



Vlada Crne Gore

Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa

2019-2022. godine

**ZAVRŠNI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU STRATEGIJE REFORME
PRAVOSUĐA 2019-2022.**

Podgorica, jun 2023. godine

SADRŽAJ:

SADRŽAJ:.....	1
I UVODNI REZIME	2
REALIZACIJA AKTIVNOSTI U 2022. GODINI.....	3
OSVRT NA OSTVARENOST OPERATIVNIH I STRATEŠKIH CILJEVA (KLJUČNA DOSTIGNUĆA, IZAZOVI I PREPREKE).....	6
Pregled stepena realizacije aktivnosti u periodu 2019-2022	6
Realizacija strateških ciljeva reforme pravosuđa	9
➤ <i>STRATEŠKI CILJ 1: JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUĐA</i>	9
➤ <i>STRATEŠKI CILJ 2: JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA</i>	11
➤ <i>STRATEŠKI CILJ 3: CRNOGORSKO PRAVOSUĐE KAO DIO EVROPSKOG PRAVOSUĐA</i>	13
➤ <i>STRATEŠKI CILJ 4: JAČANJE DOSTUPNOSTI; TRANSPARENTNOSTI I JAVNOG POVJERENJA U PRAVOSUĐE</i>	14
➤ <i>STRATEŠKI CILJ 5: RAZVOJ MINISTARSTVA PRAVDE, CENTRA ZA OBUKU, ADVOKATURE, NOTARIJATA, JAVNIH IZVRŠITELJA I SUDSKIH VJEŠTAKA</i>	16
OSVRT NA UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	17
II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA (STATUS INDIKATORA USPJEHA)	18
Osvrt na doprinos strategije u dostizanju prioriteta postavljenih u okviru pregovaračkog procesa za poglavlje 23.....	41
III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE	43
IV NALAZI EVALUACIJE.....	119
V OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA	128
Planirana sredstva	128
Utrošena sredstva	128
VI PREPORUKE ZA NAREDNI CIKLUS PLANIRANJA POLITIKA.....	129

I UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. septembra 2019. godine donijela Strategiju reforme pravosuđa 2019-2022 godine. Reformske aktivnosti u ovom četvorogodišnjem periodu bile su usmjerene ka ostvarivanju pet strateških ciljeva i to:

- jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa;
- jačanje efikasnosti pravosuđa;
- crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa;
- jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe i
- razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka.

Zajedno sa usvajanjem Strategije donijet je i Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2020, nakon čijeg isteka je Vlada 9. decembra 2021. godine donijela novi Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022. godine. Ovim dokumentima su utvrđene aktivnosti, indikatori rezultata i učinka, rokovi, nadležne institucije i sredstva planirana za sprovođenje operativnih ciljeva definisanih Strategijom.

Shodno navedenom strateškom dokumentu, kontrolu sprovođenja ove Strategije vršio je Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022. godine, obrazovan od strane Vlade Crne Gore.

U cilju praćenja realizacije aktivnosti Savjet je do sada razmatrao, a Vlada Crne Gore usvojila tri godišnja izvještaja o sprovođenju navedenih akcionih planova i to za 2019, 2020. i 2021. godinu.

Pred nama je Završni izvještaj o sprovođenju Strategije reforme pravosuđa 2019-2022, koji je pripremljen u skladu sa obavezama predviđenim Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022. godine i Programom rada Vlade za 2023. godinu, a po Metodologiji razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Završni izvještaj o sprovođenju predmetne Strategije sadrži informacije o rezultatima aktivnosti iz 2022. godine, ali se posebno bavi stepenom ispunjenosti operativnih i strateških ciljeva za sveukupan period trajanja strateškog dokumenta, odnosno za period od 2019. do 2022. godine.

Pored toga, Završni izvještaj sadrži i nalaze evaluacije ove Strategije, osvrt na planirana i utrošena finansijska sredstva, kao i preporuke za naredni ciklus planiranja politika u oblasti pravosuđa.

REALIZACIJA AKTIVNOSTI U 2022. GODINI

Kada je u pitanju Izvještaj o realizaciji aktivnosti za 2022. godinu, navedeni izvještaj (koji sadrži tabelu o sprovedenim aktivnostima za ovaj period) izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od članova Operativnog tima, u odnosu na 104 dospelje aktivnosti.

Naime, od ukupno 104 dospeljih aktivnosti u izvještajnom periodu po Akcionom planu za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022, realizovane su 72 aktivnosti (69,23%), djelimično je realizovano 16 aktivnosti (15,38%), dok 16 aktivnosti nije realizovano (15,38%).

Grafik 1 - Procenat realizacije aktivnosti u 2022. godini



Na osnovu navedenih podataka, može se konstatovati da je stepen realizacije aktivnosti predviđenih navedenim Akcionim planom u 2022. godini na zadovoljavajućem nivou.

Određeni broj aktivnosti nisu realizovane ili su djelimično realizovane, jer je implementacija ovih aktivnosti bila otežana usljed više faktora.

Naime, kada je u pitanju normativna djelatnost i unapređenje bilateralne, regionalne i multilateralne saradnje, usljed organizacionih i kadrovskih promjena u Vladi i Ministarstvu pravde, kao i nedostatka administrativnih kapaciteta Ministarstva (koji se ogledao u malom broju izvršilaca), planirane zakonodavne aktivnosti nijesu završene u predviđenim rokovima. Tako su djelimično realizovane aktivnosti na izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći¹ i Zakonika o krivičnom postupku, na način da predlozi ovih zakona nisu utvrđeni na Vladi, ali su izrađeni Predlozi ovih propisa, koji su nakon sprovedene javne rasprave, poslani Evropskoj komisiji na mišljenje (realizacija ovih aktivnosti očekuje se u 2023. godini). Iz pomenutih razloga nisu potpisani bilateralni ugovori sa Republikom Kosovo i subjekti iz Crne Gore nijesu učestvovali su projektu u okviru Programa pravde. Pored toga, određene normativne aktivnosti nisu realizovane (izmjene Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, Zakona o izvršenju i obezbjeđenju i Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU), ali su izrađeni nacrti ovih zakona ili su njihove izmjene u toku. Pored navedenog, izmjene i dopune Zakona o Državnom tužilaštvu nisu tekle planiranom dinamikom, jer su bile uslovljene prethodnim usvajanjem izmjena Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, imajući u vidu da se radi o kompatibilnim zakonima, koji se usklađuju sa međunarodnim standardima.

Izrada Plana racionalizacije pravosudne mreže takođe nije tekla planiranom dinamikom, jer se ova aktivnost zasnivala na preporukama iz Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže iz 2020. godine, koja je usljed pojave novonastalih okolnosti, a koje utiču na efikasnost rada pravosuđa (pandemija virusa COVID 19, štrajk advokata, upražnjenost ključnih funkcija i kadrovske promjene u pravosuđu tokom 2021. i

¹ Napomena: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Predlog zakona o izmjenama i dopunama o besplatnoj pravnoj pomoći i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore utvrđeni su na Vladi u junu 2023. godine

2022. godine), morala biti revidirana u septembru 2022. godine. Međutim, nakon revizije Analize, u martu 2023. godine izrađen je Predlog Plana racionalizacije pravosudne mreže.

Novi Tužilački savjet u punom sastavu izabran je tek u decembru 2021. godine, iz kojeg razloga nisu u potpunosti realizovane aktivnosti (odnosno prolongiran je rok za njihovu realizaciju) koje se tiču državnih tužilaca (nije raspisan planiran broj oglasa, izabrano je manje rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca od planiranog broja, nijesu riješeni svi pokrenuti postupci za utvrđivanje etičke odgovornosti, došlo je do određenih kašnjenja u postupku ocjenjivanja i dr.).

Sudski savjet je tokom pandemije izazvane virusom COVID 19 radio u izmjenjenom režimu, iz kog razloga nije u potpunosti realizovana aktivnost koja se tiče ocjenjivanja sudija, tj. ocjenjeno je 49,60% od planiranih 80%.

Zbog promjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog suda za praćenje prakse Evropskog suda za ljudska prava, aktivnosti koje se tiču praćenja prakse ovog suda nisu realizovane u potpunosti.

Kada je u pitanju jačanje sistema odgovornosti advokata i stručnih kapaciteta Advokatske komore, nije realizovana aktivnost usvajanja novog Kodeksa profesionalne etike advokata, jer isti nije razmatran na Skupštini Advokatske komore, koja nije održana.

OSVRT NA OSTVARENOST OPERATIVNIH I STRATEŠKIH CILJEVA (KLJUČNA DOSTIGNUĆA, IZAZOVI I PREPREKE)

Pregled stepena realizacije aktivnosti u periodu 2019-2022

U periodu važenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 za realizaciju strateških i operativnih ciljeva bilo je ukupno planirano 317 aktivnosti. Najveći broj aktivnosti dopijevao je za realizaciju u toku 2020. i 2022. godine, budući je najveći broj njih bio planiran na dvogodišnjem nivou, tj. u periodu važenja akcionih planova za implementaciju Strategije.

Tabela 1 - Ukupan broj planiranih aktivnosti po strateškim ciljevima (2019-2022)

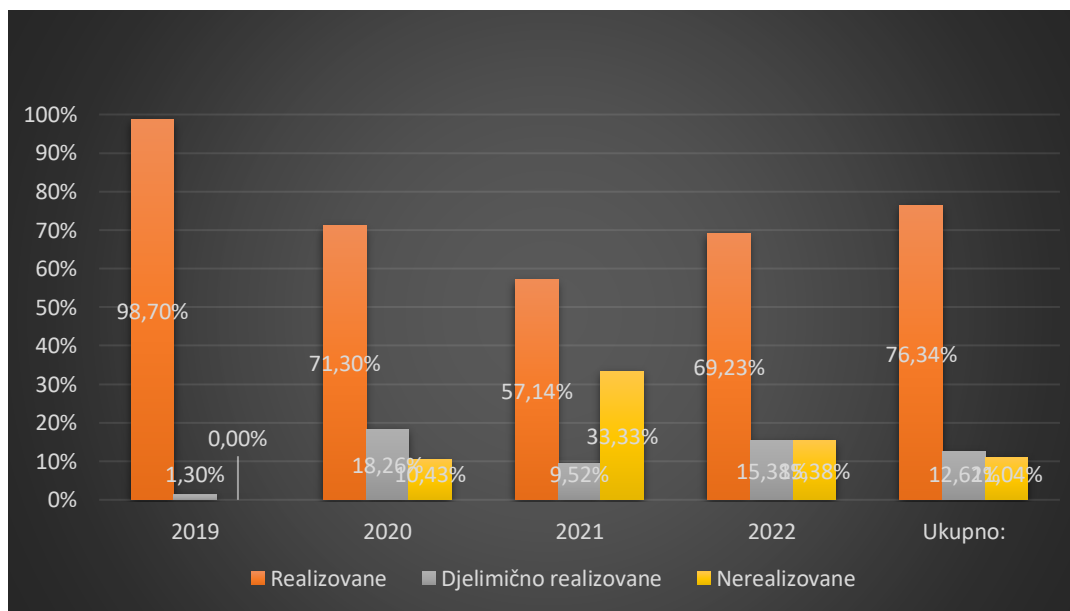
Strateški cilj	2019	2020	2021	2022	Ukupno
SC 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa	21	23	2	25	71
SC 2 - Jačanje efikasnosti pravosuđa	11	17	5	16	49
SC 3 - Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa	6	10	2	9	27
SC 4 - Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe	16	28	7	24	75
SC 5 - Razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka	23	37	5	30	95
Ukupno	77	115	21	104	317

Od ukupnog broja planiranih aktivnosti u periodu važenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 (317 aktivnosti) 76,34% aktivnosti je realizovano (242 aktivnosti), 12,62% aktivnosti su djelimično realizovane (40), dok je 11,04% aktivnosti ostalo nerealizovano (35).

Tabela 2 - Stepen realizacije aktivnosti po godinama

Godina	Ukupan broj aktivnosti	Realizovane aktivnosti	Djelimično realizovane aktivnosti	Nerealizovane aktivnosti
2019	77	76	1	0
2020	115	82	21	12
2021	21	12	2	7
2022	104	72	16	16
Ukupno:	317	242 (76.34%)	40 (12.62%)	35 (11.04%)

Grafik 2 - Stepen realizacije aktivnosti po godinama



Najveći procenat realizacije aktivnosti zabilježen je u okviru strateških ciljeva: SC1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, SC2 - Jačanje efikasnosti pravosuđa i SC4 - Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe (oko 80%), dok je najmanje aktivnosti realizovano u okviru SC3 - Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa (oko 55%).

Tabela 3 - Stepen realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj	Ukupan broj aktivnosti	Realizovane aktivnosti	Djelimično realizovane aktivnosti	Nerealizovane aktivnosti
SC 1 - Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa	71	57 (80.28%)	10 (14.08%)	4 (5.63%)
SC 2 - Jačanje efikasnosti pravosuđa	49	39 (79.59%)	3 (6.12%)	7 (14,29%)
SC 3 - Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa	27	15 (55.56%)	2 (7,41%)	10 (37,40)
SC 4 - Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe	75	60 (80%)	11 (14.67%)	4(5.33%)
SC 5 - Razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka	95	71 (74,74%)	14 (14,74%)	10 (10.53%)
Ukupno:	317	242 (76.34%)	40 (12.62%)	35 (11.04%)

Realizacija strateških ciljeva reforme pravosuđa

Sagledavajući stepen realizacije svih planiranih aktivnosti u četvorogodišnjem periodu, ostvarene indikatore učinka za odgovarajuće operativne ciljeve i njihov konačan uticaj na ostvarenost postavljenih strateških ciljeva reforme pravosuđa u periodu 2019-2022, **može se konstatovati da su svih pet strateških ciljeva djelimično realizovani**. U nastavku slijedi osvrt na ostvarenost postavljenih ciljeva pojedinačno.

➤ **STRATEŠKI CILJ 1: JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUĐA**

U okviru strateškog cilja 1: jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, definisani su operativni ciljevi za jačanje nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa i odgovornosti sudija i državnih tužilaca i drugih profesija u pravosuđu.

Ostvarenje ovog strateškog cilja bilo je predviđeno kroz realizaciju 6 operativnih ciljeva, sa odgovarajućim indikatorima uspjeha.

Analizom stepena ispunjenosti navedenih indikatora, može se konstatovati da je ovaj strateški cilj *djelimično ispunjen*.

Nezavisnost pravosuđa

Kada je u pitanju nezavisnost pravosuđa, implementacija sistema za izbor sudija i državnih tužilaca tekla je uglavnom planiranom dinamikom, pa je u četvorogodišnjem periodu izabran veći broj sudija i predsjednika sudova od planiranog. Međutim, izabrano je manje rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca od planiranog broja i to iz razloga što je nakon isteka mandata prethodnom Tužilačkom savjetu, novi Tužilački savjet u punom sastavu izabran tek u decembru 2021. godine.

U odnosu na postavljeni indikator koji se odnosi na ocjenjivanje sudija, isti nije ostvaren, budući da je na kraju 2022. godine ocjenjeno 70,77 % sudija (što je manje od predviđenih 80%). Ovaj plan nije ostvaren jer su sudovi 2020. i 2021. godine radili u izmijenjenom režimu po nalogu NKT odnosno mjera za sprječavanje širenja virusom COVID 19.

Na kraju 2022. godine ocjenjeno je 100% državnih tužilaca koji su trebali da se ocjene prvi put (ovaj postupak završen je u I kvartalu 2021. godine). U oktobru 2022. godine, uz određena kašnjenja, započet je drugi ciklus postupka redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca, čiji se završetak očekuje do jula 2023. godine. Sa drugim ciklusom redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca kasnilo se usljed činjenice da se kasnilo sa formiranjem Tužilačkog savjeta, kao i da su vršene izmjene Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca.

Takođe, povećan je broj nosilaca pravosudne funkcije koji su prošli obuku, pa je tako 95% sudija i državnih tužilaca prošlo obuku u okviru Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Kada je u pitanju finansijska nezavisnost pravosuđa, postignut je odgovarajući napredak jer su Zakonom o budžetu za 2022. godinu sudovi i državna tužilaštva prepoznati kao posebne budžetske jedinice. Sa druge strane, novčana sredstva koja su Zakonom o budžetu za 2022. godinu dodijeljena sudovima i državnim tužilaštvima iznose 0.82% BDP-a, što je manje od postavljenog indikatora od 1 % BDP-a.

Nepriistranost pravosuđa i odgovornost sudija i državnih tužilaca

Operativni ciljevi koji se odnose na jačanje nepristrasnosti i integriteta nosilaca pravosudne funkcije kroz dosljedno poštovanje principa slučajne dodijele predmeta, primjenu odredbi o izuzeću i poštovanje etičkih kodeksa, nijesu ispunjeni. Naime, nije ispunjen nijedan od postavljenih indikatora učinka, pa tako elektronska dodjela predmeta još uvijek nije u primjeni u sudovima za prekršaje, a Komisije za utvrđivanje etičke i disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca nijesu riješile sve pokrenute postupke, već samo njih 50%.

Slučajna dodijela predmeta u sudovima za prekršaje nije u primjeni jer informacioni sistem pravosuđa nije završen.

Razlozi zbog kojih nijesu završeni svi pokrenuti postupci etičke odgovornosti sudija i državnih tužilaca sadržani su u činjenici da Komisije za etički kodeks nakon isteka mandata predhodnih komisija nijesu blagovremeno obrazovane, što je posledica kadrovskih promjena u pravosuđu (prestanak sudijske funkcije člana Komisije iz reda sudija, nepostajanje kvoruma za rad Opšte sjednice Vrhovnog suda, kašnjenje sa konstituisanjem novog Tužilačkog savjeta).

Odgovornost drugih profesija u pravosuđu

Indikator učinka u okviru ovog operativnog cilja je u potpunosti ispunjen, pa su tako Notarska komora, Komora javnih izvršitelja, Advokatska komora kao i Udruženje sudskih vještaka u zbiru riješili 90,91% od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti.

➤ **STRATEŠKI CILJ 2: JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA**

Strateški cilj jačanje efikasnosti pravosuđa sadrži aktivnosti radi jačanja efikasnosti u radu pravosudnih organa, u smislu stvaranja pretpostavki za brže rješavanje sporova, smanjenje sudskih zaostataka, unaprijeđenje krivičnog i građanskog zakonodavstva i racionalizacije pravosudne mreže.

Ostvarenje ovog strateškog cilja bilo je predviđeno kroz realizaciju 6 operativnih ciljeva, sa odgovarajućim indikatorima uspjeha.

Analizom stepena ispunjenosti navedenih indikatora, može se konstatovati da je ovaj strateški cilj *djelimično ispunjen*.

Racionalizacija pravosudne mreže

Indikator koji se odnosi na racionalizaciju pravosudne mreže djelimično je ispunjen u odnosu na ciljnu vrijednost koja je postavljena. Izrada Plana racionalizacije pravosudne mreže zasniva se na preporukama iz Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže iz 2020. godine. Međutim, kako su se nakon donošenja ove Analize pojavile novonastale okolnosti, koje utiču na efikasnost rada pravosuđa (pandemija virusa COVID 19, štrajk advokata, upražnjenost ključnih funkcija i kadrovske promjene u pravosuđu tokom 2021. i 2022.godine), prvo je bilo neophodno revidirati

predmetnu Analizu, što je uz pomoć eksperta urađeno u septembru 2022. godine. Nakon izrade ovog dokumenta, u martu 2023. godine izrađen je Predlog Plana racionalizacije pravosudne mreže.

Unaprijeđenje krivičnog i građanskog zakonodavstva

Operativni ciljevi koji se odnose na unaprijeđenje krivičnog i građanskog zakonodavstva *nisu ispunjeni*.

Kada je u pitanju krivično zakonodavstvo, usklađivanje zakona u ovoj oblasti nije teklo planiranom dinamikom, već je usljed organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde došlo do određenih kašnjenja. Programom pristupanja Crne Gore EU bila je predviđena izrada tri predloga izmjena zakona (Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakonika o krivičnom postupku i Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku). Iako ovi zakoni nisu izmjenjeni, izrađeni su nacrti izmjena sva tri propisa od kojih su prva dva dostavljena Evropskoj komisiji na mišljenje.

U odnosu na planove za izmjene građanskog zakonodavstva, iz istih razloga kasnilo se sa izradom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, ali je izrađen nacrt ovog propisa.

Smanjenje broja zaostalih predmeta

Pozitivan trend bilježe indikatori učinka koji se odnose na poštovanje prava na suđenje u razumnom roku, tako što su kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje, prema praksi Evropskog suda za ljudska prava, i dalje prepoznati kao djelotvorna pravna sredstva, a zabilježen je i povećan procenat predmeta u kojima je postupak pred osnovnim sudovima trajao do tri mjeseca. Međutim, veoma negativan trend uočen je kod broja zaostalih predmeta na kraju 2022. godine, sa obzirom da je došlo do njihovog povećanja za 42% u odnosu na 2018. godinu.

Jačanje izvršenja sudskih odluka

Značajan napredak uočen je u povećanju procenta izvršenih sudskih odluka. Konkretno, ciljne vrijednosti na kraju 2022. godine dostignute su u procentu koji je značajno veći od planiranog, te je bilo 87,10% izvršenih sudskih odluka od ukupnog broja izvršnih predmeta.

Unapređenje sistema pravosudnog menadžmenta i administracije

Kada je u pitanju unapređenje sistema pravosudnog menadžmenta i administracije, u okviru Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu sprovedene su četiri obuke za predsjednike sudova i rukovodioce državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima, u skladu sa procjenom potreba, te je ovaj indikator učinka u potpunosti ostvaren.

➤ ***STRATEŠKI CILJ 3: CRNOGORSKO PRAVOSUĐE KAO DIO EVROPSKOG PRAVOSUĐA***

Strateški cilj-Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa, sadržao je aktivnosti koje su se odnosile na dalje usklađivanje normativnog i institucionalnog okvira sa pravnom tekovinom Evropske unije, dalji razvoj bilateralne, regionalne i multilateralne saradnje i unapređenje kapaciteta nosilaca pravosudnih funkcija i zaposlenih u pravosudnim institucijama u oblasti primjene pravne tekovine Evropske unije.

Ostvarenje ovog strateškog cilja bilo je predviđeno kroz realizaciju 4 operativna cilja, sa odgovarajućim indikatorima uspjeha.

Analizom stepena ispunjenosti navedenih indikatora, može se konstatovati da je ovaj strateški cilj *djelimično ispunjen*.

Naime, djelimično su ispunjeni postavljeni indikatori koji se odnose na dalje usklađivanje normativnog i institucionalnog okvira sa pravnom tekovinom EU, kao i dalji razvoj bilateralne, regionalne i multilateralne saradnje. Ovo iz razloga što je implemetacija značajnog broja aktivnosti

u 2021. i 2022. godini bila otežana usljed okolnosti izazvanih pandemijom virusa COVID 19, organizacionih i kadrovskih promjena u Vladi i Ministarstvu pravde, što je uslovalo nedostatak kadrovskih kapaciteta za realizaciju planiranih aktivnosti.

Prisustvom crnogorskih predstavnika na preko 30 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela i obukama sudija i tužilaca na temu prava EU, uključujući i obuke stranih jezika, unaprijeđena je multilateralna saradnja u oblasti pravosuđa, kao i kapaciteti nosilaca pravosudnih funkcija za primjenu prava EU.

➤ **STRATEŠKI CILJ 4: JAČANJE DOSTUPNOSTI; TRANSPARENTNOSTI I JAVNOG POVJERENJA U PRAVOSUĐE**

U okviru ovog strateškog cilja Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe, sadržane su aktivnosti za dalji razvoj ujednačavanja i objavljivanja sudske prakse, unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o pravnom sistemu EU i praksi Suda pravde EU, unapređenje sistema besplatne pravne pomoći, unapređenje transparentnosti pravosudnih institucija, unapređenje sistema infrastrukture i sigurnosti pravosudnih objekata.

Ostvarenje ovog strateškog cilja bilo je predviđeno kroz realizaciju 6 operativnih ciljeva, sa odgovarajućim indikatorima uspjeha.

Analizom stepena ispunjenosti navedenih indikatora, može se konstatovati da je ovaj strateški cilj *djelimično ispunjen*.

Dalji razvoj ujednačavanja i objavljivanja sudske prakse

Operativni cilj koji se odnosi na - Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava i ujednačavanje nacionalne sudske prakse sa praksom ovog suda, je u potpunosti realizovan, pa su se tako sudovi na kraju 2022.godine pozivali na praksu ESLJP u 883 odluke, čime je ostvareno povećanje od 89% u odnosu na početnu vrijednost (što je znatno više od planiranog uvećanja za 65%).

Kada je u pitanju unapređenje znanja nosilaca pravosudne funkcije o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU, povećan je broj obuka sudija na ovu temu.

Unapređenje sistema besplatne pravne pomoći

Operativni cilj - Unaprjeđenje sistema besplatne pravne pomoći kroz unaprijeđenje zakonodavnog okvira prepoznavanjem novih kategorija korisnika prava na besplatnu pravnu pomoć i povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći nije ostvaren. Naime, postavljeni indikator koji se odnosi na povećanje broja korisnika besplatne pravne pomoći bilježi negativan trend, budući da je u 2022. godini bilo manje korisnika ovog prava u odnosu na 2018. godinu. Takođe, zakonom još uvijek nijesu prepoznate nove kategorije korisnika prava na besplatnu pravnu pomoć. Ipak, u predhodnom periodu, implementirana je kampanja o pravu na besplatnu pravnu pomoć za žene žrtve nasilja u porodici i porodičnoj zajednici, unaprijeđena je saradnja službi besplatne pravne pomoći i Pravnih fakulteta, a pripremljen je i Nacrt izmjena zakona o besplatnoj pravnoj pomoći.

Unapređenje transparentnosti rada pravosudnih institucija

Transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu i informisanost građana o njihovom radu je unaprijeđena, pa je tako zabilježen porast broja saopštenja i informacija za javnost ovih organa.

Unapređenje sistema infrastrukture i sigurnosti pravosudnih objekata i fizičkog pristupa pravosudnim institucijama

Određeni pomaci su napravljeni u pogledu ostvarivanja ovog operativnog cilja. U postupku ažuriranja Jedinственe liste prioritетnih infrastrukturnih projekata, predviđena je aktivnost izgradnje tri nove zgrade za sudove: Vrhovnog suda Crne Gore, Osnovnog suda u Podgorici i Osnovnog suda u Baru. Vlada Crne Gore 28. decembra 2022. godine usvojila je Informaciju o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorica. Pored toga, Vlada Crne Gore je na sjednici od 6. septembra 2022. godine razmotrila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Formiran je Radni tim sa zadatkom da se sačini analiza radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne

Gore. U okviru projekta “Unapređenje efikasnosti sudstva” započeta je rekonstrukcija i adaptacija šest objekata - sudova u Podgorici, Nikšiću, Beranama, Bijelom Polju i Kotoru.

