



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 11-011/25-1216/3

Podgorica, 17. april 2025. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospođa Snežana Armenko, predsjednik

PODGORICA

Na sjednici održanoj 11. aprila 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 11 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“, br. 30/16, 9/20, 142/21 i 130/22), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Komora fizioterapeuta Crne Gore, preko punomoćnika Luke Kruščića, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore daje

MIŠLJENJE

Podnosilac Inicijative u bitnom navodi da su članom 11 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost utvrđene osnovne grupe poslova sa koeficijentima za utvrđivanje zarade po osnovu potrebne stručnosti i složenosti poslova i kojim su u Grupi 2 svrstani fizioterapeuti sa koeficijentom složenosti 6,58, kao i da je navedena odredba u suprotnosti sa hijerarhijski viših pravnim akata, i to: ustavnim normama, tj. čl. 62 i 64 Ustava Crne Gore, koji propisuju pravo na rad i pravo zaposlenih na odgovarajuću zaradu, te čl. 99 Zakona o radu, kojim se zaposlenom garantuje jednaka zarada za isti rad ili rad iste vrijednosti.

U predmetnoj inicijativi se navodi i da grupa 2, podgrupa 1-1 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost, nosi naziv fizioterapeut (što ukazuje na fizioterapeuta sa VI ili VII stepenom obrazovanja), a iz tumačenja podgrupe 1-1 pretpostavka je da se misli na fizioterapeutskog tehničara sa navrešnom srednjom školom, pa je navedena nejasnoća prouzrokovana odrednicama drugih struka (psiholog, hemičar i sl.), gdje je

jasno da se misli na lica koja su stekla VI ili VII nivo Okvira kvalifikacija, te je treba otkloniti, budući da kod zapošljavanja navedenih lica može dovesti u zabludu i poslodavca i budućeg zaposlenog.

Vlada smatra da nema osnova za prihvatanje navedene inicijative i, s tim u vezi, ističe sljedeće:

Osporenim odredbom člana 11 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost propisano je da se istim utvrđuju osnovne grupe poslova sa koeficijentima za utvrđivanje zarade po osnovu potrebne stručnosti i složenosti poslova, pa su u grupi 2, podgrupa 1-1, svrstani fizioterapeuti sa koeficijentom složenosti poslova od 6,58.

Ustavom Crne Gore u članu 62 propisano je, da svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti, dok je članom 64 stav 1 propisano da zaposleni imaju pravo na odgovarajuću zaradu.

Svrstavanjem fizioterapeuta u podgrupu 1-2 Grupe 2 poslova predmetnog Granskog kolektivnog ugovora, fizioterapeutima se ne uskraćuje pravo na rad, već im se isto omogućava, kako to propisuje član 62 Ustava Crne Gore, niti im se uskraćuje pravo na odgovarajuću zaradu, već im se ista obezbjeđuje u skladu sa čl. 64 Ustava Crne Gore i propisima o radu, te s tim u vezi, Vlada smatra da osporeni član nije u suprotnosti sa odredbama Zakona o radu, niti u suprotnosti sa čl. 62 i 64 Ustava Crne Gore.

Takođe, Vlada ističe da Granski kolektivni ugovor za zdravstvenu djelatnost predstavlja rezultat dogovora Samostalnog sindikata zdravstva, Sindikata zdravstva Crne Gore i Vlade Crne Gore.

Dalje, Vlada smatra da se članom 11 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost ne vrši diskriminacija fizioterapeuta, u odnosu na ostale zaposlene svrstane u podgrupu IV Grupe 2 poslova, tj. u odnosu na isti nivo kvalifikacije obrazovanja, odnosno stručne kvalifikacije kao prvi kriterijum koji propisuje član 99 stav 2 Zakon o radu („Službeni list CG”, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24 i 86/24), kod rada iste vrijednosti, već je navedenim članom definisan koeficijent složenosti poslova za taj nivo kvalifikacije obrazovanja.

Vlada naglašava i to da je termin „fizioterapeuti” koji se koristi u Granskom kolektivnom ugovoru za zdravstvenu djelatnost, obuhvatio sve one koji su stekli određeni nivo Okvira kvalifikacija, te da u praksi nije bilo spornih tumačenja oko istog ugovora od strane zdravstvenih ustanova, niti se time dovode u zabludu poslodavci i budućí zaposleni kako se to tvrdi u predmetnoj inicijativi, već se čak naprotiv u istoj inicijativi navodi, da navedeno nije u suprotnosti s Ustavom i ne predstavlja povredu ustavnih načela.

Dalje, kada su u pitanju odgovornosti, vještine, uslovi rada i rezultati rada kao ostali kriterijumi, koji se tretiraju kao vrijednosti značajne za jednaku zaradu za isti rad ili rad iste vrijednosti prema Zakonu o radu, cijenjeno je da kod fizioterapeuta ne mogu da se kvalifikuju na isti način kao kod ostalih koji su svrstani u podgrupu IV Grupe 2 poslova, navedenog Granskog kolektivnog ugovora, budući da zdravstveni radnici sa završenim master studijama, specijalisti srukovnih nauka i dr. svrstani u istu podgrupu poslova, obavljaju odgovornije poslove i imaju teže uslove rada, a prema opisu poslova utvrđenih aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Takođe, što se tiče kriterijuma koji se odnose na vještine i uslove rada i u predmetnoj inicijativi je navedeno da nema mjesta tvrdnji da bi to bio argument koji pravi razliku, te isti nijesu posebno ni obrazlagani od strane podnosioca predmetne inicijative kao kriterijumi koji su opredjeljujući da bi se ukinula predmetna odredba.

Vlada ukazuje i da u predmetnoj inicijativi nije istaknut nijedan pravno valjan razlog koji bi opravdao ukidanje člana 11, grupa 2 podgrupa IV navedenog Granskog kolektivnog ugovora, odnosno koji bi ukazao da je fizioterapeutima istom odredbom povrijeđeno pravo na rad, pravo na odgovorajuću zaradu, jednaku zaradu za isti rad ili rad iste vrijednosti.

Imajući u vidu navedeno, Vlada smatra da osporene odredbe člana 11 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost („Službeni list CG“, br. 30/16, 9/20, 142/21 i 130/22), nijesu nesaglasne sa Ustavom, iz čega proizilazi da nema osnova za prihvatanje Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti osporenih odredaba koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela Komora fizioterapeuta Crne Gore, preko punomoćnika Luke Kruščića.

PREDSJEDNIK

Mr Milojko Spajić

