



**CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

IZVJEŠTAJ

Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u
upravnim oblastima za 2016. godinu

REZIME

IZVJEŠTAJA MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2016. GODINU

Izveštaj je sačinjen shodno članu 62 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", broj 38/03, 22/08 i 42/11), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane ("Službeni list CG", broj 80/10) i Programu rada Vlade za 2017. godinu (I kvartal).

Osnovni pravci aktivnosti Ministarstva u 2016. godini, između ostalog, bili su usmjereni dominantno na:

- Blagovremeno i kvalitetno izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade, Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova, Programa pristupanja Crne Gore EU, drugih strateških i programskih dokumenata, kao i zaključaka Vlade,
- Izvršavanje obaveza koje proizilaze iz spoljno-političkih prioriteta Crne Gore,
- Realizaciju obaveza Ministarstva, koje proizilaze iz normativno pravnog okvira.

2016. godina u brojkama

- ✓ Shodno Programu rada Vlade za 2016. godinu, MUP je iz svoje nadležnosti realizovao 10 aktivnosti (58,82%), a nerealizovano je 7 (41,18%) aktivnosti.
- ✓ Shodno Programu rada MUP-UP za 2016. godinu, realizovano je 294 (73,5%) aktivnosti, a nerealizovano je 93 (23,25%) aktivnosti¹.
- ✓ Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji 10 strateških dokumenata (4 strategije; 1 akcioni plan; 5 analiza).
- ✓ Normativna aktivnost se ogledala u pripremi 16 zakona i 41 podzakonskog akta za izvršavanje zakona (18 pravilnika; 7 uredbi; 2 naredbe; 10 odluka; 2 uputstva; 1 kodeks i 1 memorandum).
- ✓ Ministarstvo je pripremiло 34 izvještaja.
- ✓ Pravni tim za praćenje realizacije zakonskih i podzakonskih akata predviđenih Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova, na čelu sa sekretarom Ministarstva, do 26.09.2016. godine, održao je 12 sastanaka, na kojima je razmatrano 17 tačaka dnevnog reda.
- ✓ Na nivou koordiniranih aktivnosti i pripremljenih mišljenja, sa nivoa sekretara Ministarstva, dato je ukupno 85 mišljenja na akte drugih ministarstava, od čega: 72 mišljenja na predloge zakona i 1 mišljenje na nacrt zakona, 8 mišljenja na tekstove predloga uredbi, kao i 4 mišljenja na druge podzakonske akte.
- ✓ Ministarstvo je prema Vladi uputilo ukupno 102 pisana materijala, od toga 10 iz Programa rada Vlade i 92 materijala pripremljenih u skladu sa tekućim obavezama Ministarstva i Vlade.
- ✓ Ministarstvu su dostavljena 74 zaključka Vlade Crne Gore, od čega je realizovano 66 zaključka, 7 nije realizovano i jedan nije dospio.
- ✓ MUP je izdao: 28.613 pasoša, 28.353 ličnih karata, 34.043 vozačkih dozvola, 211.370 saobraćajnih dozvola, 37.421 ličnih karata za strance, 143 diplomatska pasoša, 35 službenih pasoša, 15.641 oružnih listova, 6.701 izvoda iz registra državljana Crne Gore i 265 diplomatskih ličnih karata.

¹ Zbog specifičnosti pojedinih aktivnosti 13 (3,25%) mjera je označeno kao djelimično realizovano

- ✓ U dijelu poslova naplate neplaćenih novčanih prekršajnih naloga, obrađeno je 61.678 naloga, od čega: 23.710 naredbi za prinudnu naplatu, 36.819 nezaposlenih lica, 1.149 pasivno plaćenih naloga i 3.214 spornih naloga².
- ✓ Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori u 2016. godini bilo je zadovoljavajuće. Stopa kriminaliteta³ u Crnoj Gori, u odnosu na krivična djela koja u krivičnom postupku upisniku registruje Uprava policije, iznosi 7,8 (8,5)⁴.
 - Od ukupnog broja krivičnih djela - 4821, po nepoznatom učiniocu registrovana su 2.164 (2.636) krivična djela, od kojih je rasvijetljeno 1.257 (1.419).
 - Specijalnom državnim tužilaštvu podnijete su 4 (5) krivične prijave, protiv 45 (44) fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela sa elementima organizovanog kriminala
 - Pronađeno je i zaplijenjeno 2.817.563,44 g. (237.426,18 g.) opojne droge, što je rezultat koordiniranih aktivnosti i saradnje kriminalističke policije, Granične policije, policije opšte nadležnosti i Uprave carina, koje su rezultirale presijecanjem više kanala krijumčarenja opojnih droga.
 - Registrovano je 4.366(4.533) krivičnih djela opšteg kriminaliteta, 3,7% manje u odnosu na 2015. godinu, koja čine 90,6% ukupnog obima registrovanog kriminaliteta.
 - Otkriveno je 455 (714) krivičnih djela privrednog kriminaliteta ili 36,3% manje u odnosu na 2015. godinu, među kojima je 80 (69) krivičnih djela sa elementima korupcije. Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su 354 (507) krivične prijave, kojima su obuhvaćena 432 (637) lica, od kojih 5 pravnih lica i 77 lica koja su u prethodnom periodu procesuirana zbog vršenja krivičnih djela privrednog kriminaliteta. Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama 33.564.018 eura (25.420.291 euro i 20.041 \$), u odnosu na 2015.godinu, veća je za 32%.
 - Registrovano je 5.229 (4.944) saobraćajnih nezgoda
- ✓ Uprava za kadrove objavila je ukupno 854 oglasa/konkursa, od čega 275 internih oglasa unutar državnog organa, 163 interna oglasa između državnih organa, 380 javnih oglasa, 27 javnih konkursa za radna mjesta visokog rukovodnog kadra i 9 javnih konkursa za imenovanje starješine organa uprave, za potrebe državnih organa.
Od 2964 kandidata koji su ispunili uslove oglasa – konkursa, za 2.299 kandidata sproveden je postupak provjere sposobnosti.

U 2016. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 13 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet direktorata, četiri odjeljenja, Kabinet ministra i tri službe.

1. U Direktoratu za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor, pored strateško razvojnih i normativno-pravnih aktivnosti, obavljani su poslovi vezani za sprovođenje neposrednog nadzora nad radom Uprave policije, zaštitu tajnih podataka, upravno rješavanje po žalbama na akte Uprave policije, utvrđivanje teže povrede službene dužnosti policijskih službenika i zaštitu lica i imovine i detektivske djelatnosti. S tim u vezi:

- Normativna aktivnost se ogledala u pripremi **jednog zakona i 12 podzakonska akta.**

² Više na strani 9.

³ Broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti na 1000 stanovnika

⁴ Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2015. godinu

- Izvršeno je **20 upravnih nadzora** nad radom organizacionih jedinica Uprave policije.
- U dijelu **implementacije Zakona o zaštiti lica i imovine**, izdato je **392** prekršajna naloga kojima je obuhvaćeno **406** prekršaja, od čega je **166** naloga izdato fizičkim licima koji neposredno obavljaju poslove zaštite, **113** pravnim licima (za počinjenih **120** prekršaja), a **113** naloga odgovornim licima (za počinjenih **120** prekršaja). Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je **123.480,00€**⁵.
- U postupku **određivanja stepena tajnosti podatka** odrađeno je: 20 rješenja o određivanju stepena tajnosti; **50** rješenja o produženju stepena tajnosti; 6 rješenja o promjeni stepena tajnosti podatka; **pet** rješenja o ukidanju stepena tajnosti, kao i 23 izvještaja o izvršenoj unutrašnjoj kontroli.
- U dijelu koji se odnosi na **utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskih službenika**, urađeno je **48** rješenja o utvrđivanju disciplinske odgovornosti i izricanju disciplinske mjere protiv **50 policijskih službenika** i održano je **339 rasprava**.

2. U Direktoratu za upravne unutrašnje poslove⁶, obavljani su sljedeći poslovi iz djelokruga rada Direktorata, i to:

- Normativna aktivnost ogledala se u pripremi **6 zakona i 6 podzakonska akta**.
- Postupajući po sporazumima o readmisiji sa državama članicama EU, primljeno je **411 zahtjeva za readmisiju**, koji su se odnosili na **prihvat 904 lica**, od čega je **pozitivno riješeno 295** zahtjeva, odnosno data je saglasnost za **prihvatanje 634 lica**, **negativno je riješeno 111** zahtjeva, odnosno nije data saglasnost za **prihvatanje 253 lica**, dok je **postupak po 5 zahtjeva za prihvatanje 17 lica u toku**.
U primjeni sporazuma o readmisiji sa susjednim državama, upućeno je **66 zahtjeva za readmisiju** koji su se odnosili na vraćanje 66 lica, od čega je na **56 zahtjeva** za prihvatanje 56 lica **pozitivno odgovoreno**, na **4 zahtjeva** za prihvatanje 4 lica odgovoreno je **negativno**, **3 zahtjeva** za vraćanje 3 lica su u **postupku rješavanja**, dok je **3 zahtjeva** za vraćanje 3 lica **obustavljeno**.
- U dijelu **odobravanja stalnog nastanjenja, odnosno stalnog boravka**, za **3.093** stranca odobren je stalni boravak, odnosno stalno nastanjenje u Crnoj Gori.
Primljeno je **335 zahtjeva za dobijanje azila**. Od ovog broja, odobreno je **23 zaštite** (za 12 lica je priznat status izbjeglice i za 11 lica odobrena dodatna zaštita). Ostali zahtjevi su rješenjem odbijeni kao neosnovani ili je zaključkom obustavljen postupak po istima. **54 zahtjeva** za dobijanje azila su u postupku odlučivanja.
U 2016. godini, kao pripadnici **vulnerabilnih grupa**, azil je zatražilo **51 lice ženskog pola**, **39 maloljetnika** sa pratnjom jednog ili oba roditelja i **6 maloljetnika** bez pratnje.
- U oblasti **državljanstva**, u radu je bilo **ukupno 1011 zahtjeva**, što sa **817 zahtjeva** iz 2015. godine iznosi **1828 zahtjeva**. Od navedenog broja, riješeno je **1115** (usvojeno je 681, odbijeno 59, obustavljeno 354, odbačeno 21). Takođe, bilo je **279 zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva otpustom**, što sa **109 zahtjeva** iz 2015. godine, iznosi **388 zahtjeva**, od čega je riješeno **183 zahtjeva** (210 usvojeno, obustavljeno 60, dok je u radu

⁵ **35.030,00€** (konačni prekršajni nalozi), **48.590,00€** (pokrenuto sudske odlučivanje), nadležni sudovi su završili 261 postupak i izrekli novčane kazne u ukupnom iznosu od **32.620,00€** (postupci se uglavnom odnose na prekršajne naloge izdate u 2015. i 2016. godini).

⁶ U prilogu 7-10 nalaze se tabelarni prikazi rješavanja zahtjeva iz oblasti upravnih unutrašnjih poslova.

ostalo 118 zahtjeva). Bilo je **89 zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva po sili zakona**, što sa **257** zahtjeva iz 2015. godine, iznosi **346** zahtjeva, od čega je riješeno **199** zahtjeva (usvojeno **52**, obustavljeno **147** zahtjeva), dok je **147** zahtjeva ostalo u radu. Riješeno je **18** zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo lica od posebnog interesa za državu (član 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu).

- U dijelu **ličnih isprava i prebivališta**, primljeno je **144.485 prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima**, što sa **1.145** neriješenih predmeta iz 2015. godine, čini ukupno **145.630** predmeta u radu. Riješeno je **143.450** predmeta. Usvojeno je **141.829** (lična karta **27.758**, jedinstveni matični broj **22.847**, lično ime **456**, pasoš **27.300**, prijava prebivališta **8.270**, odjava prebivališta **63**, promjena prebivališta **7.699**, **promjena adrese 26.810**, prijava rođenja **11.740** i prijava smrti **9.035**). Odbačeno je **1.566 zahtjeva**, odbijeno **15** i obustavljeno **40** postupaka. Neriješeno je **2.180 predmeta**. Dato je **510** saglasnosti za izdavanje putnih listova. Takođe, izdato je **632 odobrenja za upotrebu mobilne stanice** za akviziciju podataka za izdavanje lične karte i pasoša (124 odobrenja su iz prethodnog perioda, odnosno iz 2015.godine).
- U dijelu **saobraćajnih isprava i oružja**, primljeno je **253.047** prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima, što sa **7.476 neriješenih predmeta** iz 2015. godine, čini ukupno **260.523 predmeta** u radu. Riješeno je **256.112 predmeta**. Usvojeno je **255.685** (vozačka dozvola 33.599, instruktorska dozvola - 55, registracija vozila 211.224 – od ovog broja 19.181 novih vozila, nabavka oružja – 1872, registracija oružja – 8.935), **odbačeno je 256, odbijeno 171. Neriješeno je 4.411 predmeta.**

3. U Direktoratu za vanredne situacije, pored normativno-pravnih aktivnosti, obavljani su poslovi vezani za oblast civilne zaštite i humanitarne pomoći, preventivni poslovi upravljanje rizicima i opasnim materijama, operativni poslovi, inspekcijski nadzor i druge aktivnosti u okviru djelokruga rada Direktorata. S tim u vezi:

- Normativna aktivnost se ogledala u pripremi **tri teksta predloga zakona⁷ jedne odluke i tri pravilnika** za izvršavanje zakona.
- **Operativno-komunikacioni centar 112** (OKC 112) u prvoj godini, od puštanja sistema u puni kapacitet (testni period rada) primio je **164.029 poziva** i koordinirao sa **29 akcija spašavanja** u kojima je spašeno preko 70 ljudi.
- Izdate su četiri **saglasnosti na opštinske planove za zaštitu i spašavanje od požara** za opštine: Bijelo Polje, Gusinje, Šavnik i Rožaje, četiri saglasnosti na opštinske planove za zaštitu i spašavanje od zemljotresa za opštine: Herceg Novi, Berane, Rožaje i Žabljak i deset saglasnosti na preduzetne planove za zaštitu i spašavanje, od toga devet za zaštitu i spašavanje od požara i jedna za zaštitu i spašavanje od zemljotzresa. Data je saglasnost i na Plan zaštite i spašavanja od požara za autoput Bar-Boljari, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo po pribavljenom mišljenju od Glavnog grada Podgorica.
- Organizovani su sastanci sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave za šume, JP Nacionalnih parkova Crne Gore i komandirima opštinskih službi za zaštitu i spašavanje, na kojima su **dogovorene zajedničke aktivnosti i koordinacija u cilju adekvatnog postupanja u nastupajućoj požarnoj sezoni**, kao i definisane obaveze i način međusobne saradnje u slučaju nastanka svih vrsta požara na otvorenom prostoru.

⁷ Dva zakona su objavljena u "Službenom listu CG" a jedan Predlog zakona je u postupku pribavljanja mišljenja od Evropske komisije

- U okviru **Direkcije Avio-helikopterske jedinice**, obavljene su sve potrebne aktivnosti u cilju pripreme i stavljanja u operativnu funkciju tri aviona za gašenje požara. Obim angažovanja protivpožarne avijacije ogleda se u ukupnom broju sati naleta protivpožarnih aviona ostvarenim u periodu od 1. juna do 01. septembra 2016. godine, koji iznosi 56:15 sati naleta.
- Izvršeno je 221 različitih intervencija iz djelokruga rada **Grupe za NUS**, pređeno je oko 45.000 km i prikupljeno oko 11 **tona različitog NUS-a**. U dva navrata, uništeno je oko pet tona, dok je u magacinu privremeno uskladišteno još oko šest tona NUS-a, koji treba uništiti u narednom periodu (kada se steknu meteo uslovi za izvršenje tog zadatka).
- U oblasti **upravnog rješavanja**, na osnovu zahtjeva, donijeto je ukupno **3.243** rješenja, dozvola, odobrenja, saglasnosti i mišljenja i vraćeno na doradu 73 predmeta zbog nekompletnosti dokumentacije. Održano je šest polaganja na kojima je ukupno polagalo 182 lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija i 22 vozača za prevoz opasnih materija.
- Izvršeno je 534 **inspekcijska nadzora**.

4. U Direktoratu za državnu upravu i lokalnu samoupravu, pored strateško razvojnih i normativno-pravnih aktivnosti, praćenja i sprovođenja propisa, obavljali su se poslovi inspekcijskog nadzora i druge aktivnosti u okviru djelokruga rada Direktorata. S tim u vezi:

- Strateško razvojna i normativna aktivnost se ogledala u pripremi **pet** predloga zakona, **14** podzakonskih akata, **12** strategija, Akcionih planova i drugih dokumenata.
- **Direkcija za inspekcijski nadzor**, po planu, izvršila je inspekcijski nadzor kod **107** subjekata nadzora, od čega **82** kod organa i službi lokalne uprave i **25** nadzora u područnim jedinicama i filijalama Direktorata za upravne unutrašnje poslove MUP-a. Po inicijativama inspekcijski nadzor izvršen je kod **134** subjekta nadzora, što znači da je postupcima inspekcijskog nadzora u 2016. godini obuhvaćeno više od 240 subjekata nadzora.

Upravni inspektori sačinili su **372** zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu. Prema podacima: doneseno je **49** rješenja o naredbi za otklanjanje nepravilnosti; izrečeno je **16** novčanih kazni kao upravne mjere; izrečeno je **11** upravnih mjera o zabrani obavljanja poslova; podneseno je 15 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; podnijeto je pet predloga za pokretanje krivičnog postupka.

Takođe, sačinjeno je preko **200** akata u formi službenih zabilješki, zaključaka i obavještenja.

- U dijelu **registracije nevladinih organizacija i političkih partija**, donijeto je **537** rješenja o upisu u Registar nevladinih organizacija, od čega 26 rješenja o upisu nevladinih fondacija, dva rješenja o upisu predstavništava stranih NVO i 509 rješenja o upisu nevladinih udruženja. Donijeta su **četiri rješenja o upisu političke partije** u Registar političkih partija (Građanski pokret Ura, Alternativna Crna Gora, Partija penzionera, invalida i restitucije i Srpska stranka) i četiri rješenja o upisu promjene činjenice u Registru političkih partija.
- U dijelu **izrade pečata po zahtjevima državnih organa**, postupano je povodom 17 zahtjeva za izradu pečata, a tim povodom podnosiocima su upućena četiri obavještenja.

- Izdato je 101 **uvjerenje o podacima iz službene evidencije**, od kojih se 92 odnose na podatke iz registra nevladinih organizacija a **9 uvjerenja** na podatke iz registra političkih partija.
- U dijelu nadležnosti koja se odnosi na **rješavanje po žalbama na odluke upravnih inspektora**, donijeto je **32 drugostepena rješenja po žalbi**.

5. U Direktoratu za međunarodnu saradnju, nastavljeno je sa veoma dinamičnom i ciljno orijentisanom međunarodnom saradnjom, prilikom čijeg koncipiranja se vodilo računa o ključnim prioritetima crnogorske vanjske politike, te je uložan napor da se, racionalno koristeći raspoložive resurse, ostvari saradnja sa ključnim partnerima na svim poljima iz nadležnosti MUP-a. Tokom 2016. godine, zadržana je dobra dinamika saradnje na bilateralnom planu, pa se i ova godina može smatrati uspješnom sa aspekta ostvarivanja vidljivosti Ministarstva unutrašnjih poslova u bilateralnim odnosima. Posvećenost unapređenju regionalne saradnje potvrđuje se kroz učešće u svim regionalnim inicijativama u kojima je Crna Gora prisutna: MARRI, Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Brdo proces, Salzburg forum. Tome u prilog govori i podatak da su tokom 2016. godine uspješno završena dva crnogorska predsjedavanja – MARRI regionalnom inicijativom i Konvencijom o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE).

6. U Odjeljenju za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, najznačajnije aktivnosti Odjeljenja u 2016. godini bile su: učestvovanje u izvještavanju iz Akcionog plana za Poglavlje 23 za oblast zaštite ličnih podataka i učestvovanje u realizaciji mjere iz Poglavlja 24 koja se odnosi na zaštitu ličnih podataka, izrada Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Uputstvo o načinu korišćenja uređaja za elektronsku identifikaciju birača.

Takođe, blagovremeno su se rješavali zahtjevi za pristup informacijama, i to:

Ukupan broj predmeta	827
Broj riješenih zahtjeva	765
Usvojeno	613
Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima	72
Broj odbijenih zahtjeva	21
Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a	59
Broj žalbi	75
Ishod po žalbama	26 odustali od žalbe; 20 odbijene 29 neriješeno
Upravni spor	2

7. U Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije vršena je kontrola rada policijskih službenika, i to:

- **53 kontrole - provjere zakonitosti postupanja službenika policije**, na osnovu operativnih i drugih saznanja o mogućim nepravilnostima i nezakonitostima u radu. U **25 slučajeva** izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje izvjesnih propusta ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika. U preostalih 28 slučajeva, u postupcima

- kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika.
- Izvršene su kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja **na osnovu 54 pritužbe građana** na postupanje službenika Uprave policije. Od tog broja, ocijenjeno je da je 5 pritužbi osnovano, a za preostalih 49 pritužbi ocijenjeno je da su neosnovane.
 - Analiza podnijetih pritužbi dostavljenih Odjelenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u toku 2016. godine od ukupnog broja, najviše pritužbi bilo upućeno na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležosti (**45 pritužbi**). Zatim slijede pritužbe na postupanje policijskih službenika kriminalističke policije (6) i granične policije (3)

8. U Odjelenju za integrisano upravljanje granicom i graničnim prelazima realizovane su aktivnosti od značaja za ostvarivanje kriterijuma i dostizanje evropskog sistema bezbjednosti, jačanje sposobnosti za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji, te za usklađivanje sa zahtjevima Šengena, imajući u vidu da nadzor i zaštita državne granice predstavljaju ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Značajnije aktivnosti Odjeljenja bile su: donošenje Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2016. godinu, sa Izvještajem o implementaciji AP za sprovođenje Strategije u 2015. godini, rješavanje bilateralnih pitanja sa susjednim državama kroz pripreme za sprovođenje potpisanih ugovora o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i R. Kosovo, unapređenje prekogranične saradnje u suzbijanju prekograničnog organizovanog kriminala, u pripremama za sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju, policijskoj saradnji i o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima te koordinaciji i sinhronizaciji aktivnosti organa koji imaju nadležnost na granici.

9. Odjeljenje za unutrašnju reviziju obavilo je **četiri revizije**, od toga tri u Ministarstvu unutrašnjih poslova i jednu u Upravi za kadrove. Dato je deset preporuka.

10. U Službi za informacione tehnologije sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja informacionog sistema, ali i njegovog kontinuiranog razvoja. U dijelu **personalizacije dokumenata**, zabilježeni su sljedeći podaci: 28.613 pasoša, 28.353 ličnih karata, 34.043 vozačkih dozvola, 211.370 saobraćajnih dozvola, 37.421 ličnih karata za strance, 143 diplomatska pasoša, 35 službena pasoša, 15.641 oružnih listova, 12.653 izvoda iz registra rođenih, 6.701 izvoda iz registra državljana Crne Gore, 2.291 izvoda iz registra umrlih, 265 diplomatskih ličnih karata.

Takođe, implementiran je civilni AFISA i, između ostalog, pružena tehnička podrška za lokalne izbore u Tivtu i parlamentarne izbore i realizovan novi Sistem višeprotokolskog peusmjeravanja labela⁸ (MultiProtocol Label Switching).

11. U Službi za pravne, kadrovske i finansijske poslove obavljali su se poslovi koji se odnose na planiranje budžeta, finansijsko poslovanje, obračun zarada, vođenje poslova oko izgradnje novih objekata, javne nabavke, investiciono i tekuće održavanje objekata, praćenje prijema, obuke i raspoređivanje službenika i namještenika.

⁸ IDentifikatora paketa podatka

Zakonom o Budžetu za 2016. godinu Ministarstvu unutrašnjih poslova odobrena su sredstva u iznosu od **81.465.605,00** eura, opredeljenja kroz četiri programa i to: Vanredne situacije, Upravni poslovi, Administracija i Uprava policije. Budžet je realizovan u iznosu od **94.800.492,56** eura (Ministarstvo finansija je kroz otplatu po sudskim rješenjima realizovalo **13.327.620,39** eura).

U dijelu poslova **naplate** neplaćenih novčanih prekršajnih naloga, koji su izdati od strane Uprave policije zbog prekršaja iz oblasti Zakona o bezbjednosti saobraćaja, obrađeno je **61.678** naloga za izvještajni period, od čega: **23.710** naredbi za prinudnu naplatu, **36.819** nezaposlenih lica, **1.149** pasivno plaćenih naloga i **3.214** spornih naloga.

12. U Službi za opšte i zajedničke poslove, zaposlenima u Ministarstvu pružane su usluge ishrane u restoranima CB, PJ, na graničnim prelazima i u restoranu PJP i SAJ. U Zdravstvenom centru su vršeni ljekarski pregledi, stomatološke intervencije, laboratorijske analize, ultrazvučni pregledi, EKG pregledi, sistematski pregledi itd. U Auto centru je ostvareno **4622,50** časova po osnovu naloga za servisiranja službenih vozila. Za servisiranje službenih vozila utrošeno je **464.063,65€**.

Takođe, obavljani su poslovi primanja, pregledanja, evidentiranja, raspoređivanja i dostavljanja u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Ministarstva i pošte prispjele od drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana.

Izvještaj o stanju bezbjednosti u 2016. godini, iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova

Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori, po najznačajnijim parametrima koji determinišu ukupno stanje bezbjednosti, bilo je zadovoljavajuće.

Stanje bezbjednosti u 2016 godini, u odnosu na 2015 godinu, karakterisalo je: smanjenje ukupnog broja smrtno stradalih lica i krivičnih djela za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti i privatnoj tužbi, kao i povećanje broja saobraćajnih nezgoda i posledica koje uzrokuju, bezbjedonosnih događaja i lica spriječenih u nezakonitom prelasku državne granice.

Stanje u oblasti javnog reda i mira bilo je povoljno, nijesu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, dok je broj narušavanja javnog reda i mira i izvršenih prekršaja, neznatno povećan u odnosu na 2015 godinu.

Broj smrtno stradalih lica 376 (405) je značajno manji u odnosu na 2015 godinu. Broj smrtno stradalih lica u krivičnim djelima i saobraćajnim nezgodama, je povećan dok je broj samoubistava i zadesnih smrti, značajno manji u odnosu na prethodnu godinu.

Registrovana su **9.133** (10.259) krivična djela, od kojih se postupak pokreće po službenoj dužnosti za **4.821**(5.247) i **4.312** (5.012) krivičnih djela za koje se postupak pokreće po privatnoj tužbi.

Trend smanjenja broja registrovanih krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, izražen poslednjih godina, nastavljen je i u 2016 godini . U odnosu na 2015. godinu, broj ovih krivičnih djela **manji je za 8,1%**.

Povećanje obima kriminala, u odnosu na 2015 godinu, registruje se u Pljevljima (21,9%) i Baru (5,8%), dok je u Nikšiću obim kriminala na nivou 2015. godine.

U centrima bezbjednosti: Berane (29,1%), Budva (25,7%), Bijelo Polje (12,4%), Herceg Novi (12%) i Podgorica (1,7%), registruje se **smanjenje obima kriminaliteta**.

Nastavljen je trend smanjenja broja registrovanih krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, dok su rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela poboljšani 58% (53,8%).

Postupanje je okončano po **3.946** krivičnih djela, od kojih je **3.914** registrovano u 2016. godini. Od ukupnog broja krivičnih djela - **4821**, po nepoznatom učiniocu registrovana su **2.164** (2.636) krivična djela, od kojih je rasvijetljeno **1.257** (1.419).

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su 4 (5) krivične prijave, protiv 45 (44) fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela sa elementima **organizovanog kriminala**: stvaranje kriminalne organizacije, zloupotreba službenog položaja, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, nedozvoljeni prelazak državne granice, davanje mita, teško djelo protiv opšte sigurnosti, iznuda, terorizam u pokušaju, vrbovanje i obučavanje za vršenje terorističkih djela.

Registrovano je **4.366** (4.533) krivičnih djela **opšteg kriminaliteta**, **3,7% manje** u odnosu na 2015. godinu, koja čine **90,6%** ukupnog obima registrovanog kriminaliteta.

Krivična djela protiv imovine 1.763 (2.170) čine 36,6% ukupnog broja (4.821) registrovanih krivičnih djela.

Trend smanjenja broja krivičnih djela protiv imovine izražen proteklih godina, nastavljen je i u 2016. godini. U odnosu na 2015. godinu, broj ovih djela **manji je za 18,8%**. Registrovana su **1.664** (2.080) krivična djela protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno **917** (1.018) djela ili **55%** (49%). Rasvijetljeno je i **26** krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnom periodu: teška krađa (15), razbojništvo (5) itd.

Krivična djela **teška krađa – 847** (939) i **krađa – 506** (827), čine **76,7%** ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine. Po nepoznatom učiniocu registrovano je **846** teških krađa, od kojih je rasvijetljeno **497 i 485** krađa, od kojih je **305** rasvijetljeno.

Registrovano je **57** (52) krivičnih djela **izazivanje opšte opasnosti**, od kojih je upotrebom eksploziva izvršeno **13** (19), dok su **44** (33) krivična djela izvršena podmetanjem požara. Nepoznati učinci počinili su **55** (51) krivičnih djela, od kojih su rasvijetljena **22**.

Registrovano je **20** krivičnih djela **terorizam u pokušaju** i **jedno** krivično djelo **vrbovanje i obučavanje za vršenje terorističkih djela**. Krivičnom prijavom je obuhvaćeno 21 lice, zbog osnovane sumnje da su počinili ova krivična djela na organizovan način.

Broj registrovanih krivičnih djela **nasilje u porodici i porodičnoj zajednici 198** (180) **veći je za 10%** u odnosu na 2015. godinu. Nadležnim državnim tužilaštvima procesuirano je **197**

krivičnih prijava, kojima su prijavljena **203** lica, među kojima **5** maloljetnih lica i **25** lica koja su prethodno procesirana kao učinioci ovih krivičnih djela. Žrtve krivičnih djela nasilja u porodici i porodičnoj zajednici su **293** lica, od kojih je **200** žena (među žrtvama je **14** maloljetnih lica).

Otkriveno je **206** (184) **krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama** ili 12% više u odnosu na 2015.godinu, za koja je nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto **155** (115) krivičnih prijava, protiv **212** (196) lica. Zbog izvršenih prekršaja (451) shodno Zakonu o sprječavanju zloupotreba opojnih droga, podnijeta je **451** (175) **prekršajna prijava** protiv **458** lica.

U **815** (383) pojedinačnih zaplijena, pronađeno je i oduzeto **2.817.563,44 g⁹** (237.426,18g) **opojnih droga** i **1.623 komada sintetičkih droga**.

Otkriveno je **455** (714) krivičnih djela privrednog kriminaliteta ili **36,3% manje** u odnosu na 2015. godinu, među kojima je **80** (69) krivičnih djela sa elementima korupcije.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **354** (507) **krivične prijave**, kojima su obuhvaćena **432** (637) **lica**, od kojih 5 pravnih lica i 77 lica koja su u prethodnom periodu procesuirana zbog vršenja krivičnih djela privrednog kriminaliteta.

Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama **33.564.018 eura** (25.420.291 euro i 20.041 \$), u odnosu na 2015.godinu, **veća je za 32%**.

Registrovano je **2.166** (2.143) **narušavanja javnog reda i mira**, među kojima nije bilo narušavanja u većem obimu. Izvršena su **3.064** (3.060) **prekršaja kojima se narušavao javni red i mir**.

Najveće smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira u odnosu na 2015.godinu, registrovano je u centru bezbjednosti Podgorica za 74 ili 9,5%, dok je najveće povećanje broja narušavanja registrovano u centru bezbjednosti Nikšić za 67 ili 35%.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir, izvršeni su od strane **3.199** (3.157) fizičkih i **6** (4) pravnih lica.

Registrovano je **5.229** (4.944) **saobraćajnih nezgoda** ili **5,8% više** u odnosu na 2015.godinu.

U cilju poboljšanja bezbjednosti saobraćajauslova za bezbjedno odvijanje saobraćaja na svim putevima u zemlji, preduzete su brojne aktivnosti preventivnog i represivnog karaktera.

Preventivno djelujući, saobraćajna policija je, posredstvom sredstava javnog informisanja, vršila najave radarskih kontrola na određenim putnim pravcima i vremenskim intervalima, koje su veoma dobro prihvaćene od strane učesnika u saobraćaju. Samostalno i u saradnji sa Službom za odnose sa javnošću i NVO sektorom, sproveden je niz kampanja posvećenih bezbjednosti saobraćaja. Ostvaren je veći broj gostovanja u radio i TV emisijama. Veći broj tekstova posvećen bezbjednosti saobraćaja objavljen je u štampanim medijima.

⁹Ukupna količina pronađenih i oduzetih droga od strane organizacionih jedinica Uprave policije i Uprave carina.

Završen je Tvining projekat Podrška usvajanju Schengen acquis-a . U saradnji sa ekspertima iz Slovenije i Austrije, u cilju dostizanja najviših EU standarda u svim segmentima granične bezbjednosti, sačinjen je Šengen akcioni plan. U nezakonitom prelasku državne granice, van graničnih prelaza, spriječena su **254 (221) lica**.

U toku 2016. godine realizovane su mjere zaštite za **16 (111) lica**. Ostvarena je intezivna saradnja kroz konkretne slučajeve zaštite svjedoka i pružanja asistencija u sprovođenju zaštite sa policijama R. Hrvatske, R.Finske, R.Kosova i EULEX-om.

Postupano je po **34.808 (39.822)** predmeta koji se odnose na provjere na međunarodnom planu, od kojih je završeno **85% (97,2%)**.

Forenzičkom centru je dostavljeno **6.966 (5.976) ili 16,6% više** zahtjeva – naredbi za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa.Realizovano - odgovoreno je na **6.488 (5.225)** zahtjeva- naredbi, obrađeno je **19.507** uzoraka i izvršeno **69.043** analize.

Realizovana su **18.902 (15.729) obezbjeđenja ličnosti i objekata ili 20,2% više**, u odnosu na 2015.godinu.

Značajan dopinos uspostavljanju zadovoljavajućeg bezbjednosnog ambijenta, posebno u uslovima narušenog stanja bezbjednosti u primorskim opštinama, kao posledice sukoba organizovanih kriminalnih grupa, obezbjeđenju javnih okupljanja i protesta, realizaciji operativnih akcija sa izraženim bezbjednosnim rizikom, potragom za učiniocem dvostrukog ubistva u Pljevljima koji je upotrebom vatrenog oružja pružao otpor (u sukobu sa policijom lišen života), obezbjeđenju sportskih manifestacija i štice ličnosti, kao i realizaciji akcije „Ljeto 2016“, dale su Posebna jedinica policije i Specijalna antiteroristička jedinica.

Dežurne službe (22) registrovale su **41.306 (42.437)** događaja o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. .Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u **1.640 (2.090)** slučajeva.

Doprinos funkcionisanju Uprave policije, koordinaciji poslova i ostvarenim rezultatima dali su **Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije i Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije**.

Ocjena stanja i predlog mjera za unaprjeđenje stanja

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2016. godini, značajno je doprinijelo održavanju stabilne bezbjednosne situacije u Crnoj Gori, ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, Programu pristupanja Crne Gore za period 2016-2018. godine, sprovođenju aktivnosti iz Programa reformi do članstva Crne Gore u NATO, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprijeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU i visokim međunarodnim standardima i praksom;
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju i nadzor je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Jačanju sistema državne uprave i lokalne samouprave;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme, posebno kroz mjere racionalizacije i štednje;
- Unaprijeđenje ICT sistema i evidencija kako bi se povećao broj usluga na jednom mjestu (one stop shop) i ostvarilo načelo „da kruže informacije, a ne građani“;
- Postupanju po podnescima građana i ostalih subjekata i ostvarivanju kvalitetne saradnje sa državnim organima, organima uprave, lokalnim samoupravama, civilnim sektorom i cjelokupnim sektorom Vlade, kao i sa vladinim Biroom za odnose s javnošću;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak za koji je nadležan MUP, shodno Zakonu o biračkom spisku;
- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu, neophodnom za nove obaveze i adekvatan odgovor na izazove novog vremena;
- Jačanju kapaciteta i djelovanja po pitanju vršenja upravnog, posebno inspeksijskog nadzora u oblastima: državne uprave, lokalne samouprave, zaštite lica i imovine, detektivske djelatnosti, proizvodnje i prometa opasnih materija, naoružanja, vojne opreme i po drugim pitanjima iz nadležnosti Ministarstva.

Ministarstvo će, u narednom periodu, nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2017. godinu;
- Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;
- Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23, s naglaskom na privremena mjerila, Programa pristupanja Crne Gore EU 2016-2018. godine, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (posebno Glava VII – Pravda, sloboda i bezbjednost), Programa reformi do članstva Crne Gore u NATO i drugih sporazuma koje je Crna Gora zaključila;
- Sprovođenje međunarodnih obaveza Crne Gore, u dijelu obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, shodno međunarodnim dokumentima Ujedinjenih nacija, Savjeta Evrope i Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju i drugih potpisanih i potvrđenih međunarodnih ugovora;
- Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
- Postizanje mjerljivih rezultata, u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima, u sprovođenju preporuka Evropske komisije za Crnu Goru za 2016. godinu, kao i izvještaje ekspertske misije na pojedinačne teme;
- Priprema osnove, iniciranje, vođenje pregovora i zaključivanje bilateralnih sporazuma u oblastima: borbe protiv kriminala, ilegalne trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, terorizma, ilegalnih migracija, i drugih krivičnih djela, readmisije, policijske saradnje, sporazuma o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju, zaštiti i spašavanju i drugim oblastima zajedničkog rada i djelovanja;
- Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprijeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
- Poboljšanje aktivnosti na polju preventivnog djelovanja radi smanjenja posljedica mogućih hazarda, formiranje jedinica i timova civilne zaštite, nastavak osposobljavanja operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
- Vođenje upravnog postupka, u prvom i drugom stepenu, donošenje rješenja i drugih pojedinačnih akata, davanje objašnjenja, izdavanje stručnih upustava i instrukcija za rad i ukazivanje stručne pomoći i postupanje po predstavkama građana;
- Unaprijeđenje rada u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;
- Sprovođenja kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
- Unaprijeđenje upravnog postupanja;
- Unaprijeđivanja ICT – informatizacije, koja je sine qua non kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja.



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

IZVJEŠTAJ

Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u
upravnim oblastima za 2016. godinu

S A D R Ź A J

UVOD	2
I PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2016. GODINI	2
II PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE	4
III REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA	8
IV IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA	8
V REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE	21
VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA	21
VII ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA	24
VIII IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2015.GODINI, IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA	30
8.1. Stanje bezbjednosti i ostvareni rezultati po oblastima	30
IX OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA	78
X OCJENA RADA UPRAVE POLICIJE	80
Prilozi	87
IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA KADROVE	

UVOD

U 2016. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 13 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet direktorata (Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor, Direktorat za upravne unutrašnje poslove, Direktorat za vanredne situacije, Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu i Direktorat za međunarodnu saradnju), četiri odjeljenja (Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom i graničnim prelazima i Odjeljenje za unutrašnju reviziju), Kabineta ministra i tri službe: Služba za informacione tehnologije, Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove i Služba za opšte i zajedničke poslove.

Uprava policije je organ uprave u sastavu Ministarstva.

Slijedi Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2016. godinu.

Izvještaj je sačinjen shodno članu 62 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, br. 38/03, 22/08 i 42/11), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list CG”, broj 80/10) i Programu rada Vlade za 2017. godinu (I kvartal).

Takođe, izvještaj je urađen shodno metodologiji koja je definisana članom 52a Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave uprave („Službeni list CG”, br. 05/12, 25/12, 44/12, 61/12 i 20/13, 17/14, 06/15 i 80/15). Odredbama člana 52a definisano je da izvještaj treba da sadrži prikaz:

- realizovanih aktivnosti u pogledu politike razvoja,
- izvršavanja zakona i drugih propisa,
- realizovanih aktivnosti u vršenju upravnog nadzora,
- realizacije programa i zaključaka Vlade,
- odlučivanja u upravnom postupku o pravima i obavezama subjekata prava,
- preduzetih aktivnosti iz izvršavanja poslova od javnog interesa i
- ocjene stanja i predloga mjera za unaprjeđenje stanja u upravnoj oblasti.

I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2016. GODINI

1.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši poslove uprave koji se odnose na: analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja, instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politike u ovim oblastima; nadzor i unutrašnju kontrolu nad vršenjem policijskih poslova i procedura, stručnosti, zakonitosti i efikasnosti obavljanja policijskih poslova; državljanstvo, putne isprave, useljavanje, davanje azila, naturalizaciju, lične karte, prebivalište crnogorskih državljana i vođenje registra prebivališta; rad i privremeni i stalni boravak stranaca u Crnoj Gori i u vezi sa tim vođenje propisanih evidencija; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matične registre; evidenciju vozila i vozača; nabavljanje oružja i djelova za oružje; zaštitu podataka o ličnosti; proizvodnju, promet i prevoz eksplozivnih materija; promet, prevoz i uskladištenje zapaljivih tečnosti i gasova; prevoz nezapaljivih opasnih tečnosti i gasova, prevoz eksploziva; prevoz naoružanja, vojne opreme i

robe dvostruke namjene kopnenim i vodenim putem; upravljanje rizicima, upravljanje zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama i upravljanje sanacijom posljedica u vanrednim situacijama (zemljotresi, požari i druge prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe); poslove civilne zaštite, kao dio integrisanog sistema upravljanja vanrednim situacijama; oblast državne uprave u dijelu organizacije, načina i metoda rada, upravljanja, odgovornosti, odnosa, saradnje, javnosti i transparentnosti rada organa državne uprave; oblast službeničkih odnosa, kancelarijskog poslovanja, opšteg upravnog postupka i inspekcijskog nadzora; inspekcijski nadzor u okviru nadležnosti i ovlašćenja utvrđenih propisima o sistemu državne uprave, radnim odnosima u organima državne uprave i lokalne samouprave i upravnom rješavanju; nevladine organizacije; političke partije; evidentiranje prijava vjerskih zajednica; pečate državnih organa; organizaciju i djelokrug lokalne samouprave; funkcionisanje i primjenu propisa iz oblasti lokalne samouprave iz nadležnosti ovog ministarstva; teritorijalnu organizaciju lokalne samouprave; međunarodnu saradnju jedinica lokalne samouprave sa jedinicama lokalne samouprave drugih država; sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva; davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa ili opštih akata koji se odnose na pitanja u vezi sa državnom upravom i lokalnom samoupravom, kao i na predloge zakona kojima se uređuju odstupanja od opšteg upravnog postupka; bezbjednost državne granice; integrisano upravljanje granicom, organizaciju i finansiranje izgradnje, rekonstrukcije, modernizacije i održavanje graničnih prelaza; graničnu liniju u dijelu nadležnosti ministarstva; izradu strategije srednjoročnog programa i godišnjih planova upravljanja graničnim prelazima; davanje u zakup objekata ili djelova objekata na graničnim prelazima; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnim poretom Evropske unije; saradnju sa međunarodnim i regionalnim organizacijama; vođenje propisanih evidencija; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

Organ uprave u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova je Uprava policije.

1.2. Uprava policije vrši poslove koji se odnose na: zaštitu bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava; zaštitu imovine; sprječavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja; pronalaženje i hvatanje učinilaca krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje pred nadležne organe; održavanje javnog reda i mira; obezbjeđivanje javnih skupova i drugih okupljanja građana; obezbjeđivanje određenih ličnosti i objekata; nadzor i kontrolu bezbjednosti u saobraćaju; nadzor i obezbjeđenje državne granice i vršenje granične kontrole; kontrolu ulaska, kretanja, boravka i izlaska stranaca; obezbjeđivanje uslova za nesmetan rad sudova, održavanje reda, zaštitu lica i imovine; kriminalistička vještačenja i istraživanja, kriminalističke i druge evidencije; međunarodnu policijsku saradnju; izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Poslovi u okviru organizacionih jedinica propisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a.

II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSКИH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE

2.1. U oblasti vanrednih situacija, Direktor za vanredne situacije u saradnji sa Evroatlantskim centrom za koordinaciju odgovora na katastrofe (Euro-Atlantic Disaster Response Coordination Centre – EADRCC) organizovao je NATO EADRCC međunarodnu terensku vježbu upravljanja posljedicama vanrednih situacija „CRNA GORA 2016“ (31. oktobar - 4. novembar 2016.g.). Scenario terenske vježbe zasnivao se na odgovoru na poplave i na hemijski incident, koji utiče na kritičnu infrastrukturu na pogođenoj teritoriji. Lokacije (radne tačke) na kojima je izvedena vježba bile su most Rogami na rijeci Zeti, most u Danilovgradu na rijeci Zeti, bivša fabrika stanova u Spužu, bivši zadržni dom u Lazinama, mjesto Botun na rijeci Morači, Vranjina – Virpazar i okolina Resort-a „Plavnica“. Baza operacije bio je kamp Posebne i Specijalne jedinice Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova na Zlatici.

NATO vježba „CRNA GORA 2016“ odvijala se u tri faze:

- ✚ I faza: 31. oktobar i 1. novembar 2016. godine: organizacija operacija na licu mjesta, prihvati i obuka timova, uvježbavanje procedura na komandnom mjestu;
- ✚ II faza: 1. i 2. novembar 2016. godine: terenske aktivnosti na radnim tačkama vježbe (lokacijama);
- ✚ III faza: 3. novembar 2016. godine: dan otvoren za medije – demonstracija vještina timova, prikaz vježbe i obraćanje učesnicima i javnosti.

Na terenskoj vježbi, timovi iz sedam država članica NATO-a i deset partnerskih država, uvježbavali su mehanizme odgovora u slučaju katastrofe, kao i sposobnost da zajedno efikasno rade u vanrednim situacijama. Vježba je, takođe, doprinijela jačanju kapaciteta pogođene države da efikasno koordinira operacije odgovora na vanredne situacije. Na vježbi „CRNA GORA 2016“ učestvovalo je oko 680 učesnika iz 32 države, i to zemalja NATO-a i partnerskih zemalja¹⁰. U radu vježbe, pored 17 međunarodnih spasilačkih timova, učestvovalo je i 39 posmatrača iz 22 zemlje koje su članice NATO-a ili su partnerske države, kao i iz država Evropske unije.

Tokom 2016. godine, službenici Direktorata za vanredne situacije učestvovali su u radu Komiteta za civilno planiranje u vanrednim situacijama (CEPC) i Grupe za civilnu zaštitu (Civil Protection Group – CPG). Sarađivali su i sa Evroatlantskim centrom za koordinaciju odgovora na katastrofe (EADRCC).

U okviru NATO programa „Nauka za mir i bezbjednost“ nastavilo se sa realizacijom projekta „Poboljšanje kapaciteta na polju pronalaženja, transporta i uništavanja NUS-a“, a otpočelo se i sa aktivnostima na implementaciji Pilot projekta civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (ARCECP). Cilj ovog pilot projekta je povezivanje državnih operativno-komunikacionih centara 112 (Crne Gore, Bosne i Hercegovine, Hrvatske i Makedonije) zbog efikasnije prekogranične saradnje, zahtjeva za pomoć, razmjene podataka o prekograničnom incidentu itd. Takođe, ovim projektom se mogu uvezati sve jedinice prvog odgovora i ostale relevantne institucije u sistemu zaštite i spašavanja u jedinstven sistem za komunikaciju, koordinaciju i razmjenu podataka. Ovaj sistem, prije svega, omogućava bolju

¹⁰ Na vježbi su u različitim formatima učešće uzeli predstavnici iz sljedećih država: Albanija, Austrija, Azerbejdžan, Belgija, Bugarska, Bosna i Hercegovina, Češka Republika, Danska, Finska, Francuska, Gruzija, Holandija, Hrvatska, Italija, Japan, Jermenija, Kanada, Kuvajt, Mađarska, Makedonija, Moldavija, Norveška, Njemačka, Rumunija, Sjedinjene Američke Države, Slovenija, Srbija, Španija, Švedska, Ujedinjeno Kraljevstvo i Ukrajina.

logistiku na terenu, tj. mogućnost da spasioci, mimo komunikacije, raspolažu sa svim neophodnim informacijama za aktuelnu nesreću/zbivanje.

Direktorat za vanredne situacije zajedno sa Generalnim direktoratom za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći Evropske komisije (DG ECHO) organizovao je Informativni dan (2. februara 2016. g.), koji je imao za cilj upoznavanje svih relevantnih subjekata u Crnoj Gori sa Mehanizmom za civilnu zaštitu EU, njegovim ciljevima, funkcionisanjem, benefitima, obavezama, mogućnostima i slično. U okviru Mehanizma za civilnu zaštitu EU predstavnici Direktorata za vanredne situacije učestvovali su na sastanku nacionalnih trening koordinatora, 24. - 25.10.2016. g. u Bratislavi (Slovačka Republika), kao i na ukupno 10 obuka, koje je uspješno završilo 10 službenika.

U okviru međunarodne saradnje u oblasti smanjenja rizika od katastrofa učestvovali su na sastanku Evropskog foruma za smanjenje rizika od katastrofa, održanom 3.-5.10.2016. g. u Helsinkiju (Finska).

Kada je u pitanju regionalna saradnja, tokom 2016. godine, Direktorat za vanredne situacije aktivno je učestvovao u aktivnostima u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u Jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE), tako da se učestvovalo na dva regionalna sastanka, kao i na jednoj konferenciji, dva seminara, tri kursa i jednoj radionici, koji su organizovani u okviru Godišnjeg plana aktivnosti (Disaster Management Training Programme – DMTP) Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u Jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE). U okviru DMTP 2016 organizovane su i obuke za operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, ukupno tri obuke.

Službenici Direktorata za vanredne situacije aktivno su učestvovali u radu radnih grupa za pregovaračka poglavlja: 1, 14, 15, 21, 24, 27, 28, 30 i 31. Izdvajamo učešće u izradi Nacionalne strategije za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena s Akcionim planom za period 2016-2020 (Pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene) i Informacije o završnom mjerilu za zatvaranje pregovora u poglavlju 30 – Vanjski odnosi sa Akcionim planom za preostale pripreme u pogledu usklađivanja zakonodavstva, kao i usklađivanja međunarodnih sporazuma s pravnom tekovinom i poboljšanje administrativnih i kontrolnih kapaciteta da bi se obezbijedila potpuna primjena i sprovođenje pravne tekovine u ovom poglavlju od dana pristupanja.

Odobrena je TAIEX podrška za potpoglavlje civilna zaštita u okviru Pregovaračkog poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene, koja je tražena radi reorganizacije sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori, a koja je predviđena Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena s Akcionim planom za period 2016-2020.

Tokom 2016. godine, ispunjavale su se obaveze i prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA) u okviru Informacionog sistem radijacione sigurnosti (Radiation Safety Information Sistem – RASIMS, tematska cjelina TSA5 – Priprema i odgovor na vanredne događaje izazvane prekomjernim zračenjem (Emergency prepare and response in radiological and nuclear accident)). U okviru saradnje sa IAEA, između ostalog, popunjen je i Upitnik IAEA, koji je dio procesa revizije postojeće serije sigurnosnih standarda GS-G-2.1 koji se odnose na pripremljenost u slučaju radijacionog i nuklearnog udesa (IAEA Safety Standards – Arrangement for preparedness for nuclear or radiological emergency). Održana je i ekspertska misija u okviru tehničke saradnje sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (MAEA-

IAEA) i nacionalnog projekta MNE 9006 „Unapređenje regulatorne infrastrukture u oblasti nuklearne i radijacione sigurnosti“. Cilj ove misije bio je revizija Strategije zaštite od jonizujućeg zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom u kojoj se uvodi posebno poglavlje o edukaciji i osposobljavanju lica koja su profesionalno izložena zračenju, koja učestvuju u transportu radioaktivnog materijala i koja su zadužena za prvi odgovor „first responders“. Takođe, održana je i misija sa ciljem revizije postojećeg i izrade novog Integrisanog plana podrške za oblast nuklearne bezbjednosti (INSSP), kao i izrade Akcionog plana za njegovo sprovođenje. Izradom ovog propisa Crna Gora ima priliku da u narednom periodu unaprijedi oblast nuklearne bezbjednosti kroz nadogradnju regulativnog okvira, nabavku opreme i edukaciju kadrova – zaposlenih u različitim institucijama i organizacijama.

Sarađivalo se i sa Centrom izvrsnosti za suzbijanje rizika od CBRN-a iz Francuske, tako da je, u Direktoratu za vanredne situacije održan sastanak sa predstavnicima rukovodećeg tima ovog centra. Cilj posjete i sastanka bio je da se u okviru mjera koje su predviđene Nacionalnim akcionim planom za zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika (HBRN) za period 2016-2020, obave razgovori vezano za ispunjavanje ciljeva iz ovog Akcionog plana, kao i pružanja eventualne pomoći u njegovom sprovođenju.

Tekst Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa je usaglašen s albanskom stranom i radi davanja mišljenja, zajedno sa Predlogom osnove za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma dostavljen je Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija – Odjeljenju za međunarodno-pravne odnose.

Direktorat za vanredne situacije učestvovao je u realizaciji slanja međunarodne pomoći koja je upućena Republici Makedoniji, koju su bile zahvatile velike poplave sa katastrofalnim posljedicama.

2.2. U oblasti međunarodne saradnje i evropskih integracija, tokom 2016. godine Direktorat za međunarodnu saradnju kontinuirano je radio na održavanju i intenziviranju međunarodne saradnje kako na bilateralnom, tako i na regionalnom i multilateralnom planu. Paralelno, nije izostao ni posvećen rad i na implementaciji predviđenih aktivnosti u cilju ispunjenja mjera na putu ka ostvarenju najznačajnijih spoljopolitičkih ciljeva Crne Gore, pa se u tom kontekstu redovno sprovode obaveze iz akcionih planova za poglavlja 23 i 24.

Posvećenost unaprjeđenju regionalne saradnje potvrđuje se kroz učešće u svim regionalnim inicijativama u kojima je Crna Gora prisutna: MARRI, Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi, Brdo proces, Salzburg forum. Tome u prilog govori i podatak da su tokom 2016. godine uspješno završena dva crnogorska predsjedavanja – MARRI regionalnom inicijativom i Konvencijom o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE). Osim navedenog, u izvještajom periodu realizovano je više donacija, među kojima je od izuzetne važnosti istaći donaciju Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Slovačke u iznosu od 520.000€, namjenjena jačanju kapaciteta Sektora granične policije.

Dodatno, okončana su dva vrlo značajna IPA projekta – tvining projekat „Podrška usvajanju pravne tekovine Šengena“ koji je rezultirao izradom Šengen Akcionog plana, kao i projekat „Podrška EU vladavini prava-EUROL“ čiji je cilj bio jačanje nezavisnosti, efikasnosti i odgovornosti pravosuđa, kao i borba protiv korupcije i organizovanog kriminala. U prilog pobošljanju stanja granične infrastrukture, uspješno su okončane procedure na realizaciji Strateškog projekta iz prekograničnog programa Albanija-Crna Gora, kojim je predviđena rekonstrukcija GP Božaj-Hani-Hotit, kao i izgradnja novog zajedničkog GP Zatrijebačka Cijevna-

Grabon, za čije namjene su od strane Evropske unije orpedijeljena sredstva u iznosu od 1,5 miliona eura.

Na polju bilateralne saradnje, nastavljena je intenzivna saradnja sa predstavnicima diplomatsko-konzularnih predstavništava koja djeluju u Crnoj Gori, kako tokom perioda Vlade izbornog povjerenja, tako i nakon uspostavljanja 41. Vlade Crne Gore. Posebno je važno istaći saradnju sa ambasadom SAD u dijelu podrške koja predstavlja važan segment podrške unaprijeđenju rada Uprave policije.

Evropske integracije su i tokom 2016. godine bile u fokusu rada Direktorata, sa posebnim akcentom na aktivnosti koje se odnose na sprovođenje sektorske budžetske podrške za integrisano upravljanje granicom, za čije namjene je već krajem 2016. godine uplaćena prva tranša u iznosu od 8 miliona. Takođe, uspješno su realizovane aktivnosti iz TAEX mape koje se odnose na pregovaračko poglavlje 24, te u saradnji sa Ministarstvom evropskih poslova, pripremljeni izvještaji o realizaciji mjera iz AP 24, kao i Programa pristupanja (PPCG).

Ministarstvo unutrašnjih poslova je i tokom ove godine uspješno sarađivalo sa Delegacijom EU u Podgorici, što je i ocijenjeno tokom susreta sa šefom Delegacije EU u Crnoj Gori, Aiva Orava, i generalnom direktorkom za Zapadni Balkan u Direktoratu za susjedsku politiku i pregovore o pristupanju u Evropskoj komisiji, Henovevom Ruiz Kalavera. Tom ovih susreta iskazano je uvjerenje da će i u narednom periodu uspostavljeno partnerstvo Crne Gore i Evropske unije davati pozitivne rezultate, naročito u odnosu na ispunjenje mjerila koje proizilaze iz pregovaračkog poglavlja 24.

2.3. U oblasti integrisanog upravljanja granicom i graničnim prelazima, tokom 2016. godine, značajnije aktivnosti Odjeljenja bile su: rješavanje bilateralnih pitanja sa susjednim državama kroz pripreme za sprovođenje potpisanih ugovora o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovo, unapređenje prekogranične policijske saradnje u suzbijanja prekograničnog organizovanog kriminala, u pripremama za sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju, policijskoj saradnji i o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima, te koordinaciji i sinhronizaciji aktivnosti organa koji imaju nadležnost na granici.

Vršene su pripreme za sprovođenje potpisanog Ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, odnosno za obilježavanje ovim Ugovorom utvrđene državne granice, imajući u vidu da je ovaj Ugovor stupio na snagu

Kontinuirano su sprovedene pripreme za implementaciju potpisanog Sporazuma o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo, nakon što i Skupština Republike Kosovo ratifikuje ovaj Sporazum.

Pripremljena je Informacija o aktivnostima na zaključivanju međunarodnog ugovora između Crne Gore i Republike Albanije o državnoj granici, sa Nacrtom ugovora i prilogima koji su sastavni dio ovog Ugovora i upućena Inicijativa albanskoj strani za nastavak pregovora u cilju daljeg usaglašavanja i priprema za zaključivanje ovog ugovora.

U cilju unapređenja kretanja građana, prometa roba i olakšavanja saobraćaja između Crne Gore i susjednih država i regulisanja pograničnog saobraćaja u pograničnom području, prioritet je dat zaključivanju preostalih sporazuma o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju, te implementaciji potpisanih sporazuma u režimu pograničnog saobraćaja.

