



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-41180/4

Podgorica, 10.12.2025. godine

Za MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM,
Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na
finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu

Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-02-040/25-41180/3 od 04.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženi Pravilnik propisuje kamatnu stopu koja se, u skladu sa principom „van dohvata ruke“, obračunava na pozajmice, zajmove, odnosno kredite i druge finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu i koja će iznositi 4.97%. Na predloženi način želi da se unaprijedi poslovni ambijent, smanji poreska evazija, što će u konačnom imati brojne pozitivne efekte, kako za poreske obveznike tako i za unaprijeđenje prihodne strane budžeta Crne Gore.

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predloženog Pravilnika nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem *Predloga* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 38b stav 2 Zakona o porezu na dobit pravnih lica ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list CG", br. 40/08, 86/09, 14/12, 61/13, 55/16, 146/21, 152/22, 28/23, 125/23 i 88/24), Ministarstvo finansija donijelo je

P R A V I L N I K

O IZNOSU KAMATNE STOPE KOJA SE OBRAČUNAVA NA FINANSIJSKE INSTRUMENTE IZMEĐU POVEZANIH LICA ZA 2026. GODINU

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se kamatna stopa koja se, u skladu sa principom "van dohvata ruke", obračunava na pozajmice, zajmove, odnosno kredite i druge finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu.

Član 2

Kamatna stopa iz člana 1 ovog pravilnika iznosi 4.97%.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026. godine.

Broj: 10-

Podgorica, decembra 2025. godine

MINISTAR,
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Radi utvrđivanja iznosa kamatne stope koja bi se u skladu sa principom „van dohvata ruke“ obračunavala na pozajmice, zajmove, odnosno kredite i druge finansijske instrumente između povezanih lica, iznose kamatnih stopa koji su u skladu sa principom „van dohvata ruke“ propisuje Ministarstvo finansija najkasnije do 31. decembra tekuće za narednu godinu. Predloženim pravilnikom propisuje se kamatna stopa koja se, u skladu sa principom „van dohvata ruke“, obračunava na pozajmice, zajmove, odnosno kredite i druge finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu i koja iznosi 4.97%. Na predloženi način želimo da unaprijedimo poslovni ambijent, smanjimo poresku evaziju, što će u konačnom imati brojne pozitivne efekte, kako za poreske obveznike tako i za unaprijeđenje prihodne strane budžeta Crne Gore. U cilju sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza, odnosno smanjenja poreske evazije, a uzimajući u obzir sve veći broj poreskih obveznika koji imaju transakcije sa povezanim licima, ukazala se potreba za izmjenama i dopunama važećih zakonskih rješenja u dijelu koji se odnosi na oporezivanje prihoda od transakcija između povezanih lica u oblasti transfernih cijena. Takođe, izvršeno je unaprijeđenje postojećih zakonskih rješenja u pogledu definicije povezanih lica, metoda koje su potrebne za utvrđivanje "cijene van dohvata ruke", vođenje i dostavljanje potrebne dokumentacije o transfernim cijenama kako bi se opravdale navedene transakcije. Nakon usvajanja zakonskih rješenja pristupilo se izradi ovog pravilnika u cilju utvrđivanja iznosa kamatne stope u skladu sa principom „van dohvata ruke“. Navedeni propis neće imati negativan uticaj na standard građana i privrede. Prilikom pripreme propisa razmatrana je „status quo“ opcija. U slučaju zadržavanja „status quo“ opcije, bila bi otežana primjena propisa i ne bi se moglo izvršiti dodatno usklađivanje postojećih zakonskih rješenja, kao ni dostavljanje dokumentacije o transfernim cijenama poreskom organu od strane poreskih obveznika.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?	

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu postižu se sljedeći ciljevi:

- usklađivanje sa odredbama iz Zakona o porezu na dobit pravnih lica;
- jačanje pravne sigurnosti;
- povećanje poreske discipline obveznika putem podnoženja dokumentacije o transfernim cijenama.

Pravilnik o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu nije sastavni dio postojećih strategija ili programa Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate.

Regulatorna opcija je u ovom slučaju jedina moguća, imajući u vidu da se pravni osnov za donošenje ovog pravilnika nalazi u Zakonu o porezu na dobit pravnih lica.

Izmjena rješenja predstavlja jedinu opciju u ispunjavanju ciljeva koji se žele postići navedenim izmjenama zakona i donošenjem pravilnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivna strana predloženih rješenja u dijelu utvrđivanja iznosa kamatne stope u skladu sa principom „van dohvata ruke“ je povećanje poreske discipline, smanjenje poreske evazije, unaprijeđenje efikasnosti poreskog sistema, a samim tim i porast prihoda po osnovu poreza na dobit.

Primjena pravilnika neće uticati na standard građana i privrede, odnosno neće izazvati troškove građanima i privredi.

Ovim propisom ne stvaraju se administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore i utiče da prihodi budžeta Crne Gore u određenoj mjeri budu veći po osnovu oporezivanja prihoda od transakcija između povezanih lica u oblasti transfernih cijena. Naime, unaprijeđenje postojećih zakonskih rješenja u pogledu definicije povezanih lica, metoda koje su potrebne za utvrđivanje "cijene van dohvata ruke", vođenje i dostavljanje potrebne dokumentacije o transfernim cijenama kako bi se opravdale navedene transakcije, imaju za cilj da u krajnjem dovedu do povećanja prihoda Budžeta.

Implementacijom predloženih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenje Pravilnika o iznosu kamatne stope koja se obračunava na finansijske instrumente između povezanih lica za 2026. godinu ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predloga pravilnika nije korištena ekspertna podrška i bili su uključeni predstavnici Poreske Uprave, Centralne banke Crne Gore i Sekretarijata za zakonodavstvo. Nakon održanih sastanaka sa gore navedenim predstavnicima predlozi su inkorporirani u tekst pravilnika.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa..

Ministarstvo finansija će iskoristiti sve raspoložive mehanizme koji će obezbjediti da se predložena rješenja nesmetano sprovedu u praksi.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti:

- visina naplate prihoda po osnovu poreza na dobit pravnih lica;
- procjena nivoa sive ekonomije
- evidencija o broju obveznika koji su uredno podnijeli dokumentaciju o transfernim cijenama

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene navedenog propisa zadužena je Poreska uprava, koja će sprovoditi kontrolu kroz inspekcijski nadzor, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza

Datum i mjesto

10.12.2025. godine



Starješina

Novica Vuković