



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-39478/2

Podgorica, 21.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar revolucije 15, Podgorica
gospođi, Maidi Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog memoranduma o saradnji u oblasti evropske integracije između potpredsjednika Vlade Ukrajine za evropsku i evroatlantsku integraciju i Ministarstva evropskih poslova Crne Gore

Veza: Vaš akt broj: 04/1-905/25-3337/5 od 11.11.2025. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga memoranduma o saradnji u oblasti evropske integracije između potpredsjednika Vlade Ukrajine za evropsku i evroatlantsku integraciju i Ministarstva evropskih poslova Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da u slučaju eventualnih troškova koji bi mogli proisteci iz realizacije određenih aktivnosti, iste će se finansirati u skladu sa raspoloživim budžetskim sredstvima i važećim procedurama. Nadalje, navedeno je da implementacijom predmetnog memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem istog nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog memoranduma o saradnji u oblasti evropske integracije između potpredsjednika Vlade Ukrajine za evropsku i evroatlantsku integraciju i Ministarstva evropskih poslova Crne Gore, uz napomenu da je finansijska sredstva po osnovu troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja predmetnog memoranduma, neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu Ministarstvu evropskih poslova.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

**MEMORANDUM O SARADNJI
U OBLASTI EVROPSKE INTEGRACIJE
IZMEĐU**

**POTPREDSJEDNIKA VLADE UKRAJINE ZA EVROPSKU I EVROATLANTSKU
INTEGRACIJU**

I

MINISTARSTVA EVROPSKIH POSLOVA CRNE GORE

Potpredsjednik Vlade Ukrajine za evropsku i evroatlantsku integraciju i Ministarstvo evropskih poslova Crne Gore (u daljem tekstu: strane),

U želji da ojačaju postojeće prijateljske odnose između dvije države i njihovih građana;

Izražavajući svoju opredijeljenost za unapređenje evropskih vrijednosti i principa;

Prepoznajući proširenje Evropske unije kao pokretačku snagu za ekonomski napredak, poštovanje ljudskih prava i sloboda, stabilizaciju i bezbjednost;

Podstičući kontinuiranu saradnju u oblastima od zajedničkog interesa, naročito u vezi sa evropskom integracijom, uključujući pregovore o pristupanju EU;

Dogovorile su se o sljedećem:

Član 1

Strane potpisnice biće u potpunosti posvećene unapređenju međusobne saradnje u oblasti evropske integracije, s ciljem uspješne pripreme Ukrajine i Crne Gore za pristupanje Evropskoj uniji u svojstvu punopravnih članica.

Strane potpisnice sarađivaće na podizanju javne svijesti o evropskim vrijednostima kao zajedničkom interesu u njihovim bilateralnim odnosima.

Pružanje stručne podrške od strane službenika javne uprave vršiće se u skladu s nacionalnim zakonodavstvom svake strane i koordiniraće se putem određenih primarnih kancelarija za vezu, kako je utvrđeno ovim memorandumom.

Član 2

Strane potpisnice sarađivaće prvenstveno u sljedećim oblastima:

1. Saradnja između strana uopšte, u procesu pristupanja Evropskoj uniji, uključujući proces proširenja i pregovore o pristupanju.
2. Razmjena znanja i iskustva u pregovorima o pristupanju,
3. Organizacija zajedničkih događaja kao što su radionice i konferencije,
4. Razvijanje zajedničkih inicijativa, projekata i studija radi ostvarivanja ciljeva ovog memoranduma,

5. Usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i obezbjeđivanje njegove efikasne primjene i sprovođenja.
6. Vladavina prava, reforma pravosuđa, borba protiv korupcije, reforma javne uprave i ekonomski kriterijumi,
7. Zelena agenda o dekarbonizaciji, klimatskim promjenama, cirkularnoj ekonomiji i biodiverzitetu,
8. Digitalna transformacija, uključujući širokopojasnu povezanost, sajber bezbjednost i inicijative digitalne ekonomije,
9. Jačanje institucionalnih struktura i administrativnih kapaciteta za ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva u EU,
10. Unapređivanje profesionalnih vještina državnih službenika odgovornih za evropske poslove,
11. Razmjena informacija o programima finansijske podrške EU, kao što su Horizont, Erasmus i Kreativna Evropa.
12. Komunikacione strategije za podizanje javne svijesti o evropskoj integraciji, kao i u drugim oblastima od zajedničkog interesa koje se mogu utvrditi u budućnosti.

Član 3

Strane potpisnice organizovaće redovne sastanke glavnih pregovarača i njihovih pregovaračkih timova, koji će se sazivati u redovnim intervalima radi usmjeravanja sprovođenja ovog memoranduma.

Kancelarija Vlade za koordinaciju evropske i evroatlanske integracije Sekretarijata Kabineta ministara Ukrajine i Ministarstvo evropskih poslova Crne Gore djelovaće kao glavne kancelarije za vezu unutar svojih vlada, te će obezbjeđivati stratešku komunikaciju, koordinaciju i podršku.