Izrađen je glavni projekat i revizija glavnog projekta za potrebe adaptacije objekata u kojem se nalaze Vrhovni sud, Apelacioni sud i Viši sud u Podgorici.

Pravosudna infrastruktura po mjeri djeteta

Ovaj operativni cilj je u potpunosti ispunjen u odnosu na postavljenu ciljnu vrijednost, budući da je 6 prostorija sudova i državnih tužilaštava opremljeno na način da bude po mjeri djeteta ("child friendly").

➤ ***STRATEŠKI CILJ 5: RAZVOJ MINISTARSTVA PRAVDE, CENTRA ZA OBUKU, ADVOKATURE, NOTARIJATA, JAVNIH IZVRŠITELJA I SUDSKIH VJEŠTAKA***

Strateški cilj - Razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka, predviđa aktivnosti koje se odnose na unaprjeđenje stručnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde i sprovođenje kontinuirane obuke zaposlenih, organizacioni razvoj i jačanje Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka.

Ostvarenje ovog strateškog cilja bilo je predviđeno kroz realizaciju 6 operativnih ciljeva, sa odgovarajućim indikatorima uspjeha.

Analizom stepena ispunjenosti navedenih indikatora, može se konstatovati da je ovaj strateški cilj *djelimično ispunjen*.

Djelimično su ispunjeni operativni ciljevi koji se odnose na unaprijeđenje stručnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde i Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu. Ovo iz razloga što je u ovim organima zaposlen manji broj službenika i namještenika od planiranog, dok

su zaposleni i članovi organa Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu pohađali predviđene obuke. Naime, organizacione promjene u Vladi i Ministarstvu pravde tokom 2021. i 2022. godine, uslovile su određena kašnjenja sa usvajanjem kadrovskih planova, što je uticalo i na dinamiku zapošljavanja.

Operativni cilj - Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti notara je ispunjen, pa je tako imenovano je ukupno 63 notara čime je ostvarena vrijednost predviđena indikatorom učinka.

Operativni ciljevi koji se tiču jačanja sistema odgovornosti advokata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka su ostvareni u odnosu na postavljene indikatore učinka, pa su tako riješeni svi pokrenuti postupci za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti.



OSVRT NA UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju strateških i operativnih ciljeva predviđenih Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022, kao i aktivnosti predviđenih Akcionim planovima za njeno sprovođenje, ukupno je bilo planirano 6.859.422,07 eura (od čega 3,208,087.28, odnosno 47% iz budžeta nadležnih institucija, a 3.651.334,79 eura, odnosno 53%, od donatorskih sredstava).

Izvještaj o realizaciji Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 ne sadrži podatke o ukupnom iznosu utrošenih sredstava. Ovo iz razloga jer prilikom izrade godišnjih izvještaja o realizaciji aktivnosti iz Akcionih planova značajan dio podataka o utrošenim sredstvima za realizaciju nekih aktivnosti (pogotovo o utrošenim donatorskim sredstvima), nije mogao biti pribavljen. Međutim, u tabelarnom dijelu izvještaja za 2022. godinu prikazani su dostupni podaci o utrošenim sredstvima po aktivnostima, za koje su nadležni organi dostavili podatke.

II INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA (STATUS INDIKATORA USPJEHA)

STRATEŠKI CILJ 1: JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUĐA

OPERATIVNI CILJ 1: Jačanje nezavisnosti i profesionalizma pravosuđa kroz punu implementaciju sistema planiranja ljudskih resursa u sudstvu i Državnom tužilaštvu						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Nezavisnost i profesionalizam pravosuđa ojačani kroz implementaciju sistema za izbor sudija i državnih tužilaca	15 izabranih kandidata za sudije i 9 izabranih kandidata za državne tužioce na početku 2019. godine Nije bilo izbora predsjednika sudova/rukovodilaca državnih tužilaštava na početku 2019. godine	Obuku prošlo 14 kandidata za sudije i 7 kandidata za državne tužioce Izabrano je 33 sudija i 22 predsjednika suda Izabrano je 32 državna tužioca i 4 rukovodioca državnih tužilaštava		48 sudija i 53 državna tužioca izabrano na kraju 2022. godine 25 predsjednika sudova izabrano na kraju 2022. godine 14 rukovodilaca državnih tužilaštava izabrano na kraju 2022. godine	Izabrano 108 sudija i 37 državnih tužilaca na kraju 2022. godine Izabrano 29 predsjednika sudova 12 rukovodilaca državnih tužilaštava izabrano na kraju 2022. godine.
2.	Sistem za ocjenjivanje rada i napredovanje sudija i državnih tužilaca u potpunosti implementiran	30% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)	Ocijenjeno 55,12% sudija, 79,2% državnih tužilaca je ocijenjeno na kraju 2020. godine		80% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)	70,77 % sudija ocijenjeno na kraju 2022. godine Na kraju 2022. godine ocijenjeno je 100% državnih tužilaca koji su trebali da se ocjene prvi put (ovaj postupak završen je u I kvartalu 2021. godine). U oktobru 2022. godine, uz


						određena kašnjenja, započet je drugi krug postupka redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca, čiji se završetak očekuje do jula 2023. godine.
--	--	--	--	--	--	---

Postavljeni indikatori za mjerenje ovog operativnog cilja su djelimično ostvareni.


Naime, kada je u pitanju izbor nosilaca pravosudne funkcije, Sudski savjet je u predhodne četiri godine izabrao planirani sudija i predsjednika sudova, dok od strane Tužilačkog savjeta nije izabran planirani broj rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca. Indikator u ovom dijelu nije u potpunosti ostvaren iz razloga što do decembra 2021. godine nije bio izabran Tužilački savjet u punom sastavu.

Takođe, kada je u pitanju ocjenjivanje rada sudija, navedeni indikator nije realizovan u planiranom procentu, pa je ocjenjeno 70,77% od planiranih 80%. Ovo iz razloga jer su sudovi tokom 2020. i 2021. godini radili u izmijenjenom režimu zbog postojanja mjera za sprječavanje širenja virusa COVID 19.

Na kraju 2022. godine ocjenjeno je 100% državnih tužilaca koji su trebali da se ocjene prvi put (ovaj postupak završen je u I kvartalu 2021. godine). U oktobru 2022. godine, uz određena kašnjenja, započet je drugi krug postupka redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca, čiji se završetak očekuje do jula 2023. godine. Sa drugim ciklusom redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca kasnilo se usljed činjenice da se kasnilo sa formiranjem Tužilačkog savjeta, kao i da su vršene izmjene Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca.


OPERATIVNI CILJ 2: Jačanje stručnih i kadrovskih kapaciteta sudova, državnih tužilaštava, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i njihovih Sekretarijata						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Osaženi stručni kapaciteti sudova, državnih tužilaštava, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i njihovih Sekretarijata kroz povećan broj sudija, državnih tužilaca i savjetnika u sudstvu, Državnom tužilaštvu i savjetima koji su prošli obuku	85% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2018. godine	68% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2020. godine		90% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2020. godine	95% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2022. godine


Kada je u pitanju osnaživanje stručnih kapaciteta sudova, državnih tužilaštava, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i njihovih Sekretarijata kroz povećan broj sudija, državnih tužilaca i savjetnika u sudstvu, Državnom tužilaštvu i savjetima koji su prošli obuku, ostvarene su vrijednosti u procentu koji je veći od vrijednosti ciljanih za kraj 2022. godine. Tako je 95% sudija i državnih tužilaca prošlo obuku na kraju 2022. godine, u odnosu na predviđenih 90%.

OPERATIVNI CILJ 3: Jačanje finansijske nezavisnosti pravosuđa						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Unaprijeđen sistem finansijske nezavisnosti sudova i državnih tužilaštava u procesu planiranja i izvršenja budžeta, kroz prepoznavanje sudova i državnih tužilaštava kao posebnih budžetskih jedinica i	Sudovi i državna tužilaštva samostalno ne upravljaju sopstvenim sredstvima	Sudovi i državna tužilaštva nisu Zakonom o budžetu prepoznati kao posebne budžetske jedinice.		Sudovi i državna tužilaštva prepoznati kao posebne budžetske jedinice. Sudovi i tužilaštva samostalno	Zakonom o budžetu za 2022. godinu sudovi i državna tužilaštva su prepoznati kao posebne budžetske jedinice.

	samostalno upravljanje sopstvenim sredstvima u iznosu 1% BDP-a koji će biti obezbijeđen		U saradnji sa Ministarstvom finansija, a u susret uvođenju programskog budžetiranja, državna tužilaštva su u okviru internog programa Ministarstva finansija prepoznata kao zasebne budžetske jedinice-kroz podprograme		upravljaju sopstvenim sredstvima u iznosu 1% BDP-a koji će biti obezbijeđen	Budžet sudstva u 2022.godini, je iznosio 29.689.617,13 eura, ili 0,60 % BDP-a. Budžet državnog tužilaštva za 2022 godinu iznosio je 9.207.899,62 € (nakon rebalansa i preusmjeravanja sredstava od strane Ministarstva finansija budžet iznosi 10.530.300,05 €.) ili: 0.212% BDP-a.
--	---	--	---	--	---	--

Ostvaren je određeni napredak u pogledu dostizanja indikatora učinka za ostvarenje ovog operativnog cilja. Sudovi i državna tužilaštva na kraju 2022. godine prepoznati su kao samostalne budžetske jedinice, ali novčani iznos koji je dodijeljen ovim organima manji je od 1% BDP-a.


OPERATIVNI CILJ 4: Jačanje nepristrasnosti i integriteta nosilaca pravosudne funkcije kroz dosljedno poštovanje principa slučajne dodjele predmeta, primjenu odredaba o izuzeću i poštovanje etičkih kodeksa						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Elektronska slučajna dodjela predmeta u primjeni u svim sudovima	Elektronska dodjela predmeta nije u primjeni u sudovima za prekršaje	Novim informacionim sistemom pravosuđa (ISP) koji je u fazi razvoja, biće obuhvaćeni i sudovi za prekršaje. Implementacija novog sistema u sudovima za prekršaje planirana je do kraja 2021. godine, koja će omogućiti slučajnu dodjelu predmeta		Elektronska dodjela predmeta u primjeni u sudovima za prekršaje	Elektronska dodjela predmeta nije u primjeni u sudovima za prekršaje .

2.	Poštovanje etičkih kodeksa od strane sudija i državnih tužilaca	15 pokrenutih postupaka protiv sudija/1 utvrđena povreda na kraju 2018. godine 4 pokrenuta postupka protiv državnih tužilaca/0 utvrđena povreda na kraju 2018. godine	U 100% pokrenutih postupaka protiv sudija, komisija je donijela odluke na kraju 2020. godine. U 92% pokrenutih postupaka protiv tužilaca, komisija je donijela odluke na kraju 2020.godine.		U 100% pokrenutih postupaka protiv sudija/državnih tužilaca komisije donijele odluke na kraju 2022. godine	50% donijetih odluka na kraju 2022.godine u odnosu na broj postupaka pokrenutih protiv sudija. 50% donijetih odluka na kraju 2022.godine u odnosu na broj postupaka pokrenutih protiv državnih tužilaca.
----	---	--	--	---	--	---


Zabilježen je negativan trend u ostvarivanju ovog operativnog cilja. Kako informacijski sistem pravosuđa nije završen, nije ni realizovana elektronska dodjela predmeta, odnosno nije u primjeni u sudovima za prekršaje.

Kada je u pitanju poštovanje etičkih kodeksa od strane sudija i državnih tužilaca, ostvarene su vrijednosti u procentu koji su manji od vrijednosti ciljanih za kraj 2022. godine. Tako Komisije za utvrđivanje povrede etičkog kodeksa sudija i državnih tužilaca, nijesu donijele odluke u svim pokrenutim postupcima (već samo u 50% pokrenutih postupaka).

Razlozi zbog kojih nijesu završeni svi pokrenuti postupci etičke odgovornosti sudija i državnih tužilaca sadržani su u činjenici da Komisije za etički kodeks nakon isteka mandata prethodnih komisija nijesu blagovremeno obrazovane, što je posledica kadrovskih promjena u pravosuđu (prestanak sudijske funkcije člana Komisije iz reda sudija, nepostojanje kvoruma za rad Opšte sjednice Vrhovnog suda, kašnjenje sa konstituisanjem novog Tužilačkog savjeta).


OPERATIVNI CILJ 5: Jačanje sistema odgovornosti drugih profesija u pravosuđu kroz promociju etike i profesionalnog ponašanja						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Sprovođenjem postupaka odgovornosti i promocijom etike i profesionalnog ponašanja ojačan sistem odgovornosti drugih profesija u pravosuđu (advokati, notari, javni izvršitelji i sudski vještaci)	Pokrenuto ukupno 10 postupaka etičke/disciplinske odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka na kraju 2018. godine	Od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka na kraju 2020. godine riješeno 50%		Od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješeno 90% na kraju 2022. godine	Od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješeno je 90,91% na kraju 2022.godine. (20/22 pokrenuta postupka)

Ostvaren je određeni napretak u implementaciji ovog operativnog cilja. Konstatuje se da su Notarska komora, Komora javnih izvršitelja, Advokatska komora kao i Udruženje sudskih vještaka u zbiru riješili 90,91% od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti.

OPERATIVNI CILJ 6: Jačati sistem disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Povećanjem broja edukativnih i promotivnih aktivnosti ojačan sistem disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca	Obuke o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca dio su Godišnjeg programa obuka za 2019. godinu Sprovedena 1 obuka	Na kraju 2020. godine održane dvije obuke o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca.		4 održane obuke na kraju 2022.godine	4 održane obuke na kraju 2022.godine



Pozitivni trendovi postignuti su u oblasti edukativnih i promotivnih aktivnosti u cilju jačanja sistema disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca. Na kraju 2022.godine održane su četiri obuke o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca, čime je ostvarena ciljna vrijednost ovog operativnog cilja.

STRATEŠKI CILJ 2: JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA

OPERATIVNI CILJ 1: Unapređenje normativnog okvira u cilju racionalizacije pravosudne mreže						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Pravosudna mreža racionalizovana u skladu sa preporukama iz nove Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže	Postoji potreba za promjenom mjesne nadležnosti sudova	Izrađena Analiza za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, sa preporukama na kraju 2020. godine		Izrađen Plan racionalizacije na kraju 2022. godine	U julu 2022. godine ministar pravde obrazovao je međuresorski Radni tim za izradu Plana racionalizacije pravosudne mreže, koji na osnovu preporuka iz revidirane Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, uz podršku projekta EUROL III, izradio Predlog plana racionalizacije pravosudne mreže.

Ovaj indikator djelimično je ispunjen u odnosu na ciljnu vrijednost koja je postavljena. Izrada Plana racionalizacije pravosudne mreže zasniva se na preporukama iz Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže iz 2020.godine. Međutim, kako su se nakon donošenja ove Analize pojavile novonastale okolnosti, koje utiču na efikasnost rada pravosuđa (pandemija virusa COVID 19, štrajk advokata, upražnjenost ključnih funkcija i kadrovske promjene u pravosuđu tokom 2021. i 2022.godine), prvo je bilo neophodno revidirati predmetnu Analizu, što je uz pomoć

eksperta urađeno u septembru 2022.godine. Nakon izrade ovog dokumenta, u martu 2023. godine izrađen je Predlog Plana racionalizacije pravosudne mreže.




OPERATIVNI CILJ 2: Usklađivanje krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU i sprovođenje stalne edukacije sudija i državnih tužilaca shodno promjenama zakonodavstva						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Krivično zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU	Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine	Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine		Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine	Krivično zakonodavstvo nije 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine
OPERATIVNI CILJ 3: Usklađivanje građanskog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2020. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Građansko zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU	Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine	Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine		Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine	Građansko zakonodavstvo nije 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine

Negativan trend bilježe indikatori učinka koji se odnose na usklađivanje krivičnog i građanskog zakonodavstva sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU, koje zakonodavstvo na kraju 2022. godine nije u potpunosti usklađeno sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU, prema važećem PPCG-u.

Kada je u pitanju krivično zakonodavstvo, usklađivanje zakona u ovoj oblasti nije teklo planiranom dinamikom, već je usljed organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde došlo do određenih kašnjenja. PPCG-om bilo je predviđena izrada tri predloga izmjena zakona


(Krivičnog zakonika Crne Gore, Zakonika o krivičnom postupku i Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku). Iako ovi zakoni nisu izmjenjeni, izrađeni su nacrti izmjena sva tri propisa od kojih su prva dva dostavljena Evropskoj komisiji na mišljenje.

U odnosu na planove za izmjene građanskog zakonodavstva, iz istih razloga kasnilo se sa izradom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, ali je izrađen nacrt ovog propisa.


OPERATIVNI CILJ 4: Unaprijeđena efikasnost rada sudova						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Smanjenjem broja zaostalih predmeta unaprijeđena efikasnost rada sudova	10.304 zaostalih predmeta na kraju 2018. godine	11767 na kraju 2020. godine Povećan je broj zaostalih predmeta za 5.7% na kraju 2020. godine		Smanjen broj zaostalih predmeta za 5% na kraju 2022. godine	Na kraju 2022 godine, ukupan broj zaostalih predmeta iznosi 14.638 predmeta. Povećan je broj zaostalih predmeta za 42% na kraju 2022. godine u odnosu na 2018.godinu
2.	Poštovanje prava na suđenje u razumnom roku	Prema praksi Evropskog suda za ljudska prava kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva	Kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva prema praksi Evropskog suda za ljudska prava.		Na kraju 2022. godine kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva prema praksi Evropskog suda za ljudska prava	Na kraju 2022. godine kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva prema praksi Evropskog suda za ljudska prava
		Postupak pred osnovnim sudovima u 59% predmeta traje do tri mjeseca	Postupak pred osnovnim sudovima u 60,1% predmeta traje do tri mjeseca, na kraju 2020. godine.		Postupak pred osnovnim sudovima u 62% predmeta traje do tri mjeseca, na kraju 2022. godine	62,82 predmeta pred Osnovnim sudovima u kojima postupak traje do 3 mjeseca

Pozitivan trend bilježe indikatori učinka koji se odnose na poštovanje prava na suđenje u razumnom roku, tako što su kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje, prema praksi Evropskog suda za ljudska prava, i dalje prepoznati su kao djelotvorna pravna sredstva, a zabilježen je i

povećan procenat predmeta u kojima je postupak pred osnovnim sudovima trajao do tri mjeseca. Međutim, veoma negativan trend uočen je kod broja zaostalih predmeta na kraju 2022. godine, obzirom da je došlo do njihovog povećanja za 42% u odnosu na 2018.godinu.


OPERATIVNI CILJ 5 : Jačanje izvršenja sudskih odluka						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Povećan broj izvršenih sudskih odluka i smanjena dužina trajanja izvršnih postupaka	5.988 - 49,96% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja primljenih izvršnih predmeta na kraju 2018. godine	3.313 – 82,7% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja izvršnih predmeta koji su u radu na kraju 2020. godine		55% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja izvršnih predmeta koji su u radu na kraju 2022. godine	87,10% izvršenih sudskih odluka od ukupnog broja izvršnih predmeta koji su u radu na kraju 2022. godine

Značajan napredak uočen je u povećanju procenta izvršenih sudskih odluka. Konkretno, ciljne vrijednosti na kraju 2022. godine dostignute su u procentu koji je značajno veći od planiranog, tako je 87,10% izvršenih sudskih odluka od ukupnog broja izvršnih predmeta.


OPERATIVNI CILJ 6 : Unapređenje sistema pravosudnog menadžementa i administracije						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima unaprijeđen sistem pravosudnog menadžementa i administracije	Nije bilo obuka predsjednika sudova i rukovodilaca državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2018. godine	Sprovedene 2 obuke predsjednika sudova i rukovodilaca državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2020. godine, u skladu sa procjenom potreba		Sprovedene 4 obuke predsjednika sudova i rukovodilaca državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2022. godine, u skladu sa procjenom potreba	Sprovedene 4 obuke predsjednika sudova i rukovodioca tužilaštava

Kada je u pitanju unapređenje sistema pravosudnog menadžmenta i administracije, u okviru Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu sprovedene su četiri obuke za predsjednike sudova i rukovodioce državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima, u skladu sa procjenom potreba, te je ovaj indikator učinka u potpunosti ostvaren.


STRATEŠKI CILJ 3: CRNOGORSKO PRAVOSUĐE KAO DIO EVROPSKOG PRAVOSUĐA

OPERATIVNI CILJ 1: Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima unaprijeđena usklađivanjem propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Zakonodavstvo u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima usklađeno sa pravnom tekovinom EU prema Programu pristupanja Crne Gore EU (PPCG)	4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva je potrebno uskladiti sa obavezama iz PPCG-a	3 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a		4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a	3 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a


Ovaj Operativni cilj nije ostvaren sa obzirom da je bila planirana izmjena četiri propisa, u cilju njihovog usaglašavanja sa Zakonom o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU, a da su izvršene izmjene tri propisa (Zakon o sudovima, Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakon o Državnom tužilaštvu), dok nije izvršena nova izmjena Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU, u cilju usaglašavanja sa preostalim dijelom pravne tekovine EU u ovoj oblasti.

OPERATIVNI CILJ 2: Unapređenje bilateralne i regionalne saradnje						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Unaprijeđena saradnja i proširen ugovorni osnov za pravosudnu saradnju sa državama Regiona, uključujući redovne susrete predstavnika pravosudnih institucija	Postoji potreba revizije 12 bilateralnih ugovora sa državama Regiona	Jedan ugovor izmijenjen do 2020. godine.		3 izmijenjena/dopunjena bilateralna ugovora do 2022. godine	Jedan ugovor izmijenjen do 2022. godine.

Određeni napredak ostvaren je u implementaciji ovog operativnog cilja. S obzirom da je zbog pandemije izazvane kovidom, planirani Regionalni forum o pravosudnoj saradnji odložen za 2021. godinu, od predviđena dva izmijenjena/dopunjena bilateralna ugovora, revidiran je jedan bilateralni ugovor, i to ugovor sa Ujedinjenim Kraljevstvom Velikom Britanijom i Sjevernom Irskom. Ugovori sa Republikom Kosovo nisu potpisani zbog čestih kadrovskih promjena u rukovodstvu Direktorata nadležnog za realizaciju aktivnosti. U toku su aktivnosti u cilju nastavka realizacije usklađenosti.


OPERATIVNI CILJ 3: Unapređenje multilateralne saradnje u oblasti pravosuđa						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Unaprijeđena saradnja na međunarodnom nivou, kao i učešće predstavnika crnogorskih institucija u radu evropskih pravosudnih mreža i drugih međunarodnih pravosudnih mreža i tijela	13 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela u 2018. godini kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	Preko 20 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2020. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici		30 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2022. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	Preko 30 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2022. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici

Kada je u pitanju indikator unapređenje saradnje na međunarodnom nivou, kao i učešće predstavnika crnogorskih institucija u radu evropskih pravosudnih mreža i drugih međunarodnih pravosudnih mreža i tijela, postignuta je ciljna vrijednost. Naime, na kraju 2022.godine održano je preko 30 sastanaka u organizaciji evropskih pravosudnih mreža na kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici/e.


OPERATIVNI CILJ 4: Unaprijediti kapacitete sudija i državnih tužilaca za primjenu prava Evropske unije kroz obuke, uključujući obuke stranih jezika, u svim regijama Crne Gore						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Porast nivoa edukacije sudija i državnih tužilaca za primjenu prava Evropske unije, uključujući i obuke stranih jezika	Održane 2 obuke od početka 2019. godine	U 2019 i 2020. godini ukupno sprovedeno 12 obuka.		17 obuke održano do kraja 2022. godine	17 obuka održano do kraja 2022. godine

Održavanjem obuka sudija i državnih tužilaca na temu prava Evropske unije unaprijeđeni su njihovi kapaciteti za primjenu prava Evropske unije. U okviru Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu održano je 17 obuka za primjenu prava Evropske unije, uključujući i obuke stranih jezika, čime je ostvarena postavljena vrijednost indikatora.


STRATEŠKI CILJ 4: JAČANJE DOSTUPNOSTI, TRANSPARENTNOSTI I JAVNOG POVJERENJA U PRAVOSUĐE

OPERATIVNI CILJ 1: Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava i ujednačavanje nacionalne sudske prakse sa praksom ovog suda						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Nacionalni sudovi u većoj mjeri primjenjuju praksu i standarde Evropskog suda za ljudska prava	Na kraju 2018. godine u 467 presuda sudovi su se pozivali na praksu Evropskog suda za ljudska prava	U periodu 2019-2020. godine sudovi su se pozivali na praksu ESLJP u 258 odluka. Ukupan broj odluka je 725. (Ostvareno je povećanje od 55% u odnosu na početnu vrijednost)		Broj odluka u kojima su sudovi primjenjivali praksu i standarde ESLJP na kraju 2022. godine povećan za 65% u odnosu na početnu vrijednost (prema podacima iz PRIS-a)	Broj odluka u kojima su sudovi primjenjivali praksu i standarde ESLJP na kraju 2022. godine povećan za 89% u odnosu na početnu vrijednost (prema podacima iz PRIS-a)


U cilju ostvarenja operativnog cilja - Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava i ujednačavanje nacionalne sudske prakse sa praksom ovog suda, sudovi su se na kraju 2022.godine pozivali na praksu ESLJP u 883 odluke, čime je ostvareno povećanje od 89% u odnosu na početnu vrijednost (što je znatno više od planiranog uvećanja za 65%).

OPERATIVNI CILJ 2: Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Povećan broj obuka sudija i državnih tužilaca o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU	Sprovedeno 10 obuka na kraju 2018. godine	Nije realizovano usljed epidemije izazvane korona virusom		Sprovedno 12 obuka na kraju 2022. godine.	Sprovedno 11 obuka na kraju 2022. godine.


Ovaj indikator je djelimično ispunjen, pa je tako na kraju 2022. godine ukupno sprovedeno 11 obuka sudija i državnih tužilaca o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU (što je manje od predviđenih 12 obuka). Epidemiološka situacija izazvana korona virusom je uticala da se ciljana vrijednost ne ispuni, te jedna obuka nije organizovana.

