

STRATEGIJA ZA KONTROLU I SMANJENJE MALOG I LAKOG ORUŽJA I MUNICIJE I AKCIONI PLAN ZA PERIOD 2013-2018. GODINA

1. UVOD/REZIME

U skladu sa smjernicama i odlukama Ujedinjenih nacija, posebno onim koje su date u Programu Ujedinjenih nacija za sprječavanje, borbu protiv i zaustavljanje nelegalne trgovine malim i lakim oružjem i municijom, a u cilju sprječavanja nelegalne trgovine, posjedovanja kao i nagomilavanja SALW, Crna Gora radi na jačanju pravnog okvira i administrativnih kapaciteta koji se odnose na kontrolu SALW. Ovi naponi ogledaju se, pored kontinuiranih aktivnosti nadležnih, u donošenju relevantnih zakonskih i podzakonskih propisa, kao i strateških dokumenata u cilju kontrole i suzbijanja nagomilavanja i nezakonite trgovine malog i lakog oružja (SALW).

Strategija se zasniva na načelima i ciljevima kontrole malog i lakog oružja i municije, sadržanim u Strategiji Evropske unije za suzbijanje nedopuštenog povećanja količine i trgovanja malim i lakim oružjem i pripadajućom municijom, Zajedničkoj akciji Savjeta o doprinosu Evropske unije borbi protiv širenja malog i lakog oružja, Protokolu protiv nezakonite proizvodnje i trgovine vatrenim oružjem, njegovim dijelovima i municijom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, koji su principi saglasni sa onim sadržanim u nacionalnim dokumentima Strategiji za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranje terorizma i Strategiji razvoja i funkcionisanja policije Crne Gore, te ostalim međunarodnim i nacionalnim dokumentima.

Prepoznajući navedenu opasnost, a uvažavajući preporuke i napore međunarodne zajednice usmjerene protiv organizovanog kriminala i terorizma, nameće se potreba djelotvornog i koordiniranog preduzimanja mjera i aktivnosti u cilju suzbijanja nezakonite proizvodnje, nabavke, posjedovanja, trgovine i krijumčarenja malog i lakog oružja i municije, kao i svih drugih zloupotreba i negativnih pojava. Riječ je o vrlo složenom procesu koji zahtijeva kontinuiranu saradnju svih ministarstava i drugih organa državne uprave kako bi se postigao maksimalni učinak.

U tu svrhu donosi se strategija, koja predstavlja strateški dokument koji definiše ključne ciljeve i prioritete nacionalne politike kontrole malog i lakog oružja i municije, a Akcioni plan sadrži jasno definisane mjere za unaprjeđenje dosadašnjih aktivnosti u ovoj oblasti.

Pojam »malo i lako oružje« (eng. SALW - Small Arms and Light Weapons) odnosi se na dvije kategorije oružja. Malo oružje (engl. small arms) uključuje revolvare, pištolje, puške, karabine, kratke mitraljeze, automatske puške i puškomitraljeze. Lako oružje (engl. light weapons) obuhvata mitraljeze (uključujući i teške mitraljeze), bacače granata, prenosna protivavionska oružja, prenosna protivoklopna i netrzajna oružja, prenosne protivoklopne raketne sisteme, prenosne protivavionske raketne sisteme (MANPADS), te minobacače kalibra do 100 mm.¹ Iz same definicije se može vidjeti da kategorija malog oružja obuhvata oružje kojim rukuje pojedinac, dok kategorija lakog oružja zahtijeva opsluživanje dviju ili više osoba koje funkcionišu kao posluga oružja. U smislu ove Strategije pod pojmom »malo i lako oružje« podrazumijevaju se i njegovi sastavni dijelovi i pribor, kao i odgovarajuća municija te eksplozivna sredstva.

2. ANALIZA STANJA

2.1. Pravni okvir

¹ Definicija prema Odluci Savjeta EU 2002/589/CFSP

Pitanja kontrole malog i lakog oružja uređena su: Zakonom o oružju (»Službeni list RCG», broj 49/04 i »Službeni list CG», br. 49/08 i 20/11), Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma (»Službeni list CG», br. 14/07, 04/08), Zakonom o kontroli izvoza robe dvostruke namjene (»Službeni list CG», broj 30/12), Zakonom o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene (»Službeni list CG», br. 80/08 i 40/11), Zakonom o zapaljivim tečnostima i gasovima (»Službeni list CG», br. 26/10, 31/10 i 40/11), Zakonom o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništenju (»Službeni list SCG», broj 44/05), Krivičnim zakonikom (»Službeni list CG», br. 70/03, 13/04, 47/06, 40/08, 25/10 i 32/11) i Zakonikom o krivičnom postupku (»Službeni list CG», broj 57/09).

Crna Gora jemči i štiti prava i slobode, koje se ostvaruju na osnovu Ustava i potvrđenih međunarodnih sporazuma. Na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama. Uključena je u međunarodne i regionalne aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala, kao važne dimenzije u kontroli malog i lakog oružja i municije. Crna Gora je članica Ujedinjenih nacija od 28. juna 2006., Organizacije za zabranu hemijskog oružja (OPCW), Svjetske carinske organizacije (WCO), Međunarodne kriminalističke policijske organizacije (INTERPOL), Svjetske trgovinske organizacije (WTO). Crna Gora će sprovesti sve potrebne mjere, kao i međunarodnu i regionalnu saradnju, posebno sa najvećom regionalnom bezbjednosnom organizacijom OEBS-om, usmjerenu na poboljšanje kontrole u ovoj oblasti. Aktivno će sprovoditi Akcioni program Ujedinjenih nacija za sprječavanje, borbu i iskorjenjivanje ilegalne trgovine malim i lakim oružjem. Takođe, sprovođenjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Unije i njihovih država članica Crna Gora doprinosi suzbijanju organizovanog kriminala i unaprjeđenju bezbjednosti.

2.2. Rasprostranjenost oružja i municije u Crnoj Gori

Tokom ratnih zbivanja na prostoru bivše Jugoslavije, na području Crne Gore našle su se velike količine raznog vatrenog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava, od kojih je značajan dio ostao u vojsci i policiji, kao i u nezakonitom posjedu građana.

S ciljem smanjivanja nezakonitog posjedovanja oružja i municije, Crna Gora je u proteklom razdoblju preduzela niz aktivnosti i mjera. Donijet je Zakon o oružju, 2004. godine, kojim je građanima omogućeno da oružje u nezakonitom posjedu dobrovoljno predaju policiji u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu zakona ili ga legalizuju, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, što nije dalo željene rezultate.

Količina oružja koja se još uvijek nalazi u nezakonitom posjedu građana, zavisno od organa ili institucija procjenjivana je u rasponu od 40 000 do 100 000. Riječ je uglavnom o oružju čija je nabavka, registracija i posjedovanje građanima zabranjeno, kao i oružju čija je nabavka i posjedovanje građanima dozvoljeno uz odgovarajuće odobrenje.

U Crnoj Gori (13. decembra 2012. godine), registrovano je ukupno 100.909 komada oružja i to: 98.929 fizičkih i 1.980 pravnih lica. Oružje posjeduje 67.796 fizičkih lica (48.809 jedan komad, 18.313 od dva do pet, 610 od šest do 10 i 64 preko 10 komada).

