



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8905/2

Podgorica, 25.12.2023.godine

**Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA POLITIČKI SISTEM,  
PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU, Karađorđeva bb, Podgorica**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

**Veza:** Vaš akt br. 04-040/23-5426/5 od 20.12.2023.godine

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni inovirani tekst Predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, u članu 6 Odluke predviđeno je da predsjedniku/ci, zamjenicima, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta, pripada naknada za rad za mjesec u kojima se održavaju sjednice Savjeta. Visina naknade, kako je navedeno u obrazloženju, utvrdiće se posebnom odlukom Vlade. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenici, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta, kao i obavezu za naknadu člana/ice Savjeta predstavnika/ice nevladine organizacije koja se isplaćuje iz sredstava Generalnog sekretarijata Vlade.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:  
mr Ivana Radojičić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me,  
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, aleksandra.toškovic@mif.gov.me

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

**NAZIV PROPISA**

Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Vlada Crne Gore se na sjednici održanoj 9. novembra 2023. godine upoznala s Informacijom o realizaciji aktivnosti iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, gdje je kroz zaključke zadužen Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju da u roku od sedam dana, pripremi i Vladi dostavi Informaciju o potrebi izmjene Odluke o Savjetu za vladavinu prava.

- U izvještaju Evropske komisije za PP 23 i 24 javila se potreba za ubrzavanjem realizacije mjera iz navedenih pregovaračkih poglavlja, te je potrebno da Vlada preduzme sve mehanizme i korake za ispunjenje svih obaveza Crne Gore koji proizlazi iz PP 23 i 24, te je potrebno što prije obrazovati novi Savjet za vladavinu prava.

- Ne usvajanjem ovog propisa došli bi u situaciju da CG na adekvatan način ne sprovodi svoje obaveze koje proizlaze iz PP 23 i 24.

- Nema subjekata koji bi bili oštećeni primjenom ovog propisa.

- U slučaju status quo opcije usporile bi se EU integracije jer prethodni Savjet za vladavinu prava je obrazovan od prethodne Vlade i samim tim bez donošenja nove Odluke novi Savjet ne bi mogao da se obrazuje.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Glavni cilj Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava je praćenje obaveza iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

- Donošenje navedene Odluke nije planirano Programom rada Vlade CG za 2023. godinu, dok je Vlada usvojila Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022 – 2023, gdje su planirane obaveze iz iz poglavlja 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

**- Obrazložiti preferiranu opciju?**

Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće:

Status quo opcija: ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Crna Gora bude prepoznata kao država koja ne ispunjava ili u dovoljnoj mjeri ne ispunjava svoje obaveze prema Evropskoj uniji.

Neregulatorna opcija: Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje u oblasti EU integracija u PP 23 i 24.

Preferirana opcija je donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava kako bi Crna Gora mogla da nastavi praćenje i realizaciju obaveza iz PP 23 i 24.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će direktno i pozitivno uticati na državne organe, kao i građane jer ispunjavanjem obaveza iz PP 23 i 24 CG će biti bliža i punopravnom članstvu u EU što je i strateški cilj Države.

- Donošenje ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu.

- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti jer CG donošenjem propisa ispunjava svoje obaveze prema EU.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju propisa su potrebna finansijska sredstva za isplatu naknade za predsjednik/icu, zamjenike, članove/ice i sekretar/ku Savjeta, a naknada za člana/icu Savjeta predstavnika/ice nevladine organizacije isplaćuje se iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade, dok visina naknade utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

Finansijska sredstva će biti obezbijeđena tokom perioda primjene Odluke.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Dosadašnji Savjet za vladavinu prava obrazovan Odlukom o Savjetu za vladavinu prava ("Službeni list CG", broj 50/23) je brojao jednog člana više i isti model za naknadu je propisan u istoj pa se pretpostavlja da su sredstva planirana Budžetom za tekuću godinu.

Finansijska sredstva koja su neophodna za implementaciju ove Odluke planiraće se budžetom za narednu fiskalnu godinu u skladu sa godišnjim potrebama državnih organa i organa državne uprave koja se odnose na primjenu ove Odluke.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**

U ovom trenutku nije moguće precizno obračunati finansijske izdatke, iz razloga jer će se naknadno Odlukom Vlade odrediti visina naknade za predsjednika, članove i sekretara Savjeta.

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

Ministarstvo finansija dalo mišljenje da nema primjedbi na Predlog odluke o savjetu za vladavinu prava.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- U izradi propisa nije korišćena ekspertska podrška.

- Nije konsultovano Ministarstvo finansija u izradi RIA.

- Nije bilo zainteresovanih strana za konsultacije, niti je bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Vlada će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

- Glavni indikatori propisa su: povećan broj realizacije aktivnosti iz PP 23 i 24 za najmanje 10% u

odnosu na 2022. godinu i dio 2023. godine.

- Vlada će biti zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica,

2023. god.



Starješina

*[Handwritten signature]*