OPERATIVNI CILJ 3: Unaprjeđenje sistema besplatne pravne pomoći kroz unaprjeđenje zakonodavnog okvira prepoznavanjem novih kategorija korisnika prava na besplatnu pravnu pomoć i povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći						
Broj	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći	560 korisnika besplatne pravne pomoći na kraju 2018. godine	Broj korisnika besplatne pravne pomoći u 2019. je 487 Broj korisnika besplatne pravne pomoći u 2020. je 365		Broj korisnika povećan za 5% na kraju 2022. godine u odnosu na 2018. godinu	Broj korisnika besplatne pravne pomoći na kraju 2022. godine iznosi 462, odnosno, smanjen je za 17,50% u odnosu na 2018. godinu.

Postavljeni indikator bilježi negativan trend, budući da je u 2022. godini bilo 365 korisnika besplatne pravne pomoći, što je manje u odnosu na 560, koliko ih je bilo u 2018. godini. Ipak, u predhodnom periodu, implementirana je kampanja o pravu na besplatnu pravnu pomoć za žene žrtve nasilja u porodici i porodičnoj zajednici, unaprijeđena je saradnja službi besplatne pravne pomoći i Pravnih fakulteta, a pripremljen je i Nacrt izmjena zakona o besplatnoj pravnoj pomoći.

OPERATIVNI CILJ 4: Unapređivati transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu kroz povećanje informisanosti građana o njihovom radu						
Broj	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2020. GODINE	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Unaprijeđena transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu i informisanost građana o njihovom radu	80 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2018. godine 86 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2018. godine	Više stotina saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2020. godine 308 saopštenja za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2020. godine		185 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2022. godine 400 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2022. godine	59 saopštenja za javnost i informacija na kraju 2022. godine 111 saopštenja i drugih informacija na kraju 2021.godine. Ukupno je objavljeno više stotina saopštenja i informacija za javnost 261 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Tužilačkog savjeta na kraju 2022.godine. Ukupno objavljeno 569 informacija za javnost.


Indikator učinka unaprijeđenje transparentnosti rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu i informisanosti građana o njihovom radu bilježi pozitivan trend, tako što je objavljeno 569 informacija za javnost na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta, kao i više stotina saopštenja i informacija za javnost na sajtu Sudskog savjeta i sudova.

OPERATIVNI CILJ 5: Unapređenje infrastrukture, dostupnosti i sigurnosti pravosudnih objekata						
Broj	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Infrastruktura, dostupnost i sigurnost pravosudnih objekata unaprijeđena u skladu sa Planom izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije pravosudnih objekata	Urađena Analiza prostornih kapaciteta na početku 2019. godine	Plan adaptacije sudstva (Projekat "Unapređenje efikasnosti sudstva") je predstavljen u okviru Jedinственe liste prioritетnih infrastrukturnih potreba. Plan izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije objekata Državnog tužilaštva nije donijet. Međutim, procjena infrastrukture, koja je izrađena kroz Eurol 2 Projekat (Podrška EU vladavini prava u Crnoj Gori), sadrži smjernice u vidu preporuka za preduzimanje narednih koraka, u svrhu realizacije intervencija o poboljšanju efikasnosti pravosudnih organa prema definisanim oblastima, aspektima i kriterijumima. U skladu sa navedenim dokumentom Tužilački savjet je uputio Ministarstvu finansija zahtjev za prijavu i finansiranje kapitalnog projekta-izgradnju zgrade Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama i zahtjev za prijavu i finansiranje kapitalnog projekta-izgradnju zgrade Državnog tužilaštva u Podgorici (zgrada za potrebe		Na kraju 2022. godine započeta realizacija Plana izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije pravosudnih objekata	U postupku ažuriranja Jedinственe liste prioritетnih infrastrukturnih projekata, predviđena je aktivnost izgradnje tri nove zgrade za sudove: Vrhovnog suda Crne Gore, Osnovnog suda u Podgorici i Osnovnog suda u Baru. Vlada Crne Gore 28. decembra 2022. godine usvojila je Informaciju o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorica. Vlada Crne Gore je na sjednici od 6.septembra 2022. godine razmotrila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i

			Vrhovnog, Specijalnog, Višeg i Osnovnog državnog tužilaštva).			Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Formiran je Radni tim sa zadatkom da se sačini analiza radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne Gore. U okviru projekta “Unapređenje efikasnosti sudstva” započeta je rekonstrukcija i adaptacija šest objekata sudova u Podgorici, Nikšiću, Beranama, Bijelom Polju i Kotoru.
--	--	--	---	--	--	--


Određeni pomaci su napravljeni u pogledu ostvarivanja ovog indikatora učinka. U postupku ažuriranja Jedinственe liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, predviđena je aktivnost izgradnje tri nove zgrade za sudove: Vrhovnog suda Crne Gore, Osnovnog suda u Podgorici i Osnovnog suda u Baru. Vlada Crne Gore 28. decembra 2022. godine usvojila je Informaciju o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorica. Pored toga, Vlada Crne Gore je na sjednici od 6.septembra 2022. godine razmotrila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Formiran je Radni tim sa zadatkom da se sačini analiza radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne Gore. U okviru projekta “Unapređenje efikasnosti sudstva” započeta je rekonstrukcija i adaptacija šest objekata sudova u Podgorici, Nikšiću, Beranama, Bijelom Polju i Kotoru.

Izrađen je glavni projekat i revizija glavnog projekta za potrebe adaptacije objekata u kojem se nalaze Vrhovni sud, Apelacioni sud i Viši sud u Podgorici.


OPERATIVNI CILJ 6: Unaprijediti pravosudnu infrastrukturu sa principom najboljeg interesa djeteta						
Broj	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Broj objekata sudova i državnih tužilaštava koji imaju prostorije po mjeri djeteta	0	<p>Počela je adaptacija prve prostorije za rad sa djecom/maloljetnicima u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici.</p> <p>U 2020. godini Vrhovno državno tužilaštvo je obezbijedilo sistem audiovizuelne tehnike za saslušanje primjereno potrebama djeteta u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, iz sredstava Vrhovnog državnog tužilaštva.</p> <p>Kao pilot sudovi u kojima će se po jedna prostorija opremiti da bude po mjeri djeteta ("child friendly"), identifikovana su 4 suda, i to: Osnovni sud u Podgorici, Osnovni sud u Nikšiću i Osnovni sud u Bijelom Polju, kao i Viši sud u Bijelom Polju.</p>		6 prostorija prilagođene po mjeri djeteta	Realizovana je adaptacija prostorija za rad sa djecom u tri osnovna suda (Podgorica, Nikšić i Bijelo Polje), kao i tri državna tužilaštva (Osnovna državna tužilaštva u Podgorici i Beranama i Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju).

Ovaj indikator je u potpunosti ispunjen u odnosu na postavljenu ciljnu vrijednost, odnosno 6 prostorija je opremljeno na način da bude po mjeri djeteta ("child friendly").


STRATEŠKI CILJ 5: RAZVOJ MINISTARSTVA PRAVDE, CENTRA ZA OBUKU, ADVOKATURE, NOTARIJATA, JAVNIH IZVRŠITELJA I SUDSKIH VJEŠTAKA

OPERATIVNI CILJ 1: Unaprjeđenje stručnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde i sprovođenja kontinuirane obuke zaposlenih						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Ojačani stručni i administrativni kapaciteti Ministarstva pravde i sprovedene kontinuirane obuke zaposlenih	69 zaposlenih službenika i namještenika na početku 2019. godine 23 zaposlenih prošlo obuke na kraju 2018. godine	76 zaposlenih službenika i namještenika na kraju 2020. godine. Na kraju 2020. godine 38 zaposlenih je prošlo obuku		105 zaposlenih službenika i namještenika u Ministarstvu pravde, na kraju 2022. godine 53 zaposlenih prošlo obuke na kraju 2022. godine	72 službenika i namještenika u decembru 2022.godine zaposlena na određeno i neodređeno vrijeme u Ministarstvu pravde. U izvještajnom periodu 65 službenika Ministarstva pravde na više tema je pohađalo obuke.


Ovaj indikator učinka je djelimično realizovan. U izvještajnom periodu zabilježen je porast službenika i namještenika koji su pohađali obuke, pa je tako 65 službenika Ministarstva pravde na više tema pohađalo obuke. Međutim, na kraju izvještajnog perioda u Ministarstvu pravde zaposleno je 72 službenika i namještenika, što je manje u odnosu na 2020.godinu (kada je bilo zaposleno 76 službenika i namještenika), pa nije došlo do zapošljavanja planiranog broja službenika. Naime, organizacione promjene u Vladi i Ministarstvu pravde tokom 2021. i 2022.godine, uslovile su određena kašnjenja sa usvajanjem kadrovskih planova, što je uticalo i na dinamiku zapošljavanja.

OPERATIVNI CILJ 2: Organizacioni razvoj i jačanje institucije						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Stručni i administrativni kapaciteti Centra/Sekretarijata unaprijeđeni i stručno ojačani	Organi Centra uspostavljeni u punom kapacitetu, a Sekretarijat Centra u kapacitetu od 70% na kraju 2018. godine	Novoizabrani članovi organa Centra nisu prošli potrebne obuke u 2020. godini (zbog situacije izazvane virusom Covid - 19), a administrativni kapaciteti Sekretarijata Centra na kraju 2020. godine uspostavljeni 85%		Članovi organa Centra stručno obučeni (u pogledu izrade programa obuka, vršenja nadzora nad sprovođenjem i procjenom kvaliteta istih), a administrativni kapaciteti Sekretarijata uspostavljeni u obimu od 95% na kraju 2022. godine	Članovi organa Centra stručno u pogledu izrade programa obuka, vršenja nadzora nad sprovođenjem i procjenom kvaliteta istih), a administrativni kapaciteti Sekretarijata uspostavljeni u obimu od 79% (popunjeno 15 od 19 sistematizovanih radnih mjesta) na kraju 2022. godine


Ostvareni su djelimični rezultati u pogledu ostvarivanja ovog operativnog cilja. Članovi organa Centra prošli su potrebne obuke, ali je ciljna vrijednost u odnosu na admanistrativne kapacitete Centra ostvarena uspostavljanjem administrativnih kapaciteta od 79% (umjesto planiranih 95%).

OPERATIVNI CILJ 3: Jačanje sistema odgovornosti advokata i stručnih kapaciteta Advokatske komore						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Ojačan sistem odgovornosti advokata i stručni kapaciteti Advokatske komore	6 pokrenutih postupaka disciplinske/etičke odgovornosti advokata na kraju 2018. godine	U 2020. godini pokrenuta su 3 disciplinska postupka, koji su riješeni (100%).		Advokatska komora je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 100% na kraju 2022. godine	Advokatska komora je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješila 100% na kraju 2022. godine


U potpunosti su ostvarene ciljne vrijednosti za mjerenje učinka ovog operativnog cilja na kraju 2022.godine, pa je tako Advokatska komora od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješila svih 6 postupaka.

OPERATIVNI CILJ 4: Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti notara						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Imenovanje notara, njihovom kontinuiranom obukom, jačanjem sistema odgovornosti notara kao i stručnih kapaciteta Notarske komore, ojačan notarski sistem	53 imenovanih notara na kraju 2018. godine	Imenovano ukupno 57 notara		60 imenovanih notara na kraju 2022. godine	63 imenovanih notara

Imenovano je ukupno 63 notara čime je ostvarena vrijednost predviđena ovim indikatorom učinka.

OPERATIVNI CILJ 5: Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti javnih izvršitelja						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Kontinuiranom obukom javnih izvršitelja, jačanjem sistema njihove odgovornosti kao i stručnih kapaciteta Komore javnih izvršitelja, ojačan sistem javnih izvršitelja	Pokrenuta 4 postupka disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja na kraju 2018. godine	Tokom 2019. godine pokrenuta su 4 disciplinska postupka, tri okončana izricanjem disciplinske mjere novčana kazna, jedan završen odbijanjem predloga za pokretanje disciplinskog postupka. Tokom 2020. godine su pokrenuta dva disciplinska postupka, jedan je okončan izricanjem disciplinske mjere novčana kazna, dok je drugi u toku, očekuje se da javni izvršitelj protiv kojeg je podnjet predlog, bude razriješen u narednom periodu jer je podnio zahtjev Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava za prestanak obavljanja izvršiteljske djelatnosti.(83%)		Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 90% na kraju 2022. godine	Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 100% na kraju 2022. godine

Ciljna vrijednost ovog indikatora učinka je ostvarena, pa je tako okončano 100% pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja riješeno na kraju 2022. godine.

OPERATIVNI CILJ 6: Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti sudskih vještaka						
Broj.	NAZIV INDIKATORA	POČETNA VRIJEDNOST	OSTVARENA VRIJEDNOST INDIKATORA NA KRAJU 2020. GODINE	TREND	CILJANA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE	OSTVARENA VRIJEDNOST NA KRAJU 2022. GODINE
1.	Postavljenjem sudskih vještaka, njihovom kontinuiranom obukom, jačanjem sistema odgovornosti sudskih vještaka kao i stručnih kapaciteta Udruženja sudskih vještaka ojačan sistem sudskih vještaka	Nije bilo pokrenutih postupaka disciplinske/etičke i odgovornosti sudskih vještaka na kraju 2018. godine	Nije bilo pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti.		Udruženje sudskih vještaka je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješilo 90% na kraju 2022. godine	Udruženje sudskih vještaka je riješilo 100% pokrenutih postupaka utvrđivanja etičke/disciplinske odgovornosti

U potpunosti su ostvarene ciljane vrijednosti za mjerenje učinka ovog operativnog cilja na kraju 2022.godine, pa je tako Udruženje sudskih vještaka od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke odgovornosti riješilo svih 9 postupaka.

Osvrt na doprinos strategije u dostizanju prioriteta postavljenih u okviru pregovaračkog procesa za poglavlje 23

Usvajanje Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 imalo je za cilj da se nastavi sa sprovođenjem najznačajnijih reformskih prioriteta utvrđenih u pregovaračkom procesu za poglavlje 23, a sve u cilju efikasnijeg ostvarivanja i zaštite prava i sloboda građana. Međutim, ključni izazovi, nalazi i preporuke koji proističu iz integracionog procesa Crne Gore u EU i njenih međunarodnih obaveza u okviru pregovaračkog procesa u Poglavlju

23, koji su bili prepoznati strategijom nijesu ostvareni. O tome svjedoče izvještaji Evropske komisije o Crnoj Gori, kao i izvještaji Komiteta UN-a i Savjeta Evrope.

U Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2022. godine navodi se: „Pravosudni sistem Crne Gore je umjereno spreman, sa ograničenim napretkom, ukupno gledano. Implementacija ključnih pravosudnih reformi i dalje je u zastoju. Došlo je do određenih dugo očekivanih imenovanja na visokom nivou u pravosuđu, što je doprinijelo većoj stabilnosti pravosudnog sistema, ali nekoliko drugih su još uvijek na čekanju, (članovi Sudskog savjeta, Vrhovni državni tužilac) uključujući i Ustavni sud, za koje je potrebna kvalifikovana većina u Skupštini; ovim procesom se mora obezbijediti imenovanje pojedinaca na osnovu zasluga, koji su sposobni da djeluju nezavisno, nepristrasno i sa integritetom. I dalje postoji zabrinutost po pitanju institucionalnog učinka i konsolidacije nezavisnog Sudskog i Tužilačkog savjeta. Bilans ostvarenih rezultata u pogledu odgovornosti u pravosuđu i dalje je ograničen. Potrebno je dodatno jačati djelotvornu nezavisnost, integritet, odgovornost i profesionalizam pravosuđa, između ostalog i kroz implementaciju relevantnog ustavnog i pravnog okvira i donošenje zakonodavnih izmjena u skladu sa evropskim standardima. Takođe je potrebno ojačati efikasnost pravosuđa. Sistemi upravljanja ljudskim, finansijskim, IKT i infrastrukturnim resursima moraju biti značajno unaprijeđeni. Još uvijek se čeka na donošenje nove strategije za racionalizaciju pravosudne mreže, kao i implementaciju IKT strategije za pravosuđe.“

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ 1:	JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUĐA		
Operativni cilj 1:	Jačanje nezavisnosti i profesionalizma pravosuđa kroz punu implementaciju sistema planiranja ljudskih resursa u sudstvu i Državnom tužilaštvu		
Indikator učinka 1. Nezavisnost i profesionalizam pravosuđa ojačani kroz implementaciju sistema za izbor sudija i državnih tužilaca	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>	<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>
	15 izabranih kandidata za sudije i 9 izabranih kandidata za državne tužioce na početku 2019. godine Nije bilo izbora predsjednika sudova/rukovodilaca državnih tužilaštava na početku 2019. godine	Obuku prošlo 14 kandidata za sudije i 7 kandidata za državne tužioce Izabrano je 33 sudija i 22 predsjednika suda Izabrano je 32 državna tužioca i 4 rukovodioca državnih tužilaštava	48 sudija i 53 državna tužioca izabrano na kraju 2022. godine 25 predsjednika sudova izabrano na kraju 2022. godine 14 rukovodilaca državnih tužilaštava izabrano na kraju 2022. godine
Indikator učinka 2. Sistem za ocjenjivanje rada i napredovanje sudija i državnih tužilaca u potpunosti implementiran	<i>Početna vrijednost</i>	<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>	<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>
	30% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)	Ocijenjeno 55,12% sudija, 79,2% državnih tužilaca je ocijenjeno na kraju 2020. godine	80% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.1.2 Raspisivati oglase i popuniti slobodna sudijska mjesta u skladu sa Planom	Raspisana 2 javna oglasa Izabrano 3 predsjednika sudova Izabrano 15 sudija	SS	II kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U 2021. godini raspisano je 20 javnih oglasa. Izabran je 1 predsjednik, 8 sudija osnovnih sudova, 7 sudija sudova za prekršaje. U 2022 godini, raspisano je 10 javnih oglasa. Izabrano je 6 predsjednika sudova, 11 sudija Vrhovnog suda, 8 sudija Apelacionog suda, 23 sudije viših sudova, 4 sudije Upravnog suda, 5 sudija Privrednog suda, 5 sudija osnovnih sudova i 3 sudija sudova za prekršaje.	Budžet Sudskog savjeta	Planirano 523.275,00 eura 2021. godina: 200.000,00 € 2022. godina: 323.275,00 € Utrošena sredstva: Ukupno: 1,523,059.44 2021: 201.607,20 2022: 1.321.452,24		
1.1.3 Sprovoditi postupak ocjenjivanja sudija i predsjednika sudova	Ocijenjeno 80% sudija od ukupnog broja koji se ocjenjuju	SS	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Napomena: plan nije ostvaren jer su sudovi 2020 i 2021 godine radili u izmijenjenom režimu po nalogu NKT odnosno mjera za sprječavanje širenja virusom COVID 19 U 2021 godini, ocijenjeno je 23 sudija. U 2022 godini, ocijenjeno je 101 sudija.	Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				Ukupno ocijenjeno 49 ,60 % sudija.				
1.1.4 Donijeti Plan slobodnih tužilačkih mjesta	Donijet Plan slobodnih tužilačkih mjesta	TS	III kvartal 2021 IV kvartal 2021	Realizovano Tužilački savjet je donio Plan tužilačkih mjesta 10.marta 2022, dok je 12.jula 2022.godine, donijeta izmjena istog.	Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.1.5 Raspisivati oglase i popuniti slobodna tužilačka mjesta u skladu sa Planom	Objavljen 1 interni, 8 javnih oglasa Izabran 21 državni tužilac i 10 rukovodilaca državnih tužilašta	TS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano U 2022.godini objavljeno je 8 javnih oglasa i 1 interni. Ukupno je u 2021. i 2022.godini izabrano 11 rukovodioca državnih tužilaštava i 34 državna tužioca.	Budžet Tužilačkog savjeta	Planirano: 671.200,00 eura 2021. godina: 335.600,00€ 2022. godina: 335.600,00€ Utrošena sredstva: Shodno sprovedenim oglasima u 2022.godini utrošeno je 455.304 eura za bruto zarade po osnovu izbora rukovodilaca i državnih tužilaca		
1.1.6 Sprovoditi postupak ocjenjivanja državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava	Ocijenjeno 80% državnih tužilaca od ukupnog broja koji se ocjenjuju	TS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Na kraju 2022. godine ocijenjeno je 100% državnih tužilaca koji su trebali da se ocjene prvi	Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	II kvartal 2023	Sprovesti postupak redovnog ocjenjivanja svih državnih tužilaca.

				<p>put (ovaj postupak završen je u I kvartalu 2021. godine). U oktobru 2022. godine, uz određena kašnjenja, započet je drugi krug postupka redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca, čiji se završetak očekuje do jula 2023. godine.</p> <p>Napomena: sa drugim ciklusom redovnog ocjenjivanja državnih tužilaca kasnilo se usljed činjenice da se kasnilo sa formiranjem Tužilačkog savjeta, kao i da su vršene izmjene Pravila za ocjenjivanje državnih tužilaca.</p>				
1.1.7 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama kojim će se unaprijediti zakonske odredbe koje se odnose na izbor sudija i predsjednika sudova, upućivanje i premještanje sudija, ocjenjivanje sudija kao i na etičku i disciplinsku odgovornost.	MP	IV kvartal 2021 - III kvartal 2022	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama je izrađen. Nakon dobijanja mišljenja VK u decembru 2022. godine, zakon je u februaru 2023. godine dostavljan na mišljenje Evropskoj komisiji. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.</p>	Budžet MP	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	I kvartal 2023 Programom rada Vlade za 2023. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024 realizacija ove aktivnosti planirana je za I kvartal 2023. godine. Utvrdjivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.	Utvrditi na Vladi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama

1.1.8 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu	Utvrđen Predlog zakona o Državnom tužilaštvu kojim će se unaprijediti zakonske odredbe koje se odnose na izbor državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaca, ocjenjivanje državnih tužilaca kao i na etičku i disciplinsku odgovornost.	MP YN3	II kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Napomena: Aktivnost nije realizovana, jer je bila uslovljena prethodnim usvajanjem Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, imajući u vidu da se radi kompatibilnim zakonima, koji se usklađuju sa međunarodnim standadima.	Budžet MP	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	IV kvartal 2023 Programom rada Vlade za 2023. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024 realizacija ove aktivnosti planirana je za IV kvartal 2023. godine.	Utvrditi na Vladi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu
Operativni cilj 2:		Jačanje stručnih i kadrovskih kapaciteta sudova, državnih tužilaštava, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i njihovih Sekretarijata						
Indikator učinka Osnaženi stručni kapaciteti sudova, državnih tužilaštava, Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta i njihovih Sekretarijata kroz povećan broj sudija, državnih tužilaca i savjetnika u sudstvu, Državnom tužilaštvu i savjetima koji su prošli obuku		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		85% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2018. godine			68% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2020. godine		90% sudija i državnih tužilaca prošli obuku na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.2.1 Donijeti Godišnji program obuka za nosioce pravosudne funkcije	Donijet Godišnji program obuka	COSDT	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U skladu sa analizom potreba za obukama za 2022. godinu izrađen je Godišnji program obuka za 2022. godinu.	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

1.2.2 Sprovoditi obuke shodno usvojenom Godišnjem programu obuka za nosioce pravosudne funkcije	Broj obuka, broj i struktura učesnika	COSDT YN1	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano 75 obuka, 1.363 učesnika (801 sudija, 306 državnih tužilaca i 135 savjetnika)	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.2.3 Sprovoditi obuke za zaposlene u sudovima i državnim tužilaštvima i sekretarijatima savjeta	Broj obuka, broj i struktura učesnika	UzK COSDT YN1	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U obukama koje je sproveo COSDT u toku 2022. godine, savjetnici u sudovima i državnih tužilaštvima su imali mogućnost učešća u kontinuiranim obukama u slučaju spriječenosti sudija i državnih tužilaca, pa je 77 sudijskih savjetnika učestvovalo na 25 obuka i 58 tužilačkih savjetnika učesvovalo je na 23 obuke.	Budžet Uprave za kadrove Budžet Centra za obuku	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.2.4 Obuka sudija i državnih tužilaca za rad u postupcima koji uključuju djecu shodno standardima o pravosuđu po mjeri djeteta	Broj obuka, broj i struktura učesnika	COSDT YN1	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene dvije obuke: -- specijalizovana obuka za sudije za maloljetnike i državne tužioce za maloljetnike - 20 učesnika (11 sudija i 9 državnih tužilaca); -obuka na temu: "Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku" - 18	Podrška međunarodnih partnera (Donatorska sredstva) UNICEF	Planirano: 15.000,00 eura 2022. godina: 15.000,00 Utrošena sredstva: 2022.godina Budžet Centra 300 eur		

				učesnika (11 sudija, 5 državnih tužilaca i dvije savjetnice iz državnog tužilaštva /ODT Podgorica).		Podrška međunarodnih partnera – Ambasada SAD u Podgorici – INL Program 14,362,12 eur		
Operativni cilj 3:		Jačanje finansijske nezavisnosti pravosuđa						
Indikator učinka . Unaprijeđen sistem finansijske nezavisnosti sudova i državnih tužilaštava u procesu planiranja i izvršenja budžeta, kroz prepoznavanje sudova i državnih tužilaštava kao posebnih budžetskih jedinica i samostalno upravljanje sopstvenim sredstvima u iznosu 1% BDP-a koji će biti obezbijeđen		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Sudovi i državna tužilaštva samostalno ne upravljaju sopstvenim sredstvima			Sudovi i državna tužilaštva nisu Zakonom o budžetu prepoznati kao posebne budžetske jedinice. U saradnji sa Ministarstvom finansija, a u susret uvođenju programskog budžetiranja, državna tužilaštva su u okviru internog programa Ministarstva finansija prepoznata kao zasebne budžetske jedinice-kroz podprograme		Sudovi i državna tužilaštva prepoznati kao posebne budžetske jedinice. Sudovi i tužilaštva samostalno upravljaju sopstvenim sredstvima u iznosu 1% BDP-a koji će biti obezbijeđen	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.3.1 Pratiti realizaciju budžeta po sudovima, odnosno državnim tužilaštvima kao priprema za uvođenje posebnih budžeta po sudovima odnosno državnim tužilaštvima	Polugodišnji izvještaji podnijeti Sudskom odnosno Tužilačkom savjetu od strane predsjednika sudova odnosno rukovodilaca državnih tužilaštava o potrošnji	SS TS MF	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano SS. Sudski savjet je formirao Komisiju za praćenje izvršenja budžeta. Razmatran je i usvojen finansijski izvještaj za 2022.godine koji je sastavni dio Godišnjeg izvještaja. T.S. Pred Tužilačkim savjetom su razmotrena i	Budžet sudstva i Državnog tužilaštva Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

	budžetskih sredstava po pozicijama			usvojena 3 kvartalna izvještaja za potrošačku jedinicu Tužilački savje , pojedinačno za svako državno tužilaštvo i Sekretarijat Tužilačkog savjeta				
1.3.2 U okviru budžeta obezbijediti sredstva za rad sudstva i Državnog tužilaštva u skladu sa zakonom	Obezbijedena sredstva na godišnjem nivou od najmanje 1% BDP	MF SS TS	II kvartal 2021 - I kvartal 2022	Nije reallizovano SS U 2021.godini , budžet sudstva je iznosio 0,60 % BDP ili 29.792.395,34 U 2022.godini, budžet sudstva je iznosio 29.689.617,13 eura . 0,60 % BDP .eura. T.S BDP za 2021 godinu ukupan iznosi : 0,185%. BDP za 2022 godinu iznosi: 0.212%	Budžet sudstva i Državnog tužilaštva			
1.3.3 Zakonom o budžetu sudovi i državna tužilaštva prepoznati kao samostalne budžetske jedinice	Sudovi i tužilaštva prepoznati kao samostalne budžetske jedinice	MF SS TS YN1	II kvartal 2020 - IV kvartal 2022	Realizovano SS - Zakonom o budžetu za 2022.godine, su samostalne budžetske jedinice i predsjednici sudova samostalno raspolažu dodijeljenim budžetskim sredstvima T.S Državna tužilaštva su Zakonom o budžetu za 2022.godinu prepoznata kao samostalne budžetske jedinice sa dodijeljenim budžetskim sredstvima po pozicijama.	Budžet sudstva i Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

