

**INFORMACIJA za izvještajni period 01.04.-30.06.2022. godine.**

**SADRŽAJ:**

1. Uvod .....
2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima je Država zastupana od strane  
Zaštitnika imovinsko pravnih interesa u svojstvu tužene i tužioca, informacija o postupku  
prinudne naplate.....
  - 2.1 Sporovi .....
3. Informacija o odlivu sa glavnog računa Državnog trezora, usled uspjeha u  
sporovima suprotne strane.....
4. Predlog zaključaka za Vladu Crne Gore .....
5. Prateći prilozi.....

## 1. Uvod

U izvještaju za II kvartal Zaštitnik je postupio po zaključku Vlade Crne Gore br.08-198 od 29.12.2016. godine, predstavio trenutnu situaciju, određene postupke koje je smatrao da je potrebno pomenuti, a koji trenutno predstavljaju rizik za odliv velikih novčanih iznosa, kao i one koji su pozitivno završeni u korist Države, kao i napravio osvrt na prinudnu naplatu, dao informaciju o odlivu novca sa Glavnog računa Državnog trezora usled uspjeha u sporovima suprotne strane, za period od 01.04.2022. godine do 30.06.2022. godine.

## 2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima se Država pojavljuje u svojstvu tužene i tužioca, zastupana od strane Zaštitnika

- Priliv tužbi po osnovu rada i prava iz radnog odnosa uglavnom podnošenih protiv Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane i Uprave policije, je i dalje značajan.

Imajući u vidu da sporovi iz ove problematike nastavljaju da pristižu Zaštitnica je uputila dopis Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije kako bi se nanovo sagledali svi aspekti neophodni za suzbijanje ovog vida tužbenih zahtjeva, međutim, odgovora od strane Ministarstva unutrašnjih poslova i Upravi policije i dalje nema.

- Usled neizvršavanja sudskih rješenja na ime nagrada advokatima, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u sudskim postupcima, pristupa se izvršenju i dalje i time se nastavlja sa velikim odlivom sredstava iz budžeta.

Sa neizvršavanjem rješenja na ime nagrada advokatima za službene odbrane, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u postupcima se nastavilo od strane tužilaštava i nadležnih sudova. Ministarstva bi morala da postupaju po presudama donijetim od strane Upravnog suda Crne Gore, kojim presudama su dosuđeni troškovi upravnog spora pa se takve presude prinudno izvršavaju putem Javnih izvršitelja na koji način se dodatno opterećuje budžet.

Apeluje se na sve državne organe da postupaju po rješenjima koja donose u upravnom postupku i isplaćuju iznose utvrđene tim rješenjima, kako bi se izbjegli troškovi postupka izvršenja.

- Tužbe i predlozi za naknadu nematerijalne štete zbog povrede prava ličnosti objavljivanjem odluka Nacionalnog koordinacionog tijela za zarazne bolesti o objavljivanju imena lica u samoizolaciji pristužu skoro svakodnevno, Zaštitnik nakon prethodne provjere spiskova, te nakon što ocijeni eventualne dokaze dostavljene uz tužbu kao pravno valjane, zaključuje poravnanja i ista odmah upućuje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na isplatu.

- Privredni sud Crne Gore u izvještajnom periodu, imajući u vidu dešavanja iz maja ove godine, radi u značajno manjem sastavu što za posledicu ima odlaganje zakazanih ročišta, neodlučivanje po prigovorima i zahjevima Zaštitnika.
- Ni do danas nema odluke Privrednog suda Crne Gore o predlogu Zaštitnika za ponavljanje postupka u kojem je taj sud i sudeći sudija Jovanić Blažo zanemario zakonske odredbe i Zaštitniku nije dozvolio učešće po Predlogu za priznanje strane sudske odluke koji predlog je podnijela Jugobanka u stečaju AD Beograd prema Institutu dr Simo Milošević iz Igala, na način što je taj sud zanemario Prigovor Zaštitnika na odluku o priznanju strane sudske odluke, pa je konačna odluka u tom predmetu donešena bez osvrta na činjenicu da Zaštitniku nije omogućeno da učestvuje u tom postupku dok se izjavljeni prigovor nije razmatrao niti od jedne od tri sudske instance. Iznos naknade štete na koji je obavezan Institut DR Simo Milošević sa iznosi 3.647,747,88€ sa kamatom od 01.04.2006. godine.
- Tužbeni zahtjevi za naknadu štete zbog neiskorišćenih godišnjih odmora se i dalje podnose i to od strane svih državnih službenika i namještenika. Zahtjevi su uglavnom osnovani, a s razloga ne postojanja evidencije o danima iskorišćenih godišnjih odmora, što će reći da postoji propust državnih organa na tom polju. Značajan je iznos koji će se isplatiti iz budžeta po ovom iznosu.

