

PREDLOG

Na osnovu člana 55 stav 2 Zakona o bezbjednosti hrane ("Službeni list CG", broj 59/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O MATERIJALIMA I PREDMETIMA KOJI DOLAZE U KONTAKT SA HRANOM*

Član 1

Ovom uredbom propisuju se materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom, koje može da koristi subjekat u poslovanju hranom, način njihovog označavanja, uslovi za stavljanje na tržište i dobra proizvođačka praksa.

Član 2

- (1) Ova uredba primenjuje se na materijale i predmete namijenjene za direktan ili indirektan kontakt sa hranom (u daljem tekstu: predmeti i materijali), uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, koji su u obliku gotovog proizvoda:
 - 1) namijenjeni da dolaze u kontakt sa hranom;
 - 2) već u kontaktu sa hranom i namijenjeni su za tu svrhu; i
 - 3) za koje se može očekivati da će doći u kontakt sa hranom ili prenijeti svoje sastojke na hranu pod normalnim ili predvidivim uslovima upotrebe.
- (2) Ova uredba ne primenjuje se na:
 - 1) materijale i predmete koji se stavljaju na tržište kao antikviteti;
 - 2) materijale i predmete za prekrivanje ili premazivanje, kao što su materijali koji prekrivaju koru sira, pripremljene proizvode od mesa ili voće, koji čine sastavni dio hrane i mogu se konzumirati zajedno sa tom hranom;
 - 3) fiksnu opremu za javno ili privatno snadbijevanje vodom.

Član 3

Izrazi upotrijebljeni u ovoj uredbi imaju sljedeća značenja:

- 1) **sledljivost (traceability)** je mogućnost praćenja predmeta ili materijala kroz sve faze proizvodnje, prerade i distribucije;
- 2) **stavljanje na tržište (placing on the market)** je posjedovanje materijala ili predmeta u svrhu prodaje, uključujući ponudu za prodaju, distribuciju ili bilo koji drugi oblik prenosa bez naplate ili uz naplatu;
- 3) **aktivni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: aktivni materijali i predmeti) su materijali i predmeti čija je namjena produženje roka trajanja ili održavanje i poboljšanje stanja upakovane hrane i osmišljeni su tako da uključuju komponente koje oslobađaju supstance iz upakovanog proizvoda ili sredine koja okružuje hranu ili ih apsorbuju;

- 4) **inteligentni materijali i predmeti koji dolaze u kontakt sa hranom** (u daljem tekstu: inteligentni materijali i predmeti) su materijali i predmeti koji se prilagođavaju uslovima u pakovanju ili sredini koja ih okružuje;
- 5) **poslovanje** je svaka djelatnost koja se odnosi na bilo koju fazu proizvodnje, prerade ili distribucije materijala i proizvoda, bez obzira na to da li se obavlja u profitne ili neprofitne svrhe, odnosno od strane javnog ili privatnog subjekta;
- 6) **subjekat u poslovanju hranom** je pravno i fizičko lice ili preduzetnik odgovoran za ispunjavanje propisanih zahtjeva za hranu u okviru svoje djelatnosti (u daljem tekstu: subjekat u poslovanju).

Član 4

- (1) Subjekt u poslovanju, koji obavlja djelatnost proizvodnje materijala i predmeta, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete, dužan je da ih proizvodi u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da, pod normalnim ili predviđenim uslovima upotrebe, ne prenose svoje sastojke na hranu u količinama koje bi:
 - 1) ugrozile zdravlje ljudi;
 - 2) izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane;
 - 3) dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane.
- (2) Subjekt u poslovanju, koji proizvodi materijale i predmete, dužan je da vrši označavanje, reklamiranje i predstavljanje materijala i predmete na način da ne smije da dovodi potrošača u zabludu.
- (3) Posebne zahtjeve za dobru proizvođačku praksu iz člana 1 ove uredbe propisuje Ministarstvo.

Član 5

- (1) Aktivni materijali i predmeti ne smiju izazvati promjene u sastavu ili organoleptičkim karakteristikama hrane, prikrivanjem kvarenja hrane, što bi moglo dovesti potrošača u zabludu.
- (2) Inteligentni materijali i predmeti ne smiju uticati na stanje hrane čime bi mogle dovesti u zabludu potrošača.
- (3) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti koji su već došli u kontakt sa hranom moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se omogućava potrošaču prepoznavanje nejestivih djelova.
- (4) Aktivni i inteligentni materijali i predmeti moraju da budu označeni na odgovarajući način kojim se ukazuje da se radi o materijalima i predmetima koji su aktivni i/ili inteligentni.

