

IZVJEŠTAJ

O ANALIZI RADA I SAGLEDAVANJA UKUPNE SITUACIJE U OPŠTINI ANDRIJEVICA

Rješenjem Ministra unutrašnjih poslova br.01-2343/2 od 15.08.2011.godine a po zaključku Vlade Crne Gore br.03-8270 od 28.jula 2011. godine, obrazovana je Radna grupa u sastavu:

- **Mladen Jovović**, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, predsjednik ;
- **Rajko Golubović**, sekretar Zajednice opština Crne Gore, član ;
- **Refik Bojadžić**, predsjednik Komisije za razvoj lokalne samouprave Zajednice opština Crne Gore , član ;
- **Biljana Ščekić**, pomoćnik Ministra finansija, član ;
- **Crnovršanin Senad**, samostalni savjetnik u Ministarstvu unutrašnjih poslova, sekretar

Zadatak Radne grupe je bio da sagleda stanje u Opštini Andrijevica sa aspekta ispunjenosti zakonom utvrđenih obaveza i predloži mjere za obezbjeđenje nesmetanog rada i funkcionisanja rada organa opštine Andrijevica.

U cilju izvršenja zadatka Radna grupa, u sastavu: **Mladen Jovović, Rajko Golubović, Refik Bojadžić, Gordana Radović**, u svojstvu zamjenika člana, i **Crnovršanin Senad** izvršila je uvid u akta i dokumentaciju Opštine Andrijevica, a dana 19. 08. 2011. godine obavila radnu posjetu Opštini Andrijevica i održala sastanke sa :

- **Veselinom Bakićem**, predsjednikom Opštine Andrijevica ;
- **Tomislavom Kneževićem**, sekretarom skupštine Opštine Andrijevica
- **Milovanom Čulafićem**, Glavnim administratorom Opštine Andrijevica i predsjednikom Opštinske izborne komisije;
- **Slavkom Stijovićem**, Predsjednikom kluba odbornika izborne liste „Demokratska partija socijalista - za Evropsku Andrijevicu,„
- **Goranom Stojanovićem i Veskom Rakećem**, predstavnicima klubova odbornika izborne liste „Bolja Andrijevica - Bolja Crna Gora „
- **Veselinom Radenovićem**, bivšim predsjednikom skupštine Opštine Andrijevica.

I.Sastav i politička struktura Skupštine opštine Andrijevica prema rezultatima sa lokalnih izbora održanih 23. maja 2010. godine i funkcionisanje Skupštine

1. Lokalni izbori za izbor odbornika u skupštinu opštine Andrijevica održani su 23. maja 2010. godine. Na osnovu konačnih rezultata koji su objavljeni izborne liste su dobile: 1. DPS-a "Za Evropsku Andrijevicu" 1647 glasova – 15 mandata; 2. "Bolja Andrijevica – Bolja Crna Gora" 1628 glasova - 15 mandata; 3. SDP "Za bolje slijutra" 129 glasova – 1 mandat.

2. Na konstitutivnoj sjednici Skupštine opštine Andrijevica održanoj 25.06.2010. godine za predsjednika Skupštine izabran je Veselin Radenović, odbornik sa liste SDP-a koji je pristupio koalicijom savezu „Bolja Andrijevica – Bolja Crna Gora”, suprotno stavu stranke sa čije liste je izabran za odbornika, zbog čega je isključen iz stranke.

3. Odbornik u Skupštini opštine Andrijevica Uroš Čukić, 01.03.2011. godine pristupa Klubu odbornika DPS-a o čemu predsjednik Kluba obavještava predsjednika Skupštine opštine i dostavlja potpisanu izjavu odbornika o pristupanju klubu, čime Demokratska partija socijalista dobija većinu u Skupštini opštine.

4. Trinaest odbornika skupštinske većine 03.03.2011. godine podnijelo je predsjedniku Skupštine opštine zahtjev za sazivanje sjednice Skupštine sa Predlogom za izglasavanje nepovjerenja Predsjedniku Skupštine opštine .

5. Predsjednik Skupštine opštine Veselin Radenović je po podnešenom zahtjevu za sazivanje sjednice skupštine, sjednicu sazvaio 15.04.2011.godine, odnosno nakon 42 dana od podnošenja zahtjeva, sa vremenom održavanja sjednice za 30.06.2011. godine.

6. Demokratska partija socijalista kao podnosilac izborne liste je blagovremeno, 13.06.2011. godine dostavila sekretaru Skupštine opštine obavještenje o neopozivoj ostavci Radoja Lekića odbornika te partije na funkciju odbornika (zbog bolesti) i Odluku o izboru Momčila Djerkovića za odbornika, radi popune upružjenog odborničkom mjesta, uz zahtjev da se izvrši verifikacija mandata na prvoj sjednici skupštine, kao i zahtjev Opštinskoj izbornoj komisiji iste sadržine 22.06.2011. godine .

7. Na sjednici skupštine opštine sazvanoj za 30.06.2011. godine na čijem dnevnom redu se nalazio Predlog za izglasavanje nepovjerenja predsjedniku skupštine opštine, Predsjednik skupštine Veselin Radenović, uz podršku sekretara skupštine, konstatuje prestanak mandata odborniku Radoju Lekiću, a odbija da konstatuje verifikaciju mandata odborniku DPS-a Momčilu Djerkoviću,

radi popune upražnjenog odborničkog mjesta, prekršivši na taj način odredbe Zakona o izboru odbornika i poslanika (čl.104) i odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi (član 45 stav 1, tačka 16), a nakon napuštanja sjednice odbornika DPS-a, prekida sjednicu zbog nedostatka kvoruma.

8. Predsjednik Skupštine Veselin Radenović, nakon prekida sjednice od 30.06.2011. godine, zbog nedostatka kvoruma, nije odredio vrijeme nastavka sjednice Skupštine na samoj sjednici, niti utvrđuje termin nastavka sjednice u konsultacijama sa predsjednicima klubova odbornika u roku od tri dana od dana odlaganja sjednice, koja se morala održati u roku od 15 dana od dana odlaganja kako je to propisano članom 74 Poslovnika o radu Skupštine opštine Andrijevića, već samostalno određuje datum održavanja nastavka sjednice za 2. jul 2012. godine, derogirajući na taj način zakonske i poslovničke odredbe, a sve sa ciljem izazivanja krize vlasti i nastupanja razloga za raspuštanje Skupštine radi održavanja prijevremenih lokalnih izbora.

II. Postupanje MUP-a u odnosu na aktuelnu situaciju u Opštini Andrijevića

1. U okviru Zakonom utvrdjenih nadležnosti vršenja nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave i primjene odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi, Ministarstvo unutrašnjih poslova je aktom br.06051/11-12844 od 04.07.2011. godine upućenog *Predsjedniku Skupštine Opštine, Predsjedniku Opštine i Opštinskoj izbornoj komisiji zatražilo dostavu Zapisnika i tonskog zapisa sa sjednice Skupštine Opštine Andrijevića od 30.06.2011. godine i informaciju o drugim aktivnostima koje su preduzete u cilju nesmetanog odvijanja sjednice . Na osnovu dostavljenih izvještaja i informacija i tonskog zapisa sa sjednice skupštine izvršena je analiza rada sjednice skupštine, kao i odluka donijetih na toj sjednici. Na osnovu utvrdjenog činjeničnog stanja a shodno nadležnostima Ministarstva unutrašnjih poslova u vršenju nadzora nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave i primjenom odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi od strane ovog Ministarstva dostavljeni su **zaključci uz upozorenje** predsjedniku Opštine Andrijevića da preduzme mjere za stvaranje pretpostavki za zakonit nastavak sjednice skupštine , dana 15.07.2011. godine pod brojem 01-21124..*

Zaključcima je između ostalog konstatovano :

1.1. „ Nijesu ispoštovane odredbe člana 6 Poslovnika o radu Skupštine Opštine Andrijevića i onemogućena je popuna upražnjenog odborničkog mjesta na način i po proceduri koja je predviđena institutom podnošenja ostavke i popunom upražnjenog odborničkog mjesta i svjesnim postupanjem Predsjednika Opštine, predsjednika Skupštine Opštine i Sekretara