Apeluje se na državne organe da ovu vrstu traženja dobrovoljno isplate.

- Postupci po tužbama razriješenih direktora rezultiraju usvajajućim presudama, s tim što do kraja izvještajnog perioda nije bilo potvrđujućih presuda Viših sudova u ovoj vrsti postupaka.
- Zaštitnik pokreće postupke prinudne naplate po osnovu pravosnažnih i izvršnih presuda i rješenja (*parničnih, krivičnih i prekršajnih*), a nakon što je od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja otvoren podračun na ime Zaštitnika imovinsko pravnih interesa naplata se prati u postupcima izvršenja, a iz razloga što su značajni i iznosi koji se naplate pored glavnih potraživanja, a odnose se na sastav Predloga za izvršenje u iznosu koji propisuje Advokatska tarifa, zavisno od glavnog duga, kao i troškovi u kojima uspije Država, a s obzirom na primjenu odredbe iz člana 152b Zakona o parničnom postupku, pa je na dan 27.04.2022. godine Zaštitnik naplatio iznos od 29.171,98€.

## 2.1. Sporovi

Zaštitnik je ocijenio za potrebnim navođenje spora koji je pokrenut pred Osnovnim sudom u Podgorici po tužbi privrednog društva "NIKIĆ" DOO iz Podgorice protiv tužene Crne Gore-Uprava za nekretnine, poslovne oznake P.br.1832/11, radi naknade materijalne i nematerijalne štete, u ukupnom iznosu 9.821.619,00€, koji postupak je pozitivno okončan u odnosu na Državu. Međutim, nakon usvojene Ustavne žalbe tužioca predmet je vraćen na ponovni postupak. U ponovnom postupku od strane Vrhovnog suda Crne Gore ukazano je da je potrebno utvrditi odgovornost Države za naknadu štete prema tužiocu. Po navodima tog suda radi se o nepravilnom radu Uprave za nekretnine, usled čega je posledično došlo do situacije da kupci stanova i poslovnih prostora nisu mogli da se upisuju kao vlasnici kupljenih objekata jer je na istima bio upisan teret od strane Uprave.

U stečajnom postupku koji je otvoren nad stečajnim dužnikom "Radoje Dakić" AD Podgorica Državi Crnoj Gori je priznato potraživanje 15.721.243,32€ kao razlučno. Odlukom o namirenju stečajnog upravnika od 16.06.2021. godine namiruje se razlučni povjerilac Država Crna Gora u iznosu od 181.332,45€. Odlukom o namirenju stečajnog upravnika od 17.06.2021. godine namiruje se razlučni povjerilac Država Crna Gora u iznosu od 2.492.334,48€, i Odlukom o namirenju stečajnog upravnika od 25.03.2022. godine namiruje se razlučni povjerilac Država Crna Gora u iznosu od 1.737.650,56€. Posredstvom Zaštitnika navedeno potraživanje Države uplaćeno je od strane stečajnog upravnika u korist državnog budžeta, na koji način je Država prihodovala ukupan iznos od 4.411.317,49€.

Troškovi na ime prinudnog izvršenja i dalje čine značajan odliv sredstava iz budžeta jer se sa neizvršavanjem rješenja nadležnih sudova na ime nagrada advokatima za službene odbrane, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u postupcima se i dalje nastavlja. Ista je situacija i sa nepostupanjem po presudama donijetim od strane Upravnog suda Crne Gore, kojim presudama se dosuđuju troškovi upravnog spora, pa se takve presude prinudno izvršavaju putem Javnih izvršitelja na koji način se dodatno bespotrebno opterećuje budžet. Naime, glavni dug po donijetom rješenju iznosi 60,00€, a troškovi izvršenja-prinudne naplate 150,00€ uz uvećanje za proviziju Centralne banke. Dakle, na male iznose kojima se država obavezuje zbog neblagovremenog postupanja u državnim organima isti se utrostruče kroz postupak prinudne naplate.