3. OPŠTI CILJ STRATEGIJE

Opšti cilj strategije je ukupna izgradnja efikasnog sistema kontrole malog i lakog oružja i municije u svim njegovim segmentima, a prvenstveno u vezi sa:

- smanjenjem ukupne količine oružja i municije u posjedu državnih organa, pravnih lica i građana;
- suzbijanjem zloupotreba nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije, kao i nezakonite proizvodnje i trgovine oružjem i municijom;
- punom implementacijom obaveza koje proističu iz članstva u međunarodnim i regionalnim organizacijama, kao što su UN, OEBS i usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva sa standardima UN i EU, kao i pooštavanje kaznene politike u ovoj oblasti;
- sigurnijim i efikasnijim upravljanjem zalihama oružja i municije;
- sprovođenjem programa povećanja opšte bezbjednosti smanjenjem količine oružja u zakonitom i nezakonitom posjedu, uključujući medijske kampanje, te akcije prikupljanja i uništavanja oružja i municije.

4. OPERATIVNI CILJEVI STRATEGIJE

Radi ostvarenja opšteg cilja, strategija postavlja jedanaest operativnih ciljeva koji su detaljnije razrađeni kroz tekst strategije i akcioni plan. Operativni ciljevi su sljedeći:

OC1 – Podizanje svijesti javnosti o problemu velikog broja komada malog i lakog oružja i municije;

OC 2- Smanjenje količine oružja i municije u posjedu državnih organa, pravnih lica i građana, a posebno u nezakonitom posjedu;

OC3 – Smanjenje broja nesreća prouzrokovanih upotrebom oružja i municije;

OC4 – Smanjenje vidljive prisutnosti oružja i municije u zajednici, te borba protiv naoružavanja;

OC5 – Sprovođenje aktivnosti u cilju suzbijanja nezakonite trgovine oružjem;

OC6 – Djelotvornije sprovođenje međunarodnih mjera radi prevencije, borbe protiv i iskorijenjivanja nezakonite trgovine malim i lakim oružjem i municijom;

OC7 – Uspostavljanje integrisanog informacionog sistema;

OC8 – Sprovođenje embarga na oružje Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija, Evropske unije, OEBS i drugih sankcija koji proizlaze iz međunarodnih obaveza Crne Gore;

OC9 – Poboljšanje pravnih propisa kojima će se utvrditi standardi i procedure u vezi sa skladištenjem, upravljanjem i bezbjednošću oružja i municije u posjedu policije i vojske;

OC10 – Nastavak aktivnosti na uništavanju viškova malog i lakog oružja i municije;

OC11 – Ostvarivanje saradnje s drugim državama i međunarodnim i regionalnim organizacijama na razvijanju i jačanju partnerstva i razmjene iskustava.

5. PODRUČJA AKTIVNOSTI I NJIHOVI NOSIOCI U SPROVOĐENJU STRATEGIJE

Radi ostvarenja postavljenih operativnih ciljeva, poboljšanja kontrole malog i lakog oružja i municije u Crnoj Gori, strategijom je definisano 15 područja aktivnosti i odgovorna ministarstva - organi za njihovu realizaciju.

	PODRUČJA AKTIVNOSTI (PA)	OZNAKA OPERATIVNOG CILJA (OC)	NOSIOCI	SARAĐUJE
PA1	Obrazovanje Koordinacionog tijela za malo i lako oružje		MUP	MVPEI, MO, ME, MF, UC, OEBS, UNDP
PA2	Koordinacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom		MUP (Ko- ordinaciono tijelo)	MUP/Policija, MVPEI, MO, ME, MF, UC, OEBS, UNDP
PA3	Suzbijanje zloupotreba i nezakonitog posjedovanja malog i lakog	OC2, OC3, OC4	MUP/ Policija	MUP/Policija, MO, ME, MP, MF, MPS, UC, USPNFT

	oružja i municije			
PA4	Kontrola nabavke, držanja i nošenja, prometa, popravke, prepravke i proizvodnje oružja i municije, kontrola strelišta	OC5	MUP/Policija	MUP/Policija, ME, MP, MF, MPS, UC,
PA5	Granična kontrola	OC6	MUP/Policija	UC
PA6	Zakonodavna i normativna pitanja (usklađivanje zakonskog okvira s evropskim i međunarodnim standardima)	OC9	MUP	MP, MO, ME, MVPEI
PA7	Procesuiranje krivičnih djela i prekršaja (kaznena politika)	OC8	MP, sud i tužilaštvo	MUP/Policija, ME, UC
PA8	Uspostavljanje integrisanog informacionog sistema	OC7	MUP, MIDIT	UC, MUP, MO, ME
PA9	Istrazivanje procjene rizika vezanih za malo i lako oružje i municiju i njihov uticaj na društvo	OC1	MUP/ Policija, MO	Po potrebi uključiti i ostala ministarstva, nevladine organizacije, međunarodne institucije, OEBS, UNDP, sredstva informisanja
PA10	Informisanje javnosti i podizanje svijesti građana	OC10,	MUP/Policija, Biro Vlade CG za informisanje	MO, ME, OEBS, UNDP sredstva informisanja, uključujući i elektronske medije
PA11	Prikupljanje i uništavanje oružja i municije	OC10	MUP/Policija, MO	Sredstva informisanja
PA12	Upravljanje zalihama oružja i municije	OC10	MO, MUP/ Policija	
PA13	Sacinjavanje i podnošenje izvještaja o	OC11	Koordinaciono tijelo	MVPEI, MUP/Policija, MO, ME,

	preduzetim obavezama			MP, MF, UC
PA14	Kontrola spoljne trgovine malog i lakog oružja i municije (SALW)	OC7, OC8	ME	UC
PA15	Regionalna i međunarodna saradnja	OC11	Koordinaciono tijelo	MUP/Policija, MVPEI, MO, ME, MP, MF, UC
Napomena: MVPEI – Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, MUP – Ministarstvo unutrašnjih poslova, MO – Ministarstvo odbrane, MP – Ministarstvo pravde, MORT – Ministarstvo održivog razvoja i turizma, – MPS - Ministarstvo prosvjete i sporta, MIDIT – Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, ME – Ministarstvo ekonomije, UC – Uprava carina, USP NFT – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma				

PA 1 i PA 2 Osnivanje Koordinacionog tijela za malo i lako oružje i municiju i koordinacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom

U cilju efikasnog sprovođenja Strategije za kontrolu i smanjenje malog i lakog oružja i municije i Akcionog plana obrazovaće se Koordinaciono tijelo za malo i lako oružje, planiranje, koordinaciju, sprovođenje i nadzor aktivnosti za njegovu implementaciju.

Koordinacionim tijelom će predsjedavati službenik Ministarstva unutrašnjih poslova – nacionalni koordinator. Tijelo će biti sastavljeno od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva odbrane, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija i Uprave carina. Koordinaciono tijelo dostavlja ministru unutrašnjih poslova izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i prijedlogom mjera, najmanje jednom godišnje, do 01. jula tekuće godine za prethodnu godinu. Predsjednik i članovi Koordinacionog tijela odgovorni su ministrima po liniji rada. Primjerak usvojenog izvještaja dostavlja se, nakon interne procjene, OEBS-u, UNDP-u i drugim zainteresovanim organizacijama. Obezbjeđuje da građani budu upoznati sa sadržinom istog.

Sredstva za rad Koordinacionog tijela obezbjeđuju se iz budžetskih sredstava.

PA 3 Suzbijanje zloupotrebe nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije

Primarne aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova/Policije, odnosno kriminalističke policije u okviru kontrole malog i lakog oružja i municije usmjerene su na pojačano djelovanje u cilju suzbijanja zloupotreba, krijumčarenja, nezakonite proizvodnje i trgovine oružjem i municijom. Navedene aktivnosti sprovode se shodno Akcionom planu suzbijanja nedozvoljenog posjedovanja, proizvodnje, trgovine i krijumčarenja oružja i eksplozivnih naprava.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta za suzbijanje nezakonite trgovine i posjedovanja malog i lakog oružja i municije, Ministarstvo unutrašnjih poslova pristupiće izradi novog Zakona o oružju kojim će biti propisano ispitivanje i žigosanje vatrenog oružja, koje će obavljati stručni kadar i nabaviće se potrebna oprema. Ministarstvo može ovlastiti pravno lice za obavljanje poslova obilježavanja žigom oružja.

Usvojen je Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene i priprema donošenje novog Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima. Jedan od problema koji se pojavio i

na koji su sugerisali eksperti EU da je neophodno donijeti novi – poseban Zakon o proizvodnji naoružanja kojim će se detaljno regulisati i urediti ova oblast. Organizovaće se kontinuirane obuke službenika u vezi istraživanja porijekla oduzetog vatrenog oružja i proširivanja saznanja o metodama krijumčarenja. Takođe, sprovodiće se obuka službenika za rad na poslovima otkrivanja krivičnih djela i kriminalističke analitike, kao i za izvršavanje novih zakona i drugih propisa. Za navedene aktivnosti obezbijediće se finansijska sredstva iz budžeta, donacija i kroz projekte.

PA 4 Kontrola nabavke, držanja i nošenja, prometa, popravke, prepravke i proizvodnje oružja i municije, te kontrola streljšta

Zakonom o oružju uređuje se nabavka, držanje, nošenje, sakupljanje, proizvodnja, popravljavanje i prepravljavanje, promet, prevoz oružja i municije, streljšta. Odredbe navedenog Zakona ne odnose se na oružje za potrebe vojske, policije i drugih organa državne uprave koji oružje nabavljaju i drže po posebnim propisima, Policijske akademije, kao i na muzejske eksponate. Odredbe ovog zakona odnose se i na strance kojima je odobreno stalno nastanjenje ili privremeni boravak duži od jedne godine, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno.

Za sprovođenje Zakona o oružju, nadležno je Ministarstvo unutrašnjih poslova, Sektor za upravne unutrašnje poslove koji je nadležan za poslove nabavke, držanja, nošenja, sakupljanja oružja, kao i registracije oružja fizičkih i pravnih lica. Ministarstvo raspolaže oružjem i municijom koji su oduzeti u pravosnažno okončanom krivičnom ili prekršajnom postupku ili upravnom postupku. Izdaje odobrenja za popravljavanje i prepravljavanje oružja; promet; proizvodnju; prevoz; za bavljenje sportsko-rekreativnim streljaštvom. Policija vrši poslove kontrole: nošenja oružja na javnom mjestu; nabavke, proizvodnje, popravljavanja oružja, nošenja, prometa, prevoza oružja, kao i da li se oružje nosi sa odgovarajućom ispravom, prevoza eksplozivnih materija, kao i unošenja i iznošenja oružja i municije preko državne granice. Ona, po potrebi, preduzima i posebne mjere bezbjednosti prilikom prevoza oružja i municije, prima oružje čija je nabavka, držanje i nošenje zabranjeno. U vršenju policijskih poslova podnosi prijave za prekršaj. Ministarstvo vodi evidencije o izdatim: odobrenjima za nabavku oružja, oružnim listovima, odobrenjima za držanje i sakupljanje oružja, kao i o oduzetom, nađenom i predatom oružju. Policija vodi evidencije o izdatim potvrdama o unošenju i iznošenju oružja preko državne granice i o privremeno oduzetom oružju na graničnom prelazu. Takođe, sportske, streljačke i lovačke organizacije i druga privredna društva i preduzetnici vode evidencije o: proizvedenom i isporučenom oružju; nabavljenom i prodatom oružju; popravljenom i prepravljenom; nabavljenom oružju, ustupljenom na korišćenje i o nabavljenoj i potrošenoj municiji; sakupljenom oružju. Policijska akademija, streljačke organizacije i Lovački savez vode evidenciju o obučenosti za rukovanje oružjem i o poznavanju propisa koji se odnose na držanje i nošenje oružja fizičkih lica.

PA 5 Granična kontrola

U sklopu priprema za punopravno članstvo u Evropskoj uniji, Crna Gora je preduzela aktivnosti koje se odnose na reformu granične policije i Uprave carina. Niz aktivnosti u cilju jačanja administrativnih i tehničkih kapaciteta, sprovodi se na osnovu Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za sprovođenje iste. Koordinirajuća uloga u sprovođenju navedenih dokumenata u nadležnosti je Ministarstva unutrašnjih poslova i Međuresorske radne grupe za integrisano upravljanje granicom.

U okviru informacionog sistema Ministarstva unutrašnjih poslova razvijen je i instaliran informacioni sistem za upravljanje državnom granicom, kojim je obuhvaćeno 28 graničnih prelaza (19 u drumskom saobraćaju, dva u vazdušnom, dva u željezničkom i pet u pomorskom saobraćaju). Postoje dva granična prelaza za pogranični saobraćaj - Krstac i Nudo i jedan sezonski granični prelaz - Luka Budva. Planirano je uspostavljanje integrisanog sistema video nadzora i ostalih sistema tehničke zaštite na graničnim prelazima i uređajima za digitalno uzimanje otisaka prstiju na graničnim prelazima: Luka Bar, Luka Kotor, Dobrakovo i Dračnovac. Sredstva za obuke službenika planiraju se i opredjeljuju iz budžeta.

Nadalje, na graničnim prelazima omogućen je pristup Interpolovim bazama podataka o licima, vozilima i putnim ispravama. U toku je probni rad mobilnih čitača putnih isprava koji će se koristiti na željezničkom prelazu Bijelo Polje. Osim ovih tehničkih sredstava na graničnim prelazima postoje i uređaji za otkrivanje falsifikata (Docubox dragon/pia5/ica0/ipi/pe – projektina I Entas Uvec pass/d i projectina), detektor za

otkrivanje ugljen monoksida (Multiwarm II SP CO₂) i ručni detektor za identifikaciju radioaktivnih materija (Field SPEC – NBHe). Na aerodromskim graničnim prelazima funkcioniše sistem video nadzora, a u toku je instaliranje i probni rad na drumskim i lučkim graničnim prelazima. Takođe, u toku je probni rad sistema za automatsko očitavanje automobilskih registarskih oznaka na drumskom graničnom prelazu Dobrakovo. Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležno za opremanje i održavanje graničnih prelaza i pravi plan o opremanju odnosno rekonstrukciji graničnih prelaza, zajedno sa Upravom carina, Fitosanitarnom i Veterinarskom upravom, a sredstva se obezbjeđuju iz budžeta. S ciljem suzbijanja krijumčarenja malog i lakog oružja i municije Uprava carina, u sardnji s Policijskom akademijom i međunarodnim organizacijama (OPCW), SIPRI institutom, Američkom ambasadom (program EXBS i drugim), sprovodi obuke carinskih službenika.

