



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-48225/2

Podgorica, 12.02.2026. godine

**Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova

**Veza:** Vaš akt broj: 06-318/25-21232/2 od 29.09.2025. godine i 06-318/25-21232/3 od 26.12.2025. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Usvajanjem novog Zakona o morskome ribarstvu ("Službeni list CG", br. 69/25), propisana su nova pravila i standardi usklađeni sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti ribarstva i zaštite morskih resursa. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ističe da je upravo iz tih razloga neophodno da se i Odluka o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova prilagodi novim pravilima, kako bi se obezbijedila potpuna primjena zakona, pravičniji sistem naknada i usklađenost sa principima održivog korišćenja morskih resursa.

Predloženim propisom obezbjeđuje se prikupljanje naknada za obavljanje privrednog ribolova, čime se osigurava adekvatan prihod za budžet Crne Gore, kao i podrška razvoju sektora ribolova i to na način što sredstva prikupljena od naknada treba usmjeriti ka unapređenju, zaštiti i povećanju konkurentnosti sektora privrednog ribolova. Takođe, ovi ciljevi su u skladu sa strategijama održivog razvoja i zaštite životne sredine koje promoviše Vlada Crne Gore kao i Strategijom razvoja ribarstva Crne Gore 2024-2029.

Takođe, Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni odluke o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova.

Uvidom u tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predlogom odluke predviđeno je povećanje naknada za obavljanje privrednog ribolova, i to na sledeći način: naknada za pridnenu povlačnu mrežu uvećana 100% (sa 200€ na 400€), naknada za lebdeću (pelagičnu) mrežu koču uvećana 300% (sa 100€ na 400€), naknada za okružujuću mrežu plivaricu uvećana 150% (sa 100€ na 250€), naknada za pridnenu obalnu mrežu potegaču 11,11% (sa 180€ na 200€), naknada za mrežu stajacicu uvećana 100% (sa 100€ na 200€), naknada za osti uvećana 233.33% (sa 30€ na 100€).

Dodatno, naknada za vršu ranije je bila segmentirana i iznosila je 75€ za ulov rakova, 50€ za škampe, odnosno 50€ za ulov ribe. Predlogom odluke ova naknada je objedinjena za sve vrste viša i iznosi 100€. Naknada za parangale ranije je iznosila 0,50€ po udici za plivajući parangal, odnosno 0,80€ po udici za pridneni parangal, dok se odvim Predlogom naknada objedinjava i obračunava se po komadu, a iznosi 250€.

Pored navednih povećanja naknada definisanih važećom odlukom, ovim predloženim rješenjem uvode se i nove naknade i to: naknada za ulov demerzalnih resursa 200€, naknada za ulov pelagičnih resursa 100€, naknada za klopku 100€ i naknada za povraz 50€.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa predlagač propisa navodi da se predloženim izmjenama doprinosi unapređenju održivog upravljanja ribljim fondom, te da ovakav sistem podstiče upotrebu selektivnijih i manje štetnih alata, doprinosi dugoročnom očuvanju ekosistema i resursa od kojih zavisi sektor privrednog ribolova.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, Ministarstvo finansija **nije saglasno sa inicijativom za uvođenje novih i povećanja postojećih naknada**. S tim u vezi, sugerišemo da je potrebno racionalno sagledati i procijeniti sveukupni ambijent, te definisati naknade koje će biti formirane na osnovu realnih parametara i kretanja u Crnoj Gori.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
mr. Novica Vuković

Na osnovu člana 21 stav 5 Zakona o morskome ribarstvu ("Službeni list CG", broj 69/25) i Naučnog mišljenja Univerziteta Crne Gore – Institut za biologiju mora Kotor, broj 06-318/25-18715/2 od 15.09.2025. godine, Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_ . januara 2026. godine, donijela je

## **O D L U K U**

### **o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova**

#### **Član 1**

Privredna društva i preduzetnici, koja u skladu sa zakonom ispunjavaju uslove za obavljanje privrednog ribolova (u daljem tekstu: nosioci dozvole za privredni ribolov), plaćaju naknadu za obavljanje privrednog ribolova.