1.3.4 Uspostaviti softver za izvršenje budžeta u svim sudovima	Uspostavljen softver u svim sudovima	SS Sudovi	II kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano SS. Postupak analize sistema za finansije je u toku. Početak izrade softvera je planirana za III kvartal 2023.	Budžet sudstva	Planirano: 2022. godina: 80.000,00 € Utrošena sredstva: 0 €	2023.god	Uspostaviti softver za izvršenje budžeta u svim sudovima
Operativni cilj 4:		Jačanje nepristrasnosti i integriteta nosilaca pravosudne funkcije kroz dosljedno poštovanje principa slučajne dodjele predmeta, primjenu odredaba o izuzeću i poštovanje etičkih kodeksa						
Indikator učinka 1. Elektronska slučajna dodjela predmeta u primjeni u svim sudovima		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Elektronska dodjela predmeta nije u primjeni u sudovima za prekršaje			Novim informacionim sistemom pravosuđa (ISP) koji je u fazi razvoja, biće obuhvaćeni i sudovi za prekršaje. Implementacija novog sistema u sudovima za prekršaje planirana je do kraja 2021. godine, koja će omogućiti slučajnu dodjelu predmeta		Elektronska dodjela predmeta u primjeni u sudovima za prekršaje	
Indikator učinka 2. Poštovanje etičkih kodeksa od strane sudija i državnih tužilaca		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		15 pokrenutih postupaka protiv sudija/1 utvrđena povreda na kraju 2018. godine 4 pokrenuta postupka protiv državnih tužilaca/0 utvrđena povreda na kraju 2018. godine			U 100% pokrenutih postupaka protiv sudija, komisija je donijela odluke na kraju 2020. godine. U 92% pokrenutih postupaka protiv tužilaca, komisija je donijela odluke na kraju 2020.godine		u 100% pokrenutih postupaka protiv sudija/državnih tužilaca komisije donijele odluke na kraju 2022. godine	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.4.1 Donijeti godišnji raspored poslova u sudovima za prekršaje u skladu sa principom slučajne dodjele predmeta	Donijet godišnji raspored poslova u sudovima za prekršaje	Sudovi za prekršaje	I kvartal 2021 - I kvartal 2022	Realizovano U 2021.godini donijet godišnji raspored u sudovima za prekršaje. U 2022.godini donijet godišnji raspored u sudovima za prekršaje.	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.4.2 Kontinuirano vršiti nadzor nad primjenom sistema slučajne dodjele predmeta	Godišnji Izvještaj o broju izvršenih nadzora i utvrđenih nepravilnost	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Ministarstvo pravde izradilo je Godišnji izvještaj o izvršenom nadzoru nad poslovima sudske uprave, poslovima tužilačke uprave, zakonitošću obavljanja poslova notara i zakonitošću rada javnih izvršitelja za 2022. godinu (koji obuhvata i podatke o nadzoru nad primjenom sistema slučajne dodjele predmeta). Izvještaj je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

1.4.3 Pratiti primjenu odredbi o izuzeću sudija i državnih tužilaca	Godišnji izvještaj o broju podnijetih i usvojenih zahtjeva za izuzeće od strane stranaka, sudija i državnih tužilaca	SS VDT	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>U 2021.godini podnijeto je 2084 zahtjeva za izuzeće. Usvojeno je 1399.</p> <p>U 2022.godini podnijeto je 2794 zahtjeva za izuzeće. Usvojeno je 1977.</p> <p>VDT: Ukupno 11 podnijetih zahtjeva za izuzeće, od čega 5 od strane advokata, 1 od strane stranke, 1 od strane tužilaštva i 4 od strane tužilaca u kojima traže svoje izuzeće.</p> <p>U ovih prvih 7, traženo je izuzeće ukupno 18 tužilaca od čega je odbijen zahtjev za 15, a za 3 usvojen.</p> <p>Ova 4 zahtjeva, u kojima su tužioci tražili svoja izuzeca, su usvojena.</p>	Budžet Sudskog savjeta Budžet Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.4.4 Sprovoditi postupke po inicijativama za utvrđivanje povrede Etičkih kodeksa sudija i državnih tužilaca	Broj pokrenutih postupaka za utvrđivanje povrede Etičkih kodeksa sudija i državnih tužilaca	SS TS YN1	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>U 2021.godini, podnijeto je 14 inicijativa za utvrđivanje etičke odgovornosti sudija.</p> <p>U 2022.godini, podnijeto je 14 inicijativa.</p>	Budžet Sudskog savjeta Budžet Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				T.S. U 2022.godini Komisiji za Etički kodeks državnih tužilaca podnijeto je 8 inicijativa za utvrđivanje povrede etičkog kodeksa.				
1.4.5 U kontinuitetu sprovesti obuke sudija i državnih tužilaca i članova Sudskog i Tužilačkog savjeta o etičkim kodeksima	Sprovedene 2 obuke sudija i državnih tužilaca i članova Sudskog i Tužilačkog savjeta o etičkim kodeksima	COSDT	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene 2 obuke - učestvovalo: 57 sudija i 15 državnih tužilaca	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu Podrška međunarodnih partnera – Projekat SE-“Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori“ (HF6)	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.4.6. Komisija za etički kodeks daje savjetodavana mišljenja vezano za povredu etičkog kodeksa	Komisija za etički kodeks postupila u 100% zahtjeva za davanje savjetodavnih mišljenja	SS TS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano SS. U 2021.godini, Komisija je donijela 4 mišljenja.-100% U 2022.godini, Komisija je donijela 2 mišljenja. T.S. Komisija za Etički kodeks donijela je 4 mišljenja (dala mišljenja za 50% podnešenih inicijativa	Budžet Sudskog savjeta Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

Operativni cilj 5:		Jačanje sistema odgovornosti drugih profesija u pravosuđu kroz promociju etike i profesionalnog ponašanja						
Indikator učinka Sprovođenjem postupaka odgovornosti i promocijom etike i profesionalnog ponašanja ojačan sistem odgovornosti drugih profesija u pravosuđu (advokati, notari, javni izvršitelji i sudski vještaci)		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Pokrenuto ukupno 10 postupaka etičke disciplinske odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka na kraju 2018. godine			Od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka na kraju 2020. godine riješeno 50%		Od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješeno 90% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.5.1 Pratiti sprovođenje postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti notara, javnih izvršitelja, advokata, sudskih vještaka Veza sa aktivnostima: 5.3.4, 5.4.7, 5.5.5, 5.6.5	Izrađen izvještaj o broju pokrenutih postupaka i vrsti izrečenih sankcija	Notarska komora Komora javnih izvršitelja Advokatska komora Udruženje sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano NK: U 2020 godini podnijeta su tri zahtjeva za pokretanje disc.postupka, i sva tri su okončana u 2021. godini. U sva 3 predmeta utvrđena je odgovornost notara i izrečena je novčana kazna. Kod dva notara novčane kazne su izvršene, dok je u jednom predmetu notar podnio tužbu Upravnom sudu i postupak je u toku. Takođe, u 2021.g. podnijeti su zahtjevi za pokretanje disc.postupka protiv 2 notara, koji su u 2022. godini završeni i pravosnažnim rešenjima oslobođeni disciplinske odgovornosti.	Budžet Notarske komore Budžet Komore javnih izvršitelja Budžet Advokatske komore Budžet Udruženja sudskih vještaka		Do kraja 2023. završiti započeti postupak protiv jednog notara jer je 15.02.2023. istekao mandat disciplinskim komisijama i nova disc.komisija je nadležna za postupanje čim preuzme predmet	Nastaviti sa praćenjem postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti notara.

			<p>U 2022. godini pokrenut je postupak protiv jednog notara koji je u toku pred Prvostepenom disciplinskom komisijom</p> <p>A.K: 6 sprovedenih i okončanih postupaka, izrečena 1 disciplinska mjera – novčana kazna</p> <p>KJI U 2021. godini pokrenut je jedan disciplinski postupak i izrečena novčana kazna. U 2022. godini nije bilo pokrenutih disciplinskih postupaka.</p> <p>USV Pokrenuto je 9 postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti.</p> <p>Jedan sudski vještak je predložen za isključenje iz Udruženja ali ga je samovoljno napustio u toku postupka.</p> <p>Jedan sudski vještak je sankcionisam opomenom zbog neprimjerenog ponašanja na sudu i predlogom za doobuku koju je izvršio u toku godine.</p> <p>Jedan sudski vještak je pokazao nepoštovanje prema rokovima</p>			
--	--	--	--	--	--	--

				dostavljanja nalaza i predloženo je oduzimanje licence za rad kao sudski vještak. Šest sudskih vještaka je dokazalo da u njihovom postupanju nije bilo elemenata etičkih prestupa.				
1.5.2 Podizanje svijesti građana o mehanizmima nadzora nad radom notara, javnih izvršitelja, advokata, sudskih vještaka	1 informativna brošura za građane izrađena i distribuirana 5 TV emisija u kojima su gostovali notari, javni izvršitelji, advokati, sudski vještaci	Notarska komora Komora javnih izvršitelja Advokatska komora Udruženje sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano NK: U saradnji sa SE Projektom „Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu CG“ u martu 2022. izrađena je brošura „Rad notara, javnih izvršitelja, sudskih vještaka i tumača“ koja je distribuirana svim notarskim kancelarijama a nalazi se i na Sajtu NKCG. Takođe, u organizaciji Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Pljevlja, u JU “Centar za kulturu Pljevlja” 22.12.2022. godine održan je Info dan gdje su građani upoznati sa načinima raspolaganja imovinom. Predavanje je održao notar Danko Bjeković koji je prisutne građane upoznao sa zakonskom regulativom koja uređuje pravne poslove Ugovora o doživotnom izdržavanju,	Budžet Notarske komore Budžet Komore javnih izvršitelja Budžet Advokatske komore Budžet Udruženja sudskih vještaka	Brošura je izrađena iz donatorskih sredstava Projekta		Nastaviti sa podizanjem svijesti građana o mehanizmima nadzora nad radom notara

			<p>Testamenta, Ugovora o raspolaganju imovinom za života i Ugovora o poklonu.</p> <p>KJI: U 2021. godini, na jutarnjem programu TV „Prva“ gostovao je predsjednik Komore JICG, na temu izvršnog postupka, rada javnih izvršitelja i njihove djelatnosti.</p> <p>AK: Advokati su tokom izvještajnog perioda više puta učestvovali u TV emisijama</p> <p>USV: Predstavnici Udruženja sudskih vještaka su gostovali u tri TV emisije</p>				
Operativni cilj 6:		Jačati sistem disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca					
Indikator učinka Povećanjem broja edukativnih i promotivnih aktivnosti ojačan sistem disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca		<i>Početna vrijednost</i>		<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Obuke o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca dio su Godišnjeg programa obuka za 2019. godinu Sprovedena 1 obuka		Na kraju 2020. godine održane dvije obuke o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca		4 održane obuke na kraju 2022. godine	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.6.1 Sprovođenje obuka o disciplinskoj odgovornosti sudija i državnih tužilaca	Sprovedene 2 obuke Broj i struktura učesnika	COSDT SS TS	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene 2 obuke - učestvovalo 57 i 15 državnih tužilaca	Budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Donatorska sredstva (Projekat SE „Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori“(HF 6))	Planirana sredstva 4.000,00 € 2021. godina: 4.000,00 €: Utrošena sredstva u 2022: 6,500 eur		
1.6.2 Održavanje sastanaka predsjednika sudova odnosno rukovodioca državnih tužilaštava na temu disciplinske odgovornosti	Zaključci sa održanih sastanaka predsjednika sudova/rukovodioca državnih tužilaštava koji se odnose na disciplinske odgovornosti sudija/državnih tužilaca	Sudovi Državna tužilaštva	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano V.S. Na sastanku, koji je održan 24.11.2022. godine, predsjednici sudova su razmatrali pitanje disciplinske odgovornosti sudija i zaključili da je u daljem periodu potrebna proaktivna ocjena o tome da li je sudija osnovano sumnjiv da je izvršio disciplinski prekršaj, ili je učinio povredu Etičkog kodeksa sudija.	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				VDT: Na sastancima koji su održani 16.marta i 26.decembra 2022.godine, rukovodioci državnih tužilaštava su razmatrali pitanja disciplinske odgovornosti državnih tužilaca i donijeli zaključak o potrebi još proaktivnijeg postupanja i ocjene da li je državni tužilac izvršio disciplinski prekršaj ili povredu Etičkog kodeska državnih tužilaca.				
STRATEŠKI CILJ 2:		JACANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA						
Operativni cilj 1:		Unapređenje normativnog okvira u cilju racionalizacije pravosudne mreže						
Indikator učinka Pravosudna mreža racionalizovana u skladu sa preporukama iz nove Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Postoji potreba za promjenom mjesne nadležnosti sudova			Izrađena Analiza za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, sa preporukama na kraju 2020. godine		Izrađen Plan racionalizacije na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
2.1.1 Revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, obzirom na novonastale okolnosti koje utiču na	Revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže	MP VS VDT SS TS	I kvartal 2022 - III kvartal 2022	Realizovano U septembru 2022. godine, uz podršku međunarodnog eksperta angažovanog u okviru	Donatorska sredstva	Donatorska sredstva (EUROL III)		

efikasnost rada pravosuđa (Pandemija virusa COVID-19, štrajk advokata, upražnjenost ključnih funkcija i kadrovske promjene u pravosuđu).				projekta EUROL III, izrađena je revizija Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže.				
2.1.2. Izraditi Plan racionalizacije pravosudne mreže	Izrađen Plan racionalizacije pravosudne mreže	MP VS VDT SS TS	III kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano U julu 2022. godine ministar pravde obrazovao je međuresorski Radni tim za izradu Plana racionalizacije pravosudne mreže, koji na osnovu preporuka iz revidirane Analize za potrebe racionalizacije pravosudne mreže, uz podršku projekta EUROL III, izradio Predlog plana racionalizacije pravosudne mreže.	Budžet Ministarstva pravde Donatorska sredstva Donatorska sredstva (EUROL III)		II kvartal 2023 Rok za realizaciju je prolongiran iz razloga što se radi o veoma kompleksnoj aktivnosti, obzirom na društveno-političku situaciju u Crnoj Gori u 2022. godini.	Izraditi Plan racionalizacije pravosudne mreže
Operativni cilj 2:		Usklađivanje krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU i sprovođenje stalne edukacije sudija i državnih tužilaca shodno promjenama zakonodavstva						
Indikator učinka Krivično zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine			Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine		Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
2.2.1 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je usaglašen sa preporukama Evropske komisije i pravnom tekovinom (pravnom tekovinom Evropske unije sa Okvirnom odlukom Savjeta od 13. juna 2002. o Evropskom nalogu za hapšenje i postupcima predaje između država članica i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU), preporukama relevantnih komiteta Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija, pravnim standardima Evropskog suda za ljudska prava i drugim međunarodnim dokumentima	MP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Djelimično realizovano Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore upućen je Evropskoj komisiji na komentare i sugestije 4. oktobra 2022. godine.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Novim PPCG Predviđen je novi rok I kvartal 2023 II kvartal 2023	Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore.

2.2.2 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, koji je usaglašen sa Direktivom (Eu) 2016/343 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 9. marta 2016. o jačanju određenih vidova pretpostavke nevinosti i prava učestvovanja (prisustva) na raspravi u krivičnom postupku i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU	MP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Djelimično realizovano Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku upućen je Evropskoj komisiji na komentare i sugestije 19. decembra 2022. godine	Budžet MP	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Novim PPCG Predviđen novi rok II kvartal 2023 III kvartal 2023	Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i Dopunama Zakonika o krivičnom postupku.
2.2.4 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku potpuno usklađen sa Direktivom 2016/800/EU o procesnim garancijama za djecu koja su osumnjičena ili optužena u krivičnim postupcima i drugim međunarodnim	MP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Nije realizovano Izrada Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku je u toku.	Budžet MP	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Novim PPCG Predviđen je novi rok II kvartal 2023	Nastaviti rad RG koja priprema izmjene Zakona u cilju potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom i utvrditi Predlog zakona.

	standardima i pravnom tekovinom EU							
2.2.5 Kontinuirano pratiti primjenu Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku i jačati kapacitete stručnih službi	Broj edukovanih sudija, državnih tužilaca i zaposlenih u Stručnim službama o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	COSDT	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene dvije obuke: -- specijalizovana obuka za sudije za maloljetnike i državne tužioce za maloljetnike - 20 učesnika (11 sudija i 9 državnih tužilaca); -obuka na temu: "Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku" - 18 učesnika (11 sudija, 5 državnih tužilaca i dvije savjetnice iz državnog tužilaštva /ODT Podgorica).	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tuži	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
Operativni cilj 3:		Usklađivanje građanskog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU						
Indikator učinka Građansko zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine			Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine		Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
2.3.1 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, koji je usaglašen sa Regulativom (EU) br.655/2014 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. godine o uspostavljanju postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i privrednim stvarima	MP	II kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Nije realizovano Izrada Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju je u toku.	Budžet MP	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Novim PPCG Predviđen je novi rok III kvartal 2023	Nastaviti rad RG koja priprema izmjene Zakona u cilju potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom i utvrditi Predlog zakona.
2.3.2 Kontinuirano pratiti primjenu građanskog zakonodavstva	Izrađena godišnja Analiza efikasnosti sistema izvršenja	MP	II kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Izrađena godišnja Analiza efikasnosti sistema izvršenja.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Kontinuirano pratiti efikasnost sistema Izvršenja u Crnoj Gori
2.3.3 Kontinuirano pratiti primjenu Porodičnog zakona i jačati kapacitete sudija i lica za podršku	Izrađena Analiza o primjeni instituta lica za podršku djetetu u postupcima iz porodično pravnih odnosa Izvjestaj o broju edukovanih sudija i lica za podršku	MP	II kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Izrađena je Analiza o primjeni instituta lica za podršku djetetu u postupcima iz porodično pravnih odnosa	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Nastaviti kontinuirano sa izvještavanjem o primjeni instituta Lica za podršku djetetu

Operativni cilj 4:		Unaprijeđena efikasnost rada sudova						
Indikator učinka 1 Smanjenjem broja zaostalih predmeta unaprijeđena efikasnost rada sudova		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		10.304 zaostalih predmeta na kraju 2018. godine			11767 na kraju 2020. godine Povećan je broj zaostalih predmeta za 5.7% na kraju 2020. godine		Smanjen broj zaostalih predmeta za 5% na kraju 2022. godine	
Indikator učinka 2 Poštovanje prava na suđenje u razumnom roku		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Prema praksi Evropskog suda za ljudska prava kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva			Kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva prema praksi Evropskog suda za ljudska prava.		Na kraju 2022. godine kontrolni zahtjev i tužba za pravično zadovoljenje su djelotvorna pravna sredstva prema praksi Evropskog suda za ljudska prava	
		Postupak pred osnovnim sudovima u 59% predmeta traje do tri mjeseca			Postupak pred osnovnim sudovima u 60,1% predmeta tra je do tri mjeseca, na kraju 2020. godine		Postupak pred osnovnim sudovima u 62% predmeta traje do tri mjeseca, na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
2.4.1 Statističko praćenje zaostalih predmeta u okviru PRIS-a	Izvještaj iz PRIS-a	VS SS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano SS. Podaci o broju zaostalih predmeta su sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu sudova. V.S. U nadležnosti Vrhovnog suda Crne Gore	Budžet Vrhovnog suda Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				je da prati rješavanje starih predmeta na nivou svih sudova. Na kraju 2022. godine, evidentirano je ukupno 4.770 predmeta starijih od 3 godine, saglasno izvještaju iz SS (PRIS). Takođe, pod pojačanim nadzorom je praćenje predmeta starijih od 20 godina				
2.4.2 Izraditi plan rješavanja zaostataka u svim sudovima	Objavljeni planovi i godišnji izvještaji rješavanja zaostataka	Sudovi VS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Svi sudovi su donijeli planove rješavanja zaostalih predmeta.	Budžet sudstva Budžet Vrhovnog suda	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
2.4.3 Kroz godišnje izvještavanje sudova pratiti primjenu Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku	Godišnji izvještaj o broju podnijetih kontrolnih zahtjeva, broju obavještenja kojim se određuje rok za preduzimanje određenih procesnih radnji, broju tužbi za pravično zadovoljenje, broju presuda kojima je određeno pravično zadovoljenje i broju presuda kojima je odbijen tužbeni zahtjev za pravično zadovoljenje	Sudovi VS SS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o radu udskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2022. godinu broj podnijetih kontrolnih zahtjeva iznosi 844, 64 obavještenja strankama po članu 17 i 5 obavještenja strankama po članu 18. Vrhovni sud Crne Gore je imao ukupno u radu 113 predmeta povodom tužbi za pravično zadovoljenje. Od tog broja, do kraja 2022. godine je riješeno 102 predmeta, a 11 predmeta ostalo neriješeno.	Budžet sudstva Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				Na ime naknade štete tužiocima utvrđen je ukupan iznos od 52.200 eura.					
Operativni cilj 5 :		Jačanje izvršenja sudskih odluka							
Indikator učinka Povećan broj izvršenih sudskih odluka i smanjena dužina trajanja izvršnih postupaka		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>			<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		5.988 - 49,96% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja primljenih izvršnih predmeta na kraju 2018. godine			3.313 – 82,7% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja izvršnih predmeta koji su u radu na kraju 2020. godine			55% izvršenih sudskih odluka (ukupno završenih „I“ i „IV“ predmeta) od ukupnog broja izvršnih predmeta koji su u radu na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja	
2.5.1 Statističko praćenje dužine trajanja izvršnih postupaka od strane suda	Godišnji Izvještaj o dužini trajanja izvršnih postupaka u sudu	VS SS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Podaci o dužini trajanja postupka su sastavni dio izvještaja o radu sudova	Budžet Vrhovnog suda Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			
2.5.2 Statističko praćenje dužine trajanja izvršnih postupaka od strane javnih izvršitelja	Godišnji Izvještaj o dužini trajanja izvršnih postupaka kod javnih izvršitelja	Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Dostavljen izveštaj Ministarstvu pravde	Budžet Komore javnih izvršitelja	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			
2.5.3 Kontinuirano vršiti nadzor nad radom javnih izvršitelja u skladu sa planom nadzora	Broj izvršenih nadzora i utvrđenih nepravilnosti	MP Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Ministarstvo pravde izradilo je Godišnji izvještaj o izvršenom nadzoru nad poslovima sudske	Budžet Ministarstva pravde Budžet Komore javnih izvršitelja	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			

			<p>uprave, poslovima tužilačke uprave, zakonitošću obavljanja poslova notara i zakonitošću rada javnih izvršitelja za 2022. godinu (koji obuhvata i podatke o o broju izvršenih nadzora i utvrđenih nepravilnosti nad radom javnih izvršitelja). Izveštaj je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde.</p> <p>KJI-Usljed kovida je donijeta odluka da se nadzor rada javnih izvršitelja vrši po potrebi, ukoliko se to pokaže neophodno zbog povećanog broja pritužbi na rad nekog od javnih izvršitelja)</p>				
Operativni cilj 6 :		Unapređenje sistema pravosudnog menadžmenta i administracije					
Indikator učinka Kroz efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima unaprijeđen sistem pravosudnog menadžmenta i administracije		Početna vrijednost		Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Nije bilo obuka predsjednika sudova i rukovodilaca državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2018. godine		Sprovedene 2 obuke predsjednika sudova i rukovodilaca državnih tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2020. godine, u skladu sa procjenom potreba		Sprovedene 4 obuke predsjednika sudova i rukovodioca tužilaštava za efikasno planiranje i upravljanje budžetom i ljudskim resursima na kraju 2022. godine, u skladu sa procjenom potreba	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
2.6.1 Sprovođenje programa edukacije za unapređenje pravosudnog menadžmenta za predsjednike sudova, kao i rukovodioce državnih tužilaštava u pogledu upravljanja kadrovima i budžetskim sredstvima	Sprovedene 2 obuke	COSDT	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene obuke na temu: „Upravljačke funkcije u sudovima i državnom tužilaštvu“ - programsko budžetiranje, upravljanje resursima i mjerenje uspješnosti“.	Podrška međunarodnih partnera (Donatorska sredstva) Projekat SE „Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori“ (HF 6)	Planirana sredstva 14.000,00€ 2021. godina: 7.000 € 2022. godina: 7.000 € Utrošena sredstva 2021: 0 Eura 2022: 5,900 Euro		
STRATEŠKI CILJ 3:		CRNOGORSKO PRAVOSUDE KAO DIO EVROPSKOG PRAVOSUDA						
Operativni cilj 1:		Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima unaprijedena usklađivanjem propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije						
Indikator učinka Zakonodavstvo u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima usklađeno sa pravnom tekovinom EU prema Programu pristupanja Crne Gore EU (PPCG)		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva je potrebno uskladiti sa obavezama iz PPCG-a			3 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a		4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
3.1.1 Pripremiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj	MP Vlada	III kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana zbog čestih kadrovskih promjena u rukovodstvu	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	III kvartal 2023	Pripremiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU u cilju

zemljama članicama EU u cilju usklađivanja sa preostalim dijelom pravne tekovine EU u ovoj oblasti	saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU			Direktorata nadležnog za pripremu Predloga zakona. U toku su aktivnosti u cilju nastavka realizacije usklađenosti				usklađivanja sa preostalim dijelom pravne tekovine EU u ovoj oblasti
Operativni cilj 2:		Unapređenje bilateralne i regionalne saradnje						
Indikator učinka Unaprijeđena saradnja i proširen ugovorni osnov za pravosudnu saradnju sa državama Regiona, uključujući redovne susrete predstavnika pravosudnih institucija		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Postoji potreba revizije 12 bilateralnih ugovora sa državama Regiona			Jedan ugovor izmijenjen do 2020. godine.		3 izmijenjena/dopunjena bilateralna ugovora do 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
3.2.1 Organizovati Regionalni forum o pravosudnoj saradnji	Organizovan Forum	MP	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Realizovano Regionalni forum o pravosudnoj saradnji u saradnji sa projektom „IPA/2017: Borba protiv teškog kriminala na zapadnom Balkanu“ i projektom „EUROL 3“ održan je 6-7 decembra 2022. godine u Budvi	Budžet Ministarstva pravde Donatorska sredstva	Planirano 2022: 64.000,00 eura Utrošena sredstva: Organizacija Foruma je finansirana kroz IPA/2017: Borba protiv teškog kriminala na zapadnom Balkanu“ i projekat „EUROL 3“		