Planira se pristup Crne Gore INTERPOLO-vom IARMS informacionom sistemu za identifikaciju i praćenje nelegalnog oružja, koji organizuju OEBS-INTERPOL-UNODA-UNODC. O načinu pristupanja postići dogovor sa OEBS -om i INTERPOLOM.

PA 6 Zakonodavna i normativna pitanja (usklađivanje zakonskog okvira s evropskim i međunarodnim standardima)

U suzbijanju i iskorjenjivanju ilegalne trgovine malim i lakim naoružanjem Crna Gora polazi od sljedećih međunarodnih dokumenata:

- Konvencije UN protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i Protokola o zabrani nelegalne proizvodnje i transfera vatrenog oružja, svih njegovih komponenti i municije;
- Konvencije UN za suzbijanje prekograničnog organizovanog kriminala;
- Akcionog programa UN za sprječavanje, iskorenjivanje i borbu protiv ilegalne trgovine lakim i malokalibarskim naoružanjem u svim njenim oblicima;
- EU strategija za sprječavanje ilegalne akumulacije i trgovine SALW i njegovom municijom;
- Plana akcije OEBS u vezi SALW;
- Regionalnog pravilnika o mikro razoružanju za Jugoistočnu Evropu (RDES).

Zakonom o oružju uređena su pitanja nabavke, držanja, nošenja, sakupljanja, proizvodnje, popravljanja i prepravljanja, prometa i prevoza oružja i municije, te streljšta. Zakonom su propisani uslovi za nabavku oružja i municije, uređeno je pitanje nošenja i prenošenja oružja, kao i unošenja i iznošenja oružja i municije preko državne granice. Novim zakonom potrebno je propisati predaju i legalizaciju oružja, obavezu obilježavanja oružja, kao i evropsku propusnicu za oružje, shodno Odluci Savjeta EU 51/2008.

Zakonom o kontroli izvoza robe dvostruke namjene uređuju se uslovi pod kojima se može vršiti izvoz i tranzit robe dvostruke namjene, pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći u vezi sa robom dvostruke namjene, nadležnost organa u sprovođenju ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za izvoz i tranzit robe dvostruke namjene.

Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene uređuje uslove pod kojima se može vršiti spoljna trgovina naoružanjem i vojnom opremom, uslove i postupak za izdavanje dozvola, te nadzor i upravne mjere što uključuje prekršajne kazne. Navedenim Zakonom propisano je da Vlada donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme, kao i Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene i druge liste radi usklađivanja sa propisima Evropske unije, primjene međunarodnih sporazuma u oblasti kontrole spoljnje trgovine oružjem i municijom i transfera tehnologije, interesima odbrane i bezbjednosti Crne Gore, kontrolisanja trgovine oružjem, municijom ili eksplozivnim napravama i ostalom robom za vojne potrebe. Zakonom su propisani i slučajevi pod kojima će Ministarstvo odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za spoljnu trgovinu kontrolisanom robom, ako utvrdi da bi izdavanje dozvole bilo u suprotnosti sa interesima Crne Gore, te u suprotnosti sa Zajedničkom pozicijom Savjeta EU 2008/944/CFSP kojom se utvrđuju kriterijumi za kontrolu spoljnje trgovine vojne tehnologije i opreme.

Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene, Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme ("Sl.list CG", br.52/12), Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene ("Sl. list Crne Gore", br. 44/11 od 29.08.2011), usaglašeni su sa: Uredbom Savjeta (EZ) br. 428/2009 od 5. maja

2009.godine kojom se uspostavlja režim Zajednice za kontrolu izvoza, transfera, brokeringa i tranzita robe dvostruke namjene; Zajedničkom akcijom savjeta od 22. juna 2000. po pitanju kontrole tehničke pomoći vezane za određene vojne krajnje korisnike (2000/401/CFSP); Zajedničkim stavom savjeta 2003/468/CFSP od 23. juna 2003. u oblasti kontrole brokeringa oružjem; Zajedničkom pozicijom savjeta 2008/ 944/ CFSP od 8. decembra, 2008. kojom se definišu zajednička pravila za kontrolu izvoza vojne tehnologije i opreme; Zajedničkom vojnom listom EU (CFSP) (2012/C 85/01 od 27. februara 2012. godine).

Izmjenama i dopunama Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene kao i donošenjem novog Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima, Ministarstvo ekonomije će nastojati da se, u što je moguće većoj mjeri usaglasi i sa odredbama DIRECTIVE 2009/43/EC of the European Parliament and of the Council of 6 May 2009 simplifying terms and conditions of transfers of defence-related products within the Community I Commission Directive 2010/80/EU of 22 November 2010.

U cilju usaglasavanja Nacionalnih kontrolnih lista za naoružanje i vojnu opremu, kao i robu dvostruke namjene u procedure je donošenje istih i usaglašavanje sa: Council Regulation (EC) No. 388/2012 of 19 April 2012 i Common Military List of the European Union (CFSP)(2013/C 90/01).

Zakonom o unutrašnjoj trgovini uređuje se unutrašnja trgovina, uslovi i oblici vršenja trgovine, zaštita od nelojalne konkurencije, te nadzor i upravne mjere što uključuje prekršajne kazne.

Zakonom o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju propisane su zabrane i ograničenja razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i hemijske supstance u skladu sa ratifikovanom Konvencijom o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju.

Zakonom o zapaljivim tečnostima i gasovima, u cilju zaštite života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine, propisane su preventivne i zaštitne mjere bezbjednosti koje se sprovode u ovoj oblasti, te nadzor i prekršajne kazne.

Planira se obuka službenika u cilju upoznavanja i sa relevantnom regulativom EU iz te oblasti, koja će biti implementirana i kroz nacionalno zakonodavstvo.

PA 7 Procesuiranje krivičnih djela i prekršaja (kaznena politika)

Krivični zakonik, sadrži sljedeća krivična djela kojima se sankcioniše nedozvoljena upotreba oružja i eksplozivnih materija: izrađivanje i nabavljanje oružja i sredstava namijenjenih za izvršenje krivičnog djela; nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija; nedozvoljena proizvodnja oružja čija je upotreba zabranjena i upotreba smrtonosne naprave-eksploziv (hemijska ili biološka ili radioaktivna sredstva ili otrovi). Prekršajne sankcije utvrđene su u Zakonu o oružju. Krivično gonjenje uređeno je odredbama Zakonika o krivičnom postupku, tako da je omogućeno pravično vođenje krivičnog postupka i da niko nevin ne bude osuđen, a da se učiniocu krivičnog djela izrekne krivična sankcija na osnovu zakonito sprovedenog postupka.

