. Sredstva ostvarena prodajom imovine iz tačke 1. ovih Zaključaka prihod su Budžeta Crne Gore.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-894

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 22. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade:

1. Predlogu za imenovanje direktora Uprave policije;
2. Predlogu određivanje v. d. pomoćnika direktora Uprave policije;
3. Predlogu odluke o ustupanju na privremeno korišćenje objekta koji koristi Opšta bolnica „Danilo I“ Cetinje Domu zdravlja Cetinje

1.

Predlogu za imenovanje direktora Uprave policije, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlade je odlučila o **Predlogu za imenovanje Zorana Brđanina za direktora Uprave policije**, koji je podnio ministar unutrašnjih poslova i, saglasno odredbi člana 9 stav 3 Zakona o unutrašnjim poslovima, odlučila da naznačeni predlog dostavi Skupštini Crne Gore radi davanja mišljenja.

2.

Predlogu za određivanje v. d. pomoćnika direktora Uprave policije, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Veska Damjanovića**, dosadašnjeg v. d. pomoćnika direktora – rukovodioca Sektora granične policije, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora granične policije, do postavljenja pomoćnika direktora – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

3.

Predlogu odluke o ustupanju na privremeno korišćenje objekta koji koristi Opšta bolnica „Danilo I“ Cetinje Domu zdravlja Cetinje, koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je donijela Odluku o ustupanju na privremeno korišćenje objekta koji koristi Opšta bolnica „Danilo I“ Cetinje Domu zdravlja Cetinje.
2. Ustupa se na privremeno korišćenje objekat broj 8, površine 30 m², upisan u List nepokretnosti broj 420 KO Cetinje I, izgrađen na katastarskoj parceli broj 3721/1, koju koristi Zdravstvena ustanova Opšta bolnica „Danilo I“ Cetinje, Zdravstvenoj ustanovi Dom zdravlja Cetinje, za sprovođenje vakcinacije građana protiv novog koronavirusa (SARS-CoV-2).
3. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da realizuje ovu Odluku, u skladu sa zakonom.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-895

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 22. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade:

1) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Nikoli Janjuševiću**, pomoćniku direktora Uprave policije - rukovodiocu Sektora policije opšte nadležnosti, zbog isteka mandata.

2) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Zorana Brđanina**, dosadašnjeg rukovodioca Odjeljenja za analitiku i unaprjeđenje rada policije, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora policije opšte nadležnosti, do postavljenja pomoćnika direktora – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-896

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 22. februar 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 22. februara 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade:

Saglasno članu 9 stav 8 Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18), dala saglasnost da **Zoran Brđanin**, v. d. pomoćnika direktora Uprave policije - rukovodilac Sektora policije opšte nadležnosti, obavlja poslove direktora Uprave policije, najduže na period od šest mjeseci.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-814

Z A P I S N I K
sa 12. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
25. februara 2021. godine

Podgorica, 25. februar 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-814
Podgorica, 25. februara 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 12. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
25. februara 2021. godine

Sjednica je počela u 11:10 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore, dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, prof. dr Olivera Injac, mr Milojko Spajić, prof. dr Vesna Bratić, mr Tamara Srzentić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Odsutni su: mr Jakov Milatović i Đorđe Radulović, članovi Vlade.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Prašćević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodilac radom Sekretarijata za zakonodavstvo; Ljubomir Mišurović, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova, dr Milena Lipovina Božović, državna sekretarka u Ministarstvu ekonomskog razvoja, dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; mr Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorka.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Ulcinj;
2. Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Šavnik;
3. Informacija o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju sulfidne polimetalne rude (Pb, Zn, Cu, FeS₂ i ostalih pratećih sulfida metala) na istražno-eksploatacionom prostoru bivšeg rudnika „Brskovo“ kod Mojkovca, broj 01 - 3660/1 od 10. 12. 2010. godine s Predlogom aneksa 6 Ugovora;
4. Informacija o potrebi potpisivanja Okvirnog sporazuma o TRADUKI - Projektu za podršku i posredovanje u realizaciji prevodilačkih projekata u Jugoistočnoj Evropi za period 2021 - 2023. godine sa tekstom Okvirnog sporazuma;
5. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja;
6. Kadrovska pitanja;
7. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma sa zemljom domaćinom između Crne Gore i Ujedinjenih nacija koje predstavlja Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge;
8. Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 07-398/2, od 28. januara 2021. godine;
9. Predlog platforme za zvaničnu posjetu ministra vanjskih poslova Crne Gore Đorđa Radulovića Mađarskoj, od 25. do 27. februara 2021. godine;
10. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (predlagači poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković);
11. Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 13/07, 5/08, 86/09, 32/11 i 54/16), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Enver Dedushaj iz Gusinja;
12. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva vanjskih poslova;
13. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kapitalnih investicija;
14. Informacija o projektnoj prijavi Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i glavne kanalizacione mreže u Podgorici (faza II), pripremljenoj za podnošenje u okviru VI poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira za sufinansiranje investicija;
15. Informacija o potrebi obezbjeđivanja finansijskih sredstava iz Tekuće budžetske rezerve za potrebe eksproprijacije u vezi izgradnje zajedničkog graničnog prelaza „Vraćenovići – Deleuša i graničnog prelaza „Ranče“;

16. Predlog za izmjenu Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 04-812/2, od 19. februara 2021. godine;

17. Predlog odluke o izmjeni Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro”.

NA UVID:

- Izvještaj o posjeti delegacije Vlade Crne Gore, koju je predvodio prof. dr Ratko Mitrović, ministar ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Republici Hrvatskoj, 7. i 8. februara 2021. godine, Zagreb, Republika Hrvatska.

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **11. sjednice**, koja je održana **18. februara 2021. godine**,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **19. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **22. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **22. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice i
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **22. februara 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice.

1.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Ulcinj**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Ulcinj.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Šavnik**, koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je, na osnovu člana 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), dala saglasnost na Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Šavnik.

3.

Vlada je odgodila odlučivanje o Informaciji o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju sulfidne polimetalne rude (Pb, Zn, Cu, FeS₂ i ostalih pratećih sulfida metala) na istražno-eksploatacionom prostoru bivšeg rudnika „Brskovo“ kod Mojkovca, broj 01 - 3660/1 od 10. 12. 2010. godine, s Predlogom aneksa 6 Ugovora.

4.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi potpisivanja Okvirnog sporazuma o TRADUKI - projektu za podršku i posredovanje u realizaciji prevodilačkih projekata u Jugoistočnoj Evropi za period 2021 - 2023. godine, sa tekstom Sporazuma**, koju je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi potpisivanja Okvirnog sporazuma o TRADUKI - projektu za podršku i posredovanje u realizaciji prevodilačkih projekata u Jugoistočnoj Evropi za period 2021 - 2023. godine.

2. Vlada je prihvatila Okvirni sporazum o TRADUKI - projektu za podršku i posredovanje u realizaciji prevodilačkih projekata u Jugoistočnoj Evropi za period 2021 - 2023. godine.

3. Ovlašćuje se prof. dr Vesna Bratić, ministarka prosvjete, nauke, kulture i sporta, da potpiše Sporazum iz tačke 2. ovih zaključaka.

5.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekonomskog razvoja.

6.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 22 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18) i člana 5 Odluke o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou („Službeni list CG“, br. 125/20 i 11/21), donijela Rješenje o razrješenju **Vanje Čalović Marković** dužnosti zamjenice predsjednika Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na visokom nivou, zbog podnošenja ostavke.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

2) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21) donijela Rješenje o određivanju **Čedomira Fuštica** za v. d. generalnog direktora Generalnog direktorata za bilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova, do postavljenja generalnog direktora ovog direktorata u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

3) Na osnovu člana 46 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 52/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19 i 74/20) i člana 25 stav 2, a u vezi sa članom 28 stav 1 tačka 5 Statuta Univerziteta Crne Gore donijela Rješenje o razrješenju **prof. dr Vladimira Božovića** dužnosti člana Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore, kao predstavnik osnivača, zbog izbora na funkciju koja isključuje članstvo u Upravnom odboru.

Ovo rješenje objaviće se u „Službanom listu Crne Gore“.

Na osnovu člana 46 Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, br. 44/14, 52/14, 47/15, 40/16, 42/17, 71/17, 55/18, 3/19, 47/19, 72/19 i 74/20) i člana 25 stav 2 Statuta Univerziteta Crne Gore, donijela Rješenje o imenovanju **Milice Kadović** za članicu Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore, predstavnicu osnivača.

Ovo rješenje objaviće se u „Službanom listu Crne Gore“.

4) Na osnovu člana 9 Odluke o organizovanju Republičkog zavoda za geološka istraživanja („Službeni list RCG“, broj 41/94) i člana 21 Statuta Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja donijela Rješenje o razrješenju **Zorana Jankovića** dužnosti direktora Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, prije isteka mandata, zbog podnošenja ostavke.

5) Na osnovu člana 9 Odluke o organizovanju Republičkog zavoda za geološka istraživanja („Službeni list RCG“, broj 41/94) i čl. 21 i 21a

Statuta Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja donijela Rješenje o imenovanju **Nova Radulovića**, dipl. inženjera petrologije, za direktora Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja.

6) Na osnovu člana 72 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21) donijela Rješenje o razrješenju Odbora direktora Kliničkog centra Crne Gore, u sastavu:

- 1) **dr Nermin Abdić**, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača;
 - 2) **dr Spasoje Vukotić**, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača;
 - 3) **Radmila Šturanović**, Sekretarijat za zakonodavstvo, predstavnica osnivača;
 - 4) **prof. dr Maja Baćović**, Univerzitet Crne Gore, predstavnica osnivača;
 - 5) **dr Hasib Lukač**, Klinički centar Crne Gore, predstavnik zaposlenih;
 - 6) **dr Aleksandar Kujović**, Klinički centar Crne Gore, predstavnik zaposlenih i
 - 7) **Stanka Raković**, šef trezora u Sekretarijatu za finansije Glavnog grada Podgorica, predstavnica Zajednice opština Crne Gore.
- Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

Na osnovu člana 72 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21) donijela Rješenje o imenovanju Odbora direktora Kliničkog centra Crne Gore, u sastavu:

- 1) **dr Predrag Bajić**, spec. hirurgije digestivnog sistema, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača, član;
- 2) **dr Vladimir Jovanović**, spec. interne medicine - pulmologije, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača, član;
- 3) **dr Aleksandar Đogo**, spec. endokrinologije, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača, član;
- 4) **dr Marinko Paunović**, spec. plastične, rekonstruktivne i estetske hirurgije, Klinički centar Crne Gore, predstavnik osnivača, član;
- 5) **dr Snežana Dragaš**, spec. za infektivne bolesti, Klinički centar Crne Gore, predstavnica zaposlenih, članica;
- 6) **dr Milija Mimović**, spec. opšte hirurgije, Klinički centar Crne Gore, predstavnik zaposlenih, član i
- 7) **dr Rajko Karličić**, spec. ginekologije i akušerstva, predstavnik Zajednice opština Crne Gore, član.

Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

7) Na osnovu člana 8 stav 3 Odluke o organizovanju Republičkog zavoda za geološka istraživanja („Službeni list RCG“, broj 41/94), a u vezi sa čl. 18 i 18a Statuta Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja donijela Rješenje o razrješenju Upravnog odbora Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, prije isteka mandata, zbog podnošenja ostavki, u sastavu:

- 1) **dr Momčilo Blagojević**, dipl. inž. geologije, predsjednik;
- 2) **Vesna Vujačić**, dipl. inž. geologije, članica;
- 3) **Mileva Milić**, dipl. inž. geologije, članica;
- 4) **dr Slobodan Radusinović**, dipl. inž. geologije, predstavnik zaposlenih u Zavodu, član i
- 5) **dr Darko Božović**, dipl. inž. geologije, predstavnik zaposlenih u Zavodu, član.

8) Na osnovu člana 8 stav 3 Odluke o organizovanju Republičkog zavoda za geološka istraživanja („Službeni list RCG“, broj 41/94), a u vezi sa čl. 18 i 18a Statuta Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, donijela Rješenje o imenovanju Upravnog odbora Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, u sastavu:

- 1) **Amer Šukurica**, dipl. pravnik, predsjednik;
- 2) **Branko Vilotijević**, dipl. inženjer geologije, samostalni geolog, član;
- 3) **dr Milan Radulović**, dipl. inženjer geologije, profesor na Građevinskom fakultetu, član;
- 4) **dr Darko Božović**, dipl. inženjer geologije, predstavnik zaposlenih u Zavodu, član i
- 5) **Martin Đaković**, dipl. inženjer geologije, predstavnik zaposlenih u Zavodu, član.

9) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ - Podgorica.

10) Odgodila odlučivanje o Predlogu za imenovanje Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Radio-difuzni centar“ - Podgorica.

11) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje članova Odbora direktora jednočlanog akcionarskog društva Pošta Crne Gore.

12) Odgodila odlučivanje o Predlogu za imenovanje članova Odbora direktora jednočlanog akcionarskog društva Pošta Crne Gore.

13) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje članice Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

14) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

15) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje predsjednika i dva člana i imenovanje predsjednika i četiri člana Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

16) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 5 i članom 60a stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o razrješenju **Nusreta Kalača**, direktora Uprave za šume, zbog toga što podaci iz Izvještaja o radu Uprave za šume za 2020. godinu ukazuju na nepravilnosti u radu ovog organa uprave.

7.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma sa zemljom domaćinom između Crne Gore i Ujedinjenih nacija koje predstavlja Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma sa zemljom domaćinom između Crne Gore i Ujedinjenih nacija koje predstavlja Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su Đorđe Radulović, ministar vanjskih poslova i Veljko Milonjić, generalni direktor Generalnog direktorata za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova.

8.

Vlada je razmotrila **Predlog za izmjenu Zaključka Vlade br. 07 – 398/2, od 28. januara 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Zaključak Vlade Crne Gore br: 07 – 398/2, od 28. januara 2021. godine, tačke 4 i 16, mijenjaju se i glase:

4. „Odobrava se isplata subvencija za februarske zarade zaposlenih na plaćenom odsustvu sa rada po osnovu čuvanja djeteta mlađeg od 11 godina i zaposlenih na plaćenom odsustvu sa rada po osnovu čuvanja djeteta sa smetnjama u razvoju mlađeg od 18 godina, u visini od 50% od iznosa subvencije koja je definisana Programom. Mjera se odnosi na zaposlene na teritoriji opštine Budva i opštine Tivat“.

16. „Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da izvrši isplatu jednokratne finansijske pomoći za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije, u iznosu od 100 eura, poreskim obveznicima sa liste ugroženih djelatnosti (Prilog 1), pod uslovom da su isti izmirili sve poreze i doprinose na dohodak koji su dospjeli za plaćanje na dan 30. septembar 2020. godine ili pod uslovom da redovno izmiruju reprogramirane obaveze i da su sistem elektronske fiskalizacije uspostavili zaključno sa 31. martom 2021. godine, a shodno evidenciji i spisku pripremljenom od strane Uprave prihoda“.

9.

Vlada je razmotrila **Predlog platforme za zvaničnu posjetu ministra vanjskih poslova Đorđa Radulovića Mađarskoj, 25 – 27. februar 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Platformu za zvaničnu posjetu ministra vanjskih poslova Crne Gore Đorđa Radulovića Mađarskoj, 25 – 27. februar 2021. godine.

2. Za članove delegacije određeni su:

- Đorđe Janković, šef Kabineta ministra vanjskih poslova;
- Čedomir Fuštić, direktor Direkcije za Evropu;
- Sanja Radulović, otpravnica poslova u Ambasadi Crne Gore u Mađarskoj.

10.

Vlada je razmotrila **Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (predlagači poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković)**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

Dalje navode da poslodavci u Crnoj Gori već duže vrijeme insistiraju na umanjenu doprinosa na zarade, tvrdeći da imaju zvanično najveće opterećenje u regionu po osnovu poreza i doprinosa koje plaćaju na zaradu zaposlenih, kao i da je Predlog zakona realan i potreban crnogorskoj privredi kako bi se ostvarili bolji uslovi poslovanja i konkurentnija pozicija.

Poslanici navode da su poslodavci u Crnoj Gori zvanično najoporezovaniji u regionu. Na jedan euro zarade plaćaju 0,64 eura obaveza državi. Razumljivo je nezadovoljstvo poslodavaca jer to u ovakvim uslovima poslovanja direktno uzrokuje lošu konkurentnost naših kompanija i poštene poslodavce, koji su u većini, silom gura u nelegalnu konkurenciju.

Takođe, navode da država ne smije biti najgora prema najboljima (kojima konstantno povećava namete) dok najgori ostaju izvan okvira zakona i tako stižu ekstra profit, pri čemu će njihovi zaposleni i država ostati i bez svojih prihoda i bez onoga što su zaradili. Iz navedenog razloga predlažu izmjenu Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, s ciljem da se umanjivanjem doprinosa za penzijsko osiguranje na teret poslodavca obezbijedi povoljnija pozicija za njih tako da se ne ugroze prava zaposlenih u smislu iznosa buduće penzije.

Navode da ovu mjeru smatraju značajnom jer ona utiče na konkurentnost naših poslodavaca i čitave domaće privrede i da će ona imati brojne pozitivne efekte ukoliko državni organi zakon budu primjenjivali jednako za sve.

Takođe, navode da ne postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i sa kojim bi se moglo vršiti njegovo usklađivanje, kao i da je za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, poslanici su pripremili Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i predlažu izmjenu člana 15 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17 i 42/19) tako da stopa doprinosima za obavezno zdravstveno osiguranje na teret poslodavca na propisanu osnovicu iznosi 1,5% u odnosu na sadašnjih 5,5%, dok će za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4, 7, 12, 13 i 15 ovog zakona na teret osiguranika iznositi 16,5%, za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 ovog zakona na teret isplatioca naknade 16,5%, te za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona, na teret vjerske zajednice, 16,5%.

Imajući u vidu pad ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori izazvan pandemijom zarazne bolesti COVID-19 koja je uzrokovala ekonomsku krizu (što je prouzrokovalo otežan rad privrednih subjekata), Vlada Crne Gore je iz navedenog razloga usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine, među kojima je i izmjena Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti tako što će snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godini.

