



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-2820/2

Podgorica, 13.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica
gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima

Veza: Vaš akt broj: 9/4-040/25-140-3 od 11.02.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i na pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova

Generalni direktorat za konzularne poslove
i saradnju sa iseljeništvom

Stanka P.
Stanka P.

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 416 380
fax: +382 20 225 702
www.gov.me/mvp

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

HITNO!

Broj: 9/4-040/25-140-3

Primljeno:	11. 02. 2025			
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/25-		2820/1		

11. februar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
KABINET MINISTRA

PREDMET: Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima sa popunjenim RIA obrascem, na mišljenje.

Molimo za hitnost u postupanju.

Stanka P.
V.D. GENERALNE DIREKTORICE



Prilog: Kao u tekstu

Kontakt osoba: Miljan Stojanović *Stojanović*
Saradnik u GDK
tel: 020/416-385
e-mail: miljan.stojanovic@mfa.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19; 86/22 i 77/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANJA VIZE ZA IMAOCE VAŽEĆIH STRANIH PUTNIH ISPRAVA SA DOZVOLOM BORAVKA U UJEDINJENIM ARAPSKIM EMIRATIMA

Član 1

Imaoci stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu.

Član 2

Izuzetno od člana 1 ove odluke, imaoци važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima koji su državljani Bangladeša, Avganistana, Sirije, Pakistana, Somalije i Indije mogu ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori na osnovu važeće strane putne isprave u koju je unesena viza.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19; 86/22 i 77/24), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Ujedinjenih Arapskim Emirata prvi put je donesena 2023. godine, u toku ljetnje turističke sezone, a u cilju privlačenja turista iz Ujedinjenih Arapskim Emirata, podrške turističkoj sezoni i snaženju veza i saradnje između dvije zemlje.

Odluka omogućava imaoциma stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratom u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize.

Izuzetno od člana 1 ove odluke, imaoци važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratom koji su državljani Bangladeša, Avganistana, Sirije, Pakistana, Somalije i Indije, mogu ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori na osnovu važeće strane putne isprave u koju je unesena viza.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za rezidente UAE predviđeno za period od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Odlukom o o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za imaoce važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima omogućuje se imaoци stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. - Imaoци stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u UAE generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućuje se imaoциma dozvole boravka u UAE privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije uprkos postojanju direktnih avio letova tokom ljetnjih mjeseci. - Posljedice ovog problema može biti gubitak značajnog emitivnog tržišta, naročito ako se ima u vidu da u UAE živi svega 11% državljana, dok ostatak populacije ima regulisan boravak. - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, naprotiv, omogućuje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije. - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Predloženom Odlukom se imaoциma stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu.	

- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se imaocima stranih putnih isprava koji posjeduju važeću dozvolu boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE) u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru omogućava da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize, ako posjeduju validnu putnu ispravu i potvrdu o turističkom aranžmanu. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za rezidente UAE, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Ujedinjenih Arapskih Emirata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na rezidente Ujedinjenih Arapskih Emirata u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i UAE. Takođe ostvaruje se pozitivan uticaj na turističku privredu kroz prihode ostvarene od lica koja će ne osnovu bezviznog režima posjetiti Crnu Goru i u njoj boraviti tokom važenja bezviznog režima odnosno u periodu 1. marta do 1. novembra 2025. godine.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. - Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertne podrške. - Konsultovani su nadležni državni organi Ministarstva evropskih poslova.
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa. - Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi. - Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 11.02.2025.

MINISTAR,



Ervin Ibrahimović