Radi unapređenja policijske saradnje, te zaštite državne granice kroz operativnu saradnju sa susjednim državama na sprečavanju nezakonitih prelazaka državne granice i drugih oblika pograničnog kriminala, na sastanku održanom u Tirani, 1. februara 2016.godine,

usaglašen je i parafiran Protokol između MUP-a Crne Gore, MUP-a Republike Albanije i MUP-a Republike Kosovo o osnivanju i funkcionisanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu. Izvršena je adaptacija objekta za funkcionisanje ovog Centra.

U toku je realizacija aktivnosti iz Strateškog projekta, u okviru Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija – IPA komponenta II, sa projektovanim budžetom u iznosu od 3,6 miliona eura, od čega je iznos od 1,8 miliona eura namijenjen za završetak izgradnje granične infrastrukture na graničnom prelazu Božaj i izgradnju Zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon, sa ciljem povezivanja putnog pravca Podgorica – Gusinje preko teritorije Albanije. Izabran je izvođač radova na tenderu koji je raspisan od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori. Potpisan je Finansijski sporazum za IPA 2015, kao podrška implementaciji Strategije za integrisano upravljanje granicom. Programom je predviđeno 20 miliona eura finansijske podrške namijenjenih Crnoj Gori za nastavak ostvarivanja kriterijuma koji su postavljeni za 2017, 2018. i 2019. godinu.

Odjeljenje i Komisija za granicu Ministarstva, planski i organizovano su koordinirali aktivnosti na realizaciji mjera utvrđenih u Akcionom planu za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2016. godini, čime je u znatnoj mjeri unaprijeđen sistem integrisanog upravljanja granicom kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore.

III. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji ukupno 10 strateških dokumenta (4 strategije; 1 akcioni plan i 5 analiza)¹¹.

IV. IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

4.1. Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2016. godini bila je stvaranje normativnih pretpostavki za nastavak reformi u oblasti unutrašnjih poslova i javne uprave i potpuno obezbjeđenje izvršavanja novih nadležnosti (birački spisak, izdavanje boravišne i radne dozvole), u skladu sa pozitivno-pravnim propisima.

Normativna aktivnost se ogledala u pripremi **13 zakona** (2 predloga novih zakona, 11 predloga izmjena i dopuna važećih zakona, 3 predloga zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora). Aktivnosti u normativnom dijelu su obuhvatale i pripremu **41 predlog podzakonskih akata** za izvršavanje zakona.¹²

Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremilo **34 izvještaja**.¹³

Rješenjem ministra unutrašnjih poslova, broj 01/2-051/13-35627/1, od 18. juna 2013. godine, formiran je Pravni tim za praćenje realizacije zakonskih i podzakonskih akata predviđenih Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova, u protekloj godini, na Pravnom timu, na čelu sa sekretarom Ministarstva, odvijala se sadržajna i obimna aktivnost, o čemu svjedoči

¹¹ U prilogu broj 3 dat je spisak aktivnosti MUP-a u donošenju i implementaciji postojećih strateških ili drugih planskih i analitičkih dokumenata

¹² U prilogu broj 4 dat je spisak realizovanih zakonskih i podzakonskih akata Ministarstva

¹³ U prilogu broj 5 dat je spisak realizovanih izvještaja

činjenica da je do 26.09.2016. godine, kada je prestao sa radom, održano 12 sastanaka, na kojima je razmatrano 17 akata.

U ostvarivanju zakonodavne funkcije, obaveze saradnje u kreiranju normativno-pravnog okvira, kao i praćenja sistemskih rješenja iz nadležnosti Ministarstva, vršeni su i poslovi davanja mišljenja u postupku pripreme zakona i drugih propisa u svim upravnim oblastima, prevashodno sa stanovišta bezbjednosti, ljudskih prava, sistema državne uprave, lokalne samouprave, upravnog postupka i inspeksijskog nadzora.

U izvještajnom periodu, na nivou koordiniranih aktivnosti i pripremljenih mišljenja, sa nivoa sekretara Ministarstva, dato je **ukupno 93 mišljenja** na akte drugih ministarstava, od čega: 59 mišljenja na predloge zakona i 4 mišljenja na nacрте zakona, 17 mišljenja na tekstove predloga uredbi i 1 na Nacrt uredbe, kao i 12 mišljenja na druge podzakonske akte, saglasno utvrđenim nadležnostima Ministarstva. Konkretno, uz koordinaciju sekretara Ministarstva, organizacione jedinice su iz svoje nadležnosti davale predlog mišljenja koja su u sumarnom obliku blagovremeno dostavljana podnosiocima predloga pravnog akta, o čemu postoji precizna evidencija.

Ministarstvo je, pored sprovedenih pravnih i izvještajno-informativnih aktivnosti prema Vladi, u okviru saradnje sa drugim ministarstvima i organima državne uprave i jedinicama lokalne samouprave, kao i u cilju sprovođenja drugih poslova iz svoje nadležnosti, realizovalo niz drugih aktivnosti kojima se staralo o primjeni zakona, strategija i akcionih planova i ispunjavanja obaveza iz evropske i evroatlantske agende.

4.2. U oblasti vanrednih situacija, ovaj Direktorats je izdao četiri saglasnosti na opštinske planove za zaštitu i spašavanje od požara za opštine Bijelo Polje, Gusinje, Šavnik i Rožaje, četiri saglasnosti na opštinske planove za zaštitu i spašavanje od zemljotresa za Herceg Novi, Berane, Rožaje i Žabljak i deset saglasnosti na preduzetne planove za zaštitu i spašavanje, od toga devet za zaštitu i spašavanje od požara i jedna za zaštitu i spašavanje od zemljotresa.

Data je saglasnost i na Plan zaštite i spašavanja od požara za autoput Bar-Boljari, dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, po pribavljenom mišljenju od Glavnog grada Podgorice.

Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja date su saglasnosti na: Plan upravljanja kriznim situacijama u slučaju atipične kuge živine, Plan upravljanja kriznim situacijama u slučaju bolesti kvrgave kože goveda i Plan upravljanja kriznim situacijama u slučaju pojave Avijarne influence.

Dato je 30 mišljenja na dostavljene tekstove Predloga strategija, zakona, uredbi i pravilnika.

Radi adekvatne pripreme za požarnu sezonu u Direktoratu za vanredne situacije organizovani su sastanci sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave za šume, JP Nacionalnih parkova Crne Gore i komandirima opštinskih službi za zaštitu i spašavanje na kojima su dogovorene zajedničke aktivnosti i koordinacija u cilju adekvatnog postupanja u nastupajućoj požarnoj sezoni, kao i definisanje obaveza i način međusobne saradnje u slučaju nastanka svih vrsta požara na otvorenom prostoru. U okviru Direkcije-Avio-helikopterske jedinice Direktorata za vanredne situacije, obavljene su sve potrebne aktivnosti u cilju pripreme i stavljanja u operativnu funkciju tri aviona za gašenje požara.

Na prostoru Crne Gore, tokom 2016. godine, zabilježen je manji broj požara na otvorenom prostoru u odnosu na 2015. godinu. Ovome je doprinijela znatno povoljnija meteo situacija, koju je karakterisao kišni period tokom juna i jula mjeseca, dok su ekstremno visoke temperature i period bez kiše počeli tek u avgustu. Ovi uslovi su generisali visok indeks opasnosti od požara u navedenom periodu, naročito na širem prostoru regiona Podgorice i Danilovgrada (Zetsko-bjelopavličke ravnice), kao i na prostoru crnogorskog primorja (Ulcinj, Bar, Kotor i Herceg Novi). Upravo u tom periodu i na tom području, dolazilo je do izbijanja velikog broja požara na otvorenom prostoru, što je zahtijevalo veliki broj intervencija i koordinirani rad službi za zaštitu i spašavanje i Jedinice za gašenje požara iz vazduha Ministarstva unutrašnjih poslova. Pomoć u akcijama gašenja požara na području koje pokrivaju ove opštine pružale su službe zaštite i spašavanja susjednih opština, kao i dobrovoljna vatrogasna društva. Kada bi požari prevazilazili kapacitete navedenih službi, u akcije gašenja požara iz vazduha uključivala se Direkcija – Avio-helikopterska jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, koja je vršila i izviđanje površina zahvaćenih požarima. Obim angažovanja ove jedinice ogleda se u ukupnom broju sati naleta protivpožarnih aviona ostvarenih, u periodu od 1. juna do 1. septembra 2016. godine, koji iznose 56:15 sati naleta¹⁴. Ukupan broj letova protivpožarnih aviona u navedenom periodu bio je 171, u ukupnom trajanju od 56,15 sati pri čemu je na opožarena mjesta izbačeno 427 tona vode.

Ostvareni nalet vazduhoplova Direkcije-Avio-helikopterske jedinice, u periodu od 1. januara do 31. decembra 2016. godine, prikazan je u sljedećoj tabeli.

Tip vazduhoplova	Broj letova	Nalet
Helikopter AB 206	378	73:36
Helikopter AB 212	332	91:48
Helikopter AB 412	171	60:48
Avion AT 802 A s/n 0294	48	08:36
Avion Dromader M18B s/n 1Z028-04	36	29:18
Avion Dromader M18B YU-BSX	33	11:24

Tabela 1: Ostvareni nalet vazduhoplova u 2016. godini

Direkcija-Avio-helikopterske jedinica, tokom 2016. godine, dobila je Rješenje o odobrenju Operativnog priručnika od strane Agencije za civilno vazduhoplovstvo, kao i sertifikat vazdušnog operatera (AOC) za pružanje usluga iz vazduha. Takođe, nabavljen je i novi protivpožarni avion AT 802A s/n 0611.

Zbog **poplava koje su, u periodu od 6. do 12. novembra 2016. godine**, pogodile sjeverni dio Crne Gore posebno opštine Berane, Rožaje i Petnjica vršena je stalna komunikacija sa nadležnim službama lokalne samouprave i praćeno stanje na terenu. Lokalne samouprave su blagovremeno reagovala na poplave koje su zadesile opštine na sjeveru Crne Gore tako da je pružen adekvatan odgovor, koji se odnosio na angažovanje mehanizacije, opreme i sredstava i neophodnih ljudskih resursa. Naime, lokalne samouprave su odmah nakon prijema upozorenja

¹⁴ Ostvareni naleti u gašenju požara avionima po mjesecima

- jun, ostvareno 75 naleta i za 27:05 sati izbačeno 187 tona vode;
- jul, ostvareno 12 naleta i za 02:00 sati izbačeno 30 tona vode; i
- avgust, ostvareno 84 naleta i za 27:00 sati izbačeno 210 tona vode.

od Direktorata za vanredne situacije podigle nivo operativne spremnosti i mobilnosti i pružile prvi odgovor na poplave shodno stanju na terenu i kapacitetima kojima raspolažu. Direktorat za vanredne situacije je intenzivirao saradnju sa nadležnim organima Albanije i Bosne i Hercegovine radi kontinuiranog praćenja situacije na teritoriji ovih država, koji se odnosio na nivo vodostaja rijeka koje utiču na mogućnost nastanka poplava u Crnoj Gori, kao i uzročno posljedičnu vezu za nastanak poplava u Bosni i Hercegovini. Takođe, zbog praćenja opasnosti od nastanka poplava u prekograničnoj oblasti vršena je razmjena informacija i o vodostaju rijeke Lim sa Opštinom Prijepolje. Praćeno je stanje na plavnim zonama i uz rijeku Bojanu u opštini Ulcinj, 7. 8. i 9. novembra 2016. godine, a u skladu sa meteo-alarmom dobijenim iz Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore. Naglasak je dat na praćenje nivoa vodostaja Skadarskog jezera i Bojane, na vanredne hidro-meteo izvještaje, kao i na izvještaje iz susjedne Albanije, vezano za režim ispuštanja vode iz njihovih hidroelektrana.

Od Direktorata za vanredne situacije, zbog poplava, pomoć je tražila opština Berane, i to zahtjevima od 8. i 10. novembra 2016. godine. Označenim zahtjevima traženi su agregati, muljne pumpe, gumeni baloni za vodu, reflektori, flaširana voda za piće, cistijerne za vodu, sredstva za higijenu i finansijska pomoć radi prevazilaženja posljedica koje su uzrokovane poplavama. Na inicijativu Direktorata za vanredne situacije, Ministarstvo unutrašnjih poslova je uplatilo 5.000 eura na račun opštine Berane. Direktorat je koordinirao isporuku vode za piće sa službama zaštite i spašavanja Podgorica, Danilovgrad, Tivat i Cetinje, kao i ustupio opštini Berane agregat, 2 pumpe za ispuštanje vode i mulja i 30 kanistera za vodu od 20 litara.

Pripadnici Grupe za neeksplozivna ubojna sredstva (NUS), tokom 2016. godine, izvršili su **221 različitu intervenciju**. Pređeno je oko 45.000 km i **prikupljeno oko 11 tona različitog NUS-a**. U dva navrata uništeno je oko 5 tona, dok je u magacinu privremeno uskladišteno još oko 6 tona NUS-a, koji treba uništiti u narednom periodu (kada se steknu meteo uslovi za izvršenje tog zadatka). Takođe, pripadnici Grupe za NUS realizovali su sve aktivnosti predviđene Rješenjem ministra broj: 04-050/16-29670 od 13. maja 2016. godine, koje je doneseno na osnovu Zaključka Vlade Crne Gore broj 08-1311 od 5. maja 2016. godine i, kojim je obrazovana Radna grupa za uništavanje ubojnih sredstava sa zadatkom da sprovede sve neophodne aktivnosti koje je potrebno preduzeti na uništavanju pronađenih neeksplozivnih ubojnih sredstava u cilju nastavka izgradnje dijela autoputa Bar-Boljare, prioritetna dionica Smokovac-Uvač-Mateševo. Ova grupa je intenzivno radila na terenu i realizovala **pregledanje oko jednog miliona m² trase autoputa i pristupnih saobraćajnica**.

Pripadnici Grupe za NUS aktivno su učestvovali u akciji „Poštuj život vrati oružje“, koju je u saradnji sa UNDP-om, OEBS-om i CDT-om organizovalo Ministarstvo unutrašnjih poslova, gdje su građani pored naoružanja i municije vraćali i eksplozivna sredstva (ručne bombe, ručne raketne bacače, tromblonske mine i sl).

U okviru NATO projekta „*Poboljšanje kapaciteta na polju pronalaženja, transporta i uništavanja NUS-a*“ nabavljena su 3 specijalna vozila za transport NUS-a, opreme i pripadnika Grupe za NUS, kao i prikolica za transport NUS-a veće težine i kalibra. Takođe, nabavljena su i: 2 drona sa kamerama koji će se koristiti u akcijama pretraživanja terena, 5 kompleta uniformi, 5 smart mobilnih telefona, „lift“ za podizanje tereta iz vode, 2 go pro kamere, pribor za kopanje i vađenje NUS-a, 2 motorne testere, 2 motorna trimera, 2 štampača, 2 terenska lap topa, laserski daljinometar i dvogled. U okviru projekta održane su obuke u NATO centru u Slovačkoj, kao i obuka po Međunarodnim standardima deminiranja u IMAS centru u Ženevi i u NATO bazi u Hamelburgu u Njemačkoj. Takođe, realizovana je obuka za rad sa neeksplozivnim ubojnim

sredstvima – II stepen za 4 službenika Grupe za NUS i uspješno je položen ispit nakon održane obuke. U toku 2016. godine ukupno je obučeno 5 pripadnika Grupe za NUS kroz projekat.

Od ostalih obuka izdvajamo obuku za korišćenje dodatnih postupaka za neutralisanje NUS-a (low order tehnika), koja je održana u periodu od 19. do 22. septembra 2016. godine u Podgorici, a koju je sprovedla izraelska kompanija „MAAVARIM“. Ukupno je obučeno 6 službenika Direktorata za vanredne situacije.

Operativno-komunikacioni centar 112 tokom 2016. godine ukupno je primio 164 029 poziva, i od toga: OKC 112 Podgorica – 67 923, OKC 112 Bijelo Polje – 35 960 i OKC 112 Bar – 31541. Razlika u pozivima od 28605 su pozivi upućeni bez SIM kartice. Od ukupnog broja poziva broj slučajeva je bio 7586, i to u OKC 112 Podgorica – 3713, OKC 112 Bijelo Polje – 953 i OKC 112 Bar – 2920. Ovo su bili slučajevi gdje je bila potrebna određena intervencija nadležnih službi. Slučajevi su bili iz nadležnosti: Uprave policije – 5312, Zavoda za hitnu medicinsku pomoć – 1210, službi zaštite i spašavanja – 496 i Direktorata za vanredne situacije – 568.

Statistički gledano po mjesecima u: januaru je primljeno 33573 poziva, februaru 24366, martu 23116, aprilu 9131, maju 8997, junu 10144, julu 11852, avgustu 11132, septembru 8621, oktobru 7935, novembru 7081 i u decembru 8081 poziv.

OKC 112 koordinirao je 29 akcija spašavanja na planinama u kojima je spašeno preko 70 ljudi.

4.3. U oblasti unutrašnje kontrole policije, izvršenesu 53 kontrole - provjere zakonitosti postupanja službenika policije.

Kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja su vršene na osnovu operativnih i drugih saznanja i podataka o mogućim nepravilnostima ili nezakonitostima u radu policijskih službenika, kao i na osnovu planskih aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije za 2016.godinu.

Nakon sprovedenog postupka provjera, u 25 slučajeva izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje izvjesnih propusta ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika.

Na osnovu izvršenih provjera u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 2 slučaja, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su na dalji postupak nadležnim državnim tužilaštvima, u cilju utvrđivanja postojanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika;

- u 4 slučaja podnijeti su predlozi za pokretanje disciplinskog postupka protiv 5 policijskih službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti.

Osim toga, unutrašnja kontrola je u jednom od ovih slučajeva, dostavila spise predmeta i Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja za još 3 policijska službenika.

- u 1 slučaju, izvještaj sa spisima predmeta je dostavljen Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja 1 policijskog službenika;

- u 1 slučaju je, i pored utvrđenih činjenica koje su ukazivale na postojanje osnova za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskih službenika zbog izvršenih propusta u radu, konstatovano da je nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka, uslijed čega su policijski službenici upozoreni na obavezu profesionalnog pristupa u izvršavanju službenih obaveza.

- u 1 slučaju je konstatovano da su od strane nadležne organizacione jedinice policije i neposrednog rukovodioca već preduzete mjere u cilju pokretanja postupaka za utvrđivanje

prekršajne i disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u konkretnom slučaju (podnijet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i predlog za pokretanje disciplinskog postupaka protiv policijskog službenika).

- u 16 slučajeva, na osnovu izvršenih kontrola zakonitosti vršenja pojedinih policijskih poslova u organizacionim jedinicama Uprave policije, konstatovane su određene nepravilnosti u postupanju policijskih službenika u pogledu urednog i ažurnog evidentiranja aktivnosti i sačinjavanja službene dokumentacije, uslijed čega su naložene mjere za otklanjanje konstatovanih nepravilnosti.

U preostalih 28 slučajeva, u postupcima kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakonitosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika.

Međutim, i pored činjenice da se u predmetnim slučajevima nije moglo utvrditi postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 2 od pomenutih slučajeva, spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2016. godine, izvršilo kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja na osnovu **54 pritužbe građana** na postupanje službenika Uprave policije.

U 2016. godini nije zabilježen ni jedan slučaj torture, nehumanog ili ponižavajućeg postupanja i kažnjavanja.

**BROJ PRITUŽBI NA POSTUPANJE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA
U 2016. I 2015. GODINI
(uporedni grafički prikaz)**



Nakon sprovedenih postupaka provjera od strane službenika ovog Odjeljenja, ocijenjeno je da je 5 pritužbi osnovano (9,26%), dok je za 49 pritužbi (90,74%) ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

Pritužbe na postupanje službenika Uprave policije	2016.godina		2015.godina	
	Broj	%	Broj	%
Osnovane	5	9,26	3	5,77
Neosnovane	49	90,74	49	94,23
UKUPNO:	54	100	52	100

U slučajevima u kojima je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije utvrdilo osnovanost pritužbi, preduzete su slijedeće mjere:

* u 2 slučaja podnijeti su predlozi za pokretanje disciplinskog postupka protiv 5 policijskih službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti.

Osim toga, unutrašnja kontrola je u jednom od ovih slučajeva, dostavila spise predmeta i nadležnom državnom tužilaštvu, u cilju utvrđivanja postojanja elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika;

* u 2 slučaja, izvještaji sa spisima predmeta su dostavljeni Etičkom odboru Uprave policije, na ocjenu etičnosti postupanja 2 policijska službenika;

Konstatovano je i da su, u 1 slučaju u kojem je utvrđena osnovanost pritužbe, dostavljanjem spisa predmeta Etičkom odboru Uprave policije od strane neposrednog rukovodioca, već preduzete mjere u cilju utvrđivanja postojanja osnova za pokretanje postupaka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u konkretnom slučaju.

U preostalih 49 slučajeva nije utvrđena osnovanost pritužbi jer u sprovedenim postupcima provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

I pored toga, u 4 slučaja pritužbi koje su ocijenjene neosnovanim, izvještaji o izvršenim provjerama, sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu odluku i odlučivanje, o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Naime, ove pritužbe su ocijenjene kao neosnovane iz razloga što u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi nesporno ukazivali na postojanje elemenata disciplinske ili druge odgovornosti službenika policije. Međutim, obzirom na činjenicu da su se ove pritužbe po svojoj sadržini mogle tretirati kao krivične prijave (navodi o zlostavljanju i nezakonitom postupanju), spisi sačinjeni u postupku kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu odluku.

Analiza podnijetih pritužbi dostavljenih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u toku 2016. godine, od ukupnog broja (54 pritužbe), bilo najviše pritužbi upućenih na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 45 pritužbi.

Zatim slijede pritužbe na postupanje policijskih službenika: kriminalističke policije – 6 pritužbi i granične policije – 3 pritužbe.

Pregled strukture podnijetih pritužbi u toku 2016. godine i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u slijedećoj tabeli:

Pritužbe - 2016.godine															
	Policija opšte nadl.		Kriminal. policija		Granična policija		Obezbj. ličn.i obj.		PJP		SAJ		Ostali		Σ
Osnovane / Neosnovane	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	
Broj pritužbi	5	40	-	6	-	3	-		-	-	-	-	-	-	
UKUPNO	45		6		3		-		-		-		-		54

Pregled podnijetih pritužbi prema organizacionoj pripadnosti policijskih službenika na čiji rad i postupanje su podnijete pritužbe građana u toku 2016. godine, dat je u slijedećoj tabeli:

Organizaciona jedinica policije	Ukupan broj pritužbi	Ocijenjeno osnovanim	Ocijenjeno neosnovanim
■ CB Podgorica	15	2	13
● OB Danilovgrad	2	-	2
● OB Kolašin	4	2	2
● OB Cetinje	2	-	2
■ CB Nikšić	2	-	2
■ CB Bar	3	-	3
■ CB Herceg Novi	1	-	1
● OB Tivat	1	-	1
● OB Kotor	3	-	3

■ CB Berane	1	-	1
● OB Rožaje	4	-	4
● OB Plav	1	-	1
■ CB Bijelo Polje	4	-	4
■ CB Pljevlja	4	-	4
● OB Žabljak	1	-	1
Odjelj. granične bezbjednosti Podgorica	2	-	2
Odjelj. granične bezbjednosti B.Polje	1	-	1
Grupa republičke policije za bezbjedn. saobraćaja	1	1	-
Sektor policije opšte nadležnosti	1	-	1
Sektor kriminalističke policije	1	-	1
UKUPNO :	54	5	49

Policija opšte nadležnosti (45 pritužbi):

► Sa aspekta sadržine pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike opšte nadležnosti, u toku 2016.godine, može se konstatovati da se najveći broj pritužbi odnosio na postupanje i ponašanje policijskih službenika policije zaduženih za bezbjednost saobraćaja – ukupno 23 pritužbe (42,59% od ukupnog broja pritužbi).¹⁵

¹⁵ Upoređujući sa podacima za prethodnu, 2015. godinu, kada je ovom Odjeljenju dostavljeno 14 pritužbi na policijske službenike zadužene za bezbjednost saobraćaja na putevima, evidentno je da je u 2016.godini došlo do povećanja broja pritužbi na policijske službenike zadužene za kontrolu i bezbjednost saobraćaja na putevima i to za 9 pritužbi, odnosno za 39,13%.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, u tri slučaja su utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

U ovim slučajevima su od strane ovog Odjeljenja preduzete slijedeće mjere:

- u jednom slučaju je podniet predlog za pokretanje disciplinskog postupka protiv 4 policijska službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti. Takođe, u ovom slučaju je Izveštaj sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole dostavljen i nadležnom državnom tužilaštvu, na ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika;
- u dva slučaja su Izveštaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskih službenika u konkretnim slučajevima.

U najvećem broju ovih pritužbi građani su se žalili na neuljudan i neprofesionalan odnos policijskih službenika prilikom kontrole u saobraćaju uz primjedbe na selektivan pristup kažnjavanju učesnika u saobraćaju, zatim osporavali izvršenje saobraćajnih prekršaja zbog kojih je uslijedilo podnošenje prekršajnih prijava, na način izdavanja ili neizdavanje prekršajnih naloga i osporavali izvršenje drugih saobraćajnih prekršaja koji su im prilikom kontrole u saobraćaju stavljeni na teret.

► Nakon pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, po brojnosti slijede pritužbe na policijske službenike zadužene za javni red i mir – 21 pritužba (38,88% od ukupnog broja pritužbi).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike policije zadužene za javni red i mir, u dva slučaja utvrđeni su dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

U ovim slučajevima su od strane ovog Odjeljenja preduzete slijedeće mjere:

- u jednom slučaju, u postupku unutrašnje kontrole utvrđeno je da je neposredni rukovodilac policijskog službenika, upućivanjem spisa predmeta Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u predmetnom slučaju, već preduzeo zakonske mjere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti policijskog službenika i
- u jednom slučaju, Izveštaj sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole dostavljen je Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u konkretnom slučaju.

U najvećem broju ovih pritužbi građani su izražavali sumnje u nepostupanje ili neadekvatno postupanje policijskih službenika po njihovim prijavama, zatim na način postupanja po prijavama podnosilaca pritužbi uz isticanje sumnje u neetičnost ponašanja policijskih službenika, na način preduzimanja službenih radnji, dok su u 3 slučaja pritužbe sadržavale navode o zlostavljanju od strane policijskih službenika u vršenju službe.

- U toku 2016.godine, na policijske službenike dežurne službe, dostavljena je jedna pritužba, za razliku od 2015.godine u kojoj nijesu podnošene pritužbe na policijske službenike dežurnih službi.

Za prethodnim slijede 6 pritužbi¹⁶ na policijske službenike kriminalističke policije (19,23% od ukupnog broja pritužbi). U ovim pritužbama građani su se uglavnom žalili na način preduzimanja službenih radnji prema njima i izražavali sumnju u nezakonito ili nesavjesno postupanje policijskih službenika.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole, u svih 6 slučajeva nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

Osim naznačenih, podnijete su 3 pritužbe¹⁷ na službenike granične policije (5,55% od ukupnog broja pritužbi), u kojima su se građani žalili na način postupanja ili preduzimanja službenih radnji prema njima prilikom kontrole na graničnom prelazu, kao i na ponašanje službenika granične policije van službene dužnosti.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole, u sva 3 slučaja nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

Upotreba sredstava prinude od strane službenika Uprave policije

Prema dostavljenim podacima, službenici Uprave policije su u toku 2016. godine upotrijebili sredstva prinude u 264 slučaja, i to:

- fizičku snagu u 48 slučajeva (18,18 % od ukupnog broja),
- kombinaciju fizičke snage i sredstava za vezivanje u 126 slučajeva (47,72 % od ukupnog broja),
- kombinaciju fizičke snage i ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom u 4 slučaja (1,52% od ukupnog broja),
- kombinaciju fizičke snage, ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom i službene palice u 2 slučaja (0,76 % od ukupnog broja),
- kombinaciju ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom i sredstava za vezivanje u 2 slučaja (0,76 % od ukupnog broja),
- kombinaciju fizičke snage, ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom i sredstava za vezivanje u 25 slučajeva (9,47 % od ukupnog broja),
- ručni sprej sa nadražujućim dejstvom u 4 slučaja (1,52 %),
- sredstva za vezivanje u 50 slučajeva (18,93 % od ukupnog broja) i
- vatreno oružje u 2 slučaja (0,76 %).

¹⁶ U 2015. godini ih je bilo 10

¹⁷ U 2015. godini je 6 pritužbi

Na osnovu prethodno navedenih podataka, evidentno je da je najviše slučajeva upotrebe sredstava prinude bilo od strane službenika policije opšte nadležnosti – 233 slučaja (88,26 % od ukupnog broja).

Značajno manji broj upotreba sredstava prinude evidentiran je kod ostalih organizacionih jedinica Uprave policije koje primjenjuju policijska ovlašćenja, i to:

- od strane službenika Posebne jedinice policije – 16 slučajeva (6,06 %);
- od strane službenika granične policije – 7 slučajeva (2,65 %);
- od strane službenika obezbjeđenja ličnosti i objekata – 4 slučaja (1,52 %).
- od strane službenika kriminalističke policije – 3 slučaja (1,14 %) i
- od strane službenika Specijalne antiterorističke jedinice – 1 slučaj (0,37 %).

Na osnovu zakonskog ovlašćenja, nadležni starješina Uprave policije ocijenio je da su sredstva prinude u svim slučajevima zakonito upotrijebljena.¹⁸

4.4. U oblasti unutrašnje revizije, sprovedene su četiri revizije od toga tri u Ministarstvu unutrašnjih poslova i jedna u Upravi za kadrove. Dato je deset preporuka.

4.5. U oblasti informacionih tehnologija, sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja informacionog sistema, ali i njegovog kontinuiranog razvoja. Redovno se radi na nesmetanom funkcionisanju web site-a za naručivanje dokumenata, web site-a za pregled NVO i web servisa. Prati se implementacija projekta za prijavljivanje gostiju od strane davalaca smještaja i turističkih organizacija i pruža se podrška krajnjim korisnicima. U tom smislu, sprovedene su sljedeće aktivnosti:

Aktivnosti koje je Služba za informacione tehnologije realizovala tokom 2016-te godine:

- Implamentaciju civilnog AFISA,
- Tehničku podršku za parlamentarne izbore i lokalne izbore u Tivtu,
- Realizovan novi Sistem višeprotokolskog peusmjeravanja labela,
- Doraden softver za prinudnu naplatu modulom za kurirsku službu,
- Izrađen softver za evidenciju upotrijebljenih sredstava prinude,
- Izrađen softver za evidenciju izgubljenih i nađenih stvari,
- Doraden softver Saobraćajna evidencija modulom za geografsko pozicioniranje saobraćajnih nezgoda i evidencijom privremeno oduzetih vozačkih dozvola,
- Izvršena analiza i usaglašavanje biračkog spiska sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore,
- Realizovan sistem spratnih štampača u Glavnoj zgradi MUP-a i Centru bezbjednosti Podgorica,
- Realizovan nova infrastruktura u centru bezbjednosti,
- Postavljanja oprema na graničnim prelazima (fiksni i mobilni čitači putnih isprava),
- Izrađen Šengenski akcioni plan,
- Izvršene pripreme i realizovani WEB servisi za preuzimanje CRS-a,
- Realizovano novo aplikativno rješenje za registraciju motornih vozila,
- Izrađen projekat centralizovanog video nadzora za granične prelaze,

¹⁸ Detaljnije u prilogu broj 11

- Izvršena obuka službenika za korišćenje aplikativnog softvera izvršena po zahtjevima korisnika,
- Izvršen nadzor nad rekonstrukcijom trećeg sprata Glavne zgrade,
- Idata sledeća dokumenta:
 - Lične karte 28353
 - Vozačke dozvole 34043
 - Pasoši 28613
 - Saobraćajne dozvole 211370
 - Izvodi iz matičnog registara rođenih 12653
 - Izvodi iz matičnog registara umrlih 2291
 - Izvodi iz registra državljana Crne gore 6701
 - Lične karte za strance 37421
 - Oružni listovi 15641
 - Diplomatske lične karte 265
 - Diplomatski pasoši 143
 - Službeni pasoši 35

4.6. U oblasti pravnih, kadrovskih i finansijskih poslova, obavljali su se poslovi koji se odnose na planiranje budžeta, finansijsko poslovanje, obračun zarada, vođenje poslova oko izgradnje novih objekata, javne nabavke, investiciono i tekuće održavanje objekata, praćenje prijema, obuke i raspoređivanje službenika i namještenika.

Zakonom o Budžetu za 2016. godinu Ministarstvu unutrašnjih poslova odobrena su sredstva u iznosu od **81.465.605,00** eura, opredeljenja kroz četiri programa i to: Vanredne situacije, Upravni poslovi, Administracija i Uprava policije. Budžet je realizovan u iznosu od **94.800.492,56** eura (Ministarstvo finansija je kroz otplatu po sudskim rješenjima realizovalo **13.327.620,39** eura).

Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo sljedeće **javne nabavke u 2016. godini**:

Postupak javne nabavke	Broj ugovorenih postupaka	Ugovorena vrijednost
Neposredne pogodbe	338	681.019,17 €
Postupak javne nabavke šopingom	21	274.488,55 €
Nabavke do 500€	235	52.878,86 €
Tenderi	113	10.607.955,50 €

4.7. U oblasti opštih i zajedničkih poslova, zaposlenima u Ministarstvu pružane su usluge ishrane u restoranima CB, PJ, na graničnim prelazima i u restoranu PJP i SAJ. U Zdravstvenom centru su vršeni ljeakarski pregledi, stomatološke intervencije, laboratorijske analize, ultrazvučni pregledi, EKG pregledi, sistematski pregledi itd. U Auto centru je ostvareno 4622,50

radnih časova po osnovu naloga za servisiranja službenih vozila. Za servisiranje službenih vozila utrošeno je 464.063,65€.

Takođe, primanja, pregledanja, evidentiranja, raspoređivanja i dostavljanja u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova i pošte prispjele od drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana. Na pisarnici Ministarstva u sjedištu ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu i postupanje 446.822 akata, od čega je elektronskim putem izvršeno evidentiranje i prosleđivanje 4.145 dokumenata. U ostalim pisarnicama Ministarstva u centrima i odjeljenjima bezbjednostima, područnim jedinicama i Filijala za upravne unutrašnje poslove i Područnim jedinicama za vanredne situacije primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu 1.231.176 akata, što ukupno iznosi 1.682.143 akata.

V. REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE

Shodno članu 60 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list", br. 38/03, 22/08 i 42/11), Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade, izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizacije programa Vlade.

5.1. Ministarstvo je prema Vladi uputilo ukupno 102 pisana materijala, od toga 10 iz Programa rada Vlade i 92 materijala pripremljenih u skladu sa tekućim obavezama Ministarstva i Vlade.

5.2. Shodno **Programu rada Vlade za 2016. godinu**, MUP je iz svoje nadležnosti realizovao 10 aktivnosti (58,82%) aktivnosti, a nerealizovano je 7 (41,18%) aktivnosti.

5.3. Shodno **Programu rada MUP-UP za 2016. godinu**, realizovano je 294 (73,5%) aktivnosti, a nerealizovano je 93 (23,25%) aktivnosti.¹⁹

5.4. Ministarstvo unutrašnjih poslova dužnu pažnju posvećuje **evidenciji i praćenju realizacije zaključaka Vlade**, o čemu se pripremaju kvartalni izvještaji i o tome informiše Vlada.

- ✓ U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu su, u izvještajnom periodu, dostavljena **74 zaključka**, od čega je: realizovano **66** zaključaka, nerealizovano **7** i jedan nije dospio.

VI. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA

6.1. U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova, do 31.12.2016. godine, izvršeno je **20 upravnih nadzora nad radom organizacionih jedinica Uprave policije**. Urađen je Izvještaj o upravnim nadzorima koje je izvršio Odsjek u 2016. godini.

Urađen je godišnji izvještaj o realizovanim aktivnostima iz Programa rada Uprave policije za 2016. godinu.

Drugostepeni disciplinski postupak za lakše povrede službene dužnosti

U izvještajnom periodu, po žalbama protiv prvostepenih rješenja Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za lakšu povredu službene dužnosti donijeto je 7 rješenja kojima se žalbe uvažavaju i poništavaju prvostepena rješenja. Jedna žalba je odbačena kao neblagovremena.

Privremeno udaljenje sa rada policijskih službenika

¹⁹ Zbog specifičnosti pojedinih aktivnosti 13 (3,25% od ukupnog broja) mjera je označeno kao djelimično realizovano

Donijeto 18 rješenja o privremenom udaljenju sa rada policijskih službenika i jedno rješenje o privremenom udaljenju sa rada državnog službenika.

Donijeto 19 zaključaka o obustavi suspenzije policijskih službenika.

Komisiji za žalbe dostavljeno je ukupno 14 odgovora na žalbe policijskih službenika na rješenja o privremenom udaljenju sa rada.

Drugostepeni upravni postupak u kojem se rješava po žalbi fizičkih i pravnih lica

Donijeto 54 rješenja o poništenju prvostepenog rješenja Uprave policije.

Donijeto je 7 rješenja kojim su kao neosnovane odbijene žalbe

Donijeta su 3 rješenja kojima su poništeni zaključci Uprave policije.

Dostavljena su 3 odgovora na tužbu Upravnom sudu.

Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima

Donijeto je 49 rješenja kojim su poništena prvostepena rješenja Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj-Glavnog grada.

Donijeta su 2 zaključka kojima su kao neblagovremene odbačene žalbe na prvostepena rješenja Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj-Glavnog grada.

Ostale oblasti

Dato je 34 mišljenja u vezi tumačenja zakonskih i podzakonskih odredbi.

Izdato je 13 odobrenja za obavljanje poslova van redovnog radnog vremena.

Izdato je 45 odobrenja za obavljanje volonterskog rada van redovnog radnog vremena.

Urađeno je 11 informacija.

6.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, vršen je nadzor nad radom područnih jedinica i filijala za upravne unutrašnje poslove, a na osnovu rješenja o formiranju tima za vršenje upravnog nadzora, čiji je koordinator kao i članovi službenici Direkcije za lične isprave i prebivalište. Nadzor je vršen u sljedećim područnim jedinicama i filijalama: Podgorica, Danilovgrad, Bar, Ulcinj, Budva, Kotor, Herceg Novi, Tivat, Cetinje, Golubovci i Tuzi.

6.3. U oblasti vanrednih situacija, izdato je **6 prekršajna naloga** i to **3** protiv pravnih lica i **3** protiv odgovornog lica, na ukupan iznos od **1.590,00 eura**.

Takođe, izvršeno je ukupno 534 inspekcijskih nadzora, i to:

OPŠTINA	BROJ
PODGORICA (za teritoriju opština: Podgorica, Cetinje, Kolašin i Danilovgrad)	103
NIKŠIĆ (za teritoriju opština: Nikšić, Plužine i Šavnik)	134
BIJELO POLJE (za teritoriju opština: Bijelo Polje i Mojkovac)	33
BERANE (za teritoriju opština: Berane, Rožaje, Andrijevica, Plav, Petnjica i Gusinje)	44
PLJEVLJA (za teritoriju opština: Pljevlja i Žabljak)	70
BAR (za teritoriju opština: Bar, Ulcinj i Budva)	83
HERCEG NOVI (za teritoriju opština: Herceg Novi, Kotor i Tivat)	67

6.4. U oblasti državne uprave i lokalne samouprave, Planom inspekcijskog nadzora Direkcije za inspekcijski nadzor za 2016. godinu (u daljem tekstu: Plan) obuhvaćene su jedinice lokalne samouprave koje nijesu bile predmet nadzora u prethodnoj godini i to: Opština Danilovgrad, Prijestonica Cetinje, Opština Mojkovac, Opština Bijelo Polje, Opština Rožaje, Opština Žabljak, Opština Gusinje, Opština Petnjica, Opština Kotor, Opština Herceg Novi, Gradska opština Tuzi i Gradska opština Golubovci, s ciljem da se zaokruži jedna sistemska cjelina čija je kontrola započeta u 2015. godini.

Kako je 2016. godina bila godina parlamentarnih, odnosno lokalnih izbora u određenim jedinicama lokalne samouprave, to je redovna kontrola planirana i nad vođenjem biračkih spiskova u svim područnim jedinicama/filijalama – Direktorata za upravne unutrašnje poslove Ministarstva unutrašnjih poslova.

Planom je bila predvođena i kontrola rada Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija i Ministarstva finansija, odnosno jednog dijela Uprave za nekretnine kao organa u sastavu (Uprava za nekretnine Podgorica, Područna jedinica Herceg Novi, Područna jedinica Budva, Područna jedinica Plav) zbog velikog broja pritužbi građana na rad tih organa u 2015. godini.

Planom je predviđena sveobuhvatna kontrola subjekata nadzora u segmentima iz nadležnosti upravne inspekcije.

Osim po planu, inspekcijski nadzori vršeni su i po inicijativama. Veliki broj inicijativa pokrenula je nevladina organizacija Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, koje su se u najvećem broju odnosile na kontrolu primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Zakona o biračkom spisku i na kontrolu zapošljavanja državnih službenika i namještenika. Podnosioci ostalih inicijativa zahtijevali su kontrolu primjene Zakona od državnim službenicima i namještenicima i Zakona o opštem upravnom postupku, odnosno predmet pažnje građana i drugih podnosilaca inicijativa bio je usmjeren na službeničke odnose, zapošljavanje i upravno rješavanje.

Zakonom u upravnoj inspekciji, koji je donesen u drugoj polovini 2016. godine, osim po Planu rada, uz kontrolni, predviđen je i vanredni inspekcijski nadzor po nalogu starješine organa – ministra ili glavnog inspektora. U 2016. godini bila su tri vanredna inspekcijska nadzora po nalogu ministra.

Inspekcijski nadzor po planu izvršen je kod ukupno 107 subjekata nadzora, od čega 82 kod organa i službi lokalne uprave, 25 nadzora u područnim jedinicama i filijalama Direktorata za upravne unutrašnje poslove Ministarstva unutrašnjih poslova. Kod većine naznačenih subjekata nadzora, inspekcijski nadzor izvršen je više puta.

Inspekcijski nadzori su sveobuhvatni, što podrazumijeva kontrolu zapošljavanja i raspoređivanja svih zaposlenih državnih službenika i namještenika (iskontrolisano je zapošljavanje preko 600 službenika) i druge oblasti iz službeničkih odnosa, zatim transparentnost rada državnih organa i organa lokalne uprave i primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, postupanje u rokovima i po pravilima upravnog postupka, odnosno upravno rješavanje i primjenu drugih zakonskih propisa iz nadležnosti upravne inspekcije.

U područnim jedinicama/filijalama inspekcijski nadzor izvršen je kod 134 subjekata nadzora, što znači da je postupcima inspekcijskog nadzora u 2016. godini obuhvatio više od 240 subjekata nadzora.

Najviše podnesenih inicijativa odnosilo se na slobodan pristup informacijama, u čemu po broju podnesenih inicijativa daleko prednjači NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora “MANS”.

Obradeno je više od 150 podnesenih inicijativa MANS-a za slobodan pristup informacijama, s tim što se obično podnesene inicijative za jedan subjekat nadzora spajaju u jedan postupak inspeksijskog nadzora. U vezi sa primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obrađeno je još 150 inicijativa koje su se odnosile na kontrolu kancelarijskog poslovanja po inicijativi Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, što u ukupnom iznosi preko 300 obrađenih inicijativa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Ostale inicijative pretežno su se odnosile na primjenu odredbi Zakona o opštem upravnom postupku i na primjenu zakonskih i drugih odredbi kojima je definisano zapošljavanje državnih službenika i namještenika.

Zbog velikog broja podnesenih inicijativa u toku 2016. godine (953), ograničenih kadrovskih kapaciteta i reorganizacije organa, skoro 400 inicijativa nije razmatrano u 2016. godini, pa će se njihovo rješavanje prenijeti u narednu kalendarsku godinu. Nadalje, planirani redovni nadzori nisu vršeni ni u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, kao ni Ministarstvu finansija (Uprava za nekretnine Podgorica, Područna jedinica Herceg Novi, Područna jedinica Budva, Područna jedinica Plav). Takođe, Upravna inspekcija nije izvršila planirani nadzor u 2016. godini kod 4 opštine i dvije gradske opštine, ali su ovi organi i na centralnom i lokalnom nivou, osim gradskih opština, bili predmet nadzora po podnesenim inicijativama u više navrata. Inspeksijskim pregledima kod svih subjekata nadzora:

- sačinjeno je ukupno **372 zapisnika** o izvršenom inspeksijskom pregledu;
- doneseno je **49 rješenja o naredbi za otklanjanje nepravilnosti**;
- izrečeno je **16 novčanih kazni kao upravnih mjera**;
- izrečeno je **11 upravnih mjera o zabrani obavljanja poslova**;
- podneseno je **15 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**;
- podnijeto je **pet prijedloga za pokretanje krivičnog postupka**.

Takođe, sačinjeno je preko 200 akata u formi službenih zabilješki, zaključaka i obavještenja.

6.5. U oblasti opštih i zajedničkih poslova izvršen je upravno inspeksijski nadzor po liniji rada kancelarijskog poslovanja u svim organizacionim jedinicama Ministarstva i Upravi za kadrove.

VII. ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA

7.1. U oblasti bezbjednosno zaštitnih poslova i nadzora, u drugostepenom disciplinskom postupku²⁰ za lakše povrede službene dužnosti, u izvještajnom periodu, po žalbama protiv prvostepenih rješenja Uprave policije o izrečenoj disciplinskoj mjeri za lakšu povredu službene dužnosti donijeto je **7 rješenja** kojima se žalbe uvažavaju i poništavaju prvostepena rješenja. **Jedna** žalba je odbačena kao neblagovremena.

- Donijeto **18 rješenja o privremenom udaljenju sa rada policijskih službenika i jedno rješenje o privremenom udaljenju sa rada državnog službenika**. Donijeto su 19 zaključka o obustavi suspenzije policijskih službenika.
- Komisiji za žalbe dostavljeno je ukupno 14 odgoora na žalbe policijskih službenika na rješenja o privremenom udaljenju sa rada.

²⁰ U prilogu broj 6 detaljnije o disciplinskom gonjenju, vođenju disciplinskog postupka i materijalnoj odgovornosti.

- **U drugostepenom upravnom postupku u kojem se rješava po žalbi fizičkih i pravnih lica**, donijeto je 54 rješenja o poništenju prvostepenog rješenja Uprave policije; 7 rješenja kojima su kao neosnovane odbijene žalbe, tri rješenja kojima su poništeni zaključci Uprave policije, dostavljena su 3 odgovora na tužbu Upravnom sudu.
- **U oblasti primjene Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, donijeto je 49 rješenja kojima su poništena prvostepena rješenja Sekretarijata za komunalne poslove I saobraćaj – Glavnog grada. Donijeta su 2 zaključka kojima su kao neblagovremene odbačene žalbe na prvostepena rješenja Sekretarijata za komunalne poslove I saobraćaj Glavnog grada.**

7.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, u primjeni sporazuma o readmisiji sa susjednim državama **ukupno je upućeno 66 zahtjeva za readmisiju** koji su se odnosili na **vraćanje** 66 lica, od čega je na 56 zahtjeva za prihvatanje 56 lica pozitivno odgovoreno, na 4 zahtjeva za prihvatanje 4 lica odgovoreno je negativno, 3 zahtjeva za vraćanje 3 lica su u postupku rješavanja, dok je za 3 zahtjeva za vraćanje 3 lica obustavljeno.

Postupajući po sporazumima o readmisiji sa državama članicama EU, primljeno je ukupno 411 zahtjeva za readmisiju koji su se odnosili na prihvatanje 904 lica, od čega je pozitivno riješeno 295 zahtjeva, odnosno data je saglasnost na prihvatanje ukupno 634 lica, negativno je riješeno 111 zahtjeva, odnosno nije data saglasnost za prihvatanje ukupno 253 lica, dok je postupak po 5 zahtjeva za prihvatanje 17 lica u toku.

7.2.1. U dijelu odobravanja stalnog nastanjenja, odnosno stalnog boravka, odobren je stalno boravak, odnosno stalno nastanjenje za 3.093 stranca.

Postupajući po žalbama na prvostepene odluke područnih jedinica za upravne unutrašnje poslove i filijale za upravne unutrašnje poslove, kao i na odluke Uprave policije, donijeto je ukupno 109 rješenja. Takođe, u 2016. godini dostavljeno je 34 odgovora na tužbe Upravnom sudu Crne Gore, i donijeto je osam rješenja po presudi suda.

7.2.2. U dijelu azila²¹ primljeno je 335 zahtjeva za dobijanje azila, odobrene su 23 zaštite (za 12 lica je priznat status izbjeglice I za 11 lica odobrena dodatna zaštita). Ostali zahtjevi su rješenjem odbijeni kao neosnovani ili je zaključkom obustavljen postupak po istima. 54 zahtjeva za dobijanje azila su u postupku odlučivanja.

U 2016. godini, kao pripadnici vulnerabilnih grupa, azil je zatražilo 51 lice ženskog pola, 39 maloljetnika sa pratnjom jednog ili oba roditelja i 6 maloljetnika bez pratnje..

Postupak po žalbama, izjavljenim na odluke prvostepenog organa, vodi Državna komisija za rješavanje po žalbama za azil, obrazovana Odlukom Vlade Crne Gore. U izvještajnom periodu, uloženo je 20 žalbi, od kojih je 11 odbijeno kao neosnovane, dok je 9 u postupku odlučivanja.

Takođe, pored redovnih poslova i zadataka MUP kontinuirano ispituje i informacije o zemlji porijekla tražilaca azila. Informacije se koriste u procedurama u kojima se vrši procjena osnovanosti zahtjeva pojednaka da mu se dodijeli izbjeglički status ili neki drugi vid međunarodne zaštite. Informacije se odnose na aspekt političkih, društvenih, kulturnih, ekonomskih i ljudskih prava, kao i humanitarna situacija u zemlji porijekla tražioca azila generalno. Navedeno predstavlja objektivni element osnovanosti zahtjeva.

²¹ U Prilogu broj 7 dat je pregled postupanja Direkcije za azil po zahtjevima u prvostepenom upravnom postupku.

7.2.3. U dijelu državljanstva²², bilo je u radu **ukupno 1011 zahtjeva**, što sa **817** zahtjeva iz 2015. godine iznosi ukupno **1.828** zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, od čega je riješeno **1.115** (usvojeno je **681**, **59** odbijeno, **354** obustavljeno, **21** odbačeno). Ukupno u radu, na dan 01.01.2017. godine, bilo je **513** zahtjeva i izdato je **477** garancija, a u radu se nalazi **990** zahtjeva.

Ukupno zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva otpustom bilo je **279**, što sa **109** zahtjeva iz 2015. godine iznosi **388** zahtjeva, od čega je riješeno **199** zahtjeva (**210** usvojeno, obustavljeno **60**, dok je u radu ostalo **118** zahtjeva).

Ukupno zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva po sili zakona bilo je **89**, što sa **257** zahtjeva iz 2015. godine, iznosi **346** zahtjeva, od čega je riješeno **199** zahtjeva (usvojeno je **52**, obustavljeno **147** zahtjeva), dok je **147** zahtjeva ostalo u radu.

Takođe, licima koja su podnijela zahtjeve za prijem u crnogorsko državljanstvo i koja ispunjavaju uslove za prijem, a nemaju otpust iz državljanstva druge države, izdato je **325** garancija, što sa **152** garancije iz 2015. godine iznosi ukupno **477** garancija da će steći crnogorsko državljanstvo ako do isteka roka važenja garancije ispunjavaju uslove za prijem.

Shodno članu 12 Zakona o crnogorskom državljanstvu, **riješeno je 18 zahtjeva za prijem u crnogorsko državljanstvo lica od posebnog interesa za državu.**

Izdato je **65** uvjerenja o državljanstvu, shodno zahtjevima suda, Ministarstva pravde i drugih državnih organa.

Pokrenuto je 26 upravnih postupaka, što sa **9** upravnih postupka iz 2016. godine iznosi ukupno **35** upravnih postupaka. Donijeto je **35** odluka, od kojih je usvojeno **27** tužbi i rješenja prvostepena su poništena, odbijeno **6** tužbenih zahtjeva, **1** odbačena, **1** obustavljen i **14** postupaka je u toku. Vođena su **2** postupka za vanredne preispitivanje sudske odluke i **2** postupka za vanredno preispitivanje sudske odluke su odbijena.

Postupajući po žalbama na prvostepene odluke područnih jedinica za upravne unutrašnje poslove i filijala za upravne unutrašnje poslove u izvještajnom periodu, ukupno je podnijeto **6** žalbi, **3** usvojene i odbijeno **3** žalbe.

7.2.4. U dijelu ličnih isprava i prebivališta, primljeno je prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima **144.485** što sa, što sa **1.145** neriješena predmeta iz 2015. godine, čini ukupno **145.630** predmeta u radu. Ukupno je riješeno **143.450** predmeta. Usvojeno je **141.829** (lična karta **27.758**, jedinstveni matični broj **22.847**, lično ime **456**, pasoš **27.300**, prijava prebivališta **8.270**, odjava prebivališta **63**, promjena prebivališta **7.699**, promjena adrese **26.810**, prijava rođenja **11.740** i prijava smrti **9.035**). Odbačeno je **1.566** zahtjeva, odbijeno **15** i obustavljeno **40** postupaka. Neriješeno je **2.180** predmeta.²³

²² U Prilogu broj 8 dat je pregled postupanja Direkcije za državljanstvo po zahtjevima u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku.

²³ Detaljnije u Prilogu broj 10.

Ukupno je podnijeto 15 žalbi drugostepenom organu. Drugostepeni organ riješio je 14 žalbi u propisanom roku (odbijeno 7 žalbe i 7 poništenih rješenja i vraćenih prvostepenom organu na ponovno odlučivanje, dok obustavljenih postupaka nema, jedan postupak po žalbi podnijetoj u decembru je još u toku).

Pokrenuta su 3 upravna spora pred Upravnim sudom Crne Gore (1 iz oblasti putnih isprava i 2 iz oblasti prebivališta). Po dvije tužbe upravni spor je okončan i tužbe su odbijene, dok je po jednoj tužbi iz oblasti prebivališta postupak još uvijek u toku.

Napominjemo, dato je 510 **saglasnosti za izdavanje putnih listova**. Takođe, izdato je 632 odobrenja za upotrebu mobilne stanice za akviziciju podataka za izdavanje lične karte i pasoša (124 odobrenja sui z prethodnog perioda, odnosno iz 2015. godine). Realizovano je 577 odobrenja, dok se za 31 zahtjev postupak okončao ili smrću lica ili odustankom od upotrebe mobilne stanice, a 28 odobrenja još uvijek nije realizovano. Dato je 756 saglasnosti za izdavanje pasoša u Generalnom konzulatu u Njujorku i Frankfurtu, kao i 146.386 izvoda iz registra rođenih (na običnom 135.949 i na zaštićenom obrascu 1.437) i 22.687 izvoda iz registra umrlih (na običnom obrascu 20.305 i na zaštićenom obrascu 2.382), što ukupno čini 169.073 izvoda iz matičnog registra rođenih i umrlih.

Takođe, u izvještajnom periodu izdato je 78.216 uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija (prebivalište 46.853, bračno stanje 7.252, matični broj 23.757, lična karta 321, pasoš 33).

7.2.5. U dijelu saobraćajnih isprava i oružja²⁴, primljeno je 253.047 prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima, što sa 7.476 neriješenih predmeta iz 2015. godine, čini ukupno 260.523 predmeta u radu.

Ukupno je riješeno 256.112 predmeta. Usvojeno je 255.685 (vozačka dozvola 33.599, instruktorska dozvola 55, registracija vozila 211.224 – od ovog broja 19.181 novih vozila, nabavka oružja 1.872, registracija oružja 8.935), odbačeno je 256 i odbijeno 171 postupak. Neriješeno je 4.411 predmeta.

Ukupno je podnijeto 59 žalbi, pri čemu nema odbačenih, izmijenjeno je 4 odluke, a 51 dostavljeno je drugostepenom organu. Drugostepeni organ ukupno je riješio 55 žalbi u propisanom roku (odbačeno 3, odbijeno 9, usvojeno 43, obustavljenih postupaka nema).

Pokrenuto je osam upravnih sporova pred Upravnim sudom, od čega su 4 izmijenjene odluke i poništene su 3 odluke u upravnom sporu.

Napominjemo da je, 6. novembra 2014. godine, u Podgorici, potpisan Memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova, Programa ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP-ia, Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS) i Centrom za demokratsku tranziciju (CDT) o realizaciji projekta „**Poštuj život - vrati oružje**“, koji je izraz zajedničke volje za realizaciju projekta, sa ciljem: podizanja svijesti građana o opasnostima i štetnim posljedicama posjedovanja ilegalnog oružja; smanjenja količine nelegalnog oružja koje građani imaju u posjedu; edukaciju građana o pravima i obavezama vezanim za ovu oblast, uključujući i mogućnost da bez pravnih posljedica predaju oružje koje se nelegalno nalazi u njihovom posjedu. Strane potpisnice aktivno su sarađivale na realizaciji projekta od 19. marta 2015. godine, kada je stupio na snagu Zakon o oružju, kako bi osigurale efikasnu i efektivnu realizaciju ciljeva i aktivnosti projekta. Naime, kreirana je sveobuhvatna kampanja koja je pratila projekat, u promociji ciljeva projekta, odnosno u realizaciji svih aktivnostio u toku realizacije projekta i u

²⁴ Detaljnije u Prilogu broj 11.

ocjeni uspješnosti realizovanih projekata. U izvještajnom periodu, predato je **1.266 zahtjeva za registraciju** oružja bez dokaza o porijeklu, a sve bez pravnih posljedica, a usvojeno je **8.935** zahtjeva za izdavanje isprava o oružju. Takođe, izvršena je predaja državi na raspolaganje: **485 komada oružja, 361 djelova za oružje, 53 minsko-eksplozivna sredstva, i 6.179 metaka.**

Za ove aktivnosti UNDP i OEBS pružili su stručnu i finansijsku podršku, uz aktivnu saradnju sa nevladinim sektorom. Naime, oružje se prikuplja uz punu zaštitu podataka o identitetu lica koje ga predaje, a ovu aktivnost vrši policija. Takođe, u posljednje tri godine obilježen je 09. jul – dan uništavanja SALW, kojom prilikom je izvršeno uništavanje 3.486 komada oružja, kao i djelova za oružje topljenjem.

7.3. U oblasti vanrednih situacija, u oblasti upravnog rješavanja, ukupno je bilo u radu **3.316** predmeta, od čega su završena 3.243 predmeta, a vraćeno na doradu 73 predmeta, zbog nekompletnosti dokumentacije.