Osnovni razlozi za dopune važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju obrazlažu se potrebom obezbjeđivanja uslova za sprovođenje sveobuhvatne reforme poslovnog ambijenta, privrednog rasta, podsticanja novog zapošljavanja u 2021. godini, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja, kao i suzbijanja „sive ekonomije“. Ova mjera će značajno rasteretiti privredne subjekte i obezbijediti im povoljnije uslove privređivanja, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanim pandemijom zarazne bolesti COVID-19.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da se poslodavac koji sa zaposlenim zasnjuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze po osnovu rada zaposlenih koji se nalaze na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koji zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, Vlada Crne Gore je, u cilju olakšavanja života građana i pomoći privredi u vrijeme pandemije koronavirusa, donijela uredbu koja se odnosi se na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja koja pripadaju budžetu države, na osnovu koje se poreskim dužnicima koji

nijesu u mogućnosti da izmire poreske i neporeske obaveze, usljed negativnih efekata na poslovanje (izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID-19), može odobriti odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja (porez na dohodak fizičkih lica i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje) za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine.

S tim u vezi, navodimo da Vlada Crne Gore vodi računa da ne povećava poresko opterećenje rada, što je izrazito važno za građane i ukupni privredni ambijent. Pri tome smo svjesni da, u cilju daljeg povećanja konkurentnosti privrede i zarada naših građana, treba i dalje raditi na smanjenju poreskog opterećenja rada, što je i dio ekonomske politike Vlade Crne Gore, pri čemu vodimo računa da se ne ugroze ciljevi fiskalne politike i da se ne dovedu u pitanje dugoročna stabilnost i održivost javnih finansija.

Imajući u vidu sve navedeno, napominjemo da će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u saradnji sa svim zainteresovanih subjektima u ovom procesu, nastaviti sa preispitivanjem svih zakonskih rješenja, posebno onih koja imaju direktan uticaj na zaposlene i njihove poslodavce, odnosno na cjelokupan poslovni ambijent i da će, nakon sprovedenih detaljnih analiza, predložiti najpovoljnije rješenje koje će osigurati finansijsku i makroekonomsku stabilnost, definisanu fiskalnom strategijom.

Na osnovu iznijetog, mišljenja smo da Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, ne treba prihvatiti.

11.

Vlada je razmotrila **Predlog mišljenja na Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju, koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Enver Dedushaj**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Podnosilac Inicijative navodi da je odredba člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju nesaglasna članu 8 Ustava Crne Gore, jer se navedenim propisivanjem stavljaju u neravnopravan položaj i diskriminišu po starosnoj dobi lica koja namjeravaju da zasnuju radni odnos u službi zaštite i spašavanja, a starija su od 25 godina života, iako ispunjavaju opšte i druge posebne uslove za zasnivanje radnog odnosa. Navodi da je citiranom zakonskom normom povrijeđen i član 17 Ustava

Crne Gore jer su istom dezavuisani prava i slobode i princip jednakosti pred zakonom. Smatra da je sporno propisivanje suprotno odredbi člana 7 Zakona o radu, kojom se zabranjuje diskriminacija po bilo kojoj osnovi, pa i u pogledu starosne dobi. Predlaže da Ustavni sud odlukom utvrdi da sporna odredba nije u saglasnosti sa Ustavom.

U vezi sa podnijetom Inicijativom ukazujemo na to da je Vlada Crne Gore u vezi sa navedenom odredbom ranije dala mišljenje (na sjednici od 5. marta 2020. godine) povodom ranije inicijative za pokretanje postupka, koju je podnio Maksim Stojanović iz Kolašina, za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 13/07, 32/11 i 54/16), u kojoj su bili navedeni isti razlozi kao i u ovoj inicijativi (starosna granica).

Tom prilikom Vlada Crne Gore je izrazila stav da nema osnova za prihvatanje podnijete Inicijative, navodeći sljedeće razloge:

„Članom 24 Ustava Crne Gore propisano je da se zajemčena ljudska prava i slobode mogu ograničiti samo zakonom, u obimu koji dopušta Ustav u mjeri koja je neophodna da bi se zadovoljila svrha zbog koje je ograničenje dozvoljeno.

Odredbom člana 108 Zakona o lokalnoj samoupravi, a u vezi sa odredbom člana 34 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima definisani su uslovi za zasnivanje radnog odnosa u posebnoj službi odnosno službi zaštite i spašavanja, a stavom 5 citiranog člana Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da se pored definisanih uslova, posebnim zakonom, drugim propisom ili aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji mogu propisati i drugi uslovi za zasnivanje radnog odnosa, što je zakonodavac i propisao osporenim odredbom Zakona o zaštiti i spašavanju – da vatrogasac spasilac nije stariji od 25 godina života prilikom prvog zasnivanja radnog odnosa u službi zaštite i spašavanja, pored propisanih opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i drugih posebnih uslova.

Dakle, ne stoje navodi podnosioca Inicijative da je osporena odredba suprotna citiranoj odredbi Ustava, naprotiv – ista je evidentno saglasna navedenoj odredbi Ustava jer je naznačeno ograničenje u pogledu starosne dobi vatrogasca spasioca zakonski utemeljeno. Smatramo da je pomenuto ograničenje u pogledu starosne dobi neophodno, a time i opravdano jer se upravo zadovoljava svrha zbog koje je i dozvoljeno, a svrha je psihofizička i kondiciona spremnost vatrogasaca spasilaca za obavljanje poslova, koja treba da traje do njihove navršene 55 godine života i koja se, u skladu sa citiranim posebnim zakonom, i provjerava periodično. Nadalje, smatramo da je period od eventualno 25 do 55 godine života vatrogasca spasioca optimalan period, u kojem se najbolje afirmiše psihofizička i kondiciona spremnost za obavljanje teških poslova u

posebnim uslovima rada (sa akcentom na početnom periodu), pa bi eventualno naznačeno smanjenje ograničenja u pogledu starosne dobi evidentno umanjivalo kvalitet obavljanja njihovih poslova i, moguće, prouzrokovalo zdravstvene posljedice po njih, što bi, u krajnjem, narušilo i javni interes. Osporenom normom doprinosi se operativnosti u izvršavanju specifičnih zadataka u službi zaštite i spašavanja.

Dakle, osporena regula je u skladu sa Ustavom Crne Gore i opravdana sa pozicije službe u posebnoj službi (kakva je služba zaštite i spašavanja). Slična zakonska rješenja u pogledu ograničene starosne dobi osporene zakonske odredbe utvrđena su i u propisima zemalja u okruženju, što izvjesno predstavlja cehovni standard kad je riječ o vatrogascima spasiocima i nesporno se temelje na prirodi posla.

Izvjesno, osporenom odredbom Zakona ne uskraćuju se Ustavom utvrđena prava, već se, saglasno navedenim ovlašćenjima, utvrđuju uslovi za ostvarivanje tih prava za zasnivanje radnog odnosa u službi zaštite i spašavanja. Koje će godine života, u konkretnom, biti propisane, kao i koji će drugi uslovi biti propisani – stvar je zakonodavne politike koju podnosilac Inicijative neosnovano osporava.

Podnosilac Inicijative navodi da se osporenom normom povređuju ustavno pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, propisani članom 62 Ustava Crne Gore. Pod tim pravom podrazumijeva se pravo pojedinca da radni odnos zasnuje u skladu sa zakonom, a ne na način suprotan od onog utvrđenog odgovarajućim zakonom, čime se i obezbjeđuje princip jednakosti pred zakonom, koji se odnosi na princip jednakosti u pravima, a ne i na jednakost u uslovima u pogledu opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika, na čemu neosnovano istrajava podnosilac Inicijative.

Bez osnova su i navodi podnosioca Inicijative da je osporena odredba suprotna Zakonu o zabrani diskriminacije, jer je istim u članu 2a utvrđeno da se ne smatra diskriminacijom stavljanje u nepovoljniji položaj lica odnosno grupe lica u odnosu na druga lica kad je takvo postupanje propisano zakonom radi očuvanja zdravlja i bezbjednosti građana, čemu, kako je već ukazano, doprinosi osporena odredba, koja je u funkciji konstituisanja kvalitetnijeg kadra u službi zaštite i spašavanja. Na taj način se postiže veći stepen zaštite zdravlja i bezbjednosti građana.

Neosnovani su i navodi da odredba člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju nije u skladu sa članom 14 Konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, koja propisuje zabranu diskriminacije u ostvarivanju prava zaštićenih tom konvencijom, te članom 1 Protokola broj 12 uz odnosnu konvenciju, koji propisuje opštu zabranu diskriminacije. Ovo iz razloga što se Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda ne uređuju pitanja povezana sa zasnivanjem radnog odnosa, već i druga pitanja u vezi sa zaštitom ljudskih prava i osnovnih sloboda i pitanje

obezbjedivanja uživanja tih prava i sloboda bez diskriminacije po bilo kom osnovu, a članom 1 Protokola broj 12 uz citiranu konvenciju propisuje se da se uživanje svakog prava koje zakon predviđa mora obezbijediti bez diskriminacije po bilo kom osnovu, što osporena odredba ne dezavuiše iz već istaknutih razloga.

Imajući u vidu navedeno, Vlada je mišljenja da osporavana odredba člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 13/07, 32/11 i 54/16) nije u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, te stoga predlaže Ustavnom sudu Crne Gore da ne prihvati Inicijativu za pokretanje postupka ocjene ustavnosti odredbe člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju, koju je podnio Maksim Stojanović iz Kolašina.“

S obzirom na to da se novom inicijativom osporava ustavnost odredbe člana 46a stav 1 alineja 4 Zakona o zaštiti i spašavanju iz istih razloga kao u ranijoj inicijativi za pokretanje postupka za ocjenu njene ustavnosti i da u međuvremenu osporena odredba nije mijenjana, Vlada Crne Gore ostaje pri razlozima iznijetim u ranijem mišljenju.

12.

Vlada je razmotrila **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva vanjskih poslova**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada Crne Gore je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva vanjskih poslova.

13.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kapitalnih investicija**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva kapitalnih investicija.

14.

Vlada je razmotrila **Informaciju o projektnoj prijavi Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i glavne kanalizacione mreže u Podgorici (faza II), pripremljenoj za podnošenje u okviru VI**

poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira za sufinansiranje investicija, koju je dostavila Kancelarija za evropske integracije.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o projektnoj prijavi Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i glavne kanalizacione mreže u Podgorici (faza II), pripremljenoj za podnošenje u okviru VI poziva Zapadnobalkanskog investicionog okvira za sufinansiranje investicija;

2. Ovlašćuje se Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i nacionalna IPA koordinatorka, da Sekretarijatu Zapadnobalkanskog investicionog okvira podnese projektnu prijavu Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda i glavne kanalizacione mreže u Podgorici (faza II).

15.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi obezbjeđivanja finansijskih sredstava iz Tekuće budžetske rezerve za potrebe eksproprijacije u vezi izgradnje zajedničkog graničnog prelaza „Vračenovići – Deleuša“ i graničnog prelaza „Ranče“**, koju je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi obezbjeđivanja finansijskih sredstava iz Tekuće budžetske rezerve za potrebe eksproprijacije u vezi izgradnje zajedničkog graničnog prelaza „Vračenovići – Deleuša“ i graničnog prelaza „Ranče“.

2. Vlada je, na osnovu člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“ br. 20/14, 56/14, 70/17 i 4/18), dala saglasnost za korišćenje sredstava Tekuće budžetske rezerve u ukupnom iznosu od 247.884,00 eura za potrebe eksproprijacije, u vezi izgradnje zajedničkog graničnog prelaza „Vračenovići“ i graničnog prelaza „Ranče“.

3. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da sredstva iz tačke 2. ovih zaključaka prenese na žiro-račun Depozita za eksproprijaciju nepokretnosti, broj 535-4990-47, otvoren za ove namjene kod Prve banke Crne Gore.

16.

Vlada je razmotrila **Predlog za izmjenu Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 04 – 812/2, od 19. februara 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Zaključak Vlade Crne Gore, broj: 04 – 812/2, od 19. februara 2021. godine, tačka 2, mijenja se i glasi:

„Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da, nakon što pribavi Izvještaj o procjeni vrijednosti putničkih motornih vozila iz tačke 1. Zaključaka Vlade Crne Gore, broj: 04 - 812/2, od 19. februara 2021. godine, izrađen od strane ovlašćenog procjenjivača saobraćajno-mašinske struke, kao i Nacrte ugovora o kupoprodaji putničkih motornih vozila iz tačke 1. navedenih Zaključaka, iste dostavi Vladi na razmatranje i usvajanje.“

17.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o izmjeni Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je donijela Odluku o izmjeni Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“.

2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3. Zadužuje se Sekretarijat za zakonodavstvo da pripremi prečišćen tekst Statuta Društva sa ograničenom odgovornošću za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju „ToMontenegro“, radi dostavljanja Centralnom registru privrednih subjekata Crne Gore.

Sjednica je završena u 12:20 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

=====

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-992

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 01. marta 2021. godine, bez
održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine
članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

=====

Podgorica, 01. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 01. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o

1. Predlogu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

2. **Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 6 redova, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

1.

Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, koji je dostavljen aktom Ministarstva unutrašnjih poslova, 01 br: 040/21-4225/2 od 01. marta 2021. godine.

2.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 6 redova, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-993

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 1. marta 2021. godine, bez
održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova
Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 1. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 1. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade:

1) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Enisu Bakoviću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu Sektora kriminalističke policije, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

2) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Zoranu Tomčiću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu Sektora specijalne policije, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

3) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Zoranu Lazoviću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

4) Shodno članu 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku vršenja dužnosti **Vesku Damjanoviću**, v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora granične policije, na lični zahtjev.

5) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Dejanu Đuroviću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu Sektora za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma zbog ukidanja

navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

6) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Draganu Blagojeviću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

7) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 4 i članom 134 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Dragu Spičanoviću**, pomoćniku direktora Uprave policije – rukovodiocu organizacionih jedinica za ljudske resurse, finansije i tehničku podršku, zbog ukidanja navedenog radnog mjesta donošenjem novog akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

8) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Saše Maškovića**, višeg policijskog inspektora I klase, Specijalno policijsko odjeljenje – Grupa za istrage krivičnih djela visoke korupcije i pranja novca, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora za finansijsko – obavještajne poslove, do postavljenja pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

9) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Dejana Kneževića**, dosadašnjeg rukovodioca Odsjeka za borbu protiv krijumčarenja droge, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora za borbu protiv kriminala, do postavljenja pomoćnika direktora – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

10) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Miloša Rakonjca**, dosadašnjeg komandira antiterorističkog tima „A“, Protivteroristička jedinica, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora policije posebne namjene,

do postavljenja pomoćnika direktora – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

11) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Dragana Klikovca**, dosadašnjeg načelnika Operativno – komunikacionog centra, za v. d. pomoćnika direktora Uprave policije – rukovodioca Sektora granične policije, do postavljenja pomoćnika direktora - rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

12) Na osnovu člana 16 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o imenovanju **Miodraga Lakovića** za savjetnika potpredsjednika Vlade Crne Gore za nacionalnu bezbjednost.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-1059

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 2. marta 2021. godine, bez
održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova
Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 2. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 2. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o:

1. Informaciji o potrebi koordinirane i pojačane kontrole sprovođenja mjera za suzbijanje pandemije COVID - 19

1.

Informacija o potrebi koordinirane i pojačane kontrole sprovođenja mjera za suzbijanje pandemije COVID - 19, koju je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je usvojila Informaciju o potrebi koordinirane i pojačane kontrole sprovođenja mjera za suzbijanje pandemije COVID 19.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-954

Z A P I S N I K
sa 13. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
4. marta 2021. godine

Podgorica, 4. marta 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-954

Podgorica, 4. marta 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 13. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana
4. marta 2021. godine

Sjednica je počela u 11:10 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore, dr Vladimir Leposavić, Đorđe Radulović, ministar vanjskih poslova, mr Sergej Sekulović, mr Milojko Spajić, mr Jakov Milatović, prof. dr Vesna Bratić, mr Tamara Srzentić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Odsutna je prof. dr Olivera Injac, članica Vlade.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Praščević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovoditeljka radom Sekretarijata za zakonodavstvo; Aleksandar Ašanin, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; Sandra Bulatović, državna sekretarka u Ministarstvu odbrane; dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; mr Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorica.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog zakona o unutrašnjim poslovima s Izvještajem sa javne rasprave;

2. Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi;
3. Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave;
4. Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost;
5. Predlog odluke o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju regionalnog puta R-20 Berane - Kalače, dionica Berane – Petnjica, lokaliteti Berane – Stjenice i Stjenice – Podvade;
6. Informacija o pripremi Medijske strategije Vlade Crne Gore 2021-2025;
7. Informacija o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena „Bobik“, Prijestonica Cetinje, broj 07-399/1 od 16. februara 2016. godine;
8. Informacija o potrebi obezbjeđivanja dodatnih sredstava po Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva;
9. Predlog za davanje saglasnosti za kreditno zaduženje Opštine Berane kod NLB Banke AD Podgorica, na iznos od 1.000.000,00 eura s Nacrtom ugovora o cesiji;
10. Predlog za preusmjerenje sredstava s potrošačke jedinice Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na potrošačku jedinicu Ministarstvo vanjskih poslova;
11. Predlog mišljenja na Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci (predlagač poslanik prof. dr Branko Radulović);
12. Predlog mišljenja na Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (predlagači poslanici: Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša);
13. Predlog mišljenja na Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak);
14. Predlog mišljenja na Predlog zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagač poslanica dr Branka Bošnjak);
15. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagači poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković);
16. Kadrovska pitanja;
17. Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije;
18. Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan;

19. Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Ruske Federacije;

20. Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 07-3266, od 2. jula 2020. godine, sa sjednice od 25. juna 2020. godine;

21. Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj: 07-1022, od 5. marta 2020. godine, sa sjednice od 5. marta 2020. godine;

22. Predlog platforme za zvaničnu posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića Republici Sjevernoj Makedoniji, 9. i 10. marta 2021. godine;

23. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

24. Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine;

25. Inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 35 stav 3 i člana 41 Zakona o zaštiti potrošača („Službeni list Crne Gore“ br. 2/14, 6/14, 43/15, 70/17 i 67/19);

26. Usmena informacija o preuzimanju službenika iz ministarstava;

27. Predlog za stavljanje van snage Zaključka broj 07-4434, od 01. oktobra 2020. godine;

28. Informaciju o zaključivanju Protokola o namjeri između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Centra za integritet Norveške;

29. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija;

30. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **11. sjednice**, koja je održana **25. februara 2021. godine**,

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **1. marta 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **1. marta 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice

- Zapisnik o zaključcima Vlade od **2. marta 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,

1.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o unutrašnjim poslovima**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o unutrašnjim poslovima sa izvještajem o sprovedenoj javnoj raspravi, s tim da se iz naziva člana 209 brišu riječi: „i prestanak“, kao i stav 2 ovog člana.