3.2.2 Potpisati ugovore sa Republikom Kosovo	Potpisana 3 ugovora sa Republikom Kosovo (Ugovor o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Ugovor o izručenju i Ugovor o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima)	MP	III kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana zbog čestih kadrovskih promjena u rukovodstvu Direktorata nadležnog za realizaciju aktivnosti. U toku su aktivnosti u cilju nastavka realizacije usklađenosti	Budžet Ministarstva pravde		2023	U toku su aktivnosti u cilju nastavka realizacije navedene aktivnosti
Operativni cilj 3:		Unapređenje multilateralne saradnje u oblasti pravosuđa						
Indikator učinka Unaprijeđena saradnja na međunarodnom nivou, kao i učešće predstavnika crnogorskih institucija u radu evropskih pravosudnih mreža i drugih međunarodnih pravosudnih mreža i tijela		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		13 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela u 2018. godini kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici			Preko 20 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2020. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici		30 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2022. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
3.3.1 Omogućiti subjektima iz Crne Gore (državni organi, privatne organizacije, međunarodne organizacije, privatno-profitne organizacije...) kandidovanje za projekte u okviru Programa pravde	Subjeki iz Crne Gore učestvovali su u 1 projektu u okviru Programa pravde	MP	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Crna Gora nije dio Programa pravde 2021-2027, a Memorandum između Crne Gore i EK o učešću CG u prethodnom ciklusu je prestao da važi 2020. godine.	Budžet Ministarstva pravde	Planirana sredstva 21.478,00 eura 2022. godina: 21.478,00 eura Utrošena sredstva: 0 eura		Omogućiti subjektima iz Crne Gore (državni organi, privatne organizacije, međunarodne organizacije, privatno-profitne organizacije...) kandidovanje za projekte u okviru Programa pravde

3.3.2 Predmeti EUROJUST-a u koje je uključena Crna Gora kroz rad tužioca za vezu u EUROJUST-u	Godišnji Izvještaj o broju predmeta u koje je uključena Crna Gora kroz rad tužioca za vezu u EUROJUST-u	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U 2021. godini bilo je 82 predmeta, a u 2022. godini 92 predmeta.	Budžet Državnog tužilaštva			
3.3.3 Pripremiti izvještaj o učešću crnogorskih predstavnika u radu evropskih pravosudnih mreža i tijela	Pripremljen godišnji izvještaj o učešću crnogorskih predstavnika u radu evropskih pravosudnih mreža i tijela	MP	IV kvartal 2021 - I kvartal 2022	Realizovano Predstavnicima Ministarstva pravde, u 2022. godini, prisustvovali su redovnih sastancima Komiteta SE (PC OC i TCY). Takođe, učestvovali su u radu Evropske pravosudne mreže u krivičnim stvarima U 2021. godini predstavnici Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju nisu učestvovali u radu pomenutih Komiteta, a u 2022. godini bilo je po dva sastanka PC OC I TCY Komiteta (maj i novembar), i dva sastanka EJNI u krivičnim stvarima	Budžet Ministarstva pravde			
3.3.4 Potpisati nove multilateralne ugovore u oblasti pravosuđa	Potpisani i ratifikovani: Konvencija o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra (Savjet Evrope); Protokol o	MP Ministarstvo rada i socijalnog staranja	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Realizovano Crna Gora je u 2022. godini ratifikovala Protokol 16 uz Evropsku konvenciju o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

	mjerodavnom pravu za obaveze izdržavanja (Haška konferencija za međunarodno privatno pravo)			Vlada Crne Gore je na sjednici od 30. novembra 2022. godine utvrdila Predlog zakona o potvrđivanju Drugog dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o umaprijeđenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza				
Operativni cilj 4:		Unaprijediti kapacitete sudija i državnih tužilaca za primjenu prava Evropske unije kroz obuke, uključujući obuke stranih jezika, u svim regijama Crne Gore						
Indikator učinka Porast nivoa edukacije sudija i državnih tužilaca za primjenu prava Evropske unije, uključujući i obuke stranih jezika		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Održane 2 obuke od početka 2019. godine			U 2019. i 2020. godini ukupno sprovedeno 12 obuka		17 obuka održano do kraja 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
3.4.1 Sprovoditi edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija o pravnom sistemu EU prema utvrđenom planu obuke	Broj obuka i broj i struktura polaznika	COSDT	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene 3 obuke iz Programa obuke o pravu EU u saradnji sa EIPA/Evropski institut za javnu upravu iz Luksemburga. Saradnja između Centra i EIPA odvija se u sklopu programa tehničke podrške Luksemburga Crnoj Gori, pod nazivom	Budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Donatorska sredstva			

			<p>„Jačanje kapaciteta pravosudnih organa i kvaliteta pravosuđa”, koja se realizuje kroz implementaciju Programa obuke o pravu EU, namijenjenog nosiocima pravosudne funkcije, koji se sastoji iz sedam modula, realizuje se u toku dvogodišnjeg perioda i pohađa ga unaprijed oformljena grupa sudija i državnih tužilaca. U 2022. godini realizovana su 3 modula iz pomenutog programa za 17 učesnika (10 sudija, 4 državna tužioca i 3 savjetnika iz Državnog tužilaštva).</p> <p>Pored toga, sprovedena je i jedna regionalna obuka-konferencija u saradnji sa EIPA institutom i Pravsudnom akademijom Srbije na kojoj je učešće uzelo 18 predstavnika pravosuđa iz Crne Gore i Srbije.</p>				
--	--	--	---	--	--	--	--

3.4.2 Unapređenje znanja engleskog jezika sudija/državnih tužilaca	Broj polaznika	COSDT MP	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Organizovani casovi Engleskog jezika u Podgorici, 2022 godine: -Inicijalno je bilo prijavljeno 50 polaznika, - Od toga je 36 uradilo inicijalni test i krenulo da prati nastavu Struktura: sprovedeno je 8 grupnih + 1 individualna nastava -Na kraju je svega 17 polaznika dobilo sertifikate I to: 9 polaznika iz Ministarstva pravde; 4 sudija, 1 predstavnik Centra; 3 polaznika iz Vrhovnog Drzavnog Tuzilastva	Donatorska sredstva (INL Program Ambasade SAD-a)	Planirana sredstva: 7.200,00 eura 2021. godine: 7.200,00 eura Utrošena sredstva 2022. godine 12.550 Eur		
STRATEŠKI CILJ 4:		JAČANJE DOSTUPNOSTI, TRANSPARENTNOSTI I JAVNOG POVJERENJA U PRAVOSUĐE						
Operativni cilj 1:		Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava i ujednačavanje nacionalne sudske prakse sa praksom ovog suda						
Indikator učinka Nacionalni sudovi u većoj mjeri primjenjuju praksu i standarde Evropskog suda za ljudska prava		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Na kraju 2018. godine u 467 presuda sudovi su se pozivali na praksu Evropskog suda za ljudska prava			U periodu 2019-2020. godine sudovi su se pozivali na praksu ESLJP u 258 odluka. Ukupan broj odluka je 725. (Ostvareno je povećanje od 55% u odnosu na početnu vrijednost)		Broj odluka u kojima su sudovi primjenjivali praksu i standarde ESLJP na kraju 2022. godine povećan za 65% u odnosu na početnu vrijednost (prema podacima iz PRIS-a)	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.1.1 Objavljivati odluke Evropskog suda za ljudska prava u slučajevima protiv Crne Gore	Objavljene odluke Evropskog suda za ljudska prava u slučajevima protiv Crne Gore	VS Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Kontinuirano se objavljuju odluke Evropskog suda za ljudska prava u slučajevima protiv Crne Gore	Budžet sudstva Budžet Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
4.1.4. Dostavljanje sudijama informacija dobijenih kroz Mrežu najviših sudova o sudskoj praksi Evropskog suda za ljudska prava i konvencijskom pravu	Dostavljeni mjesečni izvještaji o najnovijoj praksi Evropskog suda za ljudska prava sudijama Vrhovnog suda Crne Gore i predsjednicima svih sudova Objavljeni mjesečni izvještaji na internet stranici Vrhovnog suda Crne Gore	VS	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana zbog promjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog suda za praćenje prakse ESLJP	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	2023	Zbog izmjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog suda za praćenje prakse ESLJP, ubuduće će se dostavljati informacije sudijama na polugodišnjem nivou i publikovati izvještaji na godišnjem nivou
4.1.6. Sačinjavati i publikovati polugodišnje izvještaje o praksi Evropskog suda za ljudska prava	Polugodišnji izvještaji sačinjeni i distribuirani svim sudovima	VS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana zbog promjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva.	2023	Zbog izmjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog suda za praćenje prakse ESLJP, ubuduće će se sačinjavati i publikovati izvještaji na godišnjem nivou.

				suda za praćenje prakse ESLJP				
4.1.7. Organizovati stručne skupove na teme primjene Evropske konvencije o ljudskim pravima i praksi Evropskog suda	Organizovana 3 stručna skupa	VS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Vrhovni sud Crne Gore je učestvovao u organizaciji Okruglog stola na temu „Harmonizacija domaće sudske prakse sa standardima ESLJP i jačanje pravne sigurnosti“, u saradnji sa AIRE centrom iz Londona i Kancelarijom zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, uz podršku Britanske ambasade u Podgorici. Na Okruglom stolu je predstavljena Analiza prakse ESLJP u odnosu na Crnu Goru za 2021 (02.06.2022.). Imajući u vidu da je Memorandum o saradnji sa Aire Centrom prestao da važi, nije održano više stručnih skupova. Međutim, cijeneći opravdanu potrebu za organizovanjem stručnog skupa, održan je jedan Okrugli sto na teme primjene standarda ESLJP i Suda pravde EU u oblasti zaštite principa nezavisnosti i samostalnosti sudija, i	Donatorska sredstva (AIRE Centar iz Londona)	Planirana sredstva 12.000-21.000 € 2021. godina: 8.000-14.000€ 2022. godina: 4.000-7.000€ Utrošena sredstva: 2021: Utrošena su planirana sredstva 2022: Utrošena sredstva iz budžeta, opredijeljenog za rad Vrhovnog suda. Nisu potrebna dodatna sredstva.		

				oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u kontekstu poštovanja prava na mirno uživanje imovine. Okrugli sto je održan 24. i 25. Novembre 2022.godine.				
4.1.8 Kontinuirana razmjena informacija između Vrhovnog suda Crne Gore i Mreže najviših sudova	Primljene informacije o praksi Evropskog suda Odgovori na "komparativne zahtjeve" Evropskog suda Učešće kontakt osobe na godišnjem sastanku Mreže najviših sudova	VS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Vrhovni sud je odgovorio na ukupno 8 zahtjeva za razmjenu informacije u okviru Mreže najviših sudova.	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
Operativni cilj 2:		Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU						
Indikator učinka Povećan broj obuka sudija i državnih tužilaca o pravnom sistemu EU, ulozi, nadležnostima i praksi Suda pravde EU		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		Sprovedeno 10 obuka na kraju 2018. godine			NR usljed epidemije izazvane korona virusom		Sprovedno 12 obuka na kraju 2022. godine	

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.2.1 Organizovati stručne skupove o praksi Evropskog suda pravde	Broj stručnih skupova, broj i struktura učesnika na godišnjem nivou	VS	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Vrhovni sud Crne Gore je učestvovao u organizaciji Okruglog stola na temu „Harmonizacija domaće sudske prakse sa standardima ESLJP i jačanje pravne sigurnosti“, u saradnji sa AIRE centrom iz Londona i Kancelarijom zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, uz podršku Britanske ambasade u Podgorici. Na Okruglom stolu je predstavljena Analiza prakse ESLJP u odnosu na Crnu Goru za 2021 (02.06.2022.). Imajući u vidu da je Memorandum o saradnji sa Aire Centrom prestao da važi, nije održano više stručnih skupova. Međutim, cijeneći opravdanu potrebu za organizovanjem stručnog skupa, održan je jedan Okrugli sto na teme primjene standarda ESLJP i Suda pravde EU u oblasti zaštite principa nezavisnosti i samostalnosti sudija, i	Budžet sudstva Donatorska sredstva (AIRE Centar iz Londona)	Planirana sredstva: 6.000-7.000 € 2021. godina: 0€ 2022. godina: 6.000-7.000€ Utrošena sredstva: 6.000 €		

				<p>oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u kontekstu poštovanja prava na mirno uživanje imovine. Okrugli sto je održan 24. i 25.</p>				
4.2.2. Sačinjavanje godišnjeg izvještaja o praksi Suda pravde EU	Godišnji Izvještaj sačinjen Izvještaj distribuiran sudijama	VS	II kvartal 2022 - IV kvartal 2022	<p>Nije realizovano</p> <p>Aktivnost nije realizovana zbog promjena u kadrovskim kapacitetima u Odjeljenju Vrhovnog suda za praćenje prakse ESLJP</p>	Donatorska sredstva (AIRE Centar iz Londona	<p>Planirana sredstva:</p> <p>1.000 €</p> <p>2022. godina: 1.000 €</p> <p>Utrošena sredstva:</p> <p>0 eura</p>	2023	Vrhovni sud Crne Gore će u narednom periodu osnažiti ljudske kapacitete Odjeljenja za praćenje prakse ESLJP i prava EU, zatražiti podršku donatora i u 2023. godini pristupiti izradi godišnjeg izvještaja za 2022. godinu

Operativni cilj 3:		Unaprjeđenje sistema besplatne pravne pomoći kroz unaprijeđenje zakonodavnog okvira prepoznavanjem novih kategorija korisnika prava na besplatnu pravnu pomoć i povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći						
Indikator učinka Povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		560 korisnika besplatne pravne pomoći na kraju 2018. godine			Broj korisnika besplatne pravne pomoći u 2019. je 487 Broj korisnika besplatne pravne pomoći u 2020. je 365		Broj korisnika povećan za 5% na kraju 2022. godine u odnosu na 2018. godinu	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.3.1 Sprovoditi obuke advokata za pojedine vrste pravne pomoći, kao što su pomoc žrtvama krivičnog djela nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici i trgovine ljudima u svrhu seksualne eksploatacije	1 obuka na temu pomoć žrtvama krivičnog djela nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici, broj učesnika 10	Advokatska Komora	Iv kvartal 2021 - I kvartal 2022	Realizovano. Održane 3 obuke za advokate južne, centralne i sjeverne regije na temu „Nasilje u porodici“; Održana obuka „Porodično pravni odnosi i najbolji interesi djeteta“	Budžet Advokatske komore	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Nastaviti sprovođenje obuka za advokate za „ranjive“ kategorije korisnika pravne pomoći

<p>4.3.2 Raditi na daljem jačanju kapaciteta Službi za pružanje besplatne pravne pomoći, u saradnji sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, kroz organizovanje obuka na temu međunarodnih standarda i nacionalnog pravnog okvira kojim je regulisano pravo na besplatnu pravnu pomoć</p>	<p>Broj obuka i struktura učesnika</p>	<p>COSDT Sudovi</p>	<p>I kvartal 2021 - IV kvartal 2022</p>	<p>Realizovano - obuka za sudije na temu: „Besplatna pravna pomoć”- 12 učesnika (6 sudija, 6 savjetnika u sudovima).</p>	<p>Budžet Centra za obuku Budžet sudstva</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva</p>		
<p>4.3.3 Unaprijediti saradnju između Službi besplatne pravne pomoći pri osnovnim sudovima i pravnih fakulteta, kako bi se afirmisao sistem besplatne pravne pomoći među studentima pravnih nauka</p>	<p>Advokati angažovani na pravnim klinikama na Pravnom fakultetu za obuku studenata za pružanje besplatne pravne pomoći ranjivim kategorijama stanovništva</p>	<p>Advokatska komora Sudovi Pravni fakultet</p>	<p>IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022</p>	<p>Realizovano Vrhovni sud Crne Gore je partner Pravnom fakultetu u Podgorici - Univerzitet Crne Gore, u Projektu ENEMLOS, čiji je cilj uspostavljanje Klinike za BPP ranjivim kategorijama građana. Klinika za BPP, na kojoj su angažovani studenti, je počela sa radom u maju, 2022. godine. Osnovni sud u Podgorici je uspostavio saradnju sa Pravnim fakultetu u Podgorici u cilju upućivanja građana da besplatnu pravnu pomoć mogu zatražiti i na Klinici, a ne samo u okviru Službe za BPP (od posebnog</p>	<p>Donatorska sredstva ENEMLOS projekat Evropske Komisije (ERASMU S+)</p>	<p>Planirana sredstva: 24.049,00 € 2021. godina: 3.252,00 € 2022. godina: 20.797,00€ Utrošena sredstva: V.S Budžet opredijeljen u okviru Projekta je 10.000 eura. AK ne raspolaže informacijama koliko sredstava je utrošeno, za to je</p>	<p>Rok realizacije zavisi od broja angažovanih advokata od strane Pravnog fakulteta UCG</p>	

				značajja ukoliko podnosilac zahtjeva ne ispunjava zakonom propisane uslove).		nadležna služba za bpp		
4.3.5 Uvrstiti statističke podatke o besplatnoj pravnoj pomoći u godišnje Izvještaje o radu sudova	Statistički podaci o besplatnoj pravnoj pomoći uvršteni u godišnje Izvještaje o radu sudova.	Sudovi SS	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Podaci o besplatnoj pravnoj pomoći su iskazani u Godišnjem izvještaju Sudskog savjeta	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
4.3.6 Kroz izradu godišnjih izvještaja kontinuirano pratiti kvalitet pružanja besplatne pravne pomoći	Izrađen Godišnji izvještaj Advokatske komore o kvalitetu pružanja besplatne pravne pomoći	Advokatska komora	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Realizovano AK kontinuirano prati kvalitet pružanja bpp, nije bilo pritužbi	Budžet Advokatske komore			Nastaviti kontinuirano praćenje
4.3.7 Prepoznati žrtve mučenja, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja kao korisnike prava na besplatnu pravnu pomoć	Izrađen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	MP	II kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći je izrađen. Nakon sprovedenog postupka javne rasprave u decembru 2022. godine, zakon je u februaru 2023. godine dostavljan na mišljenje Evropskoj komisiji. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	I kvartal 2023 Programom rada Vlade za 2023. godinu i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024 realizacija ove aktivnosti planirana je za I kvartal 2023. godine. Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi očekuje se u I kvartalu 2023. godine, a nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.	Utvrđiti na Vladi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći

Operativni cilj 4:		Unapređivati transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu kroz povećanje informisanosti građana o njihovom radu						
Indikator učinka Unaprijeđena transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu i informisanost građana o njihovom radu		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		80 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2018. godine			Više stotina saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2020. godine		185 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Suskog savjeta i sudova na kraju 2022. godine	
		86 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2018. godine			308 saopštenja za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta		400 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.4.1 Objavljivati i ažurirati informacije o načinu obraćanja stranke pravo- sudnom organu, procesnim radnjama u postupku, besplatnoj pravnoj pomoći, troškovima postupka i uslovima za oslobađanje od plaćanja troškova	Informacije objavljene i ažurirane na web stranicama i oglasnim tablama	SS TS Sudovi Državna Tužilaštva XY1	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano SS U 2021.godini, 111 upita medija, saopštenja za javnost i informacija je objavljeno na sajtu Sudskog savjeta. U 2022.godini, objavljeno je 113 upita novinara, saopštenja i reaganja Sudskog savjeta. T.S Informacije ažurirane na sajtu Tužilačkog savjeta u okviru Zapisnika sa održanih sjednica, a koji se odnosi na pritužbe na rad državnih tužilaca i	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
					Budžet Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		VDT: Da bi internet prezentacija rada državnih tužilaštava bila preglednija, dostupnija građanima neophodno je izraditi poseban sajt za Državno tužilaštvo, jer zajednički sajt za Ministarstvo pravde, sudove, tužilaštva i UIKS s pravom otvara pitanja o samostalnosti državnih organa. Za izradu posebnog sajta za Državno tužilaštvo neophodna su dodatna sredstva

			<p>rukovodilica državnih tužilaca u pogledu zakonitosti rada.</p> <p>VDT Informacije su ažurirane na internet stranici Državnog tužilaštva i pojedinačnih tužilaštava kroz objašnjavanje načina podnošenja krivične prijave , kao i kroz odgovore na konkretna pitanja koja se odnose i na prava stranaka u postupku koji su takođe objavljeni na internet stranici. Osim toga, informacije su ažurirane i na internet stranici Tužilačkog savjeta u okviru objavljenih zapisnika sa sjednica, koji se odnose i na pritužbe na rad državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava u pogledu zakonitosti rada.</p> <p>VS Informacije se objavljuju u kontinuitetu</p>			
--	--	--	--	--	--	--

<p>4.4.2. Redovno objavljivati pravosnažne odluke, ažurirane propise i informacije od značaja za rad sudova, državnih tužilaštava, Sudskog i Tužilačkog savjeta</p>	<p>Broj objavljenih odluka, propisa i informacija na godišnjem nivou</p>	<p>SS TS Sudovi Državna tužilaštva</p>	<p>I kvartal 2021 - IV kvartal 2022</p>	<p>Realizovano</p> <p>SS U 2021.godini, na sajtu sudovi.me objavljeno je 44293 odluka.</p> <p>U 2022.godini, na sajtu sudovi.me objavljeno je 40291 odluka.</p> <p>T.S Na sajtu Tužilačkog savjeta su objavljeni 74 informacija koje su od značaja za rad</p> <p>VDT Na internet stranicama državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta objavljeno je 249 saopštenja i informacija koje su značajne za rad državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta.</p> <p>Ovaj broj ne odnosi se na objavljene potvrđene opušnice i sporazume o priznanju krivice, pa je imajući na umu činjenicu da bi sa njima podatak bio daleko veći možemo konstatovati da je postavljeni cilj premašen.</p> <p>VS-Odluke i informacije se objavljuju u kontinuitetu.</p>	<p>Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva Budžet Sudskog savjeta Budžet Tužilačkog savjeta</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva</p>		<p>VDT: Kao što je prethodno navedeno, za još bolje rezultate i dostupnost državnih tužilaštava građanima na jednostavniji način neophodna je izrada novog sajta Državnog tužilaštva</p>
---	--	--	---	--	---	---	--	--

4.4.4 Redovno objavljivati standardizovane podatke o radu sudova i državnih tužilaštava	Standardizovani podaci dostupni putem internet stranica SS/TS	SS TS Sudovi Tužilaštva	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>SS Godišnji izvještaj o radu sudova se objavljuju na sajtu. Godišnji izvještaj za 2021.godinu, objavljen na sajtu. Godišnji izvještaj o radu za 2022.godnu će po usvajanju biti dostupan na sajtu (mart 2023)</p> <p>T.S. Ukupno objavljeno 73 informacija, koji se odnose: (spiskove državnih službenika i javnih funkcionera i liste obračuna zarada, odobrenih zahtjeva za SPI, tabela o evidenciji podnijetih zahtjeva za SPI po mjesecima, zaključenih ugovora)</p> <p>VDT kontinuirano se objavljuju</p> <p>VS - u kontinuitetu.</p>	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva Budžet Sudskog savjeta Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Da bi se ova aktivnost u budućnosti adekvatno realizovala neophodno je obezbijediti prostor za press salu Državnog tužilaštva, što bi u velikoj mjeri doprinijelo povećanju transparentnosti državnotužilačke organizacije.
4.4.5 Redovno organizovati konferencije za medije, sastanke sa predstavnicima medija, NVO i sl.	Održane godišnje redovne konferencije za medije Izvještaj o broju sastanaka i drugih događaja	SS TS VS VDT	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>SS U 2021.godini, predsjednica Savjeta je dala 25 izjava, intervjuua i gostovala u informativnim emisijama na javnom servisu i privatniom televizijama.</p>	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

			<p>U 2022.godini, predsjednica Savjeta je dala 13 izjava, intervjuua i gostovala u informativnim emisijama na javnom servisu i privatniom televizijama.</p> <p>T.S. Članovi Tužilačkog savjeta su prisustvovali na dva radna sastanka sa predstvanicima sa nevladinih organizacija</p> <p>VDT Održane konferencije za medije kojima su prisustvovali državni tužioci. Organizovan je sastanak sa predstavnicima nevladinih organizacija, državni tužioci učestvovali u aktivnostima koje su organizovale nevladine organizacije(okrugli stolovi, podcasti...), organizovani brojni sastanci sa predstavnicima medija.</p> <p>VS U decembru, 2022. godine, održani su sastanci sa predstavnicima medija, NVO i interni sastanak sudija portparola. Takođe, održane su dvije obuke za sudije portparola, uz podršku</p>	Budžet Tužilačkog savjeta			
--	--	--	---	---------------------------	--	--	--