Od ukupnog broja završenih predmeta donešeno je:

- **1.422 saglasnosti** (izdatih po osnovu: protivpožarnih saglasnosti na revidovanu tehničku dokumentaciju; za transport lovačkog i sportskog naoružanja; za uvoz/izvoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene; elaborate za tehničku opremljenost objekata za smještaj osoblja i opreme; transporta otrovnih materija Agenciji za zaštitu životne sredine; višekratnog prevoza radioaktivnog materijala i izvora jonizirajućeg zračenja);
- **274 mišljenja** (na nacrt urbanističko-tehničkih uslova; na lokacije za objekte sa zonama opasnosti);
- **1.331 rješenja** (za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene; za transport eksplozivnih materija pri izvozu, tranzitu i uvozu; za prevoz eksplozivnih materija u unutrašnjem transportu; za nabavku eksplozivnih materija; o ukidanju dozvole za vršenje djelatnosti miniranja; za izvođenje javnog vatrometa; za prevoz pirotehničkih sredstava; za stavljanje u promet eksplozivnih materija; izmjene rješenja za promet eksplozivnih materija; o priznavanju uvjerenja o osposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija);
- **12 dozvola** (za vršenje djelatnosti miniranja; izmjena dozvole za vršenje djelatnosti miniranja; za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe; za vršenje specijalnog miniranja);
- **204 uvjerenja** (o polaganju ispita za vozača za prevoz opasnih materija i o polaganju ispita za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija).

7.4. U oblasti državne uprave i lokalne samouprave, u dijelu postupka **registracije nevladinih organizacije:** donijeto je **535** rješenja o upisu u Registar nevladinih organizacija, od čega **24** rješenja o upisu nevladinih fondacija, **3** rješenja o upisu predstavništava stranih NVO i **508** rješenja o upisu nevladinih udruženja. Donijeto je **155** rješenja o upisu u Registar NVO promjene činjenica o kojima se vodi službena evidencija, od čega se **152** rješenja odnose na promjenu činjenica u nevladinim udruženjima, **2** rješenja na promjenu činjenica u predstavništvima stranih NVO i jedno rješenje na promjenu činjenica u nevladinim fondacijama. Donijeto je **308** obavještenja o potrebi otklanjanja nepravilnosti u dostavljenim prijavama za upis i prijavama za promjenu činjenica u Registru.

Donijeto je **6** rješenja o upisu usklađenog statuta sa Zakonom o nevladinim organizacijama.

Donijet je **6** rješenja o brisanju NVO iz Registra NVO, **dva** rješenja o odbijanju prijave za upis u Registar.

7.4.1. U dijelu postupka registracije političkih partija, donijeto je **6** rješenja o upisu političke partije u Registar političkih partija (Pokret za Pljevlja, Demos, Demokratska Crna Gora, Radnička partija, Centralna albanska partija za integracije i Socijaldemokrate Crne Gore) i **7** rješenja o upisu promjene činjenice u Registru političkih partija, dok su iz Registra brisane **2** političke partije (Bošnjačka demokratska stranka Sandžaka i Budvanski forum). Povodom upisa u Registar političkih partija donijeto je **7** obavještenja u vezi sa otklanjanjem nepravilnosti i dostavom potpune dokumentacije.

7.4.2. U dijelu postupka po zahtjevu državnih organa za izradu pečata, postupano je povodom **17** zahtjeva za izradu pečata, a tim povodom podnosiocima su upućena **4** obavještenja.

Takođe, izdato je **101** uvjerenje o podacima iz službene evidencije od kojih se **92** uvjerenja odnose na podatke iz Registra nevladinih organizacija, a **9** uvjerenja o podacima iz Registra političkih partija.

7.5. U oblasti zaštite podataka o ličnosti, realizovano je interno vođenje evidencije o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Redovno je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljalo izvještaje o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Takođe, postupalo po zamolnicama organa potpisnika Sporazuma o unaprijeđenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i realizovalo je **55** zahtjeva od strane INTERPOL-a.

Broj predmeta i način rješavanja zahtjeva za slobodan pristup informacijama u 2016. godini je sljedeći:

Broj neriješenih predmeta iz 2015. godine	13
Broj predmeta po presudama Upravnog suda iz 2015. godine	4
Broj primljenih predmeta od 01.01.2016. godine do 31.12.2016. godine	810
Ukupan broj predmeta	827
Broj riješenih zahtjeva	765
Usvojeno	613
Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima	72
Broj odbijenih zahtjeva	21
Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a	59
Broj žalbi	75
Ishod po žalbama	26 odustali od žalbe; 20 odbijene 29 neriješeno
Upravni spor	2

7.6. U oblasti kadrovskih, pravnih i finansijskih poslova, u 2016. godini, urađeno je 268 usmenih rasprava, 1.089 rješenja o rasporedu, 202 rješenja o rasporedu u ponovnom postupku, 258 rješenja o zasnivanju radnog odnosa, 144 rješenja o zasnivanju radnog odnosa na određeno vrijeme, 4.516 rješenja o fiksnom dijelu zarade, 42 rješenja o prestanku radnog odnosa, 23 rješenja o prestanku radnog odnosa u ponovnom postupku, 5006 rješenja o godišnjem odmoru, 4.953 rješenja o ocjenjivanju, 66 rješenja o ocjenjivanju probnog rada, 19 rješenja o isplati otpremnine, 57 rješenja o isplati otpremnine u ponovnom postupku, 163 rješenja o odvojenom životu, 333 rješenja (rješenja o obrazovanju komisija, rješenja o porodijskom odsustvu, prijave sumnje na korupciju,...), 331 rješenja o naknadi povodom smrti člana porodice, 142 rješenja o pomoći, 64 zaključaka o obustavi postupka ili ispravci greške, 590 žalbe proslijeđene na rješavanje Komisiji za žalbe, Upravnom sudu proslijeđeno 220 spisa, odgovora i slično, raspisano 179 oglasa, i jedan konkurs, 153 odluka o izboru, 109 u ponovnom postupku, 108 posebnih ugovora o radu, 30 ugovora o sporazumnom prestanku radnog odnosa, 111 obuka za službenike, 51 ugovora o novčanoj naknadi, 523 M4 obrasca i 6.784 ostalih akata (obavještenja, dopisi, uvjerenja i ostalo).

U cilju prikupljanja potrebnih dokaza organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, Zaštitniku imovinsko pravnih interese Crne Gore i drugim državnim organima upućeno je oko 13.762 dopisa; primljeno je 1.690 tužbi od strane 3.592 tužioca; 53 predloga Agencije za mirno rješavanje radnih sporova od strane 102 predlagača; 2.322 izjašnjenja Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore, na tužbe i predloge; 104 troškovnika proslijeđeno na realizaciju; 1.311 odluka o uvođenju prekovremenog rada; 1.345 rješenja o uvođenju prekovremenog rada; 282 rješenja o povraćaju novčanih sredstava i 52 opomene pred utuženje.

7.6.1. U dijelu poslova naplate neplaćenih novčanih prekršajnih naloga, koji su izdati od strane Uprave policije zbog prekršaja iz oblasti Zakona o bezbjednosti saobraćaja, obrađeno je **61.678** prekršajnih naloga za izvještajni period, od čega: **23.710** naredbi za prinudnu naplatu, **36.819** nezaposlenih lica, **1.149** pasivno plaćenih naloga i **3.214** spornih naloga.

VIII. IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2016.GODINI, IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

8.1. STANJE BEZBJEDNOSTI I REZULTATI PO OBLASTIMA RADA

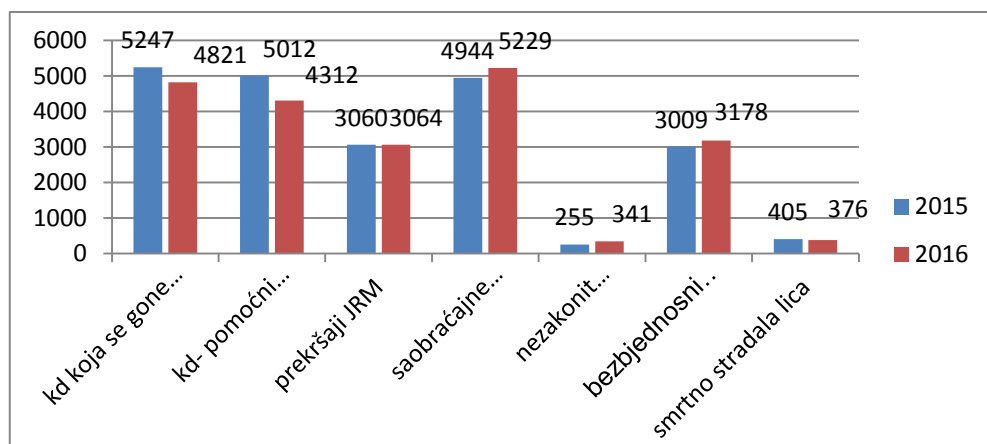
U skladu sa nadležnostima, utvrđenim prioritetima i obimom problematike, Uprava policije je tokom 2016. godine preduzimala aktivnosti na: obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti, sigurnosti ljudi i imovine, sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela i svih nezakonitih ponašanja, a posebno nerasvjetljenih ubistava i pokušaja ubistava, sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti eksplozijama i požarima i dr. krivičnih djela koja izazivaju uznemirenje javnosti. Intezivne aktivnosti preduzimane su na sprječavanju krijumčarenja i zloupotreba, kao i dostupnosti opojnih droga na tržištu Crne Gore, poboljšanju rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije na svim nivoima, sprečavanju zloupotreba i smanjenju količina vatrenog oružaja na teritoriji Crne Gore, smanjenju broja narušavanja i

prekršaja javnog reda i mira, poboljšanju bezbjednosti svih učesnika u saobraćaju. Obezbeđenje državne granice i poboljšanje rezultata u borbi protiv prekograničnog kriminala, zaštita šticećenih ličnosti i objekata od posebnog značaja, pružanje pomoći državnim i drugim organima, građanima i institucijama, unapređenje saradnje sa subjektima u sistemu bezbjednosti, policijama regiona i međunarodnim organizacijama i bezbjednosnim agencijama, bili su prioritet u radu.

Značajne aktivnosti preduzimane su na poboljšanju saradnje sa nadležnim državnim tužilaštvima na rješavanju najsloženijih slučajeva, kao i implementaciji strateških dokumenata i akcionih planova, unapređenju organizacije i funkcionisanja Uprave policije, jačanju administrativnih kapaciteta i sposobnosti policijskih službenika, poboljšanju materijalnog statusa i opremljenosti i dr.

Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori, u uslovima izražene političke nestabilnosti, socijalnih problema, brojnih protesta i okupljanja građana, kao i posledica uzrokovanih obračunima kriminalnih grupa, po najznačajnijim parametrima koji determinišu ukupno stanje bezbjednosti, bilo je zadovoljavajuće.

Najznačajniji parametri stanja bezbjednosti



Stanje bezbjednosti u 2016 godini, u odnosu na 2015 godinu, karakterisalo je: smanjenje ukupnog broja smrtno stradalih lica i krivičnih djela za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti i privatnoj tužbi, kao i povećanje broja saobraćajnih nezgoda i posledica koje uzrokuju, bezbjedonosnih događaja i lica spriječenih u nezakonitom prelasku državne granice.

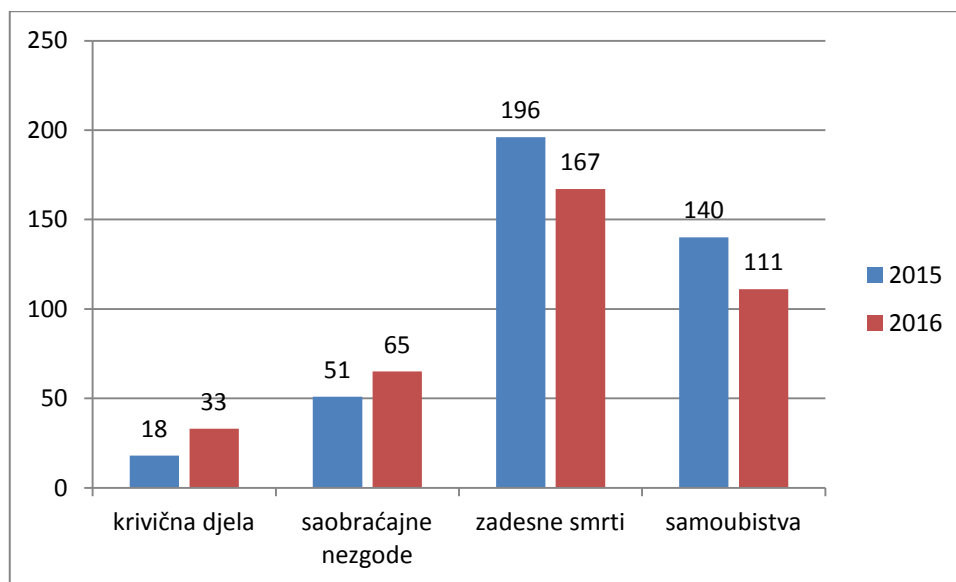
Broj registrovanih krivičnih djela, značajno je smanjen u odnosu na 2015 godinu, dok je broj smrtno stadalih lica, kao posledica izvršenih krivičnih djela i sukoba kriminalnih grupa, povećan.

Stanje u oblasti javnog reda i mira bilo je povoljno, nijesu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, dok je broj narušavanja javnog reda i mira i izvršenih prekršaja, neznatno povećan u odnosu na 2015 godinu.

Stanje bezbjednosti u saobraćaju, u odnosu na 2015 godinu, je pogoršano. Povećan je broj saobraćajnih nezgoda i posledica uzrokovanih saobraćajnim nezgodama.

Stanje bezbjednosti državne granice,štićenih ličnosti i objekata od posebnog značaja, bilo je povoljno.

Smrtno stradala lica

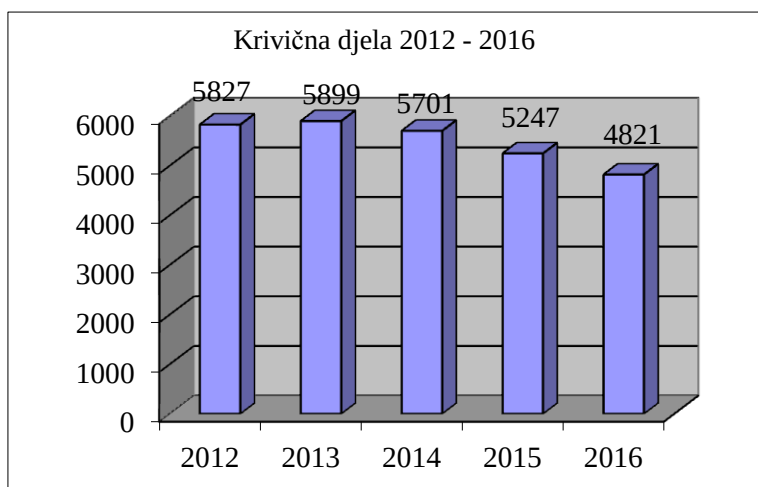


Broj smrtno stradalih lica 376 (405) je značajno manji u odnosu na 2015 godinu. Broj smrtno stradalih lica u krivičnim djelima i saobraćajnim nezgodama, je povećan dok je broj samoubistava i zadesnih smrti, značajno manji u odnosu na prethodnu godinu.

KRIMINALITET

Registrovana su **9.133** (10.259) krivična djela, od kojih se postupak pokreće po službenoj dužnosti za **4.821**(5.247)²⁵ i **4.312** (5.012) krivičnih djela za koje se postupak pokreće po privatnoj tužbi.

²⁵Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2015. godinu



Trend smanjenja broja registrovanih krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, izražen poslednjih godina, nastavljen je i u 2016 godini . U odnosu na 2015. godinu, broj ovih krivičnih djela **manji je za 8,1%**.

Stopa kriminaliteta (broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti na 1000 stanovnika), u odnosu na krivična djela koja u krivičnom upisniku registruje Uprava policije **7, 8** (8,5), manja je u odnosu na 2015 godinu. Stopa kriminaliteta (u odnosu na ukupno registrovana krivična djela - 9.133), bila - **14,7**(16,5), ako bi obimom kriminaliteta bila obuhvaćena i krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (4.312), u okviru kojih su evidentirana djela - događaji koja nadležni državni tužiocci nijesu kvalifikovali u izvještajnoj godini, a koja se registruju u "Pomoćni upisnik".

Registrovana krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti po CB

	2012	2013	2014	2015	2016
Podgorica	1591	1696	1709	1532	1506
Bar	1054	847	631	733	776
Budva	622	542	614	614	456
Herceg-Novi	667	780	674	588	517
Nikšić	723	760	851	604	602
Berane	562	698	692	742	526
Bijelo Polje	389	343	295	265	232

Pljevlja	219	233	235	169	206
UKUPNO	5827	5899	5701	5247	4821

Krivična djela registrovana **po centrima bezbjednosti**: Podgorica -1.506 ili 31,2% Bar -776 ili 16,1%, Nikšić -602 ili 12,5%, Berane – 526 ili 10,9%, Herceg Novi – 517 ili 10,7%, Budva –456 ili 9,5%, Bijelo Polje – 232 ili 4,8% i Pljevlja – 206 ili 4,3% ukupne problematike kriminaliteta.

Povećanje obima kriminala, u odnosu na 2015 godinu, registruje se u Pljevljima (21,9%) i Baru (5,8%), dok je u Nikšiću obim kriminala na nivou 2015. godine.

U centrima bezbjednosti: Berane (29,1%), Budva (25,7%), Bijelo Polje (12,4%), Herceg Novi (12%)i Podgorica (1,7%), registruje se **smanjenje obima kriminaliteta**.

Registrovana su **2.164 krivična djela po nepoznatom učiniocu** ili 44,9% ukupnog broja (4.821) krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti.

Krivična djela po nepoznatom učiniocu

	2012	2013	2014	2015	2016
Broj KD	5827	5899	5701	5247	4821
KD po nn	3066	2826	2665	2636	2164
Rasv. %	64,8%	64,4%	56,4%	53,8%	58

Nastavljen je trend smanjenja broja registrovanih krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, dok su rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela poboljšani 58% (53,8%).

CB	Broj KD	KD po NN	Rasvijetljeno KD	Ostalo nerasvijetljeno
Podgorica	1506	697	405	292
Bar	776	391	176	215
Budva	456	271	150	121
H. Novi	517	234	162	72
Nikšić	602	276	211	65
Berane	526	183	106	77

Bijelo Polje	232	49	30	19
Pljevlja	206	63	17	46
U K U P N O	4821	2164	1257	907

Postupanje je okončano po **3.946** krivičnih djela, od kojih je **3.914** registrovano u 2016. godini. Od ukupnog broja krivičnih djela - **4821**, po nepoznatom učiniocu registrovana su **2.164** (2.636) krivična djela, od kojih je rasvijetljeno **1.257** (1.419).

Rasvijetljena su i **32(43)** krivična djela registrovana u **prethodnim godinama** u centrima bezbjednosti: Bar – 10, Budva – 7, Berane i Podgorica – po 6, Herceg Novi, Nikšić i Bijelo Polje – po 1 krivično djelo, dok su u CB Pljevlja izostali rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela iz prethodnog perioda.

Ostalo je nerasvijetljeno **907** (1.217) krivičnih djela registrovanih u 2016 godini: **10** ubistvo i teško ubistvo, **14** ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju, **33** izazivanje opšte opasnosti izvršena podmetanjem požara i eksplozivnih naprava, **349** teška krađa, **180** krađa, **76** razbojništvo i dr.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **4.018** (4502) krivičnih prijava protiv **3.606** (3.852) lica, od kojih su **882** (946) lica prethodno procesuirana zbog vršenja krivičnih djela, ili **24,5%** (24,6%) ukupnog broja prijavljenih lica. Krivične prijave podnijete su protiv **474** (533) **strana državljanina**, koji čine **13,1%** i **291** (287) **maloljetnog lica** koji čine **8%** (7,4%) ukupnog broja učinilaca krivičnih djela.

Vršenjem krivičnih djela oštećena su **3.703** (4.506) fizička i **660** pravnih lica. Među oštećenim licima je **220** (212) maloljetnih lica ili **5,9%** ukupnog broja oštećenih lica, kao i **456** stranih državljanina.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su 4 (5) krivične prijave, protiv 45 (44) fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela sa elementima **organizovanog kriminala**: stvaranje kriminalne organizacije, zloupotreba službenog položaja, neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, nedozvoljeni prelazak državne granice, davanje mita, teško djelo protiv opšte sigurnosti, iznuda, terorizam u pokušaju, vrbovanje i obučavanje za vršenje terorističkih djela.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeto je **7** krivičnih prijava, zbog osnovane sumnje da su počinjena krivična djela sa elementima **korupcije**, od kojih su u dva slučaja, krivična djela izvršena na organizovan način.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su **2 krivične prijave**, protiv **2 lica**, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela **učestvovanje u stranim oružanim formacijama**.

Otkriveno je **80 (69)** krivičnih djela sa **elementima korupcije**.

Nadležna državna tužilaštva su dostavila **obavještenja-rješenja o odbačaju 796 (581) krivičnih prijava**, procesuiranih u centrima bezbjednosti: Bar – **225**, Berane – **164**, Podgorica – **118**, Herceg Novi – **102**, Bijelo Polje – **67**, Nikšić – **51**, Pljevlja – **40** i Budva – **29**. Odbačenim krivičnim prijavama procesuirana su **473** lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **811** krivičnih djela. Najveći broj krivičnih prijava **350** ili **44 %** ukupnog broja, odbačen je zbog zastarjelosti krivičnog gonjenja.

Dostavljanjem nadležnim državnim tužilaštvima na ocjenu i mišljenje **609 (782) predmeta i informacija**, realizovane su značajne aktivnosti policije u brojnim predmetima, kontrolama poslovanja i dr.

Registrovano je **4.312 (5.012)** krivičnih djela – događaja u pomoćni upisnik, od kojih se najveći broj krivičnih djela goni po privatnoj tužbi, kao i jedan broj krivičnih djela koja nadležni državni tužioci nijesu kvalifikovali, a po kojima je policija u skladu sa nadležnostima postupala.

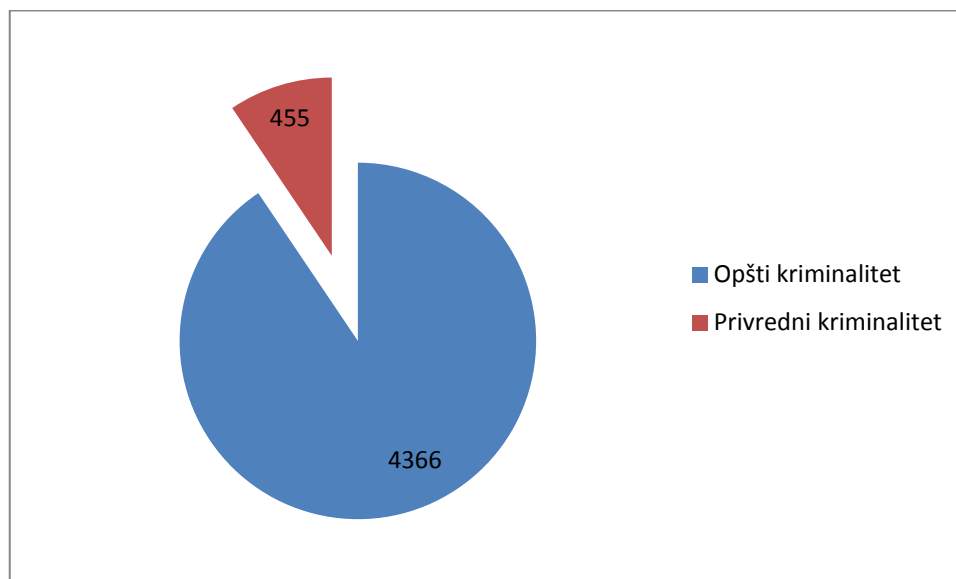
Registrovano je **3.178 (3.009)** bezbjednosnih događaja, među kojima **111 (140)** samoubistava, **90 (123)** pokušaja samoubistva, **167 (196)** zadesnih smrti, **342 (459)** požara, **66 (77)** nesreća na poslu i dr.

Zbog izvršenih krivičnih djela, lišeno je slobode **1.507 (1.360)** lica, od kojih je zadržano **513**, po rješenjima nadležnih državnih tužilaca. Izvršeni su pretresi: **948 (695)** lica, **573 (450)** stana i drugih prostorija i **251 (247)** vozilo. Radi prikupljanja obavještenja pozvano je **19.293 (15.646)** građana.

Izvršeno je **poligrafsko ispitivanje 359 (344)** lica, od kojih je **70** ukazalo na moguće učinioce ili povezanost sa izvršenjem krivičnog djela.

Policija je postupala po **6.604 (5.586)** zahtjeva nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih organa, od kojih je realizovano **6.297**, kao i po **2.720 (2.897)** zamolnica, od kojih je realizovano **95%**.

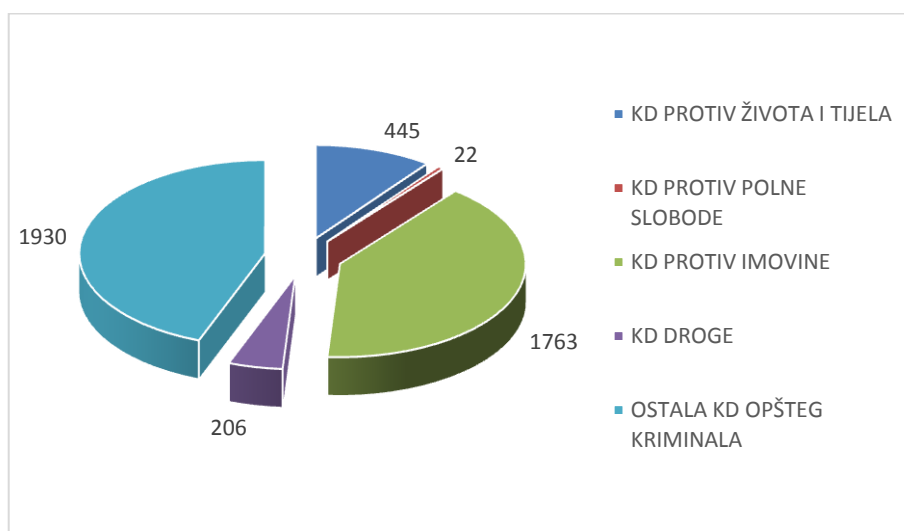
Kriminalistička policija je privremeno oduzela **233 komada oružja**, od kojih **173 komada vatrenog oružja**.



OPŠTI KRIMINALITET

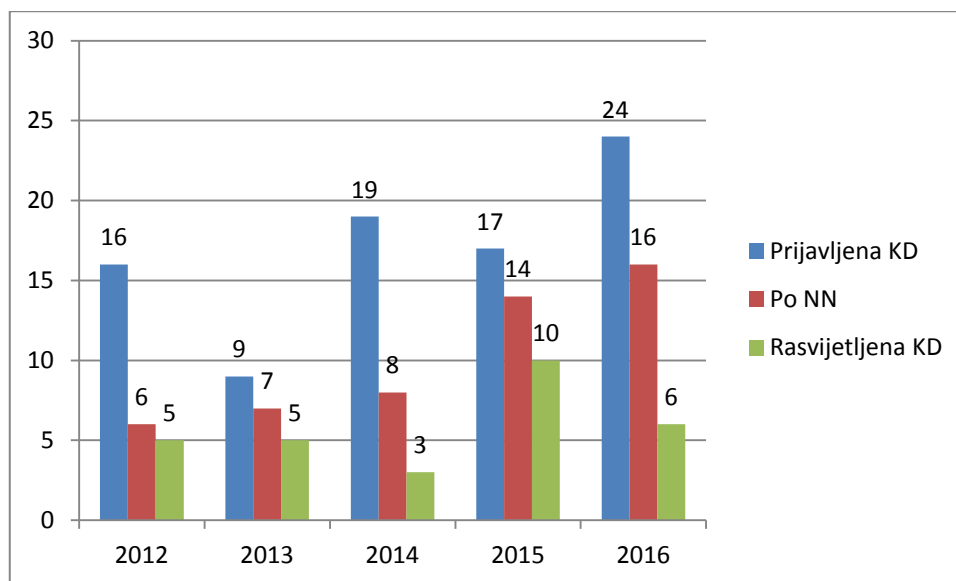
Registrovano je **4.366**(4.533) krivičnih djela **opšteg kriminaliteta**, **3,7% manje** u odnosu na 2015. godinu, koja čine **90,6%** ukupnog obima registrovanog kriminaliteta.

Krivična djela su procesuirana podnošenjem **3.664** (3.995) krivične prijave, protiv **3.174**(3.215) **učinioca krivičnih djela**.



Krivična djela protiv života i tijela, registrovano je **445** (416) ili **7% više** u odnosu na prethodnu godinu. Od 143 krivična djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je 100 krivičnih djela. Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **404** (**384**) krivične prijave, kojima je prijavljeno **456 lica**, od kojih je 130 ili 28,5% prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela.

Registrovana su **24 (17) krivična djela ubistvo i teško ubistvo**, od kojih **8 (10) ubistvo, 14 (7) teško ubistvo, 1 teško ubistvo u saizvršilaštvu i 1 ubistvo deteta pri porođaju**.



Riješeno je **14 (13) krivičnih djela ubistvo, teško ubistvo, teško ubistvo u saizvršilaštvu i ubistvo djeteta pri porođaju**:

- **Ubistvo** izvršeno 01.01.2016.g. u Beranama, na štetu Delević Mila, od strane Đ.M.;
- **Ubistvo djeteta pri porođaju** izvršeno 05.03.2016.g. u Rožajama, od strane B.S.;
- **Ubistvo** izvršeno 22.03.2016 g. u Mojkovcu, na štetu Pejović Milana, od strane A.R.;
- **Teško ubistvo** izvršeno 19.04.2016.g. u Pljevljima, na štetu Terzić Radoša i Rakočević Slobodanke, od strane D.G.;
- **Ubistvo** izvršeno 01.05.2016.g. u Kotoru, na štetu Begović Vuka, od strane P.D.,
- **Teško ubistvo** izvršeno 19.05.2016.g. u Podgorici, na štetu Berišaj Ajše, od strane H.E., H.B., H.H. i D.Š..
- **Teško ubistvo** izvršeno 25.05.2016.g. u Podgorici, na štetu Boljević Zorana, od strane J.D., R.Z. i R.Z.;
- **Teško ubistvo** izvršeno 23.07.2016 g. u Podgorici, na štetu Mulamer Orahovca, od strane F.O.,
- **Ubistvo** izvršeno 31.07.2016 g. u Virpazaru, na štetu Đurović Raka, od strane Đ.V.,
- **Teško ubistvo** izvršeno 27.08.2016.g. u Beranama, na štetu Čulafić Zdravka i Spalević Dragutina, od strane B.R. ,
- **Ubistvo** izvršeno 01.10.2016.g. u Nikšiću, na štetu Mijušković Dragoljuba, od strane K.D. i Đ.P.,
- **Teško ubistvo u saizvršilaštvu** izvršeno 10.10.2016.g. na Cetinju, na štetu Đuričković Radomira, od strane M.I., V.V. i M.M.

- **Teško ubistvo** izvršeno 10.10.2016.g. u Nikšiću, na štetu Kršikapa Biljane, od strane K.P.,
- **Teško ubistvo** izvršeno 18.11.2016.g. u Kolašinu, na štetu Drašković Novaka, od strane D.M.

Ostalo je **nerasvijetljeno 10 (4) krivičnih djela:**

- **Ubistvo** izvršeno 20/21.02.2016.g. u Đenovićima, na štetu Radovana Matovića
- **Ubistvo** izvršeno 09.04.2016.g. u Dobroti, na štetu Vlahović Srđana
- **Ubistvo** izvršeno 06.08.2016.g. u Baru, na štetu Tomašević Božidara
- **Teško ubistvo** izvršeno 05.09.2016.g. u Kotoru, na štetu Gorana Biskupovića i Miloša Bošnjaka
- **Teško ubistvo**, izvršeno 07.09.2016.g. u Baru, na štetu Vukoslavčević Željka
- **Teško ubistvo** izvršeno 14.09.2016.g. u Baru, na štetu Peković Slavka
- **Teško ubistvo** izvršeno 22.09.2016.g. u Spužu, na štetu Đurić Dalibora
- **Teško ubistvo** izvršeno 31.10.2016.g. u Baru, na štetu Laban Ivana
- **Teško ubistvo** izvršeno 07.12.2016.g. u Budvi, na štetu Boreta Đorđa i Zečević Dragana (podnijeta je krivična prijava protiv B.M.i Š.V., zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo teško ubistvo u pomaganju).
- **Teško ubistvo** izvršeno 29.12.2016.g. u Podgorici, na štetu Miloja Vojinovića.

Rasvijetljeno je krivično djelo **teško ubistvo** na štetu Pejović Gorana, izvršeno u Budvi 2008.godine, od strane K.S.

Riješeno je i krivično djelo **ubistvo**, na štetu Tamburić Milorada, izvršeno 03.02.2014. godine u Tivtu, za koje je nakon dodatnih vještačenja utvrđeno da je M.Tamburić izvršio samoubistvo.

Registrovano je **59 (40) krivičnih djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju**, od kojih **45 ubistvo u pokušaju, 13 teško ubistvo u pokušaju i 1 teško ubistvo u pokušaju pomaganjem**.

Riješeno je **45 (32) krivičnih djela ubistvo u pokušaju, teško ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju pomaganjem**, registrovanih u 2016.godini.

Rasvijetljeno je i krivično djelo **ubistvo u pokušaju**, na štetu Maraš Vasilija, izvršeno 30.08.2015.g. u Budvi, od strane J.L.

Ostalo je **nerasvijetljeno 14 krivičnih djela:**

- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 04.01.2016.g. u Budvi, na štetu Željka Stojanovića
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 30.01.2016.g. u Podgorici, na štetu Tuzović Emila
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 27.03.2016.g. u Kotoru, na štetu Stupar Vojina
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 15.04.2016.g. u Tivtu, na štetu Popović Nenada
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 18.05.2016.g. u Tivtu, na štetu Radonjić Miloša
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 23.05.2016.g. u Kotoru, na štetu Zvicer Tamare
- **Teško ubistvo u pokušaju**, izvršeno 31.05.2016.g. u Kotoru, na štetu Radonjić Miloša

- **Teško ubistvo u pokušaju**, izvršeno 02.06.2016.g.u Škaljarima, na štetu Radonjić Miloša
- **Teško ubistvo u pokušaju**, izvršeno 01.09.2016.g.u Podgorici, na štetu Sekulović Stevana
- **Teško ubistvo u pokušaju**, izvršeno 13.11.2016.g. u Rožajama, na štetu Murić Mersudina i Murić Fatmira
- **Teško ubistvo u pokušaju**, izvršeno 03.12.2016.g. u Baru, na štetu Kožar Alana
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 25.12.2016.g. u Danilovgradu, na štetu Delić Slavka
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 27.12.2016.g. u Baru, na štetu Peročević Alena
- **Ubistvo u pokušaju**, izvršeno 30.12.2016.g. u Podgorici, na štetu Martinović Marka

Struktura kd protiv života i tijela	2012	2013	2014	2015	2016
Ubistvo i teško ubistvo	16	9	19	17	24
Ubistvo i teško ubistvo u pokušaju	34	49	54	40	59
Teška tjelesna povreda	168	173	129	140	128
Laka tjelesna povreda			225	187	197

Registrovano je **128** (140) krivičnih djela **teška tjelesna povreda** ili **8,6% manje** u odnosu na 2015.godinu. Od **53** krivična djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljena su **42** ili **79%**.

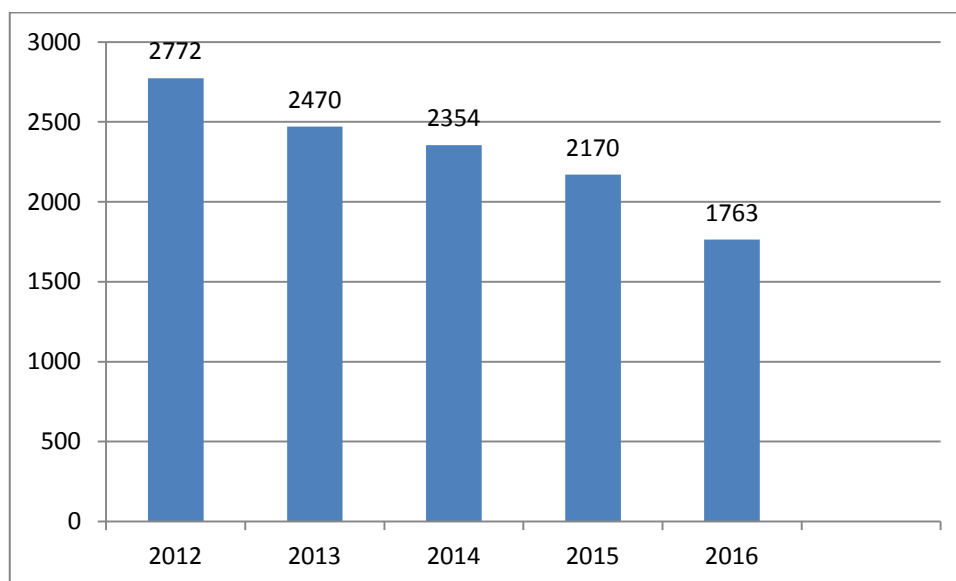
Registrovano je **197** (187) **krivičnih djela laka tjelesna povreda**. Od 80 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljena su **62** ili **77,5%**.

Krivična djela protiv polne slobode, registrovana su **22** (26) ili **15,4% manje**, u odnosu na 2015.godinu: **11**(10) nedozvoljene polne radnje, **2** (6) posredovanje u vršenju prostitucije, **2** (5) silovanje, **3** (2) silovanje u pokušaju, **1** (2) obljava nad nemoćnim licem, **1**(1) obljava sa djetetom i **2**(0) prikazivanje pornografskog materijala djeci i proizvodnja i posjedovanje dječje pornografije.

Riješeno je **21** (26) krivično djelo protiv polne slobode.

Krivična djela protiv polne slobode procesuirana su nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem **22** krivične prijave, kojima su obuhvaćena **24** lica.

Krivična djela protiv imovine 1.763 (2.170) čine 36,6% ukupnog broja (4.821) registrovanih krivičnih djela.



Trend smanjenja broja krivičnih djela protiv imovine izražen proteklih godina, nastavljen je i u 2016 godini. U odnosu na 2015 godinu, broj ovih djela **manji je za 18,8%**. Registrovana su **1.664** (2.080) krivična djela protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno **917** (1.018) djela ili **55%** (49%). Rasvijetljeno je i **26** krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnom periodu: teška krađa (15), razbojništavo (5) itd.

Podnijeta je **1.571** (2.018) krivična prijava nadležnom državnom tužilaštvu, kojima je prijavljeno **809** (1.020) lica.

Krivična djela **teška krađa** – **847** (939) i **krađa** – **506** (827), čine **76,7%** ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine. Po nepoznatom učiniocu registrovano je **846** teških krađa, od kojih je rasvijetljeno **497** i **485** krađa, od kojih je **305** rasvijetljeno.

Registrovano je **120** (141), ili **14,9% manje**, krivičnih djela **razbojništvo**. Od **118** razbojništava po nepoznatom učiniocu rasvijetljena su **42**.

Registrovano je **15** (17) krivičnih djela **razbojništvo u pokušaju** po nepoznatom učiniocu, od kojih je 5 rasvijetljeno.

Registrovano je **8** (15) krivičnih djela **razbojnička krađa**, ili **46,7%** manje, koja su sva rasvijetljena.

Registrovano je **21** (9) krivično djelo **iznuda**, kao i **3** (4) krivična djela **iznuda u pokušaju**, koja su sva riješena.

Registrovano je **38** (32) krivičnih djela **oduzimanje vozila**, ili **18,7% više**. Od **37** krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je **28**.

	2012	2013	2014	2015	2016
Teška krađa	1383	1181	951	939	847
Krađa	857	714	892	827	506
Razbojništvo	110	154	180	141	120
Razbijnička krađa	7	7	8	15	8
Iznuda	2	5	11	9	21
Oduzimanje motornih vozila	43	38	21	32	38

Registrovano je **1.930** (1.737) **ostalih krivičnih djela iz oblasti opšteg kriminaliteta** ili 44,2% ukupnog broja krivičnih djela opšteg kriminaliteta.

Krivična djela izvršena podmetanjem požara, eksplozija i havarija

Registrovano je **57** (52) krivičnih djela **izazivanje opšte opasnosti**, od kojih je upotrebom eksploziva izvršeno **13** (19), dok su **44** (33) krivična djela izvršena podmetanjem požara. Nepoznati učinioci počinili su **55** (51) krivičnih djela, od kojih su rasvijetljena **22**.

Rasvijetljena sui **2** krivična djela **izazivanje opšte opasnosti** (požarima i eksplozijama) **iz prethodnog perioda**:

- Izvršeno 10.09.2013. godine, u Nikšiću, aktiviranjem eksplozivne naprave na vozilu, vlasništvo rentacar agencije. Dopuna krivične prijave podnijeta je protiv K.LJ.
- Izvršeno 25.08.2015.godine, u Podgorici, podmetanjem požara na vozilu, vlasništvo Perišić Dušana. Dopuna krivične prijave podnijeta je protiv A.T.

Registrovano je **7** krivičnih djela **teško djelo protiv opšte sigurnosti**, od kojih je 6 izvršeno izazivanjem havarija, kojom prilikom je 5 lica smrtno stradalo i jedno lice zadobilo teške tjelesne povrede. Jedno krivično djelo izvršeno je aktiviranjem eksplozivne naprave, kojom prilikom su 2 lica zadobila teške tjelesne povrede.

Registrovano je **26** (25) krivičnih djela **uništenje ili oštećenje tuđe stvari**, izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava, po nepoznatom učiniocu, od kojih je rasvijetljeno 7.

Evidentirano je i **88** krivičnih djela – događaja, izazvanih **požarima** (53) ili **aktiviranjem eksplozivne naprave** (35), za koje nadležna državna tužilaštva nijesu izvršila kvalifikaciju.

Registровано je **20** krivičnih djela **terorizam u pokušaju i jedno** krivično djelo **vrbovanje i obučavanje za vršenje terorističkih djela**. Krivičnom prijavom je obuhvaćeno 21 lice, zbog osnovane sumnje da su počinili ova krivična djela na organizovan način.

Registровано je **337** (256) ili **31,6% više** krivičnih djela **nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija**. Ova djela su procesuirana nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem **233** (155) krivičneprijave, kojima je obuhvaćeno **273** lica. Registровано je 14 krivičnih djela **nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija**, izvršenih aktiviranjem eksplozivnih naprava (u objektima ilina otvorenom prostoru), od kojih je 5 rasvijetljeno.

Registrovana su **2** (0) krivična djela **otmica**, od kojih jedno krivično djelo po nepoznatom učinocu, **otmica na štetu Nemanje Medina** iz Petrovca. Procesuirana su 3 lica, zbog osnovane sumnje da su izvršili otmicu na štetu N.Medina, za kojim se još uvijek traga.

Registровано je **9** krivičnih djela **nedozvoljeni prelazak državne granice**, koja su procesuirana nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem 3 krivične prijave, kojima je prijavljeno 10 lica.

Broj registrovanih krivičnih djela **nasilje u porodici i porodičnoj zajednici 198** (180) **veći je za 10%** u odnosu na 2015 godinu. Nadležnim državnim tužilaštvima procesuirano je **197** krivičnih prijava, kojima su prijavljena **203** lica, među kojima **5** maloljetnih lica i **25** lica koja su prethodno procesirana kao učinioci ovih krivičnih djela. Žrtve krivičnih djela nasilja u porodici i porodičnoj zajednici su **293** lica, od kojih je **200** žena (među žrtvama je **14** maloljetnih lica).

Shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici, registrovano je **1.458** prekršaja, zbog kojih je podnijeto **1.335** prekršajnih prijava, protiv **1.479** učinilaca, među kojima je **175** povratnika u izvršenju prekršaja. Žrtve izvršenih prekršaja su **1.560** lica, od kojih je **960** žena (među žrtvama je **149** maloljetnih lica).

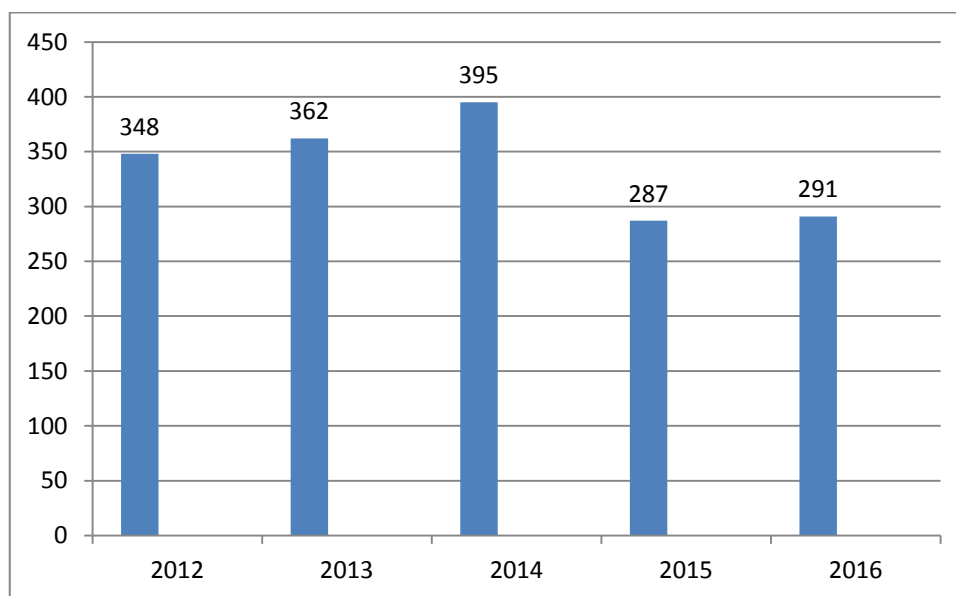
U skladu sa Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici, u **28** slučajeva učinocu nasilja izrečena je mjera udaljenje ili zabrana vraćanja u stan ili drugi prostor za stanovanje, i podnijete **52** prijave za zanemarivanje.

U 2 slučaja nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici, registrovana je upotreba vatrenog oružja, slučajevi su kvalifikovani kao krivično djelo ubistvo, odnosno teško ubistvo.

Registrovano je **660** krivičnih djela **protiv bezbjednosti javnog saobraćaja**. Zbog izvršnih krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja procesuirano je 618 lica. Vršanjem krivičnih djela oštećeno je 907 lica.

Maloljetnička delinkvencija

Registровано je **375** (362) **krivičnih djela** učinjenih od strane **291** (287) **maloljetnog lica**. Maloljetnici čine **8% (7,4%)** ukupnog broja prijavljenih lica.



Broj maloljetnih učinilaca krivičnih djela po starosnoj strukturi: između 16 – 18 godina – **159** (182) ili 54,6%, od 14-16 godina – **109** (94) ili 37,5% i djeca do 14 godina – **23** (11) ili 7,9% ukupnog broja maloljetnih učinilaca krivičnih djela.

Maloljetnici su **učinio**: **268** krivičnih djela protiv imovine, **49** krivičnih djela protiv života i tijela, **12** krivičnih djela protiv javnog reda i mira, **10** krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, **8** krivičnih djela u vezi sa drogom, **7** krivičnih djela protiv braka i porodice, **2** krivična djela protiv polne slobode i dr.

Kao žrtve vršenja **199** krivičnih djela, **oštećeno** je **220** (212) **maloljetnih lica**: **71** (80) oštećenih između 16 – 18 godina, **55** (53) od 14-16 godina i **94** (79) dječado 14 godina. Od ukupnog broja krivičnih djela izvršenih nad maloljetnim licima, u **35,7%** maloljetnici su žrtve krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja.

Potražna djelatnost

Postupano je po **3.160** (4.906) zahtjeva državnih organa, nadležnih sudova i tužilaštava, diplomatsko konzularnih predstavništava i organizacionih jedinica Uprave policije .

Po naredbama nadležnih sudova i ZIKS-a, raspisano je **460** (481) nacionalnih potjernica za licima. Obustavljeno je **180** potjernica iz 2016. i **357** iz prethodnih godina.

Raspisane su **124** (145) potrage - objave za nestalim licima. Pronađeno je **113** lica za kojima su objave raspisane u 2016.godini. Pronađena su i **3** leša koja su identifikovana.

Po zahtjevima ZIKS-a izvršene su provjere za **67** (53) osuđenih lica.

Po zahtjevima nadležnih sudova, tužilaštava, ministarstava i pravnih lica, izvršene su provjere za **236 lica**.

Po zahtjevu MUP –Direktorata za upravne unutrašnje poslove, izvršene su provjere za **787** crnogorskih državljana, radi ostvarivanja prava na izdavanje putne isprave u diplomatsko – konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu.

Kriminalistička tehnika

Izvršena su **8.392 (9.727)** uviđaja (Podgorica -2.676, Berane – 1.043, Nikšić - 965, Bar - 962, Herceg Novi - 806, Bijelo Polje – 729, Pljevlja – 705 i Budva – 506).

Sačinjeno je 6.147 fotodokumenata, 443 skice, 2.162 izvještaja o uzorkovanju i 169 video snimka. Pregledano je 1.735 vozila i 33 upravna dokumenta.

Forenzičkom centru dostavljena su 3.604 zahtjeva za dalja vještačenja, od čega 270 trasoloških, 295 balističkih, 40 grafoloških, 362 daktiloskopska, 185 hemijskih, 839 fiziko-hemijskih i 1.613 DNK.

Daktiloskoperima je dostavljeno 197 zahtjeva sa tragovima papilarnih linija, kao i 322 zahtjeva na dalja daktiloskopska vještačenja. Obraden je 221 zahtjev iz izvještajnog i prethodnog perioda. U AFIS je unijeto 425 tragova papilarnih linija. Na osnovu vještačenja, izvršena je identifikacija **45 lica**.

KRIMINALITET U VEZI SA DROGAMA

Aktivnosti na sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih drogabile su usmjerene ka organizovanim i međunarodnim kriminalnim grupama, koje djeluju na međunarodnom i nacionalnom nivou, kao i sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga na tržištu Crne Gore.

Otkriveno je **206 (184) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama** ili 12% više u odnosu na 2015.godinu, za koja je nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto **155 (115)** krivičnih prijava, protiv **212 (196)** lica. Zbog izvršenih prekršaja (451) shodno Zakonu o sprečavanju zloupotreba opojnih droga, podnijeta je **451 (175) prekršajna prijava** protiv **458 lica**.

U **815 (383)** pojedinačnih zaplijena, pronađeno je i oduzeto **2.817.563,44 g²⁶ (237.426,18g) opojnih droga** i **1.623 komada sintetičkih droga**.

Aktivnosti u saradnji sa Upravom carina i graničnom policijom R.Albanije rezultirale su sprečavanjem krijumčarenja i oduzimanjem **2.040.780 g (80.456 g) skanka, 27.593 g heroina i 1.008 g kokaina**. U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, Policiji Albanije predato je **59.800g (30.056 g) skanka**.

²⁶Ukupna količina pronađenih i oduzetih droga od strane organizacionih jedinica Uprave policije i Uprave carina.

VRSTA DROGE	2016	2015
-marihuana	2.783.530,189 g	197.460,10 g
-heroin	33.388,50 g	4.634,19 g
-kokain	337,46 g	33.921,84 g
-hašiš	112,88 g	47,80 g
-sintetičke droge	38,37 gr i 1623 k	1.298 g i 1110 k
-nedozvoljeni farmaceutski proizvodi	156 ,04 g	64,25 g
UKUPNO	2. 817. 563,44 g i 1623 komada	237. 426,18 gr i 1110 komada

Specijalnom državnom tužilaštvu, podnijeta je **1 (2)** krivična prijava, protiv 18 lica sa područja Kotora, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo **nedozvoljena proizvodnja, držanje i stavljenje u promet opojnih droga na organizovan način**.

Na **međunarodnom nivou**, u saradnji sa policijama drugih država, vođene su zajedničke istrage u **8 predmeta**, od kojih su **3 predmeta** - akcije **realizovane**:

- **“Lovac”** – u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, na zahtjev američke agencije DEA, identifikovana su i lišena slobode dvojica osumnjičenih, državljana Turske i Sirije, za kojima je od strane Okružnog suda SAD za Južni distrikt Njujorka, zbog krijumčarenja 200 kilograma kokaina i krijumčarenja oružja, raspisan nalog za hapšenje.
- **“Lanac”** – u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, kao i Policijom i Tužilaštvom Republike Hrvatske, rezultirala je pronalaskom, u više odvojenih zaplijena, **87 kilograma** različitih vrsta opojne droge i podnošenjem krivičnih prijava protiv 6 lica u Crnoj Gori i 10 lica u Hrvatskoj.
- **“Perseus”** – u saradnji sa američkom agencijom DEA, rezultirala je lišenjem slobode državljanina Turske u Podgorici, radi vođenja krivičnog postupka pred nadležnim istražnim organima SAD, zbog trgovine opojnim drogama i oružjem.

Na **nacionalnom nivou**, realizovana je **akcija “Fiks”**, usmjerena na suzbijanje ulične prodaje heroina, kokaina, buprenorfina i hašiša u Herceg Novom, Kotoru, Tivtu, Nikšiću i Budvi. Tokom sprovođenja akcije, nadležnim državnim tužilaštvima, podnijeto je 8 krivičnih prijava, protiv 11 lica, i u 21 pojedinačnoj zaplijeni zaplijenjeno 255 grama heroina, 135 grama kokaina i 500 grama smjese namjenjene za miješanje sa kokainom.

U saradnji sa SDT, NCA Velika Britanija i POK Republika Srbija, u toku su aktivnosti po predmetu **“Braveta”**, u vezi međunarodnog krijumčarenja kokaina.

U saradnji sa VDT u toku su aktivnosti po predmetima: **“Barba”**, **“Alkatraz”**, **“Vajt”**, **“Ulica”**, **“Stanar”**, **“Point”**, **“Čola”** i **“Artur”**.

ORGANIZOVANI KRIMINAL

Zbog izvršenih **krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala**, podnijete su **4 (5)** krivične prijave **Specijalnom državnom tužilaštvu**, protiv **45 (44)** fizičkih i **1** pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela:

- Zloupotreba službenog položaja pomaganjem na organizovan način - dopuna krivične prijave podnijete protiv G.F., njemačkog državljanina sa boravkom u Budvi, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo, na način što je u svojstvu predstavnika firme “WTE Projektno društvo” pomogao odgovornim licima Opštine Budva L.R. i R.K., prilikom zaključenja Ugovora o inženjerskim uslugama, servisu i uslugama izgradnje kanala u vrijednosti od 3.000.000 eura sa preduzećem “Tradeunique CG” doo Budva.
- Nedoizvoljeni prelazak državne granice i stvaranje kriminalne organizacije - krivična prijava podnijeta protiv 6 lica, kao rezultat sprovođenja akcije „Diana“ tokom koje je utvrđeno da su prijavljena lica izvršila krijumčarenje državljana Kosova, iz Crne Gore u Italiju, morskim putem.
- Stvaranje kriminalne organizacije, zelenaštvo, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, davanje mita, teško djelo protiv opšte sigurnosti, iznuda, zloupotreba službenog položaja i nedozvoljena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga - krivična prijava podnijeta protiv 18 lica kao rezultat akcije na području Kotora.
- Stvaranje kriminalne organizacije, terorizam u pokušaju i vrbovanje i obučavanje za vršenje terorističkih djela- krivična prijava podnijeta protiv 21 lice.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **29 (31) krivičnih prijava**, protiv **65 fizičkih i jednog pravnog lica**, zbog osnovane sumnje da su počinili **50 krivičnih djela**.

Podnošenjem krivičnih prijava realizovani su predmeti -akcije:

- **“Torpedo”** – procesuirano je jedno lice, zbog osnovane sumnje da je izvršilo krivično djelo krijumčarenje, na način što je veću količinu vatrenog oružja i eksplozivnih materija, pokušalo da transportuje do Pariza, u čemu je spriječeno od strane policije Njemačke. Prilikom kontrole vozilau specijalno izrađenim bunkerima pronađeno je: 8 pušaka sa okvirima, 150 komada municije, 2 pištolja, 1 revolver, 2 ručne granate i 200 gr TNT eksploziva sa detonatorom. U skopu akcije, na području Podgorice procesuirana su 2 lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela neovlašćena proizvodnja držanje i stavljanje u promet opojnih droga i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija. Kod prijavljenih lica pronađeno je: jedna automatska puška sa okvirom i bajonetom, 10 komada metaka za automatsku pušku, 1 puška/karabin, 14 komada metaka različitog kalibra, pištolj i 28 komada municije, kao i 20 kg skanka.
- **“Strani borci”** – procesuiranasu 2 lica, zbog osnovane sumnje da su počinila krivično djelo učestvovanje u stranim oružanim formacijama. Krivičnim prijavama (2)obuhvaćena

su: jedno lice koje je boravilo u Siriji gdje se pridružio terorističkoj organizaciji „Islamska država“ (ISIL) i drugo lice koje se tokom 2015. godine pridružilo vojsci samoproglashene Donjecke Narodne Republike u Ukrajini, na čijoj strani je učestvovalo u ratnim sukobima na teritoriji Ukrajine.

- **“Glorija”** - procesuirana su 3 lica, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo posredovanje u vršenju prostitucije;
- **“Mapa”** - procesuirana su 2 lica, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo nedozvoljeni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi.
- **“Dječija pornografija”** - procesuirana su 2 lica (podnijete 2 krivične prijave), zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo prikazivanje pornografskog materijala djeci i proizvodnja i posjedovanje dječje pornografije.
- **“Komunalno”** - procesuirani su direktor JP „Komunalno“ Danilovgrad i načelnik Područne jedinice Uprave za nekretnine Danilovgrad, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela **zloupotreba** službenog položaja, čime su pričinili materijalnu štetu JP Komunalno u iznosu od 30.202 eura.
- **“V2”** - procesuiran je izvršni direktor „V2“ doo, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo utaja poreza i doprinosa u iznosu od 22.800 eura.

Preduzimane su aktivnosti u predmetima:

- **U saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom:** »Atedant«, »Planer«, »Kabataš«, »Osmatrač«, »Centar«, »Hotel« »Silver«, »Kontra«, »Osmatrač«.
- **U saradnji sa Višim i Osnovnim državnim tužilaštvom:** »Sidnej«, »Šekspir«, »Euro«.
- U oblasti suzbijanja visoko tehnološkog kriminala: »Posmatrač«, »Avalanche« i »Vargar«.

Postupano je po naredbama – zahtjevima nadležnih državnih tužilaštava za finansijskim istragama, preduzimanjem mjera i radnji na otkrivanju i identifikovanju imovine za osumnjičena ili okrivljena lica. Po naredbi **Specijalnog državnog tužilaštva** postupano je u 3 predmeta za koja je SDT sprovodilo finansijsku istragu: »Ruta I« i »Ruta II«, kojima je obuhvaćeno 26 lica i »M.Marović i dr«, kojim je obuhvaćeno 9 lica. Sprovedene su i mjera na otkrivanju i identifikovanju imovine za 74 člana i saradnika organizovane kriminalne grupe, zbog osnova sumnje da se vrši krivično djelo pranje novca.

