



Crna Gora

DEценија
ОБНОВЕ
НЕЗАВИСНОСТИ
МИЛЈАДУ ГОДИНА
ДРЖАВНОСТИ
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-5987

Podgorica, 07. jul 2016. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 015/1-31/9, a kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrascu zahtjeva, izgledu i sadržaju iseljeničke knjižice*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da je pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan u članu 36, Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima („Službeni list CG“, br. 47/15).

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o obrascu zahtjeva, izgledu i sadržaju iseljeničke knjižice*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Raško Konjević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
NAZIV PROPISA	Odluka o obrascu zahtjeva, izgledu i sadržaju iseljeničke knjižice
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženi akt treba da obezbijedi dobijanje tzv. iseljeničke knjižice, kao identifikacionog dokumenta za naše iseljenike koji nemaju crnogorsko državljanstvo, dok borave u Crnoj Gori. Vremenom, moguće je da knjižica donese i neke olakšice i privilegije za iseljenike. Knjižica takođe pruža osjećaj iseljenicima da neko u državi Crnoj Gori brine o njima i stvara osjećaj zadovoljstva.</p> <p>- Uzroci problema su bili u nedostatku Zakona koji propisuje ovu oblast, do usvajanja Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima.</p> <p>- Posljedice problema su nepostojanje identifikacionog dokumenta za iseljenike dok borave u Crnoj Gori, a suštinska posljedica je njihov osjećaj da niko ne brine o njima iz države Crne Gore.</p> <p>- Oštećeni su iseljenici koji nemaju crnogorsko državljanstvo, jer im knjižica pojačava identifikaciju kod crnogorskih institucija. Povratno, usled njihovog nezadovoljstva, oštećena je i država Crna Gora.</p> <p>- U toj situaciji (status quo) bi se nastavilo i pojačavalo nepovjerenje između iseljenika i države Crne Gore.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Ukupno se unapređuje saradnje sa iseljeničtvom, koje proističe iz zadovoljstva što se posjeduje dodatni identifikacioni dokument koji pojačava vezu države Crne Gore sa iseljenicima.</p> <p>- Usklađeno je sa posljednjom strategijom saradnje sa iseljenicima za period 2015-2018. godine, koja je usvojena na Vladi sredinom 2015. godine, a direktna je posledica Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima, usvojenog 31. jula 2015. godine.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

- **Objasni preferiranu opciju?**

- U slučaju "status quo" opcije, raslo bi nezadovoljstvo iseljeničtva, na osnovu njihovog osjećaja da matična nedovoljno misli na njih i njihove potrebe dok borave u svojoj matičnoj državi, a ovom iseljeničkom knjižicom se taj problem u velikoj mjeri rješava.
- Usvajanje ove odluke je obaveza Vlade Crne Gore na osnovu Zakona o saradnji Crne Gore sa iseljenicima, i člana 36 Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uspostaviti bolju klimu i zadovoljstvo iseljenika, što je preduslov bolje saradnje sa matičnom državom Crnom Gorom, a time ćemo i mi, u institucijama koje se bave iseljenicima imati dodatnu satisfakciju.
- Primjena propisa će se finansirati iz budžeta Uprave za dijasporu, tako da nema dodatnog finansijskog opterećenja na građane i privredu.
- Primjena predloženog propisa je u skladu i obavezi prema Zakonu o saradnji Crne Gore sa iseljenicima, koji uvodi ove nagrade članom 34.
- Ne.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivati nova finansijska sredstva iz budžeta, osim onih koja su već u budžetu Uprave za dijasporu, odnosno oblasti saradnje sa iseljenicima.
- Obezbjeđenje nije jednokratno, već je kontinuirano jer se neprestano doštampavaju nove iseljeničke knjižice.
- Ne.
- Neophodna sredstva su okvirno planirana u budžetu Uprave za dijasporu za tekuću godinu.
- Ne.
- Ne.

- Obračun finansijskih izdataka će se sprovesti na osnovu troškova nabavke potrebnih materijala i specijalnog štampača.
- Ne
- Sad, istovremeno, konsultujemo Ministarstvo finansija o nacrtu propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Korišćena je u domenu izrade uzoraka iseljeničke knjižice.
- Ne.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Moguće je da se vremenom smanji ili privremeno prestane izdavanje knjižica, ukoliko ih dobiju svi zainteresovani (dodjeljuju se na njihov zahtjev).
- Blagovremeno i brzo uručivanje iseljeničkih knjižica, uz optimalno funkcionisanje tehničkih procedura i štampanja. Medijska podrška takođe mora postojati.
- Zadovoljstvo sveukupnog iseljeničtva i matične države, kao i pozitivno reagovanje medija na primjenu propisa.
- Uprava za dijasporu.

Datum i mjesto

30.06.2016, Podgorica



Stariješina

[Handwritten signature]