Sektor kriminalističke policije – Odsjek za borbu protiv organizovanog kriminala je nadležan za procesuiranje krivičnih djela nedozvoljenog posjedovanja oružja i eksplozivnih materija, kada su ona počinjena u sastavu grupe ili drugog udruženja ili zločinačke organizacije.

PA 8 Uspostavljanje integrisanog informacionog sistema

Informacioni sistem, zahtijeva kontinuirano usavršavanje i dopunjavanje. Njegovo održavanje i usavršavanje, omogućeno je sredstvima opredijeljenim iz budžeta.

Podaci koji se prikupljaju, vode, održavaju, čuvaju i koriste za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, koji se obrađuju na elektronski podržan način, služe za vršenje zakonom utvrđenih poslova, kao i za rad ostalih državnih i drugih organa. Povezivanjem svih subjekata na elektronski podržan način, postići će se puna kontrola i uslovi za kvalitetnije baze podataka uopšte kao i efikasniji rad, pa i u ovoj oblasti, što zahtijeva finansijska sredstva.

Upravljanje i održavanje računarske mreže organa državne uprave u nadležnosti je Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije.

Potrebno je unaprijediti bazu podataka u elektronskoj formi o naoružanju i opremi vojske i policije i Policijske akademije, koji oružje i municiju nabavljaju i drže po posebnim propisima, kao i predatog zabranjenog oružja i municije, kao i uništenog naoružanja i municije.

PA 9 Informisanje javnosti u vezi rizika vezanih za malo i lako oružje i municiju i njihov uticaj na društvo.

Radi dobijanja preciznih i vjerodostojnih podataka o ukupnom broju malog i lakog oružja i municije koje se nalazi u nezakonitom posjedu građana, postoje istraživanja. Navedena istraživanja su važan preduslov za davanje procjene rizika, te stvarnog i potencijalnog uticaja malog i lakog oružja i municije na situaciju u društvu, na osnovu kojih bi utvrdili šta može stimulirati građanina da preda oružje koje nezakonito drži.

Koordinaciono tijelo, koje obrazuje ministar unutrašnjih poslova, organizuje i koordinira aktivnosti nadležnih organa u sprovođenju ove strategije, zaduženo je i za pokretanje inicijative za vršenje istraživanja i procjene rizika u ovoj oblasti.

PA 10 Informisanje javnosti i podizanje svijesti građana

U Crnoj Gori treba sprovesti aktivnosti, za dobrovoljnu predaju oružja i municije. Ministarstvo ne raspolaže finansijskim sredstvima za sprovođenje aktivnosti.

Predaja oružja će se realizovati na osnovu novog Zakona o oružju, u vezi čega će biti informisana javnost. Koordinaciono tijelo u skladu sa svojim nadležnostima moći će da inicira kod nadležnih organa mjere i radnje za prikupljanje i javno uništavanje naoružanja i municije.

PA 11 Prikupljanje i uništavanje oružja i municije

Zakon o oružju, stupio je na snagu 30. jula 2004. godine. Vlasnici koji su posjedovali oružje čija je nabavka, držanje i nošenje zabranjeno, bili su obavezni da ga predaju Ministarstvu u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o oružju. Protiv ovih lica nije se vodio krivični niti prekršajni postupak. U ovom roku vlasnici oružja za koje nijesu imali oružni list bili su dužni da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, podnesu zahtjev da im se izda oružni list ili da ga predaju Ministarstvu, a nijesu bili dužni da dokazuju porijeklo oružja, osim ako je stečeno izvršenjem krivičnog djela. U ovom periodu predato je 526 zahtjeva za legalizaciju oružja. Protiv ovih lica nije se vodio prekršajni postupak.

Uništavanje viškova malog i lakog oružja i municije određenog za uništavanje obavljaju Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo odbrane. Oružje koje je oduzeto u pravosnažno okončanom krivičnom, prekršajnom ili upravnom postupku dostavlja se Ministarstvu unutrašnjih poslova na raspolaganje. O načinu raspolaganja odlučuje Ministarstvo. Ovo oružje može se koristiti za službene potrebe Ministarstva, ustupiti muzeju ili uništiti.

U Ministarstvu unutrašnjih poslova je, u kontekstu napora za rješavanje viškova oružja i municije, pokrenut program »Staro za novo«.

Ministarstvo odbrane je probleme viškova malog i lakog oružja i raznih vrsta municije rješavalo na više načina i to:

- Programom razvoja kapaciteta za demilitarizaciju i sigurno skladištenje lakog naoružanja i konvencionalne municije (SALW) za Crnu Goru - MONDEM program, koji finansiraju OSCE i UNDP;
- tehničkim sporazumom o uništenju malog i lakog naoružanja i raznih vrsta municije, koji finansiraju SAD;
- u sopstvenoj organizaciji;
- po principu "staro za novo", uz pomoć njemačke ambasade.

PA12 Upravljanje zalihama oružja i municije

S obzirom na smanjivanje brojnog stanja pripadnika vojske u toku je reorganizacija i smanjivanje broja skladišnih objekata u kojima se čuva oružje i municija. Od 2006. godine naoružanje je smješteno u dva skladišta, a ubojna sredstva u 10 skladišta. Za smještaj rezervi naoružanja i ubojnih sredstava planirana su tri skladišta i to: Brezovik, Taraš i Pljevlja. Ostala skladišta će se po rješavanju viškova gasiti. Skladište Taraš je rekonstruisano po NATO standardima, dok će se rekonstrukcija preostala dva skladišta realizovati po obezbjeđenju novčanih sredstava.

Upravljanje zalihama oružja i municije vršice se kroz MONDEM program, zajedničkim programima MO, MUP-a, OEBS-a, UNDP-a.

PA13 Sačinjavanje i podnošenje izvještaja o preduzetim obavezama

Crna Gora podnosi godišnje izvještaje prema Akcionom programu Ujedinjenih nacija o sprječavanju, suzbijanju i iskorjenjivanju protivpravne trgovine malim i lakim oružjem, OEBS-ovom dokumentu o malom i lakom oružju, OEBS-ovom dokumentu o uskladištenoj konvencionalnoj municiji drugim međunarodnim i regionalnim inicijativama, a u svrhu sprječavanja širenja protivpravne trgovine malim i lakim oružjem. Crna Gora podnosi i druge izvještaje koji se odnose na SALW, u skladu sa svojim međunarodnim obavezama.

PA 14 Kontrola spoljne trgovine malog i lakog oružja i municije (SALW)

Prihvatanje standarda u oblasti kontrole spoljnotrgovinskih tokova naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, standarda kojih se pridržavaju sve zemlje, koje su ujedinjene u borbi protiv međunarodnog terorizma i proliferacije oružja za masovno uništenje je od izuzetne važnosti za uključivanje Crne Gore u međunarodni sistem izvozne kontrole i pristupanja međunarodnim kontrolnim režimima i sporazumima u ovoj oblasti.

Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene i podzakonska akta donešena na osnovu ovih zakona predstavljaju osnov državne kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene.