Strane potpisnice će podsticati bilateralnu saradnju između glavnih kancelarija za vezu radi razmjene informacija i sprovođenja reformi u cilju evropske integracije.

Strane potpisnice će omogućiti programe razmjene za državne službenike u oblasti evropske integracije.

Svi oblici saradnje u okviru ovog memoranduma sprovodiće se uz puno uvažavanje administrativnih kapaciteta i institucionalnih specifičnosti obje strane, kako bi se obezbijedila uravnotežena i efikasna realizacija dogovorenih aktivnosti.

Član 4

Ovaj memorandum ne utiče na postojeće niti buduće sporazume između strana.

Uslovi finansiranja, organizacije i druga pitanja koja se odnose na aktivnosti predviđene ovim memorandumom biće dogovoreni između dvije strane za svaki pojedinačni slučaj, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom svake strane. Ovo se naročito odnosi na aktivnosti koje uključuju posjete eksperata ili održavanje seminara o pitanjima od zajedničkog interesa za obje strane.

Sprovođenje Memoranduma odvijat će se u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom svake strane, u okviru njihovih nadležnosti i raspoloživih resursa.

Član 5

Ovaj memorandum stupa na snagu danom potpisivanja od strane obje strane potpisnice.

Izmjene se mogu vršiti uz obostrani pisani pristanak i stupaju na snagu u skladu sa stavom 1 ovog člana.

Ovaj memorandum se zaključuje na neograničen vremenski period. Svaka strana može ga raskinuti pisanim obavještenjem putem diplomatskih kanala. Raskid Memoranduma stupa na snagu šest mjeseci nakon obavještenja.

Potpisano u _____, dana _____ 2025. godine, u dva originalna primjerka, na engleskom jeziku.

**Potpredsjednik Vlade Ukrajine za
evropske i evroatlanske
integracije**

Taras KACHKA

**Ministarka evropskih poslova
Crne Gore**

Maida Gorčević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

MEMORANDUM O SARADNJI U OBLASTI
EVROPSKE INTEGRACIJE IZMEĐU
POTPREDSJEDNIKA VLADE UKRAJINE ZA
EVROPSKU I EVROATLANTSKU INTEGRACIJU I
MINISTARSTVA EVROPSKIH POSLOVA CRNE
GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između potpredsjednika Vlade Ukrajine za evropsku i evroatlantsku integraciju i Ministarstva evropskih poslova Crne Gore o saradnji u oblasti evropske integracije će biti uspostavljena saradnja između Crne Gore i Ukrajine u oblasti evropske integracije.

Memorandum o saradnji između Ukrajine i Crne Gore će doprinijeti jačanju bilateralne saradnje s ciljem pružanja podrške Ukrajini na njenom putu ka članstvu u Evropskoj uniji imjući u vidu da je Crna Gora prošla korake koji se tek nalaze pred Ukrajinom. Potpisivanjem ovog dokumenta, dvije zemlje potvrđuju svoju posvećenost zajedničkim evropskim vrijednostima i spremnost da kroz konkretne aktivnosti doprinesu bržem i kvalitetnijem napretku obje zemlje u procesu evropskih integracija.

U središtu Memoranduma nalazi se čvrsta posvećenost jačanju partnerske saradnje između Ukrajine i Crne Gore na njihovom zajedničkom putu ka punopravnom članstvu u Evropskoj uniji. Dokument naglašava intenziviranje koordinacije između nadležnih institucija, sa posebnim fokusom na Ministarstvo evropskih poslova Crne Gore i njegov ukrajinski pandan, kroz razmjenu znanja, iskustava i dobrih praksi u procesu evropskih integracija. Saradnja obuhvata usklađivanje nacionalnih zakonodavstava sa pravnom tekovinom EU, jačanje institucionalnih kapaciteta i efikasno korišćenje dostupnih finansijskih i programsko-tehničkih instrumenata, čime se osnažuje kapacitet obje zemlje za uspješno ispunjavanje obaveza iz pristupnih pregovora i ubrzava proces evropske integracije.

Ne postoje konkretni problemi koji bi se donošenjem ovog akta riješilo tim prije što ovaj memorandum ne stvara dodatne finansijske obaveze bilo koje vrste, već previđa da će potpisnice finansirati svoje aktivnosti u skladu sa raspoloživim budžetski sredstvima.

Budući da je opšti cilj Memoranduma obostrana podrška zemalja na putu ka članstvu u EU, nepotpisivanje memoranduma dovelo bi do nemogućnosti korišćenja razmjene znanja i iskustva kada je u pitanju pregovarački proces.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je

primjenljivo.

Glavni cilj ovog memoranduma je da ojača saradnju između Ukrajine i Crne Gore u oblasti evropske integracije, s posebnim fokusom na pripremu obje zemlje za punopravno članstvo u Evropskoj uniji. Saradnja će obuhvatiti ključne oblasti kao što su jačanje institucionalnih kapaciteta, usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, razmjena znanja i iskustava u pregovorima o pristupanju, kao i efikasno korišćenje dostupnih finansijskih i programskih instrumenata.