#### **Član 2**

Nosioci dozvole za privredni ribolov plaćaju naknadu za obavljanje privrednog ribolova u pojedinačnom iznosu, prema vrsti i ekonomskoj vrijednosti ribe i drugih morskih organizama, vrsti i količini ribolovnih alata i snazi pogonskog motora ribarskog plovila.

#### **Član 3**

Prema vrsti i ekonomskoj vrijednosti ribe i drugih morskih organizama:

- Za ulov demerzalnih resursa 200 eura;
- Za ulov pelagičnih resursa 100 eura.

#### **Član 4**

Prema vrsti i količini ribolovnih alata:

- pridnenom povlačnom mrežom kočom 400 eura po komadu;
- lebdećom (pelagičnom) mrežom kočom 400 eura po komadu;
- okružujućom mrežom plivaricom 250 eura po komadu;
- obalnom mrežom potegačom 200 eura po komadu;
- mrežom stajaćicom 200 eura po komadu;
- vrša 100 eura po komadu;
- klopka 100 eura po komadu;
- osti 100 eura po komadu;
- povraz po komadu 50 eura;
- parangal 250 eura po komadu i
- drugi udičarski alati 50 eura po komadu.

Za ručno sakupljanje morskih organizama ronjenjem uz upotrebu;

- rička 300 eura po komadu;
- mreže kalimere 300 eura po komadu.

#### **Član 5**

Prema snazi pogonskog motora ribarskog plovila 3 eura za svaki kilovat.

#### **Član 6**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi član 2 Odluke o visini pojedinačne naknade za obavljanje privrednog ribolova i marikulture ("Službeni list CG", br. 14/11).

#### **Član 7**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_ . januar 2026. godine

**Vlada Crne Gore**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usvajanjem novog Zakona o morskome ribarstvu („Službeni list CG“, br. 69/25), propisana su nova pravila i standardi usklađeni sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti ribarstva i zaštite morskih resursa.</li> <li>- Upravo iz tih razloga neophodno je da se i Odluka o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova prilagodi novim pravilima, kako bi se obezbijedila potpuna primjena zakona, pravičniji sistem naknada i usklađenost sa principima održivog korišćenja morskih resursa.</li> <li>- Ovom odlukom utvrđuje se naknada za obavljanje privrednog ribolova, shodno članu 21 stav 5 Zakona o morskome ribarstvu („Službeni list CG“, br. 69/25).</li> <li>- Riba i drugi morski organizmi, kao dobro od opšteg interesa, uživaju posebnu zaštitu i koriste se na način i pod uslovima utvrđenim Zakonom o morskome ribarstvu. Budući da organizmi koji se koriste i love predstavljaju dobro od opšteg interesa, njihovo korišćenje podliježe plaćanju naknade, koja predstavlja prihod budžeta Crne Gore.</li> <li>- Važeća odluka u praksi stvara više problema, od kojih su najvažniji: <ul style="list-style-type: none"> <li>- neusklađenost sa novim zakonskim i evropskim pravilima što otežava primjenu i stvara pravnu nesigurnost;</li> <li>- starom odlukom nijesu bili prepoznati svi ribolovni alati i oprema koji su novim zakonom definisani;</li> <li>- nedovoljna ekonomska valorizacija morskih resursa, što dovodi do smanjenih prihoda budžeta.</li> </ul> </li> <li>- Nova odluka će se direktno odraziti na privredne ribare i nosioce dozvola, kroz uvođenje novih i pravednije utvrđenih visina naknada, u skladu sa obimom i vrstom ribolova.</li> <li>- Indirektno, izmjene će pozitivno uticati na državni budžet (povećanje i stabilizacija prihoda), kao i na širu zajednicu, kroz očuvanje morskih ekosistema i postupno usklađivanje sa evropskim standardima održivog ribarstva.</li> <li>- U slučaju da se Odluka o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova ne donese, došlo bi do nemogućnosti naplate naknade za izdavanje dozvola za obavljanje privrednog ribolova, jer važeća odluka, zasnovana na starom zakonu, nije usklađena sa novim Zakonom o morskome ribarstvu.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Glavni ciljevi koji se postižu ovim propisom su omogućavanje prikupljanje naknada za obavljanje privrednog ribolova, čime se osigurava adekvatan prihod za budžet Crne Gore. Prikupljanje naknada omogućava pravednu raspodelu resursa koji pripadaju svim građanima Crne Gore.</li> </ul>	