				Ambasade SAD u Podgorici.				
4.4.6. Edukacija medija o sudskim postupcima, pravima stranaka, nadležnostima pravosudnih institucija, njihovoj organizaciji i ustavnim načelima	Izrađena 1 brošura Održane 1 obuka	VS VDT SS TS NVO	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano T.S/VDT U okviru serijala „Upoznajte tužilaštvo“ snimljeno je 5 emisija u 2022.godini, koje prate rad Državnotužilačke organizacije u cilju edukacije šire javnosti. Takođe izrađena je brošura koja je dostavljena medijima pod nazivom „ Da nas bolje razumijete“ VDT Izrađena 1 brošura Održane 1 obuka VS Na sastancima sa predstavnicima medija se razgovara o navedenim pitanjima, uz nastojanje da im se približi rad sudova.	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva Budžet Sudskog savjeta Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		VDT Na neophodnost nastavka produkcije sličnih sadržaja, za koja su neophodna dodatna budžetska sredstva, upućuje podatak iz istraživanja da je preko 75% građana koji su imali priliku da gledaju emisiju „ Upoznajte tužilaštvo“ konstatovali da im je emisija pomogla da bolje razumiju rad i nadležnosti državnotužilačke organizacije
4.4.7 Kontinuirano informisati građane o ulozi, obavezama i odgovornostima funkcionisanja advokata, notara, javnih izvršitelja, sudskih vještaka	Objavljene informacije na internet stranici Ministarstva pravde, Advokatske komore, Notarske komore, Komore javnih izvršitelja,	MP Advokatska komora Notarska komora Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Ministarstvo pravde je na internet stranici Ministarstva objavilo Informativnu brošuru za građane i građanke o radu notara, javnih izvršitelja, sudskih	Budžet Ministarstva pravde Budžet Advokatske komore Budžet Notarske komore			

	Udruženja sudskih vještaka	izvršitelj Udruženje sudskih vještaka	<p>vještaka i tumača u Crnoj Gori.</p> <p>AK: Disciplinski tužilac AK ima aktivnu ulogu u radu sa strankama prilikom podnošenja disciplinskih prijava, koja se ogleda prije svega u neposrednoj komunikaciji sa strankama.</p> <p>NK Notarska komora redovno obavještava javnost objavljivanjem aktuelnih informacija na Portalu (sajtu) NKCG. (notarskakomora.me), pored već postojećih o funkcionisanju i radu notara, not.kancelarijama mišljenjima Komisije za stručnu edukaciju i dr.</p> <p>KJI: Redovno se objavljuju brošure i članci</p> <p>USV: Udruženje sudskih vještaka redovno objavljuje informacije na svom sajtu i javnoj Viber zajednici</p>	Budžet Komore javnih izvršitelja Budžet Udruženja sudskih vještaka			
--	----------------------------	--	--	---	--	--	--

Operativni cilj 5:		Unapređenje infrastrukture, dostupnosti i sigurnosti pravosudnih objekata						
Indikator učinka Infrastruktura, dostupnost i sigurnost pravosudnih objekata unaprijeđen		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Urađena Analiza prostornih kapaciteta na početku 2019. godine			Jedinstvena lista prioriternih infrastrukturnih projekata 2019. sadrži infrastrukturne projekte u oblasti pravde i ljudskih prava koji su identifikovani kao prioritetni		Na kraju 2022. godine započeta realizacija Plana izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije pravosudnih objekata	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
4.5.1. Određivanje daljih prioriteta za izgradnju novih zgrada i izrada studije izvodljivosti i idejnih projekata za prioritete objekte	Određeni prioriteti za izgradnju novih zgrada i izrađena studija izvodljivosti i idejnih projekata za prioritete objekte	VS VDT SS TS MP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano VDT Vlada Crne Gore je na sjednici od 6.septembra 2022. godine razmotrila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Formiran je Radni tim sa zadatkom da se sačini analiza radnog prostora koji je na raspolaganju u staroj zgradi Vlade Crne Gore. VS U januaru 2022. godine, kada je na inicijativu Vrhovnog suda Crne Gore, a u postupku ažuriranja Jedinstvene	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

			<p>liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, predviđena aktivnosat izgradnje tri nove zgrade za sudove: Vrhovni sud Crne Gore, Osnovni sud u Podgorici i Osnovni sud u Baru. Sudovi su odabrani prema preliminarnim bezbjednosnim procjenama. Vlada Crne Gore - Kabinet predsjednika - Kancelarija za evropske integracije je usvojila Informaciju o ažuriranju Jedinstvene liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, sa uvrštenim objektima, u sektoru: Pravda, sa procjenom vrijednosti: 12,304,000.00 eura.</p> <p>MP: Vlada Crne Gore 28. decembra 2022. godine usvojila je Informaciju o analizi postojećeg stanja i potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa u Glavnom gradu Podgorica. Zaključcima 07-8337/2 od 12. januara 2023. godine zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma da sagleda mogućnost izmjene i dopune DUP-a Konik –</p>			
--	--	--	--	--	--	--

				Stari aerodrom III shodno Informaciji u cilju stvaranja neophodnih uslova za adekvatno privođenje namjeni katastarske parcele broj 7893/38 KO Podgorica III – Podgorica, za potrebe rješavanja prostornih kapaciteta pravosudnih organa sa sjedištem u Glavnom gradu Podgorica i o tome informiše Vladu, u roku od 30 dana od dana donošenja zaključaka.				
4.5.2. Izrada projektne dokumentacije za potrebe adaptacije objekta u kojem se nalaze Vrhovni sud, Apelacioni sud i Viši sud u Podgorici	Izrađen glavni projekat i revizija glavnog projekta adaptacije objekta u kojem se nalaze Vrhovni sud, Apelacioni sud i Viši sud u Podgorici	VS Uprava javnih Radova	II kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano VS: Izrađen je glavni projekat i revizija glavnog projekta. Očekuje se da otpočnu radovi na rekonstrukciji u sudovima, u martu 2023. godine. Prethodno je cjelokupna tehnička dokumentacija završena	Budžet sudstva			
4.5.3. Na osnovu izrađene projektne dokumentacije, započeti rekonstrukciju/adaptaciju u 6 objekata sudstv	rekonstrukcija/adaptacija 6 objekata sudstva: 1. Vrhovni/Apelacioni/Viši sud u Podgorici; 2. Viši/Osnovni sud u Bijelom Polju 3. Osnovni sud u Podgorici 4. Osnovni sud u Nikšiću	SS VS MP Uprava javnih Radova	IV kvartal 2022- IV kvartal 2022	Realizovano SS U decembru 2022. godine započelo je sprovođenje IPA 2018 projekta „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi u cilju unapređenja infrastrukture u sektoru pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija“ kroz koji je	Donatorska sredstva IPA 2018 (Projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava“)	Planirana sredstva: 2.660.582,99 € 2022. godina: 2.660.582,99 € Utrošena sredstva: SS: Ugovorena vrijednost radova		Dovršiti rekonstrukciju/adaptaciju 6 objekata sudstva

	5. Osnovni sud u Beranama 6. Osnovni sud u Kotoru			predviđena podrška rekonstrukciji/adaptaciji šest objekata sudstva u Podgorici, Nikšiću, Kotoru, Beranama i Bijelom Polju. Pripreme aktivnosti za izvođenje radova u toku. VS Uprava za kapitalne projekte je izabrala izvođača radova, koji se na osnovu ugovora obavezao da će završiti radove u roku od 6 mjeseci od dana početka radova. Rok za završetak radova je septembar, 2023. MP: Radovi započeti u martu 2023. godine.		iznosi 3.434.408,01 eura VS Nisu dostupni podaci		
4.5.4. Izrada projektne dokumentacije za potrebe izgradnje objekta Državnog tužilaštva u Podgorici	Izrađena projektna dokumentacija za potrebe izgradnje objekta Državnog tužilaštva u Podgorici	TS VDT Uprava javnih radova	II kvartal 2022- IV kvartal 2022	Djelimično realizovano VDT Vlada Crne Gore je na sjednici od 6. septembra 2022. godine razmotrila Informaciju o potrebi rješavanja pitanja prostornih kapaciteta Vrhovnog državnog tužilaštva, Specijalnog državnog tužilaštva i Višeg državnog tužilaštva u Podgorici. Formiran je Radni tim sa zadatkom da se sačini analiza radnog prostora koji je na raspolaganju u	Budžet Državnog tužilaštva Donatorska sredstva		2023	Izraditi projektnu dokumentaciju za potrebe izgradnje objekta Državnog tužilaštva u Podgorici

				staroj zgradi Vlade Crne Gore.				
4.5.5. Kontinuirano unapređivati sigurnost pravosudnih objekata i usvajanje protokola o postupanju prilikom ulaska u zgrade	Broj sudskih/tužilačkih zgrada u kojima je unaprijeđena sigurnost pravosudnih objekata Usvojen protokol o postupanju	VS VDT	IV kvartal 2021- IV kvartal 2022	<p>Djelimično realizovano</p> <p>VDT Državna tužilaštva su donijela Pravilnike o kućnom redu u kojima su propisani istovremeno i protokola o postupanju prilikom ulaska u zgrade.</p> <p>VS Vrhovni sud Crne Gore je u ranijem periodu usvojio Kućni red, koji propisuje pravila za ulazak i boravak stranki u Vrhovnom sudu, Apelacionom sudu i Višem sudu u Podgorici, i preporučio drugim sudovima da navedeno rješenje. Pored toga, Vrhovni sud realizuje Projekat adaptacije objekta u kojem su sjedišta Vrhovnog suda, Apelacionog suda i VIšeg suda u Podgorici, koji će unaprijediti sigurnost, na način što će se funkcionalno poboljšati ulaz u zgradu i dodatno zaštititi sudski depozit. Takođe, održan je i sastanak sa predstavnicima Ambasade SAD u Podgorici, od kojih je zatražena ekspertska</p>	Budžet sudstva Budžet Državnog tužilaštva Donatorska sredstva			Kontinuirano unapređivati sigurnost svih pravosudnih objekata i usvajati protokole o postupanju prilikom ulaska u zgrade

				pomoć za uspostavljanje Službe za obezbjeđenje sudova.					
Operativni cilj 6:		Unaprijediti pravosudnu infrastrukturu sa principom najboljeg interesa djeteta							
Indikator učinka Broj objekata sudova i državnih tužilaštava koji imaju prostorije po mjeri djeteta		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>		
		0			Počela je adaptacija prve prostorije za rad sa djecom/maloljetnicima u Osnovnom državnom tužilaštvu u Podgorici. U 2020. godini Vrhovno državno tužilaštvo je obezbijedilo sistem audiovizuelne tehnike za saslušanje primjereno potrebama djeteta u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, iz sredstava Vrhovnog državnog tužilaštva		6 prostorija prilagođene po mjeri djeteta		
STRATEŠKI CILJ 5:		RAZVOJ MINISTARSTVA PRAVDE, CENTRA ZA OBUKU, ADVOKATURE, NOTARIJATA, JAVNIH IZVRŠITELJA I SUDSKIH VJEŠTAKA							
Operativni cilj 1:		Unaprjeđenje stručnih i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde i sprovođenja kontinuirane obuke zaposlenih							
Indikator učinka Ojačani stručni i administrativni kapaciteti Ministarstva pravde i sprovedene kontinuirane obuke zaposlenih		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>		
		69 zaposlenih službenika i namještenika na početku 2019. godine 23 zaposlena prošle obuke na kraju 2018. godine			76 zaposlenih službenika i namještenika u Ministarstvu pravde na kraju 2020. godine. Na kraju 2020. godine 38 zaposlenih je prošle obuku		105 zaposlenih službenika i namještenika u Ministarstvu pravde, na kraju 2022. godine 53 zaposlenih prošle obuke na kraju 2022. godine		
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja	
5.1.1 Sprovoditi obuke zaposlenih u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava u skladu sa Planom obuka Uprave za kadrove	Sprovedeno 5 obuka	UzK	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U izvještajnom periodu 65 službenika Ministarstva pravde na više tema je pohađalo obuke koje je sprovodila Uprava za	Budžet Uprave za kadrove	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			

				kadrove, odnosno Uprava za ljudske resurse				
5.1.2 Stručno usavršavanje zaposlenih u cilju razmjene iskustava i dobrih praksi u vezi međunarodnih standarda	Broj sprovedenih seminara, radionica/posjeta međunarodnim institucijama Broj učesnika	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Troje službenika Ministarstva pravde pohadjalo je radionice u organizaciji međunarodnih partnera. Jedna službenica učestvovala je u TAIEX regionalnoj radionici, o kolektivnoj bezbjednosti i politici odbrane, koja je održana u Beču u oktobru 2022.god. Dvije službenice učestvovala su na regionalnoj radionici o nadzoru u izvršenju, koja je uz podršku GIZ-a održana u Skoplju u oktobru 2022.godine.	Donatorska sredstva			
5.1.3 Zapošljavanjem novih službenika, ojačani administrativni kapaciteti Ministarstva pravde	Zaposleno 10 službenika	MP XW2	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano U izvještajnom periodu je postavljeno 5 lica iz kategorije visoko rukovodnog kadra, jedan službenik po javnom oglasu zasnovano radni odnos na neodređeno vrijeme, kao i jedan službenik je shodno internom oglasu raspoređen u ovo Ministarstvo.	Budžet Ministarstva pravde	Planirana sredstva: 90 960 € 2021. godina: 27.288 € 2022. godina: 63.672€ Utrošena sredstva	2023	Zapošljavanjem novih službenika, jačati administrativne kapacitete Ministarstva pravde

					<p>U 2021.godini su utrošena sva sredstva koja su planirana za zapošljavanje, a u skladu sa Kadrovskim planom.</p> <p>U 2022.godini je Kadrovskim planom planirano zapošljavanje 13 izvršilaca, dok je shodno saglasnosti Vlade Crne Gore data saglasnost za još jednog izvršioca, od kojih je u 2022.godini postupak okončan samo za jednog izvršioca, dok je za ostale postupak u toku, te će rješenja biti donijeta u 2023.godini, iz kojih razloga se ne možemo izjasniti u vezi sa utrošenim sredstvima u 2022.godini</p>	

Operativni cilj 2:		Organizacioni razvoj i jačanje institucije						
Indikator učinka Stručni i administrativni kapaciteti Centra/Sekretarijata unaprijeđeni i stručno ojačani		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Organi Centra uspostavljeni u punom kapacitetu, a Sekretarijat Centra u kapacitetu od 70% na kraju 2018. godine			Novoizabrani članovi organa Centra nisu prošli potrebne obuke u 2020. godini (zbog situacije izazvane virusom Covid - 19), a administrativni kapaciteti Sekretarijata Centra na kraju 2020. godine uspostavljeni 85%		Članovi organa Centra stručno obučeni (u pogledu izrade programa obuka, vršenja nadzora nad sprovođenjem i procjenom kvaliteta istih), a administrativni kapaciteti Sekretarijata uspostavljeni u obimu od 95% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
5.2.1 Jačati kapacitete Programskog savjeta Centra za procjenu potreba za obukama, proces planiranja, unaprjeđenja programa i metoda obuka	Sprovedene 2 obuke	COSDT	III kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano - Radionica o procesu i metodologiji procjene potreba za obukama i izrada Opšteg programa obuka za 2022. godinu - Radionica – Primjena Komunikacionog protokola Centra – praktične vještine i savremeni alati komunikacije	Donatorska Sredstva (Projekat SE „Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori“(HF 6)	Planirana sredstva: 2021. godine: 12.000,00€ 2022. godine: 6.000,00€ Utrošena sredstva: 2021. godine: 5,300 euro 2022. godine: 2,100 euro		

5.2.2. Uspostaviti platformu za učenje na daljinu (e-learning)	Platforma uspostavljena	COSDT	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano E-learning platforma postavljena u okviru Integralnog informacionog sistema (IIS) Centra, koji ima za cilj unaprijeđenje poslovanja Centra. Iz tehničkih razloga još nije funkcionalna	Donatorska sredstva (INL Program Ambasade SAD-a)	Planirana sredstva: 17.000,00 eura 2022. godine: 17.000,00€ Utrošena sredstva: Nemamo podatak o utrošenim sredstvima na samu e-learning platformu, jer je ista dio IIS.		
5.2.3. Izrada Komunikacionog protokola Centra	Izrađen Komunikacioni protokol	COSDT	IV kvartal 2021 - I kvartal 2022	Realizovano Izrađen Komunikacioni protokol	Donatorska sredstva (Projekat SE „Odgovornost i profesionalizam u pravosudnom sistemu u Crnoj Gori“(HF 6)	Planirano: 2.000,00 eura 2021. godine: 2.000,00€ Utrošena sredstva: 2.000,00€		
5.2.4 Kontinuirano obezbijediti obuke zaposlenih u Sekretarijatu Centra	Izveštaj o obukama, najmanje dva puta na godišnjem nivou	COSDT	II kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U toku 2022. godine zaposleni u Sekretarijatu Centra su se stručno osposobljavali i usavršavali u cilju unapređivanja znanja i vještina, odnosno sposobnosti za vršenje poslova radnog mjesta. Službenici Sekretarijata Centra su se stručno	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu Donatorska sredstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Izostanak finansijske podrške od strane međunarodnih organizacija za realizaciju ove aktivnosti

				usavršavali pohađajući obuke iz oblasti izrade kadrovskog plana, primjene Kominikacionog protokola Centra, sprovođenja javnih nabavki, računovodstva, NLP obuka, kao i brojnih drugih seminara u organizaciji Centra.				
5.2.5 Sprovoditi obuke zaposlenih u Centru u pripremi i planiranju projekata	Sprovedena 1 obuka	COSDT	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana zbog izostanka finansijske podrške od strane međunarodnih organizacija za realizaciju ove aktivnosti	Donatorska sredstva	Planirano: 5.000 € 2022. godine: 5.000 € Utrošena sredstva: 0 eura	Obuka je planirana za 2023. godinu, u očekivanju da će se ista sprovesti u okviru projekta SE ili EURoL3	Sprovoditi obuke zaposlenih u Centru u pripremi i planiranju projekata
5.2.6 U okviru budžeta obezbijedena sredstva za rad Centra u skladu sa zakonom	Obezbijedena sredstva u iznosu od 2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i Državno tužilaštvo	COSDT MF	I kvartal 2021 - I kvartal 2022	Djelimično realizovano Opredijenjani Budžet za COSDT u 2022. godinu iznosio je 437.754,84 eura (što je manje od zakonom predviđenog budžeta). Nakon rebalansa Budžeta, koji je usvojen 29. septembra 2022. godine, Centru je opredijeljeno još dodatnih 244.311, 65 eura, pa je tekući budžet	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu Donatorska sredstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Obezbijediti sredstva u iznosu od 2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i Državno tužilaštvo

				Centra 666.773,70 eura, ali su sredstva otpustena 07. novembra 2022. godine, što je za posledicu imalo nemogućnost utroška sredstva koja su Centru rebalansom dodijeljena u 2022. godini				
5.2.7 Kontinuirano unaprjeđivati saradnje sa institucijama za obuku u pravosuđu na regionalnom i međunarodnom nivou, u vidu ekspertske podrške u realizaciji obuka i omogućavanja učestvovanja sudija i tužilaca na regionalnim i međunarodnim obukama	Broj upućenih sudija i državnih tužilaca na učešće u regionalnim i međunarodnim aktivnostima	COSDT	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>U 2022. godini, posredstvom Centra, a na poziv za učešće u onlajn obukama, kao i obukama organizovanim uživo od strane međunarodnih partnera (na regionalnom, evropskom i svjetskom nivou), na 38 aktivnosti obuke upućeno je 108 predstavnika crnogorskog pravosuđa (51 sudija, 15 specijalnih tužilaca, 18 državnih tužilaca, 13 kandidata za sudiju, 4 savjetnika iz Specijalnog državnog tužilaštva, 4 savjetnika iz državnih tužilaštava, 1 savjetnik iz suda i 2 pripravnika u sudovima).</p> <p>Od pomenutih 38 aktivnosti, 11 aktivnosti se odnosi na saradnju Centra sa Evropskom mrežom za obuku u pravosuđu – EJTN (6</p>	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				<p>jednčasovnih onlajn seminara, 1 dvoipocasovni onlajn seminar, 1 dvodneva onlajn radionica, 2 dvodneve virtuelne studijske posjete ESLJP i 1 uživo seminar), u kojima je učestvovalo 19 predstavnika crnogorskog pravosuđa (14 sudija, 2 državnih tužilaca, 1 savjetnik iz suda i 2 pripravnika iz suda).</p>				
5.2.8 Jačati saradnju sa profesionalnim udruženjima i NVO sektorom potpisivanjem memoranduma o saradnji	Potpisani memorandum	COSDT	<p>II kvartal 2021 - IV kvartal 2022</p>	<p>Realizovano</p> <p>Potpisana 4 memoranduma o saradnji: - Memorandum o saradnji između Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu i NVO Organizacije za zaštitu prava autora muzike Crne Gore – PAM CG; - Potpisivanjem memoranduma o saradnji sa AIRE centrom, COSDT postao dio regionalne Mreže sudija/sutkinja koja će biti posvećena jačanju rodne ravnopravnosti - COSDT i Pravosudna akademija Turske (JAT) potpisali Memorandum o saradnji;</p>	Budžet Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

				-Potpisivanje Memoranduma o saradnji između Kancelarije OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore i Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u cilju realizacije programa PAHCT (Obuka za tužilaštvo na temu zločina iz mržnje), kojim se planiraju unaprijediti vještine u tužilaštvu koje su neophodne za razumijevanje, istraživanje i procesuiranje zločina iz mržnje.				
Operativni cilj 3:		Jačanje sistema odgovornosti advokata i stručnih kapaciteta Advokatske komore						
Indikator učinka Ojačan sistem odgovornosti advokata i stručni kapaciteti Advokatske komore		<i>Početna vrijednost</i>			<i>Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta</i>		<i>Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta</i>	
		6 pokrenutih postupaka disciplinske/etičke odgovornosti advokata na kraju 2018. godine			U 2020. godini pokrenuta su 3 disciplinska postupka, koji su riješeni (100%)		Advokatska komora je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 100% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
5.3.1 Implementirati preporuke iz Analize normativnog okvira za utvrđivanje	Izrađen novi Kodeks profesionalne etike advokata	Advokatska komora	I kvartal 2021 -	Nije realizovano Nije održana Skupština AK.	Budžet Advokatske komore		2023	Izraditi novi Kodeks profesionalne etike advokata

etičke/disciplinske odgovornosti advokata			IV kvartal 2021	Nakon izbora novih organa AK, Kodeks će biti na dnevnom redu Skupštine.				
5.3.2 Sprovoditi obuke advokata o standardima etike i profesionalnog ponašanja	Sprovedene 2 obuke	Advokatska komora	I kvartal 2022 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene su 2 obuke o standardima etike i profesionalnog ponašanja	Budžet Advokatske komore			
5.3.3 Nastaviti sa permanentim obrazovanjem advokata u oblastima zaštite ljudskih prava i sloboda garantovanih Konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama	Broj i vrsta obuka Broj učesnika	Advokatska komora	IV kvartal 2021 - III kvartal 2022	Realizovano Održana obuka na temu „Borba protiv rasizma, homofobije i transfobije“;(5) Održana obuka „Pritvor, alternative pritvoru i član 5 Evropske Konvencije o ljudskim pravima“ (40) „Član 14 EKLJP – zabrana diskriminacije“. (40)	Budžet Advokatske komore			
5.3.4 Pratiti sprovođenje postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti advokata Veza sa aktivnošću 1.5.1	Broj sprovedenih postupaka i broj i vrsta izrečenih sankcija na godišnjem nivou	Advokatska komora	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano 6 sprovedenih i okončanih postupaka, izrečena 1 disciplinska mjera – novčana kazna	Budžet Advokatske komore			

Operativni cilj 4:		Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti notara						
Indikator učinka		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
Imenovanjem notara, njihovom kontinuiranom obukom, jačanjem sistema odgovornosti notara kao i stručnih kapaciteta Notarske komore, ojačan notarski sistem		53 imenovanih notara na kraju 2018. godine			Imenovano ukupno 57 notara		60 imenovanih notara na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
5.4.1 Dalje razvijati notarijat u pravcu imenovanja notara u svim zakonom predviđenim službenim sjedištima	Broj raspisanih konkursa Broj imenovanih notara	MP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U toku 2021, 2022 i u prvoj polovini 2023. godine raspisana su 4 konkursa za imenovanje notara, na osnovu kojih je imenovano ukupno 15 notara.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
5.4.2 Donijeti i objaviti Plan nadzora	Donijet i objavljen godišnji plan nadzora i sačinjen izvještaj o broju izvršenih nadzora, broju utvrđenih nepravilnosti i broju pokrenutih postupaka	MP Notarska komora	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Donijeti su i objavljeni godišnji planovi nadzora nad radom notara. Ministarstvo pravde izradilo je Godišnji izvještaj o izvršenom nadzoru nad poslovima sudske uprave, poslovima tužilačke uprave, zakonitošću obavljanja	Budžet Ministarstva pravde Budžet Notarske komore Budžet Notarske komore	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		Nastaviti sa kontrolom notarskih kancelarija u narednom periodu kao i kontinuirano razmatranje pritužbi podnijetih od građana na rad notara.