2. Za predstavnika Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga zakona određen je mr Sergej Sekulović, ministar unutrašnjih poslova.

3. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da u roku od sedam dana sačini i dostavi Vladi na razmatranje i utvrđivanje Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, radi usaglašavanja sa Predlogom zakona o unutrašnjim poslovima.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi**, koji je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o dopuni Zakona o državnoj upravi.

2. Za predstavnika Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga zakona određena je mr Tamara Srzentić, ministarka javne uprave, digitalnog društva i medija.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave**, koji je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

4.

Vlada je razmotrila **Predlog Odluke o obrazovanju Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost**, koji je dostavilo Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

5.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju regionalnog puta R20 Berane–Kalače, dionica Berane–Petnjica, lokaliteti Berane–Stjenice i Stjenice–Podvade**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za rekonstrukciju regionalnog puta R20 Berane–Kalače, dionica Berane–Petnjica, lokaliteti Berane–Stjenice i Stjenice–Podvade.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

6.

Vlada je razmotrila **Informaciju o pripremi Medijske strategije Vlade Crne Gore 2021–2025. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Vlada je usvojila Informaciju o pripremi Medijske strategije Vlade Crne Gore 2021–2025. godine.

2. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da do III kvartala 2021. godine pripremi i Vladi dostavi Medijsku

strategiju Vlade Crne Gore 2021–2025. godine sa Akcionim planom za njenu implementaciju za period 2021-2022. godine.

7.

Vlada je razmotrila **Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena „Bobik“, Prijestonica Cetinje, broj 07 – 399/1, od 16. februara 2016. godine**, koju je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena „Bobik“, Prijestonica Cetinje, broj 07 – 399/1, od 16. februara 2016. godine.

2. Vlada je prihvatila Sporazum o raskidu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena „Bobik“.

3. Ovlašćuje se Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija, da u ime Vlade potpiše Sporazum o raskidu ugovora iz tačke 2. ovih zaključaka.

8.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi obezbjeđivanja dodatnih sredstava po Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva**, koju je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi obezbjeđivanja dodatnih sredstava po Projektu rekonstrukcije magistralnih puteva.

2. Vlada je saglasna da se, u cilju okončanja tenderskog postupka, nastavi sa punom realizacijom Programa rekonstrukcije magistralnih puteva i da nedostajući iznos sredstava bude obezbijeđen iz kapitalnog budžeta ili drugog izvora finansiranja, nezavisno od Ugovora sa Evropskom bankom za rekonstrukciju i razvoj, broj 49075, putem kojega su bila obezbijeđena kreditna sredstva u vrijednosti od 40 miliona eura.

3. Zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija da Tužilaštvu dostavi potrebnu dokumentaciju na dalje postupanje.

9.

Vlada je razmotrila **Predlog za davanje saglasnosti za kreditno zaduženje Opštine Berane kod NLB Banke AD Podgorica, u iznosu od 1.000.000,00 eura**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je prihvatila Predlog za davanje saglasnosti za kreditno zaduženje Opštine Berane kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 1.000.000,00 eura.

2. Vlada je, na osnovu člana 57 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, saglasna da se Opština Berane kreditno zaduži kod NLB banke AD Podgorica, u iznosu od 1.000.000,00 eura.

3. Vlada je prihvatila Nacrt ugovora o cesiji između Cedenta (Opštine Berane), Cesusa (Ministarstva finansija i socijalnog staranja) i Cesionara (NLB banke AD Podgorica).

4. Vlada je ovlastila mr Milojka Spajića, ministra finansija i socijalnog staranja, da potpiše Ugovor o cesiji iz tačke 3. ovih zaključaka.

5. Zadužuje se Opština Berane da o realizaciji ovih zaključaka informiše Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

10.

Vlada je razmotrila **Predlog za preusmjeravanje sredstava sa potrošačke jedinice Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na potrošačku jedinicu Ministarstvo vanjskih poslova**, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je odobrila preusmjeravanje sredstava u iznosu od 44.088,63 €, i to:

Sa potrošačke jedinice Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (41101) Program 2531 – Poljoprivreda, sa izdatka:

- 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga 44.088,63 €, na potrošačku jedinicu Ministarstvo vanjskih poslova (40601), Program 2201 – Diplomatska konzularna predstavništva, na sljedeće izdatke:

- 4111 – neto zarade 31.967,66 €

- 4112 – porez na zarade 3.364,48 €

- 4113 – doprinosi na teret zaposlenog 2.051,32 €
 - 4114 – doprinosi na teret poslodavca 726,50 €
 - 4115 – opštinski prirez 504,66 € –
 - 4131 – administrativni materijal 130,00 €
 - 4134 – rashodi za energiju 570,00 €
 - 4142-2 reprezentacija u inostranstvu –
 - 4143-5 komunikacione usluge (mobilna telefonija) 640,00 €
 - 4143-1 komunikacione usluge (fiksna telefonija) 400,00 €
 - 4144 – bankarske usluge 110,00 €
 - 4171 – zakup objekata –
 - 4194 – osiguranje 524,00 €
 - 4199 – ostalo –
 - 4415 – izdaci za opremu 150,00 €
 - Jednokratni troškovi pri povratku iz DKP-a**
 - 4111 – neto zarade (kreditna zarada) –
 - 4112 – službena putovanja (karta u jednom smjeru) –
 - 4113 – usluge prevoza (selidbeni troškovi) 450,00 €
 - 4114 – zakup objekata (izlazna ekspertiza) 2.500,00 €
- UKUPNO: 44.088,63 €

11.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik prof. dr Branko Radulović**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predloženim zakonom o Crnogorskoj razvojnoj banci uređuju se: osnivanje organizacija, ciljevi, status, vlasništvo, ovlašćenja i poslovanje Crnogorske razvojne banke.

Prema Predlogu zakona, Crnogorska razvojna banka je razvojna finansijska institucija države Crne Gore koja se osniva kao pravno lice koje se ne upisuje u Centralni registar privrednih subjekata, čiji je cilj ostvarivanje javnog interesa i podsticanje održivog razvoja i doprinosa ukupnom društvenom napretku Crne Gore, a za čije obaveze garantuje država Crna Gora bezuslovno i neopozivo.

Takođe, prema Predlogu zakona, osnivački kapital Crnogorske razvojne banke iznosi 100.000.000 eura i uplaćuje ga država Crna Gora iz Budžeta. Banka pribavlja sredstva: iz prihoda ostvarenih poslovanjem, iz anuiteta po osnovu kreditnih plasmana i investicione aktivnosti,

uzimanjem kredita i pozajmica, primanjem donacija, izdavanjem HOV i prodajom akcija i udjela iz portfelja Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D (u daljem tekstu: Fond), te ostataka likvidacione ili stečajne mase, prodajom preostale imovine u slučaju likvidacije ili stečaja sprovedenog nad društvom u vlasništvu Fonda, iz dobiti društava u kojima Fond ima akcije ili udjele, prikupljanjem po osnovu privatizacije državne imovine i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Nadalje, predloženi zakon predviđa da djelatnosti banke budu: finansiranje projekata od lokalnog, regionalnog i državnog značaja; podsticanje razvoja mikro, malog i srednjeg biznisa; finansiranje infrastrukturnih projekata; finansiranje javnih i privatnih investicija; podsticanje proizvodnje i izvoza; podsticanje zaštite životne sredine i osiguranje izvoza crnogorske robe i usluga od netržišnih rizika. Takođe, u cilju obavljanja navedenih djelatnosti, predviđeno je da banka: odobrava kredite i druge plasmane; izdaje bankarske i druge garancije; zaključuje ugovore o osiguranju i reosiguranju; ulaže u dužničke i vlasničke instrumente; vrši usluge platnog prometa i druge finansijske poslove i usluge u cilju obavljanja navedenih djelatnosti.

Predlogom zakona predlaže se da organi upravljanja banke budu: Savjet, sastavljen od pet članova, i Izvršni odbor, sastavljen od tri člana. Savjet banke imenuje Vlada, a čine ga: tri člana koja se imenuju na predlog organa državne uprave koji su nadležni za finansije, ekonomski razvoj i kapitalne investicije; jedan član koji se imenuje na predlog Univerziteta Crne Gore i jedan član koji se imenuje na predlog Privredne komore Crne Gore. Savjet imenuje i opoziva članove Izvršnog odbora i predviđeno je da Izvršni odbor čine: generalni direktor, zamjenik generalnog direktora i pomoćnik generalnog direktora.

Takođe, Predlogom zakona se predlaže da Vlada Crne Gore i Skupština Crne Gore usvajaju godišnji finansijski izvještaj sa izvještajem o reviziji najkasnije do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu, na predlog Savjeta, kao i da reviziju poslovanja i reviziju finansijskog izvještaja banke vrši Državna revizorska institucija.

Prema Predlogu zakona, kontrolu poslovanja Crnogorske razvojne banke vrši i Centralna banka Crne Gore neposrednim pregledom dokumentacije i izvještaja i ocjenom usklađenosti poslovanja sa važećim propisima.

U odnosu na predloženi zakon, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja obratilo se Centralnoj banci Crne Gore i Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore sa zahtjevom za davanje mišljenja.

U mišljenju Centralne banke Crne Gore navodi se sljedeće:

„1. Postojanje institucije koja će se baviti finansiranjem razvojnih i infrastrukturnih projekata, razvojem mikro, malog i srednjeg biznisa,

garantovanjem (izvoznih i ostalih) poslova i sl., od ključnog je značaja u crnogorskoj privredi, koja ima ograničenu monetarnu politiku i ograničen fiskalni prostor zbog visokog nivoa javnog duga. Katalizatorska uloga ovakve institucije zavisi od stečenog povjerenja investitora, kvaliteta upravljanja i efikasnosti posredovanja. Takođe, u odsustvu instrumenata prilagođavanja spoljnim šokovima, razvojna institucija treba da prepozna mogućnosti premošćavanja problema kod dugoročno značajnih projekata, prije svega – mikro, malog i srednjeg biznisa i njegovog očuvanja na tržištu.

Brojni primjeri zemalja iz neposrednog okruženja (Hrvatska, Makedonija, BiH) i Evropske unije (Njemačka, Mađarska, Slovenija, Francuska itd.), kao i na globalnom nivou (Kina, Brazil, Rusija, Japan itd.) ukazuju na opravdanost poslovanja razvojne institucije.

Smatramo da naziv institucije nije od presudnog značaja, već njene funkcije. Pošto predloženi Predlog zakona ima niz manjkavosti (koje su navedene u nastavku teksta), dajemo negativno mišljenje na dostavljeni tekst Predloga zakona, iako samim tim ne odbacujemo predloženu ideju.

Naime, implementacija ciljeva koje predviđa dostavljeni Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci već se realizuje preko Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore, na način koji je detaljno i konzistentno uređen Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore. Ne cijenimo da će eventualne manjkavosti poslovanja Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore na koje ukazuje podnosilac Predloga zakona biti prevaziđene osnivanjem Crnogorske razvojne banke, jer se predlaže isti koncept poslovanja.

Dostavljamo svoje viđenje dosadašnjeg rada Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore:

- veličina bilansne sume, prema kriterijumu koncentracije na bankarskom tržištu, ukazuje na to da je Investiciono-razvojni fond Crne Gore na nivou banke srednje veličine, sa trendom rasta ka velikoj banci;
- sektorska struktura kreditnog portfolija ukazuje na činjenicu da je Investiciono-razvojni fond Crne Gore podsticao razvoj postojećeg privrednog modela baziranog na uslužnom sektoru (turizam, trgovina), a ne njegovu nužnu i postepenu transformaciju kroz podršku finansiranja prioritarnih strukturnih promjena¹;
- visok nivo kredita koji kasne sa otplatom dovodi u pitanje adekvatnost upravljanja kreditnim rizikom i ukazuje na to da će ubrzo doći do povećanja stope NPL-a (koja je trenutno na prihvatljivom nivou);

¹ U strukturi kredita Investiciono-razvojnog Fonda Crne Gore, odobrenih po djelatnostima, najveći dio kredita odnosi se na pravna lica – rezidente 99,35% (99,36% na kraju 2019. godine), a u okviru njih najveći udio od 24,60% ostvaruje sektor trgovine (26,73% na kraju 2019. godine), zatim 24,19% usluge pružanja smještaja i ishrane (22,28% na kraju 2019. godine) i 16,21% prerađivačka industrija (18,35% na kraju 2019. godine).

- Investiciono-razvojni fond Crne Gore je u višegodišnjem periodu iskazao pozitivan finansijski rezultat;

- Investiciono-razvojni fond Crne Gore je, u periodu od 2010. do kraja jula 2020. godine plasirao crnogorskoj privredi preko 1,2 milijarde eura kredita i njegova uloga je bila veoma značajna tokom pandemije, naročito za djelatnosti čije je poslovanje bilo ugroženo pandemijom.

2. Imajući u vidu navedeno, cijenimo da se potencijalno rješenje, ukoliko se smatra da je neophodno unapređenje u ovoj oblasti, sastoji u eventualnim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore (uključujući i eventualnu promjenu naziva razvojne institucije države Crne Gore), posebno u aktuelnoj situaciji, u kojoj u poslovanju ovakve institucije akcenat u potpunosti treba staviti na finansiranje razvojnih i infrastrukturnih projekata i na razvoj mikro, malog i srednjeg biznisa.

3. Osnivanje nove institucije ima fiskalne implikacije s obzirom na to da je predviđen osnivački kapital Crnogorske razvojne banke u iznosu od 100.000.000 eura iz Budžeta Crne Gore. Vrijednost kapitala Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore na kraju septembra 2020. godine iznosila je 98,5 miliona eura, a koeficijent adekvatnosti kapitala iznosio je 24,58, što je daleko iznad propisanog iznosa od 8%. Visoka kapitalizovanost Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore ukazuje na činjenicu da bi, kada bi nova institucija preuzela sva prava i obaveze, država trebalo da obezbijedi i isplati iz Budžeta višestruko manji iznos od osnivačkog kapitala. Svakako, bila bi korisna dokapitalizacija u zavisnosti od fiskalnih mogućnosti, bez obzira na to da li se planira osnivanje nove institucije ili restrukturiranje postojeće.

Kada je riječ o fiskalnim implikacijama, treba imati u vidu da teškoće u poslovanju sa kojima se trenutno suočava privreda nose rizik da potraživanja Crnogorske razvojne banke ne budu pravovremeno ili uopšte naplaćena, a da država garantuje za obaveze Crnogorske razvojne banke bezuslovno i neopozivo.

4. Pored navedenih načelnih komentara, Centralna banka Crne Gore (u daljem tekstu: Centralna banka) smatra bitnim da ukaže i na sljedeća važna pojedinačna pitanja iz Predloga zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci:

4.1. Propisima Evropske unije kojima se uređuje poslovanje kreditnih institucija izričito se od primjene ovih propisa izuzimaju subjekti kao što je predložena Crnogorska razvojna banka, te je određenje u Predlogu zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci (koje predviđa primjenu načela bankarskog poslovanja) u suprotnosti sa ovim propisima Evropske unije. Stoga bi donošenje predloženog zakona sa navedenim određenjem koje nije usklađeno sa propisima Evropske unije imalo negativne

implikacije u pristupnim pregovorima za učlanjenje Crne Gore u Evropsku uniju. Upravo imajući u vidu navedeno, samim Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore propisan je minimalni koeficijent adekvatnosti kapitala (8%) koji se izračunava u skladu sa podzakonskim propisom koji donosi Centralna banka; takođe, istim zakonom je utvrđeno ovlašćenje za Centralnu banku da podzakonskim propisom uredi minimalne standarde za upravljanje rizicima u poslovanju Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore, što je ona i učinila.

4.2. Predlogom zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci predlaže se da kontrolu poslovanja Crnogorske razvojne banke vrši i Centralna banka Crne Gore, neposrednim pregledom dokumentacije i izvještaja i ocjenom usklađenosti poslovanja sa „važecim propisima“. Ovako dato određenje je nedovoljno precizno i teško sprovodljivo u praksi, jer se njime ne određuju koji su to „važeci propisi“ sa kojima bi trebalo da Centralna banka cijeni usklađenost poslovanja Crnogorske razvojne banke. S tim u vezi, ukazuje se na to da je Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore vrlo precizno propisano da Centralna banka vrši kontrolu poslovanja ovog fonda ocjenjujući usklađenost poslovanja tog fonda sa tim zakonom i propisima Centralne banke (kako je navedeno, to su propisi o načinu izračunavanja koeficijenta adekvatnosti kapitala Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore i o minimalnim standardima za upravljanje rizicima u poslovanju Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore).

Takođe, s obzirom na specifičnost kontrole koju Centralna banka vrši nad poslovanjem Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore, Zakonom o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore detaljno je propisan postupak ove kontrole koji nije predviđen Predlogom zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci, zbog čega bi ovako nepotpuno uređivanje odnosa dovelo do pravne nesigurnosti i problema u njegovoj primjeni.

4.3. Propisima Evropske unije kojima se uređuje pružanje platnih usluga, odnosno Direktivom o platnim uslugama (Payment Services Directive – tzv. PSD2), koja predstavlja „full harmonization directive“ (direktivu koje države članice ne mogu ograničavati, pri čemu ne mogu ni uvesti odredbe drugačije od onih koje su utvrđene tom direktivom), izričito su utvrđeni pružaoci platnih usluga i drugi se ne mogu određivati. Ovom direktivom nije data mogućnost da pružaoci platnog prometa budu i subjekti kao što je predložena Crnogorska razvojna banka, te je određenje u Predlogu zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci da ova banka obavlja platni promet, tj. da bude pružalac platnih usluga, direktno suprotno navedenom propisu Evropske unije. Stoga bi donošenje predloženog zakona i sa ovim određenjem (koje nije usklađeno sa propisima Evropske unije) imalo negativne implikacije u pristupnim pregovorima za učlanjenje Crne Gore u Evropsku uniju.