- Takođe ovim propisom obezbjeđuje se i podrška razvoju sektora ribolova i to na način što sredstva prikupljena od naknada treba usmjeriti ka unapređenju, zaštiti i povećanju konkurentnosti sektora privrednog ribolova.
- Ovim propisom obezbjeđuje se adekvatan prihod budžetu Crne Gore i institucijama nadležnim za upravljanjem ribarstvom.
- Svi ovi ciljevi u skladu su sa strategijama održivog razvoja i zaštite životne sredine koje promovise Vlada Crne Gore kao i Strategijom razvoja ribarstva Crne Gore 2024-2029.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Donošenje novog propisa o visini naknada za obavljanje privrednog ribolova je ključno za ostvarivanje ciljeva vezanih za zaštitu i unapređenje ribolovnog sektora.
- U slučaju da se Odluka o visini naknade za obavljanje privrednog ribolova ne donese, došlo bi do nemogućnosti naplate naknade za izdavanje dozvola za obavljanje privrednog ribolova, jer važeća odluka, zasnovana na starom zakonu, nije usklađena sa novim Zakonom o morskome ribarstvu.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predloženi propis ne uzrokuje negativan uticaj u ovoj oblasti. Precizno definisanim naknadama za obavljanje privrednog ribolova postižu se brojni pozitivni efekti, kako za sektor ribarstva tako i za javne finansije i upravljanje morskim resursima. Tu prije svega mislimo na: **unapređenje održivog upravljanja ribljim fondom. Propis uvodi naknade koje su razvrstane prema: vrsti resursa (demersalni/pelagični), vrsti i količini ribolovnih alata, snazi motora ribarskog plovila. Ovakav sistem podstiče racionalno korišćenje ribljeg fonda, jer viši obim ili intenzitet eksploatacije nosi i višu naknadu. Time se: destimuliše prekomjerni izlov, podstiče upotreba selektivnijih i manje štetnih alata, doprinosi dugoročnom očuvanju ekosistema i resursa od kojih zavisi sektor privrednog ribolova.**
- Direktni uticaj izvršiće se isključivo na privredna društva i preduzetnike koji obavljaju privredni ribolov i to na način što utiču na njihove godišnje troškove poslovanja, izbor ribolovnih alata, intenzitet aktivnosti i planiranje ekonomskog aspekta njihovog poslovanja.
- Iako je ranijim Zakonom o morskome ribarstvu i marikulturi („Službeni list CG“, br. 56/2009, 40/2011, 47/2015) već bila propisana obaveza plaćanja naknade za obavljanje privrednog ribolova, te je postojala i prethodna odluka koja je uređivala visinu naknade, donošenjem nove Odluke doći će do umjerenog povećanja iznosa pojedinih naknada, u skladu sa ekonomskom vrijednošću resursa i vrstom ribolovnih alata. **Zbog toga se može zaključiti da će Odluka izazvati određene dodatne troškove za privredna društva i preduzetnike koji obavljaju privredni ribolov, ali: povećanje je ograničeno i srazmjerno obimu aktivnosti, iznosi naknada nisu značajno veći u odnosu na ranije propise, trošak ostaje u okviru realnih**

**finansijskih mogućnosti subjekata koji se bave privrednim ribolovom, povećanje naknade je opravdano sa aspekta održivog upravljanja resursima i jačanja kontrole u sektoru. Shodno tome, iako se troškovi neznatno povećavaju, Odluka i dalje predstavlja pravni i ekonomski kontinuitet naplate naknade, bez stvaranja novih ili nesrazmjernih finansijskih opterećenja za privredu.**