Višem državnom tužilaštvu dostavljen je predlog za pokretanje finansijske istrage u predmetu »Fiks«, kojim su obuhvaćena 3 lica.

Provjera imovine osumnjičenih i okrivljenih lica, vršena je i po zahtjevima Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i zahtjevima ambasada-oficira za vezu, NCB Interpol, Europol, SELEC, CARIN idr, u odnosu na lica protiv kojih je u inostranstvu pokrenuta finansijska istraga.

Postupano je po **79** zahtjeva nadležnih tužilaštava (SDT, VDT i ODT), **12** zahtjeva i **26** obavještenja Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, **7** zahtjeva ANB, **30** zahtjeva Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima, **13** zahtjeva drugih državnih organa i **68** zahtjeva INTERPOL-a i oficira za vezu drugih država.

PRIVREDNI KRIMINALITET

Aktivnosti u oblasti privrednog kriminaliteta bile su primarno usmjerene na otkrivanju i procesuiranju slučajeva kojima se nanosi šteta Budžetu Crne Gore, kao i korupcije na visokom nivou.

Otkriveno je **455 (714)** krivičnih djela privrednog kriminaliteta ili **36,3% manje** u odnosu na 2015. godinu, među kojima je **80 (69)** krivičnih djela sa elementima korupcije.

Otkrivena krivična djela registrovana su na području nadležnosti centara bezbjednosti: Podgorica – 119, Berane - 92, Bar - 57, Herceg Novi - 51, Nikšić - 47, Budva - 38, Bijelo Polje - 35 i Pljevlja – 16 krivičnih djela.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **354 (507)** **krivične prijave**, kojima su obuhvaćena **432 (637)** lica, od kojih 5 pravnih lica i 77 lica koja su u prethodnom periodu procesuirana zbog vršenja krivičnih djela privrednog kriminaliteta.

Materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama **33.564.018 eura** (25.420.291 euro i 20.041 \$), u odnosu na 2015.godinu, **veća je za 32%**.

Shodno Zakonu o odgovornosti pravnih lica, procesuirano je **5 (5)** **krivičnih prijava**, protiv **5(9)** **pravnih lica**, zbog izvršenih **5 (15)** **krivičnih djela**, kojima je pričinjena materijalna šteta u iznosu od 518.936 eura.

Inicirano je, prema nadležnim državnim tužilaštvima, pokretanje **5 finansijskih istraga** prema: 3 pravna lica (DOO "Teramont" iz Budve, AD "Put Bar", DOO "Mont gro tobacco"), zbog utvrđenih nepravilnosti u poslovanju, kao i 2 fizička lica, zbog osnova sumnje da su počinila krivično djelo zelenaštvo.

Upravi carina, podnijeto je **9 (10)** zahtjeva za pokretanje carinskih prekršaja. Prekršaji su registrovani u centrima bezbjednosti: Podgorica (7) i Bar (2).

Među djelima privrednog kriminaliteta, otkriveno je **80 (69)** **krivičnih djela sa elementima korupcije**: zloupotreba položaja u privrednom poslovanju – 18 od kojih 1 u produženom trajanju, zloupotreba položaja u privrednom poslovanju putem pomaganja - 3, davanje mita – 20, zloupotreba službenog položaja - 35, zloupotreba službenog položaja u pomaganju - 2 i zloupotreba službenog položaja u saizvršilaštvu – 2 krivična djela.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **30 (48)** krivičnih prijava, kojima je prijavljeno **86 (94)** lica, među kojima **1 (2)** pravno lice. Materijalna šteta obuhvaćena krivičnim prijavama za krivična djela sa elementima korupcije **30.277.878 eura** (23.769.575 eura), **veća je za 27,4%** u odnosu na 2015.godinu.

Specijalnom državnom tužilaštvu, podnijeto je **7 (6)** krivičnih prijava, protiv **34** lica:

- Dopuna krivične prijave protiv **G.F.**, njemačkog državljanina sa boravkom u Budvi, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja pomaganjem na organizovan način.
- Krivična prijava protiv 18 lica sa područja Kotora, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela davanje mita i zloupotreba službenog položaja na organizovan način.
- Krivična prijava protiv **R.D.**, sudije i predsjednika Privrednog suda u Podgorici, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja, **R.V.** i **S.M.**, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, pravnog lica "Zetogradnja" DOO Podgorica, zbog osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo zloupotreba službenog položaja pomaganjem i zloupotreba položaja u privrednom poslovanju pomaganjem, na način što su za vrijeme stečajnog postupka nad Duvanskim kombinatom AD Podgorica, u periodu od aprila 2010. godine do jula 2015.godine, izvršenjem krivičnih djela pribavili protivpravnu imovinsku korist u iznosu od 6.000.000 eura, na štetu stečajne mase Duvanskog kombinata AD Podgorica u stečaju.
- Dopuna krivične prijave protiv **B.R.**, sekretara Sekretarijata za društvene djelatnosti opštine Herceg Novi u periodu od 01.09.2006.g. do 07.08.2012.godine i sekretara Sekretarijata za finansije, turizam i ekonomski razvoj opštine Herceg Novi u periodu od 07.08.2012.g do 07.07.2015 godine, **C.S.**, sekretara Sekretarijata za finansije opštine Herceg Novi, **Ž.V.** sekretara Sekretarijata za društvene djelatnosti u periodu od 01.06.2012 g do februara 2015 godine, **M.D.**, predsjednika opštine Herceg Novi u periodu od 2004 – 23.04.2014 godine, **V.M.**, vd predsjednika opštine Herceg Novi u periodu od 25.04.2014. do 02.02.2015, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo zloupotreba službenog položaja na način što su u periodu od 2008 – 2014 godine, kada su obavljali navedene funkcije, izdavali naloge – odobravali da se sa žiro računa opštine Herceg Novi, isplate sredstva sportskim klubovima i NVO, suprotno odlukama o sufinansiranju programa u sportu i NVO u periodu od 2008 – 2014 godine, i na taj način nanijeli materijalnu štetu opštini Herceg Novi u ukupnom iznosu od 387.779,17 eura
- Krivična prijava protiv **M.E.**, izvršnog direktora Elektroprivrede CG AD Nikšić, **S.M.**, pomoćnika izvršnog direktora Elektroprivrede CG AD Nikšić, za korporativna i ekonomska pitanja od 19.05.2010. godine, Glavnog finansijskog direktora od 30.07.2010.godine do 14.05.2012. godine, glavnog finansijskog direktora Elektroprivrede CG AD Niksic, od .2012., VD izvršnog rukovodioca Direkcije za nabavku i logistiku od 17.07.2014. godine do 15.06.2015. godine, **T.S.**, direktora Direkcije za računovodstvo, finansije i kontrolu od 04.10.2010., a od 01.03.2013. godine i izvršnog rukovodioca Direkcije za računovodstvo, finansije i kontrolu u Glavnoj finansijskoj direkciji, **J.V.**, šefa Službe za finansije i platni promet od 01.08.2010. godine, rukovodioca Sektora za finansije, platni promet i odnose sa investitorima i obračun zarada u Glavnoj finansijskoj direkciji od 01.11.2010. godine, **Ć.V.**, rukovodioca Sektora za računovodstvo i poreze u Glavnoj finansijskoj direkciji od 01.11.2010. godine, šefa Službe za računovodstvo i poreze u Glavnoj finansijskoj direkciji od 30.07.2010. godine, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba položajau privrednom poslovanju. Utvrđeno je da su prijavljeni u svojstvu odgovornih lica, u periodu od početka 2010. godine do kraja 2013. godine, shodno ugovoru od 2009. godine, između Crne Gore, kao prodavca i A2A S.P.A kao investitora, u vezi sa prodajom akcija i dokapitalizacijom Elektroprivrede CG AD Nikšić, pribavili protivpravnu imovinsku korist u iznosu od **6.475.000 eura**, na štetu EPCG AD Niksic.

- Krivična prijava protiv jednog lica sa područja Budve, zbog osnovane sumnje da je počinilo krivično djelo zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, čime je pričinjena materijalna šteta u iznosu od 48.000 eura.
- Krivična prijava protiv **O.N.**, direktora Direkcije za željeznice CG, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo zloupotreba službenog položaja, na štetu Budžeta CG u iznosu od 389,25 eura.

Osnovnim državnim tužilaštvima, zbog izvršenih krivičnih djela sa elementrima korupcije podnijete su **23** (41) krivične prijave, protiv **52** lica.

Nadležnim državnim tužilaštvima dostavljeno je, na ocjenu i mišljenje, **209** (275) **predmeta i informacija** o izvršenim kontrolama poslovanja privrednih subjekata i utvrđenim nezakovitostima.

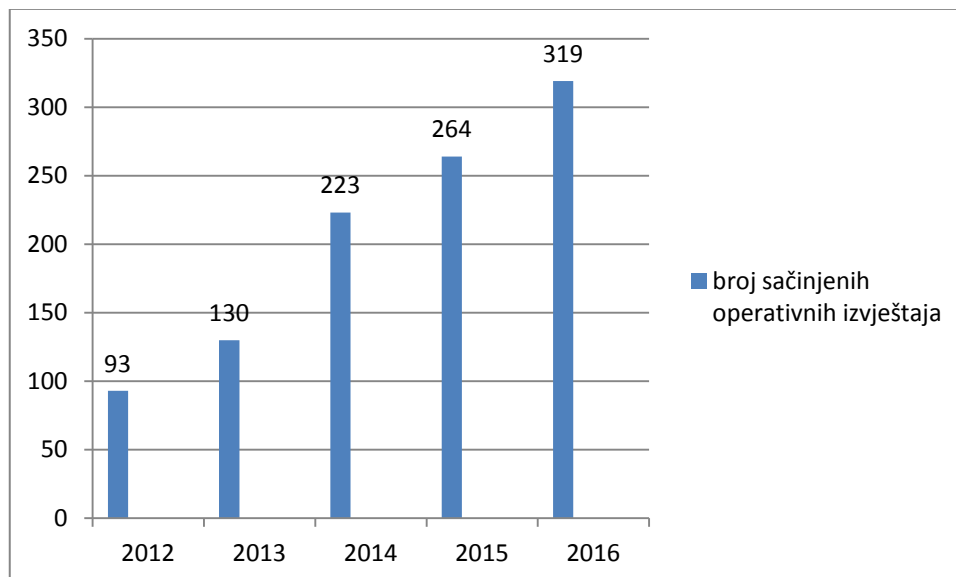
Postupano je po **1.256** zahtjeva nadležnih državnih tužilaštava, **34** zahtjeva nadležnih sudova i **729** zamolnica drugih organa.

Kriminalističko obavještajni poslovi

Aktivnosti u oblasti kriminalističko obavještajnih poslova bile su usmjerene na stvaranju uslova za efikasniji rad svih linija rada na suzbijanju kriminaliteta. Po zahtjevima organizacionih jedinica Uprave policije, otvoreno je **1.555** (906) predmeta ili **71,6% više** u odnosu na prethodnu godinu.

Realizovano je **1.349** (1.038) predmeta iz izvještajne i prethodne godine, pri čemu su izvršene provjere **7.521**(6.525) objekata i **3.204** (2.880) listinga.

Primljeno je i obrađeno **25.697** (25.405) informacija i sačinjeno **319** (**264**) operativnih izvještaja u kojima je obrađeno **1.147** lica i sačinjeno **50** šema veza.



U okviru Projekta »Jačanje kapaciteta za stratešku analizu u kriminalističkim policijama R. Srbije, Makedonije i Crne Gore«, učestovano je na radionicama - obukama koje su organizovane u Novom Sadu (07.02-11.02.2016.godine) i Beogradu (14.03-18.03.2016.godine), a rezultirale su sačinjavanjem »Regionalne procjene opasnosti od teškog i organizovanog kriminala«, koja je predstavljena na završnoj konferenciji u Beogradu.

U okviru Projekata IPA2012 – EUROL, realizovane su obuke:

- U periodu od 11.04. do 15.04.2016.godine na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, obuka na temu „Praktična primjena Upustva o radu sa operativnim vezama i pratećih formi obrazaca“, kojoj je prisustvovalo 26 službenika
- U periodu od 09.05 do 12.05.2016.godine, obuka na temu praktična primjena Upustva o radu sa operativnim vezama, na kojoj je učestovalo 12 službenika
- U periodu od 20.06. do 28.06.2016.godine, obuka na temu „Praktična primjena Upustva o radu sa operativnim vezama“, na kojoj je učestovalo 15 službenika
- U periodu od 26.10 do 27.10.2016.godine u Budvi, u organizaciji „NICO“ održana je konferencija o obavještajnom radu, na kojoj je učestovalo 14 službenika
- Organizovano je 6 obuka na temu „Krim - obavještajni rad i DESK funkcija“ u okviru kojih je obučeno 77 službenika.

U Sarajevu 7-8.12.2016 godine, u organizaciji Savezne kriminalističke policije Austrije, održana je radionica na temu prikupljanja podataka za SEPCa – sistem za upravljanje informacijama, na kojoj je učestvovao jedan službenik.

U periodu od 12.12 do 16.12.2016.godine u Beču u organizacija OEBS-a održana je radionica na temu izrada Priručnika o policijskim poslovima vođenim obavještajnim radom, na kojoj je učestvovao jedan službenik.

Zaštita svjedoka

Jedinica je realizovala mjere zaštite **16** (111) lica. Ostvarena je intezivna saradnja kroz konkretne slučajeve zaštite svjedoka i pružanja asistencija u sprovođenju zaštite sa policijama R. Hrvatske, R. Finske, R. Kosova i EULEX-om.

U sklopu implementacije regionalnog projekta WINPRO III, prisustvovano je na **4** regionalne konferencije održane u Sarajevu, Bukureštu, Prištini, kao i na **2** seminara održana u Bukureštu i Hagu i **jednoj** specijalističkoj obuciodržanoj u Sarajevu.

Međunarodna policijska saradnja

Postupano je po **34.808** (39.822) predmeta koji se odnose na provjere na međunarodnom planu, od kojih je završeno **85%** (97,2%).

Ostvareno je **18.160** komunikacija sa NCB-ima drugih zemalja, **10.878** sa organizacionim jedinicama Uprave policije, **1.232** komunikacije sa drugim organima i institucijama (domaćim) i **5.835** komunikacija sa međunarodnim institucijama.

	2012	2013	2014	2015	2016
Raspisano međunarodnih potjernica	192	68	114	107	91
Lišeno slobode lica u inostranstvu po potjernicama UP	104	55	50	51	41
Izvršena ekstradicija u Crnu Goru	82	56	48	36	41
Postupak ekstradicije za Crnu Goru u toku	58	43	36	32	30
Lišeno slobode lica u Crnoj Gori po međunarodnim potj.	37	39	51	63	55
Izvršena ekstradicija iz Crne Gore	26	43	37	53	49
Postupak ekstradicije iz Crne Gore u toku	19	19	19	24	25
Transfer osuđenihlica u CrnuGoru	19	27	15	13	13
Transfer osuđenih lica iz Crne Gore	2	3	1	3	4
Deportacije u Crnu Goru	1	2	6	0	1
Ukupno raspisano važećih međunarodnih potjernica po zahtjevu drugih NCB-ova	60891	84047	83920	98717	110336
Provjereno vozila koja se prvi put registruju u CG	12108	14690	15649	16594	18730
Broj vozila unijetih u Interpol-ovu bazu	74	123	119	118	178
Broj pronađenih vozila u Crnoj Gori koja su predmet krivičnih djela u inostranstvu	117	56	162	123	67
Broj pronađenih vozila u inostranstvu ukradenih u CG	12	5	2	2	2
Broj DNK pogodaka	4	1	0	0	0

Ostvarena je saradnja, u konkretnim predmetima i međunarodnim istragama, sa crnogorskim oficirima za vezu u inostranstvu u: Generalnom sekretarijatu Interpol-a – LION, SELEC CENTRU – Bukurešt i sjedistu EUROPOL-a u Hagu.

FORENZIČKI CENTAR

Forenzičkom centru je dostavljeno **6.966** (5.976) ili **16,6% više** zahtjeva – naredbi za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa. Realizovano - odgovoreno je na **6.488** (5.225) zahtjeva- naredbi, obrađeno je **19.507** uzoraka i izvršeno **69.043** analize.

Centar je dao značajan doprinos ukupnim rezultatima Uprave policije, kroz identifikaciju uzoraka i obezbjeđenje dokaza za rasvjetljavanje krivičnih djela i identifikovanje učinilaca krivičnih djela:

- **Rasvjetljavanje 3 ubistva, po nepoznatom učiniocu, izvršena u Spužu, Budvi i Cetinju.**
- **Identifikovanje 42 lica iz baze DNK registra.**
- **Identifikovanje: osumnjičenih lica u 72 krivična djela, oštećenih lica u 39 krivičnih djela, jednog okrivljenog lica i 2 NN leša.**
- **Identifikovanje 63 lica putem AFISA.**
- **Identifikovanje 288 spornih čaura i 116 projektila (ispitano 366 komada vatrenog oružja).**
- **Identifikovanje 37 lica - skriptera spornih rukopisa.**
- **Izvršena je analiza 105 oduzetih vozila, od kojih je kod 38 konstatovan falsifikat broja šasije.**
- **Ispitano je 2.013.477.301 grama opojne droge.**

Za daktiloskopska ispitivanja dostavljena su **1.273** (1.111) zahtjeva/naredbe. Odgovoreno je na 1.277 zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina, pri čemu je ispitano 4.905 uzoraka i izvršeno 36.579 analiza.

Izvršena je identifikacija 63 lica putem AFISA i 18 lica od strane centara i odjeljenja bezbjednosti.

Za DNK analize – ispitivanja dostavljeno je **1.858** (1.459) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1.383 zahtjeva /naredbi, pri čemu je ispitano 1.175 uzoraka i izvršeno 3.086 DNK analiza.

Izvršena je identifikacija: 42 lica iz baze DNK registra, DNK profili osumnjičenih lica iz 72 krivična djela, oštećenih lica iz 39 krivičnih djela, 1 okrivljeno lice i 2 NN leša. Iz 82 krivična djela dobijeni su NN DNK profili pogodni za identifikaciju.

Za balistička ispitivanja dostavljeno je 738 (610) zahtjeva za vještačenje. Odgovoreno je na 753 zahtjeva-naredbe i izvršene 1.589 analiza. Izvršeno je ispitivanje 366 komada vatrenog oružja. Izvršena je identifikacija 288 spornih čaura i 116 projektila.

Za ispitivanje rukopisa i dokumenata dostavljeno je 129 (190) zahtjeva/naredbi sa 754 uzoraka i izvršeno 749 analiza. Konstatovano je 97 falsifikata i identifikovano 37 skriptera spornih rukopisa.

Za mehanoskopska ispitivanja dostavljena su 792 (768) zahtjeva/naredbe, sa 1.292 uzorka i izvršeno 1.818 analize. Odgovoreno je na 806 zahtjeva/naredbe. Izvršena je analiza 105 privremeno oduzetih vozila, od kojih je kod 38 konstatovan falsifikat broja šasije.

Za hemijska ispitivanja, daljine pucanja i kontaktnih mikrotragova dostavljeno je 445 (407) zahtjeva/naredbi sa 1.758 uzoraka i izvršeno 1.758 analiza. Odgovoreno je na 495 zahtjeva/naredbi. U 57 predmeta je utvrđena daljina pucanja, dok je u 39 predmeta dokazano prisustvo barutnih čestica.

Za hemijska ispitivanja droga, eksplozija i NN materijala, dostavljeno je 1.185 (863) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1.167 zahtjeva, pri čemu je obrađeno 7.587 uzoraka i izvršena 22.761 analiza. Ispitana opojna droga: 1.953.539,936 grama marihuane; 25.065,108 grama heroina; 30.389,866 grama kokaina; 49,452 grama amfetamina; 354,662 grama MDMA; 57,237 grama buprenorfina; 0,96 grama hidromorfona; 0,72 grama zolpidema; 7,112 grama dijazepam; 14,393 grama psilocilina i psilocibina; 23,485 grama alprazolama; 0,39 grama morfina i 3.973,98 grama morfina i kodeina.

Za ispitivanja uzroka kod požara i eksplozija dostavljeno je 207 (174) zahtjeva/naredbi, sa 1.086 uzoraka i izvršeno 698 analiza. Izvršen je 41 uviđaj.

Za digitalnu obradu, audio-video i foto tehniku dostavljeno je 268 (337) zahtjeva/naredbi. Za analizu i obradu video materijala dostavljena su 54 zahtjeva/naredbe, odgovoreno je 29 naredbi i 18 zahtjeva. Odgovoreno je i na 214 zahtjevaza foto tehniku.

Koordinacijavršenja uviđaja, standardizacija opreme i nadzor izvršena su 23 (19) uviđaja, od kojih 10 ubistava izvršenih od strane nepoznatog učinioca i 6 kriminalističko tehničkih pregleda vozila koja se dovode u vezu sa izvršenjem krivičnih djela.

Za ispitivanje informacionih tehnologija dostavljen je 71 (57) zahtjev/naredba. Odgovoreno je na 46 zahtjeva/naredbi, pri čemu je ispitano 195 uzorka i izvršeno 195 analiza.

Funkcionisanje Forenzičkog centra je unaprijeđeno. Nabavkom novog uređaja Genetičkog analizatora za DNK analize, značajno je poboljšana efikasnost i kvalitet analiza.

Forenzički centar je bio domaćin ENFSI radne grupe za kontrolu kvaliteta u kojoj je učestvovalo oko 50 predstavnika forenzičkih laboratorija Evrope, Rusije i Tajlanda. Na radnoj grupi su doneseni zaključci koji se odnose na uspostavljanje novog evropskog Forenzičkog standarda ISO/IEC 292, koji će objediniti evropski standard za laboratorije ISO/IEC 17025 i evropski standard za lice mjesta ISO/IEC 17020.

U okviru međunarodne saradnje, pružena je pomoć iz oblasti akreditacije, odnosno primjene standarda ISO 17025, forenzičarima iz Makedonije i Bosne i Hercegovine, kao i pomoć pri uspostavljanju DNK laboratorije u Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja u Sarajevu.

Realizovana je nadzorna posjeta državnog akreditacionog tijela i tehničkih ocjenivača iz Hrvatske i Srbije, kojom prilikom nijesu konstatovane neusaglašenosti.

Po Proceduri FC UP CG 521-301 (stručno osposobljavanje), izvršena je obuka 4 službenika za: DNK analize, ispitivanje informacionih tehnologija i hemijske analize.

Sa državnim tužilaštvima, zbog ograničenosti kapaciteta DNK laboratorije, održani su sastanci u cilju određivanja prioriteta za vršenje DNK analiza. Prioritet je dat pritvorskim predmetima, kao i predmetima koji se odnose na teška krivična djela: ubistvo, ubistvo u pokušaju, razbojništvo i krivična djela izazvana požarima i eksplozijama. Naredbe iz oblasti krivičnih djela protiv imovine, u skladu sa mogućnostima, usmjeravaće se prema drugim vrstama vještačenja koje mogu dati doprinos rasvetljavanju tih krivičnih djela.

JAVNI RED I MIR

Aktivnosti policije bile su primarno usmjerene na obezbjeđenju i očuvanju javnog reda i mira, zaštiti lica, imovine i javnih dobara, sprečavanju izvršenja krivičnih djela, pronalaženju, lišenju slobode i procesuiranju učinilaca krivičnih djela.

Registrovano je **2.166 (2.143) narušavanja javnog reda i mira**, među kojima nije bilo narušavanja u većem obimu. Izvršena su **3.064 (3.060) prekršaja kojima se narušavao javni red i mir**.

CB	br narušav. 2016	br narušav. 2015	odnos 16/15	br prekr. 2016	br prekr. 2015	odnos 16/15
Podgorica	702	776	-74	1.028	1203	-175
Nikšić	258	191	67	296	224	72
Herceg Novi	212	222	-10	270	257	13
Bar	296	276	20	399	368	31
Budva	140	122	18	347	267	80
Bijelo Polje	240	228	12	380	365	15
Berane	220	243	-23	220	243	-23

Pljevlja	96	83	13	122	132	-10
Grupa za BŽ	2	2	0	2	1	1
UKUPNO	2.166	2.143	23	3.064	3.060	4

Najveće smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira u odnosu na 2015.godinu, registrovano je u centru bezbjednosti Podgorica za 74 ili 9,5%, dok je najveće povećanje broja narušavanja registrovano u centru bezbjednosti Nikšić za 67 ili 35%.

Najveće smanjenje broja izvršenih prekršaja, registrovano je Podgorici za 175 ili 14,5%, dok je najveće povećanje broja izvršenih prekršaja, registrovano u Budvi za 80 ili 30%.

Registrovani prekršaji od 2012. – 2016.god.					
Centri bezbjednosti	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Podgorica	728	823	1309	1203	1.028
Nikšić	263	288	233	224	296
Berane	179	230	248	243	220
Pljevlja	94	127	122	132	122
Bar	430	348	333	368	399
Budva	348	627	376	267	347
Herceg Novi	322	281	254	257	270
Bijelo Polje	131	192	227	365	380
Grupa za BŽ	0	0	1	1	2
UKUPNO	2.495	2.916	3.103	3.060	3.064

Broj prekršaja kojima se narušava javni red i mir u 2016 godini, nije se značajnije mijenjao u odnosu na 2014. - 2015. godinu.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir, izvršeni su od strane **3.199** (3.157) fizičkih i **6** (4) pravnih lica.

Učinioci prekršaja:

- po državljanstvu: **200** (184) strani državljani, **18** (33) raseljena lica i **2.981** (2.973) državljanin Crne Gore;
- po starosnoj dobi: **1.322**(1.164) ili 41,3% starosti preko 40 godina, **925**(1.129) ili 28,9% od 18 do 30 godina, **837**(868) ili 26,2% od 30 do 40 godina i **115**(96) ili 3,6% maloljetnici.

Od ukupnog broja, **452** (455) učinilaca je zbog prekršaja u povratu.

Struktura registrovanih prekršaja po Zakonu o javnom redu i miru		
	2016.g.	2015.g.
-član 5 – nepristojno ili bezobzirno ponašanje (svadja,vika)	15	26
- član 6 - uznemiravanje gradjanja ili ugrožavanje njihove bezbjednosti	51	66
- član 7 stav 1 - vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje	636	629
-član 7 stav 2 – grubo vrijeđanje ili naročito drsko ponašanje	351	257
- član 8 - prijetnja	514	546
- član 10 stav 1 – podstrekavanje ili izazivanje drugog na tuču	35	33
- član 10 stav 2 - fizički napad	1.008	1.068
- član 11 - ometanje ili omalovažavanje službenih lica	305	268
-čl.12 – nepostupanje po naređenju ovlašćenog policijskog službenika	17	32
- član 13 – upotreba vatrenog oružja ili eks.materije, bez dozvole	18	30
-čl.26-uživanje opojne droge ili druge zabranjene psihoaktivne supstance	1	6
-čl.27 - prostitucija	0	1
-član 30 – prosjačenje	28	28
-član 31 – organizovanje prosjačenja , navođenje ili prisiljavanje drugog na prosjačenje	7	1
- član 33 – držanje opasnih životinja bez nadzora	40	16
-član 36 stav 1– propust pravnog lica koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	7	4

-član 36 stav 2 i 3– propust odgovornog lica u pravnom licu koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	6	9
- ostali prekršaji	25	40
UKUPNO	3.064	3.060

U strukturi prekršaja najbrojniji su: fizički napad –**1.008** (1.068) ili 32,9%, vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje **636** (629) ili 20,7%, prijetnja **514** (546) ili 16,8% ukupnog broja registrovanih prekršaja.

Registrovani prekršaji kojima se narušavao javni red i mir po:

- mjestu izvršenja - najviše prekršaja je izvršeno na ulicama i trgovima – **1.154** (1.118);
- vremenu izvršenja – najviše u periodu od 12,00h do 18,00h– **750** (749);
- načinu izvršenja –najviše pojedinačno – **1.521** (1.527) prekršaja.

U cilju obezbjeđenja povoljnog stanja bezbjednosti i sprječavanja narušavanja javnog reda i mira i dr. nezakonitosti, izvršeno je **2.375** (2.016) **obezbjeđenja** i pruženo **677**(873) **asistencija** državnim i drugim organima u sprovođenju njihovih odluka. Povećanje broja obezbjeđenja 2.375 (2.016), posebno javnih okupljanja 1.907 (1.593), predstavljalo je značajno opterećenje i iziskivalo dodatno angažovanje službenika i materijalnih sredstva.

OBEZBJEĐENJA	2015	2016	ASISTENCIJE	2015	2016
javnih okupljanja	1.593	1.907	pružene pravosudnim organima	241	79
Ličnosti	302	247	pružene organima uprave	73	61
Objekata	104	88	pružene organima lokalne samouprave	165	169
Ostala	17	133	pružene javnim preduzećima	79	57
			pružene javnim ustanovama	211	200
			pružene ostalim organima i pravnim licima	104	111

UKUPNO	2.016	2.375		873	677
---------------	--------------	--------------	--	------------	------------

Registrovano je **27 (37)** javnih okupljanja visokim bezbjedonosnim rizikom, koja su protekla bez narušavanja javnog reda i mira, među kojima:

- Javni skup održan 13.01.2016.godine u Podgorici, povodom dočeka pravoslavne Nove godine, u organizaciji Nove srpske demokratije sa pristalicama, koji se protive učlanjenju Crne Gore u NATO.
- Javna okupljanja održana 24.,25.,26. i 27. januara 2016.godine u Podgorici, u organizaciji Demokratskog fronta, povodom izražavanja nezadovoljstva materijalnim položajem građana Crne Gore i zahtjeva za formiranjem prelazne Vlade.
- Javni skup održan 24.03.2016.godine u Podgorici, u organizaciji Nove srpske demokratije sa pristalicama, koji se protive učlanjenju Crne Gore u NATO.
- Održavanje muzičkog festivala »Sea Dance« u okviru »EXIT festivala« u Budvi, u periodu od 14. do 17.07.2016.godine, na kojem je prisustvovalo oko 100.000 lica iz zemlje i inostranstva.
- Parlamentarni izbori u Crnoj Gori i lokalni izbori u Kotoru, Budvi, Andrijevi i Gusinju, održani 16.10.2016.godine.
- Povorka ponosa LGBTIQ osoba „Montenegro Prajd“, u organizaciji „Kvin Montenegro“, održana 17.12.2016.godine u Podgorici.

Preduzete mjere i radnje

Realizovana je **301 (264)** operativna akcija u cilju poboljšanja stanja bezbjednosti građana i imovine.

Postupano je po **899(1.127)** krivičnih djela, od kojih je **213 (459)** registrovano po nepoznatom učinocu i rasvijetljeno **130 (185)**.

U **220 (251)** slučajeva, na mjestu izvršenja krivičnih djela, lišen je slobode **281(305)** učinilac krivičnih djela.

Legitimisano je **105.907 (91.780)** lica. Pretrešeno je **86 (100)** lica, **437 (288)** objekata i **71 (39)** vozilo. Pregledana su **70.043 (62.181)** lica, **78.305 (89.514)** vozila, **9.113 (8.411)** prtljaga i **4.736 (4.951)** unutrašnjih djelova voza.Izvršeno je i **4.736 (4.951)** obezbjeđenja na vozovima, od kojih 1.568 (1.736) obezbjeđenja na međunarodnim vozovima.

Pronalaskom i lišenjem slobode lica, realizovano je **155 (154)** potjernica: 9(21) po međunarodnim, 89 (74) po nacionalnim i 57 (59) lica po lokalnim potjernicama.

Postupano je po **9.087(9.003)** prijava građana o remećenju javnog reda i mira i u 3.392 (3.851) slučaja, policija je preduzela »mjeru upozorenja«.

Policija je podnijela **2.241** (2.027) zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka i **146** (148) žalbi na rješenja nadležnih sudova za prekršaje.

Podnijeto je i 2.189 (2.235) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka po osnovu: Zakona o zaštiti od nasilja u porodici 876 (1.220) zahtjeva, Zakona o strancima 544 (525), Zakona o sprječavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama 23 (70), Zakona o oružju 107 (81) i po osnovu ostalih propisa 639(539) zahtjeva.

Policija je postupala po **34.569** (30.954) **naredbi**, među kojima i:

- naredbe sudova za prekršaje – 18.671 (11.562) – izvršeno 54%,
- sudske naredbe – 7.109 (10.159) – izvršeno 40,2%,
- naredbe ZIKS – 1.432 (962) – izvršeno 4,2% itd.

Od građana je oduzet **831**(647) komad oružja. Pronađena su i oduzeta **482** (374) **komada vatrenog oružja**, od kojih 333 (247) komada u ilegalnom posjedu građana.

Vrsta vatrenog oružja	2016.g	2015.g.
pištolj	212	173
revolver	8	18
automatska puška	16	15
puška M 48	12	6
lovačka puška	104	83
malokalibarska puška	3	2
puškomtraljez	2	0
poluautomatska puška	12	7
automatski pištolj	2	0
karabin	23	23
ručna bomba	28	17
ostalo oružje	60	30
Ukupno	482	374

Od **482** (374) komada vatrenog oružja, **259** (218) je oduzeto po osnovu izvršenih krivičnih djela, **76**(48) po osnovu Zakona o oružju, **23** (11) po osnovu izvršenih prekršaja i **124** (97) komada po drugom osnovu (samoubistvo, provjere, vještačenje itd.).

Privremeno je oduzeto i: 204 putnička i 17 teretnih motornih vozila, 37 motocikala, 2.981 g. privrednog eksploziva, 325 g. TNT eksploziva, 7.766 g marihuane, 38,9 g kokaina, 847,8 g heroina, 138,201 g skanka, 35,70 g spida, 217 komada tableta ekstazija i 5 komada LSD, 2.037 petardi, 33 vatrometa itd.

Aktivnosti na obezbjeđenju bezbjednosti i sigurnosti svih lica i imovine na teritoriji Crne Gore **u toku turističke sezone**, realizovane su u okviru operativne akcije »**Ljeto 2016**«. Na osnovu potpisanih sporazuma i protokola, u Crnoj Gori angažovani su policijski službenici iz: Srbije, Hrvatske, Albanije, Makedonije i Italije. U periodu od 01.07.do 01.09.2016.godine, po dva službenika Uprave policije bila su upućena radi ispomoći u R. Hrvatsku.

Registrovano je **669** (654) narušavanja javnog reda i mira, ili **2,2 % više**, dok je broj izvršenih 917 (937) prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, **manji za 2,1%** u odnosu na turističku sezonu 2015.godine.

U **strukturi** izvršenih prekršaja najbrojniji su: fizički napad – 301(352), vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje – 183 (186), prijetnja – 153(149) i grubo vrijeđanje ili naročito drsko ponašanje – 108(81).

Po osnovu izvršenih prekršaja, policija je podnijela **662**(639) **zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** i uložila **34** (35) **žalbe na rješenja nadležnih sudova za prekršaje**.

Policija je izvršila **542** (478) **vanredna obezbjeđenja**, od kojih **413** (310) obezbjeđenja javnih okupljanja.

Legitimisano je 26.428 (22.260) lica, pregledano 18.763 (16.029) lica, 20.377 (32.291) vozila, pretrešena 23(16) lica, 107(97) objekata, 20(6) vozila. Pronadjeno je 1(11) po međunarodnoj, 26 (13) po nacionalnoj i 11(14) lica po lokalnoj potjernici.

Policija je odgrađana privremeno oduzela **201** (141) **komad oružja**, od kojih 116 (65) komada vatrenog oružja.

BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA

Aktivnosti policije primarno su bile usmjerene na poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenju broja prekršaja u saobraćaju i broja saobraćajnih nezgoda sa poginulim i povrijeđenim licima.

Registrovano je **5.229** (4.944) **saobraćajnih nezgoda** ili **5,8% više** u odnosu na 2015.godinu.

	2016	2015	%
Ukupnan broj saobraćajnih nezgoda	5.229	4.944	5,8
Saobrać. nezgode sa materijal. štetom	3.531	3.390	4,2
Saobrać. nezgode sa nastradalim licima	1.698	1.555	9,2
Saobrać. nezgode samo sa poginulim licima	27	28	3,6
Saobrać. nez. sa poginulim i povrijeđenim licima	29	18	61,1
Saobrać. nez. samo sa povrijeđenim licima	1.642	1.509	8,8
Poginulo lica - ukupno	65	51	27,5
Poginulo vozača	29	23	26
Poginulo saputnika	19	15	26,6
Poginulo biciklista	1	2	-50
Poginulo motociklista	7	3	133,3
Poginulo pješaka	9	9	0
Povrijeđeno lica	2.358	2.173	8,5
Teže povrijeđeno lica	458	407	12,5
Lakše povrijeđeno lica	1.900	1.766	7,6

Registrovano je povećanje broja: poginulih lica za 27,5%, povrijeđenih lica za 8,5%, teže povrijeđenih za 12,5% ilakše povrijeđenih lica za 7,6% u odnosu na 2015 godinu.

Prema kategorijama puta i posljedicama, dogodilo se:

- **na ulicama** 2.496 (2.482) saobraćajnih nezgoda, u kojima je: poginulo 10 (8) lica, 142 (145) lica zadobila su teške i 877 (811) lake tjelesne povrede.
- **na magistralnim putevima** 1.746 (1.628) saobraćajnih nezgoda, u kojima je 41 (25) lice poginulo, 227 (168) lica zadobilo teške i 656 (659) lica lake tjelesne povrede.
- **na lokalnim putevima** 636 (527) saobraćajnih nezgoda, u kojima je 7 (7) lica poginulo, 55 (57) lica zadobilo tešku i 275 (195) lica laku tjelesnu povredu
- **na regionalnim putevima** 217 (224) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 6 (10) lica, 29 (32) lica zadobilo tešku i 87 (85) laku tjelesnu povredu.

- **na nekategorisanim putevima** 134 (63) saobraćajne nezgode, u kojima je poginulo 1 (1) lice, 5 (6) lica je zadobilo tešku i 10 (16) laku tjelesnu povredu.

Najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo na ulicama – 47,7%; na magistralnim putevima – 33,4%; lokalnim putevima – 12,2%; regionalnim – 4,1% i nekategorisanim – 2,6% saobraćajnih nezgoda.

Registrovano je **167.301** (169.042) prekršaj u saobraćaju, među kojima su najbrojniji:

- nekorišćenje sigurnosnog pojasa – **52.650** (61.885)
- upravljanje neregistrovanim vozilom – **11.406** (7.950);
- upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola i odbijanje ispitivanja prisustva alkohola u organizmu (alkometrom) – **10.109** (8.012);
- prekoračenje dozvoljene brzine kretanja vozila za 20 do 30 km/h u naselju i od 40 do 50 km/h van naselja – **9.086** (11.322);
- vozač koji kod sebe nema vozačku dozvolu – **6.711** (6.629);
- upravljanje vozilom bez odgovarajuće kategorije – **5.219** (3.764)
- prekoračenje dozvoljene brzine kretanja vozila za više od 30 km/h u naselju i za više od 50 km/h na putu van naselja – **3.927** (5.828);
- vozač koji nema kod sebe saobraćajnu dozvolu – **2.509** (3.125)
- korišćenje telefonskog uređaja – **2.153** (1.856)
- nepropisno preticanje – **1.378** (958);
- nepoštovanje pješaka na pješačkom prelazu – **827** (898).

Preduzete mjere i radnje službenika policije	2016.	2015.	%
Kontrolisano vozila	306.846	300.012	2,3
Nađeno neispravno vozila	11.357	8.356	35,9
Isključeno vozila iz saobraćaja	11.681	8.380	39,4
Upućeno vozila na vanredni tehnički pregled	1.139	1.099	3,6
Alkotestirano vozača	45.042	34.875	29,2
Nađeno vozača pod uticajem alkohola	9.726	7.741	25,6
Odbilo alkotestiranje	383	271	41,3
Naloženo uzimanje krvi i urina	1.794	1.297	38,3
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	145.617	148.353	-1,8

Podnijeto prekršajnih prijava	16.210	16.055	0,9
Podnijeto zahtjeva za pok. prekršajnog postupka	19.027	18.874	0,8
Podnijeto krivičnih prijava	620	571	8,6
Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu	740	694	6,6
Privremeno oduzeto vozačkih dozvola	9.257	9.103	1,7
Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola	33	29	13,8
Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	3.070	2.527	21,5
Privremeno oduzeto vozila	189	96	96,8

U cilju poboljšanja bezbjednosti saobraćajauslova za bezbjedno odvijanje saobraćaja na svim putevima u zemlji, preduzete su brojne aktivnosti preventivnog i represivnog karaktera.

Organizovane su operativne akcije nacionalnog i lokalnog karaktera «Alkohol», «Radarska kontrola», «Pojas», «Helikopter», «Motocikl», «Pješak» «Zima», kao i akcije tehničke ispravnosti motornih vozila i druge, koje su značajno doprinijele poboljšanju stanja u ovoj oblasti.

Preventivno djelujući, saobraćajna policija je, posredstvom sredstava javnog informisanja, vršila najave radarskih kontrola na određenim putnim pravcima i vremenskim intervalima, koje su veoma dobro prihvaćene od strane učesnika u saobraćaju. Samostalno i u saradnji sa Službom za odnose sa javnošću i NVO sektorom, sproveden je niz kampanja posvećenih bezbjednosti saobraćaja. Ostvaren je veći broj gostovanja u radio i TV emisijama. Veći broj tekstova posvećen bezbjednosti saobraćaja objavljen je u štampanim medijima.

Shodno Strategiji poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju, u cilju podizanja nivoa svijesti i saobraćajne kulture učesnika u saobraćaju, Koordinaciono tijelo je sa predstavnicima svih relevantnih subjekata sačinilo Plan medijskih kampanja za 2016.godinu. Realizovane su kampanje: »Stop neregistrovanim vozilima», «Pojas za sve», «Pusti neka zvoni», «Poštujući saobraćajnu signalizaciju, poštuješ život», «Kad pijem ne vozim», «Odgovoran pješak – bezbjedan pješak», «Prvi saobraćajni čas» i «Stop neregistrovanim vozilima».

Prikaz saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica tokom ljetnje turističke sezone 2016

	2016.			2015.			Ukupno		
	Jun	Jul	Avg.	Jun	Jul	Avg.	2016.	2015.	%
Ukupno saobraćajnih nezgoda	443	604	638	429	561	599	1685	1589	6
Saobrać.nezgode sa	268	404	419	287	387	407	1091	1081	0,9

materijalnom štetom									
Saobrać.nezgode sa nastradalim licima	175	200	219	142	174	192	594	508	16,9
Saobrać.nezgode samo sa poginulim licima	4	1	4	2	2	2	9	6	50
Saobrać.nez.sa poginulim i povrijeđenim licima	0	3	3	1	1	4	6	6	0
Saobrać.nez.samo sa povrijeđenim licima	171	196	212	139	171	186	579	496	16,7
Poginulo lica - ukupno	4	4	9	3	2	6	17	11	54,5
Poginulo vozača	1	1	4	0	2	1	6	3	100
Poginulo saputnika	0	2	3	1	0	3	5	4	25
Poginulo biciklista	0	0	1	0	0	0	1	0	0
Poginulo motociklista	1	0	1	0	0	1	2	1	100
Poginulo pješaka	2	1	0	2	1	1	3	4	-25
Povrijeđeno lica – ukupno	249	293	320	191	270	286	862	747	15,4
Teže povrijeđeno lica	41	60	77	28	60	68	178	156	14,1
Lakše povrijeđeno lica	208	233	243	163	210	218	684	591	15,7

U toku ljetne turističke sezone (jun, jul, avgust), zabilježeno je povećanje broja

a saobraćajnih nezgoda **1.685** (1.589), broja poginulih **17** (11) i povrijeđenih **862** (747) lica, u odnosu na turističku sezonu 2015 godine.

Tabelarni prikaz poginulih lica u saobraćajnim nezgodama tokom turističke sezone

2016.	2015.	2014.	2013.	2012.	2011.	2010.	2009.	2008.	2007.	2006.
17	11	13	36	17	20	37	27	38	56	32

Rad saobraćajne policije značajno su opterećivali česta angažovanja: za pratnje vanrednih transporta, obezbjeđenje trasa za štićene ličnosti, obezbeđivanje javnih skupova kao i sportskih i kulturnih manifestacija, višednevna angažovanja nakon izvršenja teških krivičnih djela, pružanje asistencija, uručivanje poziva i raznih pismena strankama u postupku, sprovodnička djelatnost, kao i drugi zadaci.

Obim poslova i vanredna angažovanja značajno opterećuju raspoložive ljudske i materijalne resurse.

Nepostojanje stacionarnih sistema za kontrolu saobraćaja, takođe ozbiljno otežava rad saobraćajne policije.

Saobraćajna policija je i pored objektivnih i subjektivnih faktora koji su negativno uticali na stanje bezbjednosti saobraćaja, realizovala sve planirane aktivnosti, obezbijedivši u uslovima povećanog prometa putnika, roba i vozila, nesmetano odvijanje drumskog saobraćaja u svim uslovima.

Prevenција i rad policije u zajednici

Reorganizacija pozorničko patrolne službe, u skladu sa principima rada policije u zajednici, omogućila je da policija i građani, kroz međusobnu saradnju, zajedno učestvuju u rješavanju bezbjednosnih problema na nivou lokalne zajednice.

Postupano je po **980** (1.910) **zahtjeva** koje su uputili: građani – 641 (1.646), državni organi – 102 (141), lokalna samuprava – 39 (42), privredni subjekti – 17 (39), NVO – 8 (6) i ostali organi – 173 (66). Realizovana su 882 (1.770) zahtjeva ili 90%.

Podnijeto je **185** (146) **zahtjeva**: organima lokalne samouprave – 129 (100), privrednim subjektima – 20 (31), državnim organima – 10 (9) i ostalim subjektima – 26 (6). Riješena su 53 zahtjeva 28,6%.

U saradnji sa upravama osnovnih škola realizovana je edukativno-preventivna akcija pod nazivom „Priateljstvo, a ne nasilje“.

U cilju suzbijanja upotrebe opojnih droga i alkoholnih pića kod školske omladine, Uprava policije je, shodno dogovoru sa Ministarstvom prosvjete, realizovala akcije u osnovnim školama „Radojica Perović“, »Oktoih«, »Vuk Karađžić« i »Maksim Gorki« u Podgorici; osnovnoj školi »Milija Nikčević« u Nikšiću; Osnovnoj školi »Blažo Orlandić« u Baru i Osnovnoj školi »Boško Strugar« u Ulcinju.

U saradnji sa Centrom za rehabilitaciju, realizovano je 13 predavanja na temu »Prevenција vršnjačkog nasilja i upotrebe opojnih sredstava« za učenike 8 razreda osnovnih škola.

U školama je sprovedena i aktivnost „popularizacija policijske profesije“, u okviru koje je svim učenicima navedenih škola, demonstriran rad tima policije sa službenim konjima, tima policije sa službenim psima kao i prezentacija opreme i tehnike koju koristi Posebna jedinica policije.

Održano je 5 predavanja na temu štetnosti upotrebe alkohola i opojnih sredstava. U zajedničkoj akciji sa nadležnim inspekcijским službama izvršen je obilazak 187 ugostiteljskih objekata koji se nalaze u blizini škola i školskih dvorišta sa ciljem preventivnog djelovanja i zabrane točenja alkoholnih pića maloljetnim licima.

Kroz edukativno-promotivni flajer, turistima koji dolaze u Crnu Goru ukazano je na najčešće uzroke saobraćajnih nezgoda, kao što su nepoštovanje ograničenja brzine, nepropisno preticanje, umor i upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola.

Realizovana je aktivnost »Prvi čas bezbjednosti u saobraćaju« kojom prilikom su učenici upoznati sa osnovnim mjerama bezbjednosti u saobraćaju, kao i sa dijelom opreme i tehničkih sredstava sa kojima raspolaže saobraćajna policija. U saradnji sa misijom OEBS-a odštampano je 11000 rasporeda časova na crnogorskom i albanskom jeziku, sa edukativnim porukama.

Zaštita imovine i lica i detektivska djelatnost

U upravnom postupku donijeto je **667 (721)** rješenjaili **7,5% manje** u odnosu na 2015. godinu.

U upravnom postupku za **privredna društva i preduzetnike**, donijeto je **41(34)** rješenje:

- 6 rješenja kojim se odobrava obavljanje djelatnosti zaštite za privredna društva,
- 6 rješenja, kojim se odobrava organizovanje unutrašnje službe zaštite za privredna društva,
- 12 rješenja, kojima prestaje da važe rješenja kojim se odobrava obavljanje djelatnosti zaštite,
- 6 rješenja, o promjeni odgovornog lica u privrednom društvu,
- 5 rješenja, opromjeni sjedišta / naziva društva,
- 3 rješenja, kojima se produžava rok važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti zaštite,
- 2 rješenja, kojima se dozvoljava/odobrava vršenje detektivskih poslova,
- 1 ispravka rješenja kojim se odobrava obavljanje djelatnosti zaštite.

U upravnom postupku za **fizička lica** donijeto je **626** rješenja:

- 368 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine
- 217 rješenja kojim se produžava dozvola za vršenje poslova zaštitara lica i imovine
- 3 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima čuvara
- 16 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima tjelohranitelja
- 21 rješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima pratioca vrijednosti
- 1 rješenje kojim se odbija zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje djelatnosti zaštitara lica i imovine

Centrima i odjeljenjima bezbjednosti, ANB-u i Ministarstvu pravde, upućeno je 1.070 zahtjevakojima je tražena provjera za 2.435 lica.

U **26** slučajaja Odsjek je cijenio zakonitost primjene ovlašćenja koje su primijenili zaštitari i ocijenio da su sva ovlašćenja primijenjena u skladu sa Zakonom.

Sačinjeno je mišljenje - ocjena zakonitosti upotrebe sredstava prinude koja su policijski službenici upotrijebili u **220** slučajeva, prema **260** lica, u kome se konstatuje da su policijski službenici postupali u skladu sa Zakonom.

GRANIČNA BEZBJEDNOST

Aktivnosti granične policije bile su usmjerene na: obezbjeđenju državne granice, sprečavanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, kontroli kretanja i boravka stranaca i suzbijanju nezakonitih migracija, realizaciji preuzetih obaveza i preporuka EU i implementacijaiakcionih planova, jačanju prekogranične saradnje sa susjednim graničnim policijamai primjeni sporazuma i protokola.

Završen je Tvining projekat Podrška usvajanju Schengen acquis-a . U saradnji sa ekspertima iz Slovenije i Austrije, u cilju dostizanja najviših EU standarda u svim segmentima granične bezbjednosti, sačinjen je Šengen akcioni plan.

Preduzimane su aktivnosti na opremanju objekta i stvaranju uslova za otvaranje Zajedničkog centra za policijsku saradnju Crne Gore, Kosova i Albanije u Plavu. Zajedničke koordinirane operacije sa DCAF-om i FRONTEX-om i implementacija mjera iz pregovaračkih poglavlja, izrada strateških dokumenata, jačanje međunarodne i regionalne saradnje kroz razmjenu informacija, zajedničke sastanke i patrole, itd, realizuju se u kontinuitetu.

Tokom 2016. godine nijesu registrovanigranični incidenti. Na osnovu potpisanih elaborata i pregleda sporednih putnih pravaca na državnoj granici između Crne Gore, Albanije i Bosne i Hercegovine, izvršeno je zarušavanje sporednih putnih pravaca. Preduzimane su aktivnosti u cilju pripreme uslova za zarušavanje sporednih putnih pravaca sa Srbijom i Kosovom.

U sklopu Twining Projekta, na osnovu Šengen akcionog plana, definisana je Strategija za nadzor državne granice Crne Gore, čiji je glavni cilj da obezbijediti efikasan rad granične policije i službi koje imaju nadležnost na državnoj granici.

Na poslovima nadzora državne granice realizovano je **20.520(20.032) patrolnih obilazaka**, od kojih 15.944 (15.222) na kopnu i 4.576 (4.810) na vodi. Mjere nadzora državne granice sprovedene su i preduzimanjem **99 (20) zasjeda i 4.020 (4.030) optoelektronskih osmatranja**.

Kontrolisana su **64.682 (41.047) lica i 46.340 (32.803) vozila van graničnih prelaza**. Izvršeno je 26.198 (16.195) pregleda predmeta. Zatečeno je 56(57) lica u vršenju krivičnih djela i 1.047 (370) lica u vršenju prekršaja.

U nezakonitom prelasku državne granice, van graničnih prelaza, spriječena su **254 (221) lica**. Realiziju se sporazumi o saradnji granične policije Crne Gore, Srbije, Bosne i Hercegovine i R.Albanije, kao i protokoli o zajedničkim patrolama na državnoj granici Crne Gore, R. Srbije,R. Albanije i Bosne i Hercegovine, protokol o redovnom održavanju sastanaka i protokol o privremenom režimu na Prevlaci (akcija «Zona»).

Shodno sporazumima i protokolima, realizovane su zajedničke patrole sa: **R.Srbijom – 256 (338), BiH – 340 (349), R.Albanijom –251 (195),R.Kosovom - 100 (99) i R.Hrvatskom na Prevlaci (akcija „Zona“) - 4 (6) patrole**.

U skladu sa Strategijom integrisanog upravljanja granicom Crne Gore i Akcionim planom za Poglavlje 24, sačinjen je Plan za uspostavljanje Nacionalnog koordinacionog centra za EUROSUR.

Graničnim provjerama na graničnim prelazima (28) registrovan je prelazak: **16.799.859** (14.925.986) putnika, od kojih su **13.581.443** (12.123.980) stranci. Registrovan je prelazak: **4.234.015** (3.827.938) motornih vozila, **21.113** (20.430) vazduhoplova, **3.408** (4.429) vozova i **10.177** (9.333) plovila.

Kontrolama na graničnim prelazima otkriveno je **87 (34) stranih državljana u nezakonitom prelasku državne granice.**

PREDUZETE MJERE NA GRANIČNIM PRELAZIMA:	2015	2016
Nije dozvoljen ulaz u CG	2.013	1.444
Nije dozvoljen izlaz iz CG	1.308	833
Kontrolisano BIL	6.394	2.584
Lišeno slobode	369	333
Izdato viza	24	5
Izdato dozvola za kretanje na GP	710	551
Izdato dozvola za unošenje oružja	457	354
Pronađeno falsifikovanih PI i drugih dokumenata	66	61

Nije dozvoljen ulazak u Crnu Gora na graničnim prelazima za **1.444** (2.013) lica zbog: neispunjavanje uslova za ulazak, neposjedovanje novčanih sredstava za izdržavanje, nevažeća putna isprava, odbijanje plaćanja carinskih troškova itd.

Granična policija je sprovela **71** (86) lica u tranzitu. Od regionalnih graničnih policija preuzeta su 543 (332) državljana Crne Gore i predato 214 (229) stranih državljana.

Provjeramana graničnim prelazima pronađeno je:

- **909** (522) ili **74% više** lica od kojih 722 (373) ili **93,6% više** lica po potjernicama Interpola i 187 (149) po nacionalnim potjernicama,
- 50 (110) vozila i 309 (244) upravnih dokumenata po potjernicama Interpola.

Tokom turističke sezone pojednostavljene su procedure prelaska državne granice: kontrole putnika i vozila, evidencija ulaza i izlaza lica, vozila, vazduhoplova i plovila koja prelaze državnu granicu i izvršeno zadržavanje računarske opreme na graničnim prelazima.

Realizovane su zajedničke operacije zemalja Zapadnog Balkana sa međunarodnim organizacijama FRONTEX-om i DCAF-om: "Gemini 2016", "Jadran 2016" i "Avala 2016" u cilju razmjene iskustava, znanja i najboljih praksi, kao i razmjene operativnih informacija i podataka.

Elektronskom evidencijom prijave boravka stranaca, značajno je unaprijeđen sistem prijave i odjave boravka stranaca. Prijavljano je 1.409.844 (971.588) stranih državljana ili **45% više** u odnosu na 2015. godinu.

Data je saglasnost na **20.802** (18.797) zahtjeva za privremeni boravak i **11.779** (7.487) zahtjeva za produženje privremenog boravka stranim državljanima. Odbijeno je **129** (119) zahtjeva stranih državljana za privremeni boravak.

Zbog kršenja zakonskih propisa Crne Gore, podnijeto je **4.167** (3.183) prijava za prekršaje protiv stranih državljana zbog:

- nezakonitog prelaska državne granice.....**341** (255)
- neprijavljenog boravka.....**1.634** (1.597)
- nezakonitog boravka.....**504** (427)
- ostalih prekršaja.....**1.688** (833)

Otkaz boravka izrečen je za **1.677** (1.228) stranih državljana. Zaprimljena su **3.243** (2.471) zahtjeva stranaca za izdavanje viza i data saglasnostna **2.784** (1.963) zahtjeva.

U skladu sa obavezama iz sporazuma o readmisiji: prihvaćeno je u skraćenom postupku iz R. Hrvatske 111 lica, R. Srbije 6 lica i Bosne i Hercegovine 2 lica. Predato je 20 lica R. Srbiji. Izvršen je tranzit 52 lica preko Crne Gore.

U cilju suzbijanja i sprečavanja nezakonitih migracija, kao i suzbijanja nezakonitog rada stranaca, realizovana je 631 (635) akcija kontrole kretanja i boravka stranaca kojima je procesuirano 1.510 lica.

U Prihvatilištu za strance bila su smještena **132** (112) lica, među kojima najviše državljana Srbije - 46, Kosova - 18, BiH - 16, Albanije - 12, Sirije - 7 itd.

U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina, kao i sa graničnom policijom R. Albanije, **oduzeto je: 2.040 780 g (80 456g) skanka, 27.593g heroína i 1.008 g kokaina.**

U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin - Murićani, Policiji Albanije predato je **59 800 g (30 056 g) skanka.**

Oduzeto je i: 11 komada vatrenog oružja, 116 komada municije, 82 putnička motorna vozila, 9 teretnih motornih vozila, 16 plovila, 1.786 šteka cigareta, 2.395 kg rezanog duvana, 2.421 litar alkoholnog pića itd.

OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA

Obezbjedenje štićenih ličnosti, stranih štićenih ličnosti i obezbjeđenje objekata DKP akreditovanih u Crnoj Gori, kao i rezidencija ambasadora i šefova stranih misija, bile su jedan od prioriteta u radu Uprave policije.

Realizovana su **18.902 (15.729) obezbjeđenja ličnosti i objekata** ili **20,2% više**, u odnosu na 2015. godinu.

Realizovano je **7.511 (5.616) obezbjeđenja za 19 (13) štićenih ličnosti**:

- po mjestu rada i stanovanja – **3.988 (2.974)**, izvan mjesta prebivališta – **912 (791)**, za vrijeme putovanja u inostranstvo – **245 (315)**; prilikom održavanja javnih okupljanja – sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih događaja – **434 (208)**; prilikom skupštinskih zasijedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija – **695 (456)**;
- vanredna obezbjeđenja – **571 (422)**;
- obezbjeđenje trase puta u saradnji sa saobraćajnom policijom – **657 (450)**;
- poslovi prethodnice u Crnoj Gori i inostranstvu – **3.868 (2.280)**;
- upućeno **208 (127)** zahjeva nadležnim službama za provjeru bezbjednosno interesantnih saznanja u vezi bezbjednosti štićenih ličnosti.

