

PREDLOG

Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2025. godine, razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Gordan Stojović, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju, poslanik Gordan Stojović predlaže da se u Zakonu o socijalnom stanovanju ("Službeni list CG", br. 35/13, 84/24, 121/25) član 3 mijenja na način što se definiše da pravo na socijalno stanovanje mogu ostvariti državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije, kao i članovi njihovih porodica koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje u Crnoj Gori i koji imaju prebivalište na teritoriji Crne Gore, pod uslovom da ispunjavaju uslove utvrđene ovim zakonom, dok se predloženim stavom 4 definiše da državljani država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora i Švajcarske konfederacije koji su zaposleni u Crnoj Gori, kao i članovi njihovih porodica, mogu ostvariti pravo na socijalno stanovanje pod istim uslovima kao i crnogorski državljani, ali bez obzira na njihovo trenutno prebivalište.

Predloženim članom 2 vrši se izmjena člana 30a odnosno pravno tehničko usklađivanje istog sa predloženim izmjenama člana 3 Zakona.

U obrazloženju razloga za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o socijalnom stanovanju navodi se da je donošenje ovog Predloga zakona neophodno u cilju potpunog usklađivanja Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava garantovanih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika i predstavlja osnov za predloženu dopunu. Ova direktiva zahtijeva od država članica EU-a da osiguraju da će državljani zemalja članica Unije i članovi njihovih porodica, koji se koriste pravom na slobodno kretanje radi rada, imati pristup pravu na socijalno stanovanje kao domaći državljani te države (Crne Gore).

Usaglašavanje sa predmetnom direktivom dio je Pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika, te pregovori između Crne Gore i Evropske komisije u konkretnom slučaju zahtijevaju potpuno usaglašavanje domaćeg zakonodavstva sa direktivama EU-a koje se tiču prava radnika, uključujući pravo na socijalnu zaštitu i socijalnu sigurnost.

Nadalje, predloženom izmjenom teži se ispunjavanju zahtjeva na jednakost u ostvarivanju prava bez diskriminacije, odnosno osiguranje principa nediskriminacije i jednakosti pred zakonom. Državljanima Evropske unije i drugih zemalja u okviru Evropskog ekonomskog prostora, kao i Švajcarske konfederacije, trebali bi imati mogućnost ostvarenja istih prava na pristup socijalnom stanovanju kao i domaći državljani Crne Gore. Znači, predloženom odredbom se obezbjeđuje praktična primjena principa nediskriminacije na osnovu državljanstva, što je fundamental zakona EU-a o slobodi kretanja radnika i u skladu sa članom 18 i 21 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (UFEU).

Konačno, predloženim izmjenama teži se osiguranju pristupa sudskoj zaštiti i pravilnoj primjeni zakona, posebno imajući u vidu da se mobilni radnici iz Evropske unije često suočavaju sa barijerama pri ostvarenju prava iz socijalne zaštite, često zbog neznanja o svim dostupnim pravima ili zbog administrativnih prepreka. Predloženom dopunom se kreiraju jasne pravne osnove na kojima mobilni radnici mogu zahtijevati ostvarenje svojih prava, a nadležne institucije mogu obaviti svoje obaveze u skladu sa jasnom zakonskom regulativom.

Imajući u vidu osnovanost predloženih izmjena, Vlada Crne Gore podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Gordan Stojović.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**