



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-16031/1

Podgorica, 23. oktobar 2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *inoviranog teksta Predloga pravilnika o bližim uslovima i načinu vođenja registara vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju dostavljenog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o bližim uslovima i načinu vođenja registara vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović




| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PREDLAGAČ | MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA |
| NAZIV PROPISA | Predlog pravilnika o bližim uslovima i načinu vođenja registra vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti |
| 1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakon o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16) definisao je subjekte koji mogu obavljati komunalne djelatnosti. Imajući u vidu da je Zakon definisao 14 komunalnih djelatnosti, da u okviru pojedinih djelatnosti postoje aktivnosti koje se mogu samostalno obavljati (npr. u okviru djelatnosti upravljanja otpadom postoje djelatnosti/aktivnosti: sakupljanja otpada, prerade otpada, transporta otpada, zbrinjavanja (deponovanja i dr.) otpada koje mogu obavljati zasebna preduzeća/preduzetnici, kao i da su jedinice lokalne samouprave samostalne u odlučivanju kome će povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti (sve jedinice lokalne samouprave uglavnom su obavljanje ovih poslova povjerile preuzetima koje su one osnovale), jasno je da u Crnoj Gori postoji veliki broj komunalnih preduzeća i da nivo usluga nije ujednačen. Upravo zbog toga je Zakon dao osnov za propisivanje uslova koje moraju ispunjavati privredna društva i preduzetnici za obavljanje komunalnih djelatnosti.</p> <p>Radi boljeg uvida u situacije u komunalnoj oblasti, praćenja kome i na koji način se povjeravaju ovi poslovi od javnog interesa, a sve u cilju unapređenja stanja, odnosno višeg nivoa usluga i uz postizanje adekvatnih cijena, Zakon je propisao obavezu vođenja registra vršilaca komunalnih djelatnosti i izdatih rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje tih djelatnosti.</p> | |
| 2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Predloženim propisom obezbjeđuje se bolji uvid u nivo komunalnih usluga u Crnoj Gori; vodi se precizna evidencija o vršiocima komunalnih djelatnosti i izdatim rješenjima o ispunjenosti uslova za obavljanje određene komunalne djelatnosti.</p> | |
| 3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Zadržavanjem opcije „status quo“ ne obezbjeđuje se dovoljno dobar uvid u stanje pružanja komunalnih usluga (kao oblasti koja direktno utiče na kavalitet života i rada stanovništva i privrednih subjekata), a time i blagovremena reakcija da se, eventualno nezadovoljavajuće, stanje popravi.</p> <p>Predloženom opcijom postiže se upravo ono što opcija „status quo“ nije u mogućnosti da obezbijedi.</p> | |
| 4. Analiza uticaja | |



| |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. |
| <p>Rješenje iz propisa će uticati na Ministarstvo održivog razvoja i turizma koje je Zakonom zaduženo da vodi registar i izdaje rješenja o ispunjenosti uslova za obavljanje komunalnih djelatnosti, jedinice lokalne samouprave koje su u obavezi da dostavljaju Ministarstvu podatke o zaključenim ugovorima o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, Regulatorne agencije za energetiku koja će izdavati licence vršiocima regulisanih komunalnih djelatnosti (vodopsnabdijevnje i upravljanje otpadnim vodama), kao i Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine od koje će se preuzimati podaci iz registra koje vodi za djelatnost upravljanja otpadom.</p> <p>Primjena propisa neće izazvati negativan uticaj na građane i privredu.</p> <p>Pozitivne posljedice primjene propisa opravdavaju njegovo donošenje.</p> <p>Primjenom propisa ne stvara se novi subjekat niti se ograničava konkurencije na tržištu.</p> <p>U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere, a takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema.</p> |
| <p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti. |
| <ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore ni u ovoj ni u narednoj fiskalnoj godini. - Ne proizilaze međunarodne obaveze iz implementacije ovog propisa. - Nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg bi proistekla finansijska obaveza. Nema prihoda budžeta iz implementacije propisa. |
| <p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti |
| <p>Nije primjenljivo.</p> |
| <p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? |
| <ul style="list-style-type: none"> - Ne očekuju se prepreke u implementaciji propisa. - Nakon donošenja ovog propisa u Ministarstvu održivog razvoja i turizma odrediće se osoba koja će voditi registar, uputiće se cirkularno pismo svim jedinicama lokalne samouprave kojim će biti |



- upoznate sa donošenjem propisa i od kojih će se tražiti dostavljanje podataka.
- Glavni indikator je uspostavljanje registra.
 - Za sprovođenje monitoringa i evaluacije propisa nadležno je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 24.09.2017. godine



MINISTAR

Pavle Radulović