Izveštaji o procjeni ugroženosti za sve štićene ličnosti su inovirani. Izvršene su analize sistema obezbjeđenja i sačinjeni planovi obezbjeđenja štićenih ličnosti. Inicirana je izrada, i od Agencije za nacionalnu bezbjednost, dobijeno **27** izveštaja o ugroženosti štićenih ličnosti.

Mjere obezbjeđenja štićenih ličnosti tokom ljetnje turističke sezone, realizovane su u saradnji sa nadležnim centrima bezbjednosti, kriminalističkom i graničnom policijom, PJP i Agencijom za nacionalnu bezbjednost.

Realizovano je **995 (1.170) obezbjeđenja za 154 (193) strane štićene ličnosti** za vrijeme boravka u Crnoj Gori.

Izvršena su **572 (613) antiteroristička** pregleda, od kojih 500 (560) protiv-diverzionih i 72 (53) biohemijska.

Najveći broj biohemijskih pregleda izvršen je u hotelsko-turističkim i ugostiteljskim objektima – 49. Najveći broj protiv-diverzionih pregleda izvršen je u: prevoznim sredstvima i plovilima – 108, hotelsko turističkim i ugostiteljskim objektima – 92, objektima zatvorenog tipa – 80, sportskim objektima – 64 i dr.

Izvršena su 2 protiv-diverziona pregleda po najavama o postavljanju improvizovanih minsko - eksplozivnih sredstava, 10 protiv-diverzionih pregleda sumnjivih predmeta i objekata, kao i demontiranje 8 improvizovanih eksplozivnih naprava.

Realizovana su **5.644 (5.895) obezbjeđenja objekata i DKP**. Obezbiđivano je **79(77)** objekata, od kojih se 35 objekata od posebnog značaja i 44 objekta DKP. Obezbiđivano je **308 (221)** javnih okupljanja na kojima je prisustvovalo 25.681 (21.222) lice.

Izvršena su obezbjeđenja **1.173 (1.443)** suđenja u zgradi Višeg suda u Podgorici. Realizovano je **390 (279)** vanrednih, kao i **440 (517)** pojačanih obezbjeđenja objekata. Izvršene su provjere za **3.919 (3.136)** lica prilikom ulaska u objekte koji se bezbjednosno štite i legitimisano **150.123** lica.

Realizovana su obezbjeđenja:

- **VI Foruma "To be secure"**, održanog od 05.-07.05.2016. godine u Budvi
- **„Dani crnogorskog sudstva“**, održani od 28. do 30.10.2016. godine u Budvi
- **„Dani državnih tužilaca“**, održani od 31.10 do 02.11.2016. godine u Budvi

SPECIJALNA ANTITERORISTIČKA JEDINICA

Aktivnosti jedinice bile su primarno usmjerene na efikasnoj realizaciji zadataka i pomoći organizacionim jedinicama na realizaciji mjera i radnji u slučajevima organizovanog kriminala, narušavanja JRM u većem obimu i drugih zadataka sa izraženim bezbjedonosnim rizikom.

Realizovane aktivnosti: 65 (32) asistencija za kontrasnajperska obezbjeđenja štićenih ličnosti; obezbjeđenja štićene ličnosti (CAT tim) od 12.09.2016 godine; ronilačka i alpinistička grupa angažovana u 12 slučajeva; izvršen obilazak šireg područja državne granice Crne Gore sa R.Kosovo; lišenje slobode izvršioca dvostrukog ubistva u Pljevljima, koji je pružao otpor uz upotrebu vatrenog oružja i tom prilikom smrtno stradao; 10 (15) obezbjeđenja transporta novčanih pošiljki i drugih vrijednosti Centralne banke idr.

Jedinica je realizovala 3 (4) pokazne vježbe: za delegaciju SOCOM i predstavnike ambasade SAD u Podgorici prikazana je taktičko pokazna vježba "Napad na zaposjednuti objekat i napad na zaposjednuto vozilo", združena taktičko pokazna vježba pripadnika SAJ i Čete vojne policije "Izvođenje borbenih dejstava i taktika borbe u bliskom prostoru" i borbeno gađanje u kasarni u Danilovgradu, kao i taktičko pokazna vježba timova SAJ "Blokada i uništenje terorističke grupe u noćnim uslovima" na Ćemovskom polju.

Pripadnici Specijalne antiterorističke jedinice su učestvovali na 29 kursa i i obuka od kojih 5 u inostranstvu.

POSEBNA JEDINICA POLICIJE

Aktivnosti jedinice bile su primarno usmjerene na efikasnoj realizaciji zadataka i pomoći organizacionim jedinicama na realizaciji mjera i radnji u slučajevima organizovanog kriminala, narušavanja JRM u većem obimu i drugih zadataka sa izraženim bezbjedonosnim rizikom.

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, Posebna jedinica policije je realizovala **77% Programa obuke**.

Jedinica je realizovala **635(656)** vanrednih angažovanja, od kojih 45 kao nosilac aktivnosti:

- Učešće u akciji „Ljeto 2016“ na poslovima održavanja javnog reda i mira i stvaranju uslova za bezbjedno odvijanja ljetnje turističke sezone u CB Budva, CB Bar i OB Kotor od 01.07.-07.09.2016. godine
- Realizovane su 2 ispomoći CB Bar, 4 CB Budva, 34 OB Kotor, 7 asistencija Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata, 12 Ministarstvu pravde i 2 Specijalnom policijskom odjeljenju, 11 obezbjeđenjaprotesta, obezbjeđenja manifestacija "Sea dance"- EXITi Vile Topliš u Miločeru za vrijeme boravka šticećenih ličnosti itd.
- U operativnim akcijama sa Sektorom kriminalističke policije (14);
- Obezbjedenja objekata od posebnog značaja (367);
- Ekstradicije 80 (84) lica;
- Sektoru granične policije (7 asistencija);
- Obezbjedenje sportskih manifestacija sa visokim stepenom bezbjednosnog rizika (56) i dr.

Tim policije na konjima i Tim za obuku vodiča i dresuru službenih pasa, realizovali su aktivnosti:

- Prezentacija opreme i edukativno izlaganje o konjima i psima u osnovnim školama u Podgorici, Nikšiću, Baru i Ulcinju, kao i na poligonu konjičkog kluba „Vranac“ u Gornjoj Gorici.
- Povodom manifestacije „Take Your Child Work day“, na zahtjev Ambasade SAD-a u Podgorici, izvršena je prezentacija rada u Ambasadi SAD-a u Podgorici.
- U cilju pronalaska nestalih lica (2).
- Na snimanju muzičkog spota povodom obilježavanja Dana državnosti Crne Gore, kao i na snimanju filma u Kotoru i dr.aktivnostima.

ANALITIKA, UNAPRIJEĐENJE RADA I RAZVOJ POLICIJE

Razvoj i unaprijeđenje funkcionisanja policije, zakonitost rada, poboljšanje stanja i rezultata u svim oblastima rada, transparentnosti, realizacija obaveza po Programu rada Vlade i MUP - Uprave policije, bili su prioriteti u radu Uprave policije.

Aktivnosti usmjerene na izradi analiza, informacija, izvještaja, iniciranje izmjena i donošenje procedura i metodologija rada, kao i drugih dokumenata značajnih za Upravu policije, rezultirale su sačinjavanjem:

- Izveštaja o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2015. godini;
- Mjesečnih izveštaja o radu Uprave policije u 2016. godinu (12), sa komentarima i ocjenama;
- Programa rada Uprave policije za 2016 godinu;
- Nacrta Programa rada Uprave policije za 2017 godinu;
- Izveštaja o realizaciji mjera po Akcionom planu za praćenje sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije;
- Izveštajao realizovanim mjerama po Programu rada MUP-a za 2016. godinu i Akcionim planovima za Poglavlje 23 i 24;
- Šestomjesečnog izveštaja o statusu realizacije mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2017;
- Izveštaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana Strategije razvoja nevladinih organizacija u Crnoj Gori za period 2016-2020;
- Analize Izveštaja o izvršenim upravnim nadzorima u centrima i odjeljenjima bezbjednosti;
- Analize potreba MUP-Uprave policije za sprovođenje nacionalnog i međunarodnog pravnog okvira za zaštitu od nasilja;
- Informacije o reorganizaciji Uprave policije u skladu sa strateškim dokumentima i realnim potrebama;
- Informacije o razlozima odbačaja krivičnih prijava u periodu 01.01. – 01.10.2016. godine;
- Informacije o stanju bezbjednosti i rezultatima rada Uprave policije centara bezbjednosti Bar, Budva i H.Novi, tokom turističke sezone (jun, jul i avgust 2016.godine);
- Informacije o problemima u radu granične policije sa predlogom mjera;
- Informacije o sprovođenju Strategije razvoja Jugoistočne Evrope, iz nadležnosti Uprave policije;
- Definisanju prijedloga za iniciranje izmjena i dopuna Zakona o krivičnom postupku (nadležnosti policije);
- Inicijative za izmjenu Krivičnog zakonika (član 129)– krivična djela koja ne zastarijevaju, kojom bi se uvrstila i krivična djela ubistvo (član 143-146);
- Prijedloga izmjena Krivičnog zakonika i Zakona o oružju u vezi rješavanja problema zloupotreba oružja i eksplozivnih sredstava;
- Prijedloga – inicijative da poligrafsko ispitivanje i ispitivanje prisutnosti opojnih droga, bude obaveza svih službenika;
- Prijedloga – inicijative zasađinjavanje pojeka – programa evidentiranja, praćenja i realizaciju međunarodnih obaveza i postupanja;
- Prijedloga „Aplikacija za krivična djela i prekršaje iz oblasti nasilja u porodici“;
- Izveštaja o realizaciji mjera iz Programa sprovođenja Plana aktivnosti (PAPRR 2013-2017) za 2015. godinu;
- Informacije o realizaciji preporuka Evropskog Komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) i Nacionalnog mehanizma za prevenciju torutre (Ombudsman);
- Informacije o realizaciji Plana aktivnosti za implementaciju preporuka drugog ciklusa Opšteg periodičnog pregleda (UPR).
- Pregleda problematike i rezultata Uprave policije za 11 mjeseci;
- Izveštaja o studijskoj posjeti policiji Milvokija – dobre prakse i predlozi za dalje postupanje.

Sačinjeni su komentari, sugestije i mišljenja na:

- Analizu o zastupljenosti i napredovanju žena u obavljanju policijskih poslova;
- Izvještaj o stanju diverziteta u policiji;
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o odbrani;
- Prijedlog Zakona o turzimu;
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sigurnosti pomorske plovidbe;
- Prijedlog Zakona o kontroli izvoza robe dvostruke namjene;
- Nacrt Uredbe o kontroli mjera nadzora elektronskim putem;
- Prijedlog Strategije o neproliferaciji oružja za masovno uništenje;
- Prijedlog Plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore za 2016. godinu;
- Nacrt Strategije zaštite od jonizujućih zračenja i Akcioni plan za njenu implementaciju;
- Nacrt Strategije za mlade 2017-2021. godina, Plana implementacije Strategije i Akcionog plana za 2017. godinu;
- Nacrt Operativni dokument za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika – aneks AP za poglavlje 23;
- Akcioni plan za implementaciju Strategije suzbijanja nasilnog ekstremizma za period 2016-2018. godina;
- Prijedlog Akcionog plana za primjenu Rezolucije 1325 Savjeta bezbjednosti UN Žene, mir i bezbjednost;
- Analizu stanja, prijema, napredovanja, obrazovanja i obuke policijskih službenika – predlozi – mogućnosti;
- Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih nacionalnih zajednica u 2015. godini.

Organizovano je i održano **65 pres konferencija i izjava za javnost**, proslijeđeno i objavljeno na web site-u **769 dokumenata**.

Na zvaničnom sajtu Uprave policije, objavljeno je **451 saopštenje** i **7 reagovanja** na izvještavanje medija.

Sačinjeno je i medijima i drugim korisnicima proslijeđeno **129 odgovora** i **77 obavještenja i najava događaja**.

Sačinjena su **3 izvještaja** za potrebe periodičnog izvještavanja Evropske komisije o napretku nadležnih organa u vezi sa praćenjem LGBT prava.

Realizovane su **4 kampanje**, tri iz oblasti bezbjednosti saobraćaja i jedna iz oblasti borbe protiv korupcije.

OPERATIVNO KOMUNIKACIONI CENTAR

Operativno komunikacioni centar je vršio koordinaciju, usmjeravanje i nadzor rada svih dežurnih službi, registrovao bezbjednosne događaje, dostavljao obavještenja i informacije o događajima i pojavama koja su zahtijevala hitno postupanje druge poslove iz nadležnosti Centra.

Dežurne službe (22) registrovale su **41.306** (42.437) događaja o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u **1.640** (2.090) slučajeva.

Na nivou CB Podgorica registrovano je **17.464** (19.436), CB Bar – **6.324** (5.320), CB Nikšiću – **4.379** (4.293), CB Herceg Novom – **3.824** (3.985), CB Budva – **2.611** (2.992), CB Bijelo Polje – **3.173** (3.075), CB Berane – **1.796** (1.833) i CB Pljevlja – **1.735** (1.503) događaja po kojima je policija postupala.

Uprava policija je, na osnovu rješenja nadležnih državnih tužilaca ili sudija za prekršaje, zadržala **925** (816) lica ili **13,4% više** u odnosu na 2015 godinu.

Značajnije aktivnosti tokom 2016. godine:

- unapređenje rada dežurnih službi;
- učešće u projektu “Poštuj život – vrati oružje” u organizaciji UNDP, Misije OEBS-a i Centra za demokratsku tranziciju;
- učešće u Komisiji za adaptaciju prostorija za zadržavanje;
- učešće u Projektu implementacije TETRA sistema.

TELEKOMUNIKACIONE I ELEKTRONSKE TEHNOLOGIJE

Aktivnosti Odjeljenja, bile su primarno usmjerene na obezbjeđenju uslova za efikasno funkcionisanje Uprave policije:

- Planiranje i realizacija digitalnog radio-komunikacionog sistema TETRA;
- Razvoj sistema za elektronski nadzor državne granice, sistema za nadzor telekomunikacija, kao i sistema video nadzora štićenih objekata i video nadzora po gradovima;
- Učešće u radu Radne grupe za kontrolu primjene procedure duplikacije fotografije otisaka prstiju birača;
- Učešće u radu Projektnog tima za realizaciju sistema video-nadzora u Budvi;
- Učešće u analizi i rješavanju zahtjeva pregled i dokumentovanje sadržaja sistema video-nadzora Uprave policije;
- Učešće u radu operativnih štabova, formiranih povodom obezbjeđenja skupova, i organizacija sistema radio-veza za potrebe obezbjeđenja skupova u skladu sa odlukama Štabova;
- Administrativno-tehnički poslovi na eksploataciji javne fiksne i mobilne telefonije;

- Kontrola, održavanje i instalacija funkcionalnih sistema veze (telefonska oprema i prenosni sistemi, radio-sistemi i oprema).

IX. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2016. godini, značajno je doprinijelo održavanju stabilne bezbjednosne situacije, ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, Programu pristupanja Crne Gore za period 2016-2018. godine, sprovođenju aktivnosti iz Programa reformi do članstva Crne Gore u NATO, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprjeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU i visokim međunarodnim standardima i praksom;
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju i nadzor je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Jačanju sistema državne uprave i lokalne samouprave;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme, posebno kroz mjere racionalizacije i štednje;
- Unaprijeđenje ICT sistema i evidencija kako bi se povećao broj usluga na jednom mjestu (one stop shop) i ostvarilo načelo „da kruže informacije, a ne građani“;
- Postupanju po podnescima građana i ostalih subjekata i ostvarivanju kvalitetne saradnje sa državnim organima, organima uprave, lokalnim samoupravama, civilnim sektorom i cjelokupnim sektorom Vlade, kao i sa vladinim Biroom za odnose s javnošću;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak za koji je nadležan MUP, shodno Zakonu o biračkom spisku;

- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu, neophodnom za nove obaveze i adekvatan odgovor na izazove novog vremena;
- Iaćanju kapaciteta i djelovanja po pitanju vršenja upravnog, posebno inspeksijskog nadzora u oblastima: državne uprave, lokalne samouprave, zaštite lica i imovine, detektivske djelatnosti, proizvodnje i prometa opasnih materija, naoružanja, vojne opreme i po drugim pitanjima iz nadležnosti Ministarstva.

Ministarstvo će, u narednom periodu, nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2017. godinu;
- Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;
- Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23, s naglaskom na privremena mjerila, Programa pristupanja Crne Gore EU 2015-2018. godine, Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (posebno Glava VII – Pravda, sloboda i bezbjednost), Programa reformi do članstva Crne Gore u NATO i drugih sporazuma koje je Crna Gora zaključila;
- Sprovođenje međunarodnih obaveza Crne Gore, u dijelu obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, shodno međunarodnim dokumentima Ujedinjenih nacija, Savjeta Evrope i Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju i drugih potpisanih i potvrđenih međunarodnih ugovora;
- Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
- Postizanje mjerljivih rezultata, u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima u sprovođenju preporuka iz Izveštaja Evropske komisije za Crnu Goru za 2016. godinu kao i izveštaja ekspertskih misija na pojedinačne teme;
- Priprema osnove, iniciranje, vođenje pregovora i zaključivanje bilateralnih sporazuma u oblastima koje su u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova;
- Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprijeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
- Izgradnja jedinstvenog sistema prevencije, djelovanja i upravljanja zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama, koordinacija rada institucija u ovoj oblasti, opremanje i osposobljavanje operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
- Vođenje upravnog postupka, u prvom i drugom stepenu, donošenje rješenja i drugih pojedinačnih akata, davanje objašnjenja, izdavanje stručnih upustava i instrukcija za rad i ukazivanje stručne pomoći i postupanje po predstavkama građana;
- Unaprijeđenje rada u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;
- Sprovođenja kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
- Unaprijeđenje upravnog postupanja;
- Unaprijeđivanja ICT – informatizacije, koja je sine qua non kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja

X. OCJENA RADA UPRAVE POLICIJE

Stanje bezbjednosti u 2016 godini, po najvećem broju parametara, bilo je zadovoljavajuće. Politička dešavanja u Crnoj Gori, regionu i šire, izbjeglička kriza, održavanje parlamentarnih i lokalnih izbora, brojna okupljanja i protesti građana, socijalno i ekonomsko stanje, uznemirenja građana – javnosti uzrokovano obračunima kriminalnih grupa, koji su u 2016 godini eskalirali na području Podgorice i primorskih opština, uticali su na ukupno stanje bezbjednosti u Crnoj Gori.

Stanje bezbjednosti, u odnosu na 2015. godinu, karakteriše smanjenje stope kriminala i broja smrtno stradalih lica na teritoriji države, kao i povećanje broja krivičnih djela protiv života i tijela i broja smrtno stradalih lica od posledica izvršenih krivičnih djela. Povećan je i broj bezbjednosnih događaja i saobraćajnih nezgoda, poginulih i teže i lakše povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama.

Zadovoljavajuće stanje bezbjednosti, rezultat je preduzetih aktivnosti i rada Uprave policije, saradnje sa nadležnim državnim tužilaštvima, državnim organima i institucijama u sistemu bezbjednosti, građanima, međunarodnim organizacijama, policijama i bezbjednosnim agencijama drugih država.

Na stanje bezbjednosti su uticale preventivne aktivnosti policije, kao i angažovanja na otklanjanju svih bezbjednosnih rizika. U saradnji sa drugim državnim organima i institucijama, građanima, nevladinim organizacijama, idr., preventivne aktivnosti preduzimane su u cilju sprečavanja različitih oblika kriminala i poboljšanja stepena sigurnosti građana, kao i informisanja i edukacije ciljnih grupa.

Aktivnosti preduzimane na planu poboljšanja međunarodne saradnje sa policijama regiona i drugih država, međunarodnim organizacijama i bezbjednosnim službama, kroz razmjenu informacija i zajedničke istrage, doprinijele su ukupnoj bezbjednosti i rezultatima u borbi protiv organizovanog kriminala.

U saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom i Agencijom za nacionalnu bezbjednost, realizovane su značajne aktivnosti na sprečavanju krivičnog djela terorizma u pokušaju na dan održavanja parlamentarnih izbora i otkrivanju učinilaca krivičnih djela.

Aktivnosti na sprječavanju i otkrivanju krivičnih djela i svih drugih nezakonitosti, obezbjeđenju sigurnosti i bezbjednosti lica i imovine, bezbjednom odvijanju skupova i protesta, bezbjednosti saobraćaja, kao i nesmetanom prometu ljudi i sredstava preko graničnih prelaza, realizovane su u kontinuitetu.

I pored povećanog broja turista i lica koja su boravila u Crnoj Gori, Uprava policije angažovanjem raspoloživih resursa i u saradnji sa nadležnim organima i institucijama,

pojačanom primjenom preventivnih i represivnih mjera prema svim učiniocima krivičnih djela i prekršaja, obezbijedila je povoljno stanje bezbjednosti na cijeloj teritoriji države, što je uz atraktivnost teritorije i turističku ponudu, značajno doprinijelo uspješnosti turističke sezone.

Poštovanju ljudskih prava i sloboda, zakonitosti rada, jačanju integriteta policijskih službenika i poštovanju Etičkog kodeksa, posvećena je posebna pažnja. Sankcionisana su ponašanja službenika koja nijesu bila u skladu sa procedurama i propisima.

Značajne aktivnosti policije bile su usmjerene na realizaciji prioriteta utvrđenih programima rada Vlade i Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije, realizaciji preuzetih obaveza i preporuka, strateških i drugih dokumenata, kao i drugih mjera i radnji od značaja za efikasno funkcionisanje i ukupnu bezbjednost.

Aktivnosti u procesu reforme Uprave policije, preduzimane su kroz realizaciju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016 -2020. godina. Realizacija mjera za unapređenje funkcionisanja, izmjene – uspostavljanje nove organizacije Uprave policije, uspostavljanje standarda u svim oblastima rada, nastaviće se i u narednom periodu.

Jačanjem kapaciteta Specijalnog policijskog odjeljenja, kao i unapređenjem saradnje sa Specijalnim državnim tužilaštvom u borbi protiv najtežih oblika kriminala, poboljšana je efikasnost i rezultati u ovoj oblasti.

Sačinjena je "Regionalna procjena prijetnji od teškog i organizovanog kriminala", po metodologiji Europol-a. Procjena sadrži prikaz stanja kriminaliteta na teritoriji Crne Gore, Republike Srbije i Republike Makedonije, i oblasti koje predstavljaju najveću prijetnju regionu. Identifikovane su zajedničke karakteristike djelovanja kriminalnih grupa i budućih prijetnji, koje će biti osnova za donošenje odluka o suprotstavljanju teškom i organizovanom kriminalu na regionalnom nivou.

U oblasti međunarodne policijske saradnje nastavljena je kontinuirana razmjena informacija sa partnerskim službama posredstvom Interpol-a i Selec-a. Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju tajnosti i bezbjednosti informacija Crne Gore i Europol-a omogućena je efikasnija razmjena povjerljivih informacija SIENA komunikacionim linkom.

Aktivnim učešćem u realizaciji akcija na međunarodnom nivou, Uprava policije je dala značajan doprinos u borbi protiv krijumčarenja droge i drugih oblika međunarodnog i transnacionalnog kriminala.

Operativna saradnja sa Europolom je unaprijeđena pristupanjem Crne Gore u tri analitičke radne grupe Europol-a. Crna Gora aktivno učestvuje u međunarodnim operacijama u saradnji sa Europolom, projektima i inicijativama koje se tiču Zapadnog Balkana.

Značajne aktivnosti preduzimane su na pomoći građanima, društvenim i drugim organima i institucijama.

Obezbjedenje stabilnog stanja bezbjednosti u uslovima političke nestabilnosti, parlamentarnih i lokalnih izbora, kao i velikog broja protesta i javnih okupljanja, zahtijevalo je angažovanje

značajnih kapaciteta policije. Na funkcionisanje – rezultate policije uticao je i nedostatak neophodnih sredstava i opreme za efikasniji rad.

Stanje u oblasti kriminaliteta je zadovoljavajuće. Stopa kriminala (broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti u odnosu na broj stanovnika) 7,8 (8,5) smanjena je u odnosu na 2015 godinu.

Broj registrovanih 4.821(5.247) krivičnih djela za koja se postupak pokreće po službenoj dužnosti, kao i broj 4.312 (5.012) krivičnih djela za koje se postupak pokreće po privatnoj tužbi, manji je u odnosu na 2015 godinu, dok je broj teških krivičnih djela (ubistvo, ubistvo u pokušaju), koja su izazivala uznemirenje javnosti, povećan što i stvara negativnu percepciju javnosti o kriminalu u Crnoj Gori.

Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela u odnosu na 2015 godinu su poboljšani, rasvijetljeno je 58% (53,8%) krivičnih djela registrovanih po nepoznatom učiniocu.

Krivična djela ubistva i ubistva u pokušaju, kao i krivična djela izazivanje opšte opasnosti izvršena podmetanjem požara, eksplozija i havarija, posebno zbog načina izvršenja i posljedica koje su izazvale, bila su najznačajniji bezbjednosni problem u 2016. godini.

I pored preduzetih mjera i aktivnosti na sprečavanju ovih krivičnih djela, broj krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo 24 (17) i ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju 59 (40), je povećan. Riješeno je 14 krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo i 45 krivičnih djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju.

Rasvijetljena su: krivično djelo teško ubistvo, na štetu Pejović Gorana, počinjeno u Budvi 2008.godine i krivično djelo otmica, na štetu Nemanje Medina iz Petrovca, počinjeno u izvještajnoj godini, i riješeno krivično djelo ubistvo, na štetu Tamburić Milorada, izvršeno 03.02.2014. godine u Tivtu.

Ostala su nerasvijetljena: 10 krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo, kao i 14 krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo u pokušaju. Iako su, u najvećem broju, ova krivična djela, posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, izvršenih profesionalno, uz snažnu logističku podršku i angažovanje učinilaca iz inostranstva, rezultati u ovoj oblasti su nezadovoljavajući.

Rezultati na sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela razbojništvo, kao i zloupotrebe vatrenog oružja, su značajno poboljšani u odnosu na 2015 godinu.

Smanjen je broj krivičnih djela razbojništvo 120 (141), razbojništvo u pokušaju 15 (17) i razbojnička krađa 8 (15), i poboljšani rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela razbojnička krađa.

Vatreno oružje u ilegalnom posjedu građana, krijumčarenje i zloupotrebe vatrenog oružja, i pored značajnog poboljšanja rezultata na pronalasku i oduzimanju vatrenog oružja 655 (374), i

na smanjenju ukupnih količina oružja u Crnoj Gori (Akcija "Poštuj život vrati oružje"), i dalje predstavlja izražen bezbjednosni problem i zbog tolerantnog odnosa prema učinocima ovih krivičnih djela.

Povećanje broja krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti, izvršenih podmetanjem požara, havarija i eksplozivnih sredstava 57 (52), kao i 7 krivičnih djela teško djelo protiv opšte sigurnosti u kojima je 5 lica smrtno stradalo, a 3 lica zadobila teške tjelesne povrede, i 88 (81) krivičnih djela - događaja izazvanih požarima i aktiviranjem eksplozivnih naprava, za koja nadležni državni tužioci nijesu izvršili kvalifikaciju, izazvali su pažnju i uznemirenje javnosti.

Rasvjetljena su 22 krivična djela izazivanje opšte opasnosti, izazvana požarima i eksplozijama, registrovana u 2016 godini, kao i 2 krivična djela registrovana u 2013. i 2015. godini. Rasvjetljena su sva (7) krivična djela teško djelo protiv opšte sigurnosti, dok je od 26 krivičnih djela uništenje ili oštećene tuđe stvari, izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava, rasvjetljeno 7.

Sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti požarima i eksplozijama i krivičnih djela uništenje ili oštećene tuđe stvari izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava, od kojih je najveći dio posledica sukoba kriminalnih grupa, biće jedan od najznačajnijih prioriteta u radu u 2017 godini.

Rezultati u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije su poboljšani.

Specijalnom državnom tužilaštvu, podnijete su 4 (5) krivične prijave, protiv 45 (44) fizičkih i 1 pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela sa elementima organizovanog kriminala. Aktivnostima Specijalnog policijskog odjeljenja, Agencije za nacionalnu bezbjednost,

Posebne jedinice policije i operativnih jedinica policije, kojima je rukovodio Specijalni državni tužilac, spriječen je pokušaj državnog udara na dan održavanja parlamentarnih izbora. Krivična prijava, zbog stvaranja kriminalne organizacije i terorizma u pokušaju, podnijeta je protiv 21 lica.

Podnijeto je i 29 (31) krivičnih prijava protiv 65 fizičkih i jednog pravnog lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 50 krivičnih djela. Podnošenjem krivičnih prijava realizovano je više predmeta – akcija: » Strani borci«, » Torpedo«, » Mapa«, » Glorija«, » Dječija pornografija« i dr.

Postupano je u 3 predmeta (»RutaI«, »Ruta II« i »M.Marović«), za koja je SDT sprovodio finansijske istrage, kojima je obuhvaćeno 35 lica. Pokrenuta je inicijativa za pokretanje finansijske istrage u predmetu » Fiks« kojom su obuhvaćena 3 lica.

Sprovedene su mjere na otkrivanju i identifikovanju imovine za 74 člana i saradnika organizovane kriminalne grupe.

Rezultati na sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga su poboljšani. Otkriveno je 206 (184) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama i 451 (175) prekršaj po Zakonu o sprečavanju opojnih droga. Krivične prijave podnijete su protiv 212 lica i prekršajne protiv 458. Pronađeno je i zaplijenjeno 2.817.563,44 g. (237.426,18 g.) opojne droge, što je rezultat koordiniranih aktivnosti i saradnje kriminalističke policije, Granične policije, policije opšte nadležnosti i Uprave carina, koje su rezultirale presijecanjem više kanala krijumčarenja opojnih droga.

Realizovane su akcije na međunarodnom nivou: « Lovac », u saradnji sa američkom agencijom DEA, koja je rezultirala lišenjem slobode dva lica na teritoriji Crne Gore zbog krijumčarenja kokaina i vatrenog oružja; „Lanac“, u saradnji sa policijom i tužilaštvom Republike Hrvatske, realizovana je podnošenjem krivičnih prijava protiv 6 lica u Crnoj Gori i 10 lica u Hrvatskoj, kao i zaplijenom 87.000 g opojnih droga, na teritoriji obje države.

Poboljšani su rezultati na otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela sa elementima korupcije. Otkriveno je 80 (69) krivičnih djela protiv 86 (94) lica, od kojih je jedno pravno lice i podnijeto 30 (48) krivičnih prijava.

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeto je 7(6) krivičnih prijava protiv 34 lica, od kojih 2 krivične prijave zbog krivičnih djela sa elementima korupcije izvršenih na organizovan način. Materijalna šteta obuhvaćena procesuiranim krivičnim prijavama za krivična djela sa elementima korupcije 30.277.878 eura (23.769.575,44 eura), veća je od štete u 2015. godini.

U oblasti privrednog kriminaliteta postignuti su slabiji rezultati u odnosu na 2015. godinu. Otkriveno je 455 (714) krivičnih djela od kojih 80 sa elementima korupcije. Podnijete su 354 (507) krivične prijave kojima je procesuirano 432(637) lica. Shodno Zakonu o odgovornosti pravnih lica – podnijeto je 5(5) krivičnih prijava protiv 5(9) pravnih lica zbog izvršenih 5(15) krivičnih djela. Prema nadležnim državnim tužilaštvima inicirano je pokretanje finansijskih istraga protiv 3 pravna i 2 fizička lica. Rezultate u oblasti privrednog kriminaliteta kao i strukturu otkrivenih krivičnih djela neophodno je poboljšati.

Aktivnosti – rezultati u okviru kriminalističko-obavještajnih poslova su poboljšani, što je doprinijelo postignutim rezultatima na sprečavanju i suzbijanju kriminaliteta. Realizovano je 1349 (1038) predmeta, primljeno i obrađeno 25 697(25 405) informacija i sačinjeno 319(264) operativnih izvještaja u kojima je obrađeno 1147 lica i 50 šema veza

Značajan doprinos dat je izradi „Regionalne procjene opasnosti od teškog i organizovanog kriminala“.

Profesionalno realizovane aktivnosti u okviru međunarodne policijske saradnje i zaštite svjedoka, potvrdile su Upravu policije kao pouzdanog partnera u konkretnim predmetima i međunarodnim istragama i doprinijele rezultatima Uprave policije

Stanje javnog reda i mira bilo je povoljno. I pored povećanja broja javnih okupljanja 1907(1593), broj narušavanja javnog reda i mira i izvršenih prekršaja neznatno je povećan u odnosu na 2015.godinu. Registrovano je 27 (37) javnih okupljanja sa izraženim bezbjednosnim rizikom, koja su kao rezultat planiranih i preduzetih aktivnosti policije, protekla bez incidenata.

Efikasnom realizacijom akcije "Ljeto 2016" u kojoj su angažovani značajni kapaciteti Uprave policije, dat je značajan doprinos uspješnosti turističke sezone 2016.godine.

Stanje bezbjednosti saobraćaja u odnosu na 2015 je pogoršano. Registrovano je povećanje broja saobraćajnih nezgoda, poginulih kao i teže i lakše povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama. Broj prekršaja u saobraćaju je smanjen, dok je broj preduzetih mjera povećan (kontrolisano vozila, podnijeto prekršajnih prijava, alkotestirano vozača idr.). Značajne aktivnosti (kampanje) preduzimane su u cilju podizanja nivoa svijesti i saobraćajne kulture svih učesnika u saobraćaju.

Stanje bezbjednosti državne granice je bilo povoljno. Nijesu registrovani granični incidenti a saradnja sa graničnim policijama Republike Srbije, Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske i Republike Albanije kroz realizaciju potpisanih sporazuma i protokola, je značajno unaprijeđena. U cilju postizanja standarda EU sačinjen je Šengen akcioni plan.

Kontrolama van graničnih prijelaza u vršenju krivičnih djela zatečeno je 56 (57) i 1047(370) lica u vršenju prekršaja. U nezakonitom prelasku državne granice van graničnih prelaza spriječena su 254(221) lica.Kontrolama na graničnim prijelazima otkriveno je 87(34) stranih državljana u nezakonitom prelasku državne granice.

Ulazak u Crnu Goru nije dozvoljen za 1444(2013) lica. Provjerama na graničnim prijelazima pronađeno je 909(522) lica po potjernicama Interpola i 187(149) po nacionalnim potjernicama. Po potjernicama Interpola pronađeno je i 50 upravnih dokumenata.

Veoma dobri rezultati postignuti su na sprečavanju krijumčarenja i pronalasku opojnih droga.U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina i Graničnom policijom Republike Albanije oduzeto je 2.040.780g (80.456g) skanka, 27.593g heroina i 1.008 g kokaina.U skladu sa Protokolom o radu, na graničnom prijelazu Sukobin-Murićani, policiji Republike Albanije predato je 59.800g (30.056 g) skanka .

Poslovi obezbjeđenja štićenih ličnosti, diplomatsko – konzularnih predstavništava i objekata od posebnog značaja, uspješno su realizovani. Broj obezbjeđenja ličnosti i objekata 18.902 (15.729) je značajno povećan u odnosu na 2015. godinu. Izvršena su obezbjeđenja 1.173 (1.413) suđenja u zgradi Višeg suda u Podgorici, kao i 572 antiteroristička pregleda. Profesionalno su realizovana obezbjeđenja „To be secure“, „Dani crnogorskog sudstva“, i „Dani državnih tužilaca“ održanih u Budvi.

U uslovima značajno povećanog obima posla, Forenzički centar je od dobijenih 6.366 (5.976) zathjeva – naredbi za vještačenja realizovao 6.488 (5.225), pri čemu je obrađeno 19.507

uzoraka i izvršeno 69.043 analiza. Obezbjedivanjem i vještačenjem dokaza dat je značajan doprinos rasvjetljavanju 3 krivična djela ubistvo i identifikovanju učinilaca: 42 lica iz baze DNK registra, 63 lica putem AFISA, identifikovanju osumnjičenih u 72 krivična djela. Analizom 105 oduzetih vozila, kod 38 je utvrđen falsifikat broja šasijske i dr.

Značajan doprinos uspostavljanju zadovoljavajućeg bezbjednosnog ambijenta, posebno u uslovima narušenog stanja bezbjednosti u primorskim opštinama, kao posledice sukoba organizovanih kriminalnih grupa, obezbjeđenju javnih okupljanja i protesta, realizaciji operativnih akcija sa izraženim bezbjednosnim rizikom, potragom za učiniocem dvostrukog ubistva u Pljevljima koji je upotrebom vatrenog oružja pružao otpor (u sukobu sa policijom lišen života), obezbjeđenju sportskih manifestacija i šticećenih ličnosti, kao i realizaciji akcije „Ljeto 2016“, dale su Posebna jedinica policije i Specijalna antiteroristička jedinica.

Značajan doprinos koordinaciji poslova, efikasnijem funkcionisanju, unapređenju rada i rezultata Uprave policije, u skladu sa svojim nadležnostima, su dali i Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije, Operativno komunikacioni centar i Odjeljenje za telekomunikacije i elektronske tehnologije.

Ostvareni nivo bezbjednosti i rezultati u svim oblastima rada, rezultat su profesionalno realizovanih aktivnosti i angažovanja i svih centara i odjeljenja bezbjednosti i svih policijskih službenika, kao i saradnje između organizacionih jedinica.

PROJEKTI

Višekorisnički IPA Program koji se odnosi na prevenciju, pripremljenost i reagovanje u slučaju poplava u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj

Višekorisnički IPA programa koji se odnosi na prevenciju, pripremljenost i reagovanje u slučaju poplava u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj (IPA Multi-Beneficiary Programme on Floods Prevention, Preparedness and Response in the Western Balkans and Turkey – IPA FLOODS) ima za cilj jačanje i unapređenje kapaciteta za upravljanje rizikom od poplava kroz formiranje, opremanje i obučavanje tri tima/modula za spašavanje od poplava na nacionalnom i regionalnom nivou, kao i podršku u implementaciji EU Direktive o poplavama. Program je počeo sa realizacijom 1. januara 2015. godine (LOT 1), a države korisnice programa su: Albanija, BiH, Hrvatska (samo LOT 1), Makedonija, Kosovo, Crna Gora, Srbija i Turska. Konzorcijum koji implementira program čine: Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije, Uprava Republike Slovenije za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć (URSZR), Federalna agencija za tehničku pomoć SR Njemačke (THW), Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske (DUZS), Švedska agencija za vanredne situacije (MSB), italijanska istraživačka fondacija za praćenje stanja životne sredine (CIMA Research Foundation) i italijanska firma Studiare Sviluppo. Ukupan budžet projekta iznosi oko 6 miliona eura: LOT 1 je 1,998,386 eura (traje 24 mjeseci (*početak: januar 2015*)) i LOT 2 3,759,539 eura (traje 30 mjeseci – *početak: jul 2015*). Implementacija LOT 1 dijela programa završena je u decembru 2016. godine.

Program se sastoji iz dva dijela (LOT-a), i to:

- ✚ **LOT 1** – ima za cilj jačanje kapaciteta država korisnica programa radi uspostavljanja standarda, koji se propisuju EU Direktivom o poplavama, kao i uspostavljanje nacionalnih/multinacionalnih modula civilne zaštite za poplave, njihovo opremanje i obučavanje, kao i održavanje terenskih vježbi sa ciljem njihovog uvježbavanja (u pitanju je modul civilne zaštite: spašavanje od poplava sa korišćenjem čamaca (Flood Rescue using Boats – FRB)).
- ✚ **LOT 2** – fokusira se na pripravnost i odgovor na poplave. Podržava osnivanje dva modula civilne zaštite, koji se odnose na poplave, njihovo opremanje i obučavanje, kao i održavanje terenskih vježbi sa ciljem njihovog uvježbavanja (u pitanju su dva modula civilne zaštite: za odbranu od poplava (Flood Containment – FC) i modul visokog kapaciteta crpljenja vode (High Capacity Pumping – HCP)).

Rezime najvažnijih realizovanih aktivnosti:

- ✚ Održana je radionica na temu „*Prekogranični protokoli i podrška zemlje domaćina*“, u periodu od 19. do 21. januara 2016. godine, u hotelu Maestral u Pržnu. Na radionici je izrađena radna verzija prekograničnog protokola za multinacionalne module civilne zaštite i definisane obaveze zemlje domaćina prilikom prijema timova za spašavanje, kao i tranzitne zemlje.
- ✚ Realizovana je radionica na temu „*Razvoj nacionalnih timova i specifičnih dokumenata zemalja učesnica Programa za module civilne zaštite – pumpe visokog kapaciteta i*

modul odbrane od poplava”, u periodu od 27. do 29. januara 2016. godine u Bonu, SR Njemačka. Radionica je imala za cilj izradu standardnih operativnih procedura za međunarodne modularane timove i odabir opreme za pumpe visokog kapaciteta.

- + Održana je Druga radionica Radne grupe u okviru IPA FLOODS programa vezano za formiranje nacionalnih/multinacionalnih modula civilne zaštite – modul: spašavanje od poplava uz upotrebu čamaca (LOT 1), u periodu od 9. do 11. februara 2016. godine u Ljubljani (Republika Slovenija) i Inicijalna planska konferencija za vježbu IPA FLOODS – CRO 2016, dana 23. februara 2016. godine u Zagrebu (Republika Hrvatska).
- + Održana je regionalna radionica o implementaciji EU Direktive o poplavama, dana 8. marta 2016. godine u Sarajevu, kao i Drugi sastanak Upravljačke grupe IPA FLOODS Programa, dana 9. marta 2016. godine, takođe, u Sarajevu (Bosna i Hercegovina).
- + Održan je radni sastanak za menadžment tima za modul civilne zaštite koji se odnosi na spašavanje od poplava uz upotrebu čamaca, u periodu od 4. do 8. aprila 2016. godine u Bledu (Republika Slovenija);
- + Održan je Drugi sastanak Radne grupe u vezi dva modula civilne zaštite: pumpe visokog kapaciteta i odbrane od poplava – kombinovano, u periodu od 26. do 28. aprila 2016. godine u Splitu (Republika Hrvatska);
- + Održan je radni sastanak sa predstavnicima Konzorcijuma, i to sa instruktorima za obuku spasilaca za spašavanje sa upotrebom čamaca i spašavanje na brzim vodama, u periodu od 3. do 5. maja 2016. godine, u Podgorici. Ovaj sastanak, kao i obilazak lokacija za izvođenje vježbe za spašavanje sa upotrebom čamaca i spašavanje na brzim vodama bio je u cilju što bolje organizacije operativnog treninga za nacionalne modularane timove iz Crne Gore, Bosna i Hercegovina, Srbije i Hrvatske, a koji čine multinacionalni tim za spašavanje sa upotrebom čamaca i spašavanje na brzim vodama;
- + Realizovana je regionalna štabna vježba „*Prelazak državnih granica radi jedinstvenog odgovora*“, u periodu od 10. do 12. maja 2016. godine, u Portorožu (Republika Slovenija), u cilju finalizacije i testiranja nacionalnih dokumenata prelaska državne granice i Protokola podrške zemlje domaćina u pružanju i primanju međunarodne pomoći u slučaju vanrednih situacija;
- + Održana je Glavna planska konferencija u vezi organizacije terenske vježbe na temu poplava „IPA FLOODS – CRO 2016“, dana 24. maja 2016. godine, u Zagrebu (Republika Hrvatska).
- + Sproveden je trening sa ciljem unapređenja znanja i vještina osoba iz nadležnih institucija u Crnoj Gori, koje su zadužene za sprovođenje EU Direktive o poplavama (Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprava za vode, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju i Direktor za vanredne situacije MUP-a) u dijelu izrade preliminarne procjene rizika od poplava i uspostavljanja vodnog informacionog sistema, u periodu od 7. do 9. juna 2016. godine, u Podgorici.
- + Održan je trening za menadžment modula visokog kapaciteta crpljenja vode (pumpe visokog kapaciteta) i za odbranu od poplava (Team Management Course – TMC), u okviru LOT 2 dijela programa, u periodu od 13. do 17. juna 2016. godine u Podgorici na kojem su učešće uzeli predstavnici Direktorata za vanredne situacije MUP-a i Službe zaštite Glavnog grada (ukupno četiri predstavnika), kao i predstavnici Bosne i Hercegovine, Srbije, Turske, Makedonije, Kosova i Albanije.

- ✚ Nabavljena je oprema za Nacionalni tim za spašavanje od poplava sa korišćenjem čamaca ukupne vrijednosti 64.306,13 €, koja se sastoji od čamaca, lične zaštitne opreme i opreme za upravljanje, kao i opreme za logistiku koja je potrebna za adekvatan odgovor u slučaju vanrednih situacija i sprovođenja operacija spašavanja u slučaju poplava. U pitanju su 2 spasilačka čamca (1 aluminijski sa motorom od 15 HP i 1 gumenjak sa aluminijskim podom i motorom od 50 HP); 11 kompleta lične zaštitne opreme za modularni tim za spašavanje iz poplava sa korišćenjem čamaca, kao i cjelokupna oprema za samoodrživost tima – šator za smještaj, oprema za spašavanje, oprema za ishranu i socijalne aktivnosti, IT oprema, oprema za komunikaciju, osvjjetljenje za modul u bazi operacije, razni alati za održavanje opreme i podizanje kampa u bazi operacije, kao i oprema za čuvanje i transport opreme u slučaju poplava, a sve u skladu sa standardima EU za module civilne zaštite.
- ✚ Realizovana je obuka timova/modula za spašavanje od poplava sa korišćenjem čamaca, u periodu od 26. do 30. septembra 2016. godine, u Crnoj Gori na rijeci Zeti i Skadarskom jezeru. Pored tima iz Crne Gore na obuci su učestvovali i timovi iz Hrvatske, Srbije i Bosne i Hercegovine (ukupno 55 učesnika). Instruktori na obuci su bili pripadnici Odsjeka za civilnu zaštitu Republike Italije i Uprave Republike Slovenije za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć (URSZR). U sklopu obuke, dana 29. septembra 2016. godine, održana je i vježba na kojoj su timovi demonstrirali stečena znanja i vještine za spašavanje iz vode sa upotrebom čamaca.
- ✚ Održana je terenska vježba “IPA FLOODS – CRO 2016”, u periodu od 17. do 21. oktobra 2016. godine u Zagrebu na kojoj je učestvovao crnogorski tim za spašavanje od poplava sa upotrebom čamaca. Crnogorski tim je učestvovao, kao dio modula „North“, koji su sačinjavali timovi iz Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske, Crne Gore i Republike Srbije. Tim lider crnogorskog tima na ovoj aktivnosti je bio i tim lider cijelog modula. Inače, na vježbi su učestvovali spasilački timovi iz Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Srbije, Makedonije, Kosova, Turske, Italije, Češke Republike i Hrvatske, s ukupno 300 spasilaca. Vježbom je prezentovano spašavanje na vodi, spašavanje iz poplavljenih kuća i medicinska podrška. Uvježbavalo se spašavanje, evakuacija i zbrinjavanje ugroženih osoba i materijalnih dobara iz poplavama ugroženog područja, kao i aktiviranje i mobilizacija međunarodnih operativnih snaga civilne zaštite kroz Mehanizam Unije za civilnu zaštitu. Takođe, u okviru programa učestvovalo se i u Programu za posmatrače i posjetioce za terensku vježbu “IPA FLOODS – CRO 2016”, u periodu od 19. do 21. oktobra 2016. godine, u Zagrebu.
- ✚ Održana je obuka za korišćenje platforme MyDewetra, 28. i 29. novembra 2016. godine, u prostorijama Direktorata za vanredne situacije. Obuku su pohađali predstavnici Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave za vode, Direktorata za vanredne situacije MUP-a i Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore. Obuku su sprovodili predstavnici italijanske istraživačke fondacije za praćenje stanja životne sredine (CIMA).
- ✚ Održan je Treći sastanak Radne grupe za finalizaciju standardnih operativnih procedura za nacionalne i multi-nacionalne module civilne zaštite, u periodu od 12. do 15. decembra 2016. godine u Splitu (Republika Hrvatska). Cilj sastanka bio je razvoj nacionalnih timova kroz formiranje multinacionalnih modula za civilnu

zaštitu, i to modula visokog kapaciteta crpljenja vode (HCP) i modula odbrane od poplava (FC), a koji će biti sastavljeni od nacionalnih timova iz zemalja uključenih u Program.

NEIFLEX projekat „Vježba spašavanja od poplava u sjeverno-istočnom dijelu Italije“

NEIFLEX projekat „Vježba spašavanja od poplava u sjeverno-istočnom dijelu Italije“, koji se sprovodi u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu EU, u dijelu koji se odnosi na organizovanje terenskih vježbi, ima za cilj jačanje operativne saradnje i interoperativnosti modula za spašavanje iz poplava na terenu u okviru vježbe koja će se organizovati u Italiji u drugoj polovini 2017. godine, kao i unapređenje podrške zemlje domaćina (HNS) i standardnih operativnih procedura. Vodeći partner je Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije, dok su partneri pored Direktorata za vanredne situacije MUP-a Crne Gore i Sektor za vanredne situacije MUP-a Republike Srbije, Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Austrije, Odsjek za civilnu zaštitu i pripremljenost na vanredne situacije MUP-a Republike Francuske i Uprava za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć Republike Slovenije. Projekat, koji traje 24 mjeseca, započeo je sa realizacijom u januaru 2016. godine. U okviru projekta učestvovalo se na uvodnom sastanku (kick off meeting), 10. februara 2016. godine u Briselu i na Inicijalnom planskom sastanku u vezi sa planiranjem terenske vježbe na temu poplava, 23. novembra 2016. godine, u Rimu.

Projekat BUFFER IT

Projekat BUFFER IT, koji se realizuje u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu EU (buffer kapaciteti) ima za cilj da olakša raspoređivanje kapaciteta (jedan avion Canadair CL) u slučaju zahtjeva za međunarodnu pomoć u slučaju šumskih požara velikih razmjera, kao i da obuči stručnjake zadužene da rukovode operacijama gašenja požara iz vazduha i / ili oficire za vezu, ali i stručnjake koji će biti u stanju da prenesu stečena znanja i vještine u njihovim državama ili kroz Mehanizam za civilnu zaštitu Evropske unije. U okviru ovog projekta učestvovalo se na dvije obuke u vezi sa definisanjem procedura prijema međunarodne pomoći u slučaju šumskih požara velikih razmjera i obučavanjem rukovodioca operacija gašenja požara, koji su održani u gradu Lamezia Terme, Republika Italija, u periodu od 23. do 27. maja 2016. godine i u periodu od 24. do 28. oktobra 2016. godine. U okviru ovog projekta, preko Centra za koordinaciju odgovora na vanredne situacije (ERCC) u Briselu možemo tražiti međunarodnu pomoć za aktivaciju BUFFER IT kapaciteta, koji se sastoji od jednog aviona tipa Kanader-Bombardier 415 sa posadom. Kanader se može tražiti u maksimalnom trajanju od 8 dana. Avion je bio na raspolaganju od 15. juna do 15. septembra 2016. godine. Obaveza zemlje koja prima pomoć je isključivo smještaj pilotskog i ostalog osoblja i troškovi goriva. Aktivacija je moguća u maksimalnom vremenu od 24 časa od zvaničnog poziva za pomoć preko ERCC-a. Ovaj projekat realizuje Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije.

IPA projekat „Prekogranična zaštita od požara“

Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, u saradnji sa Fondacijom za razvoj sjevera Crne Gore (FORS Montenegro), realizovao je projekat pod nazivom „Prekogranična zaštita od požara“, koji finansira Evropska unija u okviru Programa prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora. Projekat se u Crnoj Gori realizovao u

opštinama Nikšić, Plužine, Šavnik, Žabljak i Pljevlja, dok su uključene opštine u Bosni i Hercegovini bile Mostar, Jablanica, Konjic, Ravno, Stolac, Čajniče, Gacko, Bileća, Trebinje i Foča. Aktivnosti u BiH su realizovali Sektor za zaštitu i spašavanje Ministarstva sigurnosti BiH i Institut za zaštitu od požara i eksplozija (INZA) iz Sarajeva.

Projektom je nabavljena oprema za zaštitu i spašavanje od požara, realizovani su treninzi i obuke za spasioce i ostale učesnike u sistemu zaštite i spašavanja na teme vezane za zaštitu i spašavanje od požara i smanjenje rizika od katastrofa, sprovedene prekogranične pokazne vježbe, održane kampanje informisanja stanovništva i djece o opasnostima koje prijete od požara, izrađene su Procedure saradnje i međusobne pomoći u oblasti prekogranične saradnje između opština iz Crne Gore i Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite od požara, urađena je i baza podataka požara na otvorenom prostoru za opštine u prekograničnoj oblasti.

Projekat je doprinio unapređenju prekogranične saradnje u ovoj oblasti kroz razmjenu iskustava, znanja i najboljih praksi, unaprijedio je sistem obavještanja i razmjene informacija, kao i omogućio zajedničke akcije usmjerene ka zaštiti od požara.

Projekat, koji je započet 18. decembra 2014. godine, trajao je 24 mjeseca i njegova vrijednost za Crnu Goru je 229.159,29 €, od čega je Evropska unija finansirala 84,99% projektnih troškova ili 194.762,48 €.

Tokom 2016. godine realizovano je sljedeće:

- ✚ Održan je kurs na temu “Smanjenje rizika od katastrofa” – napredni nivo za zaposlene u sistemu zaštite i spašavanja, u periodu od 28. do 31. marta 2016. godine, u Mostaru (BiH). Kurs je pohađalo 25 predstavnika iz Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Republičke uprave civilne zaštite Republike Srpske i Federalne uprave civilne zaštite, koji su prošli početni modul kursa na temu smanjenja rizika od katastrofa, a koji je održan u decembru 2015. godine u Podgorici. Tokom obuke, učesnici su imali priliku da čuju više informacija o međunarodnoj pomoći u zaštiti i spašavanju (propisi, zahtjevi i koordinacija), Mehanizmu civilne zaštite EU (struktura, uloga i mogućnosti), EU smjernicama za smanjenje rizika od katastrofa, praćenju i evaluaciji strategija za smanjenje rizika od katastrofa, identifikaciji i procjeni rizika, učešću različitih aktera u upravljanju rizicima od katastrofa, identifikaciji problema i predlozima za rješavanje problema. Poseban naglasak je stavljen na značaj prekogranične saradnje u smanjenju rizika od katastrofa, jačanje svijesti o opasnostima i razvijanju bezbjednosne kulture kroz edukaciju i saradnju sa medijima, rano upozoravanje i razvoj kapaciteta za odgovor na vanredne situacije i katastrofe.
- ✚ Realizovana su predavanja za učenike srednjih škola o smanjenju rizika od katastrofa i važnosti civilne zaštite i volontiranja. Predavanja su održana u Srednjoj stručnoj školi u Pljevljima, Srednjoj mještovitoj školi „17 septembar“ na Žabljaku, Srednjoj Ekonomsko – ugostiteljskoj školi u Nikšiću, Obrazovnom centru Šavnik u Šavniku i Obrazovnom centru u Plužinama. Predavanjima su prisustvovala 222 učenika (ukupno 10 predavanja), a realizovana su u periodu od 21. do 28. aprila 2016. godine. Cilj ovih predavanja bio je jačanje svijesti učenika o opasnostima od prirodnih i drugih katastrofa, posljedicama koje prouzrokuju, kao i preventivnim i drugim oblicima djelovanja u rizičnim situacijama. Na predavanjima su, kroz aktivnu interakciju učenika i predavača, obrađivane sljedeće teme: pojam i vrste vanrednih situacija, organi nadležni za reagovanje u vanrednim situacijama, požar kao vanredna situacija, uzroci nastanka požara, ponašanje u slučaju nastanka požara, osnovne informacije o jedinstvenom

evropskom broju za pozive u hitnim situacijama – 112, preventivne aktivnosti za smanjenje rizika od nastanka požara, itd.

- ✚ Nabavljena je oprema za zaštitu i spašavanje od požara za Direktorata za vanredne situacije, službe za zaštitu i spašavanje iz Nikšića, Pljevalja, Žabljaka, Plužina i Šavnika i dobrovoljna vatrogasna društva Trubjela i Breznica, koja treba da doprinese boljoj pripremljenosti za reagovanje u slučaju dešavanja požara na otvorenom prostoru. Oprema se sastoji od kombinezona za šumske požare od negorivog materijala, rukavica, spasilačkog pojasa, zaštitne kacige, naprtnjača i metalnih metlarica za gašenje požara ugušenjem. Vrijednost opreme je 95.675 eura.
- ✚ Održana je obuka za opštinske timove za zaštitu i spašavanje na temu „**Smanjenje rizika od katastrofa i upravljanje u vanrednim situacijama**“, 9. i 10. septembra 2016 godine, u Žablaku radi unapređenja koordinacije aktivnosti nadležnih organa na lokalnom nivou u slučaju vanrednih situacija. Obuku je prošlo 20 pripadnika opštinskih timova za zaštitu i spašavanje iz Nikšića, Žabljaka, Pljevalja, Plužina i Šavnika. S obzirom na to da su opštinski timovi za zaštitu i spašavanje među glavnim akterima kada opasnost pogodi određenu opštinu, tokom obuke učesnici su imali priliku da čuju više informacija o ključnim konceptima smanjenja rizika od katastrofa, sistemu zaštite i spašavanja u Crnoj Gori, ulozi opštinskih timova u slučaju vanredne situacije, komponentama upravljanja rizicima od katastrofa na lokalnom nivou, identifikaciji, procjeni i praćenju rizika i formulaciji lokalnih planova i strategija. Takođe, na treningu je bilo riječi i o međunarodnim inicijativama i saradnji u oblasti smanjenja rizika od katastrofa. Pored unapređenja znanja i vještina za smanjenje rizika od katastrofa na lokalnom nivou, cilj obuke je bio i razmjena iskustava i unapređenje saradnje između timova iz različitih opština, koji se u slučajevima vanrednih situacija suočavaju sa istim zadacima i izazovima.
- ✚ Izrađena je brošura na temu “Smanjenje rizika od katastrofa” za učenike srednjih škola.
- ✚ Povodom obilježavanja 13. oktobra – *Međunarodnog dana smanjenja rizika od katastrofa*, u Nikšiću je organizovan prekogranični kviz u cilju jačanja svijesti učenika srednjih škola o opasnostima od prirodnih i drugih nepogoda, posljedicama koje prouzrokuju, kao i preventivnom i drugim oblicima djelovanja koje mogu preduzeti u rizičnim situacijama. Kvizu su prethodila predavanja na ovu temu, prilagođena uzrastu i interesovanjima učenika, kojima je prisustvovalo oko 500 učenika srednjih škola, a podijeljene su im i brošure o smanjenju rizika od katastrofa i požarima i letak o broju 112. Osim podizanja nivoa svijesti učenika o smanjenju rizika od katastrofa, ova aktivnost je imala za cilj povezivanje škola i učenika iz različitih opština, kao i jačanje prekogranične saradnje između obrazovnih ustanova. U kvizu je učestvovalo 8 ekipa iz 8 srednjih škola iz Gacka, Foče, Jablanice, Konjica, Nikšića, Šavnika, Žabljaka i Plužina, a domaćin kviza je bila Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola iz Nikšića. Pobjednici kviza su za svoje škole osvojili i vrijedne nagrade – računar, multifunkcionalni uređaj i štampač. Za osvojeno prvo mjesto Srednja mješovita škola „17. septembar“ iz Žabljaka je dobila računar, za osvojeno drugo mjesto JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola iz Nikšića je dobila multifunkcionalni uređaj, za osvojeno treće mjesto JU Srednja škola iz Jablanice je dobila štampač. Ostalim školama koje su učestvovale u kvizu, dodijeljene su utješne nagrade – skeneri. Organizovanje prekograničnog kviza je još jedna u nizu aktivnosti informisanja učenika osnovnih i srednjih škola, ali i javnosti uopšte, o prevenciji i zaštiti od prirodnih i drugih nepogoda, koje su realizovane u sklopu ovog projekta.