- Važno je naglasiti da je i prema ranijim propisima postojala praksa da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina. Dakle, novo zakonsko rješenje ne mijenja trajanje dozvole, već održava postojeći model. Ova činjenica je značajna jer pokazuje da se ni u ovom segmentu ne uvode nova finansijska niti administrativna opterećenja za subjekte koji obavljaju privredni ribolov..
- Pozitivne posledice donošenja ovog propisa opravdavaju troškove.
- Navedeni propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Novo rješenje uvodi samo umjerena povećanja naknada, koja su proporcionalna vrsti resursa, količini ribolovnih alata i snazi motora plovila. **U odnosu na prethodnu odluku i ranije zakonske propise, povećanja nisu drastična i ne mijenjaju značajno ukupne godišnje troškove ribara. Petogodišnji period važenja dozvole znači da se troškovi raspoređuju na duži vremenski period i nisu godišnje opterećenje. Subjekti mogu planirati finansijske obaveze unaprijed i uključiti ih u dugoročno poslovno planiranje. Takođe troškovi su proporcionalni obimu aktivnosti i naknade su strukturirane tako da veći trošak imaju subjekti sa većim kapacitetom (više alata, jači motori, veći ulov), dok mali ribari sa manjim kapacitetom plaćaju proporcionalno manje. Ovim se osigurava pravedna raspodjela tereta i minimizira disproporcionalni uticaj na manje privredne subjekte.**
- U odnosu na važeće rješenje došlo je do povećanja određenih naknada, i to na sledeći način:
- Naknada za **Pridnenu povlačnu mrežu koču** povećana je sa 200eura na 400eura. Novi iznos naknade od 400 EUR utvrđen je na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava pridnenom povlačnom mrežom – kočom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Dodatan razlog jeste održiva valorizacija ribljeg fonda, jer koča ima značajan uticaj na pridnene ekosisteme i zahtijeva veće troškove monitoringa i zaštite. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
  - Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova kočom.
  - Ekološki korektivni faktor – zbog jačeg uticaja kočice na resurse.
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova kočom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa.
- Naknada za **lebdeću pelagičnu mrežu (koču)** povećana je sa 100eura na 400eura. Novi iznos naknade od 400 EUR utvrđen je na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava lebdećom pelagičnom mrežom – kočom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Dodatan razlog jeste održiva valorizacija ribljeg fonda, jer lebdeća pelagična mreža (koča) ima značajan uticaj na resurse i zahtijeva veće troškove monitoringa i zaštite. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
  - Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova lebdećom pelagičnom mrežom kočom.
  - Ekološki korektivni faktor – zbog jačeg uticaja pelagične mreže na resurse.
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova lebdećom pelagičnom mrežom kočom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa
- Naknada za **okružujuću mrežu plivaricu** povećana je sa 100eura na 250eura. Novi iznos naknade od 250 EUR utvrđen je na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava okružnom mrežom plivaricom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Dodatan razlog jeste održiva valorizacija ribljeg fonda, jer