4.4. U Predlogu zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci nedostaje odredba kojom bi se uredila „primjena drugih zakona“, neophodna u slučaju kada se uređuje poslovanje specifičnih – *sui generis* subjekata kao što je Crnogorska razvojna banka. Dalje, Predlogom zakona nijesu na odgovarajući način uređene nadležnosti predloženih organa Crnogorske razvojne banke – Savjeta i Izvršnog odbora, a nijesu utvrđena ni prava osnivača.

Posebno je značajno još jednom razmotriti da li bi Crnogorska razvojna banka bila pravno lice koje je u potpunosti *sui generis* ili bi ona bila privredno društvo sa određenim specifičnostima. U prilog opredjeljenju da to bude privredno društvo (i to „akcionarsko društvo“) predložene su djelatnosti Crnogorske razvojne banke (u tom slučaju bi trebalo izričito propisati supsidijarnu primjenu i značaj Zakona o privrednim društvima). U tom slučaju bi bilo primjereno da se Predlog zakona u dijelu organa banke upodobi odredbama Zakona o privrednim društvima kojima je normirano korporativno upravljanje akcionarskim društvom (Nadzorni odbor i Upravni odbor).

4.5. Takođe, pojedine odredbe Predloga zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci međusobno su inkompatibilne, pa stoga i neprimjenljive (npr. odredbe člana 6 stav 1 tač. 5, 6 i 7 Predloga zakona inkompatibilne su sa odredbom člana 25 stav 3 Predloga zakona i sl.).“

U mišljenju Investiciono-razvojnog Fonda Crne Gore navodi se sljedeće:

„Članom 5 Predloga zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci previđeno je da se osnivački kapital u iznosu od 100.000.000 € isplaćuje direktno iz Budžeta Crne Gore. Navedeno predstavlja izazov u uslovima očekivanih efekata krize izazvane pandemijom virusa COVID-19. Bitno je istaći da poslovanje Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. (u daljem tekstu: Investiciono-razvojni fond) od osnivanja do danas nije bilo na teret Budžeta odnosno poreskih obveznika Crne Gore, da se Investiciono-razvojni fond finansira iz sopstvenih sredstava i posluje u cilju obezbjeđenja najpovoljnijih uslova za korisnike kredita, uključujući i beskamratne kredite.

Nadalje, Predlogom zakona previđeno je da sjedište Crnogorske razvojne banke bude na Cetinju. Navedeno podrazumijeva povećani operativni rizik od transfera dokumentacije Investiciono-razvojnog fonda koju Crnogorska razvojna banka preuzima. Važno je naglasiti finansijski aspekt prilagođavanja prostorija za poslovanje zahtjevnim standardima bankarskog poslovanja, kao i da ponuđeno rješenje iziskuje dodatne troškove potencijalnih klijenata Crnogorske razvojne banke, dominantno lociranih u Podgorici. Uobičajena praksa jeste da sjedišta razvojnih banaka budu u glavnim gradovima država, o čemu govori i činjenica da je sjedište Hrvatske banke za obnovu i razvoj u Zagrebu (HBOR).

Imajući u vidu činjenicu da je Predlogom zakona precizirano da Crnogorska razvojna banka može biti članica i osnivati privredna društva u inostranstvu, kao i da može biti članica međunarodnih finansijskih institucija i međunarodnih organizacija nadležnih za područje podsticanja razvoja ekonomije, bilo bi uputno definisati da Crnogorska razvojna banka u poslovanju sa inostranstvom koristi naziv na engleskom jeziku koji glasi „Development bank of Montenegro“, po ugledu na evropske razvojne banke.

Stava smo da je u okviru djelatnosti Crnogorske razvojne banke potrebno predvidjeti i:

- podsticanje zapošljavanja;
- podršku projektima vodosnabdijevanja i smanjenja karbonskog otiska (zahtjevi međunarodnih finansijskih institucija);
- podsticanje konkurentnosti crnogorskih proizvoda i usluga;
- kreditiranje u funkciji podrške socijalnom preduzetništvu i samozapošljavanju, iniciranje novih investicionih proizvoda i razvoj i jačanje početnog biznisa (START UP preduzetništvo).

Kao jednu od najznačajnijih djelatnosti, u Predlogu zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci bilo bi uputno uvrstiti „podsticanje likvidnosti“, naročito zbog očekivanih efekata ekonomske krize izazvane pandemijom virusa COVID-19. Kao jedan od ključnih izazova očekuje se izražena nelikvidnost crnogorske privrede, posebno zbog činjenice da Centralna banka nema najvažniju – emisionu funkciju, kao i da je javni dug Crne Gore iznad kriterijuma iz Mاستrihta, sa tendencijom daljeg rasta.

Predloženim djelatnostima Crnogorske razvojne banke:

- nije navedena direktna podrška finansiranju projekata u oblasti turizma, poljoprivrede i energetike, koje predstavljaju okosnice strateškog razvoja Crne Gore

- nije predviđeno podsticanje uravnoteženog regionalnog razvoja, te je potrebno definisati sistemsku podršku razvoju manje razvijenih opština, posebno na sjeveru Crne Gore.

Takođe, prilikom osnivanja Crnogorske razvojne banke mora se uzeti u obzir pravni rizik transfera naplate potraživanja postojećih plasmana Investiciono-razvojnog fonda, kao i činjenica da je osnivanje Crnogorske razvojne banke vremenski i tehnički komplikovan proces koji zahtijeva dodatna novčana sredstva, uz visok stepen operativnog rizika.

Analiza uslova za osnivanje Crnogorske razvojne banke takođe bi morala uvažiti kontinuirane primjedbe međunarodnih finansijskih institucija o visokoj saturaciji bankarskog sistema Crne Gore. Ističemo da Međunarodni monetarni fond i Svjetska banka u svojim izvještajima u protekloj deceniji apostrofiraju da u Crnoj Gori postoji triput više banaka u odnosu na potrebe tržišta.

Osnivanje Crnogorske razvojne banke podrazumijeva potrebu usklađivanja dvije suprotstavljene uloge – da bude razvojna banka (samim tim i da ima podsticajan – liberalan pristup odobravanja kreditno-garantnih instrumenata), a sa druge strane – da bude održiva finansijska institucija koja će postupati po strogim i finansijski zahtjevnim pravilima i propisima utvrđenim Zakonom o kreditnim institucijama i podzakonskom regulativom iz oblasti bankarskog poslovanja. Predmetna regulativa uzrokuje veoma limitirajuće efekte na misiju Crnogorske razvojne banke čiji je cilj podsticanje održivog razvoja i ukupnog društvenog napretka Crne Gore.

Kao pozitivan primjer razvojne banke u okruženju može se navesti HBOR, koja ima ulogu i razvojne i izvozne banke osnovane u cilju podrške obnovi i razvoju hrvatske privrede.

S obzirom na to da je zahtijevano mišljenje na Predlog zakona (zaprimljeno u IRFCG A. D. dana 18. 01. 2021. godine), cijenimo da bi bilo uputno da se izvrši detaljnija finansijska i komparativna analiza Predloga zakona. Uvažavajući značaj i kompleksnost teme, cijenimo uputnim da Vlada Crne Gore, u okviru saradnje sa Svjetskom bankom i EU (koje su dale značajan doprinos reformi i snaženju finansijskog sistema CG u proteklom periodu), zatraži tehničku pomoć za izradu Feasibility studije Predloga zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci.“

Uvažavajući navedena mišljenja Centralne banke Crne Gore i Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A. D. (IRF), a posebno imajući u vidu da se Predlogom zakona predlaže osnivački kapital u iznosu od 100.000.000 eura sredstava iz Budžeta, smatramo da bi ovaj izdatak predstavljao dodatno opterećenje za stabilnost javnih finansija, odnosno – dovelo bi se u pitanje ostvarenje ciljeva fiskalne politike i mjera fiskalne konsolidacije.

Takođe, smatramo da treba nastaviti sa jačanjem regulatornih i institucionalnih kapaciteta IRF-a i sa reformom kreditne politike IRF-a, a ideju o transformaciji IRF-a i stvaranju nove institucije na tržištu razmotriti u nekom od narednih ciklusa kreiranja ekonomske politike.

12.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica poslanici predlažu da se u **Zakonu o porezu na dohodak**

fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19), u članu 8, poslije stava 2, dodaju tri nova stava kojima se bliže uređuje poreska osnovica.

Naime, predlaže se da na lična primanja do visine iznosa prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, za lica koja rade sa punim radnim vremenom poreska osnovica za obračun poreza na dohodak umanjuje za iznos od 155 eura. Licu koje radi sa nepunim radnim vremenom umanjeno se vrši srazmjerno radnom vremenu tog lica u odnosu na puno radno vrijeme. Pored navedenog, predlaže se da se pomenutim licima, koja ostvaruju lično primanje kod dva poslodavca ili više poslodavaca, umanjeno vrši srazmjerno radnom vremenu provedenom kod svakog poslodavca.

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona poslanici navode da je neoporezivi dio zarade prisutan u većini zemalja Evropske unije i regiona, a da je predloženo rješenje iznosa neoporezivog dijela zarade na nivou zakonskog rješenja u Srbiji i Federaciji BiH. Osim navedenog, navodi se da ne treba oporezovati dohodak koji služi za pokrivanje egzistencijalnog minimuma, te da će se taj iznos neoporezivog dijela zarade usmjeravati zaposlenom, što znači da uvođenje ove fiskalne mjere neće povećati troškove za poslodavce, a da će zaposleni istovremeno dobijati veći iznos zarade.

Takođe, navodi se da su primanja većine zaposlenih čije su zarade registrovane u Upravi prihoda – manja od prosječne zarade u Crnoj Gori, što znači da će benefite ove fiskalne mjere osjetiti veliki broj zaposlenih. Konačno, na ovaj način će se povećati lična potrošnja, koja je značajno pala zbog negativnih posljedica izazvanih pandemijom COVID-19.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona navodi se i da će uvođenje neoporezivog dijela zarade pozitivno uticati na poslovni ambijent, odnosno položaj poslodavaca i zaposlenih. Zbog izazovne situacije kada je riječ o javnim finansijama i činjenici da je u poreskom sistemu Crne Gore prisutno proporcionalno oporezivanje dohotka – predloženo je da se neoporezivi dio zarade primjenjuje na zarade do visine iznosa prosječne ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori (prema podacima organa nadležnog na poslove statistike), a da sljedeća faza ove fiskalne mjere podrazumijeva uvođenje neoporezivog dijela na sve zarade u Crnoj Gori, ali i prelazak sa proporcionalnog na progresivno oporezivanje.

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16 i 67/19), članom 8 propisano je da osnovicu poreza na dohodak rezidenta predstavlja oporezivi dohodak poreskog

obveznika ostvaren u poreskom periodu, umanjen za iznos prenesenog gubitka. Osnovicu poreza na dohodak nerezidenta predstavlja oporezivi dohodak poreskog obveznika ostvaren u poreskom periodu.

U odnosu na predloženi tekst Zakona, ukazujemo na to da je Vlada Crne Gore, u cilju oporavka ekonomije na koju su se odrazile negativne posljedice nastale pandemijom zarazne bolesti COVID-19, usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za 1. kvartal 2021. godine. Mjerama su predviđene izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim će se omogućiti snažna podrška novom zapošljavanju u 2021. godini. Ova mjera će značajno rasteretiti privredne subjekte i obezbijediti im povoljnije uslove poslovanja, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja, izazvanim pandemijom zarazne bolesti COVID-19. Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina – da se poslodavac koji zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine (u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada), sa zaposlenim licem koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa obaveza plaćanja dijela poreza na dohodak fizičkih lica za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine.

Takođe, Vlada Crne Gore je kao jednu od mjera podrške privredi i građanima za 1. kvartal 2021. godine donijela Uredbu koja se odnosi na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja koja pripadaju budžetu države, na osnovu koje se poreskim dužnicima koji nijesu u mogućnosti da izmire poreske i neporeske obaveze, zbog negativnih efekata na poslovanje izazvanih pandemijom zarazne bolesti COVID-19, može odobriti odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja (porez na dohodak fizičkih lica i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje) za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine, pod uslovom da je poreski obveznik zaključno sa 30. junom 2020. godine izmirio dospjela poreska i neporeska potraživanja po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Proporcionalna stopa poreza na dohodak fizičkih lica uvedena je 2007. godine, u momentu kada je napušten progresivni sistem oporezivanja koji je do tada važio. Osnovna stopa poreza na dohodak fizičkih lica od uvođenja iznosi 9% i kao takva je jedna od nižih u Evropi. U periodu nakon uvođenja proporcionalnog oporezivanja vršene su izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, a odnosile su se, između ostalog, i na uvođenje tzv. više stope poreza na dohodak fizičkih lica, sa početkom od 2008. godine.

Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koje su uslijedile postepeno, vršeno je umanjivanje više stope poreza sa 15% na 11%, a konačno ukidanje više stope poreza na dohodak fizičkih

lica desilo se 31. 12. 2019. godine i od tada se oporezivanje dohotka fizičkih lica, bez obzira na visinu dohotka, vrši po stopi od 9%.

Stopa poreza na dohodak fizičkih lica koja iznosi 9% najniža je u poređenju sa državama iz okruženja, ali je i jedna od nižih u poređenju sa državama Evropske unije. Stoga je opterećenje zarada porezom na dohodak fizičkih lica najniže u regionu, a kako se Crna Gora opredijelila za proporcionalni sistem oporezivanja, smatramo da bi prihvatanje predloženog zakonskog rješenja dodatno opteretilo Budžet Crne Gore.

Napominjemo da će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u saradnji sa svim zainteresovanim subjektima u ovom procesu, nastaviti sa preispitivanjem svih zakonskih rješenja, posebno onih koja imaju direktan uticaj na zaposlene i njihove poslodavce, odnosno na cjelokupan poslovni ambijent i nakon sprovedenih detaljnih analiza, predložiti optimalno rješenje, prihvatljivo za zaposlene, poslodavce i Budžet Crne Gore.

Na osnovu iznijetog, mišljenja smo da Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koji su podnijeli poslanici Ivan Brajović, dr Damir Šehović i mr Boris Mugoša, ne treba prihvatiti.

13.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Dostavljenim Predlogom zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predlaže se dopuna člana 74a, u smislu da se predvidi da se osiguraniku u poseban staž može uračunati vrijeme provedeno na odsluženju vojnog roka i da to pravo može ostvariti podnošenjem zahtjeva uz odgovarajuću dokumentaciju.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona ističemo da je osnovni princip na kom se temelji sistem penzijskog i invalidskog osiguranja da prava iz ovog osiguranja zavise od dužine ulaganja i visine osnovice na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Za vrijeme služenja vojnog roka nije plaćan doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje niti su se ti periodi, po propisima koji su se primjenjivali u vrijeme kada je postojala obaveza služenja vojnog roka, mogli računati kao penzijski staž. Veliki je broj postojećih korisnika penzija koji su služili vojni rok, a taj period im, shodno propisima koji su se na njih

primjenjivali, nije mogao biti uzet u obzir prilikom ostvarivanja prava na penziju.

Napominjemo da je Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju propisan povoljniji način računanja radnog vijeka prilikom ostvarivanja prava na invalidsku penziju za lica koja su bila na odsluženju vojnog roka. Naime, članom 38 stav 2 ovog zakona propisano je da se osiguraniku koji je poslije navršenih 20 godina života bio na odsluženju vojnog roka skraćuje radni vijek za onoliko vremena koliko je proveo na odsluženju vojnog roka, pa je tako osiguraniku omogućeno da ranije ispuni uslov za sticanje prava na invalidsku penziju (da mu staž osiguranja pokriva jednu trećinu radnog vijeka).

Kako se navedenim Predlogom zakona predlaže da se u poseban staž računaju ranije provedeni periodi na odsluženju vojnog roka za koji nije plaćen doprinos, koji nijesu mogli biti osnov za ostvarivanje prava na penziju korisnicima koji su do sada stekli to pravo, tako bi usvajanjem predloženog zakona došlo ne samo do stvaranja novih finansijskih obaveza za penzijski sistem, već i do narušavanja principa ravnopravnosti, kao i drugih sličnih zahtjeva za računanje u penzijski staž perioda za koji nije uplaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Iz navedenih razloga smatramo da ne bi trebalo prihvatiti Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

14.

Vlada je razmotrila **Predlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Predlogom Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru predlaže se da se u članu 22 stav 1, u grupi poslova B, poslije podgrupe 7 dodaje nova podgrupa – 7a zvanja: „redovni profesor univerziteta – koeficijent 21,62“ i „naučni savjetnik – koeficijent 21,62“; poslije podgrupe 8 dodaje se nova podgrupa – 8a zvanje: „ljekar supspecijalista – koeficijent 20,75“; poslije podgrupe 11 dodaje se nova podgrupa – 11a zvanja: „vanredni profesor univerziteta – koeficijent 19,89“ i „viši naučni saradnik – koeficijent 19,89“; poslije podgrupe 14 dodaje se nova podgrupa – 14a zvanja: „ljekar specijalista – koeficijent 19,02“; poslije podgrupe 18 dodaje se nova podgrupa – 18a zvanja: „docent na

univerzitetu – koeficijent 17,29“ i „naučni saradnik – koeficijent 17,29“. U grupi poslova C, poslije podgrupe 3, dodaje se nova podgrupa – 3a zvanje: „doktor medicine – koeficijent 15,99“. Takođe se predlaže da se u članu 24, poslije stava 1, doda novi stav koji glasi: „Izuzetno od stava 1 ovog člana, koeficijent za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tačka 4, 5 i 6 neće se utvrđivati kolektivnim ugovorom za zaposlene čiji su koeficijenti određeni ovim zakonom.“

Razmatrajući Predlog i razlog za podnošenje istog, ukazujemo na sljedeće:

Članom 2 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da su zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, pod tačkom 4) zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava i pod tačkom.

Članom 24 stav 1 pomenutog zakona propisano je da: „Koeficijenti za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti ili drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, utvrđuju se kolektivnim ugovorom ili drugim aktom uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.“

Naime, smatramo da rješenje kojim se predviđa da grupe poslova za pojedine zaposlene u zdravstvenom sektoru i Univerzitetu ne primjenjuju odredbe člana 24 važećeg zakona, tj. da se kolektivnim ugovorima za navedena zvanja ne određuju koeficijenti, nije u duhu socijalnog dijaloga i da bi ovakva odredba dovela do neravnopravnog položaja u odnosu na druge zaposlene u javnim ustanovama u sektoru zdravstva, prosvjete, nauke, kulture, socijalne zaštite, u okviru univerziteta i dr.

