

Informacija o statusu realizacije Plana zapošljavanja u oblasti upravljanja EU fondovima, s posebnim fokusom na dva pilot sektora: zaštita životne sredine i zapošljavanje i socijalna politika

I UVOD

U okviru Strategije reforme javne uprave 2022–2026, ključni reformski pravci usmjereni su na unapređenje efikasnosti i odgovornosti rada organa javne uprave, jačanje sistema mjerenja učinka i rezultata zaposlenih, unapređenje transparentnosti u radu javne uprave, kao i obezbjeđivanje inkluzivnog i participativnog procesa u kreiranju i sprovođenju javnih politika.

Podrška sprovođenju reforme javne uprave i unapređenju sistema upravljanja javnim finansijama obezbijeđena je i kroz sektorsku budžetsku podršku (SBP) u okviru Godišnjeg akcionog programa IPA 2022, u ukupnom iznosu od 16,6 miliona eura. Od tog iznosa, 13,1 milion eura odnosi se na direktnu budžetsku podršku, dok je 3,5 miliona eura opredijeljeno za komplementarne aktivnosti u cilju sprovođenja Strategije reforme javne uprave i Programa reforme upravljanja javnim finansijama.

U tom kontekstu, na inicijativu Evropske komisije, izvršeno je uvećanje prvobitno opredijeljenog iznosa direktne budžetske podrške u okviru SBP za PAR i PFM sa 10,5 na 13,1 milion eura, odnosno za dodatnih 2,6 miliona eura. Ovo povećanje imalo je za cilj dodatno jačanje **administrativnih kapaciteta u dva pilot sektora – zaštita životne sredine sa jedne strane i socijalna politika i zapošljavanje sa druge strane**. Pored resornih ministarstava, u realizaciju aktivnosti uključeni su i drugi organi uprave koji neposredno ili posredno doprinose sprovođenju definisanih programa.

Polazeći od navedene inicijative, Vlada Crne Gore je u junu 2025. godine usvojila Informaciju o izradi **Plana zapošljavanja u oblasti upravljanja EU fondovima sa posebnim fokusom na dva pilot sektora: zaštita životne sredine i zapošljavanje i socijalna politika (Plan)**. Realizacija ovog Plana obuhvaćena je i zaključcima Vlade, kao i Dinamičkim planom mjera za unapređenje kapaciteta administracije u javnoj upravi za period 2025–2026, u kontekstu izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Sa jedne strane, obaveze u dijelu praćenja i izvještavanja u vezi sa realizacijom sektorske budžetske podrške prozilaže iz potpisanog Finansijskog sporazuma, a sa druge strane su indirektno vezane za završna podmjera iz pregovaračkog Poglavlja 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata. Naime, Ministarstvo finansija redovno, na mjesečnom nivou, a po potrebi i češće, informiše Evropsku komisiju o statusu realizacije aktivnosti predviđenih Planom zapošljavanja, uključujući napredak u popunjavanju radnih mjesta i jačanju administrativnih kapaciteta institucija obuhvaćenih Planom.

Imajući u vidu značaj jačanja administrativnih kapaciteta za efikasno upravljanje i korišćenje sredstava Evropske unije, kako tokom pretpristupnog perioda, tako i nakon pristupanja, kao i obaveze preuzete u okviru sektorske budžetske podrške za reformu javne uprave i upravljanje javnim finansijama, i dalje je neophodno kontinuirano pratiti realizaciju Plana zapošljavanja i blagovremeno preduzimati mjere radi otklanjanja uočenih prepreka i ubrzanja procesa popunjavanja planiranih radnih mjesta, uz posebnu pažnju na ispunjavanje indikatora koji su definisani potpisanim Finansijskim sporazumom.

S obzirom na to da realizacija Plana zapošljavanja predstavlja jedan od ključnih preduslova za ispunjavanje pokazatelja definisanih Akcionim dokumentom za sektorsku budžetsku podršku IPA 2022, Ministarstvo javne uprave pripremilo je Informaciju o statusu realizacije Plana zapošljavanja u oblasti upravljanja EU fondovima, sa posebnim fokusom na dva pilot sektora, sa pregledom ostvarenih rezultata, identifikovanih izazova i predlogom daljih mjera za unapređenje njegove realizacije.

II PREDUZETI KORACI

Ministarstvo javne uprave, u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, kontinuirano prati izradu kadrovskih planova sa ciljem identifikovanja i planiranja potrebnih radnih mjesta u institucijama obuhvaćenim Planom, posebno u okviru dva pilot sektora.

U tom smislu, sprovedene aktivnosti ukazuju na to da su pojedine institucije tokom novembra i decembra 2025. godine donijele djelimične kadrovske planove i započele postupke zapošljavanja za radna mjesta planirana za 2026. godinu. Takođe je konstatovano da jedan od indikatora definisanih Akcionim dokumentom u okviru SBP za PAR i PFM predviđa zapošljavanje u skladu sa novim okvirom kompetencija, u skladu sa Uredbom o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima.