Član 6

- (1) Za grupe materijala i predmeta iz Prilogu 1 ove uredbe, kao i po potrebi, za kombinacije tih materijala i predmeta ili reciklirane materijale i predmete koji se koriste u njihovoj proizvodnji, mogu se donijeti ili izmijeniti posebne mjere.
- (2) Posebne mjere iz stava 1 ovog člana, obuhvataju:
 - 1) listu supstanci odobrenih za upotrebu u proizvodnji materijala i predmeta;

- 2) listu, odnosno liste, odobrenih supstanci koje su ugrađene u aktivne ili inteligentne materijale i predmete, koji dolaze u kontakt sa hranom, ili listu aktivnih ili inteligentnih materijala i predmeta, kao i po potrebi, posebne uslove njihove upotrebe;
- 3) zahtjeve u pogledu čistoće supstanci iz tačke 1 ovog stava;
- 4) posebne uslove upotrebe supstanci iz tačke 1 ovog stava i/ili materijala i predmeta u kojima se te supstance koriste;
- 5) posebne limite migracije određenih sastojaka ili grupa sastojaka u hranu ili na hranu, uzimajući u obzir i druge moguće izvore izloženosti tim sastojcima;
- 6) ukupni limit migracije sastojaka u hranu ili na hranu;
- 7) zahtjeve za zaštitu zdravlja ljudi od rizika koji proizlaze iz oralnog kontakta sa materijalima i predmetima;
- 8) druge mjere radi obezbjeđivanja usklađenosti sa čl. 4 i 5 ove uredbe;
- 9) osnovna pravila za provjeru usklađenosti sa tačkama 1 do 8 ovog stava;
- 10) pravila o uzorkovanju i metodama analize radi provjere usklađenosti;
- 11) posebne zahtjeve, radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta, uključujući rokove čuvanja dokumentacije i, po potrebi, odstupanja od propisanih zahtjeva;
- 12) dodatne zahtjeve u pogledu označavanja aktivnih i inteligentnih materijala i predmeta;
- 13) uspostavljanje i vođenje javno dostupnog registra odobrenih supstanci, postupaka, materijala i predmeta;
- 14) posebna pravila postupaka za odobravanje određenih vrsta materijala i predmeta i/ili postupaka koji se koriste u njihovoj proizvodnji, uključujući pojedinačno odobravanje.

Član 7

- (1) Subjekat u poslovanju, dužan je da stavlja na tržište samo materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji su navedeni u Prilogu 1 ove uredbe.
- (2) Subjekat u poslovanju, dužan je da izvrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, kako bi se obezbijedilo da ispunjavaju zahtjeve iz člana 4 ove uredbe.
- (3) Posebne zahtjeve za materijale i predmete iz Priloga 1 ove uredbe propisuje Ministarstvo.

Član 8

- (1) Subjekat u poslovanju, dužan je da materijali i predmeti, koji još nijesu u kontaktu sa hranom, stavi na tržište, samo ako su označeni na sljedeći način:
 - 1) navodom "za kontakt sa hranom" ili posebnom oznakom za njihovu upotrebu (uređaj za kafu, vinska boca, velika kašika) ili oznakom datom u Prilogu 2 ove uredbe; i
 - 2) prema potrebi, posebnim uputstvom za bezbjednu upotrebu radi sigurnog i ispravnog korišćenja; i
 - 3) nazivom ili trgovačkim nazivom, adresom ili sjedištem subjekta u poslovanju odnosno uvoznika u Crnoj Gori, odgovornog za stavljanje na tržište; i

- 4) odgovarajućom oznakom ili identifikacijom na drugi način radi obezbjeđivanja sledljivosti materijala i predmeta u skladu sa članom 10 ove uredbe; i
- (2) U slučaju aktivnih materijala i predmeta, moraju da budu dostupni podaci o dozvoljenoj upotrebi ili relevantni podaci, kao što su naziv i količina supstanci koje aktivni sastojak otpušta, kako bi se subjektima u poslovanju koji koriste te materijale i predmete omogućilo da ispune druge odgovarajuće propisane zahtjeve, uključujući i zahtjeve koji se odnose na označavanje hrane.
- (3) Navod iz stava 1 tačka 1 ovog člana, nije obavezan za materijale i predmete koji svojim karakteristikama jasno ukazuju da su namijenjeni za kontakt sa hranom.
- (4) Oznake iz stava 1 ovog člana, moraju da budu vidljive, jasno čitljive i napisane neizbrisivim slovima.
- (5) Materijali ili predmeti koji se stavljaju na tržište, moraju da budu označeni u skladu sa propisom o informisanju potrošača.
- (6) U fazi prodaje na malo, oznake iz stava 1 ovog člana moraju da budu prikazane na:
 - 1) materijalima i predmetima ili njihovom pakovanju;
 - 2) etiketama pričvršćenim na materijale, predmete ili njihovo pakovanje; ili
 - 3) obavještenju u neposrednoj blizini materijala i predmeta, jasno vidljivom potrošačima, osim oznaka iz stava 1 tačka 3 ovog člana, ako iz tehničkih razloga nije moguće postaviti oznaku ili etiketu na materijale ili predmete pri proizvodnji ili stavljanju na tržište.
- (7) U fazama stavljanja na tržište, osim prodaje na malo, informacije iz stava 1 ovog člana, moraju da budu prikazane na:
 - 1) pratećoj dokumentaciji;
 - 2) etiketama ili pakovanju; ili
 - 3) na samim materijalima i predmetima.
- (8) Informacije iz stava 1 tač. 1, 2 i 5 ovog člana, odnose se samo na materijale i predmete koji ispunjavaju:
 - 1) zahtjeve iz čl. 4 i 5 ove uredbe;
 - 2) mjere iz člana 6 ove uredbe.