Dodatno, na osnovu raspoloživih podataka utvrđeno je da fiskalni efekat istog, u odnosu na koeficijente iz decembra 2020. godine, na godišnjem nivou iznosi oko 23.535.000 € (za Univerzitet Crne Gore oko 4.765.000 za 430 zaposlenih, a za oblast zdravstva oko 18.770.000 za 1.970 zaposlenih), ne računajući pripravnost, dežurstvo, noćni rad, prekovremeni, praznični i druge dodatke koji se uvećavaju povećanjem osnovnog koeficijenta. Takođe je utvrđeno da su predloženi koeficijenti uvećani u prosjeku za oko 70%.

S tim u vezi, imajući u vidu da bi zbog primjene predloženih rješenja došlo do narušavanja ravnomjernog položaja svih zaposlenih u zdravstvu i na Univerzitetu, kao i da bi navedene promjene imale snažan fiskalni efekat koji bi nepovoljno uticao na stabilnost i održivost javnih finansija u uslovima izrazitog pogoršanja fiskalnih agregata uzrokovanih padom ekonomske aktivnosti (zbog negativnih efekata pandemije virusa COVID-19), nijesmo saglasni sa predloženim izmjenama.

Podsjećamo da su Granskim kolektivnim ugovorom o izmjeni Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“, broj 9/20) koeficijenti za zaposlene u zdravstvenoj djelatnosti uvećani za 12% u 2020. godini i dodatna 3% u 2021. godini, dok su Kolektivnim ugovorom o izmjenama i dopunama Kolektivnog ugovora za Univerzitet Crne Gore („Službeni list CG“, broj 9/20) koeficijenti za zaposlene Univerziteta Crne Gore uvećani 9% u 2020. godini i dodatna 3% u 2021. godini.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je predložila poslanica dr Branka Bošnjak.

15.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković**, a koji je Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru predlaže se da se u članu 22 stav 1, u grupi poslova B, u podgrupi 12, poslije zvanja: „predsjednik Privrednog suda“ doda zvanje „ljekar supspecijalista – koeficijent 19.89“, u podgrupi 19, poslije zvanja: „predsjednik Disciplinske komisije“ doda zvanje: „ljekar specijalista – koeficijent 17.29“. U grupi poslova C, u podgrupi 11, poslije zvanja: „sudija Suda za prekršaje“ dodaje se zvanje: „doktor medicine – koeficijent 12.53“. Takođe se predlaže da se u članu 24 poslije stava 1 doda novi stav, koji glasi: „Izuzetno od stava 1 ovog člana, koeficijent za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tačka 4, 5 i 6 neće se utvrđivati kolektivnim ugovorom za zaposlene čiji su koeficijenti određeni ovim zakonom.“

Razmatrajući Predlog i razlog za podnošenje istog, ukazujemo na sljedeće:

Članom 2 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da su zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, pod tačkom 4) zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.

Članom 24 stav 1 pomenutog zakona propisano je: „Koeficijenti za zarade zaposlenih iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti ili drugih

elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, utvrđuju se kolektivnim ugovorom ili drugim aktom uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.“

Naime, smatramo da rješenje kojim se predviđa da grupe poslova za pojedine zaposlene u zdravstvenom sektoru ne primjenjuju odredbe člana 24 važećeg zakona, tj. da se kolektivnim ugovorima za navedena zvanja ne određuju koeficijenti, nije u duhu socijalnog dijaloga i da bi ovakva odredba dovela do neravnopravnog položaja u odnosu na druge zaposlene u javnim ustanovama u sektoru zdravstva, prosvjete, nauke, kulture, socijalne zaštite i dr.

Dodatno, na osnovu raspoloživih podataka je utvrđeno da fiskalni efekat istog, u odnosu na koeficijente iz decembra 2020. godine, na godišnjem nivou iznosi oko 13.000.000 € (za 1.970 zaposlenih), ne računajući pripravnost, dežurstvo, noćni rad, prekovremeni, praznični i druge dodatke koji se uvećavaju povećanjem osnovnog koeficijenta. Takođe je utvrđeno da su predloženi koeficijenti uvećani od 30% do 70%.

S tim u vezi, imajući u vidu da bi zbog primjene predloženih rješenja došlo do narušavanja ravnopravnog položaja svih zaposlenih u zdravstvu, kao i da bi navedene promjene imale snažan fiskalni efekat koji bi nepovoljno uticao na stabilnost i održivost javnih finansija u uslovima izrazitog pogoršanja fiskalnih agregata uzrokovanih padom ekonomske aktivnosti (zbog negativnih efekata pandemije virusa COVID-19), nijesmo saglasni sa predloženim izmjenama.

Podsjećamo da su Granskim kolektivnim ugovorom o izmjeni Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“, broj 9/20) koeficijenti za zaposlene u zdravstvenoj djelatnosti uvećani 12% u 2020. godini i dodatna 3% u 2021. godini.

Imajući u vidu navedeno, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković.

16.

Vlada je:

1) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Zoranu Kostiću**, generalnom direktoru Direktorata za vazdušni saobraćaj u ranijem Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, na lični zahtjev.

2) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Veljka Vujovića**, diplomiranog pravnika, za vršioca dužnosti sekretara Ministarstva ekonomskog razvoja do postavljenja sekretara ovog ministarstva u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

3) Na osnovu člana 75 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju („Službeni list CG“, br. 6/16, 2/17, 22/17, 13/18 i 67/19), a u vezi sa članom 10 stav 2 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, donijela Rješenje o imenovanju **Vesne Popović**, dipl. ek., za članicu Upravnog odbora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore.

4) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje i imenovanje Odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“.

5) Na osnovu člana 4 Zakona o ostvarivanju javnog interesa u javnim preduzećima i ustanovama („Službeni list SRCG“, br. 13/91 i 16/91 i „Službeni list CG“, broj 73/10) i člana 28 st. 2 i 3 Statuta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, donijela Rješenje o razrješenju **mr Predraga Jelušića** dužnosti direktora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore prije isteka mandata, jer funkciju direktora nije vršio u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima Preduzeća.

Na osnovu člana 4 Odluke o osnivanju Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom („Službeni list RCG“, broj 25/92) i člana 28 st. 3 i 4 Statuta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, donijela Rješenje o imenovanju **Mladena Mikijelja**, dipl. ekonomiste, za direktora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

6) Na osnovu člana 15 st. 2 i 5 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o razrješenju **Srećka Crnogorca** dužnosti savjetnika predsjednika Vlade Crne Gore za vanjsku politiku.

7) Na osnovu člana 47 stav 1, a u vezi sa članom 25 alineja 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11 i 38/12) i člana 6 Odluke o organizovanju Javne ustanove Crnogorsko narodno pozorište („Službeni list CG“, br. 44/13 i 43/14), donijela Rješenje o razrješenju **Milice Tomović** dužnosti direktorice Javne ustanove Crnogorsko narodno pozorište prije isteka mandata, zbog podnošenja ostavke.

Na osnovu člana 47 stav 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11 i 38/12) i člana 6 Odluke o organizovanju Javne ustanove

Crnogorsko narodno pozorište („Službeni list CG“, br. 44/13 i 43/14), donijela Rješenje o imenovanju **Marka Baćovića**, glumca – umjetnika visoke reputacije, za direktora Javne ustanove Crnogorsko narodno pozorište.

8) Na osnovu člana 47 stav 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11 i 38/12), donijela Rješenje o razrješenju **Bogića Rakočevića** dužnosti direktora Javne ustanove Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“ zbog isteka mandata.

Na osnovu člana 47 stav 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11, 40/11 i 38/12), donijela Rješenje o imenovanju **mr Dragice Lompar** za direktoricu Javne ustanove Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“.

9) Na osnovu člana 47 stav 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11 i 38/12) i člana 8 stav 1 Odluke o organizovanju Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore („Službeni list CG“, broj 16/12), donijela Rješenje o razrješenju **dr Lidije Polović** dužnosti direktorice Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore zbog isteka mandata.

Na osnovu člana 47 stav 1 Zakona o kulturi („Službeni list CG“, br. 49/08, 16/11 i 38/12) i člana 8 stav 1 Odluke o organizovanju Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore („Službeni list CG“, broj 16/12), donijela Rješenje o imenovanju **mr Natalije Čađenović**, za direktoricu Javne ustanove Prirodnjački muzej Crne Gore.

10) Odgodila odlučivanje o Predlogu za razrješenje i imenovanje članova Upravnog odbora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

11) Na osnovu člana 15 stav 2 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), donijela Rješenje o imenovanju **Vanje Radević**, spec. sc. pravnih nauka za oblast međunarodnog prava, za savjetnicu predsjednika Vlade Crne Gore za vanjsku politiku.

17.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Jermenije.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu CG“.

18.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Kazahstan.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu CG“.

19.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Ruske Federacije**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Ruske Federacije.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu CG“.

20.

Vlada je razmotrila **Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore, broj 07 – 3266, od 2. jula 2020. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

U Zaključku Vlade Crne Gore, broj 07 – 3266, od 2. jula 2020. godine, donešenom na sjednici od 25. juna 2020. godine, u tački 3 alineja 3 riječi „Dejana Backović“ zamjenjuju se riječima „Milica Vuković“.

21.

Vlada je razmotrila **Predlog izmjene Zaključka Vlade Crne Gore, broj 07 – 1022, od 5. marta 2020. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

U Zaključku Vlade Crne Gore, broj: 07 – 1022, donešenom na sjednici od 5. marta 2020. godine, tačka 3 mijenja se i glasi:

„Ovlašćuje se mr Sergej Sekulović, ministar unutrašnjih poslova, da u ime Vlade potpiše Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Grčke o policijskoj saradnji.“

22.

Vlada je razmotrila **Predlog platforme za zvaničnu posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića Republici Sjevernoj Makedoniji 09–10. marta 2021. godine**, koji je dostavio Generalni sekretarijat Vlade.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Platformu za zvaničnu posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića Republici Sjevernoj Makedoniji 09–10. marta 2021. godine.

2. Za članove delegacije su određeni:

- Filip Adžić, savjetnik potpredsjednika Vlade za unutrašnju politiku, bezbjednost, borbu protiv korupcije na visokom nivou i organizovanog kriminala;

- Miloš Perišić, savjetnik potpredsjednika Vlade za medije i odnose sa javnošću;

- Ana Rašović, savjetnica potpredsjednika Vlade za unutrašnju organizaciju i kadrovsku politiku.

23.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

24.

Vlada je razmotrila **Predlog izmjena i dopuna Mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Izmjene i dopune Mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine.

25.

Vlada je razmotrila **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba člana 35 stav 3 i člana 41 Zakona o zaštiti potrošača („Službeni list Crne Gore“ br. 2/14, 6/14, 43/15, 70/17 i 67/19)**, koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela „Elektroprivreda Crne Gore“ A. D. Nikšić.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

„Elektroprivreda Crne Gore“ A. D. Nikšić (u dajem tekstu: EPCG), preko svog punomoćnika, advokata Vanje Mugoše iz Podgorice, podnijela je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe 35 stav 3 i člana 41 Zakona o zaštiti potrošača („Službeni list Crne Gore“ br. 2/14, 43/15, 70/17 i 67/19) u daljem tekstu (ZZP).

Podnosilac Inicijative ukazuje na to da se EPCG, kao druga strana u ugovornom odnosu, predmetnim zakonskim rješenjima dovodi u znatno nepovoljniji položaj i da su ista u suprotnosti sa pojedinim pravima, slobodama i pravnim principima garantovanim Ustavom Crne Gore i sadržanim u drugim zakonima (prvenstveno u Zakonu o obligacionim odnosima, te dijelom i u Zakonu o energetici).

Prema navodima podnosioca Inicijative, navedene odredbe Zakona o zaštiti potrošača u suprotnosti su sa čl. 59 odnosno čl. 139 Ustava Crne Gore, kojima se jemči sloboda preduzetništva, odnosno – njima se utvrđuje da se ekonomsko uređenje zasniva na slobodnom i otvorenom tržištu, slobodi preduzetništva i konkurencije, samostalnosti privrednih subjekata i njihovoj odgovornosti za preuzete obaveze u pravnom prometu, zaštiti i ravnopravnosti svih oblika svojine.

S tim u vezi, navodi se da se osporenim odredbama Zakona o zaštiti potrošača „ograničava obavljanje djelatnosti“ snabdijevaču (čl. 59 Ustava

Crne Gore) i krši princip samostalnosti (čl. 139 Ustava Crne Gore) jer se ova vrsta samostalnosti u odlučivanju „umanjuje u slučaju potencijalnog spora (osporavanja iznosa računa)“. Takođe se navodi da sporne odredbe „mogu prouzrokovati nesagledivu štetu, a što će se u jednom trenutku i desiti, i što može proizvesti velike ekonomske gubitke EPCG, čime bi se ugrozilo obavljanje osnovne djelatnosti, pa samim tim, u konačnom, to može ugroziti život i zdravlje ljudi, a ujedno i poslovanje ogromnog broja privrednih subjekata i, u konačnom, nanijeti veliku štetu cjelokupnoj privredi Crne Gore“.

Konačno, ističe se kao poznata činjenica da je snabdijevanje električnom energijom koje vrši EPCG - usluga od javnog interesa, da je to jedini subjekat na teritoriji Crne Gore koji obavlja ovu djelatnost, zbog čega se „već nalazi u nepovoljnijem položaju s obzirom na činjenicu da ne mogu birati saugovarače“, i da sporne odredbe potrošačima daju prostor za razne zloupotrebe.

U skladu sa navedenim, ukazujemo na to da je odredbom 35 stav 3 Zakona o zaštiti potrošača propisana obavezna sadržina računa kod usluga od javnog interesa kao posebne kategorije usluga, a u skladu sa osnovnim pravom potrošača iz čl. 35 st. 2 tačka 3 ovog zakona: pravom na račun koji sadrži sve podatke koji mu omogućavaju provjeru obračuna pruženih usluga. S druge strane, članom 41 Zakona o zaštiti potrošača uređeni su odnosi između potrošača i trgovca javnim uslugama, u situacijama u kojima se osporava iznos računa za pružene usluge i, s tim u vezi, prava i obaveze ugovornih strana po ključnom pitanju obustavljanja pružanja ili isključenja sa distributivne mreže takve javne usluge (ne samo distribucija i snabdijevanje električnom energijom, već i drugim reursima: vodom, gasom, toplotom, prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda i sl.).

S tim u vezi, na prvom mjestu se mora ukazati na to da Zakon o zaštiti potrošača uređuje odnose **trgovaca i potrošača**, u kojima je potrošač, u smislu ovog zakona, određen kao „**fizičko lice** koje zaključuje pravni posao ili djeluje na tržištu **van svoje trgovinske, poslovne, zanatske ili profesionalne djelatnosti**“ (čl. 2 st. 1).

S druge strane, mora se ukazati na to da su osporene odredbe čl. 35 st. 3 i čl. 41 dio korpusa odredbi ovog sistemskog zakona kojim se uređuju **prava potrošača kod usluga od javnog interesa** (Dio drugi, Glava II, čl. 35 do 42 Zakona). Pored snabdijevanja električnom energijom, iste odredbe se, dakle, odnose i na druge javne usluge, i to na: distribuciju i snadbijevanje vodom, gasom i toplotom, prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda, održavanje čistoće u gradovima i drugim naseljima,

odlaganje komunalnog otpada, održavanje groblja i sahranjivanje, dimnjačarske i druge komunalne usluge, prevoz putnika, elektronske komunikacione usluge, poštanske usluge i dr.

Prethodno na to ukazuje da se uređenje ovih odnosa u potpunosti zasnivalo - ne samo na odredbama iz čl. 70 Ustava Crne Gore kojim je propisano da država štiti potrošača i da su zabranjene radnje kojima se narušava zdravlje, bezbjednost i privatnost potrošača, već i na drugim ustavnim načelima. Pored onih na koje se upućuje i u samoj Inicijativi (čl. 59, odnosno čl. 139 Ustava Crne Gore), predmetnim odredbama se obezbijedilo puno poštovanje i primjena odredbi Ustava iz čl. 6 (ljudska prava i slobode), čl. 9 (pravni poredak), čl. 16 (zakonodavstvo), poštovanje i primjena ustavnih načela na djelotvorni pravni lijek (čl. 20 Ustava Crne Gore) i pristup sudu (čl. 32 Ustava Crne Gore).

Stoga se i predmetna Inicijativa i ovo mišljenje moraju **naročito sagledati u svijetlu sljedeće dvije činjenice:**

1. Zakon o zaštiti potrošača je **sistemska zakon** u pravnom poretku Crne Gore, kojim se štite **prava potrošača u ugovornim odnosima**, tj. pri kupovini i drugim oblicima prometa **svih vrsta robe i usluga** (proizvoda) na tržištu, a naročito uređuje: zaštitu ekonomskih interesa, pravnu zaštitu, informisanje i obrazovanje, udruživanje potrošača radi zaštite njihovih interesa i druga pitanja od značaja za zaštitu potrošača.

U skladu sa čl. 9 Ustava Crne Gore i međunarodno preuzetim obavezama iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (čl. 78), sistemska pozicija Zakona o zaštiti potrošača i odnos sa drugim zakonima (prvenstveno sa Zakonom o obligacionim odnosima, ali i brojnim sektorskim zakonima poput Zakona o energetici) proizilaze iz specifičnosti njime **preuzete pravne tekovine EU**. Njegova materija je, poput direktiva sa kojima je **u potpunosti usklađen**, uređena po principu ***rationae personae***, s obzirom na lice (potrošača) čija se zaštita tim propisima uređuje. Ovo je ujedno i odstupanje od uobičajenog pravila crnogorskog zakonodavstva – da se materija brojnih sektorskih zakona (pa i Zakona o energetici) uređuje po principu ***rationae materiae***, što Zakon o zaštiti potrošača, kao i u svim državama članicama EU, u pravnom poretku Crne Gore čini sistemskim.