### 3. Informacija o odlivu sa glavnog računa Državnog trezora, usled uspjeha u sporovima suprotne strane

Prema podacima Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Direktorata Državnog trezora, u periodu od 01.04.2022. do 30.06.2022.godine, po osnovu rješenja o izvršenju, a u odnosu na organe koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore, sa Glavnog računa Državnog trezora, je prinudno isplaćeno ukupno **3.332.481,67€**.

U tabeli su prikazani uporedni podaci o naplaćenom iznosu sa Glavnog računa Državnog trezora za I, II, III i IV kvartal za 2021. godinu i za I kvartal za 2022. godinu, prema podacima Ministarstva finansija, Direktorata državnog trezora, s tim što je za prva tri kvartala za 2021. godinu prikazan odliv u odnosu na sve budžetske jedinice, a ne samo za one budžetske jedinice koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore.

Odliv novca	2021. godina
I kvartal	4.031.466,68€
II kvartal	13.643.155,70€
III kvartal	3.139.894,10€
IV kvartal	3.177.840,05€

Odliv novca	2022. godina
I kvartal	3.743.980,78€
II kvartal	3.332.481,67€

U tabeli za 2022. godinu prikazan je odliv samo za budžetske jedinice koje zastupa Zaštitnik u shodno odredbi člana 53 Zakona o državnoj imovini.

U II kvartalu 2022. godine Zaštitnik je ukupno primio **1365** tužbi kojima su pokrenuti parnični postupci pred Osnovnim sudovima u Crnoj Gori, Privrednim sudom Crne Gore i Vrhovnim sudom Crne Gore. Od ukupnog broja primljenih tužbi, kancelarija Zaštitnika u Podgorici je primila 566 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Podgorici, Nikšiću, Cetinju i Danilovgradu i Privrednim sudom Crne Gore*), kancelarija u Kotoru 188 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Kotoru, Herceg Novom, Baru i Ulcinju*), kancelarija u Bijelom Polju 611 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Bijelom Polju, Kolašinu, Beranama, Pljevljima, Žabljaku, Plavu i Rožajama*). Za napomenuti je da je Zaštitnik pored parničnih tužbi primio i postupao u predmetima izvršenja u ukupnom broju **2709** (*odnosi se na prigovore i predloge za izvršenje*), i postupao u pokrenutim upravnim postupcima pred nadležnim upravama za nekretnine, Komisijama za povraćaj i obeštećenje, kao i sporovima pred Upravnim sudom u ukupnom broju **400** (*od kog broja u kancelariji Podgorica 96, kancelarija*

u Bijelom Polju 56 i kancelarija u Kotoru 248), u kojim postupcima je izjavljivao žalbe, davao potrebna objašnjenja i podnosio tužbe Upravnom sudu Crne Gore. Takođe, osim ovih postupaka Zaštitnik vodi i upisnik raznih građanskih premeta koji broji za I kvartal 2022. godine ukupan broj **495** (od kog broja u kancelariji Podgorica 352, kancelarija u Bijelom Polju 49 i kancelarija u Kotoru 94). Zaštitnik je na zahtjev državnih organa koje zastupa u drugom kvartalu dao 11 pravnih mišljenja iz različite vrste pravne problematike.

U izvještajnom periodu, pred **Centrom za alternativno rješavanje sporova** zaključeno je **324 poravnanja u predmetima naknade nematerijalne štete nastale objavljivanjem spiskova lica u samoizolaciji od strane Vlade Crne Gore.**

**Apelujemo na sve državne organe, a u cilju smanjenja troškova postupka, da postupaju po računima i fakturama, pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim rješenjima, kako bi se izbjegla prinudna naplata i nepotrebno uvećavanje troškova postupka izvršenja.**

**Potrebno je da svaka budžetska jedinica potraživanja svojih zaposlenih, koja su u skladu sa zakonom, Opštim kolektivnim ugovorom i Granskim kolektivnim ugovorom, a imajući u vidu sudsku praksu u predmetima iz istog činjeničnog i pravnog osnova, na vrijeme plaćaju naknade koje zaposlenima pripadaju i time spriječe dodatne troškove kako u sudskim postupcima tako i u postupcima izvršenja.**

CRNA GORA  
ZAŠTITNICA IMOVINSKO PRAVNIH INTERESA  
Bojana Ćirović