Član 9

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da čuva dokumentaciju kojom dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom.

Član 10

- (1) Subjekt u poslovanju, dužan je da obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole, povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti, da čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmete.
- (2) Subjekt u poslovanju, dužan je da vodi evidenciju i čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete

i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji.

- (3) Materijali i predmeti koji se stavljaju na tržište moguće je identifikovati pomoću sistema iz stava 2 ovog člana, koji omogućava njihovu sledljivost označavanjem ili odgovarajućom dokumentacijom ili obavještanjem.

Član 11

Ako, na osnovu novih informacija ili ponovne procjene postojećih informacija, Organ uprave nadležan za bezbjednost hrane raspolaže dokazima da upotreba materijala i predmeta predstavlja opasnost za zdravlje ljudi, iako ispunjava odgovarajuće mjere iz člana 6 ove uredbe, može privremeno obustaviti ili ograničiti upotrebu tih materijala ili predmeta.

Član 12

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne proizvodi materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete u skladu sa dobrom proizvođačkom praksom tako da pod normalnim i predviđenim uslovima upotrebe prenese svoje sastojke na hranu u količinama materijali i predmeti prenose svoje sastojke na hranu u količinama koje bi ugrozile zdravlje ljudi ili izazvale neprihvatljivu promjenu u sastavu hrane ili dovele do pogoršanja organoleptičkih karakteristika hrane (član 4 stav 1);
- 2) materijale i predmete označava, reklamira i predstavlja na način na koji dovodi potrošača u zabludu (član 4 stav 2);
- 3) stavlja na tržište materijale i predmete, uključujući aktivne i inteligentne materijale i predmete koji nisu navedeni u Prilogu 1 ove uredbe (član 7 stav 1);
- 4) ne vrši procjenu bezbjednosti materijala i predmeta, uključujući sastojke i materijale ugrađene u aktivne i inteligentne materijale, radi ispunjenosti zahtjeva iz člana 4 ove uredbe (član 7 stav 2);
- 5) stavlja na tržište materijale i predmete, koji još nijesu u kontaktu sa hranom a koji nisu označeni u skladu sa članom 8 ove uredbe (član 8 stav 1);
- 6) nije obezbijedio da materijale i predmete prati pisana izjava u kojoj se navodi da ispunjavaju zahtjeve propisane ovom uredbom (član 9 stav 1);
- 7) ne čuva dokumentaciju na osnovu koje dokazuje usaglašenost materijala i predmeta sa ovom uredbom (član 9 stav 2);
- 8) ne obezbijedi u svim fazama sledljivost materijala i predmeta, radi lakše kontrole povlačenja neusaglašenih proizvoda, informisanja potrošača i utvrđivanja odgovornosti i ne čuva dokumentaciju kojom dokazuje sledljivost materijala i predmeta (član 10 stav 1);
- 9) ne vodi evidenciju i ne čuva dokumentaciju o sistemima i postupcima koji omogućavaju identifikaciju lica od kojih nabavlja materijale ili predmete i kojima isporučuje proizvedene materijale ili predmete i po potrebi materijale i predmete koje koristi u sopstvenoj proizvodnji (član 10 stav 2);

- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 3.000 eura.

Član 13

Prilozi 1 i 2 čine sastavni dio ove uredbe.

Član 14

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o predmetima i materijalima koji dolaze u kontakt sa hranom koji se mogu stavljati na tržište ("Službeni list CG", broj 80/16).

Član 15

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "*Službenom listu Crne Gore*".

* U ovu Uredbu prenijeta je Regulative (EU) br. 1935/2004 od 27. oktobra 2004. o materijalima i predmetima namijenjenim za kontakt sa hranom i o stavljanju van snage Direktiva 80/59/EEZ i 89/109/EEZ sa izmjenama i dopunama 32009R0596 i 32019R1381.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Lista grupe materijala i predmeta koji mogu biti obuhvaćeni posebnim mjerama

- 1) aktivni i inteligentni materijali i predmeti
- 2) adhezivi;
- 3) keramika;
- 4) pluta;
- 5) gume;
- 6) staklo;
- 7) jonsko izmjenjivačke smole;
- 8) metali i legure;
- 9) papir i ljepilo;
- 10) plastika;
- 11) mastilo za štampanje;
- 12) regenerisana celuloza;
- 13) silikoni;
- 14) tekstil;
- 15) lakovi i prevlake;
- 16) voskovi
- 17) drvo.

