

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA***

Član 1

U Zakonu o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17) u članu 3 stav 2 na kraju tačke 3 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije;“.

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

„Na poslovno nastanjivanje primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju uslovi i način pružanja usluga, ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije kojima se uređuje poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga u posebnim sektorima usluga ili za regulisane profesije.“

Član 3

U članu 6 tačka 7 na kraju alineje 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade;“.

Na kraju tačke 9 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koji glase:

„10) zahtjev je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je propisano zakonima i drugim propisima Crne Gore ili država EEP ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, opštih akata profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije, osim utvrđenih kolektivnim ugovorima koje su zaključili socijalni partneri;

11) preovlađujući razlozi od javnog interesa su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde EU, a uključuju naročito sljedeće: javni poredak; javnu bezbjednost; javnu zaštitu; javno zdravlje; očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalnog staranja; zaštitu potrošača, korisnika usluga i radnika; poštene poslovne transakcije; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine; ciljeve socijalne i kulturne politike.“.

Član 4

U članu 7 stav 2 briše se.

U stavu 4 riječi: „u zaštiti javnog interesa.“ zamjenjuju se riječima: „radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa.“

Stav 5 briše se.

Član 5

U članu 8 st. 4 i 5 mijenjaju se i glase:

„(4) Nadležni organi dužni su da elektronskim putem, preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge.

(5) Način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“

Član 6

U članu 9 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „putem elektronskog informacionog i komunikacionog servisa iz člana 8 stav 1 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Ministarstvo, odnosno nadležni organ dužan je da preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno na svaki zahtjev za dostavljanje informacija iz stava 1 ovog člana odgovori, bez odlaganja, kao i da u slučaju nepotpunog ili neosnovanog zahtjeva o tome, bez odlaganja obavijesti podnosioca zahtjeva.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 7

U članu 12 stav 2 poslije riječi: „može da pruža usluge“ dodaju se riječi: „na cijeloj teritoriji Crne Gore“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, pribavljanje novog odobrenja za poslovno nastanjivanje i obavljanje uslužne djelatnosti ili izdavanje odobrenja za poslovno nastanjivanje ili obavljanje uslužne djelatnosti sa ograničenjem za određeni dio teritorije Crne Gore može se zahtijevati, odnosno izdati ako je to odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije Crne Gore ako postoje opravdani preovlađujući razlozi od javnog interesa.“

Član 8

U članu 13 stav 1 mijenja se koji glasi:

„(1) Odobrenje za pružanje usluga izdaje se na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom:

- 1) se odobrenje automatski produžava;
- 2) je broj raspoloživih odobrenja ograničen preovlađujućim razlozima od javnog interesa;
- 3) se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa.“

Član 9

U članu 14 stav 2 mijenja se koji glasi:

„(2) U slučajevima iz stava 1 ovog člana odobrenje za pružanje usluga izdaje se na ograničen vremenski rok koji ne može biti automatski produžen.“

Član 10

U članu 15 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koji glase:

„(3) U slučaju nepotpunog zahtjeva, nadležni organ dužan je da obavijesti podnosioca, bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva i određuje primjeren rok u kojem je podnositelj zahtjeva dužan da dostavi dodatnu dokumentaciju, a koji ne može biti duži od 20 dana.

(4) Nadležni organ može produžiti rok za dostavljanje dodatne dokumentacije, ako to iziskuje složenost predmeta, najviše za polovinu roka iz stava 3 ovog člana.

(5) Ako ponositelj zahtjeva ne dopuni dokumentaciju u rokovim iz st. 3 i 4 ovog člana, nadležni organ će odbiti njegov zahtjev kao nepotpun.“

U stavu 4 riječi: „iz stava 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 6“.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„(6) Ako nadležni organ ne odluči po zahtjevu u roku iz st. 6 i 7 ovog člana zahtjev se smatra odobrenim.“

Dosadašnji st. 3 do 7 postaju st. 6 do 10.

Član 11

U članu 17 stav 1 tačka 5 poslije riječi „djelatnosti“ zarez se zamjenjuje tačka-zarezom, a riječi: „osim ako je zahtjev u funkciji preovlađujućeg razloga od javnog interesa;“ briše se.

Član 12

U članu 19 stav 3 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) obavezom da pružalac pribavi odobrenje nadležnog organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja, osim ako zakonom ili pravnim aktom Evropske unije nije drugačije određeno;“.

Član 13

Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi:

„Rješavanje sporova

Član 23a

(1) Pružalac usluge dužan je korisnicima usluga staviti na raspolaganje informacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

(2) Sporovi između pružaoca usluge i korisnika usluga rješavaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i zakonom kojim se uređuje parnični postupak.“

Član 14

U članu 26 stav 1 briše se.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Posebnim zakonom može se propisati da je pružalac usluge, čije usluge mogu da predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, dužan da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pruži garanciju ili drugi oblik obezbjeđenja.“

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 1 do 6.