Stoga direktive evropskog potrošačkog prava i harmonizovane crnogorske zakone – među kojima je i Zakon o zaštiti potrošača (kao i, npr., Zakon o potrošačkim kreditima, Zakon o nedozvoljenom oglašavanju i sl.) karakterišu **instrumenti javnopravne zaštite slabije strane** u ovakvim (potrošačkim) **ugovorima**. Ove pravne norme, za razliku od Zakona o obligacionim odnosima, stoga polaze od **načela** da ugovorne

strane u ovim odnosima **nijesu jednake, tj. ravnopravne**, te da brojne imperativne odredbe (kao što je slučaj sa Zakonom o zaštiti potrošača) za cilj imaju **postizanje stvarne ravnoteže** koja je **narušena** asimetrijom u: raspolaganju informacijama, ekonomskom položaju ugovornih strana, razlikama u pregovaračkoj moći, stepenu znanja i iskustva u sklapanju i izvršenju određenih pravnih poslova.

Osnovni cilj pravne tekovine EU, pa posljedično i Zakona o zaštiti potrošača, jeste **postići stvarnu ravnotežu** u odnosima između lica koja se bave profesionalnom ili poslovnom djelatnošću (u ovom sporu EPCG – trgovaca) i potrošača kao fizičkog lica koje djeluje u neposlovne svrhe.

Otuda se i čl. 3 st. 2 Zakona o zaštiti potrošača jasno uređuje odnos sa Zakonom o obligacionim odnosima („na obligacione odnose između potrošača i trgovca primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obligacioni odnosi **ako ovim zakonom nije drukčije uređeno**“), dok se st. 1 istog člana uređuje odnos sa drugim zakonima koji često, kao što je to slučaj sa Zakonom o energetici, **sadrže samo pojedine odredbe o zaštiti potrošača** („odredbe ovog zakona primjenjuju se na odnose između potrošača i trgovca, **osim ako je posebnim zakonom, koji je usklađen sa pravnom tekovinom Evropske unije, drugačije propisano**“).

2. Zakonodavac je, uz puno poštovanje i primjenu navedenih ustavnih načela, prilikom uređenja predmetne materije pošao od nesporne činjenice da su javne usluge po prirodi i zakonskom uređenju one koje **služe zadovoljenju opštih potreba društva**.

Prethodno rečeno, po uzoru na međunarodne propise – uključujući i one u Evropskoj uniji (EU) i u Crnoj Gori – podrazumijeva da svi korisnici (a naročito potrošači – fizička lica) imaju pristup takvim javnim uslugama, bez obzira na ekonomski ili društveni status ili geografski položaj, i dodatno zahtijeva da su prisutni: određeni kvalitet, pristupačne cijene, dobro funkcionisanje (da su usluge sigurne, bezbjedne, pouzdane) i sl. Otud se u njima i prepoznaje cilj zadovoljenja opšteg odnosno javnog interesa. Prethodno se u slučaju podnosioca Inicijative potvrđuje i odredbama čl. 4 st. 1 Zakona o energetici, koje snabdijevanje električnom energijom utvrđuju kao javnu uslugu koja je **potrebna „za život i rad građana i poslovanje i razvoj privrednih subjekata“**, a prema kojima se javni interes ostvaruje, između ostalih, i na principu „zaštite krajnjih kupaca električne energije i gasa“ (čl. 4 st. 2 tač. 5 Zakona o energetici).

U svijetlu čl. 4 Zakona o energetici mora se istaći dalja posebnost ove javne usluge koja, uz uslugu snabdijevanja vodom, jeste javna usluga takozvanog „egzistencijalnog karaktera“ jer je ista nezamjenljiv uslov za život i rad građana Crne Gore.

Iz navedenih razloga se usluge od javnog interesa i **razlikuju** od uobičajenih ekonomskih (komercijalnih) usluga koje nijesu od opšteg, tj.

javnog interesa i posljedično su, kako u Crnoj Gori, tako i na nivou EU, predmet posebnog pravnog uređenja.

Stoga su pogrešni navodi da se osporenim odredbama ograničavaju prava iz Ustava Crne Gore, iz čl. 59 i 139; upravo suprotno – jemči se sloboda preduzetništva (čl. 59 Ustava) i garantuje ekonomsko uređenje koje se zasniva na slobodi preduzetništva i **konkurencije**, ali i „slobodi privrednih subjekata i **njihovoj odgovornosti za preuzete obaveze** u pravnom prometu“ (čl. 139).

Činjenica da je EPCG **jedini subjekat** na teritoriji Crne Gore koji pruža ovu javnu uslugu, koja je nesporna i kod podnosioca Inicijative, u stvari ukazuje na to da su crnogorski građani (potrošači) ti koji ne mogu birati drugog pružaoca ove egzistencijalne usluge. Upravo iz ove činjenice, kao i iz navoda u Inicijativi – da je „EPCG AD Nikšić najveći i jedini zvanični snabdjevač“ (što je pozicija česta u pojedinim javnim uslugama), proizilazi **dodatna odgovornost takvih trgovaca** u pružanju ovih usluga, u skladu sa odredbama Ustava Crne Gore, međunarodnog prava i pozitivnih propisa Crne Gore. Isto se ogleda i u odredbama „matičnog zakona“, tj. Zakona o energetici i odredbama čl. 48. st. 4 tač. 1 i st. 9.

Iz tog razloga i ne stoje navodi da se EPCG putem odredaba 35. st. 3 Zakona o zaštiti potrošača o obaveznom sadržaju računa „na posredan način primorava da vrši otpis duga starijeg od dvije godine“, niti da zakonodavac „ukazuje potrošačima na to da tu obavezu ne moraju ispuniti“, niti da istim „podriva cjelokupni pravni sistem, jer podstiče ponašanje koje je suprotno moralu društva, tvrdeći da potrošači nijesu dužni plaćati naknadu za električnu energiju“.

Upravo suprotno, propisivanjem obaveze da u slučaju javnih usluga račun mora da sadrži „i iznos neplaćenih dospjelih potraživanja za prethodne periode, sa posebno iskazanim iznosom **potraživanja starijih od dvije godine**, kao i, ako je obračunata **kamata, iznos i period** na koji se ona odnosi“ obezbjeđuje se **djelotvorna primjena** jednog od **osnovnih prava potrošača – pravo na informisanje**, koje je zagarantovano ne samo pravom EU, već i rezolucijama Generalne skupštine Ujedinjenih nacija, koje obavezuju i Crnu Goru (Rezolucija br. 39/248 od 09. aprila 1985. godine o zaštiti potrošača, odnosno **Rezolucija Generalne skupštine Ujedinjenih nacija br. 70/186 od 22. decembra 2015. godine, tač. 77** smjernica datih u prilogu – javne usluge).

Osporena odredba je, takođe, detaljnija razrada ne samo prava potrošača iz čl. 35 st. 2 tačka 3 – da potrošač ima pravo na „račun koji sadrži sve podatke koji mu omogućavaju provjeru obračuna pruženih usluga“ – već i **načela transparentnosti** iz čl. 19, Dijela drugog, Glave I (Osnovne odredbe o prometu proizvoda), Odjeljka C, kojim se utvrđuje **osnovna obaveza izdavanja računa**. Naime, odredbom čl. 19 st. 2 Zakona o zaštiti potrošača utvrđeno je pomenuto načelo transparentnosti

tako što je propisano da račun mora da bude „**jasan, razumljiv, lako čitljiv**, na crnogorskom jeziku i sadržine propisane u skladu sa zakonom“.

Dakle, predmet uređenja Zakona, tačnije – osporenih odredbi čl. 35, jeste puna primjena **osnovnog prava na informisanost** potrošača, koje se odnosi na sve faze ugovornog odnosa, pa tako i na fazu neposredno **po zaključenju ugovora**, koja se u većini kupoprodajnih odnosa završava **izdavanjem računa** (član 19 st. 1–4, i čl. 35. st. 2 tač. 3 i st. 3).

U dijelu navoda Inicijative kojom se ukazuje na to da su odredbe čl. 35. st. 3 i 41 u **koliziji sa odredbama Zakona o obligacionim odnosima**, i to čl. 117 st. 1, čl. 369, 397 i dr. pored ponovnog ukazivanja na posebnost potrošačkog prava u odnosu na opšta pravila obligacionog prava, a koja se supsidijarno primjenjuju, ukazujemo i na sljedeće.

Osporene odredbe čl. 35, pa ni čl. 41 Zakona o zaštiti potrošača ni u kom slučaju ne dovode u pitanje primjenu odredaba Zakona o obligacionim odnosima, pa ni one koje se kao sporne navode u Inicijativi, i to: 1) isključive sudske nadležnosti u utvrđivanju nastupanja zastarjelosti potraživanja, 2) pravila o prekidu zastarijevanja putem priznanja duga ili podizanja tužbe, 3) dvogodišnjeg roka zastarjelosti kod javnih usluga (snabdijevanja el. energijom, vodom i dr.) i dr. odredbe ovog zakona.

S tim u vezi treba istaći da pomenutim odredbama zakonodavac **nije nije propisao** nadležnost ili postupak odlučivanja o svim ovim pitanjima od strane bilo kog **drugog organa osim suda, niti je imao takvu intenciju**. Kada osporene odredbe čl. 41 i 35 propisuju obavezu iskazivanja iznosa potraživanja „starijih od dvije godine“, podnosilac Inicijative ovakvo određenje, **suprotno duhu i rječniku zakona, poistovjećuje sa institutom „zastarjelosti“** i čak nepotrebno upućuje „da nije moguće iskazati iznos zastarjelih potraživanja bez sudske odluke“; nadalje, takođe nepotrebno, ističe odredbu čl. 369 Zakona o obligacionim odnosima – da sud po službenoj dužnosti ne pazi na zastarjelost, već da se na nju dužnik mora pozvati (istaći prigovor), kao i primjenu pravila o prekidu zastarjelosti iz čl. 397 istog zakona.

Dakle, Zakon o zaštiti potrošača, propisujući obavezu detaljnijeg prikazivanja „**neplaćenih dospelih potraživanja za prethodne periode**“, ne dovodi u pitanje osnovanost takvih potraživanja pružaoca usluge pa, samim tim, ne utvrđuje zastarjelost u smislu odredbi čl. 388 Zakona o obligacionim odnosima, jer je isto isključivo u nadležnosti suda i stvar dužničko-povjerilačkog odnosa prema kojem će se, u konačnom, odrediti sud u slučaju eventualnog spora koji započinje prigovorom trgovcu i koji može imati svoje okončanje pred sudom.

Međutim, zakonodavac je članom 41 Zakona o zaštiti potrošača **obezbijedio javnopravnu zaštitu potrošača u situacijama u kojima se osporava iznos računa** u sudskom, vansudskom ili upravnom postupku, ili ako trgovac pokrene postupak prinudne naplate protiv

potrošača, kao i u slučaju pokretanja drugih postupaka utvrđenih opštim uslovima ili drugim pravilima trgovca, npr. statutom, odlukom o osnivanju, posebnim odlukama ili pravilima, opštim uslovima ili drugim aktima trgovca ili nadležnog organa (čl. 41 st. 1, 2, 4, 6 i 7).

Svrha odredbi čl. 41 je stoga javnopravna zaštita potrošača – zabrana obustavljanja (ograničenja ili isključenja) sa distributivne mreže i/ili obaveza ponovnog priključenja koja je do okončanja spora **obezbijeđena putem inspekcijskog nadzora**, u skladu sa odredbama čl. 174 i 175 Zakona o zaštiti potrošača.

Ovo naročito u svjetlu ustavne odredbe čl. 70 (zaštita potrošača) i primjene ustavnih načela iz čl. 20 (pravni lijek) i naročito 32 (pristup sudu), čime je zakonodavac želio da zaštiti potrošača kao slabiju stranu u odnosu sa trgovcem, a naročito kod egzistencijalnih javnih usluga kao što je u ovom slučaju – snabdijevanje električnom energijom.

Veoma važno je istaći ono što podnosilac Inicijative neopravdano zaobilazi – da osporena zakonska rješenja predmetnu javnopravnu zaštitu potrošača, do okončanja spora obezbijeđenu putem inspekcijskog nadzora, pruža samo kada se osporava određeni iznos računa, a **potrošač redovno plaća nesporne iznose računa**.

Dakle, **zaštitu uživa samo potrošač koji redovno plaća nesporne iznose računa**, što je u skladu sa utvrđenim javnim interesom koji zakonodavac ovim zakonom štiti, te sa ustavnim odredbama, uključujući čak i one na koje se u svoju korist poziva podnosilac Inicijative (čl. 59 i 139 Ustava).

S tim u vezi, smatramo da, kako su pravo na sudsku zaštitu i djelotvoran pravni lijek osnovna prava zagarantovana Ustavom Crne Gore i međunarodnim konvencijama kojima je Crna Gora pristupila, navedene odredbe čl. 41 se **ni u kom slučaju ne mogu smatrati osnovom za zloupotrebu** jer su nadležni sudski (i/ili upravni) organi u tom svjetlu, kao i do sada, apsolutno spremni prepoznati i spriječiti svaki pokušaj zaobilaženja ovih pravila i/ili njihovu zloupotrebu.

Kako je centralna pažnja podnosioca Inicijative očigledno usmjerena na potraživanja starija od dvije godine i na druge troškove povezane sa njima (kamate), u prilog pomenutoj osposobljenosti sudstva da spriječi eventualnu zloupotrebu idu i **navodi same Inicijative** da je „u dosadašnjoj praksi potvrđeno da su sudovi u preko 200.000 pokrenutih sudskih postupaka utvrdili zastaru potraživanja samo u nekoliko stotina postupaka“, te da isto „potvrđuje da je obezbijeđena pravna sigurnost i zaštita potrošača“.

Navedene brojke, kako to proizilazi iz navoda EPCG, iako pokazuju procentualno mali omjer sudskih odluka u korist potrošača, istovremeno potvrđuju odluku zakonodavca, jer bi i tih „**nekoliko stotina**“ **potrošača odnosno domaćinstava u slučaju nepostojanja** predmetnih odredbi

Zakona o zaštiti potrošača – bilo za cijeli period trajanja sudskog spora **uskraćeno** za uslugu koja je nezamjenljiv uslov za život i rad građana Crne Gore. U suprotnom, jedina preostala alternativa bila bi **odustajanje potrošača** od spora, što se i u **Direktivi 93/13/EEZ** o nepoštenim ugovornim odredbama (tač. q), Aneksa I Direktive) i u čl. 104 tač. 19 Zakona o zaštiti potrošača – smatra nepoštenom poslovnom praksom koja proizilazi iz nepoštene ugovorne odredbe koja je zabranjena. Ista se nalazi na tzv. „crnoj listi“ pomenutog člana Zakona o zaštiti potrošača, jer „isključuje, ograničava ili otežava pravo potrošača da prava iz ugovora ostvari pred sudom ili drugim nadležnim organom ili organizacijom“.

Na nivou pomenute Direktive i Zakona o zaštiti potrošača ovakvo je ponašanje zabranjeno jer odslikava ograničavanje primjene opšteprihvaćenih načela međunarodnog prava odnosno Ustava Crne Gore u pogledu obaveze svake države da obezbijedi djelotvorni pravni lijek (čl. 20 Ustava) i pravo na pristup sudu (čl. 32 Ustava). Jednostavnijim jezikom, prethodno se može posmatrati i kroz prizmu jednog od najstarijih pravnih pravila koja se primjenjuju u krivičnom pravu, koje je u današnjim pravnim sistemima pretočeno u pravno načelo sa univerzalnom primjenom. Ono glasi: „Bolje sto krivih na slobodi nego jedan nevin u zatvoru.“

Konačno, sve ovo potvrđuje više puta istaknuti stav prilikom pripreme ovog zakonskog rješenja – da EPCG u slučaju spora, kao i svaki drugi trgovac (povjerilac), uvijek na raspolaganju ima redovna pravna sredstva za zaštitu svojih komercijalnih interesa, a potrošač u svim neopravdanim slučajevima (uključujući moguću zloupotrebu na koju se ukazuje) preuzima skoro **sasvim izvjestan rizik** da snosi troškove tih postupaka (sudske, troškove svog i zastupnika druge strane, skoro obaveznog vještačenja, naročito kod sporova sa elementima zastare i dr.), uključujući i one kod kojih se primjenjuju i drugi troškovi (zatezne kamate i dr.).

Konačno, iako nije predmet uređenja Zakona o zaštiti potrošača, u ovom dijelu cijenimo važnim da ukažemo na to da intencija crnogorskog zakonodavca kod uređenja čl. 388 Zakona o obligacionim odnosima, kao ni tadašnjeg zakonodavca istovjetne odredbe iz čl. 378 SFRJ Zakona o obligacionim odnosima, **nije bila da se nagradi domaćinstvo koje neuredno ispunjava obaveze** iz ugovora. **Namjera zakonodavca** je bila da se pravna lica koja često imaju monopolski položaj odredbom čl. 388 **natjeraju da u odsustvu tržišne konkurencije svoja potraživanja naplaćuju sa pažnjom dobrog privrednika**. Ovo u načelu uključuje i obaveze na strani rukovodećeg kadra, u to vrijeme mahom državnih preduzeća, a danas već privrednih društava u privatnom vlasništvu.

Jedina razlika u odnosu na tada važeća rješenja pomenutog SFRJ zakona, kao i rješenja sada važećih zakona o obligacionim odnosima u

svim bivšim republikama SFRJ (npr. Republika Slovenija i Republika Hrvatska), sastoji se u tome što su potraživanja za ove i druge usluge zastarijevala za **jednu godinu**, dok je crnogorskim Zakonom o obligacionim odnosima iz 2008. godine ovaj rok **produžen** odnosno utvrđen na **dvije godine**, što takođe obezbjeđuje lagodniju poziciju podnosioca Inicijative.

Takođe, podnosilac Inicijative, suprotno jasnim zakonskim odredbama, među potrošače koji uživaju zaštitu pomenutih odredbi uvodi u predmetnu inicijativu kao spornu i **kategoriju lica** koja se kod EPCG evidentiraju kao „**nelegalna**“. Podsjećamo da osporenim odredbama zaštitu uživa samo potrošač koji redovno plaća nesporne iznose računa, dok se u kategoriji nelegalnih radi o slučajevima **neovlašćenog korišćenja energije**, uređenim Zakonom o energetici i podzakonskim aktima kao što su: korišćenje energije suprotno propisima ili uslovima utvrđenim ugovorom koji reguliše snabdijevanje energijom, oštećenje mjernih uređaja, korišćenje energije mimo mjernih uređaja, krađa i dr.