- okružna mreža plivarica ima značajan uticaj na resurse i zahtijeva veće troškove monitoringa i zaštite. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
- Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova okružnom mrežom plivaricom.
  - Ekološki korektivni faktor – zbog jačeg uticaja pelućna resurse.
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova okružnom mrežom plivaricom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa.
- Naknada za **mrežu stajaćicu** povećana je sa 100eura na 200eura. Novi iznos naknade od 200 EUR utvrđen je na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava mrežom stajaćicom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
- Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova mrežom stajaćicom
  - Ekološki korektivni faktor
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova mrežom stajaćicom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa
- Naknada za **obalnu mrežu potegaču** uvećana je sa 180 EUR na 200 EUR . Novi iznos naknade od 200 EUR utvrđen je na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava obalnom mrežom potegačom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
- Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova obalnom mrežom potegačom.
  - Ekološki korektivni faktor – zbog jačeg uticaja obalne mreže potegače na resurse.
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova obalnom mrežom potegačom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa.
- Naknada za **vrše** ujednačena je i objedinjena na iznos od 100 EUR kako bi se pojednostavio sistem naknada i uskladila vrijednost različitih tipova vrša koji imaju sličan ekonomski efekat. Jedinstvena naknada predstavlja transparentniji i funkcionalniji model, uz zadržavanje prihvatljivog finansijskog opterećenja za korisnike.
- Naknada za **osti** uvećana je sa 30EUR na 100EUR radi usklađivanja sa ekonomskom vrijednošću ribe koja se ulovom ostvaruje ovim alatom. Osti omogućavaju intenzivan ulov i mogu imati značajan uticaj na određene riblje populacije.
- Visina naknade za korišćenje osti u iznosu od 100 EUR utvrđena je na osnovu kombinovane analize ekonomskih i ekoloških kriterijuma, uz poštovanje principa proporcionalnosti i finansijske održivosti. Prilikom utvrđivanja iznosa analizirana je prosječna tržišna vrijednost ribe koja se ulovi korišćenjem osti, imajući u vidu da se ovim alatom ostvaruje ciljani i intenzivan ulov komercijalno vrijednih vrsta, naročito u priobalnom području. Procijenjeno je da se vrijednost prosječnog ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku ostima u praksi kreće na nivou koji omogućava potpuno pokriće iznosa naknade od 100 EUR, čime se potvrđuje ekonomska opravdanost utvrđenog iznos. Dodatno, uzeto je u obzir da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina, što znači da stvarni godišnji trošak po osnovu ove naknade iznosi približno 20 EUR godišnje, pa se povećanje ne može smatrati nesrazmjernim finansijskim opterećenjem za korisnike. Iznos od 100 EUR određen je i kao standardizovana i administrativno jednostavna kategorija naknade, ujednačena sa naknadama za druge ribolovne alate sličnog intenziteta i ekonomskog efekta, čime se obezbjeđuje dosljednost i transparentnost sistema naknada. Konačno, visina naknade od 100 EUR odražava i ekološki korektivni faktor, imajući u vidu da osti omogućavaju selektivan, ali intenzivan ulov i mogu imati značajan uticaj na lokalne riblje

populacije, naročito u osjetljivim priobalnim staništima. Na ovaj način obezbijeđeno je uravnoteženo rješenje između ekonomske koristi korisnika i potrebe za očuvanjem morskih resursa. Iako je iznos uvećan, prosječni ulov korisniku omogućava pokriće naknade, čime je povećanje proporcionalno i opravdano.