Skupštine Opštine Andrijevića, isključen rad Opštinske Izborne komisije u obavljanju utvrđenih nadležnosti, te su se tim propuštenim radnjama stekli uslovi i mogućnost za neposrednu primjenu člana 101 i člana 104 Zakona o izboru odbornika i poslanika ;

- 1.2. Takođe nijesu ispoštovane odredbe člana 74 Poslovnika o radu Skupštine Opštine Andrijevića kojim je utvrđeno da ukoliko ne postoji kvorum, predsjednik prekida sjednicu i određuje vrijeme za nastavak sjednice, što nije urađeno na samoj sjednici, shodno Zapisniku, niti je određeno vrijeme za nastavak sjednice. Samim tim, Akt predsjednika Skupštine Opštine Andrijevića kojim saziva prekinutu sjednicu za ponedjeljak 2. jul 2012. godine u suprotnosti je sa članom 46 Zakona o lokalnoj samoupravi. Pravo na nastavak prekinute sjednice pripada podnosiocima inicijative za saziv skupštine od 30.06.2011. godine koji su jedini ovlašćeni za nastavak prekinute sjednice „.
- 1.3. „ Prvobitno dato upozorenje od strane Ministarstva unutrašnjih poslova od 4.07. 2011. godine je i upravo dato sa ciljem da se odredi termin za nastavak prekinute sjednice i ista održi u roku od 15 dana od dana odlaganja što do danas nije ispoštovano, te su se stekli uslovi da nastavak sjednice sprovede podnosilac inicijative, shodno članu 46 stav 4 Zakona o lokalnoj samoupravi.

2. Uvidom u tonski zapis sa sjednice skupštine, Izvještaj dostavljen od strane Opštine Andrijevića i drugu raspoloživu dokumentaciju, utvrđeno je da je blagovremeno dostavljen zahtjev Demokratske partije socijalista (DPS-a) kao podnosioca liste sekretaru skupštine opštine 13.06.2011. godine i Opštinskoj Izornoj Komisiji 22.06.2011. godine sa svom potrebnom dokumentacijom kao i ponovna Urgencija od strane Kluba odbornika data 4.07.2011. godine, radi postupanja po Odluci podnosioca liste o popuni upražnjenog odborničkom mjestu i verifikaciji mandata odborniku Momčilu Džerkoviću . Na sjednici Skupštine Opštine Andrijevića od 30.06.2011.godine svjesnim propuštanjem i povredom člana 6 i 7 Poslovnika, Izvještaj OIK-e nije prezentovan na sjednici, te je nadležnost Opštinske Izborne komisije **protivpravno preuzeo Sekretar Skupštine Opštine i konstatovao prestanak mandata odborniku Lekiću zbog ponošenja ostavke**, isključujući pravo da konstatacijom prestanka mandata bude i izvršena popuna upražnjenog odborničkog mjestu, obrazlažući da će se popuna upražnjenog odborničkog mandata, pozivajući se na Poslovnik, izvršiti na prvoj narednoj sjednici, što je suprotno odredbama člana 7 Poslovnika i dosadašnjoj praksi Skupštine Opštine Andrijevića, kada je Skupština Opštine Andrijevića u situaciji prestanka i popune mandata dana 14.10.2010. godine konstatovala istovremeno i podnjetu ostavku i popunu upražnjenog odborničkog mjestu. Ovim činom, na sjednici od 30.06.2011.godine potvrđeno je odstupanje od tako utvrđene poslovničke procedure i poštovanja Zakona o izboru odbornika i poslanika (člana 101 i člana 104) čime se autentično potvrđuju radnje izvršenja kršenja poslovničkih odredbi u odnosu na popunu upražnjenog odborničkog mandata.