Isto tako, ukazujemo na to da je odredbama čl. 41 st. 3 i 5 Zakona o zaštiti potrošača zakonodavac onemogućio nezakonito ponašanje trgovaca, što se od uvođenja istih **pokazalo kao opravdano**, i to upravo posljednjih godina u praksi podnosioca Inicijative, za slučajeve u kojima se pružanje usluge od javnog interesa uslovljava prethodnim plaćanjem potraživanja koja su već osporena (bez obzira na predmet [dug za uslugu ili zatezna kamata na prethodni dug i dr.] i bez obzira na obračunski period na koji se isti odnosi), i sve to u slučajevima:

- 1) u kojima su ispunjene pretpostavke iz preostalih odredaba čl. 41, tj. kada je od strane potrošača u postupku po prigovoru samom trgovcu već istaknut prigovor na račun (koji može da uključuje i isticanje zastarjelosti, ali po Zakonu o obligacionim odnosima) ili
- 2) onih o kojima je i dalje u toku sudski postupak kojim se osporava iznos računa, uključujući i onaj po osnovu člana 388 Zakona o obligacionim odnosima i
- 3) što je iz aspekta vladavine prava posebno zabrinjavajuće, kada već postoji pravosnažna sudska presuda višeg ili osnovnog suda u Crnoj Gori, da su određeno potraživanje ili njegov dio zastarjeli, te da se isti prinudnim putem više ne mogu naplatiti (postaje prirodna obligacija).

U tom dijelu, naročito u vezi sa slučajevima pod br. 3), tj. kada postoji pravosnažna sudska presuda o zastarjelosti duga (i nemogućnosti naplate prinudnim putem) ili o nepostojanju duga (usljed neurednog vođenja izvršenih uplata), ukazujemo na to da odredba čl. 41 st. 5 pripada korpusu posebno uređene nepoštene poslovne prakse.

Pored toga što ispunjava elemente iz čl. 116 tač. 5 (uznemiravanje prijetnjama i nedopuštenim uticajem), osporena odredba direktno potpada

pod odredbe čl. 117 tač. 3 Zakona o zaštiti potrošača, kojima se u potpunosti **preuzima tač. 26 Aneksa Direktive 2005/29/EZ** od 11. maja 2005. godine o nepoštenim poslovnim praksama. Ista je na listi **agresivne poslovne prakse** u svim okolnostima i glasi: „uporno i protiv volje potrošača obraćanje preko telefona, telefaks-uređaja, elektronske pošte ili drugog sredstva komunikacije na daljinu, osim u slučajevima i u mjeri u kojoj je to opravdano zbog prinudnog ispunjenja ugovorne obaveze u skladu sa zakonom“.

Na osnovu svega navedenog, a **suprotno od navoda u Inicijativi**, smatramo da se navedenim osporenim odredbama utvrđuju odgovarajuće obaveze za sve trgovce koji pružaju usluge od javnog interesa kao strane u svakom ugovornom odnosu sa potrošačem. Prema našem mišljenju, iste su utvrđene da se ne bi dovodila u pitanje **sloboda preduzetništva** propisana članom 59 stav 1 Ustava, dok se uvažavaju **principi ekonomskog uređenja** iz člana 139 Ustava u skladu sa kojim se ono zasniva na **slobodnom i otvorenom tržištu, slobodi preduzetništva** i konkurencije, **samostalnosti privrednih subjekata** i njihovoj **odgovornosti za preuzete obaveze u pravnom prometu**, zaštiti i ravnopravnosti svih oblika svojine.

Takođe, osporene odredbe su u skladu sa odredbama **Ustava Crne Gore čl. 70**, kojim se garantuje zaštita potrošača i obezbjeđuje primjena **ustavnih načela iz čl. 20 (pravo na djelotvorni pravni lijek) i čl. 32 (pristup sudu)**, čime je zakonodavac obezbijedio zaštitu potrošača kao **slabije strane** u odnosu sa trgovcem, a naročito kod egzistencijalnih javnih usluga kao što je u ovom slučaju – snabdijevanje električnom energijom.

Konačno, osporene odredbe su u skladu i sa **čl. 9 i 149 Ustava Crne Gore**, kojim se uređuju **načelo pravnog poretka** (pozicija u unutrašnjem pravnom poretku i primjena potvrđenih međunarodnih ugovora i opšteprihvaćenih načela međunarodnog prava) i **načelo ustavnosti i zakonitosti**. Pomenute odredbe omogućavaju ispunjavanje međunarodno preuzetih obaveza i obezbjeđuju njihovu punu primjenu, prvenstveno u smislu **odredbi čl. 72 i 78 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju** između evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne strane i Republike Crne Gore s druge strane („Službeni list Crne Gore“, broj 7/07), ali i Rezolucije Generalne skupštine Ujedinjenih nacija br. 39/248 od 9. aprila 1985, odnosno Rezolucije Generalne skupštine Ujedinjenih nacija br. 70/186 od 22. decembra 2015 godine, koje obavezuju i Crnu Goru.

Polazeći od navedenog, smatramo da odredbe člana 35 stav 3 i člana 41 Zakona o zaštiti potrošača nijesu nesaglasne sa Ustavom Crne Gore.

26.

Vlada se upoznala s Informacijom o preuzimanju službenika iz ministarstava, koju je usmeno podnio **mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja.**

27.

Vlada je razmotrila **Predlog za stavljanje van snage Zaključka broj 07-4434, od 01. oktobra 2020. godine,** koji je dostavilo Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Zaključak Vlade Crne Gore broj 07-4434, od 01. oktobra 2020. godine, stavlja se van snage.

28.

Vlada je razmotrila **Informaciju o zaključivanju Protokola o namjeri između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Centra za integritet Norveške,** koju je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključivanju Protokola o namjeri između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Centra za integritet Norveške.

2. Vlada je prihvatila Protokol o namjeri između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Centra za integritet Norveške.

3. Ovlašćuje se mr Sergej Sekulović, ministar unutrašnjih poslova, da potpiše Protokol o namjeri između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Centra za integritet Norveške.

29.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija,** koji je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

ZAKLJUČAK

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

30.

**Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda,
shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

Sjednica je završena u 14:15 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-1161

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 5. marta 2021. godine, bez
održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova
Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 5. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 5. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o:

1. **Napomena: Izvršeno brisanje 2 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

1.

**Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 3 reda,
shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

ZA INTERNU UPOTREBU
Broj: 04-1162

Z A P I S N I K
o donijetim zaključcima Vlade od 9. marta 2021. godine, bez
održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova
Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

Podgorica, 9. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 9. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o:

1. **Napomena: Izvršeno brisanje 3 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama**

1.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 5 redova, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić



ZA INTERNU UPOTREBU

Broj: 04-1115

Z A P I S N I K
sa 14. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana 11.
marta 2021. godine

=====

Podgorica, 11. marta 2021. godine

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-1115
Podgorica, 11. marta 2021. godine

Z A P I S N I K
sa 14. sjednice 42. Vlade Crne Gore, koja je održana 11.
marta 2021. godine

Sjednica je počela u 11:05 h.

Predsjedava: prof. dr Zdravko Krivokapić, predsjednik Vlade Crne Gore.

Prisutni su: dr Dritan Abazović, potpredsjednik Vlade Crne Gore, dr Vladimir Leposavić, mr Sergej Sekulović, mr Milojko Spajić, mr Jakov Milatović, prof. dr Vesna Bratić, mr Tamara Srzentić, dr Jelena Borovinić Bojović, mr Aleksandar Stijović, prof. dr Ratko Mitrović i Mladen Bojanić, članovi Vlade Crne Gore.

Odsutni su Đorđe Radulović i prof. dr Olivera Injac, članovi Vlade.

Pored članova Vlade Crne Gore, sjednici prisustvuju: Božo Milonjić, generalni sekretar Vlade Crne Gore; Žana Praščević Milačić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade; Slavica Bajić, pomoćnica sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovoditeljka radom Sekretarijata za zakonodavstvo; Ljubomir Mišurović, državni sekretar u Ministarstvu vanjskih poslova; prof. dr Danilo Mrdak, državni sekretar u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; Sandra Bulatović, državna sekretarka u Ministarstvu odbrane; dr Andrijana Đordan, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore – rukovoditeljka Službe za odnose s

javnošću; Ivan Šikmanović, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za pravna pitanja; mr Ivana Malović, šefica Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Zorka Kordić, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji – nacionalna IPA koordinatorica.

Za ovu sjednicu Vlada je utvrdila sljedeći

Dnevni red:

1. Predlog uredbe o Carinskoj tarifi za 2021. godinu;
2. Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o higijeni hrane;
3. Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva;
4. Analiza efikasnosti djelovanja Uprave za inspekcijske poslove;
- 5.
6. Informacija o realizaciji Ugovora o koncesiji za eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena iz ležišta „Brankov krš“ Prijestonica Cetinje s Predlogom aneksa 2 Ugovora;
7. Informacija o Sporazumu akcionara o glasanju između Vlade Crne Gore i Terna Rete Elettrica Nazionale S.p.A. s Predlogom sporazuma akcionara o glasanju;
8. Informacija o potrebi određivanja nacionalnog koordinatora za suzbijanje nasilnog ekstremizma;
9. Izvještaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2020. godinu;
10. Izvještaj o radu Savjeta za zaštitu životinja za 2020. godinu;
11. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija;
12. Predlog mišljenja na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga (predlagači poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković);
13. Predlog mišljenja na Predlog zakona o dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti (predlagač poslanik prof. dr Branko Radulović);
14. Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990;

15. Predlog platforme za posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića institucijama Evropske unije i sjedištu NATO, Brisel, od 16. do 18. marta 2021. godine;
16. Informacija o nabavci vozila za potrebe Uprave policije;
17. Informacija o zaključivanju Protokola o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore s Predlogom protokola;
18. Predlog za prestanak vršenja dužnosti v. d. generalnog direktora Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane;
19. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
20. Informacija o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“ s Predlogom odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“;
21. Informacija o izvršenju zaključaka sa 6. sjednice Vlade Crne Gore od 14.01.2021 godine a vezano za postupanje sa 10.500t pšenice; 22. Predlog za produženje statusa štićene ličnosti Vesni Medenici, bivšoj predsjednici Vrhovnog suda Crne Gore; NA UVID:
 - Izvještaj o zvaničnoj posjeti ministra vanjskih poslova Crne Gore Đorđa Radulovića Mađarskoj, od 25. do 27. februara 2021. godine

Prije razmatranja materijala prema utvrđenom dnevnom redu, Vlada je usvojila:

- Zapisnik sa **12. sjednice**, koja je održana **4. marta 2021. godine**,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **5. marta 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice,
- Zapisnik o zaključcima Vlade od **9. marta 2021. godine**, donijetim bez održavanja sjednice

1.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o carinskoj tarifi za 2021. godinu**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Uredbu o carinskoj tarifi za 2021. godinu. Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

2.

Vlada je razmotrila **Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o higijeni hrane**, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o higijeni hrane. Uredba će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

3.

Vlada je razmotrila **Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za procjenu rizika bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva.

Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

4.

Vlada je razmotrila **Analizu efikasnosti djelovanja Uprave za inspeksijske poslove**, koju je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Analizu efikasnosti djelovanja Uprave za inspeksijske poslove.

2. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da do kraja II kvartala 2021. godine pripremi izmjene i dopune Zakona o inspeksijskom nadzoru, u skladu sa preporukama iz Analize.

5.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

6.

Vlada je razmotrila **Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena iz ležišta „Brankov krš“, Prijestonica Cetinje**, koju je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o realizaciji Ugovora o koncesiji za eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine arhitektonskograđevinskog (ukrasnog) kamena iz ležišta „Brankov krš“, Prijestonica Cetinje, broj 01-3336/1 od 10. 11. 2010. godine.

2. Vlada je prihvatila Aneks 2 Ugovora o koncesiji za eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena iz ležišta „Brankov krš“, Prijestonica Cetinje.

3. Ovlašćuje se Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija, da u ime Vlade Crne Gore potpiše Aneks 2 Ugovora iz tačke 2. ovih zaključaka.

7.

Vlada je razmotrila **Informaciju o Sporazumu akcionara o glasanju, između Vlade Crne Gore i Terna Rete Elettrica Nazionale S. p. A, s Predlogom sporazuma akcionara o glasanju**, koje je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o Sporazumu akcionara o glasanju, između Vlade Crne Gore i Terna Rete Elettrica Nazionale S. p. A 2. Vlada je prihvatila Sporazum akcionara o glasanju, između Vlade Crne Gore i Terna Rete Elettrica Nazionale S. p. A.

3. Ovlašćuje se Mladen Bojanić, ministar kapitalnih investicija, da u ime Vlade Crne Gore potpiše Sporazum iz tačke 2. ovih zaključaka.

8.

Vlada je razmotrila **Informaciju o potrebi određivanja nacionalnog koordinatora za suzbijanje nasilnog ekstremizma**, koju je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o potrebi određivanja nacionalnog koordinatora za suzbijanje nasilnog ekstremizma.
2. Privremeno se određuje za nacionalnog koordinatora za suzbijanje nasilnog ekstremizma Rade Milošević, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova, do izbora nacionalnog koordinatora, a po uspostavljanju Biroa za operativnu koordinaciju, u skladu sa zakonom.

9.

Vlada je razmotrila **Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2020. godinu**, koji je dostavio Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava. S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2020. godinu.
2. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da, u okviru programa obuke koji sprovodi JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu (namijenjenog službenicima policije), koristeći poseban sistem edukacije, sprovede osnaživanje znanja i vještina postojećeg policijskog kadra u oblasti prevencije torture, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, a u cilju sprečavanja budućih povreda apsolutnog prava zabrane mučenja iz člana 3 Konvencije.
3. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija da preko Uprave za kadrove:
 - nastavi sa realizacijom posebnog programa obuke o standardima Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda za sve zaposlene koji obavljaju poslove visokog i srednjeg rukovodnog kadra u organima državne uprave, organima i službi lokalne

samouprave, kao i za ovlašćena službena lica koja vode upravni postupak i donose rješenja, čije odluke mogu biti predmet sudskog postupka pred Upravnim sudom Crne Gore, kako bi se preduprijedilo kršenje prava na suđenje u razumnom roku i drugih povezanih ljudskih prava i osnovnih sloboda u upravnom postupku;

- organizuje obuku primjene u praksi Zakona o zabrani zlostavljanja na radu rukovodioca državnih organa, organa državne uprave, organa i službi lokalne samouprave, čiji se službenici postavljaju za medijatore (posrednike) u procesu postizanja sporazuma između stranaka u sporu, a u cilju sprečavanja budućih povreda prava na privatnost iz člana 8 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

4. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da u vršenju nadzora nad radom Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore osigura dosljednu primjenu Načelnog pravnog stava Vrhovnog suda Crne Gore, Su. I br. 343-2/20 od 15. 12. 2020.godine, kojim je regulisano pitanje tumačenja prava privatne svojine u zoni morskog dobra, a u cilju sprečavanja nepotrebnih finansijskih izdataka za Budžet Crne Gore.

5. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore da u okviru svoje nadležnosti posebnu pažnju usmjeri ka efikasnijem izvršavanju presuda Evropskog suda za ljudska prava u kojima je utvrđena povreda člana 3 Konvencije (zabrana mučenja), da preduzme sve neophodne mjere i korake kako bi se okončala istraga u predmetu koji još nije zatvoren pred Komitetom ministara Savjeta Evrope (predmet Siništaj), kao i da osigura da se nadležni državni tužioci u cjelosti pridržavaju obavezujućeg Uputstva opšteg karaktera Vrhovnog državnog tužilaštva, Tu. br. 10/19 od 27. juna 2019. godine.

6. Preporučuje se Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu da nastavi sa kontinuiranim stručnim usavršavanjem i obukom sudija, državnih tužilaca i savjetnika u sudovima i državnim tužilaštvima, sa ciljem da se unaprijedi njihova profesionalna sposobnost za jasnu i pravilnu primjenu standarda iz sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava na nacionalnom nivou, kao i da razmotri mogućnost dodatne edukacije sudija o implementaciji Zakona o alternativnom rješavanju sporova u svim građanskim postupcima, sa posebnim akcentom na mogućnost posredovanja u već započetim predmetima, a u cilju što veće primjene alternativnog načina rješavanja sporova, što bi uz druge preduzete mjere doprinijelo efikasnosti sudskih postupaka.

7. Preporučuje se Sudskom savjetu i Vrhovnom sudu Crne Gore, da u cilju postizanja veće efikasnosti sudskog sistema, obezbjeđivanja jednake pravne zaštite građana u sudskim postupcima, rješavanja

predmeta u skladu sa načelima pravičnosti postupka i uz poštovanje ljudskih prava zagarantovanih Konvencijom, razmotri mogućnost unapređenja modela sveobuhvatnih, jasnih i dugoročnih mjera koje je neophodno preduzeti na nacionalnom nivou kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta i kako bi se skratilo vrijeme trajanja sudskih postupaka, čime bi se doprinijelo smanjenju broja novih predstavki pred Evropskim sudom za ljudska prava, kao i povećanju povjerenja javnosti u rad sudstva.

8. Preporučuje se Ustavnom sudu Crne Gore da, uz angažovanje svih svojih kadrovskih i stručnih kapaciteta, razmotri mogućnost pronalaženja adekvatnih mjera za smanjivanje broja neriješenih predmeta po ustavnim žalbama iz ranijih godina, kao i da započne međusudski dijalog kako sa Vrhovnim sudom Crne Gore, tako i sa drugim relevantnim institucijama sistema, u cilju unapređenja domaćeg sistema zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda.

10.

Vlada je razmotrila **Izveštaj o radu Savjeta za zaštitu životinja za 2020. godinu**, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Izveštaj o radu Savjeta za zaštitu životinja za 2020. godinu.

2. Preporučuje se lokalnim samoupravama da propišu uslove i način držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima, kao i uslove i način držanja drugih životinja i da u skladu sa takvim propisima preko nadležnih lokalnih službi postupaju. Takođe, preporučuje se da prije donošenja odluka o načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima, kao i o uslovima i načinu držanja drugih životinja, lokalna samouprava pribavi mišljenje Savjeta za zaštitu životinja.

3. Preporučuje se lokalnim samoupravama koje nemaju sklonište za napuštene životinje (kućne ljubimce) da, u skladu sa propisima i potrebama, obezbijede ovakvo sklonište.