Ministarstvo ekonomije Crne Gore kao ključna karika u sistemu kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, priprema Nacionalne godišnje izvještaje o spoljnotrgovinskom prometu kontrolisane robe koji daju preglede izvozno-uvozne kontrole Kontrolisane robe, u skladu sa preporukama međunarodne zajednice. Nakon podnošenja Izvještaja Vladi i njegovog usvajanja, u cilju postizanja veće transparentnosti u oblasti kontrole spoljne trgovine kontrolisanom robom, kao i jačanje kredibiliteta Crne Gore u svijetu i unaprijeđenja međunarodne saradnje u ovoj oblasti, Ministarstvo ekonomije će publikovati ovaj izvještaj i isti postaviti na svoj zvanični sajt www.mek.gov.me.

Dalje aktivnosti u oblasti kontrole spoljne trgovine kontrolisanom robom

U cilju unaprijeđivanja sistema kontrole u oblasti spoljne trgovine kontrolisanom robom, kao jednog od prioriteta Ministarstva ekonomije, neophodna je i dalje pomoć međunarodne zajednice i intenziviranje međuresorske saradnje svih institucija u primjeni propisa iz ove oblasti, kao i edukacija predstavnika privrede.

Shodno tome, unaprijeđenje sistema izvozno-uvozne kontrole će se nastaviti kroz:

- Nastavak procesa razvoja i pune implementacije zakonske regulative i do sada izgrađenog sistema izvozne kontrole naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene;
- Jačanje regionalne saradnje na planu izvozne kontrole;
- Donošenje novih Nacionalnih kontrolnih lista, odnosno usklađivanje sa listama EU;
- Izvršavanje svih preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u UN, kao i brojnih međunarodnih rezolucija, preporuka i drugih dokumenata na planu sprječavanja proliferacije oružja za masovno uništenje i borbe protiv terorizma;

- Održavanje seminara i stalnih edukacija za predstavnike domaće privrede i državnih institucija o kontroli spoljne trgovine kontrolisanom robom;
- Unaprijeđenje tehničke osnove i edukacije carinskih organa radi njihove bolje osposobljenosti u sprječavanju krijumčarenja kontrolisane robe;
- Podešavanje i implementacija TRACKER softvera;
- Nastavak učešća u dugoročnom projektu EU (Odluka Savjeta EU 2012/711/CFSP).

Planiraju se aktivnosi usmjerene na propisivanje obilježavanja oružja i uvođenje evropske propusnice za oružje, kao i stvaranje pouzdane elektronske baze podataka koju bi koristili razni subjekti u okviru nadležnosti, u cilju praćenja transfera oružja.

PA 15 Regionalna i međunarodna saradnja

Po pitanju edukacije i razmjene iskustava, održavaju se različiti međunarodni seminari i radionice na kojima se razmjenjuju iskustva te dogovaraju dalja saradnja i zajednički projekti. Treba posebno naglasiti potrebu buduće saradnje s Centrom za kontrolu malog i lakog oružja jugoistočne i istočne Evrope (SEESAC), zajedničku inicijativu UNDP-a i Pakta o stabilnosti za jugoistočnu Europu. Crna Gora intenzivno sarađuje i razmjenjuje informacije s zemaljama regiona, ali i šire. Sa državama regiona ima sklopljene sporazume - protokole o saradnji u suzbijanju organizovanog kriminala, u koje spada i nezakonita trgovina oružjem.

6. AKCIONI PLAN ZA KONTROLU MALOG I LAKOG ORUŽJA I MUNICIJE

U Akcionom planu detaljnije su opisani načini ostvarivanja pojedinih ciljeva strategije po područjima aktivnosti, utvrđene su konkretne mjere i zadaci, njihovi nosioci i rokovi sprovođenja.

PA 1 i PA 2 Osnivanje Koordinacionog tijela za malo i lako oružje i municiju i koordinacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom.

Odmah po donošenju Strategije, Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremiće rješenje o obrazovanju Koordinacionog tijela za malo i lako oružje.

Po osnivanju Koordinacionog tijela, na poziv Ministarstva unutrašnjih poslova kao predsjedavajućeg, održavaće se sastanci u cilju praćenja i analize sprovođenja Strategije i Akcionog plana, kao i predlaganja mjera za poboljšanje sprovođenja. Sastanci će se održavati najmanje jedan put godišnje i po potrebi.

PA 3 Suzbijanje zloupotrebe nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije

Nastaviće se s organizovanim sprovođenjem obuka tužioca i sudija, kao i službenika za rad u kriminalističkoj policiji, istraživanjem porijekla zaplijenjenog vatrenog oružja i municije i proširivanjem saznanja o metodama krijumčarenja i drugo. Aktivnosti kriminalističke policije biće usmjerene na pojačano djelovanje u cilju suzbijanja krijumčarenja, nezakonite proizvodnje i trgovine oružjem. Navedene aktivnosti sprovodiće se shodno Akcionom planu suzbijanja nedozvoljenog posjedovanja, proizvodnje, trgovine i krijumčarenja oružja i eksplozivnih materija. Finansijska sredstva za navedene aktivnosti ne mogu se obezbijediti u okviru budžeta.

Osposobljavanje službenika vršiće se u Centru za obuku nosilaca prava pravosudnih funkcija, Upravi za kadrove i Policijskoj akademiji, kao i prisustvom na međunarodnim seminarima i radionicama.

PA 4 Kontrola nabavke, držanja i nošenja, prometa, popravke, prepravke i proizvodnje oružja i municije, te kontrola streljista

U predstojećem razdoblju kontinuirano će se kontrolisati nabavka, držanje i nošenje, promet, popravka, prepravka i proizvodnja oružja i municije, te streljista za civilne potrebe. S tim u vezi, u Ministarstvu unutrašnjih poslova će se raditi na jačanju baze podataka o malom i lakom oružju. Finansijska sredstva se obezbjeđuju iz redovnih budžetskih sredstava.

S ciljem unaprjeđenja nadzora nad proizvodnjom oružja i municije, pravno će se urediti postupak ispitivanja i obilježavanja žigom civilnog vatrenog oružja, te odrediti koji djelovi vatrenog oružja podliježu obaveznom ispitivanju i obilježavanju žigom nakon prepravljanja. Propisat će se i izgled žigova i znakova za obilježavanje žigom, kao i oblik i sadržaj potvrda i naljepnica. Navedeno će biti uređeno novim Zakonom o oružju, koji se planira do kraja 2013. godine.

PA 5 Granična kontrola

Granična policija će nastaviti rad na jačanju kapaciteta u području kontrole granica shodno Strategiji integrisanog upravljanja granicom.

Analizom operativnih potreba neophodno je izraditi plan potrebne tehničke opreme, na osnovu kojeg su definisani prioriteti kao i plan daljeg opremanja policijskih stanica i graničnih prelaza u narednom razdoblju, a u cilju kvalitetnijeg obavljanja granične kontrole.

Nadzor državne granice i dalje će intenzivno sprovoditi, u saradnji s Upravom carina, na dijelu državne granice s susjednim državama, u cilju jačanja bezbjednosti.

Obuka carinskih službenika, granične policije i ostalih državnih organa nastaviće se da sprovodi kontinuirano. Za edukaciju službenika u sprječavanju stvaranja viškova i trgovine malim i lakim oružjem obezbijediće se sredstva iz budžeta.