- Naknada za **plivajući i pridneni parangal** objedinjena je u iznosu od 250 EUR po komadu, dok se ranije obračunavala po udici (0,50–0,80 EUR po udici). Novi iznos naknade od 250 EUR utvrđen je i na osnovu povećane ekonomske vrijednosti ribe koja se izlovljava parangalom. Tržišne cijene komercijalnih vrsta su porasle, pa je i ekonomska korist korisnika veća. Prilikom određivanja cijene primjenjena je kombinovana metodologija koja obuhvata:
  - Analizu tržišne vrijednosti ribe procjena ekonomske koristi od ulova obalnom mrežom potegačom..
  - Ekološki korektivni faktor – zbog jačeg uticaja parangala na resurse.
  - Projekciju troškova za period od 5 godina.
- U konačnom kako bi imali bližu sliku o visini naknade ističemo da prosječan ekonomski učinak privrednog ribolova parangalom, procjenjuje se da se iznos naknade može nadoknaditi kroz vrijednost ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku, što potvrđuje finansijsku opravdanost utvrđenog iznosa.
- Većina korisnika koristi parangal sa 250 ili više udica ( česta je situacija da prijavi i plati naknadu za manje udica a prilikom inspeksijske kontrole utvrdi se da je veći broj). Navedeni obračun po komadu ne predstavlja značajno povećanje i ne stvara dodatni teret za ribare.
- Naknada za **druge udičarske alate** ( između ostalih - štapovi) uvedena je u iznosu od 50 EUR po komadu, budući da ranije za ove alate nije naplaćivana naknada i nisu bili obuhvaćeni odlukom a novim zakonom su prepoznati kao ribolovni alat u privrednom ribolovu koji svakako doprinosi izlovu i ima ekonomsku opravdanost. Visina naknade za korišćenje drugih udičarskih alata (štapova) u iznosu od 50 EUR utvrđena je na osnovu kombinovane analize ekonomskih i ekoloških kriterijuma, uz poštovanje principa proporcionalnosti i finansijske održivosti. Prilikom utvrđivanja iznosa analizirana je prosječna tržišna vrijednost ribe koja se ulovi korišćenjem štapova, imajući u vidu da se ovim alatom ostvaruje ulov komercijalno vrijednih vrsta. Procijenjeno je da se vrijednost prosječnog ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku drugim udičarskim alatima u praksi kreće na nivou koji omogućava potpuno pokriće iznosa naknade od 50 EUR, čime se potvrđuje ekonomska opravdanost utvrđenog iznos. Dodatno, uzeto je u obzir da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina, što znači da stvarni godišnji trošak po osnovu ove naknade iznosi približno 10 EUR godišnje, pa se isto ne može smatrati značajnim finansijskim opterećenjem za korisnike. Iznos od 50 EUR određen je i kao standardizovana i administrativno jednostavna kategorija naknade, ujednačena sa naknadama za druge ribolovne alate sličnog intenziteta i ekonomskog efekta, čime se obezbjeđuje dosljednost i transparentnost sistema naknada. S obzirom na to da se dozvola izdaje na period od 5 godina, ova naknada predstavlja simboličan iznos.
- Naknada za **druge klopke uvedena** je u iznosu od 100 EUR po komadu. Visina naknade za korišćenje drugih klopki u iznosu od 100 EUR utvrđena je na osnovu kombinovane analize ekonomskih i ekoloških kriterijuma, uz poštovanje principa proporcionalnosti i finansijske održivosti. Prilikom utvrđivanja iznosa analizirana je prosječna tržišna vrijednost ribe koja se ulovi korišćenjem drugih klopki. Prilikom određivanja visine naknade uzeto je u obzir da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina, što znači da stvarni godišnji trošak po osnovu ove naknade iznosi približno 20 EUR godišnje, pa se isto ne može smatrati značajnim finansijskim opterećenjem za korisnike. Iznos od 100 EUR određen je i kao standardizovana i administrativno jednostavna kategorija naknade, ujednačena sa naknadama za druge ribolovne alate sličnog intenziteta i ekonomskog efekta, čime se obezbjeđuje dosljednost i transparentnost sistema naknada. Budući da ranije za ove alate nije naplaćivana naknada i nisu bili obuhvaćeni odlukom a novim zakonom su prepoznati kao ribolovni alat u privrednom ribolovu koji svakako doprinosi izlovu i ima ekonomsku opravdanost.
- Naknada za **povraz** uvedena je u iznosu od 50 EUR po komadu, budući da ranije za ove alate nije naplaćivana naknada i nisu bili obuhvaćeni odlukom a novim zakonom su prepoznati kao ribolovni alat u privrednom ribolovu koji svakako doprinosi izlovu i ima ekonomsku opravdanost. Visina naknade za korišćenje ovog ribolovnog alata u iznosu od 50 EUR utvrđena je na osnovu kombinovane analize ekonomskih i ekoloških kriterijuma, uz poštovanje principa