- ✚ Izrađene su Procedure saradnje i međusobne pomoći u oblasti prekogranične saradnje između opština iz Crne Gore i Bosne i Hercegovine u oblasti zaštite od požara, kao i baza podataka požara na otvorenom prostoru u opštinama u prekograničnoj oblasti.

Projekat „Jačanje kapaciteta za prvi odgovor u CBRN-u i regionalna saradnja zemalja jugoistočne Evrope, južnog Kavkaza, Moldavije i Ukrajine“

Projekat „Jačanje kapaciteta za prvi odgovor u CBRN-u i regionalna saradnja zemalja jugoistočne Evrope južnog Kavkaza, Moldavije i Ukrajine“ (Ref: Europe Aid/ IFS/2014/347634), Project 44 “Strengthening CBRN first response capabilities and regional cooperation in South East Europe, Southern Caucasus, Moldova and Ukraine”), koji finansira Evropska unija, počeo je sa implementacijom u maju 2015. godine, a predviđen je da traje do kraja decembra 2017. godine. Konzorcijum koji implementira projekat čine: Belgijski nuklearni istraživački institut (CSK-CEN), Slovački institut za prvi odgovor (ISEMI), Holandski nacionalni institut za javno zdravlje i životnu sredinu (RIVM), Poljski institut za organsku hemiju (IPO) i Belgijski institut za radio elemente (IRE). Partneri na ovom projektu su UNICRI – Međuregionalni istraživački institut za kriminal i pravdu i CoE-Regionalni sekretarijat za izuzetno upravljanje. Zemlje korisnice projekta su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Srbija, Makedonija, Jermenija, Moldavija i Ukrajina, kao i region Kavkaza. Cilj projekta je unapređenje kapaciteta institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem od HBRN. Kao glavna aktivnost u projektu navodi se nabavka – donacija opreme za timove koji obezbjeđuju prvi odgovor, kao i organizovanje obuka i jačanje institucionalne i regionalne saradnje. Najveći benefit projekta jeste da će se obezbijediti oprema i odgovarajuća obuka za jedan tim spasilaca.

U okviru projekta, tokom 2016. godine, realizovane su dvije obuke za pripadnike službi zaštite i spašavanja i to, u periodu od 3. do 5. aprila 2016. godine u Poljskoj i u periodu od 6. do 10. aprila 2016. godine u Holandiji. Takođe, u periodu od 13. do 15. septembra 2016. godine u Dubrovniku (Republika Hrvatska) održan je sastanak projektnih partnera u cilju poboljšanja procedura za regionalnu i međuregionalnu saradnju. Na sastanku („progress meeting“) predstavnici Konzorcijuma prezentovali su svoje dosadašnje aktivnosti, kao i aktivnosti na daljoj implementaciji ovog projekta. Članovi Konzorcijuma su predstavnike zemalja korisnica projekta detaljno upoznali sa radnim paketima (WP1, WP2, WP3, WP5 i WP6), zatim su uslijedile i prezentacije zemalja učesnica o radnom planu implementacije projekta 44 u svakoj državi posebno i napretku u ovoj oblasti. Vođena je interaktivna diskusija predstavnika projektnih partnera i članova Konzorcijuma. Posebno je diskutovano o standardnim operativnim procedurama, razmjeni naučenih lekcija i interregionalnoj saradnji u slučaju HBRN-a. Dogovoreno je da svaka država održi nacionalne štabne vježbe i terenske vježbe u 2016. godini i početkom 2017. godine, a da se regionalne vježbe realizuju u drugoj polovini 2017. godine.

U okviru radnog plana – paketa WP6 predviđene su vježbe u svim zemljama korisnicama projekta, kao i u regionu. Nacionalna štabna vježba u Crnoj Gori (TTX) održana je 6. i 7. decembra 2016. godine, u hotelu „Aurel“ u Podgorici sa scenariom radijacionog akcidenta (tema vježbe je bila „Saobraćajni udes sa radioaktivnim materijalom“).

Na vježbi je učestvovalo 27 predstavnika iz crnogorskih institucija, i to iz Direktorata za vanredne situacije MUP-a Crne Gore, Službe zaštite Glavnog grada Podgorice, Kliničkog centra Crne Gore, Instituta za javno zdravlje, Centra za ekotoksikološka ispitivanja, Agencije za zaštitu životne sredine, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore i Uprave policije –

Sektora granične policije. Vježbi su, u ulozi posmatrača, prisustvovali i predstavnici Konzorcijuma iz Belgijskog nuklearnog istraživačkog instituta (CSK-CEN), Ahmed Nagy i menadžer projekta Damir Subašić. Scenario vježbe bio je saobraćajni udes sa vozilima koji uključuju opasne materije – radioaktivni materijal. Prvog dana vježbe poslije uvodne riječi i predstavljanja učesnika, predstavnici Direktorata za vanredne situacije imali su prezentacije na sljedeće teme: “Priprema i odgovor na HBRN u Crnoj Gori”, “Sistem zaštite i spašavanja”, “Uloga OKC 112 u zaštiti i spašavanju” i “Studije slučaja i naučene lekcije”, a predstavnik Konzorcijuma iz Belgijskog nuklearnog istraživačkog instituta gđin Ahmed Nagy je imao prezentaciju na temu “Pakovanje i transport radioaktivnog materijala”. Poslije održanih prezentacija shodno agendi učesnici su podijeljeni po grupama, koje su izabrale lidera i pristupile davanju odgovora na uručene pamflete scenarija. Drugog dana nastavljena je diskusija o ponuđenom scenariju. Incident koji se simulirao bio je saobraćajni udes uključujući HBRN. Svaki član grupe dobijao je inpute o događaju po fazama: I faza: “Obavješćavanje o saobraćajnom udesu”, II faza: “Službe za prvi odgovor na sceni”, III faza: “Informacije o udesu” i IV faza: “Čišćenje”. Vođena je interaktivna diskusija o ponuđenim situacijama i o ulogama relevantnih organa u odgovoru. Zatim su uslijedili brifinzi lidera grupa i predstavljanje rezultata. Vježba je imala za cilj da testira standardne operativne procedure u slučaju radijacionog udesa, uključujući i planove drugih relevantnih institucija, kao što su Centar za ekotoksikološka ispitivanja, službe zaštite i spašavanja, Uprava policije i drugi. Takođe, testiran je način komunikacije, koordinacije i donošenja odluka na lokalnom i nacionalnom nivou u slučaju pojave prekomjernog zračenja i koordinacija između nacionalnih institucija. Vježba je ocjenjena kao veoma uspješna i zaključeno je da treba nastaviti sa organizacijom sličnih vježbi i događaja sa ciljem unapređenja saradnje i koordinacije svih učesnika sistema u slučaju incidenata izazvanih hemijskim, biološkim i radioaktivnim materijalom, kako na lokalnom tako i na nacionalnom nivou.

Projekat obuke i opremanja timova za spašavanje u slučaju poplava u Jugoistočnoj Evropi (Joint Emergency Response Unit in Case of Floods in South Eastern Europe) u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u Jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE) – JERU projekat

U okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u Jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE) realizuje se *JERU projekat – Projekat obuke i opremanja timova za spašavanje u slučaju poplava u Jugoistočnoj Evropi (Joint Emergency Response Unit in Case of Floods in South Eastern Europe)*, ukupne vrijednosti 230.000,00 €. Opšti cilj projekta je razvoj operativnih sposobnosti u slučaju poplava u regionu jugoistočne Evrope.

Rukovodilac JERU projekta je Državna uprava za zaštitu i spašavanje Republike Hrvatske, a korisnici projekta sve DPPI SEE zemlje članice: Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Makedonija, Crna Gora, Rumunija, Srbija, Slovenija i Turska.

Krajni korisnici projekta su: nacionalne službe za upravljanje u vanrednim situacijama država članica DPPI SEE, kao odgovorni subjekti za sve aktivnosti upravljanja u slučaju dešavanja različitih vrsta hazarda. Takođe, pored državnih organa na nacionalnom nivou, direktni i krajnji korisnici projekta su i lokalne samouprave, kao i građani zemalja članica DPPI SEE.

U okviru projekta nabavljena je lična zaštitna oprema za crnogorski tim za spašavanje u slučaju poplava, koji broji 9 članova (8 članova tima + 1 vođa tima). Vrijednost opreme, koja je isporučena 20. maja 2016. godine, je 16.000 eura.

Nabavka opreme je preduslov za organizaciju ključnih aktivnosti projekta SWIFT obuke – obuke za spašavanje na brzim vodama (4 ukupno) i terenske vježbe (kao završne aktivnosti projekta). Obuke će se realizovati u prvoj polovini 2017. godine u okviru Godišnjeg plana aktivnosti (Disaster Management Training Programme – DMTP) i to po sistemu: dvije (2) SWIFT obuke sa dvije (2) zemlje učesnice u svakoj i dvije (2) SWIFT obuke sa tri (3) zemlje učesnice u svakoj. Zemlje domaćini SWIFT obuke biće Hrvatska, Slovenija, Bugarska i Rumunija. Predviđeno je da se sve četiri obuke održe u jednoj sedmici na različitim lokacijama.

Nakon završene obuke, planirana je da se održi zajednička vježba, koja će se realizovati u okviru NATO vježbe „BiH 2017“. NATO vježba „BiH 2017“ će se održati u periodu od 24. do 28. septembra 2017. godine u Tuzli.

O učešću JERU timova na NATO vježbi „BiH 2017“ razgovaralo se sa predstavnicima NATO EADRCC-a, u Briselu na marginama sastanka generalnih direktora za vanredne situacije članica NATO-a i Crne Gore, 14. decembra 2016. godine.

Projekat „Adaptacija na klimatske promjene na Zapadnom Balkanu“

Predstavljena je brošura „Upravljanje rizikom od poplava“ za područje uz Skadarsko jezero, koja je urađena u okviru projekta „Adaptacija na klimatske promjene na Zapadnom Balkanu („Climate Change Adaptation in Western Balkans“ – CCAWB)“, dana 15. januara 2016. godine u prostorijama MZ Crmnica, gdje je brošura podijeljena prisutnom lokalnom stanovništvu. Dogovoreno je da brošura bude dostavljena i ostalom stanovništvu i to shodno spisku iz opštinskog plana zaštite i spašavanja od poplava, koji je uručen predstavnicima Mjesne zajednice. Aktivnost je i medijski ispraćena.

Dana 13. septembra 2016. godine u prostorijama Direktorata za vanredne situacije održan je sastanak sa predstavnikom GIZ-a (Njemačka agencija za međunarodnu saradnju – *German Development Cooperation*) i nacionalnim konsultantom, na temu nastavka zajedničkog projekta o poplavama koji je planiran do avgusta 2018. godine.

Aktivnosti su nakon toga nastavljene kroz ažuriranje planova za zaštitu i spašavanje od poplava u Glavnom gradu Podgorici, Prijestonici Cetinje, kao i u opštinama Bar i Ulcinj, koji se najviše odnosi na ažuriranje mjera za zaštitu i spašavanje u okviru tri faze (preventivna, operativna i sanaciona).

Takođe, izvršena je nabavka opreme i sredstava za potrebe službi zaštite i spašavanja iz pomenutih opština, i to: lap-top računara (4 komada), GPS uređaja (4 komada), gumenih čizama (216 komada) i kišnih kabanica (216 komada).

Projekat „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija“

Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova i Zavod za školstvo realizovali su projekat „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija“, koji je za osnovni cilj imao uspostavljanje državnog odnosa prema vanrednim situacijama i u oblasti obrazovanja, te zajedničko organizovano djelovanje u različitim slučajevima vanrednih situacijama, kao što su požari, poplave, zemljotresi, tehničko-tehnološke, saobraćajne i druge nesreće. Efikasno djelovanje obrazovnog sistema ogleda se kroz kvalitetnu prevenciju i pripremljenost sa ciljem ublažavanja posljedica katastrofa, odnosno obezbjeđivanje nastavka obrazovnog procesa i u vanrednim situacijama.

Osnove za obezbjeđivanje kvalitetnog obrazovanja za vanredne situacije stvorene su kada je izrađena i od Nacionalnog savjeta za obrazovanje usvojena međupredmetna oblast „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija”, te izradom metodološkog uputstva za realizaciju programa i Vodiča za postupanje u vanrednim situacijama, čime su stvoreni osnovni preduslovi da se u osnovnim, a od 2016. godine i u srednjim školama realizuju teme iz oblasti zaštite i spašavanja. Ovo je posebno značajno, jer u posljednjih 25 godina postoji potpuni diskontinuitet u obrazovanju kada je ova oblast u pitanju.

Realizacija projekta vršena je fazno, kroz:

- ✚ savjetovanja sa svim direktorima osnovnih škola, kako bi se podigla svijest direktora o važnosti obrazovanja u oblasti vanrednih situacija, kao i izgradnje bezbjedne škole,
- ✚ seminare za nastavnike/ce razredne nastave, geografije, građanskog obrazovanja, informatike, hemije, biologije i fizičkog vaspitanja, kako bi se upoznali sa programom “Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija” i edukovali za primjenu važnijih metoda u nastavi ovog programa.

Sa realizacijom se otpočelo u decembru 2015. godine, kada su održana tri regionalna savjetovanja sa direktorima osnovnih škola (2. decembra u Budvi za primorski dio, 4. decembra u Beranama za sjeverni dio i 19. decembra u Podgorici za centralni dio Crne Gore), na koja se odazvalo 86 direktora. Ono što je važno napomenuti je to da su direktori škola upoznati i sa izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju naročito u dijelu koji se odnosi na obavezu izrade procjena rizika i planova za zaštitu i spašavanje i data su uputstva kako te obaveze realizovati.

Najvažniji dio projekta se odnosio na edukaciju nastavnog kadra koji treba da realizuje teme iz međupredmetne oblasti “Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija”.

Ova aktivnost je realizovana na način što su održana četiri dvodnevna seminara od kojih dva u Beranama i po jedan u Spužu – Danilovgradu i jedan u Ulcinju. Prvog dana seminara edukaciju su vršili službenici Direktorata za vanredne situacije, dok je drugi dan bio rezervisan za predavače iz Zavoda za školstvo.

Prvom seminaru, koji je održan 22. i 23. aprila 2016. godine u Beranama prisustvovalo je 38 nastavnika/ca iz: OŠ „Tucanje“- Petnjica, OŠ „M. Adrović“- Petnjica, OŠ „Trpezi“-Petnjica, OŠ „25.maj“ - Vrbica, OŠ „Bajo Jojić“- Andrijevića, OŠ „Polica“- Berane, OŠ „Donja Ržanica“- Berane i OŠ „Lubnice“- Berane, tako da je nastavno osoblje osposobljeno da u okviru predmeta koji predaju realizuju i teme iz međupredmetnog programa „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija“.

Na drugom seminaru održanom 27. i 28. maja 2016. godine u Beranama prisustvovalo je 30 nastavnika/ca iz: OŠ „Vukašin Radunović“, OŠ „Radomir Mitrović“ i OŠ „Vuk Karadžić“, tako da je nastavno osoblje iz svih osnovnih škola sa područja opština Berane, Andrijevića i Petnjica osposobljeno da u okviru predmeta koji predaju realizuju i teme iz međupredmetnog programa „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija“.

Treći dvodnevni seminar održan je 3. i 4. juna 2016. godine u Spužu – Danilovgrad, i njemu je prisustvovalo 40 nastavnika/ca iz OŠ „Vuko Jovović“ i OŠ „Njegoš“.

Četvrti, završni, seminar održan je 27. i 28. juna 2016. godine u Ulcinju u OŠ „Maršal Tito“. Prisustvovao je ukupno 31 nastavnik/ca iz: OŠ „Maršal Tito“, OŠ „Bedri Elezaga“ i OŠ „M. Nukulović“.

Realizacijom navedena četiri seminara ukupno je 139 nastavnika/ca edukovano i osposobljeno za izvođenje nastavnih tema iz međupredmetne oblasti „Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija“, za šta su od strane Zavoda za školstvo dobili i odgovarajuće sertifikate.

Treba istaći da je tokom seminara akcenat dat na potrebu da se kod učenika insistira da usvoje znanja koja se odnose na postupanja prije, tokom i nakon prirodnih nepogoda, tehničko-tehnoških katastrofa i drugih nesreća, kao i da su polaznicima seminara, u elektronskoj verziji, ostavljeni materijali potrebni za izvođenje nastave, kao i prezentacije koje su napravili službenici Direktorata za vanredne situacije.

Vršeći analize na kraju održanih seminara sa nastavnim osobljem i upravama škola došlo se do jedinstvenog zaključka da bi sa ovim seminarima trebalo intenzivno nastaviti kako bi se edukovao nastavni kadar i u ostalim školama u Crnoj Gori, što i jeste jedan od prioriternih ciljeva i interesa Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova.

Projekat „Smanjenje rizika od katastrofa i bezbjednost u zemljama članicama OEBS-a“

U okviru projekta pod nazivom „*Smanjenje rizika od katastrofa i bezbjednost u zemljama članicama OEBS-a*“ koji je podržan od strane misije OEBS-a u Crnoj Gori, realizovano je nekoliko aktivnosti, od kojih su najbitnije sljedeće:

- ✚ Ažuriranje opštinskog plana zaštite i spašavanja od poplava opštine Ulcinj;
- ✚ Izrada brošure o smanjenju rizika od požara na engleskom, crnogorskom i albanskom jeziku;
- ✚ Izrada brošure o smanjenju rizika od zemljotresa na engleskom, crnogorskom i albanskom jeziku;
- ✚ Izrada brošure o smanjenju rizika od poplava na engleskom, crnogorskom i albanskom jeziku;
- ✚ Organizovanje i sprovođenje kampanje o podizanju svijesti građana za adekvatno postupanje u slučaju događanja elementarnih nepogoda na području opštine Ulcinj, i
- ✚ Edukacija nastavnog osoblja – 18 profesora Gimnazije „Bratstvo i jedinstvo“ iz Ulcinja, za sprovođenje međupredmetnog programa „*Obrazovanje u oblasti vanrednih situacija*“.

Projekat „Program obuke za treće zemlje“

U okviru saradnje sa Centrom za upravljanje krizama Republike Makedonije, dana 2. marta 2016. godine u Direktoratu za vanredne situacije, održan je sastanak sa predstavnicima tima ovog Centra za realizaciju projekta „*Program obuke za treće zemlje*“ i predstavnika Direktorata za vanredne situacije, kao i predstavnika Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore i Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja. Na sastanku su razmatrane mogućnosti za učestvovanje pomenutih organa u ovom projektu, koji je pripremio Centar za upravljanje krizama Republike Makedonije, uz saradnju sa Japanskom agencijom za međunarodnu saradnju (JICA). Projekat se odnosi na razvoj integrisanog sistema za prevenciju šumskih požara i sistema rane najave u slučaju događanja šumskih požara.

Prva tehnička obuka u okviru ovog projekta održana je, u periodu od 21. do 25. novembra 2016. godine, u Skoplju. Na obuci su učestvovali službenici Direktorata za vanredne situacije, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprave za šume.

Očekuje se nastavak projektnih aktivnosti i u 2017. godini.

IAEA projekat „Unapređenje nacionalnih kapaciteta za pripremu i odgovor u slučaju radijacionog udesa“

U saradnji sa Agencijom za atomsku energiju iz Beča (IAEA) nastavila se realizacija projekta *RER 9130 „Unapređenje nacionalnih kapaciteta za pripremu i odgovor u slučaju radijacionog udesa“*. Cilj projekta je jačanje nacionalnih aranžmana za odgovor u slučaju događanja radijacionog i nuklearnog udesa, implementacija najnovijih standarda i razmjena iskustava sa zemljama u regionu.

NATO projekat „Poboljšanje kapaciteta na polju pronalaženja, transporta i uništavanja NUS-a“

Direktorat za vanredne situacije MUP-a realizuje projekat *„Poboljšanje kapaciteta na polju pronalaženja, transporta i uništavanja NUS-a“*, u okviru NATO programa „Nauka za mir i bezbjednost“ (2014-2017) koji ima za cilj opremanje Grupe za NUS Direktorata za vanredne situacije. Unapređenje kapaciteta Grupe za NUS, efikasnije uklanjanje ovih sredstava, kao i smanjenje eventualne zloupotrebe i neželjenih dejstava prouzrokovanih nestručnim ophođenjem sa NUS-om, osnovni je cilj i namjena ovog 370.000 eura vrijednog NATO projekta.

Ovaj NATO projekat, fokusiran na unapređenje kapaciteta u oblasti neeksplozivnih ubojnih sredstava, sprovodi se u skladu sa Međunarodnim standardima za uklanjanje NUS-a, koji se odnose na pronalaženje, čišćenje i siguran transport ovih sredstava, te izvještavanje o sprovedenim akcijama.

U, prošloj, 2016. godini održane su obuke u NATO centru u Slovačkoj, kao i obuka po Međunarodnim standardima deminiranja u IMAS centru u Ženevi i u NATO bazi u Hamelburgu u Njemačkoj. Takođe, realizovana je obuka za rad sa neeksplozivnim ubojnim sredstvima – II stepen za 4 službenika Grupe za NUS i uspješno je položen ispit nakon održane obuke. U toku 2016. godine, ukupno je obučeno 5 službenika kroz ovaj projekat.

Tokom 2016. godine kroz projekat nabavljeno je sljedeće:

- ✚ 3 specijalna vozila za transport NUS-a, opreme i pripadnika Grupe za NUS,
- ✚ prikolica za transport NUS-a veće težine i kalibra,
- ✚ 2 drona sa kamerama koji će se koristiti u akcijama pretraživanja terena,
- ✚ 5 kompleta uniformi,
- ✚ 5 smart mobilnih telefona,
- ✚ „lift“ za podizanje tereta iz vode,
- ✚ 2 go pro kamere,
- ✚ pribor za kopanje i vađenje NUS-a,
- ✚ 2 motorne testere,
- ✚ 2 motorna trimera,
- ✚ 2 štampača,
- ✚ 2 terenska lap topa,
- ✚ laserski daljinometar, i
- ✚ dvogled.

NATO projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama – ARCECP

Pilot projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (Advanced Regional Civil Emergency Coordination Pilot – ARCECP), predstavlja projekat u okviru NATO programa “Nauka za mir i bezbjednost”. Cilj ovog projekta je povezivanje državnih operativno-komunikacionih centara 112 (Crne Gore, Bosne i Hercegovine, Hrvatske i Makedonije) zbog efikasnije prekogranične saradnje, zahtjeva za pomoć, razmjene podataka o prekograničnom incidentu itd. Takođe, ovim projektom se mogu uvezati sve jedinice prvog odgovora i ostale relevantne institucije u sistemu zaštite i spašavanja u jedinstven sistem za komunikaciju, koordinaciju i razmjenu podataka. Ovaj sistem, prije svega, omogućava bolju logistiku na terenu, tj. mogućnost da spasioci, mimo komunikacije, raspolažu sa svim neophodnim informacijama za aktuelnu nesreću/zbivanje. Budžet projekta za potrebe sistema zaštite i spašavanja Crne Gore je 831,600 €. Pismo o potvrdi učešća u ovom projektu nam je stiglo 28.04.2016. godine.

ARCECP je mobilan, web-bazirani sistem (internet sistem) za komandovanje i kontrolu svih vrsta nesreća, od prvog odgovora – prilikom redovnih događaja, do ekstremnih situacija, katastrofalnih nesreća čak i vanrednog stanja, koje zahtijevaju angažovanje cijelog državnog aparata, kao i angažmana jedinica za zaštitu i spašavanje drugih država sa kojima su sklopljeni ugovori o bilateralnoj saradnji.

U sklopu projekta, u periodu od 28. do 30. novembra 2016. godine, u sjedištu NATO-a u Briselu, održan je sastanak sa temom početka implementacije ovog četvorogodišnjeg NATO SPS projekta, djelovodnog broja G4968.

PRILOG 2

Red. broj	SUSJEDN A DRŽAVA	STATUS PROCESA RAZGRANIČENJA
1.	Republika Albanija	Državna granica između Crne Gore i Republike Albanije definisana je Protokolom o razgraničenju između Kraljevine SHS i Kraljevine Albanije, 26. jula 1926. godine. Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice, potpisan je 06. novembra 2009. godine („Službeni list CG – Međunarodni ugovori”, broj 8/2010). Na prvom sastanku komisija za granicu Crne Gore i Republike Albanije, 05. juna 2013. godine u Podgorici, konstatovano je da je potrebno pripremiti ugovor o državnoj granici između Crne Gore i Republike Albanije, na osnovu Protokola o razgraničenju između Kraljevine SHS i Kraljevine Albanije iz 1926. godine, jer su na prostoru nekadašnje Kraljevine SHS (Kraljevine Jugoslavije) nastale tri nove države, Crna Gora, Kosovo i Makedonija. Aktom MUP-a 01 broj 011/13-65096/1 od 07. 10. 2013. godine, upućena je inicijativa za nastavak pregovora sa albanskom Komisijom za granicu na pripremi za zaključivanje ugovora o državnoj granici. Takođe, aktom MUP-a 35 broj 011/15-57126/3 od 23. 10. 2015. godine, predloženo je intenziviranje pregovora radi zaključivanja ovog ugovora. Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova 01 broj 050/16-20048/1 od 04. 04. 2016. godine, upućena je inicijativa Ministarstvu vanjskih poslova Republike Albanije za nastavak pregovora na pripremama za zaključivanje ugovora o državnoj granici i dostavljen Nacrt ugovora o državnoj granici sa potrebnim prilogima. Očekujemo okončanje pregovora o razgraničenju i zaključivanje ugovora o državnoj granici između dvije države.
2.	Republika Kosovo	Sporazum o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo potpisan je u Beču 26. avgusta 2015. godine. Skupština Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, donijela je Zakon o potvrđivanju Sporazuma o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo („Službeni list CG”- Međunarodni ugovori, broj 1/2016). Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija Crne Gore, 25. januara 2016. godine, dostavilo je Notu Ministarstvu vanjskih poslova

		Republike Kosovo, kojom se obavještava da su u Crnoj Gori okončane unutrašnje pravne procedure potvrđivanja (ratifikacija) Sporazuma o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo. Nakon okončanja unutrašnjih pravnih procedura ratifikacije Sporazuma u R. Kosovo, stupiće na snagu ovaj Sporazum u skladu sa odredbom člana 12 potpisanog Sporazuma, te će se izvršiti obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice propisanim graničnim oznakama, u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma.
3.	Republika Srbija	Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova 01 broj 452/10 od 20.03.2013.godine, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija upućena je inicijativa za početak pregovora na obavljanju poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice i pripremama za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Republike Srbije. Sa Republikom Srbijom nijesu vođeni pregovori na zaključivanju ovog Sporazuma.
4.	Bosna i Hercegovina	Ugovor o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, potpisan je 26. avgusta 2015. godine u Beču. Skupština Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2015. godine, donijela je Zakon o potvrđivanju Ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine („Službeni list CG“- Međunarodni ugovori, broj 1/2016). Predsjedništvo BiH donijelo je Odluku o ratifikaciji Ugovora o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Crne Gore, na sjednici od 12. januara 2016. godine. Ugovor je stupio na snagu 20. aprila 2016. godine, na dan prijema posljednjeg pisanog obavještenja upućenog diplomatskim putem, kojim su ugovorne strane obavijestile jedna drugu o izvršenom potvrđivanju, odnosno ratifikaciji ovog Ugovora. Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova 01 broj 050/16-69734 od 24. 10. 2016. godine, upućena je inicijativa, diplomatskim putem, Ministarstvu civilnih poslova BiH za organizovanje sastanka komisija za granicu Crne Gore i Bosne i Hercegovine u cilju implementacije ovog Ugovora, obilježavanje Ugovorom utvrđene državne granice u roku od tri godine od stupanja na snagu.
5.	Republika Hrvatska	Protokol između Savezne Vlade SRJ i Vlade R. Hrvatske o privremenom režimu uz južnu granicu između dvije države, koji je potpisan 10.decembra 2002.godine, na snazi je do konačnog razgraničenja između Crne Gore i R.Hrvatske i ni na koji način ne prejudicira razgraničenje između dvije države.

		Strane su, načelno saglasne, da ukoliko se ne postigne rješenje u direktnim bilateralnim pregovorima, da se predmet spora iznese pred Međunarodni sud pravde u Hagu, ili pred ad hoc arbitražu na osnovu prethodne saglasnosti strana u tekstu Posebnog sporazuma.
Trilateralni sporazumi o tačkama susreta državnih granica		
• Trilateralni sporazum između Vlade Crne Gore, Vlade Republike Kosova i Vlade Republike Albanije o tački susreta državnih granica između Crne Gore, Republike Albanije i Republike Kosova koja je obilježena tromednom graničnom oznakom i njenom obilježavanju usaglašen je i parafiran na trilateralnom sastanku u Podgorici 25. jula 2014. godine. Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore 01 broj 050/16-26237/2 od 28. 04. 2016. godine, upućena je Inicijativa ministarstvima vanjskih poslova R. Albanije i R. Kosovo, diplomatskim putem, za utvrđivanje termina za potpisivanje Sporazuma. U Noti Ministarstva vanjskih poslova Albanije od 6. juna 2016. godine navodi se da albanska strana očekuje odgovore od kosovske strane na njene ranije upućene predloge, kako bi nadležni organi nastavili unutrašnje pravne procedure za potpisivanje Sporazuma. • Aktom MUP-a 01 broj 050/15-34560/1 od 19. 06. 2015. godine, upućena je inicijativa Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija za organizovanje trilateralnog sastanka komisija za granicu Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Srbije u cilju usaglašavanja i pripreme za potpisivanje Sporazuma o određivanju tromedne granične tačke između Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Srbije. U prilogu je, takođe, dostavljen Nacrt ovog sporazuma. Sastanak u cilju usaglašavanja teksta Sporazuma nije organizovan. • Aktom MUP-a 01 broj 0505/15-34561/1 od 19. 06. 2015. godine, upućena je inicijativa Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija za organizovanje trilateralnog sastanka komisija za granicu Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske u cilju usaglašavanja i pripreme za potpisivanje Sporazuma o određivanju tromedne granične tačke između Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske. Sastanak u cilju usaglašavanja teksta Sporazuma nije organizovan.		

NAPOMENA: Na osnovu člana 4 Zakona o graničnoj kontroli, člana 55 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave i zaključaka Vlade Crne Gore, sa sjednice od 7. marta 2013. godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je Rješenje 01 broj 051/13-8362/1 od 11. 03. 2013. godine, o obrazovanju Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom.

Rješenjem ministra vanjskih poslova i evropskih integracija, obrazovana je Komisija za razgraničenje sa Republikom Hrvatskom. Razgraničenje epikontinentalnog pojasa između Crne Gore i Republike Italije, u nadležnosti je Ministarstva saobraćaja i pomorstva. Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. jula 2015. godine, zadužila je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da pokrene aktivnosti na razgraničenju epikontinentalnog pojasa sa R. Albanijom.

PRILOG 3

AKTIVNOSTI MUP-A U DONOŠENJU I IMPLEMENTACIJI POSTOJEĆIH STRATEŠKIH ILI DRUGIH PLANSKIH I ANALITIČKIH DOKUMENATA (4 strategije; 1 akcioni plan; 5 analiza)

1. **Strategija reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godine, s Akcionim planom za implementaciju Strategije za 2016. godinu** (usvojena na sjednici Vlade Crne Gore u aprilu 2016. godine);
2. **Akcioni plan za implementaciju Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za 2017. godinu** (usvojen na sjednici Vlade Crne Gore u decembru 2016. godine);
3. Pripremljen je **Predlog Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godine, sa Akcionim planom za implementaciju strategije za 2017. godinu**, i verifikovan od strane Međuresorske radne grupe, na sjednici održanoj 19. oktobra 2016. godine, i dostavljen EK, radi davanja mišljenja. EK je mišljenje dostavila 21. decembra 2016. godine, i nakon korigovanja Strategija i AP su ponovo dostavljeni EK, na mišljenje. Nakon konačnog mišljenja EK materijal će biti dostavljen Vladi na utvrđivanje.
4. **Predlog strategije reforme javne uprave 2016-2020**, sa Akcionim planom, koji je Vlada Crne Gore usvojila 28. jula 2016. godine;
5. Predlog **strategije razvoja nevladinih organizacija 2017-2020**, sa Akcionim planom, čija priprema je Programom rada Ministarstva javne uprave predviđena za II kvartal 2017. godine;
6. **Analize efekata implementacije Strategije razvoja NVO 2014-2016**, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 29. septembra 2016 godine;
7. **Analiza sprovedenih aktivnosti tokom ljetnje požarne sezone;**
8. **Analiza impementacije Sporazuma o otvaranju Zajedničkog graničnog prelaza Sukobin – Murićani** i učestvovanje u radu Zajedničke ekspertske komisije za sprovođenje ovog Sporazuma, posebno za vrijeme ljetnje turističke sezone;
9. **Analiza za buduća tehnička rješenja u vezi implementacije Direktive 2009/50/EU (u dijelu obrasca »EU plave karte« u skladu sa Uredbom vijeća 1030/2002), sa finansijskim planom za realizaciju tehničkih rješenja** (decembar 2016. godine);
10. **Analiza ostvarene međunarodne saradnje MUP-a u prethodnoj godini.**

PRILOG 4

Spisak zakonskih i i podzakonskih akata, koje je Ministarstvo unutrašnjih poslova realizovalo u 2016. godini.

I. REALIZOVANE ZAKONSKE AKTIVNOSTI

ZAKONI

1. **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju** ("Službeni list CG" 54/16);
2. **Zakon o javnim okupljanjima i javnim priredbama** ("Službeni list CG" broj 52/16);
3. **Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca**, koji je donijet na sjednici Skupštine Crne Gore od 29.12.2016. godine
4. **Predlog zakona o izmjenama Zakona o ličnom imenu**, "Službeni list CG" broj 55/16;
5. **Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o putnim ispravama**, "Službeni list CG" broj 54/16);
6. **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o matičnim registrima**, "Službeni list CG" broj 55/16);
7. **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu**, "Službeni list CG" broj 54/16);
8. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima** ("Službeni list CG" broj 16/16);
9. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi**
„Službeni list CG“, broj 54/16;
10. **Predlog zakona o izmjeni Zakona o upravom postupku**
„Službeni list CG“, broj 40/16,
11. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, čija priprema je Programom rada Vlade Crne Gore predviđena za II kvartal 2017. godine
12. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama**, čija priprema je Programom rada Vlade Crne Gore predviđena za II kvartal 2017. godine;
13. **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti**

PREDLOZI ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEĐUNARODNOG UGOVORA

1. **Zakon o potvrđivanju Protokola o eksplozivnim ostacima rata uz Konvenciju o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj** ("Službeni list CG-međunarodni ugovori" broj 4/16);
2. **Zakon o potvrđivanju Sporazuma o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo** („Službeni list CG- Međunarodni ugovori“, broj 1/2016);
3. **Zakon o potvrđivanju Ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine** („Službeni list CG- Međunarodni ugovori“, broj 1/2016).

II. REALIZOVANE PODZAKONSKE AKTIVNOSTI

Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor (11)

Pravilnik -5; Uredba -1; Odluka- 2; Naredba - 2; Kodeks- 1

1. **Uredba o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika** ("Službeni list CG" broj 28/16);
2. **Naredba o počeku nošenja nove službene uniforme i opreme policijskih službenika**, broj: 404/16-65201 od 30.09.2016. godine;
3. **Naredba o vremenskom periodu i putu odnosno djelovima puta na kojima je obavezna upotreba zimske opreme** ("Službeni list CG" broj 71/06);
4. **Odluka o javnom obećanju nagrade** za obavještenje koje će rezultirati podizanjem optužnice od strane nadležnog suda protiv okrivljenog za krivično djelo ubistvo Duška Jovanovića, glavnog i odgovornog urednika lista "Dan";
5. **Odluka o javnom obećanju nagrade** za obavještenje koje će rezultirati podizanjem optužnice od strane nadležnog suda protiv okrivljenog za krivično djelo ubistvo u pokušaju na štetu policijskog službenika Predraga Šukovića;
6. **Pravilnik o dopuni Pravilnika o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencija za potrebe vršenja granične kontrole** („Službeni list CG“, broj 26/16);
7. **Pravilnik o izmjenama Pravilnika o tehničkim i organizacionim uslovima za preuzimanje zadržanih podataka** ("Službeni list CG" 59/16);
8. **Pravilnik o sadržaju i izgledu obrasca prijave javnog okupljanja i javne priredbe** („Službeni list CG“ broj 60/16);
9. **Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za vršenje poslova zaštite** ("Službeni list CG“, broj 70/16);
10. **Pravilnik o izgledu, vrsti materijala, načinu nošenja i rokovima trajanja svečane uniforme policijskih službenika** („Službeni list CG“ broj 72/16);
11. **Dopuna Kodeksa policijske etike** ("Službeni list CG" broj 42/16).

Direktorat za upravne unutrašnje poslove (6)

Odluka -2; Pravilnik - 4;

1. **Odluka o dopuni Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa Crne Gore za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom** ("Službeni list CG" broj 40/16);
2. **Odluka o načinu, postupku i kriterijumima za izbor ponuđača za izradu i realizaciju posebnog programa ulaganja na osnovu kojeg lice može steći crnogorsko državljanstvo prijemom** ("Službeni list CG" broj 58/16);
3. **Pravilnik o dopunama Pravilnika o registraciji motornih i priključnih vozila** ("Službeni list CG" broj 21/16);
4. **Pravilnik o dopuni Pravilnika o registraciji motornih i priključnih vozila** ("Službeni list CG" broj 43/16);
5. **Pravilnik o dopuni Pravilnika o vođenju registra crnogorskih državljana i obrascu uvjerenja o crnogorskom državljanstvu** ("Službeni list CG" broj 57/16);
6. **Pravilnik o izmjeni Pravilnika o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad** ("Službeni list CG" broj 36/16);

Direktorat za vanredne situacije (4)

Pravilnik -3; Odluka- 1;

1. **Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tima za upravljanje u**

vanrednim situacijama – Predlog je pripremljen za dostavljanje Vladi Crne Gore na razmatranje;

2. **Pravilnik o proizvodnim i skladišnim objektima za eksplozivne materije** – Pravilnik je dostavljen "Službenim listu" na objavljivanje;
3. **Pravilnik o obrascu uvjerenja i sadržaju i načinu vođenja evidencija o izdatim uvjerenjima o osposobljavanju i uvjerenjima o usavršavanju pripradnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih jedinica i dobrovoljnih jedinica** – Predlog pravilnika je pripremljen za dostavljanje Sekretarijatu za zakonodavstvo, na mišljenje;
4. **Pravilnik o obliku i sadržaju knjižice civilne zaštite** – Predlog pravilnika je pripremljen za dostavljanje Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje.

Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu (14)

Uredba – 6; Odluka- 5; Pravilnik – 2; Uputstvo - 1

1. **Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija**, koja je u završnoj fazi usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo;
2. **Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona**, koja je u završnoj fazi usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo;
3. **Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 21. aprila 2016. godine, drugu izmjenu na sjednici od 12.maja 2016. godine, a treću izmjenu na sjednici od 29. decembra 2016. godine („Službeni list CG“, br.. 35/16, 41/16 i 73/16);
4. **Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 18. februara 2016. godine ("Službeni list CG" broj 27/16);
5. **Predlog uredbe o dopuni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Uprave policije Glavnom gradu** koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 05. maja 2016. godine („Službeni list CG“, broj 40/16);
6. **Predlog uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o načinu označavanja naselja, ulica, trgova i zgrada i sadržaju i načinu vođenja evidencije**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 15. septembra 2016. godine ("Službeni list CG" broj 65/16);
7. **Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 28. septembra 2016. godine ("Službeni list CG" broj 66/16);
8. **Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju ministarstava koja imaju državne sekretare**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 18. septembra 2016. godine, 28. aprila 2016. godine i 15. decembra 2016. godine ("Službeni list CG" broj 27/16, 32/16 i 79/16);
9. **Predlog odluke o izmjeni Odluke o imenovanju predsjednika i članova Komisije za žalbe**, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 29. decembra 2016. Godine;
10. **Predlog odluke o upozorenju SO Gusinje**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 21. aprila 2016. godine ("Službeni list CG" broj 31/16);
11. **Predlog odluke o raspuštanju Skupštine opštine Gusinje**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 07. jula 2016. godine ("Službeni list CG" broj 47/16);
12. **Predlog pravilnika o sadržaju izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije o postupanju u upravnim stvarima;**

13. **Predlog pravilnika o izmjeni Pravilnika o programu i načinu stručnog osposobljavanja i načinu provjere stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije;**
14. **Nacrt uputstva za izvršavanje Uredbe o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave,** čija priprema je Programom rada Ministarstva javne uprave predviđena za IV kvartal 2017. godine

Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodnom pristupu informacijama (2)

Uputstvo -1; Memorandum - 1

1. **Uputstvo o načinu korišćenja uređaja za elektronsku identifikaciju birača**
2. **Memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova i Državne izborne komisije**

Kabinet ministra (4)

1. **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova od 22.01.2016. godine;**
2. **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova od 24.04.2016. godine;**
3. **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova od 17.05.2016. godine;**
4. **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova od 03.11.2016. godine.**

UKUPNO 57 AKATA:

- **16 ZAKONSKIH AKATA** (2 predloga novih zakona, 11 predloga izmjena i dopuna važećih zakona, 3 predloga zakona o potvrđivanju međunarodnog ugovora).
- **41 PODZAKONSKI AKT** (18 pravilnika, 7 uredbi, 2 naredbe, 10 odluka, 2 uputstva, 1 kodeks i 1 memorandum).

SPISAK REALIZOVANIH IZVJEŠTAJA I INFORMACIJA IZ NADLEŽNOSTI MUP-a

1. **Izveštaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2015. godinu;**
2. **Izveštaj o radu Pravnog tima Ministarstva za 2015. godinu;**
3. **Izveštaj o realizovanim aktivnostima MUP-a u 2015. godini;**
4. **Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju (2010-2019) za 2016. godinu, s Akcionim planom za 2017. godinu;**
5. **Izveštaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima;**
6. **Izveštaj o izvršenom nadzoru nad sprovođenjem Zakona o zaštiti lica i imovine i propisa donijetih na osnovu ovog zakona;**
7. **Izveštaj o izvršenoj unutrašnjoj kontroli nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka;**
8. **Izveštaj o implementaciji Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjim poslovima;**
9. **Izveštaj o realizovanim aktivnostima iz Programa rada Uprave policije za 2016. godinu.**
10. **Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu Sporazuma o readmisiji u 2015. godini (usvojen na Vladi u martu 2016);**
11. **Izveštaj za period od 01.05.2016. godine do 01.12.2016. godine za UPR, za oblast „Registracija pri rođenju“;**
12. **Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016 (AURUM) u 2015. godini, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 7. jula 2016. godine;**
13. **Izveštaj o sprovođenju Plana unutrašnje reorganizacije javnog sektora u 2015. godini, koji je Vlada usvojila na sjednici od 11. jula 2016. godine;**
14. **Izveštaj o radu Koordinacionog tima za reformu lokalne samouprave za 2015. godinu, koji je usvojio Koordinacioni tim za reformu lokalne samouprave na sjednici od 22. aprila 2016. godine;**
15. **Izveštaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika u Crnoj Gori za period 2015-2016. godina, za 2015. godinu, koji je usvojio Koordinacioni tim za reformu lokalne samouprave na sjednici od 22. aprila 2016. godine;**
16. **Godišnji izvještaj o broju zaposlenih u lokalnim samoupravama, shodno operativnom dokumentu za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika;**
17. **Učšće u pripremi izvještaja o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i drugim oblicima saradnje organa državne uprave s nevladinim organizacijama 2014 i 2015. godini (u saradnji sa Kancelarijom za saradju sa NVO);**
18. **Izveštaj o crnogorskom predsjedavanju Regionalnom inicijativom za migracije, azil i izbjegla lica (MARRI);**

19. **Izvještaj o predsjedavanju Konvencijom o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi;**
20. **Izvještaj o realizaciji Plana stručnog osposobljavanja pripadnika operativnih jedinica u 2016. godini;**
21. **Izvještaj o realizaciji Plana rada Direkcije za inspekcijski nadzor Direktorata za vanredne situacije za 2016. godinu**
22. **Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2015. godini;**
23. **Izvještaj o realizaciji Plana inspekcijskog nadzora inspekcije za eksplozivne materije, zapaljive materije i tečnosti i gasove i inspekcije zaštite i spašavanja, za 2015. godinu;**
24. **Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori u 2015. godini (usvojen na Vladi u martu 2016);**
25. **Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2016. godini, s Akcionim planom za 2017. godinu;**
26. **Izvještaj o sprovođenju Zajedničkog plana za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima;**
27. **Izvještaj u vezi sa sprovođenjem Strategije integrisanog upravljanja granicom (IUG), na regionalnom i lokalnom nivou;**
28. **Izvještaj o realizaciji mjera za podoblast Vanjske granice i Šengen u okviru AP za Poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost;**
29. **Izvještaj o realizaciji ugovora o vodo-snabdijevanju i održavanju komunalnog reda, redovnom i periodičnom održavanju i servisiranju granične infrastrukture;**
30. **Izvještaj o privrednim društvima koja obavljaju djelatnost na graničnim prelazima i o naplaćenim potraživanjima po osnovu zakupa na graničnim prelazima;**
31. **Izvještaj o implementaciji Sporazuma o otvaranju Zajedničkog graničnog prelaza Sukobin – Murićani i učestvovanje u radu Zajedničke ekspertske komisije za sprovođenje navedenog Sporazuma, posebno za vrijeme ljetnje turističke sezone;**
32. **Izvještaj o aktivnostima na uspostavljanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Albanije i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Kosovo;**
33. **Izvještaj o realizaciji javnih nabavki za 2015. godinu;**
34. **Godišnji finansijski izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova za 2015. godinu;**

DISCIPLINSKA ODGOVORNOST

DISCIPLINSKO GONJENJE		
1.	Primljeni predlozi za pokretanje disciplinskog postupka	117
2.	Obrađene dopune predloga za pokretanje disciplinskog postupka	101
3.	Podnešeni zaključci za pokretanje disciplinskog postupka protiv policijskih službenika	74 zaključka protiv 89 pol.službenika
4.	Zahtjevi putem telegrama rukovodiocima organizacionih jedinica radi dostavljanja potrebnih dokaza	62
5.	Dopisi za dostavljanje potrebnih dokaza	52
6.	Predlozi o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka upućeni ministru	11
7.	Rješenja o odbacivanju predloga za pokretanje disciplinskog postupka	12
8.	Učešće na glavnim raspravama	339 od čega 21 rasprava za državne službenike
9.	Vraćeni – proslijeđeni predlozi	2
10.	Ostalo u radu iz prethodnih mjeseci i ovog mjeseca predmeta	30
11.	Informacije	4
12.	Izjašnjenja	1
13.	Rješenje o obustavi disciplinskog postupka	/
14.	Predlog da se zastane – miruje sa pokretanjem disciplinskog postupka do saniranja zdravlja policijskog službenika	/
15.	Propratni akti uz dostavljene zaključke za pokretanje disciplinskog postupka	30

VOĐENJE DISCIPLINSKOG POSTUPKA		
1.	Održane rasprave	339
2.	Zapisnici sa rasprava	339
3.	Predlozi upućeni ministru sa obrazloženjem na razmatranje i odlučivanje	93
4.	Zapisnici o vijećanju i glasanju	93
5.	Rješenja o utvrđivanju disciplinske odgovornosti i izricanju disciplinske mjere	48 za 50 pol.službenika
6.	Prpratni akti uz predloge rješenja	258
7.	Upućene urgencije	39
8.	Dopisi organizacionim jedinicama	276
9.	Vrste izrečenih mjera protiv policijskih službenika	- 2 novčane kazne 30% x 3 mjeseca protiv 2 policijska službenika; - 2 novčane kazne 20% x 5 mjeseci protiv 2 policijska službenika; - 14 novčanih kazni 20% x 1 mjesec protiv 16 policijskih službenika; - 2 novčane kazne 30% x 1 mjesec protiv 2 policijska službenika; - 8 novčanih kazni 20% x 2 mjeseca protiv 8 policijskih službenika; - 3 novčane kazne 20% x 3 mjeseca protiv 3 policijska službenika; - 1 novčana kazna 30% x 5 mjeseci protiv 1 policijskog službenika; - oslobođeno od dicsiplinske odgovornosti 10 policijskih službenika, donijeto 10 rješenja; - 2 zaključka o prekidu postupka protiv 2 policijska službenika; - 1 uslovni prestanak radnog odnosa za period od 2 godine, kumulativno sa novčanom kaznom 20% x 6 mjeseci protiv 1 policijskog službenika; - 1 uslovni prestanak radnog odnosa za period od 1 godine, kumulativno sa novčanom kaznom 30% x 3 mjeseci za 1 policijskog službenika;

		-1 uslovni prestanak radnog odnosa za period od 1 godine za 1 policijskog službenika; - 1 rješenje o prestanku radnog odnosa za 1 policijskog službenika
10.	Obrađene žalbe i odgovori na žalbu	34 žalbe
11.	Propratni akti uz žalbu	102
12.	Upućeno na izvršenje Službi za pravne, kadrovske i finansijske poslove	70 rješenja protiv 71 policijskog službenika (ovdje su sadržana i rješenja iz 2015.g.)
13.	Pozivi odgovornim službenicima, svjedocima i članovima Vijeća	1109
14.	Upućeni telegrami	28
15.	Ostali različiti podnesci, dopisi i tumačenja - informacije	60
16.	Analize o izrečenim dis.mjerama, o osnovama dis.odgovornosti, kontrole – konsultacije sa internim revizorom	3
17.	Izrada raznih drugih rješenja i zaključaka	3
18.	Urađenja rješenja o troškovima vještačenja i naknadama i nagradama advokatskih troškova	10
19.	Urađen izvještaj o kršenju Etičkog kodeksa	1
20.	Urađena analiza strukture disciplinskih mjera za 2015.godinu	4
21.	Uzete izjave u postupku saslušanja na okolnosti zaključaka o prekidu postupaka	/
22.	Urađeno rješenje o naknadi za učešću u radu Disciplinske komisije MUP-a članovima Disciplinskog vijeća	3
23.	Izrada raznih informacija	27

MATERIJALNA ODGOVORNOST		
1.	Zaduženi predmeti	6
2.	Zapisnik Komisije za materijalnu odgovornost	6
3.	Dopis rukovodiocima organizacionih jedinica	276
4.	Uradjen zahtjev za naknadu štete »Lovćen osiguranje«, »Delta Osiguranje«, »Uniqa osiguranje« i »Montenegro osiguranje«	/
5.	Izvještaj o konačnim disciplinskim mjerama za 2016.g.	12
6.	Originalni disciplinski spisi, proslijeđeni Upravnom sudu	24
7.	Urađeno rješenje o novčanom kažnjavanju za izgublenu služb.legitimaciju i službenu značku	4
8.	Učestvovanje u disciplinskim raspravama	116
9.	Učestvovanje u sjednicama vijećanja i glasanja	64
10.	Upućeno na izvršenje Službi za pravne, kadrovske i finansijske poslove	70 rješenja protiv 71 policijskog službenika i 3 rješenja protiv 3 državna službenika
11.	Upućeni telegrami	18
12.	Pozivi odgovornim službenicima, svjedocima i članovima Vijeća	1204
13.	Fotokopirani disciplinski spisi	55
14.	Urađeni mjesečni izvještaji Odsjeka	12
15.	Urađen godišnji izvještaj Odsjeka	1

PRILOG 7

PREGLED POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU – DIREKCIJA ZA AZIL (2016. GODINA)

DIREKCIJA ZA AZIL	BROJ PREDMETA U RADU			RIJEŠENI PREDMETI					nerije šeno
	neriješe no 01.01.20 16.	primljen o	ukup no	usvoje no	odbije no	obustavl eno	odbač eno	ukupn o	
POSTUPAK PO ZAHTJEVU ZA DOBIJANJE AZILA	11	335	346	23	27	241	1	292	54
UKUPNO	11	335	346	23	27	241	1	292	54

PRILOG 8

Pregled postupanja po zahtjevima u prvostepenom upravnom postupku Direkcije za državljanstvo

Oblast	Predmeti ua radu			Riješeni predmeti					neriješe no
	neriješe no 01.01.20 16.g	primljen o	ukupn o	odbače no	odbij eno	obustavl eno	usvoj eno	ukup no	
1. prijem u crnogorsko državljanst vo	817	1011	1828	21	59	354	681	1115	713
2. otpust iz crnogorsko g državljanst va	109	279	388	-	-	60	210	270	118
3. gubitak crnogorsko g državljanst va po sili	257	89	346	-	-	147	52	199	147

zakona									
U K U P N O:	1183	1179	2362	21	59	561	943	1584	778

P R E G L E D
POSTUPANJA PA ZAHTJEVIMA U DRUGOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU

Oblast	Broj žalbi u radu			Riješeni predmeti					neriješe no
	neriješe no 01.01.20 16.	primljen o	ukup no	odbač eno	odbij eno	obustavl jeno	usvoje no	Ukup no	
1.utvrđiva nje i upis u državljan stvo	6	6	6	/	3	/	3	6	/
U K U P N O:	6	6	6	/	3	/	3	6	/

**P R E G L E D
UPRAVNI SPOR**

Oblast	Broj predmeta u radu			Riješeni predmeti					neriješen o u proceduri
	neriješe no 01.01.20 16.	primljen o	ukup no	odbače no	odbij eno	obustavlja eno	usvoj eno	Ukup no	
Državljanstvo	9	26	35	1	6	1	27	35	14
U K U P N O:	9	26	35	1	6	1	27	35	14

PRILOG 9

Izveštaj o rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevu za period od 01.01.2016. do 31.12.2016. godine
- Saobraćajne isprave i oružje -

Klasifikaci oni znak	Broj neriješe nih predme ta iz prethod ne god.	Broj primlje nih predme ta u toku godine	Ukup an broj predm eta (2+3)	Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu							Broj neriješenih predmeta		
				obzirom na rok		S obzirom na način rešavanja					Propis ani rok isteka o	Propis ani rok nije isteka o	Ukupno neriješe nih predme ta
				U propisan om roku	Po isteku propisa nog roka	Zahtje v odbač en	Zahtj ev odbij en	Zahtij ev usvoje n	Postupa k obustavl jen	Ukupn o riješen o predm eta			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.vozačka dozv.	397	33.795	34.192	33.855		256	-	33.59 9	-	33.855		337	337
2..instr.doz vola	-	55	55	55	-	-	-	55		55		-	-
3. registr.vozi	-	211.22	211.22	211.224	-	-		211.2		211.22 4		-	-

la		4	4					24					
4.nabav. oružja	819	1.784	2.603	1.800	111	-	39	1.872		1.911	92	600	692
5.registr. oružja	6.260	6.189	12.449	8.000	1.067		132	8.935		9.067	82	3.300	3.382
u k u p n o:	7.476	253.04 7	260.5 23	254.934	1.178	256	171	255.6 85		256.1 12	174	4.937	4.411

Podnesene žalbe				Broj drugostepenih odluka					Administrativno izvršenje				Primj dba
Žalba odbač ena	Prvoste pena odluka zamijen jena	Predm et dostav ljen drugos t. organ u	Sve ga žalb i u toku godi ne	Žalba odbač ena	Žalba odbij ena	Žalba usvoj ena	Postup ak obusta vljen	Ukup an broj riješe nih žalbi	Ukup an broj izvrš nih riješe nja	Dones eno zaključ aka o dozvol i izvrše nja	Izvrš eno riješe nja	Izvršen je sprove deno prinud nim putem	
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
-	4	51	55	3	9	43	-	55					

Obrazac IZV.5- br. 24.

Izveštaj o rješavanju drugostepenih upravnih predmeta za period od 01.01.2017. godine.