Potpisnice će zajedno raditi na organizaciji zajedničkih događaja, kao što su radionice i konferencije, razvijati inicijative i projekte koji doprinose ostvarivanju ciljeva evropskih integracija, te podizati svijest o evropskim vrijednostima u svojim društvima. Takođe, memorandum obuhvata saradnju u oblastima vladavine prava, reforme pravosuđa, borbe protiv korupcije, reforme javne uprave i ekonomskih kriterijuma, kao i u okviru zelene agende, digitalne transformacije i razvoja profesionalnih vještina državnih službenika.

Poseban fokus stavljen je na jačanje institucionalne saradnje i administrativnih kapaciteta, kao i na uspostavljanje redovnih sastanaka i programa razmjene za službenike zadužene za evropske poslove. Takođe, memorandum podstiče komunikacione strategije za podizanje javne svijesti o procesu evropskih integracija.

Pored navedenog, potpisnice će se zalagati za razvoj zajedničkih projekata i tehničke pomoći, te unapređenje saradnje u oblastima sigurnosti i stabilnosti, uključujući pravnu i policijsku saradnju u borbi protiv organizovanog kriminala, trgovine ljudima, krijumčarenja, trgovine drogom i prevencije radikalizacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nepotpisivanje Memoranduma bi značilo propuštanje prilike za uspostavljanje zvaničnog i strukturiranog okvira saradnje između Crne Gore i Ukrajine u oblasti evropske integracije. Time bi se otežala razmjena znanja, iskustava i dobre prakse, kao i koordinacija aktivnosti ključnih institucija zaduženih za pripremu za pristupanje EU. Takođe, izostao bi značajan doprinos jačanju institucionalnih kapaciteta, sprovođenju reformi i podizanju javne svijesti o evropskim vrijednostima, što su prioriteti za efikasno ostvarenje spoljnopolitičkog cilja Crne Gore – punopravnog članstva u Evropskoj uniji.

Preferirana opcija je potpisivanje Memoranduma o saradnji sa Ukrajinom jer bi to omogućilo sveobuhvatno i strukturisano partnerstvo u sprovođenju aktivnosti koje se odnose na proces evropskih integracija i pregovore sa Evropskom unijom, uključujući jačanje institucionalnih kapaciteta, usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i efikasno korišćenje dostupnih evropskih instrumenata. Ovo podrazumijeva razmjenu znanja, najboljih praksi, informacija, kao i pokretanje zajedničkih aktivnosti i projekata na ovom polju.

Ovaj akt ne predstavlja prepreku postojećim ili budućim sporazumima ili memorandumima zaključenim između strana potpisnica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Potpisivanje Memoranduma imaće pozitivan uticaj na obje strane potpisnice, pokazaće posvećenost evropskim vrijednostima i bilateralnoj saradnji između dvije zemlje.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća). Procjena je da predloženi Memorandum neće imati negativnih uticaja.

Ovim Memorandumom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema fiskalnih opterećenja kada je u pitanju potpisivanje odnosno realizacija ovog Memoranduma.

Sprovođenjem Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njegovim potpisivanjem ne iziskuje donošenje dodatnih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Sprovođenjem Memoranduma neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

Kao što je navedeno iznad, a i u samom Memorandumu - ovaj memorandum ne podrazumjeva finansijske obaveze bilo koje vrste, a potpisnice će finansirati svoje aktivnosti u skladu sa raspoloživim budžetski sredstvima.

Do ove faze nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ovog Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška, a obavljene su konsultacije Ministarstva evropskih poslova, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa EU i Ministarstva vanjskih poslova koje je ostvarilo direktnu komunikaciju s ukrajinskom stranom ovim povodom. Konsultacije između ova dva ministarstva su potvrdile opravdanost potpisivanja ovog Memoranduma. Usaglašavanje Memoranduma nije iziskivalo konsultovanje civilnog sektora.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ovog Memoranduma o saradnji nema značajnih potencijalnih prepreka, s obzirom na obostranu volju i prethodno uspostavljenu dobru bilateralnu saradnju između Crne Gore i Ukrajine.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je potpisivanje Memoranduma o saradnji između Ministarstva vanjskih poslova, Evropske unije i saradnje Ukrajine o saradnji u oblasti evropske integracije. Nakon potpisivanja, obje strane će pristupiti njegovoj implementaciji kroz redovne konsultacije, razmjenu informacija, organizaciju zajedničkih aktivnosti, radionica, seminara i stručnih razmjena, a sve u okviru raspoloživih budžetskih sredstava zemalja potpisnica.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj održanih konsultacija između nadležnih institucija obje države, broj zajedničkih projekata i aktivnosti realizovanih u okviru saradnje, efikasnost razmjene stručnog znanja i podrške u oblasti evropskih integracija, kao i napredak Crne Gore i Ukrajine u procesu evropskih integracija.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Memoranduma zaduženo je Ministarstvo evropskih poslova.

Datum i mjesto

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

11. novembar 2025. godine, Podgorica

Maida Gorčević