11.

Vlada je razmotrila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija**, koji je dostavilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeći

Z A K L J U Č A K

Vlada je utvrdila **Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija**.

12.

Vlada je razmotrila **Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga**, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Odredbama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga („Službeni list CG“ br. 46/19, 73/19, 8/21) uređuju se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga i sadržaj fiskalnog računa, određuju obveznici fiskalizacije i druga pitanja od značaja za fiskalizaciju. Navedenim zakonom uspostavlja se sistem kojim se obezbjeđuju dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga, kontrola izdavanja računa od strane Uprave prihoda i uspostavlja efikasan sistem za prikupljanja poreza. Efikasnost ovog sistema se ogleda u tome što isti omogućava tačniju informaciju o poreskom obvezniku i njegovim poreskim obavezama po izdatim računima, ali i u tome što omogućava da se te informacije dobiju blagovremeno, odnosno u što kraćem roku.

Imajući u vidu da je primjena navedenog zakonskog rješenja otpočela 1. januara 2021. godine, a zbog nedostatka vremena za prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja usvojena je izmjena navedenog zakonskog rješenja, kojom je poreskim obveznicima za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u realnom vremenu (on line) data mogućnost prelaznog perioda do 1. juna 2021. godine. To znači da se poreskim obveznicima u prvih pet mjeseci 2021. godine ostavlja mogućnost izbora načina evidentiranja prometa proizvoda odnosno usluga, uz obavezu uvođenja primjene sistema online fiskalizacije u realnom vremenu od 1. juna 2021. godine (za sve obveznike, u skladu sa

Zakonom). Takođe, Zakonom je precizirano da od trenutka prelaska na novi sistem elektronske fiskalizacije u realnom vremenu, poreski obveznici neće biti u mogućnosti da se vrate na stari sistem. Izmjena navedenog zakona je predložena od strane velikih poreskih obveznika, strukovnih udruženja, mikro, malih i srednjih preduzeća zato što je zbog usljed posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 došlo do smanjene ekonomske aktivnosti privrednih subjekata. Pored navedenog, ukazujemo na to da je početkom 2021. godine Vlada Crne Gore usvojila kratkoročne Mjere podrške građanima i privredi za I kvartal 2021. godine, kojima je, između ostalog, predviđena jednokratna podrška privredi za uspostavljanje sistema za elektronsku fiskalizaciju.

Predmetna podrška predstavlja jednokratnu finansijsku pomoć za uvođenje sistema elektronske fiskalizacije koja iznosi 100 eura. Ona se odnosi na poreske obveznike koji privrednu djelatnost obavljaju u okviru neke od ugroženih djelatnosti, kao i na poreske obveznike koji su izmirili sve poreze i doprinose na dohodak dospjele za plaćanje na dan 30. septembar 2020. godine ili na one koji redovno izmiruju reprogramirane obaveze. U odnosu na predloženo zakonsko rješenje kojim se predlaže subvencioniranje troškova poreskim obveznicima koji će biti izazvani primjenom Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, putem izdvajanja 1.000.000 eura iz budžetske rezerve, ukazujemo na to da je Vlada Crne Gore, u okviru navedenih mjera podrške građanima i privredi, planirala i budžetska sredstva koja će se utrošiti po tom osnovu u iznosu od 500.000 eura za I kvartal 2021. godine. Kada je riječ predloženom rješenju, koje se odnosi na prolongiranje početka implementacije odredbi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga za 1. januar 2023. godine, za poreske obveznike koji ostvaruju promet od prodaje robe ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata), a koji nije u obavezi izdavanja računa (u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost), ističemo da se očekuje da će predstavnici IT industrije u narednom periodu prepoznati u ovoj oblasti poslovni interes za razvoj IT rješenja koja bi koristili navedeni obveznici fiskalizacije i da će se, poput zemalja koje su ovaj sistem počele da primjenjuju, istom se prilagoditi.

Imajući u vidu navedeno, Vlada ne podržava Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković.

13.

Vlada je odgodila odlučivanje o Predlogu mišljenja na Predlog zakona o dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti (predlagač poslanik prof. dr Branko Radulović).

14.

Vlada je razmotrila **Predlog Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990 (OPRC konvencija)**, koji je dostavilo Ministarstvo kapitalnih investicija.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Predlog Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990 (OPRC konvencija).
2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga zakona određeni su Mladen Bojanić, ministar Ministarstva kapitalnih investicija, i Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu.

15.

Vlada je razmotrila **Predlog platforme za posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore Dritana Abazovića institucijama Evropske unije i sjedištu NATO-a, Brisel, 16–18. mart 2021. godine**, koji je dostavilo Ministarstvo vanjskih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je utvrdila Platformu za posjetu potpredsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića institucijama Evropske unije i sjedištu NATOa, Brisel, 16–18. mart 2021. godine.
2. Za članove delegacije su određeni:
 - Zorka Kordić, glavna pregovaračica za vođenje pregovora sa EU,
 - Vanja Radević, savjetnica predsjednika Vlade za vanjsku politiku,
 - Miodrag Laković, savjetnik potpredsjednika za nacionalnu bezbjednost,
 - Ana Rašović, savjetnica potpredsjednika Vlade za unutrašnju organizaciju i kadrovsku politiku,
 - Filip Adžić, savjetnik potpredsjednika Vlade za unutrašnju politiku, bezbjednost, borbu protiv korupcije na visokom nivou i organizovanog kriminala,

- Jela Vuletić, otpravnica poslova a. i. u Misiji Crne Gore pri Evropskoj uniji i
- Radovan Bogojević, otpravnik poslova a. i. u Misiji Crne Gore pri NATOu.

16.

Vlada je razmotrila **Informaciju o nabavci vozila za potrebe Uprave policije**, koju je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila je Informaciju o nabavci vozila za potrebe Uprave policije.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da za potrebe nabavke novih vozila za Upravu policije, putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade obezbijedi iznos od 2.150.000,00 eura.
3. Zadužuje se Uprava za katastar i državnu imovinu da u što kraćem roku, u saradnji sa Upravom policije, sprovede postupak nabavke vozila za potrebe Uprave policije, putem finansijskog lizinga sa obavezom povraćaja predmeta lizinga davaocu lizinga nakon isplate svih rata lizing naknade.

17.

Vlada je razmotrila **Informaciju o zaključivanju Protokola o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore i Predlog protokola o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore**, koje je dostavilo Ministarstvo odbrane.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Informaciju o zaključivanju Protokola o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore.
2. Vlada je prihvatila Protokol o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore.

3. Ovlašćuje se prof. dr Olivera Injac, ministarka odbrane, da potpiše Protokol o namjeri za saradnju između Centra za integritet Norveške i Ministarstva odbrane Crne Gore.

18.

Vlada je, shodno članu 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku vršenja dužnosti **Aleksandru Šaranoviću**, v. d. generalnog direktora Obavještajno-bezbjednosnog direktorata u Ministarstvu odbrane, na lični zahtjev.

19.

Vlada je odgodila odlučivanje o Predlogu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

20.

Vlada je odgodila odlučivanje o Informaciji o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“ s Predlogom odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću „Zavod za prostorno planiranje i urbanizam Crne Gore“

21.

Vlada je razmotrila **Informaciju o izvršenju Zaključka Vlade sa 6. sjednice Vlade Crne Gore od 14. januara 2021. godine, a u vezi sa postupanjem sa 10.500 t pšenice**, koju je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila je Informaciju o izvršenju Zaključka Vlade sa 6. sjednice Vlade Crne Gore od 14. januara 2021. godine, a u vezi sa postupanjem sa 10.500 t pšenice.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da iz sredstava budžetske rezerve „Jadroagentu“ DOO – Bar izvrši plaćanje

troškova skladištenja 10500 t pšenice za mjesec novembar, shodno računu br. F – 1224/20 od 18. decembra 2020. godine, na iznos od 47.250,00 eura; za mjesec decembar, shodno računu br. F – 24/21 od 19. januara 2020. godine, na iznos od 48.825,00 eura i za mjesec januar 2021. godine, shodno računu br. F – 87/21 od 08. februara 2021. godine, na iznos od 48.825,00 eura, kao i troškove fumigacije i elevacije, shodno računu br. FW – 365/20 od 12. januara 2021. godine, u iznosu od 3.155,74 eura.

22.

Napomena: Izvršeno brisanje 1 pasusa, odnosno 4 reda, shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama

Sjednica je završena u 13:25 h.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

=====

ZA INTERNU UPOTREBU

Broj: 04-1183

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 11. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

=====

Podgorica, 11. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 11. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade:

1) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Dragoljuba Nikolića**, samostalnog savjetnika I u Sekretarijatu za zakonodavstvo, za vršioca dužnosti pomoćnika sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo – rukovodioca Sektora za propise iz oblasti ekonomije i finansija do postavljenja pomoćnika sekretara – rukovodioca ovog sektora u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

2) Na osnovu člana 35 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, broj 78/18), a u vezi sa članom 60 stav 1 alineja 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o prestanku mandata **Luki Mitroviću**, magistru geografije, direktoru Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, na lični zahtjev.

3) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Dušice Brnović**, diplomiranog ekonomiste, za vršiteljku dužnosti direktorice Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, do imenovanja direktora ovog zavoda u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

4) Na osnovu člana 13 stav 2 Zakona o akademskom integritetu („Službeni list CG“, broj 17/19), donijela Rješenje o imenovanju Etičkog komiteta, u sastavu:

- **Prof. dr Mara Šćepanović**, Prirodno-matematički fakultet, Univerzitet Crne Gore, članica;
- **Prof. dr Igor Đurović**, Elektrotehnički fakultet, Univerzitet Crne Gore, član;
- **Prof. dr Snežana Miladinović**, Pravni fakultet, Univerzitet Crne Gore, članica;
- **Prof. dr Vesna Vukićević Janković**, Filološki fakultet, Univerzitet Crne Gore, članica;
- **Prof. dr Vladimir Drekalović**, Filozofski fakultet, Univerzitet Crne Gore, član;

- **Prof. dr Nedeljko Latinović**, Biotehnički fakultet, Univerzitet Crne Gore, član i
- **Dr sc. med. Tanja Boljević**, Medicinski fakultet, Univerzitet Crne Gore, članica.

5) Na osnovu člana 61 st. 1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), donijela Rješenje o određivanju **Branka Jankovića**, dipl. inženjera šumarstva, za vršioca dužnosti direktora Uprave za šume, do imenovanja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

6) Na osnovu člana 72 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21), donijela Rješenje o razrješenju Odbora direktora Instituta za javno zdravlje, u sljedećem sastavu:

- **Nataša Žugić**, dipl. inž., Ministarstvo zdravlja, predstavnica osnivača;
- **Dr sc. Danijela Vujošević**, Institut za javno zdravlje, predstavnica osnivača;
- **Sanin Raščić**, dipl. ek., Opština Pljevlja – Sekretarijat za finansije, predstavnik osnivača;
- **Dr Gordana Rašović**, spec. transfuziologije, Zavod za transfuziju krvi Crne Gore, predstavnica osnivača;
- **Dr Ljubica Terić**, spec. mikrobiologije, Institut za javno zdravlje, predstavnica zaposlenih;
- **Mr sc. Nataša Terzić**, spec. zdravstvene statistike i informatike, Institut za javno zdravlje, predstavnica zaposlenih i
- **Dr Nela Eraković**, Zavod za transfuziju krvi Crne Gore, predstavnica Zajednice opština Crne Gore.

Na osnovu člana 72 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21), donijela Rješenje o imenovanju Odbora direktora Instituta za javno zdravlje, u sljedećem sastavu:

- **Aleksandar Sekulić**, generalni direktor Direktorata za digitalizaciju u Ministarstvu zdravlja, predstavnik osnivača, predsjednik;
- **Milica Golubović**, načelnica u Ministarstvu zdravlja, predstavnica osnivača, članica;
- **Branko Krvavac**, dipl. ek., Ministarstvo finansija, predstavnik osnivača, član;
- **Dr Mirjana Praštalo Grubiša**, Zavod za transfuziju krvi Crne Gore, predstavnica osnivača, članica;

- **Dr sc. Danijela Vujošević**, Institut za javno zdravlje, predstavnica zaposlenih, članica i
- **Prof. dr Gordana Mijović**, Institut za javno zdravlje, predstavnica zaposlenih, članica.

7) Na osnovu člana 108 stav 3, člana 133 stav 1 tačka 4 i člana 171 stav 1 tačka 4 i stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), a u vezi sa članom 22 stav 4 Statuta Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ („Službeni list CG“, br. 39/13 i 51/17), donijela Rješenje o razrješenju članova Odbora direktora „Aerodromi Crne Gore“ AD Podgorica prije isteka mandata, u sljedećem sastavu:

- **Admir Mustajbašić**,
- **Dževat Redžematović**,
- **Zdravko Mitrović**,
- **Radule Raonić i - Dragoljub Bulatović**.

8) Na osnovu člana 108 stav 3, člana 133 stav 1 tačka 3 i člana 158 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), a u vezi sa članom 19 Statuta Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ („Službeni list CG“, br. 39/13 i 51/17), donijela Rješenje o izboru članova Odbora direktora „Aerodromi Crne Gore“ AD Podgorica, i to:

- **Nebojša Đoković**, predsjednik,
- **Ognjen Jovović**, član,
- **Branko Vuković**, član,
- **Boro Todorović**, član i - **Edin Dobardžić**, član.

9) Saglasno članu 158 stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), predložila Skupštini akcionara „Željeznička infrastruktura Crne Gore“ AD Podgorica da za članove novog Odbora direktora „Željeznička infrastruktura Crne Gore“ AD Podgorica, predstavnike državnog kapitala, izabere: **Milenu Šuković**, **Vladimira**

Merdovića, Radovana Vukića i Stefana Pižuricu.

10) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na XXI vanrednoj Skupštini akcionara „Željeznička infrastruktura Crne Gore“ AD Podgorica, zakazanoj za 15. mart 2021. godine, odredila **Milana Bankovića**,

samostalnog savjetnika u Ministarstvu kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

11) Saglasno članu 158 stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), predložila Skupštini akcionara „Željeznički prevoz Crne Gore“ AD Podgorica da za članove novog Odbora direktora „Željeznički prevoz Crne Gore“ AD Podgorica, predstavnike državnog kapitala, izabere: **Veselina Ivanovića, Radovana Mrdaka, Milisava Dragojevića i Danila Bojovića.**

12) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na XIII vanrednoj Skupštini akcionara „Željeznički prevoz Crne Gore“ AD Podgorica, zakazanoj za 12. mart 2021. godine, odredila **Milana Bankovića**, samostalnog savjetnika u Ministarstvu kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

13) Saglasno članu 158 stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), predložila Skupštini akcionara „Održavanje željezničkih vozni sredstava“ AD Podgorica da za članove novog Odbora direktora „Održavanje željezničkih vozni sredstava“ AD Podgorica, predstavnike državnog kapitala, izabere: **Tripka Draganića, Milovana Šušića, Dragoljuba Radoševića i Ljiljanu Jokić.**

14) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na vanrednoj Skupštini akcionara „Održavanje željezničkih vozni sredstava“ AD Podgorica, zakazanoj za 15. mart 2021. godine, odredila **Milenu Milačić**, samostalnu savjetnicu u Ministarstvu kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

15) Saglasno članu 158 stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), predložila Skupštini akcionara „Montecargo“ AD Podgorica da za članove novog Odbora direktora „Montecargo“ AD Podgorica, predstavnike državnog kapitala, izabere: **Miroslava Brajovića, Slobodana Đukića, Dejana Konatara i Marinka**

Medojevića.

- 16) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na X vanrednoj Skupštini akcionara „Montecargo“ AD Podgorica, zakazanoj za 12. mart 2021. godine, odredila **Milenu Milačić**, samostalnu savjetnicu u Ministarstvu kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.
- 17) Saglasno članu 158 stav 4 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), predložila Skupštini akcionara „Elektroprivreda Crne Gore“ AD Nikšić da za članove novog Odbora direktora „Elektroprivreda Crne Gore“ AD Nikšić, predstavnik državnog kapitala, izabere: **dr Martina Čalasana**, dipl. el. inž.; **Rajka Radusinovića**, dipl. el. inž.; **Marka Živkovića**, dipl. el. inž.; **Milutina Đukanovića**, dipl. el. inž.; **Sašu Miličića**, dipl. maš. inž.; **Aleksandra**

Dožića, dipl. maš. inž. i **Veljka Vasiljevića**, dipl. građ. inž.

- 18) Saglasno članu 146 stav 1 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), za punomoćnika – predstavnika državnog kapitala na XXII vanrednoj Skupštini akcionara „Elektroprivreda Crne Gore“ AD Nikšić, zakazanoj za 16. mart 2021. godine, odredila **Marka Perunovića**, državnog sekretara u Ministarstvu kapitalnih investicija, sa svim pravima koja proizilaze po osnovu učešća državnog kapitala u ukupnom kapitalu ovog društva.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

=====

ZA INTERNU UPOTREBU

Broj: 04-1384

Z A P I S N I K

o donijetim zaključcima Vlade od 12. marta 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, u skladu sa članom 10 Uredbe o Vladi Crne Gore

=====

Podgorica, 12. mart 2021. godine

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 12. marta 2021. godine, bez

održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o:

1. Revidiranim smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2021—2023. godine;
2. Predlogu za imenovanje vršioca dužnosti direktora Uprave za katastar i državnu imovinu.

----- 1.

Revidirane smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2021—2023. godine, koje je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

Z A K L J U Č K E

1. Vlada je usvojila Revidirane smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2021—2023. godine.
2. Zadužuju se sve potrošačke jedinice prvog nivoa budžeta da, sa potrošačkim jedinicama nad kojima vrše nadzor, na osnovu revidiranih limita potrošnje, zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za 2021. godinu dostave Ministarstvu finansija i socijalnog staranja putem informacionog sistema za budžetsko planiranje najkasnije do 17. marta 2021. godine.

2.

Na osnovu člana 61 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), a u vezi sa članom 60b stav 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 118/20, 121/20, 1/21 i 2/21), Vlada je donijela Rješenje o određivanju **Koče Đurišića**, spec. sc. pravnih nauka, za vršioca dužnosti direktora Uprave za katastar i državnu imovinu, do imenovanja direktora ove uprave u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

GENERALNI SEKRETAR
Božo Milonjić

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić