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta na kraju prethodne godine	Broj podnijetih žalbi u toku godine	Ukupno žalbi u toku godine (2+3)	Broj predmeta riješenih u drugostepenom postupku								
				U propisanim roku	Po isteku propisanog roka	Ukupno riješeno žalbi	Žalba odbačena	Žalba odbijena	Žalba usvojena	Povređena pravila postupka	Pogrešno ili nepotpuno utvrđeno činjenost.	Pogrešno primjena materijalnog prava
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.vozačka doz.	1	12	13	13		13	1	1	11		11	
2.instr.dozvola	-	-	-	-		-	-	-	-		-	
3.registr.vozila	3	27	30	30		30	2	8	20		20	

4.nabav.or užja	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.registr.o ružja	-	12	12	12	12	-	12	-	12	12	
ukupno:	4	51	55	55	52	3	9	43		43	

Broj neriješenih žalbi na kraju godine	Propisani rok istekao	Propisani rok nije istekao	Upravni spor			Primjedbe
			Broj pokrenutih upravnih sporova	Broj odluka izmijenjenih povodom podnijete tužbe	Broj poništenih odluka u upravnom sporu	
14	15	16	17	18	19	20
-	-	-	8	4	3	

Obrazac IZV.6 -br.26

Izveštaj o radu drugostepenih organa povodom upotrebe vanrednih pravnih lijekova u upravnom postupku za period od 01.01.2016. do 01.01.2017. godine

Klasifikacioni znak	Ponavljanje postupka ¹⁾						Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom ²⁾		Oglašeno rješenje ništavim ³⁾		Poništavanje i ukidanje rješenja po osnovu službenog nadzora ⁴⁾		Vanredno ukidanje ⁵⁾
	Ukupno podnijeto zahtjeva za obnovu postupka	Odluka o zahtjevu			Odluka o drugostepenom rješenju		Rješenje izmijenjeno	Rješenje poništeno	Po zahtjevu stranke	Po službenoj dužnosti	Ukinuto	Poništeno	Ukinuto
		Odbačen	Odbijen	Usvojen	Potvrđeno	Izmijenjeno			Oglašeno ništavim	Oglašeno ništavim			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	12	14
Ukupno													

- 1) Član 244 ZUP-a – ponavljanje postupka
- 2) Član 256 ZUP-a – mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom
- 3) Član 260 ZUP-a – oglašavanje rješenja ništavim
- 4) Član 257 ZUP-a – poništavanje I ukidanje rješenja o osnovu službenog nadzora
- 5) Član 259 ZUP-a – Vanredno ukidanje

Obrazac Izv. 10 - broj. 29

Izveštaj o izdatim uvjerenjima za period od 01.01.2016. do 01.01.2017. godine

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih zahtjeva u prethodnoj godini		Broj zahtjeva primljenih u toku godine		Ukupno	Broj izdatih uvjerenja					Broj odbijenih zahtjeva za izdavanje uvjerenja			Broj žalbi na negativnu odluku (ukupno)	Broj odluka izmijenjenih po žalbi	PRIMJEDBA
						Po članu 165. ZUP-a	Po članu 166. ZUP-a									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.vozačka doz.			3505		3505	3505										
2. vozila			506		506	506										
3. oružje			3612		3612	3612										

ukupno:			1.217		1.217	1.217										
----------------	--	--	--------------	--	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

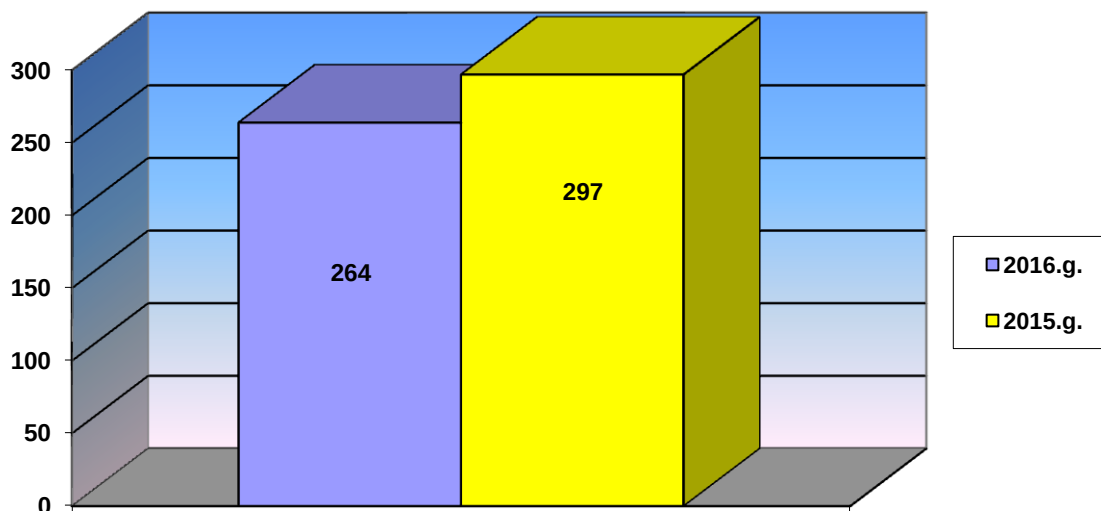
PRILOG 10

**PREGLED
POSTUPANJA PO ZAHTJEVIMA U PRVOSTEPENOM UPRAVNOM POSTUPKU
PODRUČNIH ORGANIZACIONIH JEDINICA**

Oblast	Predmeti u radu			Riješeni predmeti					neriješeno
	neriješeno 01.01.2016.	Primljeno	Ukupno	Odbačeno	odbijeno	Obustavljeno	Usvojeno	Ukupno riješeno	
1. lična karta	279	27.975	28.254	247	/	/	27.758	28.005	249
2. matični broj - određivanje	14	22.888	22.902	41	1	/	22.847	22.889	13
3. lično Ime	56	481	537	17	4	16	456	493	44
4. matični reg. rođenih - prijava	181	12.101	12.282	354	2	15	11.740	12.111	171
5. matični regist. umrlih - prijava	242	9.500	9.742	554	8	9	9.035	9.606	136
6. pasoš	162	27.415	27.577	120	/	/	27.300	27.420	157
7. prijava prebivališta	118	8.325	8.443	49	/	/	8.270	8.319	124
8. odjava Van CG	/	63	63	/	/	/	63	63	/
9. promjena prebivališta	/	7.775	7.775	35	/	/	7.699	7.734	41
10. promjena adrese	93	27.962	28.055	149	/	/	26.661	26.810	1.245
u k u p n o :	1.145	144.485	145.630	1.566	15	40	141.829	143.450	2.180

PRILOG 11

BROJ UPOTREBA SREDSTAVA PRINUDE U 2016. I 2015. GODINI
(uporedni grafički prikaz)



Vrsta upotrijebljenog sredstva prinude	2016.god.		2015. god.	
	Broj upotreba	%	Broj upotreba	%
<i>Fizička snaga</i>	48	18,18	48	16,16
<i>Fizička snaga – sred. za vezivanje</i>	126	47,72	82	27,61
<i>Fizička snaga – službena palica</i>	-	-	1	0,34
<i>Fiz.snaga – služb.palica - sred.za vezivanje</i>	1	0,38	-	-
<i>Fiz.snaga - ručni sprej</i>	4	1,52	4	1,35
<i>Fiz.snaga - ručni sprej - sred.za vezivanje</i>	25	9,47	2	0,67
<i>Fiz.snaga - ručni sprej -palica</i>	2	0,76	-	-
<i>Ručni sprej – sred.za vezivanje</i>	2	0,76	-	-
<i>Fiz.snaga - palica - hem.sredstva</i>	-	-	1	0,34
<i>Fiz.snaga - hem.sredstva</i>	-	-	1	0,34
<i>Ručni sprej</i>	4	1,52	3	1,01

Sredstva za vezivanje	50	18,93	65	21,88
Službena palica	-		-	-
Hemijska sredstva	-		89	29,96
Vatreno oružje	2	0,76	1	0,34
UKUPNO :	264	100	297	100

Pregled upotrijebljenih sredstava prinude, prema vrsti upotrijebljenog sredstva prinude i organizacionoj pripadnosti policijskih službenika koji su upotrijebili sredstva prinude, dat je u slijedećoj tabeli:

UPOTREBA SREDSTAVA PRINUDE – 2016. godina													
Vrsta sredstva prinude	Policija opšte nadl.		Krim. policija		Granična policija		Obezbj. ličnosti i objekata		PJP		SAJ		Ukupno
	O – Opravdana / N – Neopravdana												
	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	
Fizička snaga	43	-	-	-	1	-	3	-	1	-	-	-	48
Fiz.snaga – sred. za vezivanje	122	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	126
Fiz.snaga – služb.palica - sred. za vezivanje	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Fiz.snaga – ručni sprej – sred.za vezivanje	25	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25
Fiz.snaga – ručni sprej – služb palica	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Fiz.snaga – ručni sprej	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4

Ručni sprej i sred. za vezivanje	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Ručni sprej	2	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	4
Sredstva za vezivanje	31	-	3	-	2	-	-	-	14	-	-	-	50
Vatreno oružje	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2
Ukupno	233	-	3	-	7	-	4	-	16	-	1	-	264
UKUPNO	233		3		7		4		16		1		



Crna Gora

UPRAVA ZA KADROVE

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE ZA KADROVE ZA 2016. GODINU

Februar, 2017. godine

UVOD

Izveštaj o radu **Uprave za kadrove** za 2016. godinu sadrži realizovane aktivnosti u okviru nadležnosti koje su joj date Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (Sl.list Crne Gore br.39/11, 66/12, 34/14 i 16/16), i utvrđenim Programom rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu, kao i strateškim dokumentima i akcionim planovima.

Izveštaj obuhvata realizovane aktivnosti organizacionih jedinica Uprave za kadrove, a koje se odnose na: sprovođenje postupaka internog i javnog oglašavanja slobodnih radnih mjesta, davanje mišljenja na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, sprovođenje i realizacija programa obuke i edukacije državnih službenika i namještenika, vođenje Centralne kadrovske evidencije, obavljanje opštih, finansijskih i administrativnih poslova, vođenja evidencije internog tržišta rada druge aktivnosti iz nadležnosti Uprave za kadrove.

Najvažnije aktivnosti u 2016. godini bile su usmjerene na realizaciju redovnih aktivnosti koje su utvrđene Programom rada Uprave za kadrove za 2016. godinu, dok je jedan broj aktivnosti proistekao iz strateških dokumenata Vlade Crne Gore, Akcionih planova u kojima su određene obaveze i zadaci Uprave za kadrove. U prethodnoj godini Uprava za kadrove je učestvovala u radu radne grupe za pripremu Strategije reforme javne uprave 2016-2020, Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2016-2020 i izmjenama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Navedenim dokumentima predviđeno je jačanje Uprave za kadrove u dijelu koji se odnosi na sistem selekcije i zapošljavanja, kadrovskog planiranja i stručnog usavršavanja i osposobljavanja državnih službenika i namještenika.

Strategijom reforme javne uprave 2016-2020 i Akcionim planom, Uprava za kadrove je zadužena za praćenje i izveštavanje o realizovanim mjerama koje se odnose na primjenu instituta iz oblasti službeničkog sistema i jačanje administrativnih kapaciteta.

U cilju realizacije navedenih aktivnosti i daljeg institucionalnog i kadrovskog jačanja, Uprava za kadrove je nastavila saradnju sa regionalnim i međunarodnim institucijama: SIGMa-om, NICO, UNDP, RESPA, ENA, EIPA, kao i sa državama sa kojima ima potpisane sporazume o saradnji.

Saradnja sa RESPA-om se ogleda sa jedne strane u pružanju podrške organima za korišćenje Mehanizma bilateralne podrške zemljama članicama ReSPAe, i sa druge strane - u pružanju podrške kod odabira kandidata koji će pohađati različite obuke u organizaciji ReSPAe, kao i odabiru eksperata koji će kroz rad mreža pružiti određene ekspertize. Zaposleni Uprave za kadrove su članovi tri mreže: Mreže za upravljanje ljudskim resursima, Mreže za E government i Mreže za etiku i integritet.

Mehanizam bilateralne podrške zemljama članicama ReSPAe je namijenjen za rješavanje hitnih i specifičnih potreba koje se realizuju kroz različite aktivnosti: obuku, konsultantske usluge, izradu komparativnih analiza ili druge aktivnosti koje su u skladu sa Programom rada ReSPAe .

Uprava za kadrove je pružila i stručno-logističku podršku kod izrade studije: „Optimizacija javne uprave u zemljama zapadnog Balkana“.

Uz podršku SIGMA-e, utvrđen je Nacrt Okvira kompetencija za visoko rukovodni kadar sa ciljem poboljšanja procesa selekcije, obuke i razvoja visoko rukovodnog kadra.

Uprava za kadrove objavila je javne pozive u dnevnim novinama i na web stranici stručnim licima, odnosno renomiranim stručnjacima, za učešće u komisijama za selekciju kandidata, javni poziv za angažovanje psihologa za sprovođenje psihološkog testiranja i javni poziv za predavače za realizaciju programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja, koji je stalno otvoren.

U saradnji sa Ekonomskim fakultetom, Asocijacijom menadžera Crne Gore, saradnicima-predavačima Uprave za kadrove, a uz podršku NICO projekta, pripremljen Nacrt Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za upravljanje ljudskim resursima, koji će ujedno biti i prvi akreditovani program obuke Uprave za kadrove.

Uprava za kadrove je u 2016. godini realizovala sve aktivnosti koje se odnose na organizovanje sprovođenja polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima za kandidate koji su završili III, IV, V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Uprava za kadrove je pripremila Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore za 2016. godinu. Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. maja 2016. godine donijela Kadrovski plan organa državne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore za 2016. godinu i zadužila Upravu za kadrove da nastavi kontinuiranu obuku državnih službenika za pripremu i izradu pojedinačnog kadrovskog plana, a u cilju daljeg unaprjeđenja instituta kadrovskog planiranja.

U skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem ("Sl. list Crne Gore", br. 38/12) i Pravilnikom o načinu objavljivanja javnog poziva, postupku i kriterijumima za stručno osposobljavanje ("Sl. list Crne Gore", br. 46/12), Uprava za kadrove je u toku 2016. godine realizovala sve neophodne aktivnosti za sprovođenje Programa stručnog osposobljanja lica sa visokim obrazovanjem.

U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu i Akcionim planom za Poglavlje 23. „Pravosuđe i temeljna prava“, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove su 2016. godine sprovedi istraživanje u cilju prikupljanja podataka za izradu Informacije o zastupljenosti manjina u Upravi policije.

1. SEKTOR ZA POSTUPAK OGLAŠAVANJA I PRAĆENJE SPROVOĐENJA PROPISA

U Sektoru za postupak oglašavanja i praćenje sprovođenja propisa Uprave za kadrove, u periodu od 01.01. do 31.12.2016. godine, obavljali su se poslove u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (Sl.list Crne Gore br.39/11, 66/12, 34/14, 53/14 i 16/16) i podzakonskim aktima, u skladu sa opisom poslova koji se vrše u ovoj organizacionoj jedinici.

U nastavku Izvještaja dat je prikaz realizovanih aktivnosti Sektora.

1.1 DAVANJE MIŠLJENJA NA AKTA O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI DRŽAVNIH ORGANA I PRAVNIH LICA NA KOJE SE PRIMJENJUJE ZAKON

Na osnovu člana 151 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 39/11, 66/12, 34/14, 53/14 i 16/16), Uprava za kadrove daje mišljenja na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa i pravnih lica na koje se primjenjuje ovaj Zakon.

Mišljenja na Predloge pravilnika u toku 2016. godine	
Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i	27
Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	16
Negativno mišljenje na Predloge pravilnika	7
Ukupno:	50

Tabela 1. Tabelarni prikaz datih mišljenja na Predloge pravilnika u toku 2016. godine

Uprava za kadrove je u toku 2016. godine dala mišljenje na Predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji: Ministarstva javne uprave, Ministarstva zdravlja, Uprave za imovinu, Uprave za ugljovodonike, Sekretarijata za razvojne projekte, Agencije za zaštitu konkurencije, Sekretarijata centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Upravnog suda, Revizorskog tijela, Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, Vrhovnog državnog tužilaštva, Višeg državnog tužilaštva u Podgorici, Višeg državnog tužilaštva u Bijelom Polju, Osnovnog državnog tužilaštva u Beranama, Osnovnog državnog tužilaštva u Baru, Osnovnog državnog tužilaštva u Cetinju, Osnovnog državnog tužilaštva u Herceg Novom, Osnovnog državnog tužilaštva u Kolašinu, Osnovnog državnog tužilaštva u Nikšiću, Osnovnog državnog tužilaštva u Bijelom Polju, Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama, Osnovnog državnog tužilaštva u Plavu, Osnovnog državnog tužilaštva u Pljevljima, Suda za prekršaje u Podgorici, Suda za prekršaje u Bijelom Polju i Suda za prekršaje u Budvi.

Uprava za kadrove je u toku 2016. godine dala mišljenja na Predloge pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji: Ministarstva pravde,

Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva nauke, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, Direkcije za zaštitu tajnih podataka, Državnog arhiva Generalnog sekretarijata Predsjednika Crne Gore, Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Specijalnog državnog tužilaštva, Sekretarijata sudskog savjeta, Stručne službe Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore.

Uprava za kadrove je dala mišljenje na Predloge pravilnika: Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija (od 12. aprila 2016. godine i 9. septembra 2016. godine), Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva sporta, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane i Zavoda za školstvo i ukazala na nepravilnosti i na neophodnost usklađivanja istih sa propisima.

1.2 REALIZOVANI INTERNI OGLASI UNUTAR DRŽAVNOG ORGANA, INTERNI OGLASI IZMEĐU DRŽAVNIH ORGANA, JAVNI OGLASI, JAVNI KONKURSI ZA RADNA MJESTA VISOKOG RUKOVODNOG KADRA I JAVNI KONKURSI ZA IMENOVANJE STARJEŠINE DRŽAVNIH ORGANA

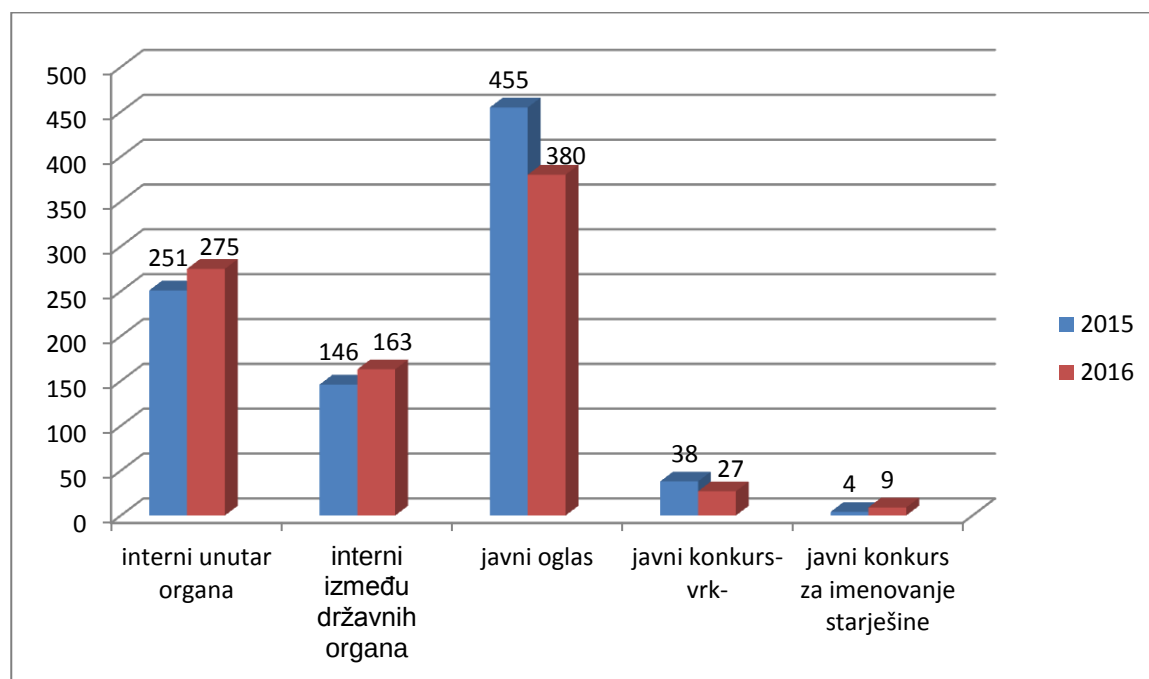
U 2016. godini Uprava za kadrove objavila je 854 oglasa/konkursa, od čega 275 internih oglasa unutar državnog organa, 163 internih oglasa između državnih organa, 380 javnih oglasa, 27 javnih konkursa za radna mjesta visokog rukovodnog kadra i 9 javnih konkursa za imenovanje starješine organa uprave, za potrebe državnih organa. U 2016. godini objavljeno je ukupno 854 internih i javnih oglasa i javnih konkursa za 1335 radna mjesta, odnosno 1668 izvršilaca.

2016. god	Oglasi/Konkursi				
	Interni oglasi unutar državnog organa	Interni oglasi između državnih	Javni oglas	Javni konkursi za visoki rukovodni kadar	Javni konkursi za imenovanje starješine
januar	14	27	33	0	1
februar	38	26	63	4	2
mart	41	16	46	4	2
april	32	24	77	5	2
maj	46	16	54	3	1
jun	15	20	15	3	0
jul	22	6	23	3	0
avgust	7	5	4	1	0
septembar	7	11	4	0	1
oktobar	17	3	9	1	0

novembar	12	6	30	1	0
decembar	24	3	22	2	0
UKUPNO	275	163	380	27	9

Tabela 2. Tabelarni prikaz objavljenih internih i javnih oglasa i javnih konkursa, po mjesecima, u toku 2016. godine.

U odnosu na 2015. godinu, broj objavljenih internih oglasa unutar državnog organa veći je za 24 ili 9,6%, broj objavljenih internih između državnih organa veći je za 17 ili 11,6%, broj objavljenih javnih oglasa u odnosu na 2015. godinu manji je za 75 ili 16,5%, broj objavljenih javnih konkursa za radna mjesta visokog rukovodnog kadra manji je za 11 ili 28,9% i u odnosu na 2015. godinu broj javnih konkursa za imenovanje starješine organa uprave veći je za 5, odnosno 125%



Grafikon 1. Šematski prikaz objavljenih oglasa/konkursa 2015/2016 godina

2016. godina	Interni oglasi unutar državnog organa	Interni oglasi između državnih organa	Javni oglas	Javni konkursi za visoki rukovodni kadar	Javni konkursi za imenovanje starješine	Ukupno Oglasa/konkursa
Objavljeni	275	163	380	27	9	854
Oglasi/konkursi za koje je izvršeno povlačenje	3	1	5	0	0	9
Oglasi/konkursi u	17	12	43	7	1	80

proceduri						
Po kojima je okončan postupak izbora/imenovanja*	255	150	332	20	8	765

Tabela 3. Tabelarni prikaz objavljenih oglasa i konkursa (po kategorijama), broj povučenih oglasa i konkursa (po kategorijama), oglasi i konkursi koji su u proceduri, oglasi i konkursi za koje je okončan postupak izbora, odnosno imenovanja

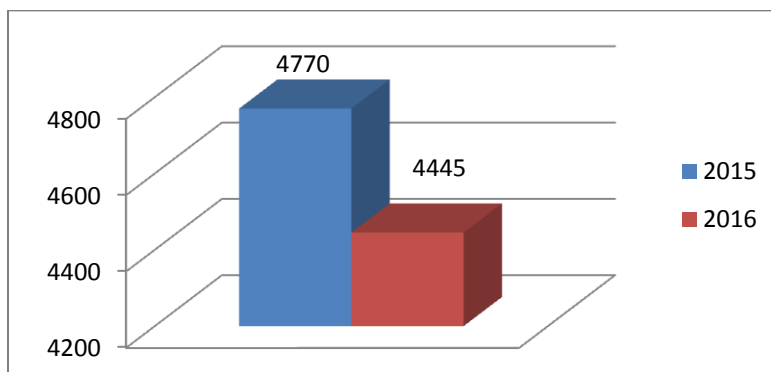
Prema podacima o realizovanim oglasima/konkursima za 2016. godinu, ukupan broj prijavljenih kandidata na interne, javne oglase i javne konkurse u 2016. godini iznosi 4445 kandidata.

Realizovani oglasi/konkursi objavljeni u 2016. godini	Broj prijavljenih kandidata
interni oglasi unutar državnog organa	259
interni oglasi između državnih organa	126
javni oglasi	3994
javni konkursi za visoki rukovodni kadar	51
javni konkursi za imenovanje starješine organa uprave	15

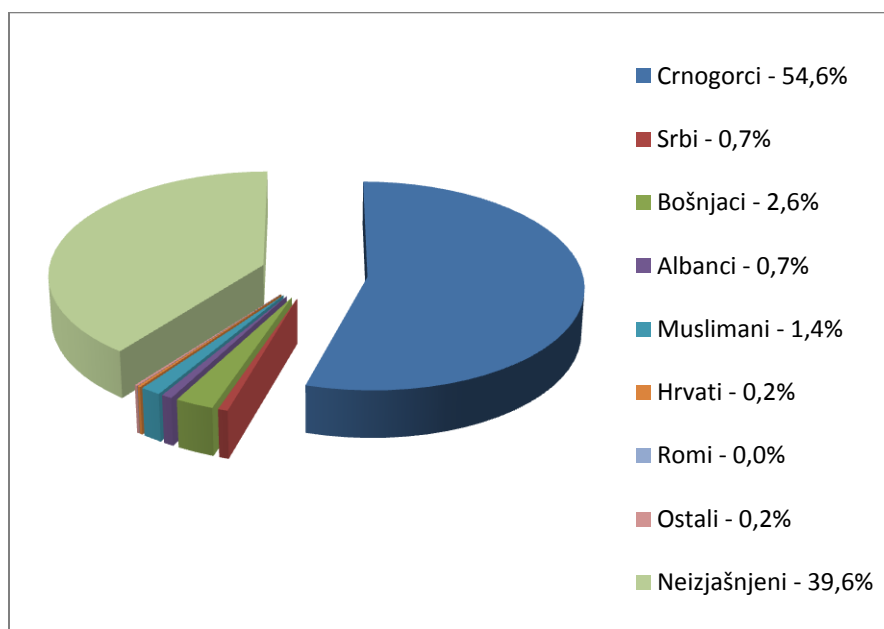
Tabela 4. Tabelarni prikaz broja prijavljenih kandidata po kategorijama oglasa, odnosno konkursa objavljenih u 2016. godini

* Pod realizovanim oglasom podrazumijeva se oglas za koji je do 01.02.2017. godine donijeta odluka o izboru, a pod realizovanim konkursom podrazumijeva se konkurs za koji je do 01.02.2017. godine izvršen izbor, odnosno imenovanje.

Broj prijavljenih kandidata u 2016. godini manji je za 325 odnosno 6,8% u odnosu na 2015. godinu.



Grafikon 2. Šematski prikaz broja prijavljenih kandidata za 2015/2016 godinu

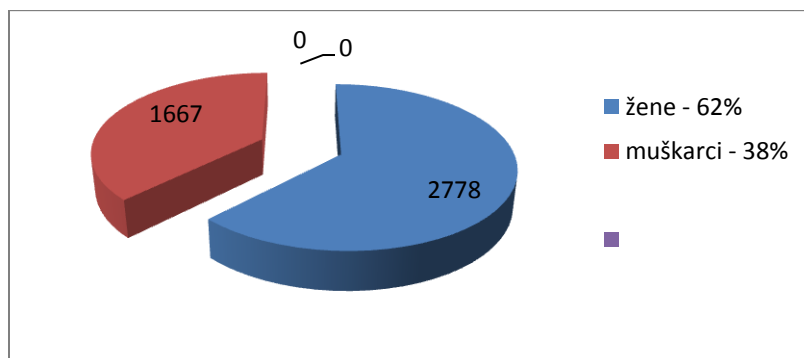


Grafikon 3. Šematski prikaz nacionalne strukture prijavljenih kandidata

Nacionalnost	Broj prijavljenih kandidata	Broj prijavljenih kandidata (%)
Crnogorci	2426	54,6
Srbi	30	0,7
Bošnjaci	117	2,6
Albanci	33	0,7
Muslimani	62	1,4
Hrvati	9	0,2
Romi	0	0,0

Ostali	9	0,2
Neizjašnjeni	1759	39,6
Ukupno	4445	100,0

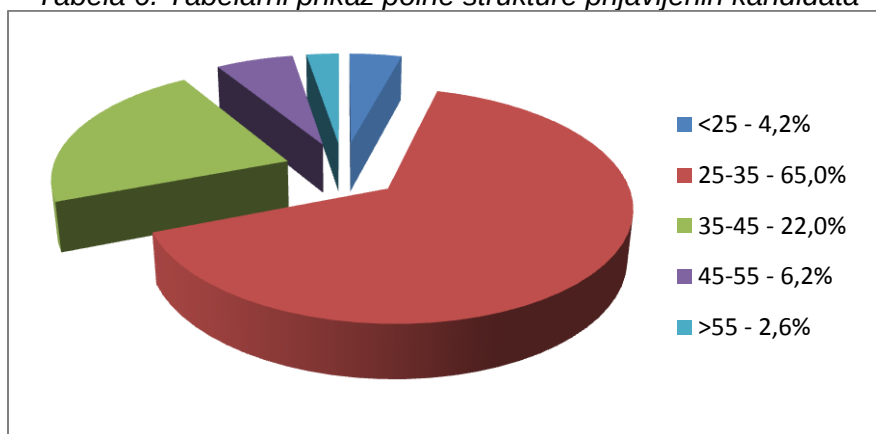
Tabela 5. Tabelarni prikaz nacionalne strukture prijavljenih kandidata



Grafikon 4. Šematski prikaz polne strukture prijavljenih kandidata

Pol	Broj prijavljenih kandidata	Broj prijavljenih kandidata (%)
Ženski	2778	62,0
Muški	1667	38,0
Ukupno	4445	100,0

Tabela 6. Tabelarni prikaz polne strukture prijavljenih kandidata



Grafikon 5. Šematski prikaz starosne strukture prijavljenih kandidata

Starosna struktura	Broj prijavljenih kandidata	Broj prijavljenih kandidata (%)
< 25	186	4,2
25 - 35	2887	65,0
35 - 45	979	22,0
45 – 55	277	6,2
> 55	116	2,6
Ukupno	4445	100,0

Tabela 7. Tabelarni prikaz starosne strukture prijavljenih kandidata

1.2.1 POSTUPAK PROVJERE SPOSOBNOSTI KANDIDATA

Shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i Uredbi o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu, u Upravi za kadrove sprovodi se **postupak provjere sposobnosti po internim i javnim oglasima**, koji se odnosi na pisani test (teorijski dio pisanog testa i praktičan dio pisanog testa), test provjere posebnih vještina i usmeni intervju, **kao i postupak provjere sposobnosti po javnim konkursima za radna mjesta visokog rukovodnog kadra**, koji se sprovodi putem posebno strukturiranog intervjua.

Na osnovu podataka o realizovanim internim, javnim oglasima i javnim konkursima, od 4445 prijavljenih kandidata, 2964 je ispunilo uslove oglasa, odnosno 1481 kandidata nije ispunilo uslove internog, javnog oglasa i javnog konkursa.

Od 2964 kandidata koji su ispunili uslove oglasa-konkursa, za 2299 kandidata je sproveden postupak provjere sposobnosti.

Postupak provjere sposobnosti nije sproveden za 460 kandidata koji su se prijavili na oglase za pripravnike, jer za njih nije predviđena provjera sposobnosti u skladu sa Uredbom o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu.

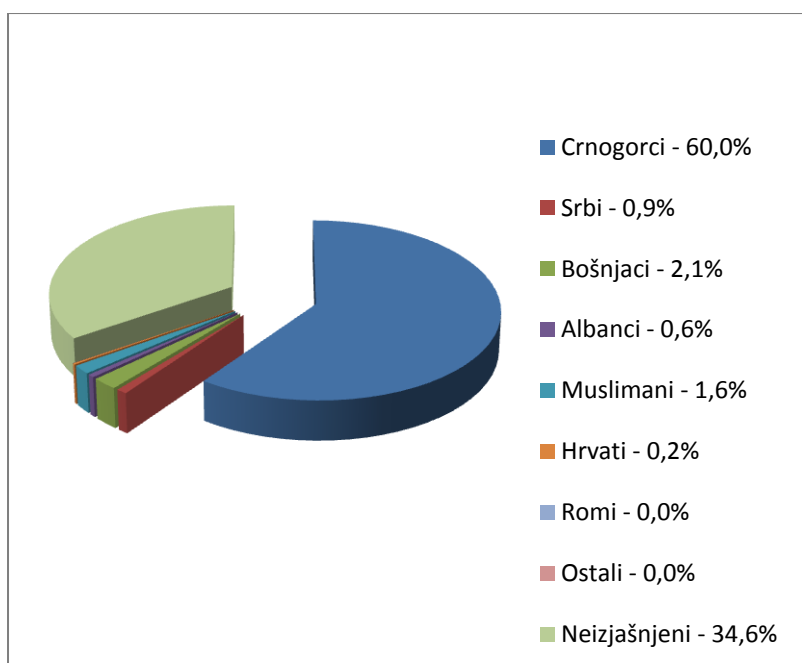
Za kandidate koji su se prijavili na javne konkurse za imenovanje starješine organa uprave, u 2016. godini, Uprava za kadrova organizovala je razgovor sa 13 kandidata nakon sprovedenog postupka javnog konkursa.

Postupku provjere sposobnosti nije se odazvalo 665 kandidata.

Od 2299 kandidata za koje je sproveden postupak provjere sposobnosti, 1427 kandidata je zadovoljilo, a 872 kandidata nije zadovoljilo u postupku provjere sposobnosti.

Imajući u vidu da rang lista za izbor kandidata sadrži pet najbolje ocijenjenih kandidata, broj kandidata koji su zadovoljili u postupku provjere sposobnosti, ali nijesu uvršteni na rang listu za izbor, je 108.

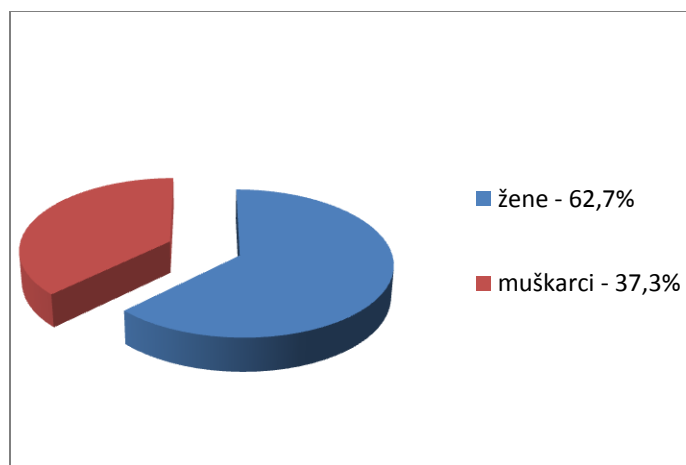
Na osnovu podataka o realizovanim oglasima/konkursima, odnosno za koje je do dana 01.02.2017. godine donijeta odluka o izboru ili je izvršen izbor, odnosno imenovanje, izabrano je **885 izvršioca**, dok je za ostala objavljena radna mjesta, odnosno izvršiće, u toku postupak provjere sposobnosti ili postupak izbora, odnosno imenovanja.



Grafikon 6. Šematski prikaz nacionalne strukture izabranih kandidata

Nacionalnost	Broj izabranih kandidata	Broj izabranih kandidata (%)
Crnogorci	531	60,0
Srbi	8	0,9
Bošnjaci	19	2,1
Albanci	4	0,6
Muslimani	14	1,6
Hrvati	2	0,2
Romi	0	0,0
Ostali	0	0,0
Neizjašnjeni	306	34,6
Ukupno	885	100,0

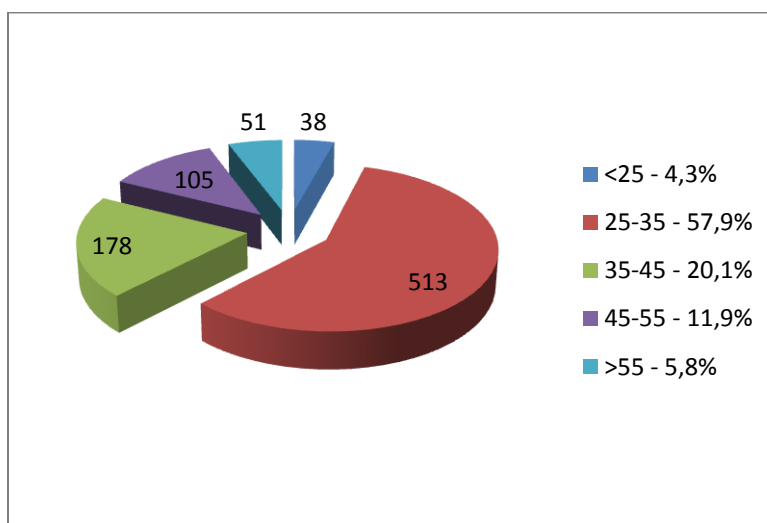
Tabela 8. Tabela prikaz nacionalne strukture izabranih kandidata



Grafikon 7. Šematski prikaz polne strukture izabranih kandidata

Pol	Broj izabranih kandidata	Broj izabranih kandidata (%)
Ženski	555	62,7
Muški	330	37,3
Ukupno	885	100,0

Tabela 9. Tabelarni prikaz polne strukture izabranih kandidata



Grafikon 8. Šematski prikaz starosne strukture izabranih kandidata

Starosna struktura	Broj izabranih kandidata	Broj izabranih kandidata (%)
< 25	38	4,3
25 - 35	513	57,9
35 - 45	178	20,1

45 – 55	105	11,9
> 55	51	5,8
Ukupno	885	100,0

Tabela 10. Tabelarni prikaz starosne strukture izabраних kandidata

2016. godina	Prosječan broj prijavljenih kandidata po upražnjenom radnom mjestu	Procenat upražnjenih radnih mjesta koja su popunjena
po internim oglasima unutar državnog organa	0.53	38.49%
po internim oglasima između državnih organa	0.52	23.36%
po javnim oglasima	5.66	85.27%
po javnim konkursima za visoki rukovodni kadar	1.64	93.55%
po javnim konkursima za imenovanje starješine organa uprave	1.875	100,00%

Tabela 11. Tabelarni prikaz broja prijavljenih kandidata po radnom mjestu i procenat popunjenih radnih mjesta

Prosječan broj kandidata po upražnjenom radnom mjestu, po internim oglasima unutar državnog organa u 2015. godini je 0,49, dok je u 2016. godini 0,53; po internim oglasima između državnih organa u 2015. godini je 0,34, dok je u 2016. godini 0,52; po javnim oglasima u 2015. godini je 7,01, dok je u 2016. godini 5,66; po javnim konkursima za visoki rukovodni kadar u 2015. godini je 1,20, dok je u 2016. godini 1,64; po javnim konkursima za imenovanje starješine organa uprave u 2015. godini je 1, dok je u 2016. godini 1,875.

Procenat upražnjenih radnih mjesta koja su popunjena, po internim oglasima unutar državnog organa u 2015. godini je 30,37%, dok je u 2016. godini 38.49%; po internim oglasima između državnih organa u 2015. godini je 21,05%, dok je u 2016. godini 23,36%; po javnim oglasima u 2015. godini je 89,60%, dok je u 2016. godini 85.27%; po javnim konkursima za visoki rukovodni kadar u 2015. godini je 71,43%, dok je u 2016. godini 93.55%; po javnim konkursima za imenovanje starješine organa uprave u 2016. godini je 100,00%, isto kao i u 2015. godini.

Procenat odluka o izboru u kojima je izabran prvorangirani kandidat je 94,71%

Kada je u pitanju praćenje sprovođenja mjera u cilju postizanja srazmjerne zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u državnom organu, rodno balansirane zastupljenosti i zapošljavanje lica sa invalidetom, Uprava za kadrove u tekstu internog, javnog oglasa i javnog konkursa navodi da se kandidati o ovim pripadnostima mogu izjasniti u svojoj prijavi ili CV-ju jer je starješina državnog organa, koji je pokrenuo postupak zapošljavanja, dužan da u skladu sa članom 45 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, prilikom donošenja odluke o izboru kandidata, vodi računa o srazmjernoj zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda ili drugih manjinskih nacionalnih zajednica, o rodno

balansiranoj zastupljenosti, kao i o zapošljavanju lica sa invaliditetom. U tom smislu, prilikom utvrđivanja Rang liste za izbor kandidata koja se dostavlja starješini državnog organa, u vidu napomene, navodi se da je starješina shodno Zakonu obavezan da prilikom donošenja odluke o izboru vodi računa o ovim pojedinostima ukoliko se kandidat o tome izjasnio. Nakon donošenja i dostavljanja odluke o izboru kandidata od strane starješine državnog organa, Uprava za kadrove vodi evidenciju o nacionalnoj, rodnoj i drugoj pripadnosti izabranog kandidata.

U postupku provjere sposobnosti po internim oglasima unutar državnog organa, internim oglasima između državnih organa i javnim oglasima, aktivno učestvuju stručna lica i psiholozi u postupku psihološke procjene kandidata.

U januaru 2016. godine Uprava za kadrove objavila je javne pozive u dnevnim novinama i na svojoj web stranici, i to - poziv za stručna lica, odnosno renomirane stručnjake, za učešće u radu komisija za selekciju kandidata, kao i javni poziv za psihologe u cilju sprovođenja psihološkog testiranja.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima (Sl.list Crne Gore br.39/11, 66/12, 34/14 i 16/16), u članu 32, propisano je da radni odnos u državnom organu može da zasnuje lice koje nije osuđivano za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za rad u državnom organu.

Shodno tome, Uprava za kadrove prije utvrđivanja Liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa pribavlja izvode iz Kaznene evidencije od strane za to odgovornog državnog organa.

Imajući u vidu navedeno, kao i da Uprava za kadrove od jula 2015. godine ima pristup bazi podataka Kaznene evidencije Ministarstva pravde putem web servisa, posredstvom tri ovlaštene službenice Uprave za kadrove, pribavljaju se izvodi iz Kaznene evidencije za sve prijavljene kandidate.

1.3 SASTANCI SA KONTAKT OSOBAMA UPRAVE ZA KADROVE

U toku 2016. godine u Upravi za kadrove su redovno održavani sastanci sa predstavnicima, odnosno saradnicima državnih organa koji učestvuju u postupku provjere sposobnosti po internim, javnim oglasima i javnim konkursima, kao i sa stručnim licima, odnosno renomiranim stručnjacima za postupak provjere sposobnosti, u cilju unaprjeđenja postupka oglašavanje i selekcije kandidata.

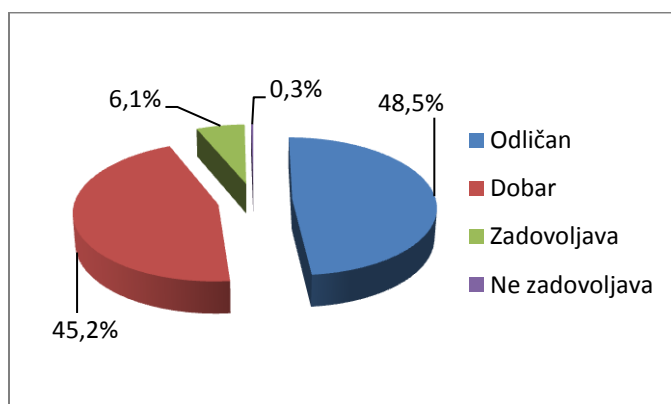
1.4 OCJENJIVANJE RADA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Na osnovu člana 108 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, ocjenjivanje državnog službenika, odnosno namještenika vrši se u cilju praćenja njegovog rada i pravilnog odlučivanja o njegovom kretanju u službi. Ocjenjivanje se vrši jednom godišnje, najkasnije do 31. januara tekuće za porethodnu godinu. Ocjena rada upisuju se u Centralnu kadrovsku evidenciju.

U toku 2016. godine Uprava za kadrove je pružala podršku državnim organima davanjem pojašnjenja oko postupka ocjenjivanja i popunjavanja obrazaca. Na osnovu praćenja postupka ocjenjivanja uočene su nejasnoće prilikom davanja predloga ocjena i saglasnosti neposrednog rukovodioca.

Prema podacima iz CKE, kojima raspolaže Uprava za kadrove, ocjenu rada državnog službenika i namještenika za 2015. godinu, odnosno ocjenjivanje, su izvršili sledeći organi: Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Uprava carina, Uprava za nekretnine, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Uprava za dijasporu, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo nauke, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Agencija za duvan, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Direkcija javnih radova, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava za zbrinjavanje izbjeglica, Uprava za kadrove, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprava za javne nabavke, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za imovinu, Sekretarijat za zakonodavstvo, Sekretarijat za razvojne projekte, Zavod za statistiku, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Zavod za školstvo, Zavod za metrologiju, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Agencija za zaštitu životne sredine, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, Fond za zdravstveno osiguranje, Zavod za zapošljavanje, Fond rada, Agencija za mirno rješavanje radnih sporova, Agencija za zaštitu konkurencije, Fond za obeštećenje, Državna revizorska institucija, Fond za zastitu i ostvarivanje manjinskih prava, Viši sud Bijelo Pole, Apelacioni sud, Vrhovni sud, Osnovni sud u Beranama, Osnovni sud u Pljevljima, Više državno tužilaštvo Podgorica, Osnovno državno tužilaštvo Rožaje.

Ukupno je ocjenjeno 7287 službenika, odnosno namještenika. Od tog broja: 3531 službenika dobilo je ocjenu odličan, 3292 službenik odnosno namještenik dobio je ocjenu dobar, 444 službenika/namještenika dobilo je ocjenu zadovoljava i 20 službenika/namještenika dobilo je ocjenu ne zadovoljava.

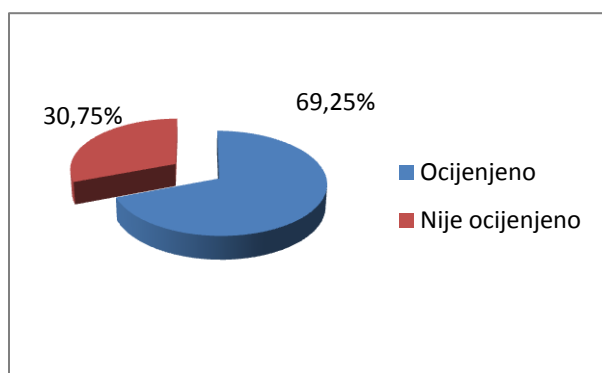


Grafikon 9. Šematski prikaz ocjene rada državnih službenika i namještenika za 2015. godinu

Ukupno	Odličan	Dobar	Zadovoljava	Ne zadovoljava
7287	3531	3292	444	20

Tabela 12. Tabela prikaz ocjena rada državnih službenika i namještenika za 2015. godinu po kategorijama

Napomena: Prema podacima iz CKE, prema unijetim rasporednim rješenjima, na dan 31.12.2015. ukupan broj zaposlenih službenika i namještenika je 10522. Od tog broja ocijenjeno je 7287 državnih službenika i namještenika odnosno 69,25% od ukupnog broja zaposlenih u organima koji su izvršili ocjenjivanje.



Grafikon 10. Šematski prikaz ocijenjenih službenika i namještenika za 2015. godinu, na osnovu Centralne kadrovske evidencije (CKE)

1.5 INSPEKCIJSKI NADZOR U PREDMETIMA UPRAVE ZA KADROVE, PO REALIZOVANIM

INTERNIM I JAVNIM OGLASIMA

U Upravi za kadrove je 2016. godine izvršen inspekcijski nadzor od strane Upravne inspekcije i to u 4 postupka internog i javnog oglasa.

U jednom predmetu obustavljen je postupak inspekcijskog nadzora.

U jednom predmetu utvrđena je nepravilnost u Upravi za kadrove u odnosu na sačinjavanje liste kandidata koji ispunjavaju uslove oglasa, nakon dopune dokumentacije po javnom oglasu.

U jednom predmetu nijesu utvrđene nepravilnosti, dok je u jednom predmetu postupak u toku.

1.6 SPROVOĐENJE ISTRAŽIVANJA U CILJU PRIKUPLJANJA PODATAKA O ZASTUPLJENOSTI MANJINA U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBI PREDSEDNIKA CRNE GORE, SKUPŠTINE CRNE GORE, VLADE CRNE GORE

U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu i Akcionim planom za Poglavlje 23. „Pravosuđe i temeljna prava“ Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove, u prvom kvartalu 2016. godine sproveli su istraživanje u cilju prikupljanja podataka za izradu Informacije o zastupljenosti manjina u Upravi policije.

Osnovni cilj sprovođenja istraživanja jeste prikupljanje podataka o nacionalnoj strukturi zaposlenih kako bismo, u svom daljem radu, imali osnovu za sprovođenje pomenute ustavne i zakonske garancije.

Uprava za kadrove i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava su utvrdili Upitnik za sprovođenje istraživanja koji je distribuiran Upravi policije.

Popunjeni upitnici dostavljeni su Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, a Ministarstvo Upravi za kadrove na dalju obradu.

Uprava za kadrove je izvršila šifriranje upitnika i unos u informatičku bazu, koja pruža mogućnost evidencije i izvještavanja po zadatim kriterijumima. Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Uprava za kadrove pripremili su Informaciju o zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Upravi policije i istu dostavili Vladi Crne Gore radi razmatranja i usvajanja.

1.7 REALIZACIJA PROGRAMA STRUČNOG OSPOSOBLJANJA LICA SA VISOKIM OBRAZOVANJIM U 2016. GODINI

U skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem ("Sl. list Crne Gore", br. 38/12) i Pravilnikom o načinu objavljivanja javnog poziva, postupku i kriterijumima za stručno osposobljavanje ("Sl. list Crne Gore", br. 46/12) Uprava za kadrove je u toku 2016. godine realizovala sve neophodne aktivnosti za sprovođenje Programa stručnog je osposobljanja lica sa visokim obrazovanjem. Uprava za kadrove prati implementaciju Programa, vodi evidenciju ugovora i izvještaja o stručnom osposobljavanju za 1464 korisnika.

2. SEKTOR ZA OBUKU I RAZVOJ KADROVA

Sektor za obuku i razvoj kadrova kontinuirano prati potrebe za stručnim oposobljavanjem i usavršavanjem kako državnih, tako i lokalnih službenika i namještenika. U tom cilju u toku 2016.godine, realizovana su dva opšta programa obuke:

- Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika 2015/16

- Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika 2016/17

Pored navedenih programa, posebna pažnja je bila posvećena i specifičnim programima, u prvom redu izradi Nacrta Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za upravljanje ljudskim resursima, kao i realizaciji Programa obuke za sticanje i unaprjeđenje znanja i vještina iz oblasti sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

U izvještajnom periodu, sproveden je veliki broj aktivnosti koje su bile usmjerene na utvrđivanje I Nacrta Okvira kompetencija za visoko rukovodni kadar.

U toku 2016.godine sprovedena i je i Analiza potreba za stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem državnih službenika i namještenika, koja je rezultirala utvrđivanjem Nacrta Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2017/18.

U izvještajnom periodu, nastavljena je saradnja sa brojnim organima, organizacijama i institucijama, kako u zemlji, tako i na regionalnom i međunarodnom nivou (Ministarstvom unutrašnjih poslova, Ministarstvom za informaciono društvo, Kancelarijom za borbu protiv trgovine ljudima, Kancelarijom za saradnju sa NVO sektorom, ReSPA/ome, ENA/om, EIPA/om, UNDP/om...)

U nastavku Izveštaja dat je prikaz realizovanih aktivnosti Sektora.

2.1 STRUČNO OSPOSABLJAVANJE I USAVRŠAVANJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

OPŠTI PROGRAM STRUČNOG OSPOSABLJAVANJA I USAVRŠAVANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika sadrži 72 teme, koncipirane kroz 11 modula, kao i kurseve stranih jezika i računara.

U 2016. godini, Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja je realizovan kroz tri kalendara obuke (februar-april, maj-jul, septembar-decembar) i isti je pripremljen na osnovu prioriteta koji su proizašli iz evaluacija obuka i zahtjeva službenika, zaključaka Vlade, novih zakonskih rješenja i strateških dokumenata, akcionih planova, i predloga starješina pojedinih organa.

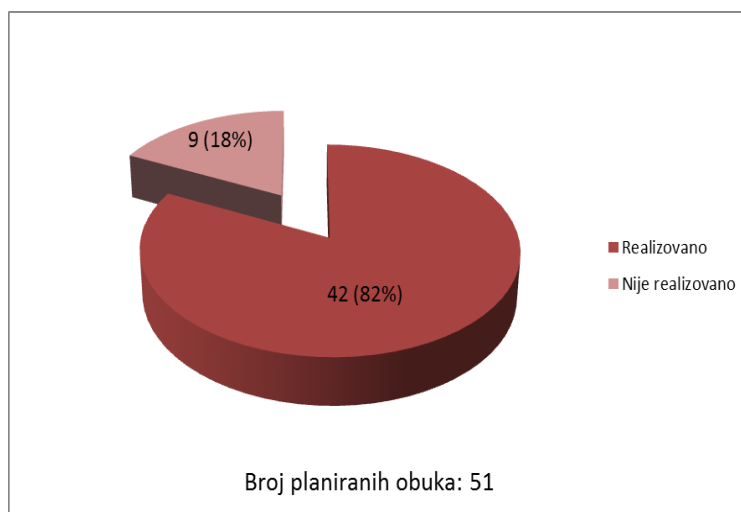
Dakle, u toku cijele godine bilo je planirano da se realizuje 51 obuka, a realizovane su 42 obuke na sledeće teme:

- Pravna zaštita manjinskih naroda I drugih nacionalnih manjina
- Zakon o upravnom postupku
- Slobodan pristup informacijama
- Upravljanje promjenama
- Izrada i donošenje zakona
- Izrada politika
- Disciplinski postupak
- Javne nabavke
- Pravno tehnička pravila za izradu propisa sa smjernicama za usklađivanje propisa
- Intelektualna svojina
- Kontrola rada javne uprave
- Raspoloživi mehanizmi za pružanje podrške organima
- Etika i integritet
- Razvoj planova integriteta
- Zabrana diskriminacije

- Rodna ravnopravnost
- Od ideje do uspješno realizovanog projekta
- Inspekcijski nadzor
- Motivacija zaposlenih
- Kancelarijsko poslovanje
- Sistem ljudskih prava i sloboda
- Nove finansijske perspektive –IPA 2
- Pregovori Crne Gore-Praktični rad
- Zaštitnik ljudskih prava i sloboda
- Rodna ravnopravnost
- Izrada kadrovskog plana
- Timski rad
- Zaštita podataka o ličnosti
- IPA 2 u aktuelnoj finansijskoj perspektivi
- Postupak ocjenjivanja državnih službenika i namještenika
- Rješavanje konfliktnih situacija

Devet planiranih obuka nije realizovano iz objektivnih razloga: nedovoljan broj učesnika, nedostatak kapaciteta za održavanje obuke, spriječenost predavača da održi predavanje i neadekvatna ciljna grupa prijavljenih za seminar. Među njima su i obuke na teme:

- Slobodan pristup informacijama
- Razvoj planova integriteta – izrada, usvajanje i sprovođenje
- Pravna zaštita manjinskih naroda i dr. Naroda i nacionalnih manjina,
- Zaštitnik ljudskih prava i sloboda
- Predstavljanje novog Zakona o upravnom postupku
- Inspekcijski nadzor (2 puta)
- Rodna ravnopravnost i
- Izrada politika

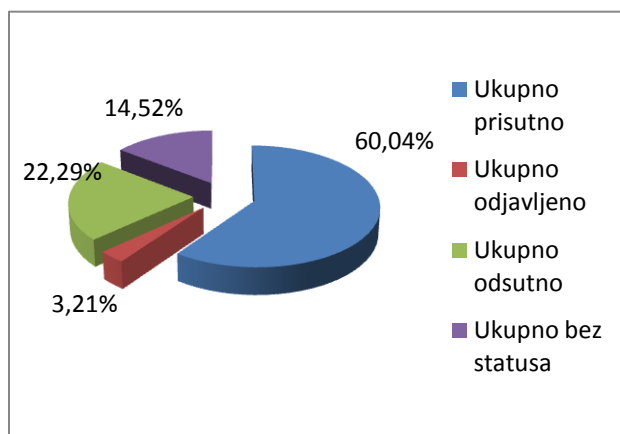


Grafikon 11. Šematski prikaz: planirane/realizovane obuke

	Broj obuka	Broj obuka u odnosu na planirane (%)
Realizovano	42	82
Nije realizovano	9	18
Ukupno planirano	51	100

Tabela 13. Tabelarni prikaz planiranih/realizovanih obuka

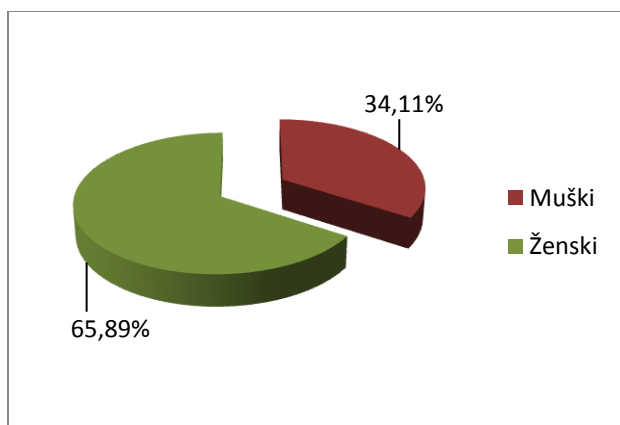
Za navedene obuke je bilo prijavljeno 1494 učesnika, od čega se obuci odazvalo, odnosno sertifikat dobilo 897 (M-306, Ž-591) učesnika, što ukazuje da je i dalje evidentan trend prijavljivanja na obuke ali i odustajanje u posljednjem momentu (bez podnošenja Obrasca za odjavu sa seminara).



Grafikon 12. Šematski prikaz statusa prijavljenih polaznika (%)

Status polaznika	Broj polaznika	Broj polaznika (%)
Ukupno prisutno	897	60,04
Ukupno odjavljeno	48	3,21
Ukupno odsutno	333	22,29
Ukupno bez statusa	217	14,52
Ukupno	1495	100

Tabela 14. Tabelarni prikaz statusa prijavljenih polaznika

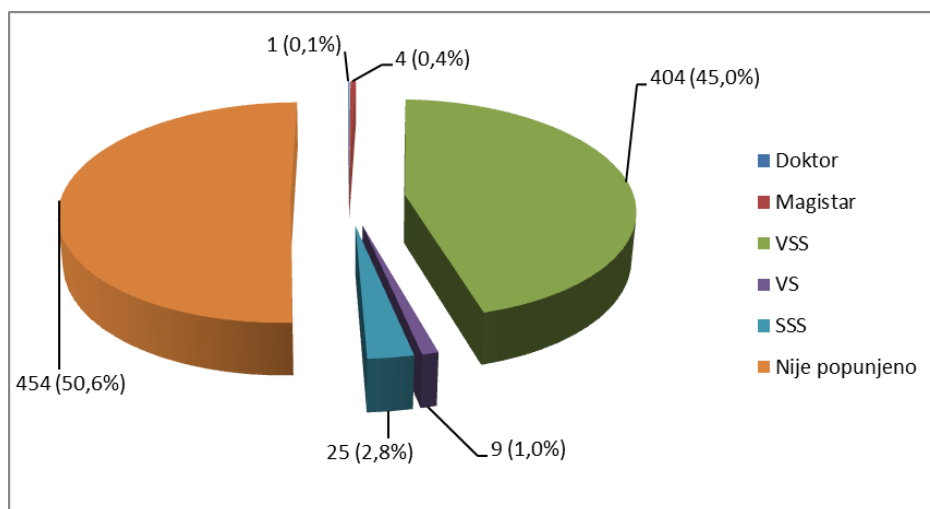


Grafikon 13. Šematski prikaz prisutnih polaznika po polu (%)

Pol	Broj prisutnih polaznika	Broj prisutnih polaznika (%)
Muški	306	65,89
Ženski	591	34,11
Ukupno	897	100

Tabela 15. Tabela prikaz prisutnih polaznika po polu

Sto se tiče strukture polaznika, najveći broj polaznika je bilo sa VSS nivoom obrazovanja. I dalje, jedan broj organa ne koristi Centralnu kadrovsku evidenciju za prijavljivanje zaposlenih, često su prijave u papirnom formatu i nijesu kompletirane sa traženim podacima.