PA 6 Zakonodavna i normativna pitanja (usklađivanje zakonskog okvira s evropskim i međunarodnim standardima)

U predstojećem razdoblju obezbijediće se izvršavanje zakona i drugih propisa, a planiran je rad na novom Zakonu o oružju, do kraja 2013. godine. Potrebno je planirati i donošenje Zakona o proizvodnji naoružanja.

PA 7 Procesuiranje krivičnih djela i prekršaja (kaznena politika)

Kontinuirano će se raditi na procesuiranju krivičnih djela i prekršaja. Posebna pažnja posvetiće se dosljednoj primjeni Zakona o oružju, Zakona o unutrašnjoj trgovini, Krivičnog zakonika, Zakonika o krivičnom postupku, Zakona o prekršajima, Carinskog zakona, Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, kao i Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene.

Navedene aktivnosti, biće sastavni dio izvještaja koji Vladi dostavlja koordinaciono tijelo, kao i godišnjeg izvještaja o radu.

PA 8 Uspostavljanje integrisanog informacionog sistema

Nastaviće se rad na kontinuiranom poboljšavanju i jačanju informacionog sistema, shodno uočenim potrebama. Povezivanjem svih nadležnih subjekata stvoriće se uslovi za kvalitetniju bazu podataka i efikasniji rad.

PA 9 Informisanje javnosti u vezi rizika vezanih za malo i lako oružje i municiju i njihov uticaj na društvo

Crna Gora će, u narednom periodu, tražiti finansijsku podršku međunarodnih institucija i njihovih fondova koji su namijenjeni kontroli malog i lakog oružja i municije radi pokretanja sveobuhvatnog stručnog istraživanja koje bi rezultiralo preciznijom procjenom količine nezakonitog oružja, te analiziralo uticaj takvog stanja na društvo.

PA 10 Informisanje javnosti i podizanje svijesti građana

S ciljem jačanja transparentnosti, u skladu sa članom 32 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene, koji se primjenjuje od 01. jula 2009., Ministarstvo ekonomije izrađuje i dostavlja Vladi godišnji izvještaj o realizaciji spoljne trgovine kontrolisanom robom za prethodnu godinu.

PA 11 Prikupljanje i uništavanje oružja i municije

Novim Zakonom o oružju propisaće se zakonske odredbe koje predviđaju mogućnost dobrovoljne predaje oružja i municije bez sankcija, sve dok je isti na snazi. Za prikupljeno oružje će biti organizovano javno uništavanje.

Ministarstvo unutrašnjih poslova/policija i Ministarstvo odbrane, nastaviće da uništavaju viškove oružja i municije, samostalno ili u saradnji s međunarodnim organizacijama i partnerima. Viškovi oružja i municije prodavaće se, donirati ili uništavati vlastitim kapacitetima.

Za navedene aktivnosti nijesu obezbijeđena finansijska sredstva. Prilikom uništavanja malog i lakog oružja i pripadajuće municije, pridržavaćemo se međunarodnih standarda o zaštiti prirode.

PA 12 Upravljanje zalihama oružja i municije

U narednom razdoblju nastaviće se s mjerama poboljšanja sistema upravljanja zalihama oružja i municije, što uključuje obezbjeđenje i opremanje skladišta municije, instaliranje odgovarajućih mjera tehničke zaštite, dodatno osposobljavanje osoba koje rade u skladištima. S tim ciljem, poboljšaće se mjere tehničke zaštite prema NATO standardima. Za navedene aktivnosti sredstva će biti obezbijeđena iz buždeta Ministarstva unutrašnjih poslova/policije i Ministarstva odbrane i stranih donacija.

Poboljšaće se i bezbjednosni nivo i zaštita namjenskih objekata u kojima se skladišti naoružanje. Sredstva za ovu namjenu obezbijediće se iz budžeta i stranih donacija.

PA 13 Sačinjavanje i podnošenje izvještaja o preduzetim obavezama

Ministarstvo unutrašnjih poslova - Kordinaciono tijelo, podnosiće izvještaje o mjerama i aktivnostima u skladu sa preuzetim obavezama na međunarodnom i unutrašnjem planu.

Prikupljaće se podaci i izrađivati godišnji izvještaji prema Ujedinjenim nacijama, OEBS-u i drugim organizacijama koje se bave pitanjem SALW-a.

PA 14 Kontrola spoljne trgovine malog i lakog oružja i municije (SALW)

Koordinaciono tijelo redovno će pratiti trendove na području izvoza i uvoza malog i lakog oružja i pripadajuće municije, kroz prikupljanje i razmjenu podataka s Ministarstvom ekonomije. Prikupljeni podaci biće dio godišnjeg izvještaja o sprovođenju Strategije i Akcionog plana.

PA 15 Regionalna i međunarodna saradnja

Na svim nivoima, treba jačati saradnju.

Na međunarodnom planu, u saradnji s UNDP-om i ostalim međunarodnim organizacijama, preduzeće se aktivnosti oko uništavanja nezakonitog malog i lakog oružja i municije, kao i viškova malog i lakog oružja i municije u posjedu vojske i policije. U narednom razdoblju biće intenzivirana međunarodna saradnja radi razmjene informacija o dostignućima na području kontrole izvoza naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene.

Finansijska sredstva

Finansijska sredstva za sprovođenje strategije i Akcionog plana obezbijediće se u budžetu pojedinih resornih ministarstava. Kao dodatni finansijski izvori koristiće se sredstva međunarodnih organizacija (UN, OEBS, NATO, EU, itd.) i drugih institucija.

7. TABELARNI PRIKAZ AKCIONOG PLANA ZA KONTROLU MALOG I LAKOG ORUŽJA I MUNICIJE

Radi lakšeg praćenja sprovođenja Akcionog plana, u priloženom tabelarnom prikazu, jasno su naznačeni konkretni zadaci i mjere po svakom području aktivnosti, njihovi nosioci, kao i rokovi izvršavanja.

Koordinaciono tijelo za malo i lako oružje i municiju ima obavezu da do 01. jula svake tekuće godine dostavi ministru unutrašnjih poslova izvještaj o sprovođenju i realizovanju Akcionog plana za prethodnu godinu, na osnovu čega po potrebi, Akcioni plan može biti revidiran.

PODRUČJE AKTIVNOSTI (PA)	ZADATAK	NOSILAC	ROK IZVRŠENJA	NAPOMENE	
OZNAKA	NAZIV				
PA1	Osnivanje Koordinacionog tijela za malo i lako oružje	Donošenje Rješenja o osnivanju Koordinacionog tijela	MUP 31. jul 2013.		Rješenje će donijeti MUP
PA2	Koordinacija aktivnosti predviđenih Akcionim planom	Održavanje sastanaka u cilju analize stanja, izrade planova za poboljšanje u sprovođenju mjera sadržanih u Akcionom planu	Koordinaciono tijelo	Sastanci se održavaju najmanje jednom godišnje i u skladu sa potrebama	Sastanke će sazivati MUP, čiji predstavnik predsjedava KT
		Podnošenje godišnjeg izvještaja Vladi o sprovođenju i ostvarenju Akcionog plana, zajedno s prijedlogom plana aktivnosti za sljedeću godinu	Nacionalni koordinator i Koordinaciono Tijelo	Jednom godišnje i u skladu sa potrebama za izvještavanjem	
PA3	Suzbijanje zloupotreba nezakonitog posjedovanja malog i lakog oružja i municije	Sprovođenje mjera MUP/Policija	MUP/Policija, UC, tužioci, sudije	kontinuirano	
		Kontinuirana obuka službenika u vezi istraživanja porijekla zaplijenjenog oružja i municije i metoda krijumčarenja, kriminalističke analitike i dr.	MUP/ Policija, UC, tužioci, sudije	kontinuirano	Za 2014. godinu obezbijediti sredstva iz budžeta.
		Sprovođenje dobrovoljne predaje	MUP/Policija	2014. i dalje do roka	Donošenje Zakona se planira

		i „legalizacije” oružja i municije prema novom Zakonu o oružju		utvrđenog zakonom	do kraja 2013. godine.
PA4	Kontrola nabavke, držanja i nošenja, prometa, popravke, prepravke i proizvodnje oružja i municije, te kontrola strelišta	Unaprjedenje baze podataka o malom i lakom oružju i municiji	MUP/Policija ME, MID	kontinuirano	Projekt će se dijelom finansirati iz programa EU
		Dovršenje pravnog uređivanja postupka ispitivanja i obilježavanja žigom civilnog vatrenog oružja	MUP/Policija,	Do kraja 2013.	Donošenjem Zakona o oružju
PA5	Granična kontrola	Sprovođenje Strategije integriranog upravljanja granicom i pripadajućeg Akcionog plana	MUP Policija, UC	kontinuirano	Akcioni planovi podložni su redovnoj reviziji
		Unaprjedenje informacionog sistema za upravljanje državnom granicom, na svim graničnim prelazima	MUP/Policija	kontinuirano	Nakon obezbjedenja sredstava
		Popunjavanje kapaciteta i opremanje graničnih prelaza na spoljašnjim granicama, shodno Planu popunjavanja granične policije i Planu opremanja policije i graničnih prelaza	MUP/Policija	kontinuirano	Sve mjere preduzimaju se u skladu sa standardima
		Uvođenje analize rizika suzbijanja krijumčarenja malog i lakog oružja i municije (granična policija)	MUP/Policija, UC	2013./2014.	
		Jačanje aktivnosti nadzora državne granice u saradnji s Upravom carina na dijelu granice s susjednim državama	MUP/Policija, UC	kontinuirano	
		Edukacija službenika u sprječavanju	UC Policija, inspekcijska služba, tužioci,	kontinuirano	obezbijediti sredstva iz budžeta

		nelegalne trgovine malim i lakim oružjem i municijom	sudije		
PA6	Zakonodavna i normativna pitanja (usklađivanje zakonskog okvira sa evropskim i međunarodnim standardima)	Nastavak usklađivanja nacionalnih propisa u zavisnosti o razvoju međunarodnih standarda i pravnih tekovina EU	državni organi iz domena nadležnosti	kontinuirano	
PA7	Pooštavanje kaznene politike	Donošenje Zakona o oružju	MUP/Policija	4. kvartal 2013.	
PA8	Unaprjeđenje informacionog sistema	Unaprjeđenje informacionog sistema i baze podataka	MIDIT, MUP, ME,	kontinuirano	Sunosioci: MF, Uprava carina
PA9	Istrazivanje i procjena rizika vezanih za malo i lako oružje i municiju i njihov uticaj na društvo	Izrada projektnog prijedloga za sprovođenje istraživanja s ciljem procjene količine nezakonitog naoružanja u posjedu građana i njegovog uticaja na društvo	Koordinaciono tijelo	2014.	OEBS UNDP
PA10	Informisanje javnosti i podizanje svijesti građana	Izrada plana informisanja	Koordinaciono tijelo	godišnja aktivnost – 01. jul za svaku tekuću godinu	OEBS UNDP
		Sprovođenje akcije za predaju naoružanja i municije u nezakonitom posjedu	MUP/Policija	po usvajanju zakona	Obezbijediti sredstva za 2014. i dalje, do roka utvrđenog zakonom
		Izrada godišnjeg izvještaja o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom	ME	godišnja aktivnost – do 30. aprila za proteklu godinu	Zakonska obveza od 2009. , a uz saradnju s Koordinacionim tijelom nakonusvajanja strategije
PA11	Prikupljanje i uništavanje oružja i municije	Prikupljanje i evidentiranje nezakonitog oružja i municije	MUP/ Policija	godišnja aktivnost	
		Nastavak sprovođenja akcije za predaju naoružanja i municije u nezakonitom posjedu	MUP/Policija	po usvajanju zakona	Uz saradnju s OEBS-om, UNDP-om i lokalnim nevladinim udruženjima
		Prikupljanje viškova oružja i municije OS	MUP/Policija, MO	godišnja aktivnost	Prikupljanje obavljati tokom

					cijele godine
		Prikupljanje i evidentiranje municije	MUP/ Policija, MO	godišnja aktivnost	
		Uništavanje viškova municije u OS	MUP/Policija, MO	godišnja aktivnost	Uništavanje u vlastitim kapacitetima ili u okviru međunarodnih programa za smanjenje i uništavanje SALW-a
PA12	Upravljanje zalihama oružja i municije	Poboljšati bezbjednosne mjere i tehničku zaštitu skladišta oružja i municije	MUP/Policija, MO	kontinuirano	
		Poboljšavanje bezbjednog skladištenja prema NATO standardima	MUP/Policija, MO	Tokom 2013. i 2014. godine	Sredstva obezbijediti iz budžeta MUP, MO i donacija
		Smanjenje broja skladišnih prostora	MUP/Policija, MO	2013. i dalje	
		Poboljšanje bezbjednosti i zaštite u skladištima	MUP/ Policija, MO	kontinuirano	
		Obezbjeđenje objekata skladišta	MUP/Policija, MO	Tokom 2014. godine i dalje	Sredstva obezbijediti iz budžeta i donacija
		Jačanje sistema fizičke i tehničke zaštite objekata (video nadzor, protivprovalni sistemi i dr.)	MUP/Policija, MO	2013. i dalje	Sredstva obezbijediti iz budžeta MUP-a, MO-e i donacija.
PA13	Sačinjavanje i podnošenje izvještaja o preuzetim obvezama	Pravovremena priprema izvještaja	Nacionalni koordinator	Zavisno o periodima određenim pojedinim dokumentom	Izvještaj se priprema na osnovu izvještaja nadležnih organa
PA14	Kontrola spoljnje trgovine lakog oružja i municije	Omogućiti na elektronski način izdavanje izvoznih/uvoznih dozvola	ME	2013.	Donošenjem zakona o naprednom elektronskom potpisu, MIDIT
		Priprema godišnjih izvještaja o izvozu i uvozu oružja i municije	ME	Godišnja aktivnost – do 01. marta za proteklu godinu	Zakonska obaveza od 2009.
PA15	Regionalna i međunarodna saradnja	Nastavak uspješne regionalne i međunarodne saradnje	Koordinaciono tijelo	kontinuirano	Sva ministarstva dužna su izrađivati i sprovoditi godišnje planove međunarodne saradnje

8. ZAVRŠNA ODREDBA

Strategija za kontrolu malog i lakog oružja i municije s Akcionim planom doprinijeće bezbjednosti građanina, države, regiona i međunarodne zajednice.