proporcionalnosti i finansijske održivosti. Prilikom utvrđivanja iznosa analizirana je prosječna tržišna vrijednost ribe koja se ulovi korišćenjem povraza. Procijenjeno je da se vrijednost prosječnog ulova ostvarenog u jednom ribolovnom izlasku korišćenja ovog ribolovnog alata u praksi kreće na nivou koji omogućava potpuno pokriće iznosa naknade od 50 EUR, čime se potvrđuje ekonomska opravdanost utvrđenog iznos. Dodatno, uzeto je u obzir da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina, što znači da stvarni godišnji trošak po osnovu ove naknade iznosi približno 10 EUR godišnje, pa se isto ne može smatrati značajnim finansijskim opterećenjem za korisnike. Iznos od 50 EUR određen je i kao standardizovana i administrativno jednostavna kategorija naknade, ujednačena sa naknadama za druge ribolovne alate sličnog intenziteta i ekonomskog efekta, čime se obezbjeđuje dosljednost i transparentnost sistema naknada. S obzirom na to da se dozvola izdaje na period od 5 godina, ova naknada predstavlja simboličan iznos i ne stvara značajno finansijsko opterećenje za ribare.

- Ovom odlukom uvodi se naknada **prema vrsti i ekonomskoj vrijednosti ribe i drugih morskih organizama**. Za ove vrste resursa ranije nije postojala naknada jer ovaj osnov nije bilo prepoznat prethodnim Zakonom i odlukom. Nova naknada utvrđena je u iznosu od 200 EUR za ulov demerzalnih resursa i 100 EUR za ulov pelagičnih resursa, uzimajući u obzir ekonomsku vrijednost ribljeg fonda i drugih morskih organizama. Visina naknade prema vrsti i ekonomskoj vrijednosti ribe i drugih morskih organizama u iznosu od 200 EUR za ulov demerzalnih resursa odnosno 100 EUR za ulov pelagičnih utvrđena je na osnovu kombinovane analize ekonomskih i ekoloških kriterijuma, uz poštovanje principa proporcionalnosti i finansijske održivosti. Prilikom utvrđivanja iznosa analizirana je prosječna tržišna vrijednost demerzalnih odnosno pelagičnih resursa ribe. Dodatno, uzeto je u obzir da se dozvola za obavljanje privrednog ribolova izdaje na period od pet godina, što znači da stvarni godišnji trošak po osnovu ove naknade iznosi približno 40 EUR odnosno 20EUR godišnje, pa se isto ne može smatrati značajnim finansijskim opterećenjem za korisnike.

Vrsta naknade/ alat	Važeće rješenje	Nova odluka	Komentar
Snaga pogonskog motora	3EUR / KW	3EUR/KW	Ostaje ista
Mreža kalimera	300,00EUR	300,00EUR	Ostaje ista
Ričak	300,00 EUR	300,00 EUR	Ostaje ista
Pridnena povlačna mreža koča	200 EUR ✓	400 EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa ekonomskom vrijednošću ribe
Lebdeća (pelagična) mreža koča	100 EUR ✓	400 EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa ekonomskom vrijednošću ribe
Okružujuća mreža plivarica	100 EUR ✓	250EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa

			ekonomskom vrijednošću ribe
Obalna mreža potegača ✓	180 EUR	200EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa ekonomskom vrijednošću ribe
Mreža stajaćica ✓	100EUR	200EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa ekonomskom vrijednošću ribe
Vrša ✓	Vrša za ulov velikih rakova 75 EUR Vrša za škampe 50 EUR Vrša za ulov ribe 50 EUR	100EUR	Naknada objedinjena za sve vrste vrša
Osti ✓	30 EUR	100 EUR	Cijena naknade je uvećanja u cilju usklađenosti sa ekonomskom vrijednošću ribe
Parangali ✓	Plivajući parangal 0,50 eura po udici Pridneni parangal 0,80 eura po udici	250 EUR	Naknada objedinjena za ovu vrstu ribolovnog alata i obračunava se po komadu
Drugi udičarski alati 50 eura po komadu	Nijesu bili prepoznati odlukom	50 EUR	Novo uvedena naknada jer za ove vrste alata do sad nije naplaćivana naknada.
Prema vrsti i ekonomskoj vrijednosti ribe i drugih morskih organizama:	Nijesu bili prepoznati pethodnim Zakonom i odlukom	Za ulov demerzalnih resursa 200 EUR; Za ulov pelagičnih resursa 100 EUR	Novo uvedena naknada usklađena sa zakonodavstvom EU