Član 15

Član 27 mijenja se i glasi:

„(1) Poslovne komunikacije regulisanih profesija (oglašavanje, promocija i slično) moraju biti u skladu sa posebnim propisima ako su ti propisi usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije i koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije.

(2) Ograničenje poslovne komunikacije regulisanih profesija mora biti nediskriminatorno, opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa.

(3) Posebnim propisima, pravilima ili opštim aktima strukovnih udruženja regulisanih profesija ne mogu se propisivati apsolutne zabrane poslovne komunikacije regulisanih profesija.“

Član 16

U članu 29 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„(7) Nadležni organ dužan je da obavještava Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjivanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga.“

Član 17

U članu 34 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Inspekcijski nadzor vrši tržišna inspekcija, turistička inspekcija i druge inspekcije nadležne u skladu sa zakonom.“

Član 18

U članu 35 stav 1 tačka 3 briše se.

Dosadašnje tač. 4 do 9 postaju tač. 3 do 8.

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenijeta je Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA**

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 26.11.2024. godine do 16.12.2024. godine.

Način sprovođenja javne rasprave: Ministarstvo ekonomskog razvoja sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama upućivanjem javnog poziva organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, kao i organizacijom okruglog stola.

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama počela je 26.11.2024.godine, objavljivanjem javnog poziva na internet stranici Ministarstva ekonomskog razvoja www.gov.me/mek i trajala je dvadeset dana.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: predstavnici Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

Okrugli sto povodom javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama za sve zainteresovane subjekte održan je 6. decembra 2024. godine s početkom u 14:00 časova, u prostorijama Ministarstva ekonomskog razvoja, u cilju ispunjavanja svih uslova za punu primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu do dana pristupanja Evropskoj uniji, a sve kako bi se uskladilo sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i u svrhu ispunjavanja uslova iz Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja i sloboda pružanja usluga. Pozdravne riječi uputila je generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja, Ivona Savićević pojasnivši razloge za izmjene i dopune postojećeg Zakona o uslugama, nakon čega je počela diskusija.

Okruglom stolu su prisustvovali i predstavnici Ministarstva ekonomskog razvoja, predstavnica Ministarstva kulture i medija, predstavnica Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, predstavnica Ministarstva javne uprave, predstavnica Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama i ekspert angažovan od strane PLAC projekta.

U toku trajanja okruglog stola, odgovore na primjedbe, sugestije i komentare su davali članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama i ekspert angažovan od strane PLAC projekta.

**TABELA SA PRIMJEDBAMA/PREDLOZIMA/SUGESTIJAMA I ODGOVORIMA OBRAĐIVAČA PROPISA SA OBRAZLOŽENJIMA
ODGOVORA**

Redni broj	Institucija/Lice	Komentar	Odgovor
1.	Aleksandra Popović – Ministarstvo kulture i medija	Primjedba/predlog/sugestija 1: <i>Član 3, stav 1, tačka 11 je potrebno modifikovati pa je umjesto „očuvanje kulturno istorijske baštine“ neophodno unijeti „zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine“.</i> Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: <i>Neophodno je izmijeniti navedeni tekst u skladu sa Zakonom o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list Crne Gore", br. 049/10 od 13.08.2010, 040/11 od 08.08.2011, 044/17 od 06.07.2017, 018/19 od 22.03.2019, 084/24 od 06.09.2024).</i>	Odgovor na komentar 1: Primjedba se prihvata.
2.	Milica Vuković- Ministarstvo saobraćaja	Primjedba/predlog/sugestija 2: <i>Član 3 stav 2 tačka 4 važećeg Zakona o uslugama: "usluge u oblasti saobraćaja, uključujući gradski prevoz, taksi prevoz i lučke usluge" je potrebno terminološki uskladiti sa Zakonom o drumskom saobraćaju.</i> Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2 <i>Član 3 stav 2 tačka 4 definiše uopšteno usluge u oblasti saobraćaja, ne samo drumskog (i lučke usluge), na koje se odredbe Zakona o uslugama ne primjenjuju.</i>	Odgovor na komentar 2: Primjedba se ne prihvata. Zakon o uslugama je horizontalnog znači "načelnog karaktera" i cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu o uslugama, a ne precizirati sve odredbe. Svi posebni propisi iz područja primjene Direktive treba da se usklade sa Direktivom odnosno sa Zakonom o uslugama. Na taj način odredbe posebnih propisa treba da budu eksplicitno definisane, kako je to npr. u Zakonu o drumskom

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, 30 decembar 2024. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije:

Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova

MINISTAR

Nik Gjeloshaj



Obradila:

Jelena Cipović

Direkcija za međunarodnu saradnju i EU integracije

e-mail: jelena.cipovic@mek.gov.me

Verifikovala:

Svetlana Stijepović

Direkcija za međunarodnu saradnju i EU integracije

Odobrila:

mr Ivona Savičević

Generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova