



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 01-16148/1

Podgorica, 21.12.2021. godine

## VLADA CRNE GORE GENERALNI SEKRETARIJAT

Na Amandman na Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je Skupštini Crne Gore podnijela poslanica dr Branka Bošnjak, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Amandmanom I na Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru predlaže se da se poslije člana 2 dodaje novi član koji glasi:

#### “Član 2a

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona Ministarstvo i Sindikat su dužni da izvrše usklađivanje koeficijenata utvrđivanja zarade po osnovu potrebne stručnosti i složenosti poslova iz Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost za ostale zaposlene u zdravstvenom sistemu.

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona Ministarstvo i Sindikat Univerziteta Crne Gore su dužni da izvrše usklađivanje koeficijenata utvrđivanja zarade po osnovu složenosti poslova iz Granskog kolektivnog ugovora za Univerzitet Crne Gore za ostale zaposlene na Univerzitetu koji su prepoznati Granskim kolektivnim ugovorom.”

U obrazloženje podnijetog amandmana navodi se da se: “Zdravstvena djelatnost je djelatnost kojom se obezbjeđuje zdravstvena zaštita građana koja obuhvata sprovođenje mjera i aktivnosti zdravstvene zaštite koje se, u skladu sa zdravstvenom doktrinom i uz upotrebu zdravstvene tehnologije, koriste za očuvanje i unapređenje zdravlja ljudi, a koju obavlja zdravstvena služba. Ovim amandmanom se regulišu zarade ostalih zaposlenih u zdravstvenom sistemu. Ovim amandmanom se regulišu zarade ostalih zaposlenih u zdravstvenom sistemu koje bi se povećale proporcionalno povećanju zarada predloženom u Predlogu zakona o dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Takođe je neophodno da se izvrši i usklađivanje koeficijenata za zaposlene iz reda administracije na Univerzitetu Crne Gore kako bi izbjegli preveliki jaz u zaradama.”

Razmatrajući podnijeti Amandman i razloge za podnošenje istog ukazujemo na sljedeće:

- da se zaposlenim u smislu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru smatra zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava;
- da se koeficijenti za zarade zaposlenih, između ostalih i za zaposlene u Zdravstvu odnosno Univerzitetu Crne Gore, utvrđuju kolektivnim ugovorom shodno članu 24 ovog zakona.

U vezi sa navedenim, smatramo da se predloženim zakonskim rješenjem kojim se koeficijenti za zarade samo za određene kategorije zaposlenih uređuju Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, a ne kolektivnim ugovorom kako je to propisano, dovodi do selektivnosti u primjeni zakona odnosno da bi se primjenom ovakvog zakonskog rješenja u neravnopravan položaj doveli ostali zaposleni u javnim ustanovama u sektoru Zdravstva, Univerziteta, Prosvjete, Nauke, Kulture, Socijalne zaštite i dr.

**Imajući u vidu da se predloženim zakonom koeficijenti za predmetna zvanja uvećavaju u rasponu od 60% do 70% usaglašavanje koeficijenata za ostala zvanja zahtijevala bi značajno fiskalno opterećenje za Budžet Crne Gore i ujedno doprinijelo velikom jazu između zaposlenih u Zdravstvu i Univerzitetu Crne Gore u odnosu na ostale zaposlene u javnom sektoru. Primjenom predloženih koeficijenata i poreske reforme predviđene programom ekonomskih mjera „Evropa sad“, zarade za navedene kategorije zaposlenih bi se povećale za oko 100%.**

Na drugoj strani, u potpunosti smo saglasni sa inicijativom iskazanom u Predlogu zakona poslanice Bošnjak u vezi sa neophodnošću povećanja zarada zaposlenih u Zdravstvu. Upravo polazeći od potrebe stvaranja uslova za povećanje zarada svih zaposlenih u Crnoj Gori, Vlada Crne Gore je predložila program ekonomskih mjera „Evropa sad!“ kojim se kroz smanjenje poreskog opterećenja rada obezbjeđuje rast neto zarada svih zaposlenih u Crnoj Gori u prosjeku od 17%.

Imajući u vidu posebne uslove rada, značaj pružanja adekvatne zdravstvene zaštite svim građanima Crne Gore, i cijeneći doprinos zdravstvenih radnika u uslovima pandemije virusa COVID-19, pored povećanja koje bi se ostvarilo po programu „Evropa sad!“ predloženo je dodatno povećanje koeficijenata za zarade medicinskim radnicima za 12,5%, čime bi njihove neto zarade ostvarile kumulativni rast od 30-40% što predstavlja najveći rast u odnosu na sve ostale zaposlene u javnom sektoru.

Ujedno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će već u prvom kvartalu naredne godine otpočeti aktivnosti na izmjeni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kako bi koeficijenti svih zaposlenih u Zdravstvu bili sastavni dio ovog zakona.

Sve navedene mjere dio su Predloga zakona o budžetu za 2022. godinu koji je upućen Skupštini Crne Gore na razmatranje, i kojim su obezbjeđena sredstva za pomenuti rast zarada.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da Amandman na Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kao i Predlog Zakona o dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je predložila poslanica dr Branke Bošnjak, ne treba prihvatiti.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr. Miloško Spajić