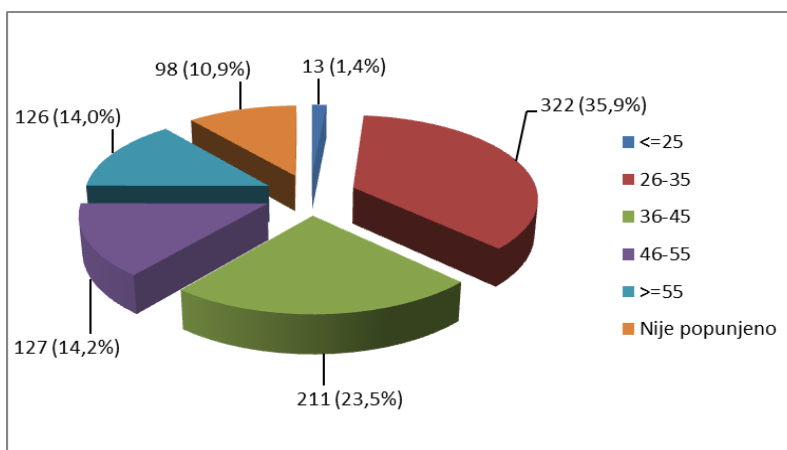
Grafikon 14. Šematski prikaz strukture polaznika po nivou obrazovanja

Nivo obrazovanja	Broj polaznika	Broj polaznika (%)
Doktor	1	0,1
Magistar	4	0,4
VSS	404	45,0
VS	9	1,0
SSS	25	2,8

Nije popunjeno	454	50,6
Ukupno	897	100

Tabela 16. Tabela prikaz strukture polaznika po nivou obrazovanja

Prikaz starosne strukture polaznika ukazuje da je najveći broj polaznika starosne dobi od 26 do 45 godina:

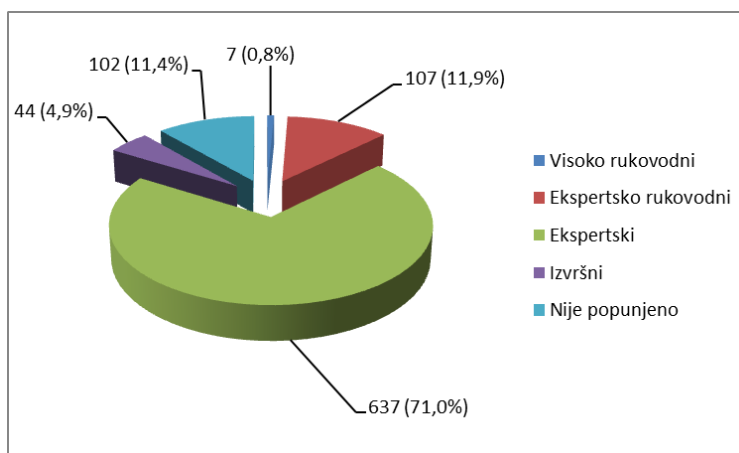


Grafikon 15. Šematski prikaz polaznika po starosnoj strukturi

Starosna struktura	Broj polaznika	Broj polaznika (%)
< 26	13	1,4
26 - 35	322	35,9
36 - 45	211	23,5
46 - 55	127	14,2
> 56	126	14,0
Nije popunjeno	98	10,9
Ukupno	897	100

Tabela 17. Tabela prikaz starosne strukture polaznika

Iz analize strukture polaznika koji su pohađali obuke proizilazi da je najveći procenat polaznika iz kategorije ekspertskog kadra.



Grafikon 16. Šematski prikaz polaznika po kategorizaciji radnog mjesta

Kategorizacija radnog mjesta	Broj polaznika	Broj polaznika (%)
Visoko rukovodni	7	0,8
Ekspertsko rukovodni	107	11,9
Ekspertski	637	71,0
Izvršni	44	4,9
Nije popunjeno	102	11,4
Ukupno	897	100

Tabela 18. Tabela prikaz polaznika po kategorizaciji radnog mjesta

Osim obuka koje su bile planirane i predviđene kalendarima obuka, dodatno je iskazana potreba za realizovanjem još 19 obuka po Programu stručnog usavršavanja koje je pohađalo ukupno 317 polaznika.

Po Programu stručnog osposobljavanja i usavršavanja realizuju se i kursevi računara i stranih jezika.

Statistički prikaz održanih kurseva računara

U 2016. godini, realizovano je 9 kurseva računara (3 napredna i 6 osnovnih) koje je pohađalo ukupno 76 polaznika iz različitih državnih organa.

Statistički prikaz održanih kurseva stranih jezika

U toku 2016. godine 88 polaznika je završilo kurs engleskog jezika, a u toku je obuka za 157 polaznika.

EVIDENCIJA OBUKA PO PROGRAMU STRUČNOG OSPOSOBLJAVANJA I USAVRŠAVANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Obuke predviđene Kalendarima

Planirano: 51 obuka

Prijavljeno polaznika: 1494

Realizovano: 42 obuka

Prisustvovalo: 897

Obuke koje nisu predviđene Kalendarima

Planirano: 20 obuka

Prijavljeno polaznika: 384

Realizovano: 19 obuka

Prisustvovalo: 317

UKUPNO:

Planirano: 71 obuka

Prijavljeno polaznika: 1878

Realizovano: 61 obuka

Prisustvovalo: 1214

2.2 STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Savjet za obuku u lokalnoj samoupravi je u januaru i oktobru 2016. godine, elektronskim putem, utvrdio Plan obuka za period januar-jul i oktobar-decembar iste godine.

Planom stručnog osposobljavanja odnosno usavršavanja lokalnih službenika i namještenika za prvu polovinu godine su bile obuhvaćene sledeće oblasti, odnosno teme:

- Sistem lokalne samouprave,
- Zakon o upravnom postupku,
- Plan integriteta,
- Finansijsko upravljanje i kontrola (Izrada plana za razvoj FMC),
- Revizija javnih sredstava u Crnoj Gori (Planiranje unutrašnje revizije),
- Izrada posebnih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja i
- Izrada strateških dokumenata i drugih akata.
- Predstavljanje novog Zakona o upravnom postupku
- Izrada posebnih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja
- Izrada strateških dokumenata i drugih akata
- Izrada i upravljanje projektima finansiranim iz EU fondova (osnovni nivo)
- Izrada i upravljanje projektima finansiranim iz EU fondova (napredni nivo)
- Pripremanje godišnjeg izveštaja FMC
- Pisanje revizorskog izveštaja
- Planiranje unutrašnje revizije

Predložene obuke, aktuelne su i dio su strateških dokumenata, izmijenjenih zakonskih rješenja, te potreba za obukom lokalnih službenika i namještenika, a svakako i dio Opšteg programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika za period 2016/17. godine i specifičnog Programa obuke za sticanje i unaprjeđivanje znanja i vještina iz oblasti sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Obuke su se realizovale po prethodno utvrđenim Kalendarima obuka lokalnih službenika i namještenika i to za periode: februar-april; maj-jul i oktobar-decembar, a termini u okviru svakog kalendara podijeljeni po regionima (sjeverni, središnji i primorski). Planirane obuke su uglavnom i realizovane, a učesnici su uglavnom zadovoljni realizacijom obuka koje im koriste u radu.

Obuke su realizovane u: Podgorici (Tuzi, Golubovci) Baru, Tivtu, Herceg Novom, Danilovgradu i Bijelom Polju.

Analizirajući podatke o polaznicima obuka, jasno se vidi da je najveći broj polaznika bio iz primorskog regiona, kategorije ekspertske kadra, starosti od 26-35 godina, visoke stručne spreme.

EVIDENCIJA OBUKA LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika

Planirano: 30 obuka	Realizovano: 25 obuka
Prijavljeno polaznika: 565	Prisustvovalo: 544

AD HOC obuke

Planirano: 4 obuke	Realizovano: 4 obuke
Prijavljeno polaznika: 116	Prisustvovalo: 108

UKUPNO:

Planirano: 34 obuka	Realizovano: 29 obuka
Prijavljeno polaznika: 681	Prisustvovalo: 652

Ovaj specifični program obuke, pripremili su Uprava za kadrove i Ministarstvo finansija, Vlada ga je usvojila u januaru 2016. Godine.

Program je namijenje licima zaduženim za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole i unutrašnjim revizorima, pa shodno tome i obuhvata:

1. Program obuke u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole i
2. Program obuke u oblasti unutrašnje revizije.

2.3.2 PROGRAM OBUKE ZA POLAGANJE STRUČNOG ISPITA ZA RAD U DRŽAVNIM ORGANIMA – VSS

Obuka za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima – VSS namijenjena je licima sa visokom stručnom spremom, koji po prvi put zasnivaju radni odnos u državnim organima, kako bi što lakše savladali predmetnu materiju i osposobili se za rad u državnim organima. Program obuke je koncipiran kao trodnevna obuka i obuhvata 5 tema: Ustavni arvo , evropske integracije i NATO, Osnovi upravnog i upravno procesnog prava, Radno arvo, Privredno arvo i Javne finansije

2.3.3 PROGRAM OBUKE ZA POLAGANJE STRUČNOG ISPITA ZA RAD U DRŽAVNIM ORGANIMA – SSS

Program obuke za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima – SSS je koncipiran kao jednodnevna obuka i obuhvata 5 tema: **Osnovi ustavnog uređenja**, Osnovni n a o državne uprave, radnih odnosa i lokalne samouprave, Osnovi upravnog postupka, Osnovi finansija i statistike i Kancelarijsko poslovanje.

Osam obuka nije realizovano zbog objektivne nemogućnosti predavača ili nedovoljnog broja učesnika na pojedinim terminima.

EVIDENCIJA OBUKA PO SPECIFIČNIM PROGRAMIMA

PROGRAM OBUKE ZA POLAGANJE STRUČNOG ISPITA ZA RAD U DRŽAVNIM ORGANIMA - VSS

Planirano: 5 obuka

Realizovano: 4 obuka

Prijavljeno polaznika: 135

Prisustvovalo: 77

PROGRAM OBUKE ZA POLAGANJE STRUČNOG ISPITA ZA RAD U DRŽAVNIM ORGANIMA - SSS

Planirano: 6 obuka

Realizovano: 6 obuka

Prijavljeno polaznika: 152

Prisustvovalo: 151

PROGRAM OBUKE ZA STICANJE I UNAPRJEĐIVANJE ZNANJA I VJEŠTINA IZ OBLASTI SISTEMA UNUTRAŠNJIH FINANSIJSKIH KONTROLA U JAVNOM SEKTORU

Planirano: 42 obuke

Realizovano: 34 obuka

Prijavljeno polaznika: 510

Prisustvovalo: 421

2.4 OBUKE REALIZOVANE U SARADNJI SA DRUGIM ORGANIMA, ORGANIZACIJAMA, INSTITUCIJAMA

Osim obuka realizovanih po Programu stručnog usavršavanja i na obljavanje Uprava za kadrove realizuje obuke na druge teme u saradnji sa drugim organima, organizacijama i institucijama, kako nacionalnim tako i međunarodnom i regionalnom nivou.

U toku 2016. godine, Uprava za kadrove je ostvarila je saradnju sa:

2.4.1 Komunikacionim timom savjeta za članstvo Crne Gore u NATO

Uprava za kadrove je u saradnji sa Komunikacionim timom Savjeta za članstvo Crne Gore u NATO, realizovala Program obuke na temu "Bezbjednosna kultura u radu državnih organa" koji je posvećen jačanju bezbjednosne kulture u državnoj upravi.

Realizovane su 4 obuke koje su pohađala 72 državna službenika.

2.4.2 Ministarstvom unutrašnjih poslova

Na zahtjev Ministarstva unutrašnjih poslova, u skladu sa Strategijom razvoja Uprave policije 2016-2020., a u cilju jačanja sektora bezbjednosti, Uprava za kadrove je kroz podršku Norveškog projekta organizovala 36 obuka na temu: „Jačanje integriteta policije“ koje je pohađalo 477 policijska službenika.

2.4.3 Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije

U cilju realizacije Strategije sajber bezbjednosti CG za period od 2013. Do 2017. Godine prepoznata je potreba za kontinuiranom edukacijom zaposlenih u javnom sektoru na polju sajber bezbjednosti. Na temu: „Sajber bezbjednost – izazov 21 vijeka“, organizovano je 6 obuka koje je pohađalo 122 polaznika.

Shodno Zakonu o elektronskoj upravi, Uprava je podržala i realizaciju obuka na temu: „Elektronsko upravljanje dokumentima“ 7 obuka, 98 polaznika i „Portal E-Uprave – system kreiranja elektronskih usluga“ 4 obuke, 42 polaznika.

2.4.4 Kancelarijom za saradnju sa nevladinim organizacijama

Uprava za kadrove je u saradnji sa Kancelarijom, uz podršku projekta “Tehnička podrška razvoju institucionalnih mehanizama saradnje Vlade i NVO u Crnoj Gori, kojim upravlja Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori organizovala tri obuke na temu: „Standardi konsultovanja u kreiranju javnih politika“ koje je pohađalo 61 polaznik.

2.4.5 Kancelarijom za borbu protiv trgovine ljudima

Uprava za kadrove je u saradnji sa Kancelarijom, a u cilju implementacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za implementaciju Strategije borbe protiv trgovine ljudima organizovala 11 obuka koje je pohađalo 151 državni i lokalni službenik i namještenik.

2.4.6 Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu

Uprava za kadrove je u saradnji sa Centrom i Ambasdom SAD u Crnoj Gori, organizovala jednu dvodnevnu obuku: Integrisanje i novi trendovi u predmetima organizovanog kriminala i korupcije. Obuci je prisustvovalo 28 polaznika iz državnih tužilaštava.

2.4.7 Policijskom akademijom

Stručno osposobljavanje komunalnih policajaca se sprovodi po Programu koji opisuje način kako je to utvrdilo Ministarstvo unutrašnjih poslova Pravilnikom o sposobnosti i načinu stručnog osposobljavanja i načinu provjere stručne osposobljenosti završenih poslova komunalne policije. Za realizaciju navedenog programa, Uprava za kadrove je angažovala JU VSŠ Policijsku akademiju iz Danilovgrada kao izvođača obuke. U toku godine organizovana su tri kursa koje je ukupno pohađalo 58 polaznika.

2.4.8 UNDP – Program ujedinjenih nacija za razvoj

Uprava za kadrove je u saradnji sa UNDP-om zaključila Sporazum o saradnji u vezi organizovanja obuke za rad na računarima za zaposlene u javnim ustanovama socijalne i dječje zaštite.

Programom je realizovano 15 obuka na pet različitih lokacija za 180 zaposlenih službenika iz: JU Dječiji dom Mladost- Bijela, JU Centar za djecu i mlade Ljubovic-Podgorica, Zavod

Komanski most-Podgorica, JU Dom starih Bijelo Polje- Bijelo Polje i JU Dom starih Grabovac – Risan.

Za realizaciju ovih kurseva angažovano je sedam licenciranih predavača za ECDL kurseve, pripremljen je i štampan Kratki vodič za upotrebu računara a svi polaznici su dobili po primjerak priručnika.

2.4.9 British Council-om

Uprava za kadrove je u saradnji sa Britanskim savjetom otpočela implementaciju projekta „Vještine za Evropsku uniju“ koju finansira Vlada Velike Britanije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici. Cilj projekta je jačanje administrativnih kapaciteta kroz institucionalni razvoj i stručno usavršavanje službenika što doprinosi ispunjavanju uslova za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji.

Program obuhvata intenzivnu i praktičnu obuku zasnovanu na strogim standardima komunikacije, koja će omogućiti učesnicima da postignu visoku efikasnost u obavljanju poslova vezanih za EU i obezbijediti primjenu najviših procesa komunikacije na individualnom i institucionalnom nivou. Program obuka je osmišljen u cilju pružanja podrške zemljama koje su uključene u proces evropskih integracija i prilagođen je potrebama državnih službenika Crne Gore.

U 2016. Godini realizovane su tri obuke na temu: Formalna korespondencija i pisanje izvještaja na engleskom jeziku koju je pohađalo 105 službenika iz različitih državnih organa .

2.4.10 Evropskim institutom za državnu upravu – EIPA

Uprava za kadrove uz podršku Evropskog centra za sudije i pravnike iz Luksemburga koji funkcioniše u okviru EIPA-e (Evropski institut za državnu upravu) nastavila sa realizacijom aktivnosti na implementaciji Programa obuka za sudsku i tužilačku administraciju, kao i za zaposlene u sudskom i tužilačkom savjetu, obavezi koja je proistekla iz Akcionog plana za poglavlje 23 (mjere na koje se obaveza odnosi: 1.1.4.3.2; 1.1.4.4.4; 1.4.4.7 i 1.4.4.8).

Organizovane su dvije obuke na teme: Vladavina prava, upravljanje, administracija i kvalitet pravosuđa i Upravljanje prekograničnim aktivnostima kojoj je prisustvovalo 29 polaznika.

2.4.11 Francuskom školom za državnu upravu – ENA

U saradnji sa francuskom školom za državnu upravu (ENA), a uz podršku Generalnog direktorata za državnu upravu Francuske realizovane su 3 obuke: „Međuresorski ciklus za državnu upravu“, „Javno djelovanje u cilju promovisanja raznolikosti i borbe protiv diskriminacije u državnoj upravi“ „Stratesko planiranje obuka“ kojima je ukupno prisustvovalo 38 polaznika.

2.4.12 SIGMA OECD-om

Uprava za kadrove je u saradnji sa SIGMA-om održala četiri radionice na temu: Pojednostavljivanje administrativnih procedura. Cilj održavanja ovih radionica je prezentacija

Analize 4 upravne procedure i to: sklapanje braka, upis u matični registar, upravna oblast jakih alkoholnih ica i upravna oblast socijalne i dječje zaštite.

Ciljna grupa su bili službenici koji rade na usklađivanju posebnih zakona sa novim ZUP-om iz ministarstava, službenici iz Opštine Podgorica, Uprave za inspekcijske poslove i Centra za socijalni rad u Podgorici. Ukupno prisustvovalo 26 sluzbenika.

U cilju podizanja svijesti o značaju Okvira kompetencija održana je radionica na temu: „Uporedna iskustva u izradi Okvira kompetencija“ na kojoj su prezentovana uporedna iskustva predstavnika iz Estonije i Poljske. Prisustvovalo je 16 predstavnika državnih organa.

2.4.13 Organizacijom za međunarodnu saradnju Sjeverne Irske – NICO projekat

U junu je održana završna prezentacija projekta: Dobra praksa u upravljanju ljudskim resursima u crnogorskoj državnoj upravi. Projekat je imao za cilj da pruži podršku kod:

- razvoja Metodologije za strateško planiranje i upravljanje, analize potreba za obukom i strateškim planiranjem obuke za sve državne organe
- izrade Programa obuke za ljudske resurse
- podrške kod mogućih donatora za implementaciju rezultata projekta.

Rezultati projekta predstavljeni članovima mreže za upravljanje ljudskim resursima.

- Obuka za vođenje CKE

Pored obuka realizovanih u saradnji sa drugim organima, Uprava za kadrove je u cilju pružanja podrške istim kod vođenja Centralne kadrovske evidencije, organizovala 2 trodnevne obuke na temu: Obuka za vođenje Centralne kadrovske evidencije. Obuke je pohađalo 15 polaznika.

Uprava za kadrove je u saradnji sa drugim organima, organizacijama i institucijama u toku 2016. godine ukupno organizovala:

- 87 obuka, koje je pohađalo 1280 polaznika
- 3 kursa za komunalne policajce koje je pohađalo 58 polaznika
- 15 kurseva računara, koje je pohađalo 180 polaznika

2.5 AKTIVNOSTI KOJE PRATE REALIZACIJU OBUKA

2.5.1 IZRADA KVARTALNIH KALENDARA OBUKE

Uprava je izradila tri Kalendara obuke (februar-april, maj-jul, oktobar-decembar) za državne službenike i namještenike i tri za lokalne službenike i namještenike (februar-april, maj-jul, oktobar-decembar), kao i kalendare obuke po različitim specifičnim programima obuke.

Za utvrđivanje istih, analizirana su strateška dokumenta, kadrovski planovi, te utvrđeni prioriteti i definisani termini.

2.5.2 ANGAŽOVANJE PREDAVAČA

Pocetkom godine, upućen je javni poziv za saradnike-predavače Uprave za kadrove. Prikupljene prijave predavača su ažurirane u Bazu predavača koja se vodi kroz Kadrovski informacijski sistem. Baza predavača Uprave za kadrove broji 304 predavača.

U toku 2016. godine za potrebe realizacije programa obuke sklopljeno je 240 ugovora o angazovanju predavača.

2.5.3 EVALUACIJA REALIZOVANIH OBUKA

Nakon svake održane obuke vrši se evaluacija i to na način da evaluaciju vrše polaznici, predavači i na kraju organizator obuke. Evaluacija je pokazala da su polaznici seminara zadovoljni realizovanim obukama. Učesnici su imali mogućnost samoprocjene znanja prije i poslije održavanja obuke i većina je odgovorila da je nivo znanja znato veći nakon održane obuke.

Uslovi za održavanje obuke su nekada otežani. Uprava raspolaže sa dvije sale koje može koristiti tri dana u nedjelji, a veliki broj obuka nalaže njihovu hitnu realizaciju što zaposlenima nameće stalne izmjene termina održavanja obuka u posljednjem momentu, traženje prostornih kapaciteta kod drugih organa, i u krajnjem odlaganje seminara. Takođe, neophodno bi bilo obnoviti tehniku za multimedijalno prevođenje, te sale obezbijediti sa novijom tehnikom (kompjuteri) i na taj način omogućiti nesmetano realizovanje obuka kako u prostorijama Uprave za kadrove tako i onih obuka koje se realizuju na lokalnom nivou.

2.5.4 PUBLIKACIJE

- Opšti program stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika 2016/17.
- Program obuke za sticanje i unapređivanje znanja i vještina u oblasti saradnje državnih organa, jedinica lokalne samouprave i nevladinih organizacija
- Program obuke za sticanje i unapređivanje znanja i vještina iz oblasti sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru
- Kratki vodič za upotrebu računara

2.6 PROGRAMSKE AKTIVNOSTI

2.6.1 PRAĆENJE I REALIZACIJA STRATEŠKIH AKTIVNOSTI

U toku 2016. godine Sektor za obuku i razvoj kadrova je pratio i realizovao sve aktivnosti predviđene strateškim dokumentima a koje tiču se stručnog osposobljavanja i usavršavanja kao i razvoja službenika i namještenika.

Tako su, u prvo redu, realizovane aktivnosti iz: Strategije reforme javne uprave, Strategije za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika, Akcioni plan 23 i 24. i dr.

2.6.2 IZRADA NOVOG PROGRAMA STRUČNOG OSPOSOBLJAVANJA I USAVRŠAVANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA ZA 2017/18. GODINU

U cilju utvrđivanja Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2017/18. godinu Uprava je organizovala 4 radionice na temu Analiza potreba za stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem, sa zaposlenima u jedinicama za ljudske resurse. Zaposleni su imali zadatak da identifikuju potrebe za obukom prepoznate u strateškim dokumentima koji se odnose na oblasti za koje su nadležne njihove institucije, dok je Uprava za kadrove razmatrala strateška dokumenta koja podrazumijevaju stručno usavršavanje na horizontalnom nivou.

Radionice su bile uspješne i kroz njih su prepoznate nove tematske oblasti. Među novim temama u programu našle su se i sledeće teme: Statistička obrada podataka, Održivi razvoj, Nacionalni brend, Europas dokumenta, Upotreba rodno-senzitivnog jezika, Poreski sistem u CG, Prevencija profesionalnih oboljenja zaposlenih na administrativnim poslovima, Vladavina prava, koje su uvrštene u novi Program stručnog osposobljavanja.

2.6.3 PROGRAM OBRAZOVANJA ZA STICANJE KLJUČNIH VJEŠTINA ZA UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Uprava za kadrove je u prethodnom periodu, u saradnji sa ekspertima iz NICO projekta, predstavnicima Ekonomskog fakulteta UCG kao i saradnicima – predavačima koje angažuje, aktivno radila na pripremi sadržaja Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za upravljanje ljudskim resursima.

Ovo je prvi, sveobuhvatan, program koji se ovom tematikom bavi, a daje mogućnost primjene i u javnom i u privatnom sektoru.

Krajem decembra, Program je dostavljen Centru za stručno obrazovanje na dalju proceduru povodom akreditacije istog.

Program obuhvata četiri modula:

1. Ključne aktivnosti upravljanja ljudskim resursima

Osnovni principi upravljanja ljudskim resursima (16 časova)

Sistematizacija i organizacija radnih mjesta (8 časova)

Zapošljavanje, selekcija i odabir kandidata (16 časova)
Kompetencije zaposlenih (8 časova)
Procjena potreba za obukom, izrada i evaluacija programa (16 časova)
Ocjenjivanje zaposlenih (8 časova)
Uvođenje u posao – mentorstvo (16 časova)

2. Zakonodavstvo u oblasti upravljanja ljudskim resursima

Zakonska rješenja u oblasti upravljanja ljudskim resursima (8 časova)
Odgovornost zaposlenih i postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti (16 časova)
Zabrana zlostavljanja na radu - Mobing (8 časova)
Obrada, zaštita i čuvanje ličnih podataka kroz proces upravljanja ljudskim resursima (8 časova)
Administrativne procedure - Kretanje dokumentacije (8 časova)

3. Postupanje prema zaposlenima i menadžment ljudskih resursa

Podrška zaposlenima i međusobni odnosi (8 časova)
Upravljanje odsustvima zaposlenih (8 časova)
Integritet zaposlenih (8 časova)
Vještine upravljanja (8 časova)
Upravljanje timskim radom i rukovođenje (8 časova)
Motivacija zaposlenih (8 časova)
Rješavanje sukoba pri radu - medijacija (16 časova)
Upravljanje promjenama (8 časova)
Upravljanje vremenom i stresom (8 časova)

4. Podrška u upravljanju ljudskim resursima

Uloga strateškog planiranja u upravljanju ljudskim resursima (16 časova)
Računovodstveno informaciona podrška upravljanju ljudskim resursima (8 časova)
Uloga IT sistema u ljudskim resursima (8 časova)
Izrada izvještaja (8 časova)
Poslovne prezentacije (8 časova)

2.7 ANALIZA POTREBA ZA STRUČNIM OSPOSOBLJAVANJEM I USAVRŠAVANJEM SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA ZAPOSLENIH U UPRAVI ZA KADROVE

U cilju kontinuiranog stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih u Upravi za kadrove, njihovog razvoja, a samim tim i pripreme Kadrovskog plana ove institucije, sprovedena je analiza potreba za obukom zaposlenih i sačinjen izvještaj.

Analiza je sprovedena metodom upitnika koji je elektronski prosljeđen svim zaposlenima. U najvećem broju slučajeva zaposleni su iskazali potrebe za obukom upravo onih tema koje su dio sadržine opšteg programa obuke.

2.8 IZRADA OKVIRA KOMPETENCIJA ZA VISOKO RUKOVODNI KADAR

Uprava za kadrove u saradnji sa SIGMA OECD, započela je aktivnosti na poboljšanju usluga kod zapošljavanja i selekcije, obuke i razvoja službenika iz redova visokog rukovodnog kadra u državnim organima. Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016 – 2020, predviđa izradu Okvira kompetencija za visoki rukovodni kadar na nivou državnih organa.

U cilju izrade Okvira kompetencija Uprava za kadrove je formirala radnu grupu koju čine predstavnici iz reda generalnih direktora/sekretara iz ministarstava, ukupno dvadeset učesnika. Radna grupa se sastala dva puta u toku 2016 godine, nakon čega je izrađen nacrt Okvira kompetencija za visoki rukovodni kadar u crnogorskoj državnoj upravi kao i plan implementacije za 2017 godinu. Okvir kompetencija za visoko rukovodni kadar u Crnoj Gori će se primjenjivati prilikom zapošljavanja, selekcije i stručnog usavršavanja državnih službenika na visoko rukovodnim pozicijama.

Okvirom je utvrđena je formalna sadržina ključnih kompetencija i to:

- Liderstvo,
- Orjentisanost na rezultate,
- Saradnja,
- Komunikacija
- Inovativnost.

2.9 PODRŠKA U IMPLEMENTACIJI ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

U cilju podrške organima kod pojednostavljivanja upravnih procedura Uprava je, za službenike koji rade na usklađivanju posebnih zakona sa novim ZUP-om, organizovala radionice na temu "Pojednostavljivanje administrativnih procedura".

U toku godine nastavljeno je i redovno održavanje sastanaka Stručnog tijela čiji je osnovni zadatak bio davanje stručnih komentara i stavova po pojedinim konkretnim pitanjima iz upravnog rješavanja, kako bi se obezbijedila unifikacija rada po istim pitanjima koja su predmet odlučivanja; davanje stručne i ekspertske pomoći predavačima koje angažuje Uprava za kadrove u sprovođenju obuka na državnom i lokalnom nivou. Odgovoreno je na 51 pitanje iz ove oblasti i svi stručni stavovi i komentari objavljeni su na internet stranici Uprave za kadrove.

2.10 SARADNJA SA REGIONALNOM ŠKOLOM ZA DRŽAVNU UPRAVU – ReSPA-om

U cilju unaprjeđenja regionalne saradnje u oblasti javne uprave i jačanja administrativnih kapaciteta, Uprava za kadrove kontinuirano sarađuje sa Regionalnom školom za državnu upravu.

Saradnja se ogleda: s jedne strane u pružanju podrške organima za korišćenje Mehanizma bilateralne podrške zemljama članicama ReSPAe, i s druge strane u pružanju podrške kod odabira kandidata koji će pohađati različite obuke u organizaciji ReSPAe, kao i odabiru eksperata koji će kroz rad mreža pružiti određene ekspertize. Zaposleni Uprave za kadrove su

članovi u tri mreže: Mreža za upravljanje ljudskim resursima, Mreža za E government i Mreža za etiku i integritet.

Mehanizam bilateralne podrške zemljama članicama ReSPAe, je namjenjen za rješavanje hitnih i specifičnih potreba koje se realizuju kroz različite aktivnosti: obuku, konsultantske usluge, izradu komparativnih analiza ili druge aktivnosti koje su u skladu sa Programom rada ReSPA .

U 2016.godini, realizovana su dva urgentna mehanizma:

- Trenutno stanje – Funkcionisanje Upravnog suda, (pravni i organizacini aspekti, mogućnosti i preporuke) broj vrste predmeta u kojima bi sudije pojedinci donosile odluke. Preporuke za Sudski savjet
- Unaprjeđenje metoda i postupaka u vezi sa psihološki testiranjem prilikom zapošljavanja u državnoj upravi

Uprava za kadrove je pružila i stručno logističku podršku kod izrade studije: „Optimizacija javne uprave u zemljama zapadnog Balkana“.

U 2016. godini ReSPA aktivnostima prisustvovalo je 88 polaznika iz Crne Gore.

2.11 GODIŠNJI PLAN OBRAZOVANJA ODRASLIH

U cilju izrade Godišnjeg plana obrazovanja odraslih za 2017. godinu, delegiran je predstavnik Uprave za kadrove kao član Radne grupe za izradu istog. Centru za stručno obrazovanje dostavljene su aktivnosti Uprave za kadrove koje se planiraju u 2017. godini, a mogu se inkorporirati u Godišnji plan obrazovanja odraslih. Dostavljene su i realizovane aktivnosti iz Godišnjeg plana obrazovanja odraslih za 2016. Godinu

3. SEKTOR ZA INFORMACIONI SISTEM KADROVA

U Sektoru za informacioni sistem kadrova stvoreni su uslovi za uspostavljanje, vođenje, ažuriranje i razvoj Centralne kadrovske evidencije državnih službenika i namještenika, kroz sljedeće aktivnosti:

Centralna kadrovska evidencija (software) je prilagođena:

- Promjenama koje su predviđene novim Zakonom o zaradama;
- Promjenama koje su predviđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave;
- Nadograđivanjem aplikacije na osnovu zahtjeva organa čija su zvanja utvrđena posebnim propisima;
- Kontinuiranim kreiranjem izvještaja na osnovu unešenih podataka i zahtjeva korisnika;

U cilju povezivanja evidencije o zaradama zaposlenih državnih službenika i namještenika sa Centralnom kadrovskom evidencijom preuzete su sljedeće **aktivnosti**:

Ministarstvo finansija mjesečno dostavlja Upravi za kadrove spisak državnih službenika i namještenika iz organa za koje Ministarstvo finansija vrši obračun zarada, u elektronskoj formi (.xls). Spisak sadrži JMBG, ime, prezime, državni organ, minuli rad i koeficijent (*napomena*: ukoliko Ministarstvo finansija nema podatke o nekom državnom organu, tj. organ samostalno vrši obračun zarada, Uprava za kadrove navedene podatke pribavlja direktno od tog organa);

- Uprava za kadrove svakog mjeseca upoređuje spiskove i na osnovu njih utvrđuje ažurnost podataka (ovo se odnosi na ažurnost podataka o broju državnih službenika i namještenika). U slučajevima kada se utvrdi da postoje razlike, Uprava za kadrove je u obavezi da obavijesti državni organ o neslaganjima i iste uputi na otklanjanje uočenih razlika. Državni organ je u obavezi da ažurira sopstvene podatke u Centralnoj kadrovskoj evidenciji i informiše Upravu za kadrove o tome;
- Kontinuirana saradnja sa Upravnom inspekcijom u cilju povećanja ažurnosti unosa podataka u Centralnu kadrovsku evidenciju. Uprava za kadrove je predstavnicima Upravne inspekcije održala prezentaciju o sadržaju i načinu vođenja CKE, kao i, u dogovoru sa njima, napravila Izvještaj na osnovu kojeg će se utvrđivati ažurnost državnih organa;
- Uprava za kadrove jednom mjesečno obavještava Upravnu inspekciju i Budžetsku inspekciju o stanju ažurnosti Centralne kadrovske evidencije na osnovu uporednih podataka iz Ministarstva finansija i Centralne kadrovske evidencije;
- Broj organa državne uprave koji su ažurni po pitanju unosa osnovnih podataka u CKE je 52, od ukupno 53 organa državne uprave;
- Broj sudova koji su ažurni po pitanju unosa osnovnih podataka u CKE je 16, od ukupno 23;
- Broj tužilaštava koji su ažurni po pitanju unosa Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji je 13, od ukupno 18;
- Broj ostalih organa na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, a koji su ažurni po pitanju unosa osnovnih podataka u CKE, je 17, od ukupno 18;
- Broj ukupno unešenih državnih službenika i namještenika u CKE je 12673, od toga sa aktivnim rješenjem 11253.

Preduzete su sve neophodne aktivnosti za nesmetano vođenje CKE za nove organe, a koje se odnose na organizovanje obuka za zaposlene koji unose podatke u CKE, kao i stvaranje tehničkih preduslova za vođenje iste.

Uprava za kadrove je u 2016. godini organizovala 2 obuke za korišćenje KIS aplikacije za 15 predstavnika iz državnih organa, a koje su trajale po 3 dana.

Omogućeno je prijavljivanje državnih službenika i namještenika na obuke preko Centralne kadrovske evidencije.

Službenici Uprave za kadrove su u toku 2016. godine imali individualne sastanke sa predstavnicima organa državne uprave oko ažurnosti CKE.

Kontinuirana saradnja predstavnika Uprave za kadrove i Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije (MIDT) u cilju funkcionisanja KIS/a.

Utvrđena je lista 97 članova disciplinske komisije za 2016. godinu na osnovu predloga starješina državnih organa i ista je objavljena na sajtu Uprave za kadrove.

Kreirane su excel tabele za unos podataka koji su neophodni za izradu kadrovskog plana za 2016. godinu i pružena je tehnička podrška za popunjavanje istih.

Tehnička priprema On-line istraživanja za potrebe raznovrsnih analiza za Sektor za obuku.

Za potrebe praćenja i sprovođenja Vladinog programa stručnog osposobljavanja pruža se tehnička pomoć oko obrade podataka i kreiranja mjesečnih izvještaja o realizovanom stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem

Nadogradnja i održavanje sljedećih aplikacija:

1. Aplikacija – Upitnik je kreirana da obezbijedi mogućnost postojanja baze podataka za statistička istraživanja nacionalne, rodne i starosne pripadnosti zaposlenih u Upravi policije. Jedna od osnovnih karakteristika ove aplikacije je da sačuva anonimnost ispitanika (tako da se ne unose imena i prezimena ispitanika). Iz ove aplikacije se može dobiti veliki broj izvještaja.

- Organizovana je obuka za korisnike aplikacije i pružena tehnička podrška.
- Kreirani su izvještaji sa tabelarnim prikazom podataka

2. Evidencija polaganja stručnih ispita - je kreirana za potrebe Uprave za kadrove i sadrži podatke u vezi sa polaganjem stručnog ispita za rad u državnim organima. Navedeni podaci se odnose na: ime i prezime kandidata koji se prijavio da polaže stručni ispit, datum rođenja, opštinu rođenja, nivo obrazovanja, vrsta obrazovanja, datum polaganja, uspjeh ostvaren na polaganju, da li je kandidat upućen na popravni ispit (podatke sa popravnog ispita), predmete koje je polagao kandidat, komisiju koja je bila na polaganju, broj uvjerenja, datum uvjerenja, primjedba, napomena. Aplikacija sadrži forme za unos, pregled i promjenu podataka i pruža mogućnost kreiranja raznih vrsta izvještaja. Kontinuirano se radi backup baza i aplikacija.

Kreiran **elektronski Upitnik za Analizu potreba za stručnim usavršavanjem državnih službenika i namještenika**, izvršena obrada i analiza pristiglih odgovora – u saradnji sa Sektorom za obuku

Kreiran **elektronski Upitnik o Profesionalnom razvoju lokalnih sluzbenika i namjestenika**, izvršena obrada i analiza pristiglih odgovora – u saradnji sa Sektorom za obuku.

Novi server će zamijeniti postojeća dva locirana u data centru MIDT-a (MJU) koji služe za Kadrovski Informacioni Sistem (KIS);

- Urađena migracija aplikacije i podataka sa postojećih server;
- Na novom serveru podignute dvije virtualne mašine koje će zamijeniti stare servere;
- Instalirani licencirani operativni sistemi Windows Server 2008;
- Urađen prelaz na novu verziju baze podataka Oracle-a 11g;
- Urađen prelaz na novi aplikativni server Oracle Fusion Middleware 11g;
- Sve aplikacije migrirane na novi aplikativni server i prekompajlirane;
- Podaci migrirani na novi bazni server;
- U toku je testiranje rada KIS-a, provjera svih formi za unos i pregled, provjera izvještaja i rješenja.

U Sektoru za informacioni sistem kadrova redovno se sprovode aktivnosti u vezi sa: administracijom i tehničkom podrškom pri ažuriranju web stranice; obukom krajnjih korisnika KISa; svakodnevnom saradnjom sa informatičkom kućom Montora, koja je angažovana na period od tri godine u smislu stalnog razvoja aplikacije, kao i radi održavanja KIS software-a, u cilju otklanjanja bagova, a takođe i preciziranjem zahtjeva za poboljšanje aplikacije i otklanjanje njenih nedostataka; usaglašavanjem sadržaja aplikacije sa Zakonom i vršenjem standardizacije dokumenata po različitim aspektima; stalnim konsultacijama sa KIS korisnicima; stalnim koordinacijama sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije oko uvođenja državnih organa u MIPNET mrežu; pripremom informaciono-dokumentacionih materijala, publikacija, brošura i dr.

4. ODJELJENJE ZA PRAĆENJE INTERNOG TRŽIŠTA RADA

U Odjeljenju za praćenje internog tržišta rada obavljani su poslovi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima koji se odnose na ostvarivanje prava državnih službenika i namještenika koji su stavljeni na raspolaganje i nalaze se na evidenciji internog tržišta rada.

Pružana je pravna pomoć, instrukcije i uputstva državnim organima u primjeni ovog instituta. Uspostavljena je evidencija internog tržišta rada u okviru Centralne kadrovske evidencije čime su stvoreni i informaciono- tehnički uslovi za vođenje evidencije i unosa podataka za interno tržište rada, o čemu su obaviješteni državni organi. Na osnovu odluka starješina organa na evidenciji internog tržišta rada zaključno sa 31.12.2016. godine stavljena su dva (2) zaposlena, jedan državni službenik i jedan namještenik.

Aktivnosti:

- donošenje rješenja o pravima i obavezama državnog službenika i namještenika koji su stavljeni na raspolaganje iz državnog organa za potrebe internog tržišta rada, Upravi za kadrove;
- saradnja sa državnim organima u postupku pripreme i donošenja odluka o stavljanju na raspolaganje državnih službenika i namještenika;

- postupanje po odlukama Komisije za žalbe i Upravnog suda;
- učešće u stručnim radnim tijelima za pripremu dokumenata iz oblasti službeničkog Sistema;
- izrada Plana za unaprijeđenje finansijskog upravljanja i kontrola za 2016.godinu;
- priprema internih procedura i drugih pravnih akata ;
- izvještavanje o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola (FMC) na nivou Uprave za kadrove, shodno zakonskim propisima;
- stručna i organizaciona podrška u radu Stručnog tima za podršku praćenja obuka državnih i lokalnih službenika za upoznavanje sa novim ZUP-om koje realizuje Uprava za kadrove na osnovu Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave.

STRUČNI ISPIT ZA RAD U DRŽAVNIM ORGANIMA

Uprava za kadrove je u skladu sa Uredbom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima organizovala i sproveda polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima za kandidate sa završenim III, IV, V, VI i VII nivoom kvalifikacije obrazovanja.

Za III i IV nivo kvalifikacije obrazovanja u 2016 prijavilo se 695 kandidata, od kojih je zaključno sa 31.12.2016. godine ispit položilo 629 kandidata:

	Broj prijavljenih kandidata	Broj kandidata koji su položili	Broj kan. koji nisu pristupili	Broj kan. koji nisu položili
Januar	34	33	1	0
Februar	88	86	2	0
Mart	168	159	6	3
April	117	97	18	2
Maj	53	44	8	1
Jun	112	104	6	2
Jul	42	39	3	0
Avgust	20	15	5	0
Septembar	31	26	5	0
Oktober	82	75	7	0
Novembar	37	31	6	0
Decembar	53	50	3	0
Ukupno	837	759	70	8

Tabela 19. Tabelarni prikaz broja kandidata za III i IV nivo kvalifikacije, po kategorijama

Za V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja u 2016. godini prijavilo se 1783, od kojih je zaključno sa 31.12.2016. godine ispit položilo 1240 kandidata:

	Broj prijavljenih kandidata	Broj kandidata koji su položili	Broj kan. koji nisu pristupili	Broj kan. koji nisu položili
Januar	154	106	25	35
Februar	83	105	27	24
Mart	192	93	35	29
April	134	140	43	55
Maj	93	171	18	54
Jun	110	97	27	29
Jul	37	99	13	31
Avgust	65	62	28	31
Septembar	76	51	24	19
Oktobar	329	82	36	26
Novembar	335	76	24	34
Decembar	175	158	39	36
Ukupno	1783	1240	339	403

Tabela 20. Tabelarni prikaz broja kandidata za V, VI i VII nivo kvalifikacije, po kategorijama

5. SLUŽBA ZA OPŠTE POSLOVE I FINANSIJE

U Službi za opšte poslove i finansije obavljeni su svi poslovi koji se odnose na sprovođenje Zakona o državnim službenicima i namještenicima, Zakona o budžetu, i propisa o finansijskom poslovanju, izrada opštih akata Uprave za kadrove, podrška u praćenju realizacije projekata, stručni i administrativni poslovi za potrebe Komisije za žalbe, Etičkog odbora kao i administrativno-finansijski poslovi za rad Komisija za polaganje stručnog ispita sa III, IV, V, VI i VII nivoom obrazovanja i drugi poslovi u skladu sa propisima i potrebama Uprave za kadrove.

Aktivnosti:

- Priprema, planiranje i izvršenje Budžeta
- Izrada periodičnih obračuna i završnog računa
- Dostavljanje izvještaja Džavnom trezoru, Poreskoj upravi, Monstatu i drugim institucijama
- Blagajničko poslovanje
- Postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (podnešeno 136 zahtjeva, od toga usvojeno 60, odbijeno 63 a za 13 zahtjeva odlučeno je u formi obavještenja)

- Donošenje Plana javnih nabavki za 2016.godinu i priprema izvještaja o realizovanim javnim nabavkama za 2016.godinu
- Sprovođenje postupaka javnih nabavki u skladu sa Planov javnih nabavki Uprave za kadrove
- Redovan godišnji popis osnovnih sredstava i sitnog inventara sa stanjem na dan 31.12.2016. godine Uprave za kadrove
- Unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrola u skladu sa Pravilnikom internih procedura i ostale dokumentacije Uprave za kadrove i Strategije upravljanja rizicima sa Registrom rizika, donešene potrebne procedure
- Donesen Plan za unapređenje finansijskog upravljanja i kontrola Uprave za kadrove za 2016 godinu.
- Sprovedene preporuke date od strane Interne revizije
- Investiciono održavanje objekata i opreme u Centrima za obuku u Bijelom Polju, Plavu, Rožajama, Podgorici
- Praćenje finansijske konstrukcije projekata koje realizuje Uprava za kadrove u saradnji sa međunarodnim institucijama i organizacijama (UNDP, SIGMA, Generalni direktorat za državnu upravu i ENA, Irski institut za javnu upravu, NICO)
- Administrativna i tehnička podrška u realizaciji TIAPS programa obuke i sertifikacije za treću generaciju unutrašnjih revizora u javnom sektoru za sticanju CIPFA, (međunarodnog sertifikata) ovlašćenih unutrašnjih revizora u javnom sektoru
- Administrativna i tehnička podrška za realizaciju programa obuke za sertifikaciju ovlašćenih računovođa u javnom sektor u saradnji sa Direktoratom za centralnu harmonizaciju Ministarstva finansija i predstavnicima CEF- a (Centar za izvrsnost u finansijama) iz Ljubljane uz podršku donator
- Sprovedene neophodne aktivnosti u realizaciji Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem za 2016.godinu i započete aktivnosti na sprovođenju Programa za 2017.godinu
- Administrativno tehnički poslovi za Komisiju za žalbe
- Administrativno tehnički poslovi za Etički odbor
- Administrativno tehnički poslovi za rad komisija za polaganje stručnog ispita
- Učešće u obukama za potrebe Službe u organizaciji Uprave za kadrove, Ministarstva finansija i drugih institucija
- Izlučivanje arhivske građe u 2016. godini, u saradnji sa Državnim arhivom Crne Gore
- Poslovi arhive, dostave pošte i ostali administrativno - tehnički poslovi

REZIME

Na osnovu člana 151 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Sl. list CG, br. 39/11, 66/12, 34/14, 53/14 i 16/16), Uprava za kadrove daje mišljenja na akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa i pravnih lica na koje se primjenjuje Zakon.

Uprava za kadrove je u toku 2016. godine, dala mišljenje na 27 Predloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i 16 Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji a u mišljenjima na 7 Pravilnika ukazala na nepravilnosti i neophodnost usklađivanja istih sa propisima.

U 2016. godini Uprava za kadrove je objavljivala interne, javne oglase, javne konkurse za visoki rukovodni kadar i javne konkurse za imenovanje starješina organa i u tom periodu je objavila ukupno 854 oglasa/konkursa, odnosno 275 internih oglasa unutar državnog organa, 163 internih oglasa između državnih organa, 380 javnih oglasa, 27 javnih konkursa za radna mjesta visokog rukovodnog kadra i 9 javnih konkursa za imenovanje starješine organa uprave, za potrebe različitih državnih organa.

Postupku provjere sposobnosti po internim i javnim oglasima kao i javnim konkursima za visoki rukovodni kadar koji se sprovodi putem posebno strukturiranog intervjua pristupilo je ukupno 2299 kandidata.

U cilju implementacije Uredbe o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu, Uprava za kadrove objavila je javni poziv renomiranim stručnjacima za učešće u komisijama za selekciju i javni poziv za angažovanje psihologa za sprovođenje psihološkog testiranja.

Uprava za kadrove je objedinila Predloge pojedinačnih kadrovskih planova i pripremila Kadrovski plan organa državne uprave i Službe Vlade Crne gore za 2016. godinu i isti dostavila Vladi Crne Gore.

U toku 2016. godine, utvrđen je Program stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2017/18. Istom je prethodila analiza kako strateških dokumenata, analiza dostavljenih kadrovskih planova organa državne uprave, tako i analiza potreba za obukom od strane državnih organa.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta zaposlenih, pored obuka iz opštih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja, Uprava za kadrove je nastavila organizovanje obuka po drugim različitim programima, u prvom redu obuka za primjenu novog ZUPa, kao i obuka za ovlašćena lica za unutrašnju finansijsku kontrolu i unutrašnje revizore .

U cilju implementacije opštih programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja za 2016. godinu Uprava za kadrove je organizovala 61 obuku koju je pohađalo 1214 državnih službenika i namještenika, iz različitih državnih organa i 29 obuka koju je pohađao 681 lokalni službenik i namještenik iz različitih jedinica lokalnih samouprava.

Po pitanju različitih specifičnih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja, Uprava za kadrove je organizovala 44 obuke koje je pohađalo 649 polaznika.

Takođe, Uprava za kadrove je u saradnji sa drugim organima i organizacijama i institucijama kako nacionalnim tako i međunarodnim realizovala 87 obuka koje je pohađalo 1280 polaznika i 18 kurseva engleskog jezika koje je pohađalo 238 polaznika.

Uprava za kadrove je stvorila uslove za ažurno vođenje i razvoj Centralne kadrovske evidencije državnih službenika i namještenika.

Utvrđena je lista članova disciplinse komisije za 2016. godinu na osnovu predloga starješina državnih organa i ista je objavljena na sajtu Uprave za kadrove.

Uprava za kadrove je u skladu sa Uredbom o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima organizovala i sprovela polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima za kandidate sa završenim III, IV, V, VI i VII nivoom kvalifikacije obrazovanja.

Za III i IV nivo kvalifikacije obrazovanja u 2016 prijavilo se 695 kandidata, od kojih je zaključno sa 31.12.2016. godine ispit položilo 629 kandidata.

Za V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja u 2016 prijavilo se 1783, od kojih je zaključno sa 31.12.2016. godine ispit položilo 1240 kandidata, od čega 598 muškaraca i 642 žene.

Uprava za kadrove vrši sve neophodne aktivnosti koje se odnose na podršku u radu Komisiji za žalbe, Etičkom odboru, komisiji za polaganje stručnog ispita sa III, IV, V, VI i VII nivoom obrazovanja i obavlja poslove u vezi sa realizacijom Programa stručnog osposobljavanja lica sa stečenim visokim obrazovanjem za 2016. godinu i započela aktivnosti na sprovođenju ovog Programa za 2017. godinu.

OCJENA STANJA

1. Uprava za kadrove vodi evidenciju koja omogućava analitičko sagledavanje strukture oglašanih radnih mjesta po kategorijama i zvanjima kao i strukturu prijavljenih kandidata po nivoima kvalifikacija, nacionalnoj pripadnosti kandidata, starosnoj strukturi, rodnoj zastupljenosti i drugim karakteristikama, u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.
2. Postupak provjere sposobnosti kandidata je unaprijeđen, međutim potrebno je i dalje nastaviti sa aktivnostima koje podrazumijevaju uvođenje savremenijih metoda provjere sposobnosti, putem on-line testiranja, u skladu sa novim zakonskim rješenjima, kao i obezbjeđivanje savremene opreme i adekvatnog prostora za testiranje kandidata.
3. Novim zakonskim rješenjima potrebno je preispitati način pripreme i dostavljanja praktičnog dijela pisanog testa Upravi za kadrove, od strane državnog organa koji je pokrenuo postupak zapošljavanja, kako bi se obezbijedila potpuna tajnost materijala za provjeru sposobnosti kandidata i na taj način ojačala uloga Uprave za kadrove u cilju objektivnosti i jednakih šansi u postupku provjere sposobnosti.
4. Uprava za kadrove je u toku 2016. godine na svom web sajtu i u dnevnim novinama objavila javni poziv renomiranim stručnjacima ali i pored toga ne postoji dovoljan broj renomiranih stručnjaka iz pojedinih oblasti, koji bi učestvovali u radu komisija za provjeru sposobnosti kandidata. Jedan od razloga za nedovoljan odziv renomiranih stručnjaka za pojedine oblasti jeste iznos novčane naknade koju isplaćuje Uprava za kadrove za učešće u radu ovih komisija, kao i složenost i odgovornost koja se traži od strane renomiranih stručnjaka u postupku provjere sposobnosti kandidata.
5. Uprava za kadrove je, u saradnji sa Ministarstvom javne uprave, započela aktivnosti na uspostavljanju e-servisa za elektronsku prijavu na oglas i elektronsku komunikaciju sa kandidatima, kako bi se omogućio jednostavniji način pristupa uslugama koje pruža Uprava za kadrove kandidatima u postupku oglašavanja i sprovođenja postupka provjere sposobnosti kandidata.
6. Sistem ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika za 2015. godinu je znatno unaprijeđen u odnosu na prethodni period, kada je u pitanju broj ocjenjenih službenika i ostvarivanje cilja ocjenjivanja i praćenja rada državnih službenika odnosno namještenika.
7. Imajući u vidu nadležnosti Uprave za kadrove u utvrđivanju Liste članova disciplinske komisije, uočeni su nedostaci: članovi disciplinske komisije sa utvrđene liste veoma često odbijaju učešće u radu disciplinske komisije po zahtjevu državnog organa koji je pokrenuo postupak; nejasni su kriterijumimi koje treba da ispunjava lice kako bi bilo

uvršteno na Listu članova disciplinske komisije, sto se naročito odnosi na predstavnike sindikata kao članove disciplinske komisije. Takođe, ukazujemo da pojedini državni organi članovima disciplinske komisije isplaćuju novčanu nadoknadu za rad u ovim komisijama dok drugi državni organi ne vrše isplate po ovom osnovu što utiče da pojedini članovi sa Liste ne prihvataju učešće u radu ovih komisija.

8. U prethodnom periodu postojali su problemi u radu i funkcionisanju Etičkog odbora iz razloga što postojećim propisima nijesu obezbijeđeni uslovi za rad i funkcionisanje Etičkog odbora. Uprava za kadrove je, i pored toga što propisima nije prepoznata obaveza, u skladu sa svojim mogućnostima pružala neophodnu stručnu, administrativnu i tehničku podršku u radu Etičkog odbora. Stoga, u cilju unaprijeđenja rada Etičkog odbora i njegove dalje afirmacije potrebno je razmotriti mogućnost da se utvrdi nadležnost Uprave za kadrove da pruža stručnu, administrativnu i tehničku podršku Etičkom odboru, kao i da se obezbijede Upravi za kadrove finansijska sredstva za funkcionisanje i rad Etičkog odbora.
9. Veliki broj službenika i namještenika pohađa različite programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja, i iste ocjenjuje sa visokom ocjenom, i to kako sadržaj programa, tako i realizaciju i predavače.
10. Prema raspoloživim podacima iz CKE najveći broj polaznika obuka je iz kategorije ekspertske kadra, starosne dobi od 26 do 45 godina. Zapažen je pomak kada je u pitanju prijavljivanje za obuke iz kategorije visoko rukovodni kadar.
11. Po pitanju saradnje sa različitim međunarodnim organizacijama i institucijama koje se bave obukom, Uprava je nastavila intenzivnu saradnju i velikom broju službenika je omogućeno da prisustvuju obukama gdje su predavači kako regionalni tako i međunarodni eksperti iz određenih oblasti, te da razmjenjuju znanja i iskustva sa kolegama iz regiona. Odziv službenika na ovim obukama nije na zavidnom nivou.
12. Prema raspoloživim podacima iz CKE, organi i dalje ne unose podatke o programima posebnog stručnog oposobljavanja i usavršavanja, kao i ugovorima o posebnom stručnom oposobljavanju i usavršavanju.
13. Potrebe za obukom koje su organi državne uprave iskazali kroz Kadrovske planove ne odgovaraju stvarnim potrebama. O tome govori slab odziv službenika iz pojedinih organa na teme koje su prepoznali kao prioritetne. Ipak, ažurnost CKE kada je u pitanju prijavljivanje na obuke je evidentno napredovalo u odnosu na raniji period.
14. Za realizaciju programa nijesu obezbijeđeni adekvatni prostorni kapaciteti (sale). Takođe, oprema za realizaciju seminara (oprema za multimedijalno prevođenje, lap topovi, projektori) je prilično dotrajala (preko 10 godina u upotrebi).

15. Javni poziv za predavače Uprave za kadrove je stalno otvoren pa baza predavača od ove godine broji veći broj prijavljenih predavača za oblasti iz Programa.
16. Stvorene su mogućnosti za upoređivanje podataka iz CKE i podataka koji se koriste za obračun zarada državnih službenika i namještenika. Uporedni podaci se redovno šalju starješinama državnih organa, kao i korisnima koji vrše unos podataka u CKE, što je direktno uticalo na povećanje ažurnosti vođenja Centralne kadrovske evidencije. Uprava za kadrove redovno obavještava Upravnu inspekciju i Budžetsku inspekciju o stanju ažurnosti Centralne kadrovske evidencije na osnovu uporednih podataka o broju zaposlenih iz Centralne kadrovske evidencije i podataka koji se koriste za obračun zarada dobijenih od Ministarstva finansija.
17. U prethodnom periodu stvorene su sve neophodne pretpostavke za implementaciju Instituta internog tržišta rada od strane Uprave za kadrove. Ipak, za ukazati je da su u 2016. godini Upravi za kadrove stavljena na raspolaganje dva državna službenika što govori da državni organi u dovoljnoj mjeri ne koriste zakonom propisanu mogućnost stavljanja na raspolaganje za potrebe internog tržišta rada. Takođe, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, kao i Zakonom o zaradama u javnom sektoru nije jasno precizirana obaveza obezbjeđivanja sredstava za isplatu naknade zarade za vrijeme trajanja raspolaganja na teret državnog organa, koji donosi odluku o stavljanju državnog službenika, odnosno namještenika, na raspolaganje, odnosno evidenciju internog tržišta rada.

PREDLOG MJERA

1. Obezbijediti savremenu tehničku opremu i adekvatni prostor za testiranje kandidata i održavanje obuka u Upravi za kadrove.
2. Izvršiti izmjene i dopune Uredbe o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu u cilju unapređenja postupka provjere sposobnosti.
3. Budžetom Uprave za kadrove potrebno je predvidjeti adekvatna novčana sredstva za angažovanje renomiranih stručnjaka u postupku provjere sposobnosti kandidata i nesmetano funkcionisanje i rad Etičkog odbora.
4. Stvoriti normativne pretpostavke za uvođenje obaveznih programa obuke za određene kategorije državnih službenika (visoko rukovodni kadar, novozaposlene..)
5. Unaprijediti normativni okvir za implementaciju i unaprjeđenje instituta kadrovskog planiranja.
6. Nadograditi CKE u skladu sa potrebama službeničkog sistema.