			<p>poslova notara i zakonitošću rada javnih izvršitelja za 2022. godinu (koji obuhvata i podatke o o broju izvršenih nadzora i utvrđenih nepravilnosti nad radom notara). Izvještaj je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde.</p> <p>NK: NKCG nije vršila nadzor notarskih kancelarija direktno ali komora redovno postupala po pritužbama stranaka i zahtjevima za vršenje nadzora i procenjuje da li treba vršiti nadzor na licu mjesta. S tim u vezi nije bilo utvrđenih nepravilnosti za pokretanje disciplinskog postupka protiv notara. NKCG je formirala 3 komisije za vršenje kontrole notara podijeljene po regionima (za centralni, južni i sjeverni region) koja će vršiti kontrolu notarskih kancelarija za 2022. godinu. Rok za realizaciju: do kraja 2023.</p>				
--	--	--	---	--	--	--	--

5.4.3 Vršiti godišnje analize nadzora rada notara u skladu sa Planom nadzora	Analiza nadzora rada notara izrađena	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Analiza nadzora rada notara je izrađena i objavljena na internet stranici Ministarstva pravde.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			
5.4.4 Sprovesti obuke notara o standardima etike i profesionalnog ponašanja	Sprovedene 2 obuke	Notarska komora	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Djelimično realizovano Održana regionalna radionica „Instrumenti i mehanizmi za djelotvornu primjenu etičkih i disciplinskih standarda i procedura za notare i javne izvršitelje 15-17.12.2021. godine; Održan seminar online na temu primjene Zakona o privrednim društvima 17.05.2022. godine. -U organizaciji GIZ-a održano je više seminara – obuka tokom 2021. godine na temu „Ekonomsko osnaživanje žena“ uz prezentaciju notarijata u regionu i problemima u praksi. -u organizaciji Programске kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici u okviru Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori održana je Radionica o institucionalnoj saradnji u istragama krivičnih djela	Budžet Notarske komore	Donatorska sredstva	Planirana sredstva: 17.350 € 2021. godine: 13.850€ (Od čega 11.500 € za notare i javne izvršitelje) 2022. godine: 3.500€ Utrošena sredstva: Za radionicu je utrošeno ukupno (za notare i izvršitelje) 5.532 eura od čega samo za notare 2.663 EURA		Nastaviti sa organizovanjem radionica u 2023. godini na temu etike i profesionalnog ponašanja notara uz podršku Projekta SE.

				korupcije i pranja novca, 30. i 31. maja 2022. godine u Podgorici u kojoj su uzeli učešće i predstavnici Notarske komore.				
5.4.5 Pratiti sprovođenje postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti notara Veza sa aktivnošću 1.5.1	Broj sprovedenih postupaka, broj i vrsta izrečenih sankcija na godišnjem nivou	Notarska komora	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U 2021. godini završena su 3 disciplinska postupka (pokrenuta protiv 3 notara u 2020.)U sva 3 predmeta utvrđena je odgovornost notara i izrečena je novčana kazna . Kod dva notara novčane kazne su izvršene, dok je u jednom predmetu notar podnio tužbu Upravnom sudu i postupak je u toku. Takođe, u 2021.g. podnijeti su zahtjevi za pokretanje disc.postupka protiv 2 notara, koji su u 2022. godini završeni i pravosnažnim rešenjima oslobođeni disciplinske odgovornosti. U 2022. godini pokrenut je postupak za jednog notara koji je u toku pred Prvostepenom disciplinskom komisijom.	Budžet Notarske komore			Zbog isteka mandata disciplinskim komisijama 15.02.2023. predmet će biti preuzet od nove disc.komisije u rad Nastaviti sa započetim disciplinskim postupkom protiv 1 notara. U slučajevima disciplinskih povreda notara pokretati disc.postupke
5.4.6 Donijeti plan obuka notara sa posebnim akcentom prava EU	Donijet plan obuka Sprovedene 2 obuke	Notarska komora	I kvartal 2021 -	Realizovano Tokom 2021. godine - Održane radionice online	Budžet Notarske komore			NKCG će nastaviti sa organizovanjem obuka notara u narednom periodu na temu pravo EU

			IV kvartal 2022	<p>na temu rodne ravnopravnosti u notarijatu u organizaciji GIZ-a; seminar online „prevencija pranja novca u notarijatu u organizaciji NKCG i Notarske komore Njemačke; online obuka „Međunarodno privatno pravo-mjerodavno pravo uz osvrt na Mjerodavno pravo za porodične odnose sa osvrtom na pravo EU“ -održan je online nacionalni vebinar „Prekogranično priznavanje i izvršenje stranih sudskih odluka u jugoistočnoj Evropi i perspektive Konvencije o presudama HCCH 2019“ 9. novembra 2021. godine u okviru regionalnog projekta „Prekogranično sprovođenje presuda“ koji finansira Njemačko savezno ministarstvo za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ), a sprovodi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), Otvoreni regionalni fond za jugoistočnu Evropu - Pravna reforma (ORF-LR) u saradnji sa Haškom konferencijom o međunarodnom</p>				
--	--	--	--------------------	--	--	--	--	--

				privatnom pravu (HCCH) i Međunarodnom unijom pravosudnih službenika (UIHJ). 19. i 20.03. 2022. godine održan seminar „Notar i međunarodno privatno pravo-priznanje i izvršenje stranih notarskih akata u regionu i EU“, kao i - u organizaciji NKCG 10.12.2022. održan regionalni okrugli sto na temu“ Prekogranična saradnja notara u obavljanju poslova iz njihove nadležnosti“					
Operativni cilj 5:		Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti javnih izvršitelja							
Indikator učinka Kontinuiranom obukom javnih izvršitelja, jačanjem sistema njihove odgovornosti kao i stručnih kapaciteta Komore javnih izvršitelja, ojačan sistem javnih izvršitelja		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta			Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Pokrenuta 4 postupka disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja na kraju 2018. godine			Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti riješila 83% na kraju 2020. godine			Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 90% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja	
5.5.1 Kontinuirano vršiti nadzor nad radom javnih izvršitelja u skladu sa donijetim i objavljenim Planom nadzora	Donijet i objavljen godišnji plan nadzora i sačinjen izvještaj o broju izvršenih nadzora, broju utvrđenih nepravilnosti i broju	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Donijeti su i objavljeni godišnji planovi nadzora nad radom javnih izvršitelja. Ministarstvo pravde izradilo je Godišnji	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			

	pokrenutih postupaka			izvještaj o izvršenom nadzoru nad poslovima sudske uprave, poslovima tužilačke uprave, zakonitošću obavljanja poslova notara i zakonitošću rada javnih izvršitelja za 2022. godinu (koji obuhvata i podatke o o broju izvršenih nadzora i utvrđenih nepravilnosti nad radom javnih izvršitelja). Izvještaj je objavljen na internet stranici Ministarstva pravde.				
5.5.2 Sprovoditi obuke javnih izvršitelja o standardima etike i profesionalnog ponašanja	Izvještaj o broju sprovedenih obuka i broju učesnika	Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	<p>Realizovano</p> <p>Dana 21.6.2021. godine organizovano je Godišnje savjetovanje u okviru konferencije koja je organizovana od strane Programske kancelarije Savjeta Evrope, na kojem su pored gostujućih profesora i stručnjaka učestvovali javni izvršitelji i sudije, te je broj učesnika iznosio 70. Održana je i regionalna radionica „Instrumenti i mehanizmi za djelotvornu primjenu etičkih i disciplinskih standarda i procedura za notare i javne izvršitelje 15-17.12.2021. godine;</p>	Budžet Komore javnih izvršitelja			
					Donatorska sredstva	Planirano: 30.000 eura 2021. godina: 15.000€ + 11.500 € (donatorska sredstva za zajedničke aktivnosti nadzornih tijela pravnih profesija) 2022. godina: 3.500 €		

			<p>Učesnici su bili notari i javni izvršitelji. Tokom 2022. godine održano je u Budvi organizovano Godišnje savjetovanje javnih izvršitelja - regionalna radionica posvećena odgovornosti i profesionalizmu javnih izvršitelja u saradnji sa Savjetom Evrope, Centrom za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije (COSDT), Centrom za međunarodnu saradnju (CILC) iz Holandije. Fokus savjetovanja je uporedna praksa i domaći izazovi unutar javnoizvršiteljske djelatnosti i izvršnog postupka. Radionica je okupila članove Komore javnih izvršitelja, sudije, sudske savjetnike, predstavnike Ministarstva pravde, međunarodne eksperte, te članove komora javnih izvršitelja Makednije i Srbije. Učesnika je bilo oko 60.</p>		<p>Utrošena sredstva:</p> <p>2021: 15000.00 +200.00 i 2022:3500.00</p>	
--	--	--	--	--	--	--

5.5.3 Pratiti sprovođenje postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja Veza sa aktivnošću 1.5.1	Broj pokrenutih postupaka, broj i vrsta izrečenih sankcija na godišnjem nivou	Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U 2021. godini pokrenut jedan disciplinski postupak i izrečena je novčana kazna. U 2022. godini nije bilo pokrenutih disciplinskih postupaka.	Budžet Komore javnih izvršitelja			
5.5.5 Sprovoditi kontinuirane edukacije javnih izvršitelja sa posebnim akcentom prava EU	Sprovedene 2 obuke	Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U 2021. i 2022. godini redovno se održava Godišnje savjetovanje javnih izvršitelja, te i po jedna obuka u saradnji sa COSDT.	Budžet Komore javnih izvršitelja			
5.5.6 Izrada i distribucija Komentara Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, sa primjerima sudske prakse i obrascima akata	Izrađen Komentar Distribuiran Komentar javnim izvršiteljima i izvršnim sudijama	Komora javnih izvršitelja Komora	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Nije realizovano Aktivnost nije realizovana usled nedostatka sredstava za izradu komentara	Budžet Komore javnih izvršitelja		Novi rok je 2023-2024. godina	Potrebno je obezbijediti donatorska sredstva i organizovati tim stručnjaka za izradu komentara

Operativni cilj 6:		Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti sudskih vještaka						
Indikator učinka Postavljenjem sudskih vještaka, njihovom kontinuiranom obukom, jačanjem sistema odgovornosti sudskih vještaka kao i stručnih kapaciteta Udruženja sudskih vještaka ojačan sistem sudskih vještaka		Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
		Nije bilo pokrenutih postupaka disciplinske/etičke i odgovornosti sudskih vještaka na kraju 2018. godine			Nije bilo pokrenutih postupaka etičke/disciplinske odgovornosti		Udruženje sudskih vještaka je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješilo 90% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period sprovođenja
5.6.1 Dalje razvijati sistem sudskih vještaka u pravcu ponovnog i novog postavljenja sudskih vještaka za određene struke	Broj raspisanih javnih poziva, broj postavljenih sudskih vještaka na godišnjem nivou	MP	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano U toku 2021. i 2022. godine na osnovu javnih poziva za prvo postavljenje i ponovno postavljenje sudskih vještaka, postavljeno je ukupno 192 sudskih vještaka, i to 58 u 2021.godini i 134 u 2022.godini.	Budžet Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
5.6.4 Sprovoditi obuke sudskih vještaka o standardima etike i profesionalnog ponašanja	Broj sprovedenih obuka i broj učesnika na godišnjem nivou	Udruženje sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Sprovedene su četiri obuke na koje je prisustvovalo 150 sudskih vještaka	Budžet Udruženja sudskih vještaka Donatorska sredstva Evropska unija i Savjet Evrope „Horizontal Facility za	Planirano:4.620,00 € 2021. godina: 1.120,00 €		

					Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022“	2022. godina: 3.500,00 € Utrošena sredstva: Nisu dostavljeni podaci		
5.6.5 Pratiti sprovođenje postupaka za utvrđivanje etičke odgovornosti sudskih vještaka Veza sa aktivnošću 1.5.1	Broj sprovedenih obuka i broj učesnika na godišnjem nivou	Udružen je sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Realizovano Pokrenuto je 9 postupaka za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti. Jedan sudski vještak je predložen za isključenje iz Udruženja ali ga je samovoljno napustio u toku postupka. Jedan sudski vještak je sankcionisam opomenom zbog neprimjerenog ponašanja na sudu i predlogom za doobuku koju je izvršio u toku godine. Jedan sudski vještak je pokazao nepoštovanje prema rokovima dostavljanja nalaza i predloženo je oduzimanje licence za rad kao sudski vještak. Šest sudskih vještaka je dokazalo da u njihovom postupanju nije bilo elemenata etičkih prestupa.	Budžet Udruženja sudskih vještaka			

5.6.6 Sprovoditi kontinuirane edukacije sudskih vještaka	Donijet godišnji plan obuka i sačinjen izvještaj o broju obuka i broju učesnika	Udružen je sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2022	Nije realizovano	Budžet Udruženja sudskih vještaka		I kvartal 2023 - IV kvartal 2024. godina	
--	---	-----------------------------	--	-------------------------	-----------------------------------	--	--	--

IV NALAZI EVALUACIJE

Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022 predviđeno je da se nakon okončanja implementacije Strategije, izvrši njena eksterna evaluacija, čiji će rezultati biti sastavni dio završnog izvještaja o implementaciji Strategije. U skladu sa tim, Ministarstvo pravde je, uz donatorsku podršku Projekta EUROL 3 angažovalo dva eksperta (međunarodnog i domaćeg), koji su, kao nezavisni evaluatori, sačinili Finalnu (ex-post) evaluaciju sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022. Evaluacija je sprovedena u periodu maj-jun 2023. godine.

U nastavku slijedi rezime nalaza evaluacije i datih preporuka:

Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata², kao i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata³ uspostavljen je **pravni osnov** za evaluacije strategija i programa u crnogorskom sistemu planiranja.

U skladu sa tim, **svrha evaluacije Strategije reforme pravosuđa 2019-2022** (u daljem tekstu: Strategija, SRP 2019-2022) je dvostruka:

- S jedne strane, da se na objektivan i sistematičan način sagledaju rezultati i ostvareni uticaj sprovođenja Strategije na kraju perioda na koji je oročen ovaj dokument javne politike (*ex post* analiza), pri čemu se utvrđuje relevantnost i ispunjenje ciljeva, efikasnost razvoja, djelotvornost, uticaj i održivost strateškog dokumenta.⁴
- Istovremeno, postoji potreba da se obezbijede kvalitetni inputi u procesu razvijanja novih strateških dokumenata (strategije i pratećeg akcionog plana) kojima bi se usmjerili i detaljno planirali reformski procesi u pravosuđu nakon 2023. godine, čime rezultati ove evaluacije postaju važan dio *ex-ante* analize za potrebe izrade nove strategije.

Evaluacija je sprovedena tokom maja i juna 2023. godine, kombinacijom kvantitativnih i kvalitativnih **metoda**, uključujući dokumentacionu analizu i dubinske intervjuje, a sa ciljem da se ocijeni **relevantnost, koherentnost, efektivnost, efikasnost, uticaj i održivost**.

² Službeni list CG", br. 54/2018 od 31.7.2018. godine, a stupila je na snagu 8.8.2018.

³ Dostupno na : <https://javnepolitike.me/wp-content/uploads/2020/11/Methodologija-razvijanja-politika-draft3-preview-22SEP20.pdf>

⁴ Bulatović, J. (2022) *Priručnik za evaluaciju strateških dokumenata*, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, Podgorica.

• Najvažniji nalazi i zaključci

Prilikom procjene efekata SRP 2014-2018. koja je postala sastavni dio Strategije, propuštena je prilika da se suštinski analiziraju rezultati njenog sprovođenja i time jasnije dovede u vezu postojeće stanje i izazovi sa ciljevima, mjerama i aktivnostima sadržanim u Strategiji i pratećim akcionim planovima.

Ciljevi i aktivnosti iz ovog strateškog dokumenta i dalje su **relevantni**, ne samo zbog činjenice da su od usvajanja Strategije protekle samo tri ipo godine, već i uslijed ograničenih efekata sprovođenja Strategije. Ipak, postoji prostor da se u sledećem ciklusu strateškog planiranja preispita status strateškog cilja 3, u smislu mogućnosti preraspodjele heterogenih operativnih ciljeva koje trenutno obuhvata, u okviru preostala četiri strateška cilja. Neophodno je i sveobuhvatnije sagledavanje mehanizama za unaprjeđenje efikasnosti pravosuđa i njihovo sistematičnije adresiranje kroz operativne ciljeve i aktivnosti.

Iako prepoznaje potrebu unaprjeđenja položaja određenih grupa građana u situaciji ranjivosti, situacija je drugačija kada je riječ o potrebi da se adresiraju mehanizmi koji bi omogućili otklanjanje prepreka sa kojim se susreću, zbog svog rodnog identiteta, suočavaju u procesu karijernog napredovanja do rukovodećih funkcija.

SRP 2019-2022. ne prepoznaje u dovoljnoj mjeri izvore ekspertize koji dolaze izvan institucija, prvenstveno iz NVO sektora i akademske zajednice.

U pogledu **koherentnosti**, važno je napomenuti da je donošenje Strategije, kao i procjena rezultata njenog sprovođenja, predviđeni su u ključnim dokumentima javne politike Vlade, odnosno u Programu rada Vlade i Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. U temelje Strategije načelno su ugrađeni ključni međunarodni standardi o oblasti organizacije i funkcionisanja pravosuđa. SRP 2019-2022. adresira i potrebu daljeg unaprjeđenja krivičnog zakonodavstva. Ipak u metodološkom smislu, primjetno je da je kroz samu Strategiju i akcione planove, obaveza usklađivanja sa relevantnim međunarodnim standardima nerijetko predviđena na opšti način, kroz navođenje naziva izvora međunarodnih standarda ili čak samo kroz upućivanje na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, uslijed čega se iz same Strategije i AP ne može identifikovati u odnosu na koja pitanja je usklađivanje potrebno, čime se ujedno onemogućava ili otežava efektivni monitoring uspjeha reformi postignutih kroz sprovođenje Strategije. Na ovo je uticala činjenica da u izradu Strategije nije bio direktno uključen Generalni Sekretarijat Vlade.

SRP 2019-2022. nije usklađena sa relevantnim međunarodnim standardima rodne ravnopravnosti. Naime, kao što je ranije navedeno Strategija i prateći akcioni planovi ne prepoznaju i ne adresiraju manjkavosti postojećeg normativnog i institucionalnog okvira u Crnoj Gori, koji trenutno ne osigurava rodnu ravnopravnost nosilaca pravosudnih funkcija.

U pogledu **efektivnosti**, nakon sumiranja statističkih parametara o sprovođenju Strategije, može se zaključiti da je, uz izuzetak 2019. kao prve godine sprovođenja, procenat implementacije u periodu 2020-2022. nezadovoljavajući.

Kada je riječ o **stepenu realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima**, primjetna je značajna razlika u pogledu ostvarenih rezultata, budući da se stepen potpune realizacije aktivnosti kreće od minimalnih 55,56% u slučaju strateškog cilja 3, pa sve do približno 80% što je procenat realizacije dostignut kod strateških ciljeva 1, 2. i 4.

Osnovni **razlozi nedovoljnog stepena realizacije Strategije** leže u metodološkim propustima prilikom definisanja operativnih ciljeva, aktivnosti i rokova za njihovu realizaciju, kao i niskog kvaliteta indikatora koji onemogućavaju efektivno praćenje sprovođenja reformi. Pored toga, značajan uticaj imala je i neefikasnost monitoring mehanizma, sa fokusom na neadekvatnoj organizacionoj strukturi i izostanku mehanizma ranog uzbunjivanja. Dugotrajna blokada rada Sudskog savjeta I Tužilačkog savjeta, manjak ljudskih resursa i neophodne ekspertize u institucijama, pandemija izazvana virusom COVID 19, štrajk advokata, kao i opšta politička nestabilnost u državi, značajno su usporile sprovođenje Strategije.

U okviru **Strateškog cilja 1: Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa** efektivnost reformi bila je ograničena uslijed **kašnjenja izmjena pravosudno-organizacionog zakonodavstva**, iako je sam proces rada na izradi nacrtu u načelu ocijenjen kao transparentan i inkluzivan. Nakon zastoja tokom blokade rada oba savjeta, u završnoj godini sprovođenja Strategije dostignuta je zadovoljavajuća dinamika **ocjenjivanja nosilaca pravosudnih funkcija. Budžet sudova i tužilaštava** je uvećan ali i dalje ispod Strategijom targetiranih vrijednosti. Sudovi i tužilaštva su dobili status autonomnih budžetskih korisnika, ali se kasni sa uspostavljanjem efektivnog sistema budžetske kontrole i uvođenjem neophodnih softverskih rješenja.

Infrastrukturni kapaciteti oba savjeta su i dalje neadekvatni i osim analiza i planova, dalji koraci da bi pravosudni organi zaista bili smješteni u novoj zgradi nisu preduzeti, dok u pogledu **administrativnih kapaciteta** najveći problemi i dalje postoje u pogledu strateškog i projektnog planiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja.

Sistem slučajne dodjele predmeta i dalje nije u funkciji u prekršajnim sudovima, ali je smanjen obim prakse delegiranja predmeta.

Komisija za utvrđivanje **etičke i disciplinske odgovornosti sudija** i državnih tužilaca nijesu riješile sve pokrenute postupke, već samo njih 50%, dok se mehanizam inspeksijskog nadzora od strane Ministarstva pravde i dalje suočava sa dva problema: nedostatak vanrednih inspeksijskih nadzora i manjak ljudskih resursa. Situacija u pogledu **odgovornosti pravosudnih profesija** je neujednačena, uz postojanje potrebe da se znatno unaprijedi rad disciplinskih organa.

Efekti sprovođenja aktivnosti u okviru **Strateškog cilja 2: Unaprijeđene efikasnosti pravosuđa** su ograničeni, budući da je proces **racionalizacije pravosudne mreže** i dalje u analitičkog fazi, dok je **reforma krivičnog i građanskog zakonodavstva** u značajnom zaostatku, pri čemu nacrti i dalje nisu upućeni u proceduru usvajanja. Nisu ostvareni željeni rezultati u pogledu smanjenja broja neriješenih predmeta, čiji se broj, naprotiv, povećao ali se napredak bilježi u pogledu efikasnosti izvršenja sudskih odluka (87,10% izvršenih sudskih odluka od ukupnog broja izvršenih predmeta).

Ozbiljan problem i dalje predstavlja **stanje pravosudne infrastrukture i bezbjednost** nosilaca pravosudnih funkcija i građana koji posjećuju sudove i tužilaštva, a osim sprovedenih analiza i djelimično sprovedenog procesa planiranja, značajnijih pomaka u pogledu unaprjeđenja pravosudne infrastrukture nije bilo.

Veliki problem i dalje predstavlja nedostatak napretka po pitanju **unaprjeđenja IKT sistema**. Postojeći sistem (PRIS) osim što nije u upotrebi u prekršajnim sudovima, zastario je i ne podržava potrebe za efektivnim upravljanjem predmetima i sve složenijim i detaljnijim izvještavanjem. Radna grupa koja je imala za cilj rad na razvoju novog IKT sistema, nakon nedavnog raskida ugovora sa kompanijom koja je trebalo da implementira sistem, nakon čega je donijeta odluka da se nastavi rad na unaprjeđenju PRIS-a kao vidu prelaznog rješenja do razvoja novog sistema.

Imajući u vidu **značaj efikasnog prikupljanja i obrade statističkih podataka** za unaprjeđenje efikasnosti pravosuđa, važno je napomenuti da je ovaj proces i dalje veliki izazov za crnogorsko pravosuđe.

Strateški cilj 3: Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa samo je djelimično ispunjen, budući da je manjak administrativnih kapaciteta u Ministarstvu pravde usporio **zakonodavnu reformu** predviđenu Strategijom. Značajni naponi su uloženi da se organizuju i sprovedu **obuke** za nosioce pravosudnih funkcija u oblasti prava EU i engleskog jezika, pri čemu posljednje nisu dale očekivane rezultate.

Strateški cilj 4: Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe djelimično je ostvaren, pri čemu su pomaci napravljeni u pogledu učestalosti **pozivanja crnogorskih sudova na praksu ESLJP**. Sistematizacija i dostupnost prakse ESLJP i Evropskog suda pravde je djelimično ograničena uslijed kadrovskih promjena u Odjeljenju sudske prakse Vrhovnog suda, ali je ova prepreka privremenog karaktera. **Sistem besplatne pravne pomoći** funkcioniše bez većih poteškoća ali se kasni sa njegovim daljim unaprjeđenjem kroz izmjene i dopune Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći i proširenje kruga korisnika. I pored brojnih aktivnosti na unaprjeđenju **transparentnosti pravosuđa**, izostaju sveobuhvatna istraživanja koja bi donijela objektivne parametre mjerljivosti stvarnog stanja u ovoj oblasti.

Strateški cilj 5 - Razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka djelimično je ostvaren. Ozbiljne poteškoće primjetne su u odnosu na potrebu da se osiguraju adekvatni **kapaciteti Ministarstva pravde**, koji su, uprkos brojnim obukama, značajno oslabljeni uslijed učestalih kadrovskih promjena. Situacija je nešto bolja kada je riječ o unaprjeđenju rada **Centra za obuku u sudstvu I državnom tužilaštvu**, čiji je budžet ocijenjen kao zadovoljavajući a uslovi za rad (iako su prostorije pod zakupom) kao veoma dobri, uključujući neophodnu IT opremu. Uspostavljena je e-learning platforma ali razvoj kurseva tek predstoji.

U pogledu daljeg **unaprjeđenja rada notara i izvršitelja**, prioritet ostaje nastavak povezivanja njihovih informacionih sistema sa drugim institucijama i organizacijama, čime se dalje unaprjeđuje pravna sigurnost i efikasnost rada. Nedostaje i proaktivniji odnos komora u pogledu nadzora nad radom izvršitelja i notara, radi osnaživanja mehanizama odgovornosti.

Kasnjenje donošenja Etičkog kodeksa za **advokate** i neefikasnost rada disciplinskih organa Advokatske komore i dalje predstavljaju razlog za zabrinutost.

Organizacija i rad **sudskih vještaka** zahtjevaju dodatnu pažnju zakonodavca, čime bi se uticalo na kvalitet i nepristrasnost rada vještaka, kao i uspostavljanje održivih mehanizama obuke, etike i integriteta.

Planirana **sredstva namijenjena za realizaciju Strategije** i akcionih planova su generalno bila dovoljna. Finansiranje planiranih aktivnosti je u značajnoj mjeri podržano od strane donatora. Postojeći monitoring nije obezbijedio mogućnost sagledavanja efikasnosti planiranih i utrošenih finansijskih sredstava u odnosu na ostvarene rezultate. Problem nedostatka kadrovskih kapaciteta u pojedinim institucijama, dodatno pojačan kadrovskim fluktuacijama u periodu sprovođenja strategije, uticao je na izostanak realizacije pojedinih aktivnosti, dok alternativna rješenja nijesu bila predviđena. Nedostatak polaznih osnova prepoznat je kao jedan od ograničavajućih faktora koji su uticali na ciljanih ishoda, planiranje obima aktivnosti, dinamike realizacije i procjene potrebnih sredstava.

Postojeći **monitoring mehanizam** samo je djelimično ostvario svrhu obezbeđivanja efikasnog sprovođenja Strategije. Ovo je uzrokovano izostankom mehanizma ranog uzbunjivanja, niskom (godišnjom) frekvencijom izvještavanja, ali i multiplikacijom monitoring mehanizama u oblasti reforme pravosuđa i preopterećenošću administrativnih kapaciteta poslovima izvještavanja.

Osim ranije navedenih razloga koji ukazuju na neophodnost kontinuiteta strateškog planiranja u oblasti reforme pravosuđa, postoji opravdana sumnja da bi odustanak od ove prakse negativno uticao na održivost već sprovedenih reformi.

Sprovođenje Strategije imalo je **ograničen uticaj** kako na nosioce pravosudnih funkcija i pravosudni sistem u cjelini, tako i na građane, NVO, privredu i proces EU integracija.

U pogledu uticaja na nosioce pravosudnih funkcija, iako je Strategija omogućila jačanje njihovih stručnih kapaciteta kroz brojne programe obuka i međunarodne saradnje, dugotrajna blokada rada oba savjeta, kašnjenje zakonodavne reforme u gotovo svim segmentima, izostanak kapitalnih investicija u pravosudnu infrastrukturu i IKT sistem, pandemija izazvana virusom COVID 19, štrajk advokata kao i opšta politička nestabilnost u državi, značajno su umanjili potencijalni uticaj sprovođenja Strategije, pa čak doveli i do stagnacije i regresivnih procesa u pojedinim oblastima.

U pogledu uticaja na građane i privredu, moglo bi se reći da je uticaj Strategije veoma ograničen, pri čemu su efekti najvidljiviji u dijelu koji se odnosi na rad pravosudnih profesija, prvenstveno izvršitelja i notara čiji je rad u mnogome doprinio olakšanom pristupu pravdi i povećanju pravne sigurnosti kroz efikasnije izvršenje sudskih odluka i rasterećenje sudova. Nizak nivo povjerenja građana u pravosuđe, uključujući ovdje i advokate, koje se obrazlaže manjkom integriteta uslijed uticaja politike i korupcije, dodatno govori o limitiranim efektima sprovođenja Strategije, naročito u pogledu uspostavljanja efektivnih mehanizama odgovornosti.⁵

I pored opšte ocjene da su prakse inkluzivnosti i transparentnosti kreiranja i sprovođenja javnih politika unaprijeđene prethodnih godina, predstavnici NVO i dalje imaju zamjerke u pogledu obima i kvaliteta njihovog uključivanja u ove procese.

⁵ Vidjeti: CEMI (2023) Istraživanje javnog mnjenja o percepciji nezavisnosti i integriteta pravosuđa u Crnoj Gori,

dostupno na: <https://cemi.org.me/me/post/istrazivanje-javnog-mnjenja-o-percepciji-nezavisnosti-i-integriteta-pravosuda-u-crnoj-gori-1053>, pristupljeno 4.6. 2023. godine

Iako predstavlja jedan od osnovnih reformskih stubova u okviru Poglavlja 23 i 24, odnosno čitavog Klastera 1 (*Fundamentals*), uslijed limitiranog uticaja koji je ostvarila u periodu sprovođenja, Strategija nije značajnije doprinijela procesu pristupanja Crne Gore EU. Naprotiv, njeno neefikasno sprovođenje imalo je negativan uticaj na ovaj proces.

Kada je riječ **održivosti rezultata sprovođenja Strategije**, poseban razlog za brigu u ovom kontekstu predstavlja nedostatak efektivnog upravljanja budžetom i ljudskim resursima, kao i manjak ljudskih resursa, a naročito kapaciteta u oblasti analitike, strateškog i projektnog planiranja. Sve ovo, u sadejstvu sa visokim stepenom finansijske, ekspertske i logističke zavisnosti velikog segmenta reformi od projektne podrške, dovodi u pitanje održivost već dostignutih i očekivanih benefita sprovedenih reformi.

Preporuke

Preporuka 1: Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027. adresirati nalaze ove evaluacije.

Preporuka 2: Novom Strategijom reforme pravosuđa potrebno je adresirati strateške ciljeve, operativne ciljeve i aktivnosti iz SRP 2019-2022. koji su ostali u potpunosti ili djelimično nerealizovani, a u skladu sa nalazima ove evaluacije, Finalnog izvještaja o sprovođenju Strategije, kao i preporukama Evropske komisije i drugih relevantnih tijela Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope.

Preporuka 3: Uspostavljanje saradnje u ranoj fazi izrade strateškog dokumenta sa Sektorom za strateško planiranje i koordinaciju politika Vlade – GSV i uključivanje njihovog predstavnika kao pridruženog člana koji bi imao ulogu pravilnog metodološkog usmjeravanja prilikom izrade nove SRP.

Preporuka 4: Razmotriti mogućnost preraspodjele heterogenih operativnih ciljeva iz strateškog cilja 3 koje trenutno obuhvata, u okviru preostala četiri strateška cilja (prvenstveno u okviru strateških ciljeva 2. i 4, čime bi se pospješila efikasnost i efektivnost njihove realizacije.

Preporuka 5: Prilikom izrade nove Strategije, neophodno je izbjeći automatsko preslikavanje postojeće sadržine strateških ciljeva, već njihovu sadržinu upodobiti realnim potrebama pravosuđa i građana.

Preporuka 6: Sa ciljem maksimalne iskorišćenosti svih izvora ekspertize, novom Strategijom potrebno je prepoznati i adresirati sve aktivnosti u kojima bi ekspertiza NVO i akademske zajednice mogla doprinijeti efikasnijem i efektivnijem reformskom procesu.

Preporuka 7: Novom Strategijom reforme pravosuđa neophodno je predvidjeti aktivnosti usmjerene na otklanjanje prepreka za karijerno napredovanje sutkinja u vezi sa vrednovanjem njihovog rada u periodima odsustva zbog trudničkih i porodiljskih bolovanja, kao i uslijed obaveze promjene boravišta tokom pohađanja inicijalne obuke.

Preporuka 8: Nastavak strateškog planiranja u ovoj oblasti treba da ima u fokusu okončanje procesa usklađivanja zakonodavnog okvira sa relevantnim međunarodnim standardima, ali i da osigura kontinuirano praćenje primjene normativnog okvira čije je usklađivanje već sprovedeno. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti dostizanju CEPEJ standarda efikasnosti pravosudne mreže, kao i otklanjanju uočenih nedostataka normativnog okvira koji dovode do blokade rada pravosudnih organa.

Preporuka 9: Metodološki pristup izradi Strategije i pratećeg Akcionog plana trebalo bi da omogući jasnu identifikaciju međunarodnih standarda sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje, kao i ključnih aspekata usklađivanja, čime bi se omogućilo efektivno mjerenje učinka sprovođenja.

Preporuka 10: Prilikom definisanja nove Strategije, ovlašćeni predlagač bi trebalo da ima u vidu zaključke i preporuke Studije o rodnoj ravnopravnosti u sudstvu u Crnoj Gori⁶, i predvidi aktivnosti koje bi adresirale sadržinu međunarodnih standarda u oblasti rodne ravnopravnosti.

Preporuka 11: Intenzivirati proces izmjene pravosudno-organizacionog zakonodavstva koje treba da bude u potpunosti u skladu sa preporukama Venecijanske komisije i GRECO-a i osigura punu nezavisnost, nepristrasnost i odgovornost pravosuđa.

Preporuka 12: Nastaviti trend rasta budžeta pravosuđa do ciljane vrijednosti od 1% BDP-a.

⁶ Janashia, N. & Elezović, S. (2022) Rodna ravnopravnost u sudstvu u Crnoj Gori, Savjet Evrope, Podgorica.

- Preporuka 13:** Daljim razvojem IKT rešenija i uklanjanjem prakse delegiranja predmeta, omogućiti punu automatizaciju raspodjele predmeta.
- Preporuka 14:** Osigurati infrastrukturne preduslove za nesmetan rad pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde.
- Preporuka 15:** Efikasnijim radom disciplinskih komisija, daljim upodobljavanjem akata o sistematizaciji i popunjavanjima sistematizovanih radnih mjesta, omogućiti efikasno funkcionisanje pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde u segmentu jačanja odgovornosti pravosuđa.
- Preporuka 16:** Intenzivirati rad na izmjeni krivičnog i građanskog zakonodavstva, starajući se o punoj usklađenosti nacrtu sa relevantnim međunarodnim standardima, kao i transparentnosti i inkluzivnosti procesa.
- Preporuka 17:** Ubrzati proces planiranja i obezbijediti neophodna sredstva za kapitalne investicije u pravosudnu infrastrukturu čime bi se u što kraćem roku unaprijedili uslovi rada nosilaca pravosudnih funkcija, kao i pristup pravdi za građane, uključujući naročito osjetljive kategorije poput žrtava krivičnih djela i osoba sa invaliditetom.
- Preporuka 18:** Bez odlaganja nastaviti sa planiranjem i sprovođenjem aktivnosti na uspostavljanju sveobuhvatnog IKT sistema u pravosuđu, starajući se o interoperabilnosti postojećih IKT sistema i potrebama efikasnog upravljanja predmetima, praćenju statističkih parametara rada pravosuđa i potrebi efikasnog i objektivnog izvještavanja, uključujući aspekt karijernog napredovanja nosilaca pravosudnih funkcija.
- Preporuka 19:** Nastaviti proces izmjena i dopuna Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći; kontinuirano organizovati obuke o pravima posebno osjetljivih grupa građana i unaprijediti saradnju sa pravnim klinikama i NVO sektorom, sa ciljem stalnog podizanja i kvaliteta i dostupnosti besplatne pravne pomoći.
- Preporuka 20:** Sistemski pratiti informisanost građana o radu pravosuđa i preduzimati korektivne mjere u segmentima u kojima transparentnost rada nije na zadovoljavajućem nivou.
- Preporuka 21:** Neophodno je osmisliti mjere koje bi stimulisale iskusne profesionalce da ne napuštaju Ministarstvo pravde (tzv. retention policy).
- Preporuka 22:** Nastaviti osnaživanje Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu kroz razvoj kurseva na e-learning platformi, obezbeđivanje adekvatnog budžeta, interoperabilnost sa IT sistemima drugih institucija pravosuđa, regionalnu i međunarodnu saradnju.
- Preporuka 23:** Nastaviti rad na daljem umrežavanju informacionog sistema notarijata sa relevantnim subjektima čime bi se unaprijedila prava sigurnost građana i efikasnost rada notara.
- Preporuka 24:** Nastaviti rad na daljem povezivanju informacionog sistema izvršitelja sa informacionim sistemima poslovnih banaka i drugih relevantnih subjekata čime bi se dalje unaprijedila efikasnost sistema izvršenja.
- Preporuka 25:** Unaprijediti rad disciplinskih organa Advokatske komore, kroz usvajanje i efektivnu primjenu Etičkog kodeksa.
- Preporuka 26:** Sistemski pristupiti unaprjeđenju položaja, kvalitetu rada i odgovornosti sudskih vještaka.

Preporuka 27: Prije usvajanja nove Strategije treba obezbijediti polazne osnove na osnovu kojih bi se objektivnije definisali ciljevi, aktivnosti, dinamika realizacije i potrebna sredstva. Potrebno unaprijediti sistem planiranja vodeći računa da reformske aktivnosti budu usklađene sa dostupnim finansijskim sredstvima, odnosno da sredstva budu pravovremeno obezbjeđena.

Preporuka 28: Prilikom usvajanja Strategije 2024-2027 potrebno je uspostaviti bolji monitoring i izvještavanje o realizaciji finansijskih sredstava u cilju praćenja efikasnosti, odnosno ocjene realizacije utrošaka budžetskih sredstava i sredstava iz drugih izvora, u skladu sa smjernicama iz metodološkog okvira za strateško planiranje i izvještavanje. Potrebno je uspostaviti efikasan sistem praćenja realizacije aktivnosti i korektivnih akcija, odnosno planiranje alternativnih rješenja, posebno u dijelu kadrovskih kapaciteta gdje se zahtijevaju posebna specijalistička znanja za određene oblasti, u cilju ostvarivanja rezultata u kratkom roku, uz odgovarajuće mehanizme koji bi trebalo da obezbijede održivost na duži rok.

Preporuka 29: Prilikom usvajanja Strategije 2024-2027 potrebno je detaljnije razviti monitoring mehanizam i predvidjeti mehanizam ranog uzbunjivanja, kao i uključivanje eksternih eksperata u procese monitoringa i izvještavanja o efektima reformi, čime bi se osigurala objektivnost i nepristrasnost. Neophodna je bolja koordinacija/usaglašavanje kalendara izvještavanja o procesu pravosudne reforme u okviru nacionalnih dokumenata javnih politika, pregovaračkih dokumenata i međunarodnih ugovora, čime bi se umanjilo opterećenje administrativnih kapaciteta. U istom kontekstu potrebno je raditi na unifikaciji indikatora, obrazaca i metodologije izvještavanja, ali i blagovremeno započeti proces evaluacije postignutih rezultata, čime bi se osigurao kontinuitet reformskog procesa obuhvaćenog dokumentima javnih politika.

V OSVRT NA PLANIRANA I UTROŠENA FINANSIJSKA SREDSTVA

Planirana sredstva

Za realizaciju strateških i operativnih ciljeva predviđenih Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022, kao i aktivnosti predviđenih Akcionim planovima za njeno sprovođenje, ukupno je bilo planirano 6.859.422,07 eura (od čega 3,208,087.28, odnosno 47% iz budžeta nadležnih institucija, a 3.651.334,79 eura, odnosno 53%, od donatorskih sredstava).

Tabela 4 - Planirana finansijska sredstva za realizaciju strategije

Akcioni plan	Planirana sredstva	Budžetska sredstva	Donatorska sredstva
2019-2020	2.498.007,08€	1.821.174,28€	676.832,80€
2021-2022	4.361.414,99€	1.386.913€	2.974.501,99€
Ukupno:	6.859.422,07€	3,208,087.28€	3.651.334,79€

Utrošena sredstva

Izveštaj o realizaciji Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 ne sadrži podatke o ukupnom iznosu utrošenih sredstava. Ovo iz razloga jer prilikom izrade godišnjih izvještaja o realizaciji aktivnosti iz Akcionih planova značajan dio podataka o utrošenim sredstvima za realizaciju nekih aktivnosti (pogotovo o utrošenim donatorskim sredstvima), nije mogao biti pribavljen. Međutim, u tabelarnom dijelu izvještaja za 2022. godinu prikazani su dostupni podaci o utrošenim sredstvima po aktivnostima, za koje su nadležni organi dostavili podatke.

VI PREPORUKE ZA NAREDNI CIKLUS PLANIRANJA POLITIKA

Sagledavajući stepen realizacije svih planiranih aktivnosti u četvorogodišnjem periodu, ostvarene indikatore učinka za odgovarajuće operativne ciljeve i njihov konačan uticaj na ostvarenost postavljenih strateških ciljeva reforme pravosuđa u periodu 2019-2022, može se konstatovati da su svih pet strateških ciljeva djelimično realizovani.

Imajući u vidu relevantnost navedenih strateških ciljeva i značaj procesa reforme pravosuđa za sprovođenje efikasnih javnih politika Vlade Crne Gore u ovoj oblasti, dalji napredak Crne Gore u integracionom procesu pristupanja Evropskoj Uniji, kao i za unapređenje vladavine prava u Crnoj Gori, neophodno je nastaviti sa strateškim planiranjem u oblasti pravosuđa i izraditi novu Strategiju reforme pravosuđa 2024-2027, sa pratećim Akcionim planom za njenu implementaciju.

Prilikom izrade nove Strategije sa posebnom pažnjom treba uzeti u obzir sve nerealizovane i djelimično realizovane aktivnosti iz prethodnog strateškog dokumenta, a posebno treba akcentovati nalaze i preporuke iz Finalne (ex-post) evaluacije sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2019-2022.

Stoga, u narednom ciklusu planiranja politika u oblasti pravosuđa treba uzeti u obzir kako metodološke preporuke, tako i one preporuke iz Evaluacije koje se odnose konkretno na strateške ciljeve.

Metodološke preporuke:

- Preporuka 1: Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027. adresirati nalaze ove evaluacije.
- Preporuka 2: Novom Strategijom reforme pravosuđa potrebno je adresirati strateške ciljeve, operativne ciljeve i aktivnosti iz SRP 2019-2022. koji su ostali u potpunosti ili djelimično nerealizovani, a u skladu sa nalazima ove evaluacije, Finalnog izvještaja o sprovođenju Strategije, kao i preporukama Evropske komisije i drugih relevantnih tijela Ujedinjenih nacija i Savjeta Evrope.

- Preporuka 3: Uspostavljanje saradnje u ranoj fazi izrade strateškog dokumenta sa Sektorom za strateško planiranje i koordinaciju politika Vlade – GSV i uključivanje njihovog predstavnika kao pridruženog člana koji bi imao ulogu pravilnog metodološkog usmjeravanja prilikom izrade nove SRP.
- Preporuka 4: Razmotriti mogućnost preraspodjele heterogenih operativnih ciljeva iz strateškog cilja 3 koje trenutno obuhvata, u okviru preostala četiri strateška cilja (prvenstveno u okviru strateških ciljeva 2. i 4, čime bi se pospješila efikasnost i efektivnost njihove realizacije.
- Preporuka 5: Prilikom izrade nove Strategije, neophodno je izbjeći automatsko preslikavanje postojeće sadržine strateških ciljeva, već njihovu sadržinu upodobiti realnim potrebama pravosuđa i građana.
- Preporuka 6: Sa ciljem maksimalne iskorišćenosti svih izvora ekspertize, novom Strategijom potrebno je prepoznati i adresirati sve aktivnosti u kojima bi ekspertiza NVO i akademske zajednice mogla doprinijeti efikasnijem i efektivnijem reformskom procesu.
- Preporuka 9: Metodološki pristup izradi Strategije i pratećeg Akcionog plana trebalo bi da omogući jasnu identifikaciju međunarodnih standarda sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje, kao i ključnih aspekata usklađivanja, čime bi se omogućilo efektivno mjerenje učinka sprovođenja.
- Preporuka 10: Prilikom definisanja nove Strategije, ovlašćeni predlagač bi trebalo da ima u vidu zaključke i preporuke Studije o rodnoj ravnopravnosti u sudstvu u Crnoj Gori , i predvidi aktivnosti koje bi adresirale sadržinu međunarodnih standarda u oblasti rodne ravnopravnosti.
- Preporuka 27: Prije usvajanja nove Strategije treba obezbijediti polazne osnove na osnovu kojih bi se objektivnije definisali ciljevi, aktivnosti, dinamika realizacije i potrebna sredstva. Potrebno unaprijediti sistem planiranja vodeći računa da reformske aktivnosti budu usklađene sa dostupnim finansijskim sredstvima, odnosno da sredstva budu pravovremeno obezbjeđenja.
- Preporuka 28: Prilikom usvajanja Strategije 2024-2027 potrebno je uspostaviti bolji monitoring i izvještavanje o realizaciji finansijskih sredstava u cilju praćenja efikasnosti, odnosno ocjene realizacije utrošaka budžetskih sredstava i sredstava iz drugih

izvora, u skladu sa smjernicama iz metodološkog okvira za strateško planiranje i izvještavanje. Potrebno je uspostaviti efikasan sistem praćenja realizacije aktivnosti i korektivnih akcija, odnosno planiranje alternativnih rješenja, posebno u dijelu kadrovskih kapaciteta gdje se zahtijevaju posebna specijalistička znanja za određene oblasti, u cilju ostvarivanja rezultata u kratkom roku, uz odgovarajuće mehanizme koji bi trebalo da obezbijede održivost na duži rok.

- Preporuka 29: Prilikom usvajanja Strategije 2024-2027 potrebno je detaljnije razviti monitoring mehanizam i predvidjeti mehanizam ranog uzbunjivanja, kao i uključivanje eksternih eksperata u procese monitoringa i izvještavanja o efektima reformi, čime bi se osigurala objektivnost i nepristrasnost. Neophodna je bolja koordinacija/usaglašavanje kalendara izvještavanja o procesu pravosudne reforme u okviru nacionalnih dokumenata javnih politika, pregovaračkih dokumenata i međunarodnih ugovora, čime bi se umanjilo opterećenje administrativnih kapaciteta. U istom kontekstu potrebno je raditi na unifikaciji indikatora, obrazaca i metodologije izvještavanja, ali i blagovremeno započeti proces evaluacije postignutih rezultata, čime bi se osigurao kontinuitet reformskog procesa obuhvaćenog dokumentima javnih politika.

Preporuke koje se odnose na strateške ciljeve

Strateški cilj I - jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa

- Preporuka 7: Novom Strategijom reforme pravosuđa neophodno je predvidjeti aktivnosti usmjerene na otklanjanje prepreka za karijerno napredovanje sutkinja u vezi sa vrednovanjem njihovog rada u periodima odsustva zbog trudničkih i porodiljskih bolovanja, kao i uslijed obaveze promjene boravišta tokom pohađanja inicijalne obuke.
- Preporuka 11: Intenzivirati proces izmjene pravosudno-organizacionog zakonodavstva koje treba da bude u potpunosti u skladu sa preporukama Venecijanske komisije i GRECO-a i osigura punu nezavisnost, nepristrasnost i odgovornost pravosuđa.
- Preporuka 12: Nastaviti trend rasta budžeta pravosuđa do ciljane vrijednosti od 1% BDP-a.

- Preporuka 13: Daljim razvojem IKT rešenija i uklanjanjem prakse delegiranja predmeta, omogućiti punu automatizaciju raspodjele predmeta.
- Preporuka 15: Efikasnijim radom disciplinskih komisija, daljim upodobljavanjem akata o sistematizaciji i popunjavanjima sistematizovanih radnih mjesta, omogućiti efikasno funkcionisanje pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde u segmentu jačanja odgovornosti pravosuđa.
- Preporuka 25: Unaprijediti rad disciplinskih organa Advokatske komore, kroz usvajanje i efektivnu primjenu Etičkog kodeksa.
- Preporuka 26: Sistemski pristupiti unaprjeđenju položaja, kvalitetu rada i odgovornosti sudskih vještaka.

Strateški cilj II- jačanje efikasnosti pravosuđa

- Preporuka 8: Nastavak strateškog planiranja u ovoj oblasti treba da ima u fokusu okončanje procesa usklađivanja zakonodavnog okvira sa relevantnim međunarodnim standardima, ali i da osigura kontinuirano praćenje primjene normativnog okvira čije je usklađivanje već sprovedeno. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti dostizanju CEPEJ standarda efikasnosti pravosudne mreže, kao i otklanjanju uočenih nedostataka normativnog okvira koji dovode do blokade rada pravosudnih organa.
- Preporuka 16: Intenzivirati rad na izmjeni krivičnog i građanskog zakonodavstva, starajući se o punoj usklađenosti nacrtu sa relevantnim međunarodnim standardima, kao i transparentnosti i inkluzivnosti procesa.
- Preporuka 18: Bez odlaganja nastaviti sa planiranjem i sprovođenjem aktivnosti na uspostavljanju sveobuhvatnog IKT sistema u pravosuđu, starajući se o interoperabilnosti postojećih IKT sistema i potrebama efikasnog upravljanja predmetima, praćenju statističkih parametara rada pravosuđa i potrebi efikasnog i objektivnog izvještavanja, uključujući aspekt karijernog napredovanja nosilaca pravosudnih funkcija.

Strateški cilj III- crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa

- Preporuka 4: Razmotriti mogućnost preraspodjele heterogenih operativnih ciljeva iz strateškog cilja 3 koje trenutno obuhvata, u okviru preostala četiri strateška cilja (prvenstveno u okviru strateških ciljeva 2. i 4, čime bi se pospješila efikasnost i efektivnost njihove realizacije.
- Preporuka 8: Nastavak strateškog planiranja u ovoj oblasti treba da ima u fokusu okončanje procesa usklađivanja zakonodavnog okvira sa relevantnim međunarodnim standardima, ali i da osigura kontinuirano praćenje primjene normativnog okvira čije je usklađivanje već sprovedeno. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti dostizanju CEPEJ standarda efikasnosti pravosudne mreže, kao i otklanjanju uočenih nedostataka normativnog okvira koji dovode do blokade rada pravosudnih organa.
- Preporuka 16: Intenzivirati rad na izmjeni krivičnog i građanskog zakonodavstva, starajući se o punoj usklađenosti nacрта sa relevantnim međunarodnim standardima, kao i transparentnosti i inkluzivnosti procesa.

Strateški cilj IV- jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe

- Preporuka 14: Osigurati infrastrukturne preduslove za nesmetan rad pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde.
- Preporuka 17: Ubrzati proces planiranja i obezbijediti neophodna sredstva za kapitalne investicije u pravosudnu infrastrukturu čime bi se u što kraćem roku unaprijedili uslovi rada nosilaca pravosudnih funkcija, kao i pristup pravdi za građane, uključujući naročito osjetljive kategorije poput žrtava krivičnih djela i osoba sa invaliditetom.
- Preporuka 19: Nastaviti proces izmjena i dopuna Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći; kontinuirano organizovati obuke o pravima posebno osjetljivih grupa građana i unaprijediti saradnju sa pravnim klinikama i NVO sektorom, sa ciljem stalnog podizanja i kvaliteta i dostupnosti besplatne pravne pomoći.

- Preporuka 20: Sistemski pratiti informisanost građana o radu pravosuđa i preduzimati korektivne mjere u segmentima u kojima transparentnost rada nije na zadovoljavajućem nivou.

Strateški cilj V- razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka

- Preporuka 14: Osigurati infrastrukturne preduslove za nesmetan rad pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde.
- Preporuka 15: Efikasnijim radom disciplinskih komisija, daljim upodobljavanjem akata o sistematizaciji i popunjavanjima sistematizovanih radnih mjesta, omogućiti efikasno funkcionisanje pravosudnih savjeta i Ministarstva pravde u segmentu jačanja odgovornosti pravosuđa.
- Preporuka 21: Neophodno je osmisliti mjere koje bi stimulisale iskusne profesionalce da ne napuštaju Ministarstvo pravde (tzv. retention policy).
- Preporuka 22: Nastaviti osnaživanje Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu kroz razvoj kurseva na e-learning platformi, obezbeđivanje adekvatnog budžeta, interoperabilnost sa IT sistemima drugih institucija pravosuđa, regionalnu i međunarodnu saradnju.
- Preporuka 23: Nastaviti rad na daljem umrežavanju informacionog sistema notarijata sa relevantnim subjektima čime bi se unaprijedila prava sigurnost građana i efikasnost rada notara.
- Preporuka 24: Nastaviti rad na daljem povezivanju informacionog sistema izvršitelja sa informacionim sistemima poslovnih banaka i drugih relevantnih subjekata čime bi se dalje unaprijedila efikasnost sistema izvršenja.
- Preporuka 25: Unaprijediti rad disciplinskih organa Advokatske komore, kroz usvajanje i efektivnu primjenu Etičkog kodeksa.
- Preporuka 26: Sistemski pristupiti unaprjeđenju položaja, kvalitetu rada i odgovornosti sudskih vještaka.