Klopka	Nijesu bili prepoznati pethodnim Zakonom i odlukom	100 EUR	Novo uvedena naknada jer za ove vrste alata do sad nije naplaćivana naknada.
Povraz	Nijesu bili prepoznati pethodnim Zakonom i odlukom	50 EUR	Novo uvedena naknada jer za ove vrste alata do sad nije naplaćivana naknada

#### Procjena ekonomske vrijednosti ulova:

- Svaka vrsta ribolovnog alata analizirana je prema prosječnoj tržišnoj vrijednosti ribe i morskih organizama koji se ulove tim alatom.
- Za Crnu Goru korišteni su dostupni javni podaci sa tržišta, ribarnica, uz uzimanje u obzir sezonskih i regionalnih varijacija cijena.

#### Usklađenost sa EU zakonodavstvom i principom „korisnik plaća“:

- Naknada odražava stvarnu ekonomsku korist ribara.
- Novo uvećanje i objedinjavanje naknada urađeno je na način da ne krši EU smjernice i nacionalno zakonodavstvo.

#### Proporcionalnost i finansijska održivost:

- Analizom prosječnog dnevnog ulova po ribolovnom alatu pokazano je da čak i minimalni ulov višestruko pokriva iznos naknade.
- Time se osigurava da uvećanje naknade ne predstavlja značajno opterećenje za ribare, a omogućava pokriće stvarnih troškova upravljanja resursima.

#### Pojednostavljen i transparentan obračun:

- Gdje je moguće, naknade su objedinjene (npr. vrše, parangali) i obračunavaju se po komadu alata.
- Ovaj pristup pojednostavljuje administraciju i omogućava ribarima predvidljivost troškova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore budući da nosioci dozvola sami plaćaju naknade koje propis definiše.
- S obzirom na to da finansijska sredstva iz budžeta nisu potrebna, pitanje jednokratnog ili periodičnog obezbjeđenja nije primjenjivo.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, jer Odluka ne podrazumijeva finansijske obaveze prema međunarodnim organizacijama ili ugovorima.
- S obzirom da propis ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta, ne postoji potreba da se ista planiraju ili obezbijede u tekućoj ili narednoj fiskalnoj godini.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata koji bi generisali dodatne finansijske obaveze za budžet Crne Gore.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore u vidu naknada koje plaćaju nosioci dozvola za obavljanje privrednog ribolova.
- Visina naknade utvrđena ovim propisom je uporediva sa naknadom koja je bila definisana prethodnom Odlukom o visini pojedinačne naknade za obavljanje privrednog ribolova i marikulture („Službeni list CG“, broj 14/11), čime je obezbijeđen kontinuitet u obračunu prihoda i izdataka
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka i prihoda, jer su naknade jasno definisane u propisu i proporcionalne vrstama alata i kapacitetu ribarskih plovila.
- **Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija koje bi uticale na izmjenu nacrta/predloga propisa.**
- Pošto nisu dobijene primjedbe od Ministarstva finansija, pitanje uključivanja primjedbi u tekst propisa nije primjenjivo

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Pri izradi ovog propisa nije korišćena ekspertska podrška
- Privredna društva i preduzetnici nijesu konsultovani prilikom pripreme ovog propisa, jer se radi o upravljanju državnim resursom od strateškog značaja, što zahtijeva pažljivo i odgovorno raspolaganje, očuvanje ribljeg fonda i održivo korišćenje morskih resursa.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog akcionog plana.
- Za praćenje i evaluaciju implementacije propisa, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede će koristiti mjerljive indikatore i to: broj izdatih dozvola u odnosu na prethodnu

- godinu što za cilj ima legalizaciju i uvođenje novih nosilaca dozvole , ukupan iznosa naplaćenih naknada sto za cilj ima praćenje fiskalne efikasnosti propisa i ostvarivanja prihoda za budžet.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede će sprovesti implementaciju propisa i biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

Podgorica, 26.12.2025. godine

MINISTAR

Vladimir Joković