3. U cilju prevazilaženja blokade u radu skupštine izazvane kršenjem propisa i opstrukcijom skupštinske manjine zloupotrebom položaja pojedinca na funkcijama, Ministarstvo unutrašnjih poslova je blagovremeno svojim aktom od 4.07.2011. godine u proceduri vršenja nadzora nad primjenom Zakona o lokalnoj samoupravi zatražilo od predsjednika Skupštine Opštine Andrijevića da poslije prekinute sjednice od 30.06.2011. godine odredi novi termin za nastavak prekinute sjednice i otkoloni proceduralne propuste oko pribavljanja izvještaja OIK-a, po podnijetim zahtjevima, što nije ispoštovano. Takođe, nije postupljeno ni po zaključcima od 15.07.2011. godine kako je i gore navedeno, te je i pored svih datih smjernica i upozorenja, bez pravnog utemeljenja, mimo Zakona o lokalnoj samoupravi (član 46) i Poslovnika o radu Skupštine Opštine Andrijevića, sjednica Skupštine opštine, umjesto najkasnije do 30.jula 2011. godine što je i bio zakonski rok, zakazana za 2.jul.2012. godine, što je presedan u lokalnoj parlamentarnoj praksi.

4. Pošto preporuke i upozorenja date od strane MUP-a nijesu ispoštovane, a nakon ocjene svih proceduralnih radnji toka sjednice skupštine, a polazeći od činjenice da je Predsjednik Skupštine prekinuo sjednicu i nije odredio vrijeme za njen nastavak na samoj sjednici, a to nije uradio ni na zahtjev odbornika, kao podnosioca inicijative, pravo na nastavak prekinute sjednice, shodno članu 46 stav 2 a u vezi sa stavom 4 navedenog člana Zakona o lokalnoj samoupravi, pripada podnosiocima inicijative za saziv Skupštine od 30.06.2011. godine, koji su jedini ovlašćeni za nastavak prekinute sjednice i donošenje odgovarajućih odluka, uz neposrednu primjenu odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o izboru odbornika i poslanika, što su i uradili 22. jula 2011. godine, donošenjem odluka po Dnevnom redu sa sjednice od 30.06.2011. godine koristeći činjenicu da je Skupština Opštine Andrijevića 30.06.2011. godine konstatovala prestanak mandata odbornika po članu 101 Zakona o izboru odbornika i poslanika prije prekida, a koristeći odredbu člana 104 istog Zakona da se popuna upražnjenog odborničkog mjesta vrši na način što **mandat dobija odbornik kojeg odredi podnosilac liste** a to je po Odluci DPS-a Momčilo Džerković, čime je izvršena neposredna primjena Zakona o izboru odbornika i poslanika i na taj način je i nastavljen rad sjednice Skupštine Opštine Andrijevića 22.07.2011. godine na kojoj od strane skupštinske većine donešena Odluka o razrješenju Veselina Radenovića sa funkcije Predsjednika skupštine opštine i Odluka o izboru dr Zvonka Vukovića za Predsjednika skupštine opštine.

5. Od strane novoizabranog predsjednika Skupštine Opštine Andrijevića dostavljen je Predsjedniku Opštine Andrijevića Zapisnik sa nastavka rada prekinute sjednice od 22.07.2011. godine, Odluka o razrješenju predsjednika Skupštine opštine Veselina Radenovića i Odluka o izboru Predsjednika Skupštine opštine dr. Zvonka Vukovića, sa ciljem da se izvrši predaja službenih prostorija, dokumentacije i pečata i druge radnje neophodne za nesmetan rad, sa rokom

od dva dana, radi postupanja. Radna grupa je konstatovala da na dan posjete Opštini Andrijevića, predsjednik Opštine nije pristao da sprovede legitimne odluke skupštine.

6. Radna grupa je konstatovala da, prema zvaničnoj informaciji Opštine Andrijevića koja je data na zahtjev MUP-a citiramo :,, Istovremeno Vas obavještavam da su odbornici u Skupštini Opštine Andrijevića sa izborne liste „Bolja Andrijevića- Bolja Crna Gora „, dana 10.06.2011. godine dostavili Predlog odluke o prestanku mandata odbornicima Skupštine Opštine Andrijevića smatrajući da kod ovakvog stanja stvari, jedino biračima u Opštini Andrijevića pripada pravo da na prijevremenim izborima, odluče kojim političkim subjektima će dati povjerenje za dalje vršenje lokalne vlasti u Andrijevići ,,.

