



Broj: UPI 08-037/26-35/2

Datum: 17.09.2026. godine

Na osnovu člana 16 i 33 stav 1 tačka 12 i člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br.160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG,, broj. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po zahtjevu Maje Boričić, novinarka "Centra za istraživačko novinarstvo" – CIN, za slobodan pristup informacijama, zaveden pod brojem: UPI 08-037/26-35/1, Ministarstvo pomorstva, donosi:

RJEŠENJE

I.Djelimično se usvaja se zahtjev novinarka "Centra za istraživačko novinarstvo- CIN" zaveden pod brojem: UPI 08-037/26-35/1 od 15.09.2026. godine, koji se odnosi na dostavljanje zbirnih statističkih podataka i evidencija o izvršenim inspekcijskim kontrolama putničkih brodova/kruzera i komercijalnih jahti za period od 1. januara 2021. do 31. avgusta 2026. godine.

I.I Dostavljaju se sljedeći zbirni podaci iz službene evidencije inspekcijskog nadzora u posjedu organa:

- broj inspekcija putničkih brodova i komercijalnih jahti: 15 (2021.godinu), 24 (2022. godinu), 32 (2023. godinu), 25 (2024. godinu), 42 (2025. godinu).
- broj kontrola po svim anexima Marpol konvencije: 15 (2021.godinu), 24 (2022. godinu), 32 (2023. godinu), 25 (2024. godinu), 42 (2025. godinu).
- broj kontrola po Anex VI Marpol: 15 (2021.godinu), 24 (2022. godinu), 32 (2023. godinu), 25 (2024. godinu), 42 (2025. godinu).
- inspekcije u periodu od 01.05.2025. godine do 31.06.2026. godine: 0
- Broj utvrđenih nepravilnosti po osnovu Marpol Anex-a: 0

II.Odbija se u dijelu koji se odnosi na dostavljanje kopija zapisnika i izvještaja o inspekcijskom nadzoru za sve kontrole kruzera u kojima su utvrđene nepravilnosti (koje se odnose na zaštitu mora od zagađenja, MARPOL propise, otpadne ili zauljene vode, brodski otpad, emisije u vazduh ili sadržaj sumpora u gorivu) za period od 01.01.2021. do 31.08.2026. godine, kao i izvještaja/zapisnika o svim kontrolama kruzera koje su obuhvatile provjeru sadržaja sumpora u gorivu (uključujući eventualne rezultate uzorkovanja ili laboratorijske nalaze) za period od 01.05.2025. do 31.08.2026. godine i drugih informacija koje nijesu obuhvaćene tačkom I ove izreke.

III.Pristup informacijama iz tačke I dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem rješenja, putem elektronske pošte na e-mail: [REDACTED]

IV.Troškova postupka nije bilo.

V. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Novinarka Centra za istraživačko novinarstvo (CIN CG) podnijela je Ministarstvu pomorstva zahtjev za slobodan pristup informacijama, zaveden kod ovog organa pod brojem UPI 08-037/26-35/1 od 15.09.2026. godine. Zahtjevom je zatraženo dostavljanje postojećih evidencija ili izvještaja za period od 1. januara 2021. do 31. avgusta 2026. godine, iz kojih se po godinama može utvrditi broj izvršenih inspekcijskih kontrola kruzera u Kotoru, broj kontrola u vezi sa

primjenom MARPOL propisa i sprečavanjem zagađenja mora sa brodova, broj kontrola emisija u vazduh i sadržaja sumpora u brodskom gorivu, kao i broj utvrđenih nepravilnosti, izrečenih mjera i novčanih kazni u navedenim oblastima.

Pored toga, zahtjevom su zatražene kopije inspekcijskih zapisnika i izvještaja za sve kontrole kruzera u kojima su utvrđene nepravilnosti u vezi sa zaštitom mora, MARPOL propisima, otpadnim vodama, brodskim otpadom, emisijama u vazduh ili sadržajem sumpora za period od 01.01.2021. do 31.08.2026. godine, kao i svi zapisnici o kontrolama kruzera koje su obuhvatile provjeru sadržaja sumpora u gorivu, uključujući rezultate uzorkovanja i laboratorijskih analiza, za period od 1. maja 2025. do 31. avgusta 2026. godine.

Pristup informacijama zatražen je dostavljanjem elektronskim putem e-mail adresi:

Postupajući po podnijetom zahtjevu, uvidom u službene evidencije ovog organa i na osnovu informacija dostavljenih od strane Lučke kapetanije Kotor – Glavnog inspektora sigurnosti plovidbe – PSC inspektora, utvrđeno je da Ministarstvo pomorstva djelimično raspolaže traženim informacijama.

Članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da je „organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom“. Članom 34 stav 1 istog zakona propisano je da „po zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili zahtjev odbija“. Ministarstvo pomorstva u potpunosti cijeni značaj transparentnosti rada organa uprave i dostupnosti informacija od javnog značaja, te je u tački I dispozitiva ovog rješenja omogućen pristup zbirnim statističkim podacima u posjedu organa o broju izvršenih inspekcija, kontrolama po MARPOL aneksima i nadzoru nad gorivom.