S tim u vezi, ukazano je da se na oglašene pozicije iz novembra i decembra 2025. godine neće primjenjivati nova Uredba, te da je potrebno dodatno razmotriti način komunikacije i tumačenja ovog pitanja prema Delegaciji Evropske unije.

U nastavku se nalazi pregled realizacije aktivnosti zapošljavanja u institucijama obuhvaćenim Planom, sa stanjem na dan 19. jun 2026. godine, na osnovu podataka dostavljenih od strane nadležnih institucija.

U **Ministarstvu finansija**, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je 15 radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. predviđeno je ukupno 15 radnih mjesta. Od navedenog broja, pokrenuto je četrnaest postupaka zapošljavanja, od čega je šest postupaka okončano. Stopa realizacije iznosi 93,33% u dijelu pokrenutih postupaka, odnosno 40,00% u dijelu okončanih postupaka. Postupci zapošljavanja su u fazi objavljivanja, a za preostala radna mjesta sprovodiće se tokom III kvartala 2026. godine, u skladu sa planiranom dinamikom realizacije.

U **Ministarstvu evropskih poslova**, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je šest radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. predviđeno je ukupno šest radnih mjesta. Za pet radnih mjesta pokrenuti su postupci zapošljavanja, dok je jedno radno mjesto popunjeno internim raspoređivanjem.

U **Revizorskom tijelu**, prema Planu zapošljavanja, predviđena su dva radna mjesta. Kadrovskim planom za 2026. predviđena su ukupno dva radna mjesta. Za oba radna mjesta pokrenuti su postupci zapošljavanja u prvom kvartalu 2026. godine, dok nijedan postupak još uvijek nije okončan.

U **Ministarstvu javnih radova**, prema Planu zapošljavanja predviđeno je pet radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđena su ukupno dva radna mjesta. U junu su pokrenuti postupci zapošljavanja za dva službenika - jedan postupak za radno mjesto finansijski kontrolor i jedan postupak za radno mjesto u Direkciji za kontrolu kvaliteta. Prema Planu zapošljavanja neophodno je obezbijediti popunjavanje još tri pozicije, pri čemu napominjemo da su dva službenika trenutno angažovana na privremenim ugovorima na navedenim pozicijama. Nakon nekoliko održanih sastanaka, zaključak je da je za realizaciju planiranih zapošljavanja potrebno napraviti mimo Kadrovskog plana čime bi se dodale tri nedostajuće pozicije, a samim tim prethodno pribaviti i saglasnost Ministarstva finansija.

U **Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga**, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je 16 radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđena su ukupno dva radna mjesta. Na osnovu kadrovskog plana iz 2025.godine pokrenuto je šest postupaka zapošljavanja, dok je pet postupaka okončano. Stopa realizacije iznosi 37,50% u dijelu pokrenutih postupaka i 31,25% u dijelu okončanih postupaka. Postupci zapošljavanja za preostala dva radna mjesta sprovodiće se tokom III i IV kvartala 2026. godine. Istovremeno,

priprema se novi Pravilnik kojim će biti obuhvaćena preostala 7 radna mjesta predviđena indikatorima u okviru sektorske budžetske podrške odnosno Planom.

U Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je 10 radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđena su dva radna mjesta. Pokrenuta su dva postupka zapošljavanja od kojih je za jedan okončan a za drugo radno mjesto je postupak u toku. Stopa realizacije u dijelu pokrenutih postupaka iznosi 20,00%. Planirano je da se popunjavanje preostalih osam radnih mjesta realizuje do kraja 2026. godine. U toku je revizija Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kako bi se stvorili uslovi za realizaciju preostalih planiranih zapošljavanja.

U Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, prema Planu zapošljavanja, predviđena su 24 radna mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđena su ukupno 24 radna mjesta. Za sva planirana radna mjesta pokrenuti su postupci zapošljavanja, dok nijedan postupak još uvijek nije okončan. Stopa realizacije u dijelu pokrenutih postupaka iznosi 100,00%.

U Upravi za ljudske resurse, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je šest radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđeno je ukupno šest radnih mjesta. Nijedan postupak zapošljavanja još uvijek nije pokrenut. Pokretanje postupaka planirano je do kraja drugog kvartala 2026. godine.

U Agenciji za zaštitu životne sredine, prema Planu zapošljavanja predviđena su četiri radna mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđena su ukupno četiri radna mjesta. Nijedan postupak zapošljavanja još uvijek nije pokrenut jer je u toku procedura donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

U Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, prema Planu zapošljavanja, predviđeno je dvanaest radnih mjesta. Kadrovskim planom za 2026. godinu predviđeno je ukupno šest radnih mjesta. Tokom maja 2026. godine objavljena su tri oglasa za radna mjesta, i to dva za radna mjesta u Sektoru za ugovore i jedno za radno mjesto u Sektoru za osiguranje kvaliteta. Pored toga, objavljen je i oglas za izbor generalnog direktora IBFM-a.

Nakon nekoliko održanih sastanaka, zaključak je da je realizaciju planiranih zapošljavanja potrebno napraviti mimo Kadrovskog plana čime bi se dodalo šest pozicija koje nedostaju, a samim tim prethodno pribaviti i saglasnost Ministarstva finansija.