III. Lokalne javne finansije

1. U dijelu lokalnih finansija u Opštini Andrijevića utvrđene su sljedeće činjenice :

1.1. da Opština Andrijevića redovno izmiruje svoje obaveze prema Državi, zaposlenima i dobavljačima ;

1.2. da je na osnovu podataka o broju zaposlenih koje je Opština dostavila MUP-u, ustanovljeno da ova opština ima manji broj zaposlenih od optimalnog broja, što je i sadržano u Informaciji o optimalnom broju zaposlenih koju je razmatrala Vlada;

1.3. da se kod obračuna plata zaposlenima u Opštini koristi ista vrijednost bruto obračunskog koeficijenta kao i kod obračuna plata zaposlenima u državnim organima i da se plate zaposlenima isplaćuju redovno, do petog u mjesecu za prethodni mjesec;

1.4. da Opština nema većih kreditnih zaduženja i da kod realizacije investicionih projekata uglavnom koristi sopstvene izvore;

1.5. da je, prema riječima predsjednika Opštine Veselina Bakića, saradnja sa Ministarstvom finansija dobra, naročito u dijelu koji se odnosi na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda;

1.6. da je Opština Andrijevića na sve dosadašnje zahtjeve koje joj je uputilo Ministarstvo finansija odgovorila u datom roku i na kvalitetan način;

1.7. da je Opština Andrijevića dostavila Skupštini Završni račun budžeta za 2010. godinu na usvajanje, ali zbog političke krize u opštinskom parlamentu, on još nije usvojen, iako je zakonski rok za njegovo usvajanje do kraja maja 2011. godine.

IV. Shodno zadatku utvrđenom Rješenjem Ministra unutrašnjih poslova br.01-2343/2 od 15.08.2011.godine, a na osnovu sagledanog stanja, Radna grupa je utvrdila sljedeće :

1. Da su u radu i funkcionisanju Skupštine Opštine Andrijevica, kao predstavničkom organu građana, u dužem vremenu prisutni problemi, koji su izazvani preduzimanjem radnji ili propuštanjem njihovog preduzimanja, od strane rukovodstva Opštine, bivšeg predsjednika Skupštine, sekretara skupštine, predsjednika Opštinske Izborne Komisije i Predsjednika Opštine, čime je došlo do kršenja odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi (člana 45, 46 i drugih odredba), odredaba Zakona o izboru odbornika i poslanika (član 104), a sve sa ciljem opstrukcije i onemogućavanja rada Skupštine opštine u vršenju Zakonom i Statutom Opštine utvrđenih nadležnosti Skupštine opštine, i na taj način dovede do njenog raspuštanja i raspisivanja prijevremenih lokalnih izbora.

Predsjednik Skupštine Veselin Radenović, svojim činjenjima i nepostupanjima u skladu sa zakonskim odredbama, snosi najveći dio odgovornosti za kršenje odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi, člana 46 kojim je propisano da skupštinu saziva Predsjednik skupštine po potrebi, a najmanje jedan put u tri mjeseca (čl.46 st.1) i da predsjednik saziva skupštinu, između ostalog, na zahtjev jedne trećine odbornika u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva (čl.46 st.2), a sve sa ciljem održavanja manjine na vlasti i uzurpiranja funkcije predsjednika Skupštine, što je suprotno Zakonu i volji većine;

2. Polazeći od toga da je skupštinska većina na nastavku sjednice održanom dana 22. 07. 2011. godine donijela legitimne odluke, Odluku o razrješenju ranijeg predsjednika Skupštine Veselina Radenovića i Odluku o izboru dr. Zvonka Vukovića za predsjednika Skupštine opštine Andrijevica, to je potrebno da se u cilju nesmetanog funkcionisanja Skupštine, obezbijedi dr Zvonku Vukoviću preuzimanje dužnosti predsjednika Skupštine opštine, korišćenje službenih prostorija i sredstava za rad, pristup dokumentaciji, korišćenje pečata i drugog, čime bi se stvorile pretpostavke za nesmetan rad Skupštine opštine u izvršavanju zakonom utvrđenih obaveza i nadležnosti;

3. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u cilju prevazilaženja nastale situacije u okviru Zakonom utvrdjenih nadležnosti preduzelo mjere, ukazalo na učinjene propuste i zatražilo od odgovornih da preduzmu mjere za obezbjedjenje vršenja funkcija od strane organa lokalne samouprave u skladu sa Zakonom, što odgovorni nosioci funkcija u opštini Andrijevica po istim nijesu postupili;
4. ***Jednoglasna je konstatacija Radne grupe da nijesu nastupili uslovi za primjenu odredaba člana 125 Zakona o lokalnoj samoupravi o raspisivanju prijevremenih lokalnih izbora, već je potrebno odluke skupštine Opštine Andrijevica od 30.06.2011. i 22.07.2011. godine sprovesti čime bi se stvorili uslovi za nesmetan rad skupštine u izvršavanju zakonom utvrđenih obaveza i nadležnosti;***
5. Odgovornost za svjesno kršenje Zakona, Statuta i odredbi Poslovnika o radu Skupštine Opštine je na razriješenom Predsjedniku skupštine Opštine, predsjedniku Opštine, Sekretaru skupštine Opštine i Predsjedniku Opštinske izborne komisije, koji su svjesnim radnjama i opstrukcijom onemogućili popunu upražnjenog odborničkog mjesta i osporavali izbornoj listi „Demokratska partija socijalista - Za evropsku Andrijevicu“ pravo na skupštinsku većinu i donošenje odluka, sve sa ciljem blokade rada skupštine i raspisivanja vanrednih lokalnih izbora;
6. U odnosu na Zakon o izboru odbornika i poslanika (član 101 i 104 Zakona) Radna grupa nije se bavila niti je imala nadležnost da ocjenjuje Odluku skupštine Opština Andrijevica od 30.06 i 22.07.2011. godine u odnosu na sticanje mandata odborničke većine, a što je proceduralno propraćeno od strane Skupštine opštine koja je legituimno nastavila rad u izboru novog predsjednika skupštine Opštine Andrijevica.

V. PREDLOG MJERA

Na osnovu prethodno utvrđenog stanja Radna grupa p r e d l a ž e :

- Da u cilju stvaranja uslova za nesmetan rad i funkcionisanje Skupštine opštine Andrijevića, Ministarstvo unutrašnjih poslova, shodno svojim ovlašćenjima, preduzme mjere i aktivnosti radi izvršenja odluka Skupštine Opštine Andrijevića donijetih na sjednici održanoj 30.06. i 22.07.2011. godine.

Polazeći od toga da je Zakonom o lokalnoj samupravi „**predsjednik Opštine odgovoran je za izvršavanje odluka i drugih akata koje donosi Skupština i donosi akte za njihovo izvršenje**“ (čl.57 st.1 tač.12) i odredaba Statuta opštine Andrijevića „**da predsjednik opštine vrši raspored službenih prostorija i poslovnih zgrada na korišćenje organima opštine i odlučuje o korišćenju pokretnih stvari na način utvrđen zakonom**“ (čl.56. st.1 tač.27) Ministarstvo unutrašnjih poslova, u najkraćem roku treba da, još jedanput, zatraži od predsjednika opštine Andrijevića da obezbijedi primopredaju radnih prostorija, službene dokumentacije i skupštinskih pečata i omogući novoizabranom predsjedniku Skupštine opštine vršenje funkcije i potrebne uslove za nesmetan rad i funkcionisanje Skupštine u izvršavanju Zakonom i Statutom utvrdjenih prava i obaveza.

Podgorica 09.09.2011.godine

Radna Grupa:

Mladen Jovović, predsjednik.....

Rajko Golubović, član

Refik Bojadžić, član

Gordana Radović, zamjenik člana,.....

Crnovršanin Senad, sekretar.....