U pogledu dijela zahtjeva kojim se traže kopije zapisnika u kojima su utvrđene nepravilnosti po MARPOL aneksima za period od 2021. do 2026. godine, organ konstatuje da prema službenoj evidenciji i izjašnjenju inspektora u posmatranom periodu nije bilo utvrđenih nepravilnosti (broj nepravilnosti = 0). Shodno tome, traženi zapisnici sa nepravilnostima fizički ne postoje u posjedu organa, te se u tom dijelu zahtjev odbija primjenom člana 33 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U pogledu zahtjeva za dostavljanje pojedinačnih kopija inspekcijskih zapisnika i prateće operative dokumentacije sačinjene u bazi podataka EMSA-THETIS (uključujući kontrole sumpora i rezultate uzorkovanja), organ je primijenio član 17 stav 1 tačku 4 alineja 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji radi zaštite vršenja službene dužnosti, i to radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na planiranje inspekcijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti.

Naime, Crna Gora je od 01.07.2023. godine punopravni član Pariske memoranduma (Paris MoU) i sve inspekcije u okviru Port State Control (PSC) pohranjuju se u centralnoj bazi podataka THETIS, čija je vlasnica Evropska agencija za pomorsku sigurnost (EMSA). Prema međunarodnim pravilima Paris MoU (Section 3.10 i Section 5), EU Direktivi 2009/16/EC (Čl. 22 i 24) i Paris MoU PSCO Manual-u, pojedinačni inspekcijski zapisi, radne bilješke inspektora (PSCO Worksheets), interni algoritmi profila rizika broda (*Ship Risk Profile*) i pritužbe posade podliježu režimu službene povjerljivosti (*Confidential*). Objelodanjivanje pojedinačnih operativnih zapisnika iz navedenog sistema omogućilo bi uvid u unutrašnje metodologije operativnog planiranja inspekcijskog nadzora, čime bi se narušila sama svrha i efikasnost daljeg inspekcijskog rada.

U skladu sa članom 19 st. 2, 3 i 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ je sproveo Test štetnosti i javnog interesa:

1. Razlozi za omogućavanje pristupa (Javni interes): Interes javnosti da bude informisana o obimu inspekcijskog nadzora nad kruzerima i preduzetim mjerama u cilju zaštite mora i vazduha od zagađenja.
2. Razlozi za ograničenje pristupa (Štetnost po zaštićeni interes): Objelodanjivanje pojedinačnih inspekcijskih dosijea iz baze THETIS bez prethodne saglasnosti Paris MoU i EMSA narušilo bi međunarodne obaveze i pravni status Crne Gore u Paris Memorandumu, te otkrilo internu metodologiju planiranja inspekcijskih kontrola (član 17 stav 1 tačka 4 alineja 1).
3. Procjena odnosa interesa i zaključak organa: Organ je utvrdio da bi dostavljanje pojedinačnih zapisnika bez saglasnosti nadležnih međunarodnih tijela prouzrokovalo ozbiljne i izvjesne štetne posljedice po međunarodni položaj države i dalju samostalnost u planiranju inspekcijskih nadzora. Primat je na interesu zaštite planiranja inspekcijskog nadzora i međunarodnih obaveza, budući da je javni interes u potpunosti zadovoljen dostavljanjem zbirnih i statističkih podataka iz tačke I dispozitiva ovog rješenja.

Ograničenje pristupa pojedinačnim zapisnicima i dosijeima iz baze THETIS, u smislu člana 18 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, traje sve dok se ne pribavi zvanično odobrenje/saglasnost od strane Paris MoU i Evropske agencije za pomorsku sigurnost (EMSA). Prilikom odlučivanja razmotrene su i odredbe člana 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (preovlađujući javni interes), te je utvrđeno da isti ne preteže, budući da je u posmatranom periodu utvrđeno 0 nepravilnosti i zagađenja, pa ne postoje indicije o prikrivanju nezakonitosti, a javnost je dobila potpune zbirne podatke.

Imajući u vidu navedeno, a primjenom člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 1 i člana 33 stav 1 tačka 5, u vezi sa članom 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno je kao u tački II dispozitiva ovog rješenja.

Ovakav stav zauzeo je i Upravni sud Crne Gore u presudi U. 1008/22 od 09.06.2022. godine, u pogledu obaveze organa da omogući pristup informacijama kojima raspolaže, odnosno da se slobodan pristup informacijama ne može ostvariti u odnosu na informaciju kojom organ ne raspolaže.

Shodno članu 2 stav 1 tačka 1 alineja 1 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 84/26), naknada za kopiranje informacije na papiru formata A4 iznosi 0,03 eura po stranici. Troškova postupka nije bilo.

Pristup informacijama iz tačke I dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem rješenja, putem elektronske pošte na e-mail: [REDACTED]

U prilogu ovog rješenja dostavljamo navedene kopije koje su označene u tački I dispozitiva rješenja.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 40 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko ovog Ministarstva. Žalba se podnosi u dva primjerka.




Filip Radulović
MINISTAR

Obradio: Ivan Vučeković, Samostalni savjetnik



Dostavljeno:

- Podnositeljki zahtjeva
- a/a;
- Arhivi.

